

Atelier de restitution de la mise à jour de l'Etude
Diagnostique sur l'Intégration du Commerce au
Mali

Bamako, 2 et 3 Avril 2015

Facilitation des échanges et des transports

Transit, Procédures Douanières et secteur des
Transports

Célestin Maïga, Consultant National

Jean Acri, Consultant International

EDIC, Transit, Procédures Douanières et secteur des Transports

INTRODUCTION

Au cours du processus de mise à jour de l'EDIC 2004, il est ressorti que la compétitivité de l'économie malienne était considérablement affectée par des procédures douanières inadaptées, ce qui constitue une contrainte majeure au développement du commerce du Mali.

Dans cette perspective, un rapport sur l'état des lieux des procédures et réglementations douanières au Mali a été élaboré, discuté, analysé et approfondi par les structures techniques de l'Etat et les acteurs privés dans le domaine concerné au cours d'un atelier tenu le 12 juin 2014 à Bamako.

EDIC, Transit, Procédures Douanières et secteur des Transports

Transit et Procédures Douanières (suite)

A l'issue de cet atelier il a été formulé des recommandations stratégiques pour améliorer le système douanier du commerce du transport et du transit.

L'objet de la présente communication qui s'inscrit dans ce cadre vise à rappeler l'état des lieux et mettre en exergue les contraintes qui pèsent sur les opérateurs en terme d'amélioration des procédures administratives et de réduction des coûts et délais, alternatives pour fluidifier les échanges commerciaux.

EDIC, Transit, Procédures Douanières et secteur des Transports

Transit et Procédures Douanières (suite)

Elle sera articulée comme suit:

1. Description de la chaîne logistique du Commerce et du Transport,
2. Formalités et procédures du Commerce et du Transport,
3. Recommandations

1. Description de la chaîne logistique du Commerce et du Transport

- ❖ L'environnement institutionnel et réglementaire
 - Présentation des acteurs et structures
 - Cadre réglementaire
- ❖ Le cadre organisationnel et logistique du commerce international
 - Ports d'attache
 - Entrepôts du Mali
 - Services extérieurs des Douanes du Mali
 - Corridors

EDIC, Transit, Procédures Douanières et secteur des Transports

2. Formalités et procédures du Commerce international

❖ A l'importation

➤ Description des procédures

- Prédouanement:
 - ✓ Phase de prospection commerciale
 - ✓ Phase d'inspection avant embarquement
 - ✓ Phase d'acheminement
 - ✓ Phase d'arrivée au port de débarquement
 - ✓ Phase d'arrivée en frontière
 - ✓ Phase d'arrivée à destination
- Dédouanement proprement dit
 - ✓ Assignation d'un régime douanier
 - ✓ Opérations de dédouanement
 - ✓ Régimes douaniers économiques

EDIC, Transit, Procédures Douanières et secteur des Transports

Transit et Procédures Douanières (suite)

- Problèmes et défis
 - ✓ Difficultés communes à tous les corridors
 - ✓ Difficultés spécifiques aux corridors Abidjan et Dakar

❖ A l'exportation

- Formalités d'habilitation
- Gestion quotidienne des exportations
- Procédures de dédouanement à l'exportation:
 - ✓ Droit commun
 - ✓ Procédures spéciales

3. Recommandations

Sur le plan institutionnel :

- Renforcer les structures impliquées dans la facilitation du commerce extérieur ;
- Abaisser le nombre de postes de contrôle et de sécurité ;
- Appliquer effectivement le Règlement n°14/2005/CM/UEMOA relatif à l'harmonisation des normes et des procédures du contrôle du gabarit, du poids, et de la charge à l'essieu des véhicules lourds de transport de marchandises dans les Etats membres de l'UEMOA ;
- Déconcentrer les sept bureaux spécialisés des Services des Douanes au niveau des Régions ;

Recommandations (suite)

- Mettre en œuvre le TRIE unique entre le Mali et le Sénégal et entre le Mali et la Côte d'Ivoire ;
- Mettre en place un guichet unique pour l'exportation ;
- Revoir à la baisse la redevance aéroportuaire à l'exportation ;
- Renforcer le fonds d'entretien routier à travers d'autres bailleurs de fonds ;
- Redynamiser le Comité Consultatif des cuirs et peaux ;
- Renforcer la sécurité des véhicules de transport des marchandises ;

Recommandations (suite)

Au niveau des procédures :

- Réhabiliter entièrement et totalement le réseau ferroviaire (infrastructures et équipements)
- Mettre en place au niveau de la DNCC un système d'automatisation et de normalisation des procédures du commerce extérieur et renforcer les capacités techniques et humaines des agents ;
- Prendre des mesures pour la réduction des tracasseries routières ;
- Faciliter les procédures liées au transit des hydrocarbures dans le cadre des grandes commissions mixtes de coopération bilatérales (participation nécessaire de la DNCC aux réunions des commissions mixtes) ;

Recommandations (suite)

- Faciliter les procédures au niveau des passages portuaires ;
- Prendre des mesures incitatives en vue du renouvellement du Parc automobile du Mali ;
- Vulgariser le système de suivi électronique des véhicules;
- Veiller à l'application des textes relatifs à l'exportation du bétail en attendant la mise en place du Guichet unique pour les opérations d'exportation (prendre des mesures pour supprimer la multiplication des certificats sanitaires (bétail) pour une seule opération d'exportation) ;
- Professionnalisation de la profession d'exportateur de bétail (élaboration du Cahier des charges);

EDIC, Transit, Procédures Douanières et secteur des Transports

Recommandations (suite)

Procéder à la relecture des textes relatifs aux zones franches ;

Supprimer le scanning pour les marchandises ayant fait l'objet de vérification avant expédition ;

Encourager la mise en place des opérateurs économiques agréés (procédures simplifiées) ;

Encourager les unités à signer des conventions d'assistance avec la DNCC et la Douane pour la lutte contre la fraude.

D'autres recommandations ont également été émises sur au niveau des industries et de la politique macro-économique, notamment la réduction de la TVA pour les produits manufacturés, la suppression de la taxe sur les activités financières, la défiscalisation de l'emploi, la mise en œuvre d'une stratégie de développement des exportations.

EDIC, Transit, Procédures Douanières et secteur des Transports

Le Secteur des Transports

- Des professions du transport non organisées, disparates et atomisées :
 - ❖ absence de critères d'accès qualitatifs
 - ❖ Absence de système de formation professionnelles pour les dirigeants et les conducteurs
 - ❖ Un poids pénalisant du secteur informel

EDIC, Transit, Procédures Douanières et secteur des Transports

Le Secteur des Transports (Suite)

- Le poids des intermédiaires et l'absence de transparence dans l'accès au fret
 - ❖ Le transporteur n'a pas d'accès direct au chargeur
 - ❖ Les intermédiaires n'apportent aucune valeur ajoutée
 - ❖ Le cout des documents et des procédures

EDIC, Transit, Procédures Douanières et secteur des Transports

Le Secteur des Transports (Suite)

- Le problème des transports inter-Etats
 - ❖ La Convention de la CEDEAO de 1982
 - ❖ L'approche par accords bilatéraux
 - ❖ Le non respect des systèmes de quotas
 - ❖ Le rôle des Entrepôts Maliens et des syndicats de transporteurs

EDIC, Transit, Procédures Douanières et secteur des Transports

Le Secteur des Transports (Suite)

- Une gestion inadaptée du fret et ses conséquences
 - ❖ pas de relation directe entre transporteur et chargeur
 - ❖ pas de prévisibilité opérationnelle, pas d'anticipation
 - ❖ pas d'accès au financement et au secteur bancaire

Le secteur des transports n'est pas considéré comme un secteur économique indispensable au développement et à l'intégration régionale

EDIC, Transit, Procédures Douanières et secteur des Transports

Le Secteur des Transports (Suite)

- Le poids exorbitant du secteur maritime sur l'organisation des transports intérieurs (connaissements directs, franchises et cautions sur conteneurs)
- Le poids grandissant du transport pour compte propre
- Des pratiques incitatives au non respect des réglementations (surcharges) et besoin d'une responsabilisation des chargeurs
- Rôle des importateurs et des conditions d'achat (incoterms)

EDIC, Transit, Procédures Douanières et Secteur des Transports

Actions prioritaires pour moderniser le Secteur des Transports pour garantir une application bénéfique de l'AFE au service du développement et de l'intégration

- Organiser les professions du transport :
 - ❖ Transporteurs, intermédiaires et auxiliaires de transport
 - ❖ Intégration progressive du secteur informel dans le secteur formel
 - ❖ Introduire des critères qualitatifs d'accès aux professions
 - Formation obligatoire des gestionnaires et conducteurs
 - Honorabilité
 - Capacité financière des entreprises
 - ❖ Créer un institut de formation paritaire et définir des programmes harmonisés
 - ❖ Créer un environnement incitatif pour favoriser la formation permanente des conducteurs (financement de la formation)

EDIC, Transit, Procédures Douanières et Secteur des Transports

Actions prioritaires pour moderniser le Secteur des Transports pour garantir une application bénéfique de l'AFE au service du développement et de l'intégration (suite)

- revoir la gestion du Fret (des systèmes de quota, accès des transporteurs au fret sans intermédiaires)
- Instituer une politique incitative de financement pour le renouvellement des flottes (effet sur la sécurité routière et sur la compétitivité)

EDIC, Transit, Procédures Douanières et Secteur des Transports

Actions prioritaires pour moderniser le Secteur des Transports pour garantir une application bénéfique de l'AFE au service du développement et de l'intégration (suite)

- Définir une stratégie sectorielle s'intégrant dans la politique économique globale pour permettre l'émergence d'une véritable industrie du transport au service du développement et de l'intégration.

EDIC, Transit, Procédures Douanières et Secteur des Transports

MERCI pour VOTRE ATTENTION

Célestin Maïga, Consultant National

Jean Acri, Consultant International Facilitation du Commerce et des Transports