

Atelier de restitution de la mise à jour de l'Etude
Diagnostique sur l'Intégration du Commerce
au Mali

Bamako, 2 et 3 Avril 2015

Facilitation des échanges et des transports

Principaux défis, facteurs clés et état d'avancement du
Mali face aux dispositions de l'AFE

Jean Acri, Consultant International

EDIC, Principaux défis, facteurs clés et état d'avancement du Mali face aux dispositions de l'AFE

1. La Facilitation des Echanges au Mali

- Le Cadre général de la Facilitation des Echanges
- Les Principaux défis à relever
- Les Facteurs économiques clés en matière de facilitation des échanges
- Le Secteur des Transports est disparate et peu organisé
- La pratique des Contrôles illégaux
- L'état d'avancement du Mali face aux dispositions de l'AFE

2. Transit Douanier, Procédures et Pratiques

- La modernisation des douanes et des procédures du commerce extérieur
- Le transit douanier et son usage au Mali
- Autres priorités vers l'application de l'AFE

EDIC, Principaux défis, facteurs clés et état d'avancement du Mali face aux dispositions de l'AFE

1. La Facilitation des Echanges au Mali

- Le cadre général

- L'enclavement

Enclavé mais au centre de divers itinéraires vers la mer

- La facilitation au plan régional

Les instruments de la CEDEAO et de l'UEMOA

- Le cadre bilatéral

EDIC, Principaux défis, facteurs clés et état d'avancement du Mali face aux dispositions de l'AFE

• Les Principaux défis à relever

- Au plan national
 - ❖ Leadership et appropriation de l'AFE
 - ❖ Concertation et PPP
 - ❖ Partage de l'information entre administrations
 - ❖ Besoin d'une vision globale et d'une coordination des initiatives
 - ❖ Intégrer le transport et la logistique dans le chantier de la facilitation

EDIC, Principaux défis, facteurs clés et état d'avancement du Mali face aux dispositions de l'AFE

• Les Principaux défis à relever

➤ Au niveau Régional

- ❖ les instruments régionaux ne s'imposent pas
- ❖ La confiance entre Etats : ciment de l'intégration Régionale

EDIC, Principaux défis, facteurs clés et état d'avancement du Mali face aux dispositions de l'AFE

- Les Facteurs économiques clés en matière de facilitation des échanges
 - Combinaisons de flux équilibrés et déséquilibrés
 - Le poids grandissant du transport pour compte propre
 - Des pratiques incitatives au non respect des réglementations
 - L'organisation des transports terrestres conditionnée au transport maritime
 - Transports conteneurisés freinés par les franchises trop courtes

EDIC, Principaux défis, facteurs clés et état d'avancement du Mali face aux dispositions de l'AFE

- Le Secteur des Transports est disparate et peu organisé
 - Des professions du transport non organisées, disjointes, atomisées et peu formées
 - Un secteur informel prépondérant, un accès au fret opaque et un poids grandissant du transport pour compte propre
 - Une distribution du fret inappropriée, rôle des Entrepôts Maliens à revoir
 - Une flotte de véhicules vétustes

EDIC, Principaux défis, facteurs clés et état d'avancement du Mali face aux dispositions de l'AFE

- La pratique des Contrôles illégaux

- Arrêts multiples aux check points
- Temps perdu
- Paiements illégaux (rapport de Juillet 2014)
 - ❖ Barma (BF) – Kouri (Mali)
Riz étuvé : cout de transport 1080 USD pour 165 Km
385 USD de paiements illicites
 - ❖ Koutiala (Mali) – Dakar (Sénégal)
Céréales : cout de transport 2 500 USD pour 1865 Km
736 USD de paiements illicites

EDIC, Principaux défis, facteurs clés et état d'avancement du Mali face aux dispositions de l'AFE

- L'état d'avancement du Mali face aux dispositions de l'AFE

- Septembre 2014 : quelques éléments demeurent à corriger/valider pour garantir une application optimale de l'AFE

- ❖ **Articles 3 et 4** : Décisions anticipées : pas réellement en place (classement tarifaire et valeur)

- ❖ **Article 5** : Pas de procédure d'essai en frontière

- ❖ **Article 6** : Redevances de traitement sur les opérations de transit

- ❖ **Article 7** : Traitement anticipé possible au plan administratif mais main levée et dédouanement ne se font que sur présentation physique

Pas de liquidation des droits par voie électronique

La main levée n'intervient que sur liquidation des droits

EDIC, Principaux défis, facteurs clés et état d'avancement du Mali face aux dispositions de l'AFE

- L'état d'avancement du Mali face aux dispositions de l'AFE

➤ (suite)

- ❖ **Article 7 (suite)** : Pas de mesure de performance

Pas encore d'OEA

Pas de traitement accéléré en tant que tel mais D24 pour les denrées périssables

Pas d'entrepôt douanier pour le contrôle des DP

- ❖ **Article 10** : Absence de base légale pour la dématérialisation des documents douaniers et commerciaux

EDIC, Principaux défis, facteurs clés et état d'avancement du Mali face aux dispositions de l'AFE

- L'état d'avancement du Mali face aux dispositions de l'AFE

➤ (suite)

- ❖ **Article 10 (suite):**

La question du Guichet Unique

L'inspection avant expédition

L'obligation de recours aux courtiers/commissionnaires en douane

- ❖ **Article 11 :** Pas d'infrastructures distinctes pour le trafic en transit

La question des garanties de transit (TRIE et procédures nationales)

EDIC, Principaux défis, facteurs clés et état d'avancement du Mali face aux dispositions de l'AFE

- L'état d'avancement du Mali face aux dispositions de l'AFE

➤ (suite)

- ❖ **Article 12** : échanges déficient de données avec les pays voisins

La catégorisation de Septembre 2014 gagnerait à être revue à la lumière de ces remarques

EDIC, Principaux défis, facteurs clés et état d'avancement du Mali face aux dispositions de l'AFE

2. Transit Douanier, Procédures et Pratiques

- La modernisation des douanes et des procédures du commerce extérieur
 - La révision du Code des Douanes
 - L'informatisation
 - ❖ Migration vers SYDONIA World
 - ❖ Interconnexion avec les pays voisins
 - ❖ Dématérialisation des documents, déclarations et des paiements

EDIC, Principaux défis, facteurs clés et état d'avancement du Mali face aux dispositions de l'AFE

- Le transit douanier et son usage au Mali

- Le cadre régional: la Convention TRIE ses principes et ses faiblesses
 - ❖ Les grands principes du TRIE
 - ❖ La garantie / Caution
- Les causes de l'échec du TRIE
 - ❖ La question centrale de la reconnaissance mutuelle
 - ❖ Le concept du transit international mal compris
 - ❖ Le cout de la garantie TRIE trop élevé
 - ❖ Des véhicules peu aptes au scellement douanier
 - ❖ Une procédure papier

EDIC, Principaux défis, facteurs clés et état d'avancement du Mali face aux dispositions de l'AFE

- Le transit douanier et son usage au Mali (suite)

- L'approche Malienne
 - ❖ Approche bilatérale
 - ❖ Présence des douanes maliennes dans les ports
 - ❖ L'usage du TRIE au Mali
- Redonner au TRIE sa dimension Régionale

EDIC, Principaux défis, facteurs clés et état d'avancement du Mali face aux dispositions de l'AFE

- Actions prioritaires vers l'application de l'AFE

- Mise en place effective des postes de contrôle frontaliers juxtaposés
- Mise en œuvre des procédures de déclarations anticipées
- Accélération de l'informatisation des procédures douanières
- Activation de l'automatisation de l'analyse de gestion des risques
- Anticiper la fin de l'obligation d'inspection avant embarquement
- Revoir l'obligation de recours aux courtiers agréés en douane

EDIC, Principaux défis, facteurs clés et état d'avancement du Mali face aux dispositions de l'AFE

- Actions prioritaires vers l'application de l'AFE (suite)

- L'établissement du Guichet Unique
 - ❖ Le cadre régional (UEMOA)
 - ❖ Le GU au Mali : les pièges à éviter

EDIC, Principaux défis, facteurs clés et état d'avancement du Mali face aux dispositions de l'AFE

- Actions prioritaires vers l'application de l'AFE (suite)

- Moderniser le secteur des transports

- ❖ Organiser les professions du transport sur des bases de formation professionnelles, de capacité financière et d'honorabilité
- ❖ Revoir la gestion du Fret (des systèmes de quota, accès des transporteurs au fret sans intermédiaires)
- ❖ Adopter un programme incitatif pour favoriser le renouvellement du parc

MERCI pour VOTRE ATTENTION

Jean Acri, Consultant International Facilitation du Commerce et des Transports