



## ПРЕСС-РЕЛИЗ

### ВНИМАНИЕ

Материалы, содержащиеся в настоящем пресс-релизе и соответствующем докладе, не могут цитироваться или кратко излагаться в прессе, по радио или телевидению или через каналы электронных сетей до **17 час. 00 мин. по Гринвичу 15 сентября 2008 года**

(13 час. 00 мин. в Нью-Йорке, 19 час. 00 мин. в Женеве)

UNCTAD/PRESS/PR/2008/027\*  
Original: English

## **В ДОКЛАДЕ ОТМЕЧАЕТСЯ, ЧТО УКРЕПЛЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННО-СБЫТОВОГО ПОТЕНЦИАЛА НЕОБХОДИМО, ДЛЯ ТОГО ЧТОБЫ АФРИКА МОГЛА ПОЛУЧАТЬ ВЫГОДЫ ОТ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ТОРГОВЛИ**

### **Необходима эффективная политика для сельскохозяйственного и промышленного секторов в целях устранения факторов, сдерживающих производство, и увеличения экспорта в африканских странах**

Женева, 15 сентября 2008 года. Как отмечается в докладе "*Экономическое развитие в Африке, 2008 год*"<sup>1</sup>, слабый производственно-сбытовой потенциал - т.е. ограниченные возможности для производства товаров в таком объеме и такого качества, которые необходимы для удовлетворения мирового спроса на эти товары - выступает основным препятствием для увеличения экспорта в африканских странах, и этим объясняется снижение доли Африканского континента с 6% мирового экспорта в 1980 году до примерно 3% в 2007 году.

В ежегодном докладе ЮНКТАД по Африке, выпуск которого за 2008 год имеет подзаголовок "Динамика экспорта после либерализации торговли: некоторые тенденции и перспективы политики", говорится, что либерализация торговли на

\* **Контактная информация:** Пресс-бюро: +4122 917 5828, [press@unctad.org](mailto:press@unctad.org), [www.unctad.org/press](http://www.unctad.org/press).

<sup>1</sup> Доклад "*Economic Development in Africa 2008: Export Performance following Trade Liberalization: Some Patterns and Policy Perspectives*" ("Экономическое развитие в Африке, 2008 год: Динамика экспорта после либерализации торговли - некоторые тенденции и перспективы политики") (в продаже под № E.08.II.D.22, ISBN: 978-92-1-112754-6) можно приобрести в секциях продаж Организации Объединенных Наций по нижеуказанным адресам или у агентов по продаже изданий Организации Объединенных Наций во многих странах. Цена: 30 долл. США, специальная цена: 15 долл. США в развивающихся странах, странах Юго-Восточной Европы и странах СНГ и 7,50 долл. США в наименее развитых странах. Заказы или запросы следует направлять по следующим адресам: для Европы, Африки и Западной Азии: United Nations Publication/Sales Section, Palais des Nations, CH-1211 Geneva 10, Switzerland, факс: +41 22 917 0027, электронная почта: [unpubli@un.org](mailto:unpubli@un.org); а для Южной и Северной Америки и Восточной Азии: United Nations Publications, Two UN Plaza, DC2-853, New York, NY 10017, USA, телефон: +1 212 963 8302 или +1 800 253 9646, факс: +1 212 963 3489, электронная почта: [publications@un.org](mailto:publications@un.org). Интернет: <http://www.un.org/publications>.

протяжении двух десятилетий позволила успешно устранить многие барьеры, сдерживавшие ранее торговлю стран континента, и в результате был отмечен небольшой рост экспорта. Однако достигнутый прогресс не оправдал ожиданий и оказался менее значительным по сравнению с приростом, достигнутым в других регионах развивающихся стран.

В докладе отмечается, что расширение доступа к мировым рынкам открывает большие возможности, однако многие африканские страны пока не обладают достаточными компонентами, для того чтобы воспользоваться этими возможностями. К таким необходимым компонентам относятся хорошо подготовленная рабочая сила, надежное снабжение электроэнергией, кадры для проведения исследований и разработок, гибкие инвестиционные и банковские услуги и эффективный транспорт для поставки по конкурентоспособным ценам больших объемов продукции, пользующейся мировым спросом.

Согласно исследованию, правительствам стран континента необходимо также принять эффективные меры, с тем чтобы обратить вспять некоторые вызывающие беспокойство тенденции. В частности, на протяжении десятилетий не уделялось внимания сельскому хозяйству, из-за чего африканские страны столкнулись с трудностями в условиях повышающихся цен на сырьевые товары. Кроме того, не была осуществлена диверсификация их экономики, которая уже давно была рекомендована в качестве способа достижения более устойчивого и стабильного роста, а в обрабатывающем секторе, который потенциально может стать источником более высоких прибылей и повышения уровня жизни, наблюдается стагнация, в то время как в других регионах развивающихся стран был отмечен быстрый рост промышленного производства.

### ***В Африке динамика экспорта после либерализации была сдержанной***

Ожидалось, что либерализация торговли в Африке приведет к увеличению производства в экспортном секторе, что позволит увеличить объем экспорта и диверсифицировать ассортимент экспортируемой продукции. Ко второй половине 1990-х годов большинство стран региона осуществили либерализацию. В этих странах показатель соотношения экспорта к валовому внутреннему продукту (ВВП) возрос в среднем с 23% до либерализации до 26% после нее. Увеличение данного показателя на 11% гораздо ниже его прироста на 50%, отмеченного после либерализации торговли в других развивающихся странах, помимо Африки. В отличие от других регионов развивающихся стран в Африке увеличение стоимостного объема экспорта объяснялось главным образом внешним фактором, т.е. повышением экспортных цен на сырьевые товары, а не ростом физического объема экспорта. В течение 1995-2006 годов среднегодовые темпы прироста как физического объема экспорта, так и цен составили примерно 6% в год. В докладе отмечается, что в развивающихся странах Азии в те же годы наблюдалась совершенно иная картина, в частности если физический объем экспорта увеличивался на 10% в год, то цены повышались лишь на 1% в год.

Анализ структуры экспорта Африки свидетельствует о том, что большинство африканских стран не добились диверсификации своего экспорта. Как раз наоборот, более чем в 60% африканских стран индекс концентрации экспорта в 2006 году был выше, чем в 1995 году, что означает повышение уязвимости этих стран к последствиям снижения цен на небольшое число сырьевых товаров. В большинстве африканских стран, которым удалось увеличить свои экспортные доходы, это объяснялось неожиданным резким повышением цен на топливо и другие минеральные ресурсы, такие, как медь и золото. Так, показатель отношения стоимостного объема экспорта топлива к ВВП возрос с 5% в 1998 году до более чем

15% в 2006 году. За тот же период соответствующий показатель для нетопливных сырьевых товаров и продукции обрабатывающего сектора сохранился на прежнем уровне, в частности на уровне примерно 5% ВВП в каждом случае. Эта статистика свидетельствует о том, что нынешний бум в сырьевом секторе не должен вселять в африканские страны ложное чувство процветания. В докладе высказывается предостережение относительно того, что Африка остается уязвимой к превратностям динамики международных цен на сырьевые товары.

### ***Структурные и институциональные факторы сдерживают расширение экспорта сельскохозяйственной продукции***

Несмотря на значение сельскохозяйственного сектора, во многих развивающихся странах его состояние со временем ухудшилось. За период одного поколения сельскохозяйственное производство африканских стран сократилось настолько резко, что Африка превратилась из нетто-производителя продовольствия в регион, в наибольшей степени зависящий от внешней продовольственной помощи. Фактически, в настоящее время Африка переживает продовольственный кризис. Основная причина заключается в том, что на протяжении последних 25 лет этому сектору не уделялось внимания в политике развития, в рамках которой исчез делавшийся ранее упор на проведение исследований, развитие сельскохозяйственной инфраструктуры, оказание агротехнических услуг и предоставление кредитов фермерам. В последнее время в политике, включая либерализацию торговли, не признавалась стратегическая роль сельского хозяйства в экономике африканских стран, и были даже расформированы институциональные структуры, оказывавшие ранее поддержку сельскохозяйственному сектору. Совокупный объем поддержки доноров для сельскохозяйственного сектора сократился с максимального уровня 8 млрд. долл. США в начале 1980-х годов до 3,4 млрд. долл. США в 2004 году, а доля официальной помощи в целях развития (ОПР), предназначенной для сельского хозяйства, снизилась с 16,9% в 1982 году до всего 3,5% в 2004 году. Динамика внутренних ресурсов, инвестируемых в сельское хозяйство, характеризовалась сходной тенденцией. Примечательно, что страны, сохранившие крепкие сельскохозяйственные экспортные секторы, проводили последовательную и согласованную секторальную политику, направленную на расширение и диверсификацию своего сельскохозяйственного экспорта. К их числу относятся Гана и Кот-д'Ивуар.

### ***Африке не удалось диверсифицировать свой экспорт путем увеличения доли обрабатывающего сектора***

Опыт региона Восточной и Юго-Восточной Азии, в котором на долю продукции обрабатывающего сектора приходится примерно 90% совокупного товарного экспорта, свидетельствует о значении экспорта этой продукции для экономического развития. В африканских странах к югу от Сахары на экспорт продукции обрабатывающей промышленности приходится лишь 26% совокупного экспорта, что является самым низким показателем среди всех регионов. Как отмечается в докладе, в 2000-2006 годах лишь в восьми африканских странах стоимостной объем экспорта продукции обрабатывающей промышленности превышал 10% их ВВП (Ботсвана, Маврикий, Марокко, Намибия, Свазиленд, Того, Тунис и Южная Африка).

В объяснение того, почему Африке не удастся увеличить экспорт продукции обрабатывающей промышленности, часто указывается на сравнительные преимущества региона в производстве необработанных сырьевых товаров. В докладе отмечается, что такие доводы являются упрощенческими и неверными и в принципе нет причин, по которым Африка не могла бы повторить позитивный опыт Азии. По мнению авторов доклада, заявления о том, что Африка должна продолжать

придерживаться традиционного экспорта необработанных сырьевых товаров и некоторой трудоемкой продукции обрабатывающего сектора, равнозначны обречению региона на более медленное развитие.

В докладе говорится, что для увеличения объема промышленного производства и экспорта правительствам африканских стран необходимо принять меры для решения некоторых ключевых проблем. К ним относятся плохая инфраструктура, высокие первоначальные затраты для предприятий, нехватка квалифицированной рабочей силы, слабая защита инвесторов, трудности в получении кредитов и обременительные налоговые системы. В совокупности все эти факторы сдерживают инвестиции, способные повысить производительность. Необходимо также использовать экономию, обусловленную эффектом масштаба, поскольку многие африканские обрабатывающие предприятия являются слишком мелкими и не могут достичь эффективности, характерной для более крупных компаний в других регионах, и правительствам следует принять меры, с тем чтобы помочь таким предприятиям расширить свою деятельность и стать конкурентоспособными на международном уровне. В докладе отмечается, что для эффективного решения этих проблем требуется промышленная политика, учитывающая особенности каждой страны.

### ***Некоторые аспекты политики***

В докладе рекомендуется, чтобы в основе секторальной политики, ориентированной на увеличение производства и повышение конкурентоспособности сельскохозяйственного и обрабатывающего секторов, лежали следующие два краеугольных камня: повышение производительности и развитие надежной инфраструктуры, включая существенное улучшение положения в области производства электроэнергии, водоснабжения и телекоммуникационных систем.

Повышение производительности может быть достигнуто благодаря технологической модернизации, исследованиям и разработкам, поощрению увеличения числа слушателей программ технического образования и укреплению профессионального образования и обучения без отрыва от производства. Нынешний объем государственных ассигнований для сельского хозяйства по-прежнему намного ниже уровня 10% совокупных государственных ассигнований, предусмотренного для 2008 года в Новом партнерстве в интересах развития Африки (НЕПАД). Для привлечения инвестиций в сельское хозяйство и обрабатывающий сектор правительства могли бы изучить возможность предоставления налоговых стимулов потенциальным инвесторам. Страны могли бы также рассмотреть возможность возобновления оказания некоторых услуг, которые традиционно предоставлялись в сельскохозяйственном и промышленном секторах, включая, например, доступ к субсидируемым производственным ресурсам и улучшение доступа к кредитам. Всем странам следует изучить возможность создания агентства по поощрению экспорта со своим собственным фондом для содействия развитию экспорта. Эти меры могли бы финансироваться из национального бюджета, а при отсутствии такого финансирования – за счет оказываемой помощи. В докладе отмечается, что развитым странам отводится важная роль в оказании содействия африканским странам в расширении их экспорта, в частности в рамках их инициатив "Помощь в интересах торговли".

В докладе говорится, что для преодоления проблем, связанных с небольшим размером рынков африканских стран, могло бы поощряться региональное экономическое сотрудничество.