

# 13<sup>TH</sup> UNCTAD Debt Management Conference

UNITED NATIONS CONFERENCE ON TRADE AND DEVELOPMENT

Relief, Restructuring and Recovery: Dealing with Debt in Times of  
Global Crisis

5-7 December 2022

Palais des Nations, Geneva

## Sistema Integrado de Administración de Recursos del Estado (SIARE)

by

Ms. Cinthia Mavel Sosa Fretes

Chief, Department of Control and Validation of Public Debt Data General  
Directorate of Credit and Public Debt, Ministry of Economy, Paraguay



UNITED NATIONS  
UNCTAD

*The views expressed are those of the author and do not necessarily reflect the views of UNCTAD.*



Ministerio de  
**HACIENDA**

**“Sistema Integrado de Administración de  
Recursos del Estado (SIARE)”**

**República del Paraguay**

**Ginebra - Suiza  
Diciembre - 2022**



# Manejo de las Oficinas de Deuda Pública en Paraguay

## Ministerio de Hacienda

### SSEAF Dirección General de Crédito y Deuda Pública

#### Back Office

Cronograma de Vencimientos (Elaboración del presupuesto del Servicio de la Deuda Pública de la AACCC (Anual y Plurianual).

Registros Presupuestarios y Contables de todas las Transacciones (UAF), sean Servicios o Desembolsos.

### SSEE Dirección de Política de Endeudamiento

#### Middle Office

Estrategias, Topes. Análisis de Riesgos, Costos, Sensibilidad, Sostenibilidad.

#### Front Office

Negociaciones. Propuestas de condiciones para la emisión de Instrumentos Financieros (local e internacional).

## Banco Central del Paraguay

### Gerencia de Operaciones y Pagos

#### Pagos a Organismos Internacionales

Pagos a los Organismos Internacionales via Swift.

### Dirección de Estudios Económicos

#### Estadísticas de Deuda

Reporte trimestral de las estadísticas de deuda pública y privada del país.



# Instrumentos de financiación utilizados por la oficina de deuda del Paraguay

- **Préstamos externos**
  - Organismos Multilaterales y Bilaterales
- **Bonos**
  - Bonos Soberanos (externos) y Bonos del Tesoro (internos)
- **Financiación alternativa**
  - Proyectos Llave en Mano y Asociaciones Público-Privadas (APP)\*
- **Donaciones**
  - Donaciones externas de organismos internacionales

\*Las APP no constituyen deuda pública pero representan una obligación financiera para el Estado.



Ministerio de  
**HACIENDA**

**GOBIERNO  
NACIONAL**

*Paraguay  
de la gente*

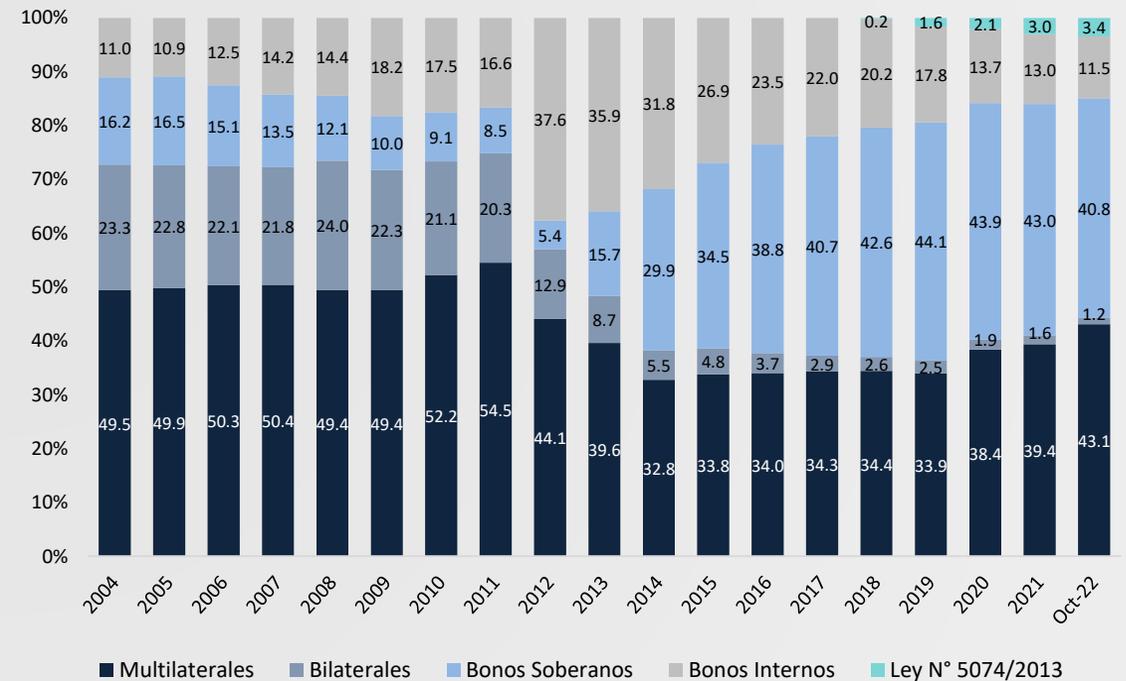
# La Deuda Pública del Paraguay equivale al 35,8% del PIB, y esta compuesta mayormente por la Deuda Externa (88%). En el cual, los préstamos multilaterales y bonos soberanos (internacionales) son los principales instrumentos de financiación.

**Saldo de la Deuda Pública Interna y Externa como % del PIB. 2004-Oct 2022**  
(En millones de USD)



Fuente: SIGADE (DGCDP-MH)

**Composición de la Deuda Pública según acreedores. 2004-Oct 2022**  
(Como porcentaje de la deuda pública total)



Fuente: SIGADE (DGCDP-MH)



Ministerio de HACIENDA

GOBIERNO NACIONAL

Paraguay de la gente

# Antecedentes del SIGADE en Paraguay

**1995**

**Primera asistencia técnica de la UNCTAD al Paraguay**

- Recaudar los flujos y la organización de la información del endeudamiento público.
- Instalación de la versión 5.0 del SIGADE.

**2010**

**Cooperación técnica entre el MH y la UNCTAD para el desarrollo de la Interfaz SIGADE-SIAF para la ejecución presupuestaria del Servicio de la deuda**

- Asistencia para interconectar la Interfaz del SIGADE con el Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF) para el registro de los servicios pagados.
- Instalación de la versión 6.0 del SIGADE.

**2005**

**Cooperación técnica entre el MH y la UNCTAD para el desarrollo de la Interfaz SIGADE-SIAF para la ejecución presupuestaria de los Desembolsos de la deuda**

- Asistencia para interconectar la Interfaz del SIGADE con el Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF) para el registro de los Desembolsos de la deuda.

**Dic-2019 (Prorrogado por la Pandemia Covid-19)**

**Firma de acuerdo de cooperación técnica entre el MH y la UNCTAD para el desarrollo de la Interfaz entre el SIGADE-SIARE**

- Conectar la base de datos de deuda (préstamos, bonos, donaciones, desembolsos, pagos del servicio, tipos de cambio) con los subsistemas de presupuesto, tesorería y contabilidad.



Ministerio de  
**HACIENDA**

**GOBIERNO  
NACIONAL**

*Paraguay  
de la gente*

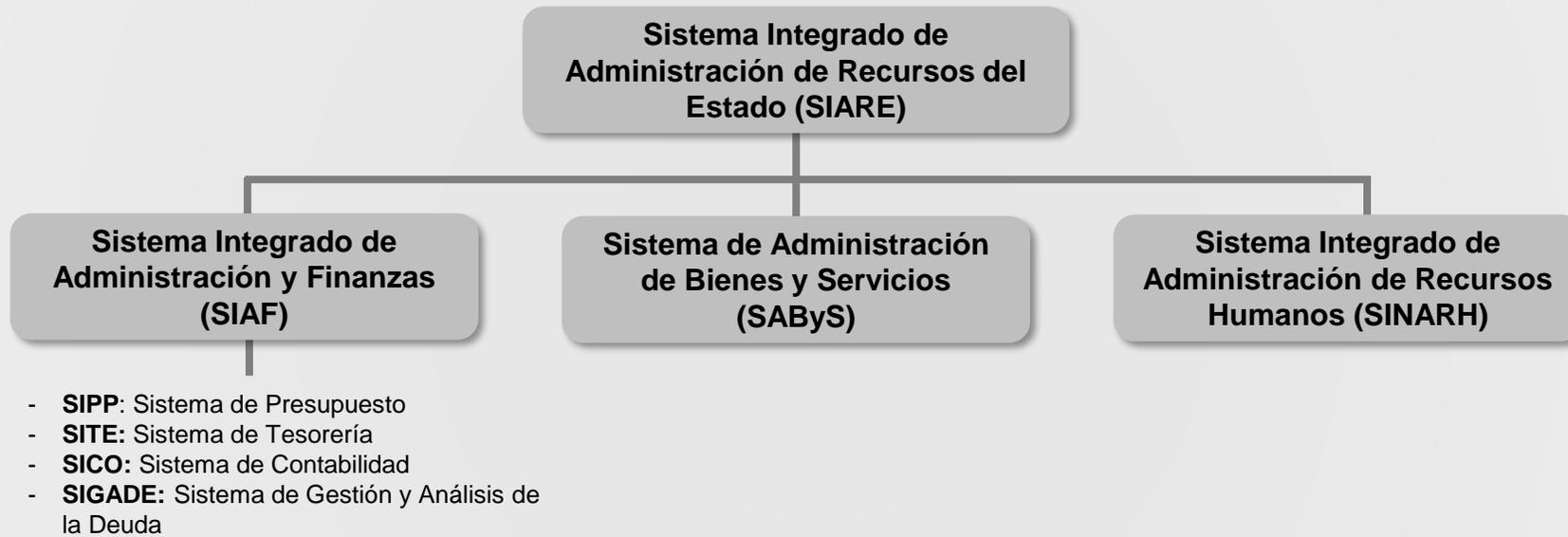
# Proyecto de Mejoramiento de las Finanzas Públicas para el Desarrollo Sostenible del Paraguay

## Componente II – Fortalecimiento del Sistema Integrado de Administración de Recursos del Estado (SIARE)

- Su finalidad es la **reforma e innovación** de los procesos de gestión relacionados a la **administración y empleo de los recursos del Estado**.
- Comprende un **conjunto de sistemas que administran los recursos financieros**, recursos humanos y los bienes del Estado, integrados entre sí.
- Integrará los procesos de los sistemas de **presupuesto, tesorería, crédito y deuda pública, contabilidad, recursos humanos, administración de bienes, inversiones públicas y control**.



# Componentes del SIARE



# Estrategia de gestión del proyecto SIARE

El proyecto *“Mejoramiento de las Finanzas Públicas para el Desarrollo Sostenible del Paraguay” (FIDES)* es financiado por el contrato de préstamo BID N° 4671/OC-PR, aprobado por Ley N° 6693/2021, ejecutado por el Ministerio de Hacienda, a través de la Unidad Coordinadora de Programas (UCP), dependiente del Gabinete del Ministro de Hacienda.

**Gabinete del Ministro de Hacienda**

**Unidad Coordinadora de  
Programas  
(UCP PROFOMAF II/FIDES)**

**Coordinación del SIARE  
(Componente II –  
Fortalecimiento del SIARE)**

**Especialistas Funcionales en:**

- Presupuesto
- Crédito y Deuda Pública
- Contabilidad
- Bienes y Servicios
- Inversión Pública
- RRHH
- Tesorería



Ministerio de  
**HACIENDA**

**GOBIERNO  
NACIONAL**

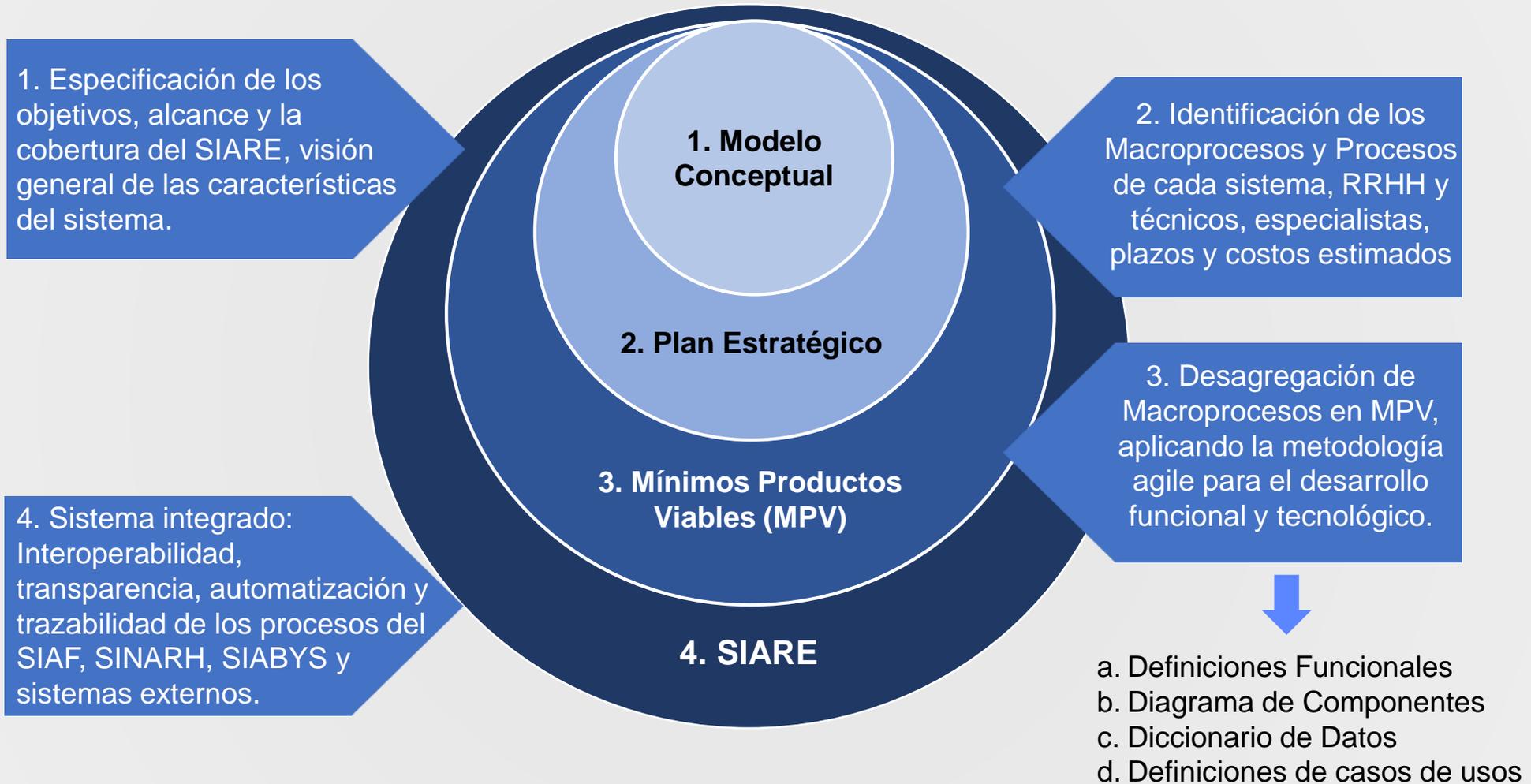
*Paraguay  
de la gente*

## Modelo Conceptual del SIARE

- **Alcance General:** desde el punto de los sistemas, considera la integración del SIAF-SINARH-SIAByS, definiendo los requisitos funcionales y tecnológicos en base a procesos con enfoque a resultados incorporando la armonización de estándares y mejores practicas internacionales y su interacción con otros sistemas externos.
- **Alcance Específico:** aborda cada uno de los sistemas identificando los principales procesos, los centros de registro, puntos de integración entre sistemas y subsistemas e identificación de las salidas de información.



# Abordaje del nuevo SIARE



# Situación actual de la Interfaz SIGADE-SIAF

- Se utiliza el SIGADE para administración de la deuda pública.
- Se han desarrollado interfaces para la ejecución presupuestaria de los desembolsos y del servicio de la deuda entre el SIGADE y SIAF para los préstamos externos.
- Las interfaces no son automáticas y requieren de un operador para intercambiar datos.
- Faltaría entonces:
  - Desarrollar interfaces totalmente automáticas que disparen transacciones del SIAF hacia el SIGADE y viceversa, desde la proyección de desembolsos y servicios hasta la ejecución presupuestaria.
  - Integrar a la Interfaz otros instrumentos de deuda pública como Bonos, Letras del Tesoro, Llave en Mano.



## Problemática actual

-  Registros manuales en varios sistemas
-  Sistemas independientes
-  Perdida de información

## Soluciones brindadas por el SIARE

-  Automatización
-  Interoperabilidad de sistemas
-  Trazabilidad de los procesos
-  Mayor transparencia



## En términos generales, el SIARE incorpora las siguientes mejoras:

- Enfoque basado en procesos
- Gestión por Resultados
- Armonización de la contabilización (NICSP)
- Plan de Cuentas Único y Consolidado
- Administración de todos los clasificadores y catálogos
- Registro único de cada operación
- Adopción del principio de unidad de caja
- Documentos electrónicos y firma digital
- Producción en forma simultánea de información
- Diseño centrado en usuario



# El SIARE se centra en mejorar los procesos de los sistemas de:

- **Presupuesto**, articula los módulos a través del ciclo presupuestario:
  - Programación del Presupuesto
  - Formulación y aprobación parlamentaria
  - Ejecución y asignaciones
  - Modificaciones durante el ejercicio
  - Evaluación presupuestaria.
- **Contabilidad**, ejerce de núcleo integrador a través de todo registro contable, a partir del devengado.
- **Tesorería**:
  - Programación Financiera
  - Ejecución de pagos, cobros y registro de ingresos
  - Colocaciones de letras del tesoro e inversiones de excedentes temporales de caja.
- **Crédito y Deuda Pública**, que registra:
  - Emisiones de deuda y colocación en mercado primario
  - Donaciones
  - Servicio de la deuda.
  - Proyecciones
  - Ejecución



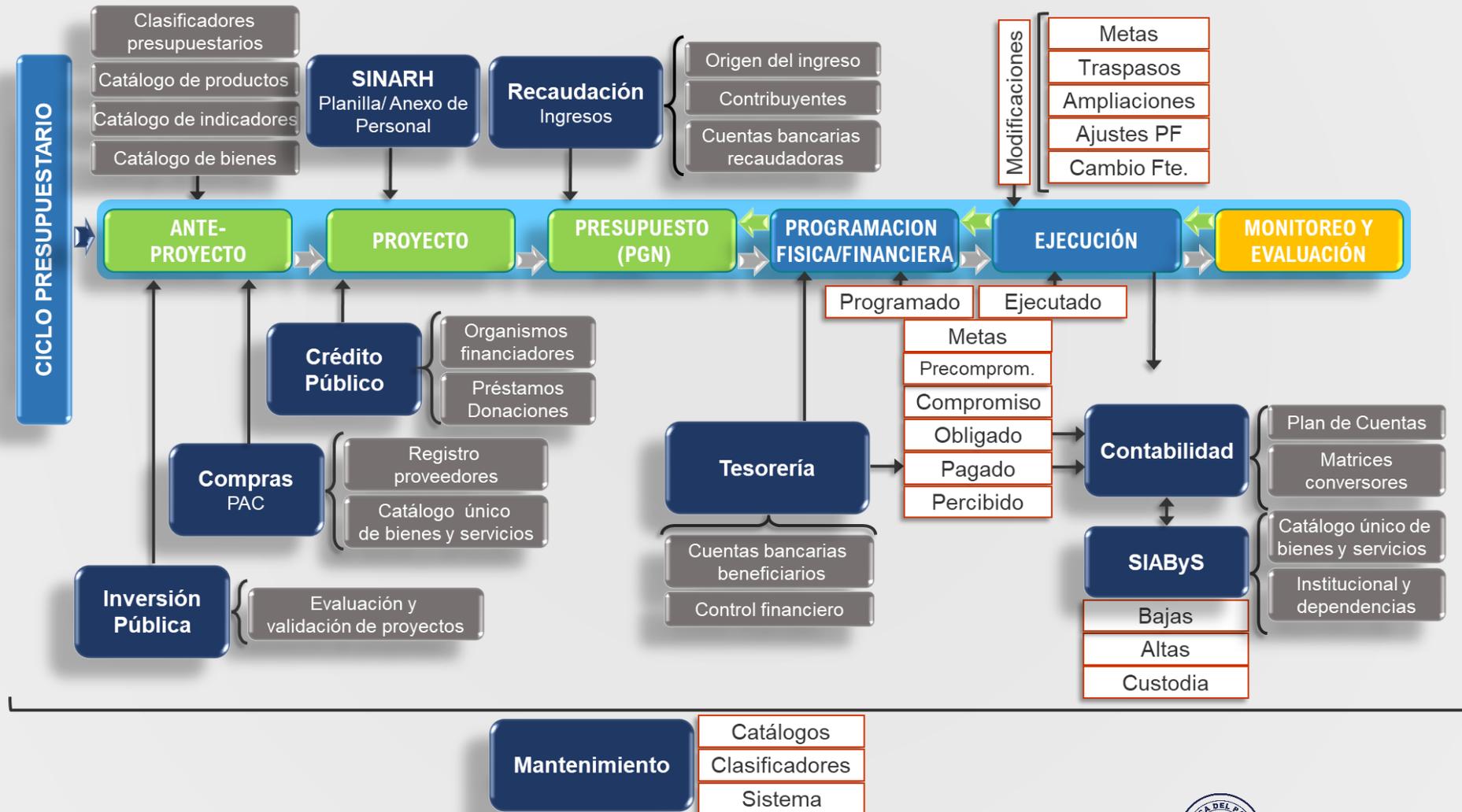
# Los MPVs del Modulo de Crédito y Deuda Pública tienen en cuenta la mejora en los procesos de :

- **Proyecciones** de la Deuda Pública
  - Proyección de Desembolsos
  - Proyección de Servicios
- **Ejecución Presupuestaria** de la Deuda Pública
  - Ejecución Presupuestaria de los Desembolsos
  - Ejecución Presupuestaria del Servicio

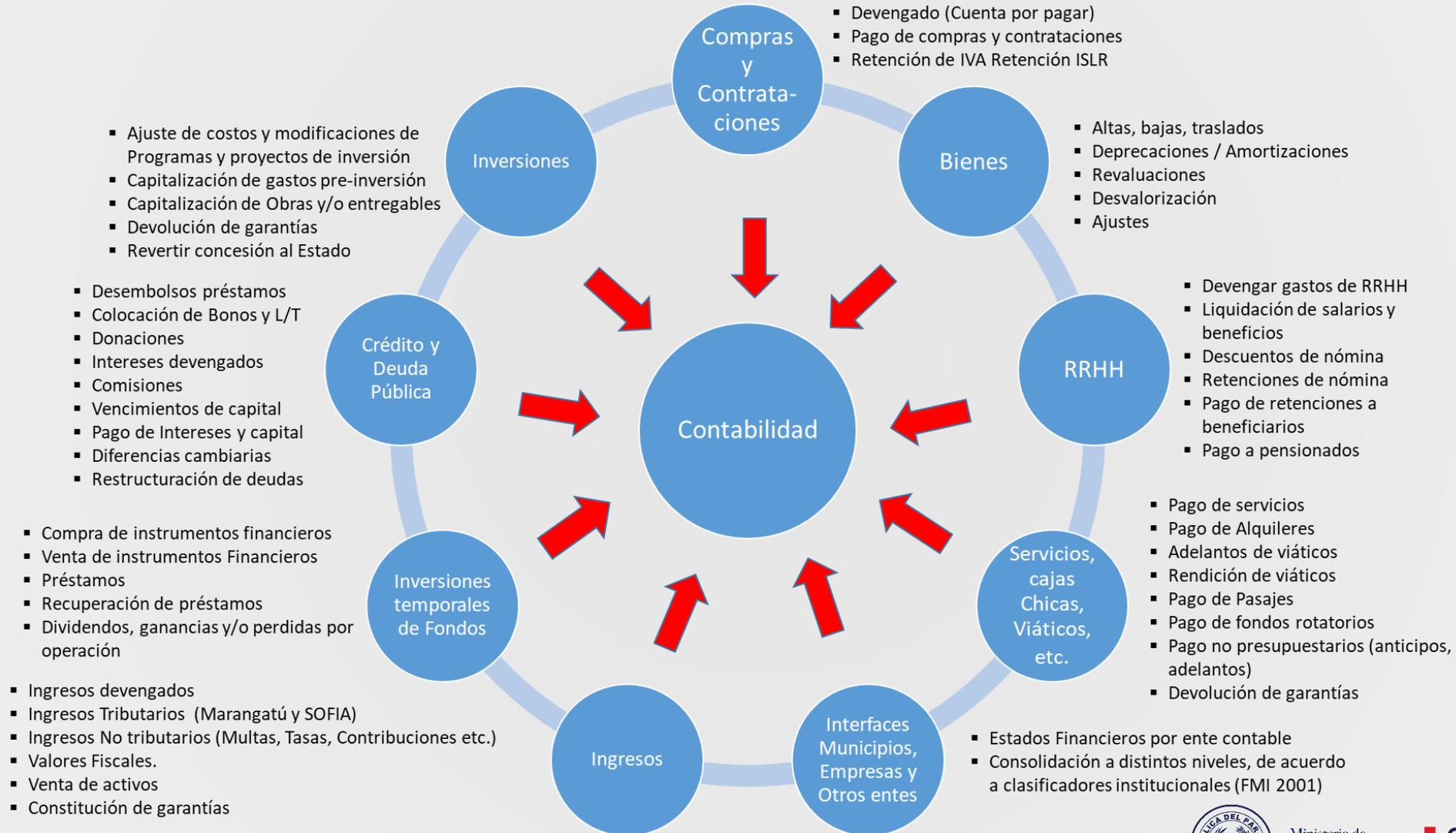


# Modelo Conceptual del SIARE

Articula sus módulos a través del presupuesto y los clasificadores



# Integración de las Operaciones Financieras a través del Sistema de Contabilidad



# SIARE – Plan de Desarrollo

## Etapa 1

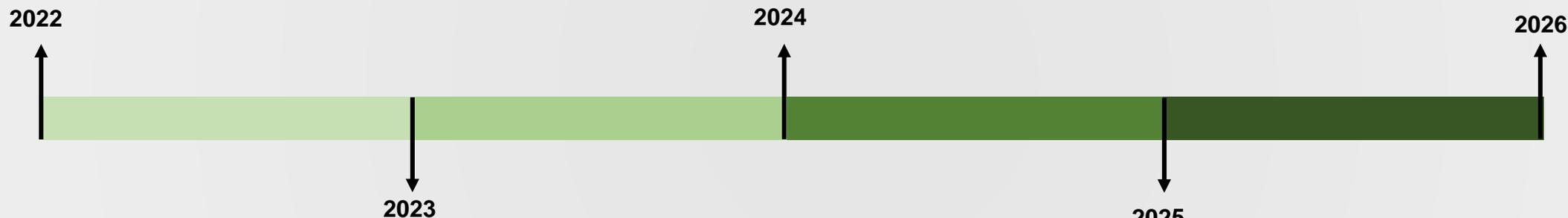
- **Presupuesto:** Planificación del Presupuesto
- **Bienes y Servicios:** Inventario y Contabilización automática
- **Tesorería:** Administración de Cuentas Bancarias

## Etapa 3

- **Presupuesto:** Monitoreo y evaluación presupuestaria.
- **Bienes y Servicios:** Revalúo, depreciaciones, amortizaciones, alta de bienes por compra.
- **Tesorería:** Programación financiera – plan de caja, gestión de pagos de RRHH y servicios, Cuenta única del tesoro, Gestión de pagos a pensionados y jubilados
- **RRHH:** Estructura organizacional, Pago a RRHH
- **Contabilidad:** Consola de Factura

## Etapa 5

- **Crédito y deuda pública:** Programación del servicio de la deuda para la formulación presupuestaria, Administración de bonos de la deuda pública
- **Inversión Pública:** Gestión de desembolsos y notificaciones, Estructura de proyectos, Formulación presupuestaria de proyectos, Ejecución, monitoreo y evaluación de proyectos.



## Etapa 2

- **Presupuesto:** Formulación del presupuesto, Ejecución de la deuda pública, Modificaciones presupuestarias, Elaboración de presupuesto plurianual
- **Bienes y Servicios:** Inventario y Contabilización automática, Gestión y administración de bienes
- **Tesorería:** Conciliación bancaria automática, Deducciones y retenciones. Gestión de ingresos tributarios, propios y especiales

## Etapa 4

- **Presupuesto:** Presentación del PGN, Reportes
- **Crédito y deuda pública:** Gestión de Desembolsos
- **Bienes y Servicios:** Gestión de almacenes, inventario físico
- **Tesorería:** Gestión de ingresos fiscales y de inversiones temporales
- **RRHH:** Operaciones del personal
- **Contabilidad:** Gestión de libros de contabilidad, Generación automática de asientos, Conciliación automática, estadísticas del FMI.



***¡Aguyje!***

***¡Muchas gracias!***



Ministerio de  
**HACIENDA**

**GOBIERNO  
NACIONAL**

*Paraguay  
de la gente*