



**External Trade**

# **Seminaire sur les règles d'origine pour les PMA**

**Octobre 2015**

**Laurence van Nitsen  
DG TRADE F/3**

## I. Introduction EBA : régime préférentiel de l'UE pour les PMA

## II. La réforme des règles d'origine pour les PMA

- Motivation
- Grands changements : VA, cumul, autres règles.
- REX

## III. Résultats

## IV. Futur : APE

## I. L'initiative «Tout sauf les armes» (2001)

Comparaison de la couverture des produits de différents régimes préférentiels pour les PMA

<b>Pays qui octroie la préférence</b>	<b>Couverture des produits (%)</b>
Union européenne (EBA)	100.0%
Canada	99.5%
Etats-Unis (AGOA)	98.0%
Etats-Unis (SPG pour les PMA)	83.0%
Japon	98.0%

## Pourquoi avons-nous besoin des règles d'origine?

Les règles d'origine visent à garantir que les préférences tarifaires profitent bien au développement des pays bénéficiaires (PMA)

## II. La réforme des règles d'origine pour les PMA (2010)

### Constat :

- Couverture maximale mais RoO relativement inflexibles et complexes
- Difficulté des PMA pour se conformer aux RoO
- > **2003 : vaste débat lancé par un Livre vert publié en 2003**
- > **2005 : Communication de la Commission : volonté de simplifier et rendre les RoO plus favorables au développement**
- > **Règ 1063/13 modifiant le Reg 2454/93**

## 1. Simplification et important assouplissement des règles pour les PMA

### 1.1. Règle de la valeur ajoutée (VA) :

- Pour la plupart des produits, adoption de la valeur ajoutée comme critère alternatif (abandon mélange de critères)
- Important assouplissement : 40 % -> **70%** de matière non originaire (MNO). **L'UE offre le pourcentage de MNO le plus généreux.**

- exemple

Chapter 69	Ceramic products	(a) LDCs	(b) Other beneficiary countries
		<p>Manufacture from materials of any heading, except that of the product</p> <p><i>or</i></p> <p>Manufacture in which the value of all the materials used does not exceed 70 % of the ex-works price of the product</p>	<p>Manufacture from materials of any heading, except that of the product</p> <p><i>or</i></p> <p>Manufacture in which the value of all the materials used does not exceed 50 % of the ex-works price of the product</p>

## 1.2. Textile : une seule opération de transformation d'intrants non originaires au lieu de deux

<p>ex Chapter 62</p>	<p>Articles of apparel and clothing accessories, not knitted or crocheted; except for:</p>	<p>(a) LDCs Manufacture from fabric</p>	<p>(b) Other beneficiary countries Weaving accompanied by making-up (including cutting) <i>or</i> Making-up preceded by printing accompanied by at least two preparatory or finishing operations (such as scouring, bleaching, mercerising, heat setting, raising, calendaring, shrink resistance processing, permanent finishing, decatizing, impregnating, mending and burling), provided that the value of the unprinted fabric used does not exceed 47,5 % of the ex-works price of the product (?) (?)</p>
----------------------	--	---	---



## 2. Opérations minimales (Art. 76)

- opérations dites 'minimales' = qui ne sont jamais suffisantes pour conférer l'origine
- mentionnées à l'Art. 76 et à l'Annexe 16, uniquement applicables aux produits textiles et aux fins du cumul régional.

## 3. Elargissement du cumul

### 3.1 Cumul bilatéral (Art. 84)

### 3.2. Cumul avec la Norvège, de la Suisse et de **la Turquie** (pas pour produits agri ch 1-24) (Art. 85)

## 3.2 **Cumul régional** (Art. 86)

(mais pas avec pays non bénéficiaire du SPG et/ou ayant signé un FTA avec l'UE et pas pour certains produits sensibles spécifiés dans annexe 13 b)

-> permis dans 4 groupes régionaux :

**Groupe I: Cambodia, Indonesia, Laos, the Philippines and Vietnam**

**Groupe II: Bolivie, (Colombie, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panama, Pérou) \***

**Groupe III: Bangladesh, Bhoutan, Inde, Népal, Pakistan, Sri Lanka**

**Group IV: Paraguay**

\*ne pourront plus cumuler à partir du 1 Janvier 2016

**3.3. Cumul intra-régional** possible entre des pays bénéficiaires des groupes de cumul I et III, sur demande et selon certaines conditions.

**3.4. Cumul étendu** (pas pour produits agricoles 1-24): les pays du SPG peuvent demander à l'UE, sous certaines conditions, l'autorisation de bénéficier du cumul avec des pays avec lesquels l'UE a conclu un accord de libre-échange.

## 4. Tolérances (excepté pour les matières qui doivent être entièrement obtenues) (Art. 79)

- **Produits agri** (exception poissons et produits de la pêche) : 15 % du poids;
- **Textile** : tolérances spécifiques décrites dans les notes introductives de l'[Annexe 13bis](#)
- **Autres produits** : 15 % du prix départ usine.

## 5. Ristourne de droits de douane

La ristourne de droits de douane est autorisée.

## 6. Dérogation (Art. 89)

- Un pays bénéficiaire peut être temporairement exempté des règles en matière d'acquisition de l'origine si des facteurs internes ou externes le privent (temporairement) de sa capacité à satisfaire aux règles ou un délai de préparation lui est nécessaire pour se conformer aux règles.
- La dérogation prend fin dès que le pays est (à nouveau) capable de s'y conformer.

## 7. Non-manipulation (Art 74)

Plus nécessaire de produire de manière systématique des preuves de non-manipulation mais seulement si l'administration douanière a des doutes.

-> Depuis la réforme, l'UE a le système le plus libéral

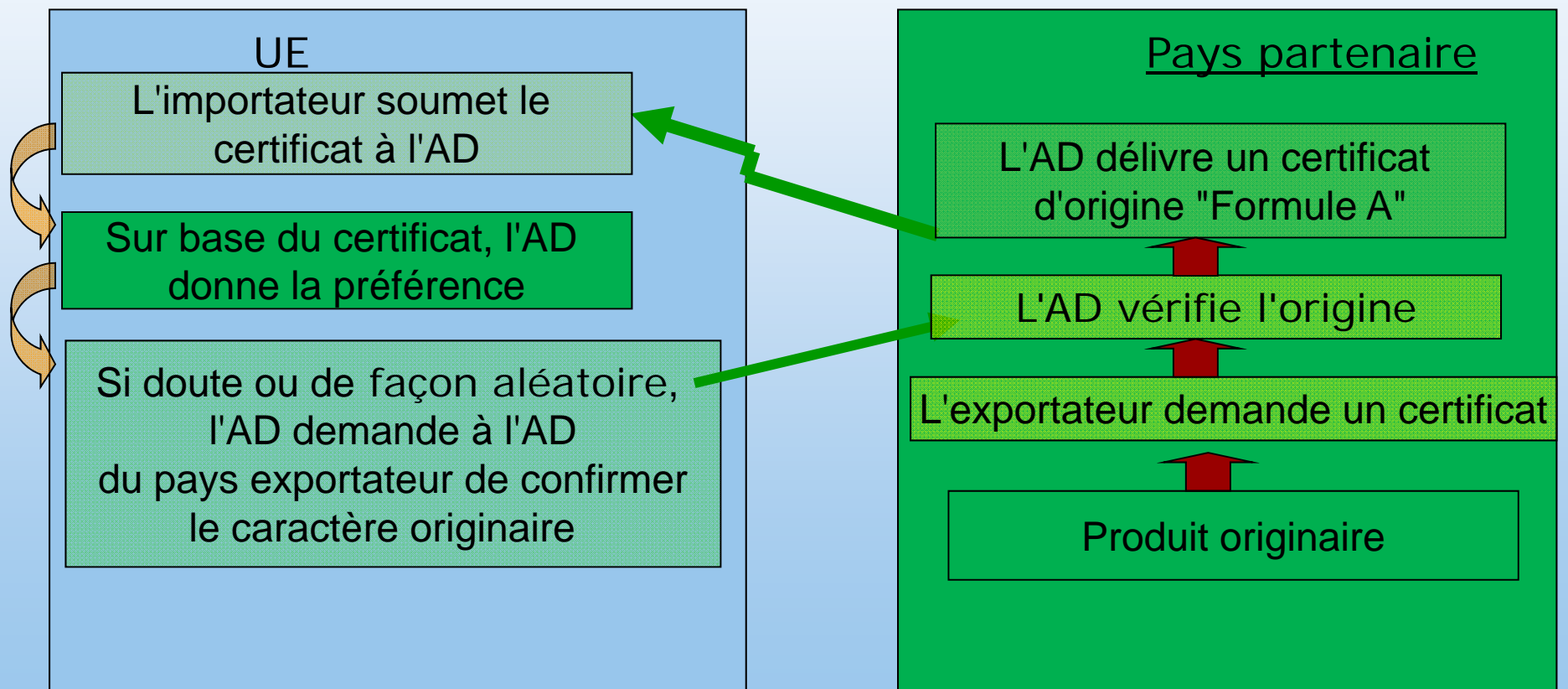


## 8. Preuve de l'origine

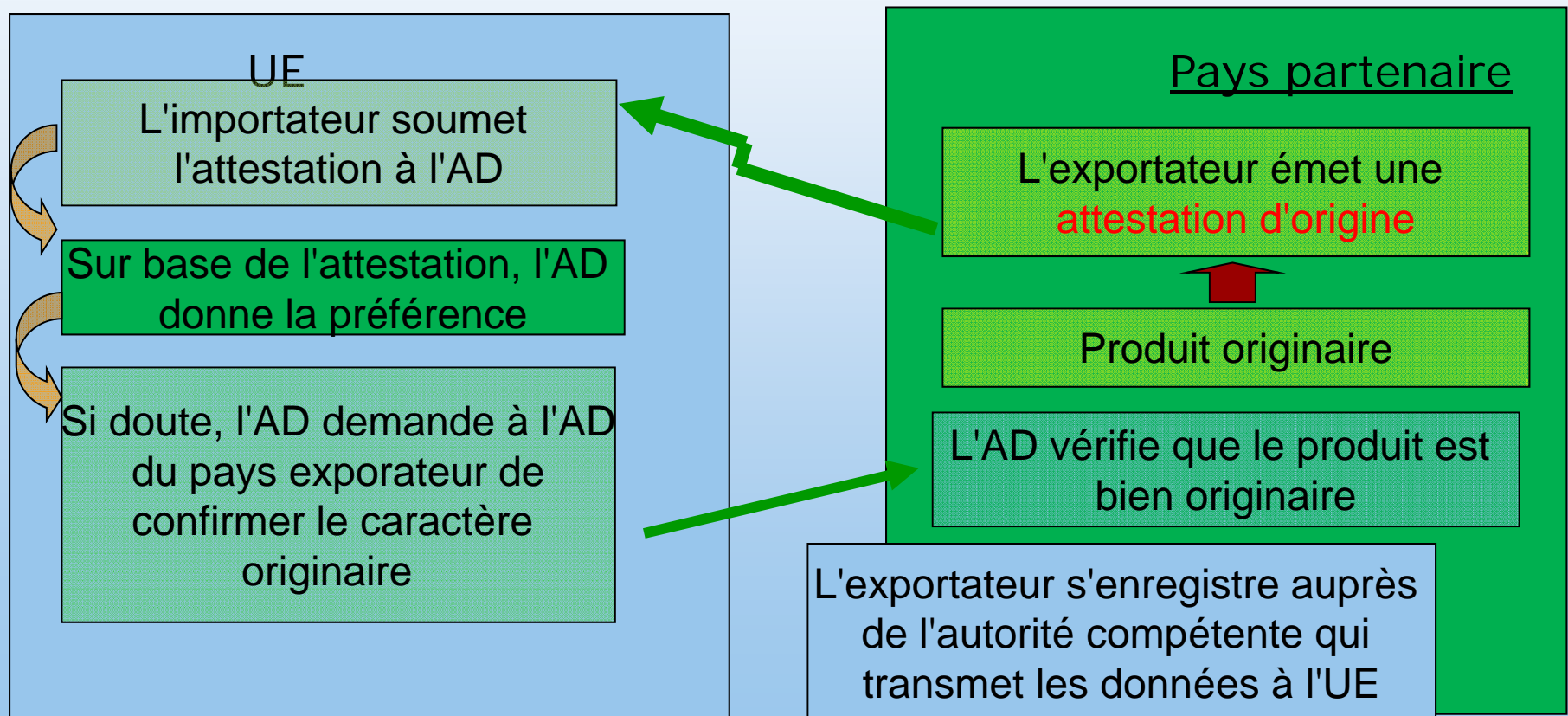
### Deux types de preuve

- Emise par l'autorité douanière du pays exportateur : avant 1 janvier 2017;
- **Attestation d'origine** par exportateur: après 1 janvier 2017 = nouveau système d'auto-certification par les exportateurs

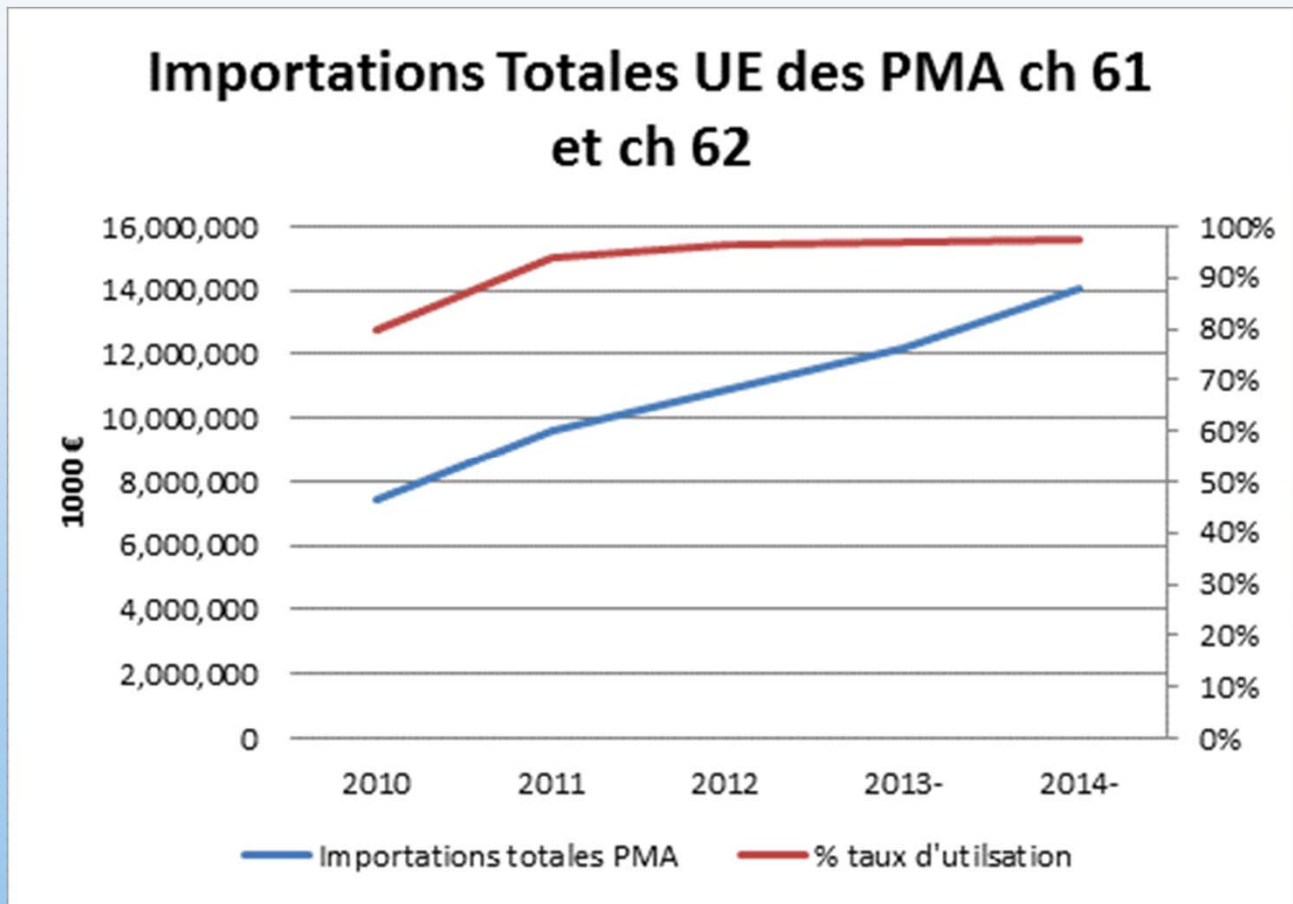
## Procédure avant 2017



## Procédure après 2017 : "Système des exportateurs enregistrés" (REX)



## III. Résultats



## IV. Accords de Partenariat Economique (APE)

Pays PMA	statut au 1 janvier 2015	RO en 2015	Dès mise en application APE
Bénin, Burkina Faso, Gambie, Guinée, Guinée Bissau, Libéria, Mauritanie, Mali, Niger, Sénégal, Sierra Léone et Togo.	TSA	RO SPG	RO APE Afrique de l'Ouest
Burundi, Rwanda, Tanzanie et Uganda	TSA	RO SPG	RO APE Afrique de l'Est
Madagascar	APE	RO Afrique orientale et australe	



	<b>GSP</b>	<b>APE</b>
<b>Regional cumulation</b>	- Bilateral cumulation	Regional cumulation (full) between countries of the same EPA and between EPA regions when EPA have been concluded, with some exclusions.
	- Regional cumulation (diagonal) for 4 regions (SAARC, ASEAN, Andean Community/Central America, Mercosur) with some exclusions	
	- Cross-regional cumulation between SAARC and ASEAN, upon request	
<b>Cumulation with all GSP countries</b>	no	APE Afrique est et Ouest : Yes, for materials entering the EU duty free quota free under GSP or EBA (but not under GSP+), with some exclusions necessary for technical application.