

CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT

**Améliorer les effets structurants du secteur des ressources minérales dans
les pays de la Communauté économique d'Afrique centrale**

Atelier national
Brazzaville, République du Congo
26 et 27 septembre 2016

Chaines de valeur dans les secteurs minier et pétrolier au Congo

par

M. Ali Litho
Ministère des hydrocarbures, République du Congo

Les opinions exprimées sont celles de l'auteur et ne reflètent pas nécessairement les points de vue de la CNUCED.

CHAINE DE VALEURS DANS LES INDUSTRIES EXTRACTIVES

Renforcer les effets structurants du secteur des
ressources minérales dans les pays de la
Communauté économique d'Afrique centrale

Atelier national et régional
Brazzaville, Congo

26-30 septembre 2016

Ali LITHO

Ministère des Hydrocarbures

OBJECTIFS DE LA PRÉSENTATION

- Comprendre l'approche chaîne de valeur dans les industries extractives;
- Présenter les différents étapes de la chaîne de valeur, et;
- Identifier les mécanisme pour une bonne distribution des revenus

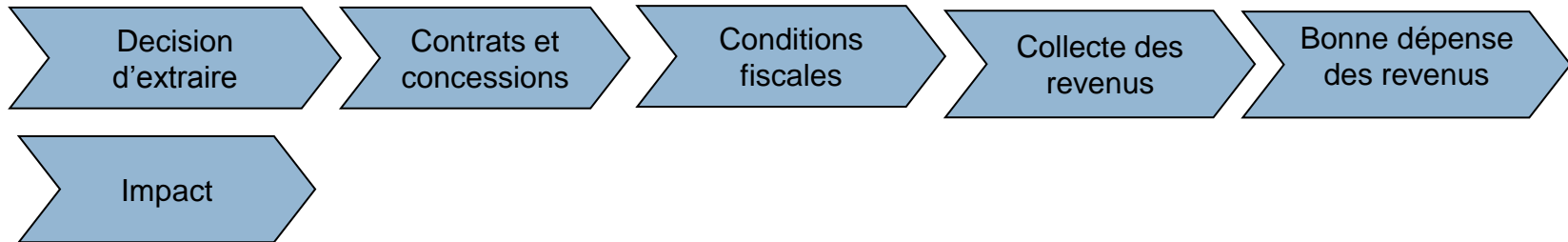


I- DÉFINITION

- La chaîne de valeur des Industries Extractives est une approche qui permet de planifier une gestion efficace des ressources naturelles. Les éléments de la chaîne sont un ensemble de leviers sur lesquels il faut travailler pour un impact au niveau du développement et du bien être des populations.



II- LA CHAÎNE DE VALEUR DANS LES INDUSTRIES EXTRACTIVES

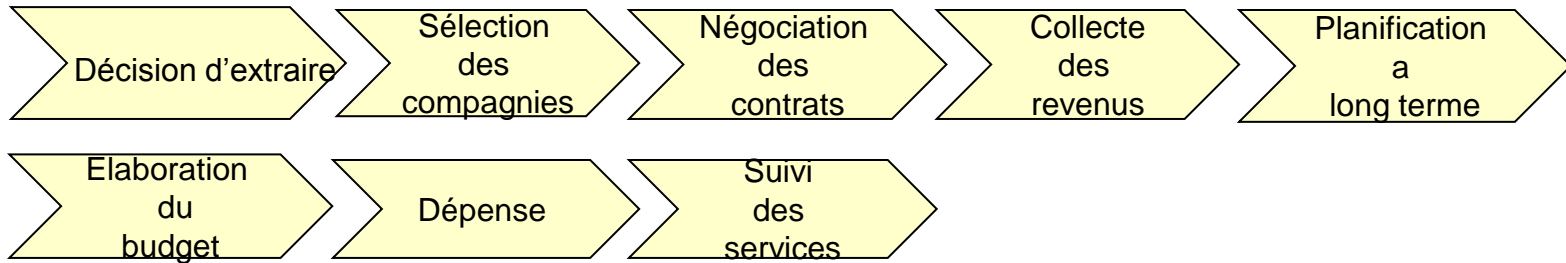


La chaîne de valeur s'étend en amont aux questions d'extraction et des droits relatifs aux ressources, et en aval aux questions des épargnes sur les revenus, de l'approbation des dépenses et des impacts sociaux.

Il existe plusieurs approches de chaîne de valeur qui reprennent parfois dans un ordre différent l'essentiel de ces éléments. Le modèle ici présenté est basé sur les idées du Professeur Paul Collier, économiste à l'université d'Oxford et membre du comité consultatif de RWI.



AUTRE SCHÉMA DE LA CHAÎNE DE VALEUR DANS LES INDUSTRIES EXTRACTIVES



Chaque maillon de la chaîne est importante, mais ne suffirait pas à induire un impact significatif sur le développement.

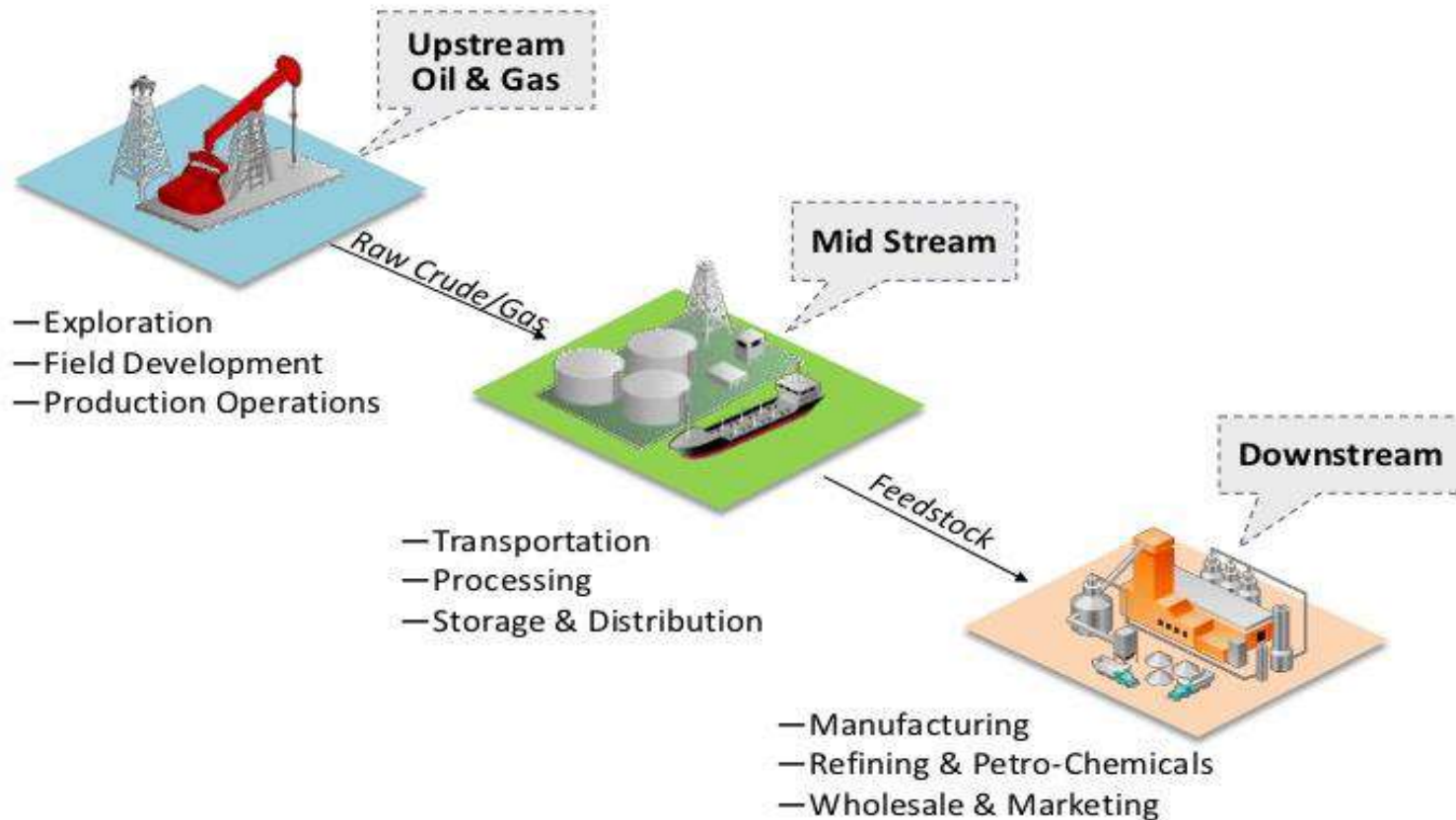
Dans le cadre de l'exploitation des ressources naturelles, la question fondamentale que l'on se pose toujours est de savoir: Comment tirer le meilleur prix de la gestion des ressources extractives?

Plus spécifiquement il s'agit de savoir

- ✓ Comment tirer le maximum de revenus de l'exploitation?
- ✓ Comment s'assurer que l'exploitation contribue à un meilleur développement économique locale?
- ✓ Comment mitiger l'impact de l'exploitation sur les droits de la population et l'environnement?

CHAINE DE VALEURS DANS L'INDUSTRIE PETROLIERE

The Global Oil & Gas Value Chain



DÉCISION D'EXTRAIRE

Deux options:

- Soit on laisse les ressources dans le sol en vue d'une utilisation ultérieure ;
- Soit on extrait rapidement afin de générer des revenus, soutenir les investissements nécessaires à la croissance et répondre aux besoins humains urgents.

Si on décide d'extraire, à quel rythme le fera-t-on?

Des études peuvent être faites pour analyser les avantages de d'extraction contre l'impact sur l'économie locale et l'environnement qui peut en résulter.



SÉLECTION DES COMPAGNIES

Comment s'assurer que l'exploitation contribue à un meilleur développement économique local?

- Quel type d'entreprise choisir?

- Les entreprises nationales?

- Les entreprises étrangères?

- Quelle méthode d'exploitation: artisanale ou industrielle?

- Quel Procédé de sélection?

Appel d'offre? Vente aux enchères? Autres?

Le processus de sélection peut se faire de plusieurs manières .



LA NÉGOCIATION DES CONTRATS

- Dans quel cadre légal s'inscrit la négociation des contrats?
- Les termes du contrat sont-ils équitables?
- Les questions sociales et environnementales sont-elles prises en compte?



TERMES FISCAUX

- Quel régime fiscal pour tirer le maximum de revenus?
- Le régime fiscal assure-t-il au gouvernement un flux de rentrées au cours de toutes les périodes de production?
- Le régime fiscal permet-il de résister aux fluctuations de prix?
- L'investisseur est-il protégé contre les changements unilatéraux de l'Etat?
- Etc.



COLLECTE DES REVENUS

- Quel type de revenus va-t-on collecter?
 - ✓ Impôts
 - ✓ Bonus
 - ✓ Redevances
 - ✓ Provision pour abondant.
 - ✓ Redressement fiscaux et pénalités.
 - ✓ Redressement douaniers, amende et pénalité.
 - ✓ Etc.
- Quels mécanismes mettre en place pour veiller à la bonne collecte des revenus?
- Qui collecte les revenus: le gouvernement, les communautés locales?



EXEMPLE DES REVENUS

Cas de l'industrie pétrolière:

- ✓ RMP
- ✓ Taxe oil (profit oil et super profit oil,).
- ✓ Taxe sur les salaires (IRPP- TF-FNH)
- ✓ Impôts retenus à la source des sous traitants.
- ✓ Redevance sur auto consommation.
- ✓ Versement au titre de la commercialisation de la part de l'Etat.
- ✓ Taxe maritime.
- ✓ Dividendes.
- ✓ Redevance superficielle.
- ✓ Impôt sur les sociétés.
- ✓ Redevance informatique.
- ✓ Redevances et taxes douanières.



- Comment s'assurer de la bonne gestion des revenus?
- Quel est l'impact sur la vie des populations?
- Quel impact sur le développement du pays de manière générale?
- Quelle est la valeur ajoutée de l'activité extractive à l'échelle de l'économie locale, en premier lieu, et nationale?
- Etc.



III- MÉCANISME POUR UNE BONNE DISTRIBUTION DES REVENUS

- 1) Le développement des ressources naturelles doit être conçu pour garantir le bénéfice maximal des citoyens du pays hôte.
- 2) La concurrence est un mécanisme essentiel pour garantir la valeur et l'intégrité.
- 3) Les termes fiscaux doivent résister aux circonstances qui évoluent et garantir que le pays obtient la valeur totale de ses ressources.
- 4) Les projets impliquant les ressources naturelles peuvent avoir de forts impacts environnementaux et sociaux qui doivent être pris en compte et minimisés à tous les stades du cycle du projet.



- 5) Les revenus des ressources doivent être principalement utilisés pour favoriser une croissance économique durable en permettant et maintenant des niveaux élevés d'investissements intérieurs.
- 6) L'utilisation efficace des revenus engendrés par les ressources requiert que les dépenses nationales augmentent progressivement et soient lissées afin de tenir compte de la volatilité des revenus.
- 7) Le gouvernement doit utiliser les ressources comme une opportunité pour garantir des dépenses publiques rentables et pour en augmenter leur rentabilité.
- 08) La politique du gouvernement doit faciliter les investissements du secteur privé en réponse aux nouvelles opportunités et aux changements structurels associés aux ressources.
- 09) Toutes les sociétés d'extraction doivent suivre ces pratiques exemplaires au niveau des contrats, des opérations et des paiements.

Merci pour votre attention

