



ПРЕСС-РЕЛИЗ

ВНИМАНИЕ

Материалы, содержащиеся в настоящем пресс-релизе и соответствующем докладе, не могут цитироваться или кратко излагаться в прессе, по радио, телевидению или в электронных СМИ до

17 час. 00 мин. по Гринвичу 4 сентября 2008 года

UNCTAD/PRESS/PR/2007/026*

Original: English

ЮНКТАД ПРИЗЫВАЕТ РАСШИРЯТЬ ПОМОЩЬ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ УСИЛИЙ ПО ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕЙ БОРЬБЫ С НИЩЕТОЙ, ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРИЕМЛЕМОГО УРОВНЯ ДОЛГА

В Докладе о торговле и развитии за 2008 год подчеркиваются недостатки политики помощи и мер по облегчению долгового бремени

Женева, 4 сентября 2008 года. - Многим развивающимся странам в последние годы удалось добиться значительного экономического прогресса, однако, несмотря на это, для того чтобы достичь цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (ЦРДТ), включая сокращение вдвое масштабов крайней нищеты к 2015 году, потребуется увеличение потоков официальной помощи в целях развития (ОПР) бедным странам по меньшей мере на 50 млрд. долл. США в год - такой вывод делается в подготовленном ЮНКТАД Докладе о торговле и развитии, 2008 год¹.

В докладе, который известен как ДТР, также говорится, что меры по облегчению долгового бремени должны действительно дополнять другие формы помощи.

Выпущенный сегодня ДТР-2008 имеет следующий подзаголовок: "Цены на сырьевые товары, потоки капитала и финансирование инвестиций". В докладе отмечается, что в новом тысячелетии, благодаря ряду развивающихся быстрыми темпами экспортеров продукции обрабатывающей промышленности и нескольким экспортерам нефти и минерального сырья, совокупный баланс по текущим операциям

* Контактная информация: Пресс-бюро, +41 22 917 5828, unctadpress@unctad.org, <http://www.unctad.org/press>.

¹ Доклад о торговле и развитии, 2008 год (ДТР-2008) (в продаже под № R.08.II.D21, ISBN 978-92-1-112752-2) можно приобрести в секциях продаж ООН по нижеуказанным адресам и у торговых агентов ООН во многих странах. Цена: 55 долл. США (в развивающихся странах, странах Юго-Восточной Европы и СНГ льготная цена составляет 27,50 долл. США, а в наименее развитых странах - 13,75 долл. США). Заказы или запросы просьба направлять по следующим адресам: в Европе, Африке и Западной Азии: United Nations Publication/Sales Section, Palais des Nations, CH-1211 Geneva 10, Switzerland, факс: +41 22 917 0027, электронная почта: unpubli@un.org; в Южной и Северной Америке и Восточной Азии: United Nations Publications, Two UN Plaza, DC2-853, New York, NY 10017, USA, телефон: +1 212 963 8302 или +1 800 253 9646, факс: +1 212 963 3489, электронная почта: publications@un.org. Интернет: <http://www.un.org/publications>.

развивающихся стран вместе взятых ежегодно сводится с положительным сальдо. Другими словами, в целом развивающиеся страны стали чистыми экспортерами капитала в страны Севера.

В докладе приветствуются результаты усилий многих развивающихся стран по снижению уровней внешнего долга. Эти достижения отчасти обусловлены проведением более продуманной макроэкономической политики, улучшением работы по управлению долгом и облегчению бремени задолженности, однако главным образом они являются продуктом благоприятной внешней среды с высокими ценами на сырьевые товары и низкими процентными ставками, говорится в ДТР. В нем указывается, что "такая ситуация не может длиться вечно". Авторы доклада рекомендуют правительствам, опираясь на улучшение в последнее время показателей долга и экономических показателей, ускорить процессы инвестиций, роста и структурной перестройки, удерживая при этом долговую ситуацию в приемлемых рамках. При этом полагают, что вероятность обеспечения приемлемого уровня долга выше всего тогда, когда долговые инструменты используются только для финансирования проектов, доходность которых выше стоимости процентов по кредиту. Валютные же заимствования в принципе должны ограничиваться рамками проектов, которые прямо или косвенно генерируют поступление иностранной валюты, необходимой для обслуживания долга. Ввиду этого ЮНКТАД высказывает мысль о том, что стратегии в области внешнего долга должны тесно увязываться с более активными усилиями по укреплению внутренних финансовых систем. Кроме того, они должны быть связаны с мерами макроэкономической политики и политики в области обменного курса, которые призваны предупреждать завышение курса валюты и образование дефицита по счету текущих операций.

В докладе отмечается, что, несмотря на прогресс, достигнутый в последнее время, многие бедные развивающиеся страны по-прежнему зависят от притока иностранного капитала, причем эти средства нужны не только для достижения ЦРДТ, но и для увеличения объемов внутренних инвестиций в целях ускорения темпов роста, осуществления расходов на социальные нужды и проведения структурной перестройки в период после 2015 года. Официальная помощь в целях развития (ОПР) по-прежнему играет крайне важную роль, особенно для бедных стран, зависящих от сырьевого сектора, которые, как правило, используют официальные кредиты и гранты двусторонних и многосторонних договоров.

После достигнутого в 2002 году Монтеррейского консенсуса большинство двусторонних доноров наметили масштабные контрольные уровни увеличения ОПР в качестве своего вклада в глобальное партнерство в целях развития, призванное обеспечить достижение ЦРДТ. Однако, "несмотря на значительное увеличение предоставляемой помощи, большинство доноров отстают в выполнении своих обещаний о выделении ОПР. Кроме того, все еще значителен разрыв между реальными потоками ОПР и теми объемами, которые, по оценкам, необходимы для реализации мер по достижению ЦРДТ", - указывает Генеральный секретарь ЮНКТАД Супачай Панитчпакиди в обзоре ДТР.

В докладе также затрагивается вопрос об эффективности помощи, которому в последние годы уделяется все больше внимания. Эффективность помощи главным образом рассматривается в связи с процедурами ее освоения и качеством институциональной структуры и политики в получающих помощь странах. Авторы ДТР критически оценивают тот факт, что во многих случаях выделение ОПР обставляется условиями выполнения множества критериев рационального управления, несмотря на широкие расхождения во взглядах в вопросе о том, какие институциональные структуры и виды политики являются рациональными, и несмотря

на то, что имеющиеся данные слабо подтверждают наличие причинно-следственной связи с вектором от государственного управления к эффективности помощи.

По мнению авторов доклада, эффективность помощи следует оценивать на фоне четко определенных целей. В ДТР отмечается, что с принятием Декларации тысячелетия цели развития человеческого потенциала вышли на первый план за счет других целей, ориентированных на поощрение долговременного экономического роста. "Рост и структурная перестройка как конкретные цели политики в области развития несколько отошли на второй план в интеллектуально-теоретических и директивных сферах, где, похоже, неявно преобладает посылка, согласно которой в условиях либерализации и глобализации экономики рост и структурная перестройка автоматически становятся продуктом действия рыночных сил", - констатируют эксперты ЮНКТАД в докладе. В результате доля ОПР, расходуемая на здравоохранение, образование и другие социальные цели, значительно возросла за счет доли ОПР, выделяемой на развитие экономической инфраструктуры и укрепление производственных секторов. ЮНКТАД считает, что дотации ОПР на здравоохранение, образование и другие социальные цели существенно необходимы и оправданы, но подчеркивает при этом, что устойчивый процесс сокращения масштабов нищеты даже в большей степени зависит от ускорения темпов роста доходов и создания рабочих мест. "Если ОПР не будет способствовать стимулированию роста, она вряд ли окажется эффективным инструментом сокращения масштабов нищеты на длительную перспективу за рубежом 2015 года, определенного в качестве контрольного года по ЦРДТ", - говорится в докладе.

Экономисты ЮНКТАД полагают, что эффективность помощи можно также повысить, используя этот рычаг вместе с финансированием отечественных инвестиций, например путем создания или укрепления учреждений, направляющих ОПР на осуществление государственных и частных инвестиционных проектов, финансируемых совместно с отечественными финансовыми учреждениями. Благодаря этому может облегчаться доступ потенциальных отечественных инвесторов к долгосрочному финансированию и понижаться кредитный риск для внутренних банков. К тому же данный подход мог бы помочь укрепить систему внутреннего финансового посредничества. Кроме того, по мнению ЮНКТАД, добиться общего повышения эффективности помощи можно, направляя дополнительные объемы дотаций ОПР беднейшим странам, которым труднее всего запустить самоподдерживающую спираль инвестиций и роста.

В докладе делается вывод о том, что, помимо увеличения ОПР на 50-60 млрд. долл. сверх нынешнего уровня, для достижения ЦРДТ к 2015 году потребуются значительно более крупные объемы такой помощи для покрытия потребностей в финансировании производственных инвестиций, необходимых для того, чтобы процесс сокращения масштабов нищеты продолжался и после указанного рубежа. Новые задачи для глобального партнерства в целях развития возникают и в связи с необходимостью приспособиваться к изменению климата и ослаблять его воздействие на беднейшие страны.

*** ** ***