



新闻稿

注 意

报刊、广播或电子媒体不得在 2010 年 9 月 14 日格林尼治时间 17:00 时前引用或摘录本新闻稿及相关报告的内容。

UNCTAD/PRESS/PR/2010/031*
Original: ENGLISH

贸发会议呼吁对宏观经济政策进行重新定向，以创造就业，减少贫穷 《报告》说，要加快创造就业的速度，前提条件必须是低利率和与 生产率相联系的工资上涨

日内瓦，2010 年 9 月 14 日——《2010 年贸易和发展报告》(贸发报告)认为，要创造就业，解决贫穷问题，就必须要提高大众购买力，促进固定投资和技术革新，以实现国内需求增长的可持续扩张。但是，《贸发报告》又说，如果通过这种方式增强国内需求，就必须转移宏观经济政策的重点，还要开展战略性体制建设，使劳动力收入的可持续增长能够与生产率增长保持一致。

《2010 年贸易和发展报告》¹ 今天发布，副标题为“就业、全球化和发展”。它回顾了过去 30 年里发展中国家在出口导向型增长战略方面的经验，特别是在它们创造充足的体面就业的能力，以吸收发展中国家所特有的过剩劳动力方面。

贸发会议警告说，其中许多国家过分依赖出口，但不是所有这些国家都能同时成功地采取出口导向型发展战略的。该组织的经济学家建议比过去更多地注意增长和就业创造的国内动力。他们认为这一点尤为重要，原因是：最近的金融和经济危机将许多国家的失业率推到了 40 年以来的最高点；而目前出口导向型

* 联系单位：UNCTAD Communications and Information Unit，+41 22 917 5828，unctadpress@unctad.org，<http://www.unctad.org/press>。

¹ 《2010 年贸易和发展报告——“就业、全球化和发展”》(出售品编号E.10.II.D.3, ISBN 978-92-1-112807-9)，可按以下地址向联合国销售处购买，也可向联合国在许多国家的销售代理商购买，价格：55 美元(发展中国家居民可享受 50% 的优惠，最不发达国家居民可享受 75% 的优惠)。欧洲、非洲和西亚国家的居民可向以下地址订购或咨询：United Nations Publication/Sales Section, Palais des Nations, CH-1211 Geneva 10, fax : +41 22 917 0027, e-mail : unpubli@un.org ; 美洲和东亚国家的居民可向以下地址订购或咨询：United Nations Publications, Two UN Plaza, DC2-853, New York, N.Y. 10017, U.S.A. , telephone : 1 212 963 8302 or 1 800 253 9646, fax : 1 212 963 3489, e-mail : publications@un.org. Internet : <http://www.un.org/publications>。

增长的余地越来越小，因为美国将不再充当出口的主要市场，其他主要经济体也不太可能在近期担当起这一角色。

在过去 30 年盛行的发展战略中，保持低工资，是出口部门能够在世界市场上获得竞争优势的主要诀窍。失业率居高不下，总是被归咎于不让工资下降到市场平衡水平的僵化的劳动力市场。《报告》说，这种做法以微观经济推理为基础，忽略了工资增长在宏观经济方面的重要作用，即对促进国内需求的增长和推动就业来满足这一需求的重要作用。贸发会议经济学家还认为，推动对生产能力的投资的，不是单位劳动力成本下降，而是对需求上涨和良好的融资条件的预期。

贸发会议秘书长素帕猜·巴尼巴滴在《报告》的概述中写道，“快速创造就业的一个有希望的战略是，更加注重投资活力，并确保由此产生的生产率增益在劳动和资本之间的分配方式可提升国内需求。”

《贸发报告》说，要增加国内需求对就业创造的贡献，就必须重新确定货币和财政政策的原则和目标。宏观经济政策中的这几个领域还必须与《报告》所谓的“收入政策”相结合——一套工具和体制建设措施，以确保大众实际收入与生产率平均增长同时上涨。

在最近这次全球危机期间，大多数国家的政府重新发现了稳定总需求的反周期财政政策。《报告》说，这种政策定向，在波动不太剧烈的时期对稳定总需求来说也是不可或缺的；提供基础设施和国家服务，使得对生产能力的投资有利可图，这也是不可或缺的。有利于就业的货币政策，能使固定资本投资的信贷成本保持在低位；能防止货币升值，从而保护国内公司的国际竞争力。

《贸发报告》建议，收入政策应确保生产率增益的分配不至于像许多国家在过去 40 年那样使工资在国民总收入中的比例有所下降。关于按照生产率的增长而可持续地增加工资的政策，能够使消费水平与生产率同步提高，从而创造就业机会。同时，这种政策也可以充当控制通货膨胀的工具。由于劳动成本是大多数经济体总成本的最重要的决定因素，因此，按生产率调整工资，既能防止生产成本增加和需求增长超过供应潜力，又能扩大有利于投资的货币政策的范围。

《报告》指出，工人协会和雇主协会就集体谈判作出体制安排，可以对收入政策有帮助。集中谈判机制和谨慎的三方安排(其中可包括政府就增加工资提出的建议)，在过去帮助一些国家实现了国内需求的稳定扩张。如果没有这种体制安排，或者只是将这种体制安排作为一个补充，那么法定最低工资以及法定最低工资按生产率增长随时增加，也可以对确保国内需求和国内供应潜力能大致平行上升作出贡献。

《贸发报告》指出，在许多发展中国家，包括最穷国，公共就业计划是解决失业和贫穷问题的潜在的重要工具。除了直接减少失业以外，这种计划还能产生购买力，对经济体的其余部门产生间接的就业影响，它为收入和工作条件打好基础，特别是在正式的制造业和服务业以外的部门。特别在农业部门，许多国家非正式就业和自谋职业的比例非常高，因此必须要采取措施，像大多数发达国家几十年来所做的那样，按照总的生产率增长情况来提高农业生产者的收入，以便对收入政策的这种手段作补充。

秘书长素帕猜在《报告》的概述中的结论是，“所有这些措施，总合在一起，在抑制通货膨胀和减少出口依赖的同时，可为对付失业的需求管理提供相当大的空间。”

*** ** ***