



新闻稿

注 意

报刊、广播电台或电子媒体不得在 2011 年 7 月 11 日格林尼治时间 17 时前引用或摘录本新闻稿和相关报告的内容。

UNCTAD/PRESS/PR/2011/023*
Original: English

报告指出，非洲需要新的产业政策来引发经济转型并减轻贫困 研究还强调必须继续关注农业

日内瓦，2011 年 7 月 11 日——根据贸发会议和联合国工业发展组织(工发组织)一份新的联合报告，非洲目前仅占全球制造业的 1%，如果非洲各国政府不采取有效措施来扩大这一重要的经济部门，那么非洲就无法希望减轻普遍贫困。

《2011 年非洲经济发展报告》¹ (副标题是《在新的全球环境中促进非洲的工业发展》)今天出版。该报告呼吁采取适合具体国情，以与企业和企业家的广泛讨论及其反馈为基础的切实可行、精心设计的工业化方针。

该报告指出，非洲正逐步失去在劳动密集型制造业中占据的“地盘”，而劳动密集型制造业一般来说是工业发展的初级步骤，更何况这一部门对非洲尤为重要，因为非洲大陆迅速扩展的城市需要就业机会。劳动密集型制造业活动在制造业增加值中所占的份额从 2000 年的 23%降至 2008 年的 20%。不过，该报告也指出，非洲大陆在拉动技术密集型制造品(如化学品)上取得了一定进展。中高技术活动在制造业增加值中所占的份额从 2000 年的 25%增至 2008 年的 29%。

该报告指出，非洲 53 个国家在工业化水平及其最近的制造业增长表现方面差别很大。该报告还指出，刺激工业发展的战略，为了能够有效，须由各国政府单独制订。但是，该报告建议产业政策以一系列来之不易的原则为基础：

- (a) 支持企业家，同时对他们提出较高的要求。为使投资和经营活动集中在对长期经济增长和就业机会创造至关重要的产业领域，政府对私营企业的支助必不可少。但是，此种支助不应当

* 联系方式：UNCTAD, Communications and Information Unit, +41 22 917 5828, +41 79 502 43 11, unctadpress@unctad.org, <http://www.unctad.org/press>。

¹ 《2011 年非洲经济发展报告》(出售品编号 E.11.II.D.14, ISBN 978-92-1-112825-3)可通过下列地址所列的联合国销售单位或许多国家的联合国销售代理获取。价格：30 美元(发展中国家居民可获得 50%折扣，最不发达国家居民可获得 75%折扣)。欧洲、非洲及西亚居民可向以下地址订购或查询：United Nations Publication/Sales Section, Palais des Nations, CH-1211 Geneva 10, 传真：+41 22 917 0027, 电邮：unpubli@un.org；美洲及东亚居民可向以下地址订购或查询：United Nations Publications, Two UN Plaza, DC2-853, New York, N.Y. 10017, U.S.A., 电话：1 212 963 8302 or 1 800 253 9646, 传真：1 212 963 3489, 电邮：publications@un.org 网址：<http://www.un.org/publications>

是无限限制的。如果在一规定时期内无法提高业绩(例如生产有竞争力的出口品), 支助就应当停止。

- (b) **建立有效的国家与企业的关系。**过去, 政府在工业上的意图往往与国内企业和企业家经历的实际情况不一致。例如, 可能缺乏具备相关技能的雇员; 也许无法以有竞争力的价格获得原材料; 银行、资金和技术资源可能不充分或不恰当, 等等。要弄清楚什么是可能的, 就需要与制造商或潜在的制造商更多地协商。另一方面, 政府对工业发展的可能领域的研究可为企业家提供有用信息, 使他们能够看到新的机遇。该报告建议, 产业政策应该旨在“鼓励私营部门进行探索, 以便私营部门能够发现能以有竞争力的方式生产的产品”。
- (c) **重点是消除工业发展的障碍。**与国内企业、企业家和潜在的国外投资人进行协商, 能够确定推动产业进步的必要步骤。改善基础设施——例如改善公路、铁路和电力供应状况——也许是一些部门(如劳动密集型制造业部门)实现增长的重要先决条件。
- (d) **建立监督、评估和问责机制。**应定期以审慎的态度审查总的产业政策和具体项目。应在与相关企业广泛协商的基础上, 对据认为成效不佳或不起作用的政策和项目进行调整, 甚至干脆终止这些政策或项目。

该报告强调了促进制造业发展的必要性, 但也认为, 不可以牺牲农业部门为代价实现制造业的发展。报告指出, 农业一直是而且在中短期内仍将是岁入、就业机会和外汇收入的主要来源。这份研究报告敦促非洲各国在其经济体农业部门和非农业部门之间建立相互促进的联系。

该报告提出了一些促进科技创新和发展政府实施产业政策的能力的步骤。

这份研究报告还强调, 为了取得更佳的发展成果, 产业政策必须与其他宏观经济政策相一致。该报告建议非洲各国政府避免汇率定值过高, 更多地调动国内资源以资助工业发展, 并使货币政策和财政政策与工业发展目标相适应。

其他重要的因素包括: 不仅要扩大与邻国的经济关系(因为区域市场可以为工业品提供有效的顾客群), 还要促进政治稳定, 因为战略或政策的频繁更改会扰乱对产业扩张最为有效的长期方针。

表 1. 非洲各国的制造业表现

Country	MVA per capita (1990)	MVA per capita (2010)	MVA per capita (Compound annual growth rate 1990–2010)	RB manufacturing share of MVA (2009)	LT manufacturing share of MVA (2009)	MHT manufacturing share of MVA (2009)
Algeria	179	136	-1.4	67	20	13
Angola	26	66	4.8	46	41	12
Benin	21	23	0.4			
Botswana	124	171	1.6			
Burkina Faso	26	37	1.9			
Burundi	16	9	-2.9			
Cameroon	126	148	0.8	75	24	2
Cape Verde	108	139	1.2			
Central African Republic	21	16	-1.3	76	16	8
Chad	22	15	-1.8			
Comoros	14	12	-0.9			
Congo	62	63	-1.5	81	6	13
Côte d'Ivoire	112	99	-0.6	70	13	17
Dem. Rep. of the Congo	16	5	-5.7			
Djibouti	37	20	-3			
Egypt	177	369	3.7	37	16	48
Eritrea	9	9	0.2			
Ethiopia	8	9	0.3	67	20	13
Gabon	163	200	1	76	16	8
Gambia	19	16	-0.7			
Ghana	20	26	1.6	86	7	6
Guinea	12	17	1.7			
Guinea-Bissau	26	16	-2.2			
Kenya	49	47	-0.3	68	19	13
Lesotho	44	103	4.3	36	55	9
Liberia	34	17	-3.6			
Libyan Arab Jamahiriya	319	237	-1.5	81	8	11
Madagascar	30	25	-0.8	79	13	7
Malawi	21	17	-1	38	48	14
Mali	13	7	-3.3	28	61	11
Mauritania	27	22	-0.9			
Mauritius	522	801	2.2	35	48	16
Morocco	180	246	1.6	45	30	25
Mozambique	15	52	6.2			
Namibia	92	348	6.9			
Niger	13	10	-1.5			
Nigeria	15	24	2.4	26	53	21
Rwanda	56	17	-5.9			
Sao Tome and Principe	34	50	1.9			
Senegal	57	54	-0.3	80	6	14
Seychelles	692	1,193	2.8			
Sierra Leone	9	6	-2.4			
Somalia	8	7	-0.1			
South Africa	551	581	0.3	52	17	31
Sudan	19	34	2.8	84	9	7
Swaziland	311	451	1.9			
Togo	22	25	0.5			
Tunisia	253	493	3.4	51	26	22
Uganda	9	26	5.6	58	29	13
United Republic of Tanzania	19	29	2.2	68	6	26
Zambia	36	44	1.1	74	11	15
Zimbabwe	106	34	-5.5	44	44	12

源：UNCTAD/UNIDO。

*** ** **