



新闻稿

注 意

印刷、广播或电子传媒不得于 2008 年 9 月 4 日格林尼治
时间 17 时前引用或摘录本新闻稿和相关报告的内容

UNCTAD/PRESS/PR/2008/026 *
Original: ENGLISH

贸发会议呼吁增加发展援助以支持减贫目标、 生产性投资和债务可持续性

《2008 年贸易和发展报告》突出论述了援助政策和 债务减免措施的不足之处

2008 年 9 月 4 日，日内瓦——许多发展中国家经济近年来取得了重大进展，但要实现联合国千年发展目标，包括到 2015 年将极端贫穷人口减少一半的目标，就需要将提供给贫穷国家的官方发展援助数量每年至少增加 500 亿美元，这是贸发会议《2008 年贸易和发展报告》¹ 的结论。

称为《贸发报告》的这份报告还指出，债务减免措施必须是其它形式的援助之外的。

今天公布的《2008 年贸发报告》的副标题是“初级商品价格、资本流动和投资融资”。报告指出，由于一些制成品出口快速增长的国家和一些石油及矿产品出口国的推动，在新千年的每一年，发展中国家作为整体都实现了经常项目盈余。这意味着，发展中国家总体而言在向北方国家净输出资本。

* 联系地址：新闻办公室，+41 22 917 5828, unctadpress@unctad.org, <http://www.unctad.org/press>。

¹ 《2008 年贸易与发展报告》(2008 年贸发报告)(出售品编号：E.08.II.D21, ISBN 978-92-1-112752-2)可按以下地址向联合国销售组购买，或向许多国家的联合国销售机构购买。价格：55 美元；发展中国家、东南欧和独联体国家特价：27.5 美元；最不发达国家特价：13.75 美元。欧洲、非洲与西亚国家请将订单寄至 United Nations Publication/Sales Section, Palais des Nations, CH-1211 Geneva 10, Switzerland, 传真：+41 22 917 0027, 电子邮件：unpubli@un.org；美洲和东亚国家请将订单寄至：United Nations Publications, Two UN Plaza, DC2-853, New York, NY 10017, USA, 电话：+1 212 963 8302 或 +1 800 253 9646, 传真：+1 212 963 3489, 电子邮件：publications@un.org。网址：<http://www.un.org/publications>。

该报告对许多发展中国家降低外债比率的业绩表示欢迎。《贸发报告》说，这一成就的取得，部分原因是执行了更好的宏观经济政策，改善了债务管理以及债务减免，但主要原因是以初级商品价格高和利率低为特征的有利的外部环境。报告指出，“这种情景可能不会永远持续下去。”报告建议各国政府巩固债务和经济指标的近期改善成果，加快投资、增长和结构变革进程，同时保持债务的可持续性。在债务融资仅用于回报率高于贷款利率的项目时，债务可持续性最大。而且，外币借款原则上应限于可直接或间接创造偿债所需外汇的项目。因此，贸发会议建议，外债战略应与旨在加强国内金融体系的新举措密切联系，还应与旨在防止币值高估和经常项目赤字的宏观经济政策和汇率政策相联系。

报告指出，尽管近年取得了进展，但许多较贫穷的发展中国家仍依赖外国资本流入，不仅用以实现千年发展目标，还用以加快国内投资，以实现更快的增长，支持社会支出和实施跨越 2015 年的结构改革。官方发展援助仍很关键，对于依赖初级商品的贫穷经济体来说尤其重要，它们主要依赖官方贷款以及双边和多边捐助方的赠款。

在 2002 年的《蒙特雷共识》之后，大多数双边捐助方都设定了增加官方发展援助的大目标，作为它们对实现千年发展目标的全球发展伙伴关系的贡献。然而，“尽管拨付额有了大幅增加，但大多数捐助方未能按计划兑现官方发展援助承诺。而且，在官方发展援助实际流入量和执行实现千年发展目标的措施估计所需援助数量之间存在着巨大差距，”贸发会议秘书长素帕猜·巴尼巴滴在《贸发报告》概述中如是说。

该报告还论及援助实效性问题，近年来该问题受到了越来越多的关注。人们大多从实施援助的程序以及受援国的体制和政策质量的角度来评判援助的实效性。《贸发报告》提出批评的是，发展援助的提供在很多情况下以达到多项善治标准为条件，尽管人们对何谓良好体制和政策的看法不尽相同，而且，没有多少经验证据表明治理对援助实效性有因果影响。

报告认为，应按照明确界定的目标衡量援助实效性。《贸发报告》指出，《千年宣言》之后，人类发展目标走向前台，取代了旨在促进长期经济增长的其它目标。贸发会议专家在报告中指出，“在学术和政策环境中，增长和结构变革已失去了以往作为发展政策明示目标的重要性。所基于的默示假设是：在自由化和全球化经济中，增长和结构变革是市场力量自动推动的。”结果，用于卫生、教育和其他社会用途的官方发展援助比重有了很大增加，损及的是用以改善经济基础设施和加强生产性部门的官方发展援助份额。贸发会议认为，卫生、教育和其他社会用途的官方发展援助赠款既关键又合理，但同时指出，持续减贫更多地依赖于快速经济增长和创造就业。“除非官方发展援助有助于推动增长，否则在千年发展目标的目标年 2015 年之后，不大可能长期有效地减少贫困。”

贸发会议经济学者认为，国内投资融资可以用来提高官方发展援助的效力，例如，建立或加强有关机制，将官方发展援助引向与国内金融机构共同融资的公私投资项目。这样做可使潜在的国内投资者便于获得长期融资和降低国内银行的信贷风险。也有助于加强国内金融中介体系。此外，贸发会议认为，将官方发展援助赠款的追加额用于最难以形成自我维持的投资和增长进程的最贫穷国家，可改善援助的总体实效性。

该报告最后认为，要在 2015 年前实现千年发展目标，官方发展援助必须比目前水平增加 500-600 亿美元，而且还需要大得多的数额，以满足生产性投资的资金需求，确保此后减贫得以持续。适应气候变化以及缓解气候变化对最贫穷国家的影响，对全球发展伙伴关系提出了新的挑战。

*** ** ***