



新闻稿

注 意

印刷、广播或电子媒体不得在 **2010 年 7 月 22 日格林尼治时间 17:00**
(纽约下午 **1:00**、日内瓦 **19:00**、新德里 **22:30**、东京 **2010 年 7 月 23 日—02:00**)前引用或摘录本新闻稿和相关报告的内容。

UNCTAD/PRESS/PR/2010/017*
Original: English

“放开但要监管”——各国政府现行投资方针的写照

贸发会议报告说，全球金融危机后，各国求增长但又安全，因而 目标是争取做到平衡兼顾

2010 年 7 月 22 日——贸发会议的《**2010 年世界投资报告**》(《世投报告 10》)说，各国政府对外国直接投资(直接外资)采取种种措施，力图吸取全球金融危机中得到的教训，同时积极吸引直接外资，促使经济复苏，停止下滑。

《世投报告 10》指出，一方面努力放手让直接外资流入，同时又对外资进行更加彻底的监管，这给各国政府和国际决策者提出了挑战。这种两手抓的方针，与上世纪 90 年代和 21 世纪最初几年所见的放开趋势比较清晰的局面形成鲜明对照。

今天发表的《世投报告 10》题为“投资低碳经济”。¹

国家政策还是继续放开，促进外来投资，但也加强了监管

2009 年，多数国家继续放开吸收、促进和方便外商投资。去年据报出台的措施支持放开和促进外商投资的比例略低于 70%。但是，2009 年所见限制性更强的政策措施比例达 30%，是 1992 年世投报告开始这方面的报告以来比例最高的一年(图 1)。《世投报告 2010》查明 2009 年采取的投资政策措施共计 102 项，其中 71 项支持放开和促进外商投资，31 项趋于收紧直接外资的监管。

* 联系方式：Press Office：+41 22 917 5828, unctadpress@unctad.org, <http://www.unctad.org/press>.

¹ 《2010 年世界投资报告：投资低碳经济》(《世投报告 10》)(出售品号：E.10.II.D.2, ISBN：978-92-1-112806-2)可通过联合国下述地址的销售处或许多国家的联合国代销处购买。售价为 95 美元(发展中国家居民 5 折优惠，最不发达国家居民 25 折优惠)。上述价格包括书和光盘。欲单独购书或光盘，或要大批量报价的顾客，应与各销售处接洽。欧洲、非洲和西亚国家居民可发订单或询价函至：United Nations Publication/Sales Section, Palais des Nations, CH-1211 Geneva 10, 传真：+41 22 917 0027, 电子邮件：unpubli@un.org；美洲和东亚国家居民可发至：United Nations Publications, Two UN Plaza, DC2-853, New York, N.Y. 10017, USA, 电话：+1 212 963 8302 或 +1 800 253 9646, 传真：+1 212 963 3489, 电子邮件：publications@un.org, 互联网址：<http://www.un.org/publications>。

除了这些措施以外，为应对危机而采取的经济刺激方案和成套救市计划是 2009 年投资方面政策发展演变的一个鲜明特点。今天的问题是何为这种国家救助的最佳退出途径，另外必需注意退出策略不能导致投资保护主义。

国际投资协定的数量继续增加，与其他政策领域的互动加强

2009 年，全球国际投资协定网络——由双边贸易条约、双重征税条约及其他国际投资协定构成——继续扩大，总数达到 5939 项(图 2)。2009 年达成的 211 项国际投资协定中，双边贸易条约、双重征税条约及其他国际投资协定分别为 82、109 和 20 项。这种协定的增加表明，各国继续运用投资协定作为吸引和促进外来投资的手段。随着国际投资协定数量的上升，根据投资协定条款提起的投资方与国家争端解决案例的数量至少增加了 32 宗。因此总数至少达到 357 宗。

国际投资协定继续趋向更加详细而复杂。投资与诸如金融制度改革、环境保护和气候变化等其他政策关切之间的联系日益增加。同时也出现了走向整合的趋势，区域性国际投资协定对双边协议有越来越大的补充作用。2009 年的发展变化表明，国际投资协定正在不断地演化，综合性、包容性和精细性越来越强，其中一个特点是，对投资方和东道国之间在权利和义务方面重新作了统筹平衡。但是，使国际投资协定切实有效地发挥促进发展的作用仍然是一个挑战。

对付全球挑战的新举措

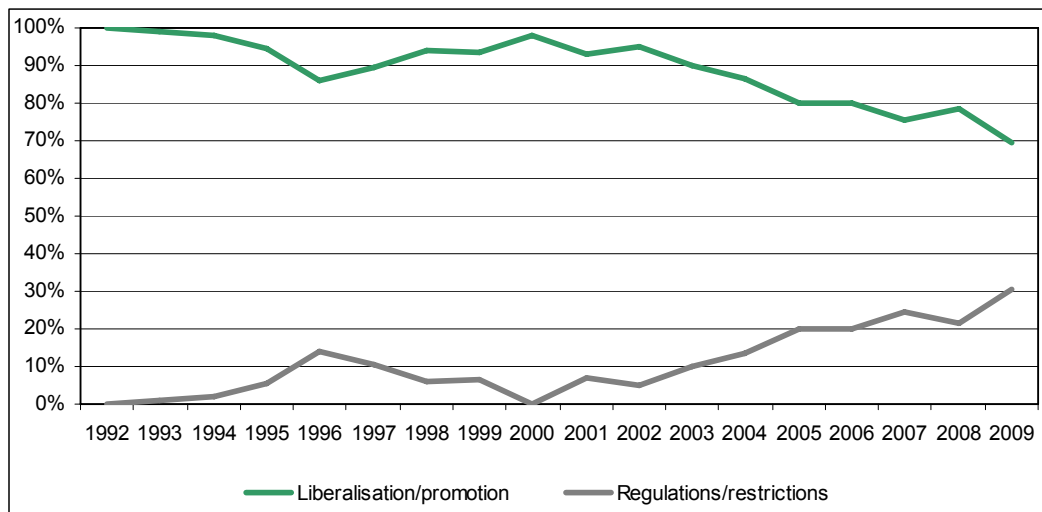
此外，为对付全球危机而推出的国际政策举措对国际投资有种种影响。例如，由贸发会议、粮食及农业组织、国际农业发展基金和世界银行集团牵头着力制定负责任的国际农业投资原则的工作。20 国集团成员国承诺避免贸易和投资领域的保护主义，要求包括贸发会议在内的政府间组织进行监测并就这个问题公开提出报告。但是，改革金融制度和解决造成全球金融危机的各种根本弱点的工作还在进行。这里需要特别注意正在形成的新国际金融制度和国际投资制度之间的协调问题，因为两者都是管理短期和长期跨界资本流动的体制。

危机后投资政策制定工作的众多挑战

世投报告说，鉴于各国正在努力战胜最近的金融、经济、能源、食物和气候等各种危机，制定投资政策利用外来投资促进经济增长和发展，从未像现在这么重要，而且也从未像现在这么困难。现在必须切实处理好投资与更为广泛的经济、社会、环境问题之间的互动关系，必须发展形成融汇贯通又相辅相成的种种办法。在现有的各种手段之中，决策者需要选出组合最佳的成套手段。一个关键的挑战是在投资促进和监管工作两者之间寻求合理的平衡。而且国家和国际倡议举措必须与各国关切的具体经济和发展问题接轨。报告说，贸发会议成员遍及全球，以调查研究和政策咨询两结合为其工作重点，因而能够在帮助各国政府制定卓有成效的投资制度方面发挥重要作用。

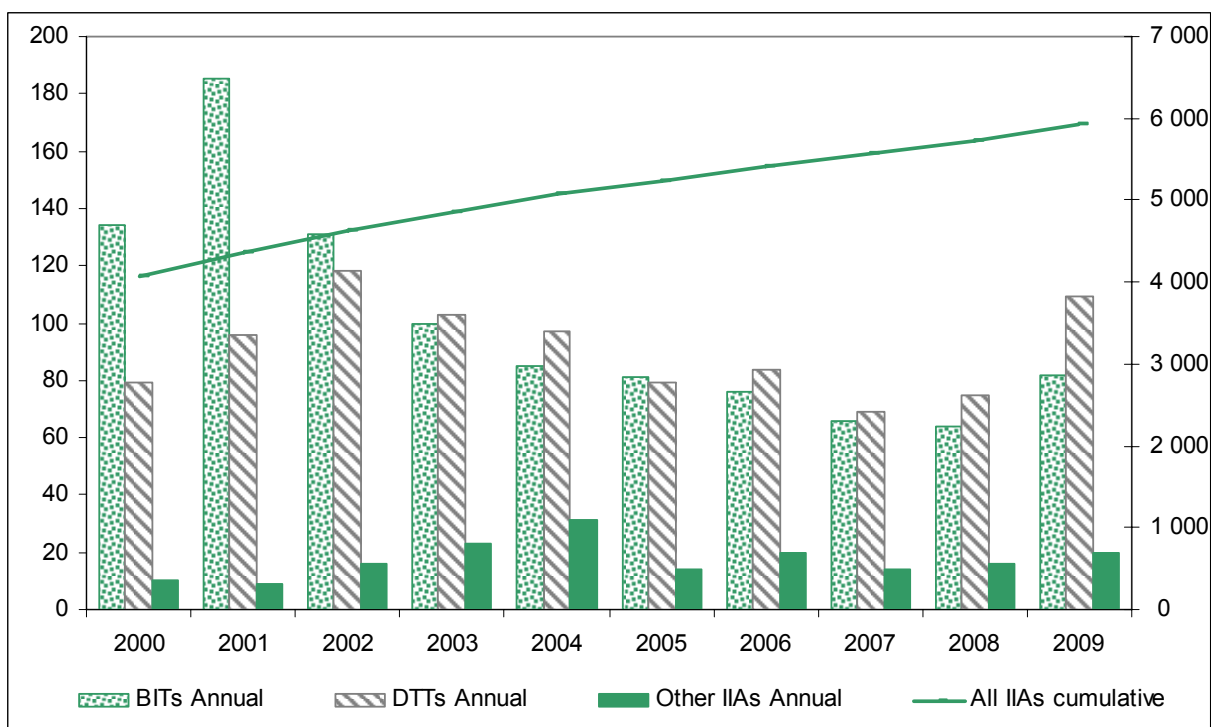
《世界投资报告》及其数据库可以在以下网址网上查阅：<http://www.unctad.org/wir>、<http://www.unctad.org/fdistatistics> 和 <http://www.unctad.org/diae>

图 1
1992 年至 2009 年国家政策的变化
(百分比)



出处：贸发会议，《2010 年世界投资报告：投资低碳经济》，图三.1。

图 2
2000 年至 2009 年双边投资条约、双重征税协定和国际投资协定的变化趋势
(右侧纵轴表示国际投资协定累计总量)



出处：贸发会议，根据国际投资协定数据库。