



Diplomacia
Comercial -
Regras de
Origem

Formação sobre Acesso ao Mercado e Regras de Origem para Angola no âmbito da Iniciativa para o acesso ao mercado isento de direitos e de contingentes o APE UE-SADC e o ZCLCA

ACESSO AO MERCADO E REGRAS DE ORIGEM: PROGRAMA DE FORMAÇÃO DE FORMADORES

Antecedentes e Metodologia

A CNUCED desenvolveu um programa de investigação e desenvolvimento de capacidades para fornecer assessoria e assistência técnica para ajudar os governos e empresas dos PMD a negociar e cumprir as regras de origem (RdO) no âmbito de acordos comerciais preferenciais, com vista a melhorar a utilização das preferências comerciais. Desde 2006, a CNUCED tem assistido os PMD na implementação da Declaração Ministerial de 2005 adoptada na Sexta Conferência Ministerial da OMC (Hong Kong, China) sobre acesso ao mercado isento de direitos e de contingentes (Duty Free, Quota Free DFQF por su sigla em inglês). A declaração apelava a assegurar que as RdO preferenciais aplicáveis às importações dos PMD sejam simples e transparentes, e contribuíssem para facilitar o acesso ao mercado. A CNUCED prestou apoio às delegações dos PMD, levando à adopção de duas decisões ministeriais da OMC em Bali (2013) e Nairobi (2015), respectivamente, sobre regras de origem preferenciais para os PMD.

Além disso, a CNUCED desenvolveu desde 2014 um programa de formação personalizada sobre RdO para os funcionários do governo dos PMD e empresas em conjunto com o Instituto Universitário Europeu. Este programa de formação tem sido bem sucedido na formação de delegados dos PMA na OMC e na prestação de assistência técnica a pedido da União Africana durante as negociações do ZCLCA, bem como durante o processo de negociação das RdO dos Acordos de Parceria Económica (APE).

No âmbito do Programa Conjunto UE-CNUCED para Angola: Train for Trade II, financiado pela União Europeia, o programa de formação sobre RdO em acordos comerciais preferenciais é estendido aos beneficiários angolanos em conformidade com o plano de trabalho para 2021, tal como aprovado pelo Comité de Pilotagem do projecto ACOM no 11 de Dezembro de 2020. Dadas as limitações relacionadas à pandemia de COVID-19, a primeira sessão de formação está prevista num formato virtual baseado no Manual da CNUCED sobre o Acesso ao Mercado isento de direitos e de contingentes para os PMD (disponível em inglês e francês) e no website do Sistema Geral de Preferências (GSP) da UE. Esta formação inicial é dirigida a funcionários governamentais responsáveis por questões de política comercial e a grandes empresas exportadoras. A formação discutirá também as principais fontes de dados para estatísticas comerciais e dados de acesso ao mercado sobre preferências comerciais.

Subsequentemente, estão planeadas duas sessões de formação adicionais, virtuais ou presenciais, dependendo da evolução da pandemia COVID 19, centradas especificamente em a) APE e b) regras de origem da ZCLCA.



Estas duas sessões adicionais destinam-se a ajudar os negociadores comerciais e funcionários aduaneiros angolanos a aperfeiçoar as suas capacidades de negociação e implementação, bem como ajudar as empresas a compreender melhor como cumprir as regras de origem e fornecer ao sector público os inputs para negociar e implementar Acordos de Livre Comércio. Serão preparados e distribuídos antecipadamente materiais de formação específicos aos participantes para estar melhor preparados para a formação personalizada, nos termos das alíneas (a) e (b).

Para tirar o máximo proveito da formação, é necessária uma boa compreensão dos dados comerciais e aduaneiros e sugere-se que os participantes se inscrevam e concluem [antes da formação da CNUCED](#) o curso online da OMC sobre as Regras de Origem disponível em <https://wtolearning.csod.com/>.

A formação em RdO em acordos preferenciais de comércio será conduzida através de uma série de apresentações concisas com o uso de apresentações em PowerPoint e discussões interactivas, facilitadas pela interpretação simultânea entre inglês e português. Será complementada por exercícios práticos orientados para a acção sobre tópicos seleccionados e perguntas para os participantes fornecerem respostas.

CONTEÚDO PROPOSTO DA FORMAÇÃO EM RESUMO

- Formação sobre a melhoria da compreensão das preferências comerciais e das regras de origem

Sessão 1: Preferências comerciais unilaterais: DFQF, regras de origem e taxas de utilização (sexta-feira, 26 de Março de 2021 por videoconferência)

Sessão 2: Regras de origem no âmbito dos APE, o APE UE-SADC. Questões a abordar durante as negociações e implementação (datas e modalidades a definir)

Sessão 3: Regras de origem no âmbito do ZCLCA: negociações e questões de implementação (datas e modalidades a definir)

RESULTADOS

- A sessão 1 da formação terá lugar no formato do seminário online de um dia, dividido em sessões da manhã e da tarde.
- Está prevista formação presencial para a sessão 2 sobre APE e sessão 3 sobre ZCLCA dependendo da evolução das condições sanitárias relacionadas com a pandemia da COVID19.
- O tempo total atribuído será de cerca de cinco horas para a sessão 2 e a sessão 3
- Está previsto um número total de 30-40 participantes para cada sessão, com a participação dos funcionários que fazem parte do grupo negociador do APE, bem como em empresas e funcionários aduaneiros.

RESULTADOS

- Maior sensibilização para a importância do RdO no comércio internacional
- Melhores capacidades de negociação que conduzem a uma melhor qualidade e a um maior número de propostas de negociação válidas
- Melhor preparação nas negociações e cumprimento do RdO pelas empresas



- Melhor compreensão do processo de negociação, resultados e implicações das negociações sobre as regras de origem
- Identificação de objectivos específicos de negociação a nível sectorial e interesses nas negociações comerciais e na implementação dos Acordos de Livre Comércio
- Melhor conhecimento e capacidade de utilizar os dados de comércio de taxas de utilização nas negociações comerciais
- Melhor apreciação da importância da concepção de RdO de uma forma que satisfaça a indústria do país, sua capacidade e objectivos de desenvolvimento sustentável
- Melhoria das capacidades dos formadores e instituições nacionais nas negociações comerciais sobre as RdO, formulação e implementação da política comercial das RdO

CRITÉRIOS DE SELECÇÃO DOS PARTICIPANTES

O grupo-alvo da formação é a) a equipa de negociação da política comercial de Angola, b) funcionários aduaneiros c) instituições de promoção do comércio e empresas individuais envolvidas em ou planejando transacções de exportação. Outras partes interessadas podem ser convidadas, tais como funcionários dos Ministérios relevantes, parlamentares, pesquisadores, instituições de formação e académicos, reguladores comerciais, funcionários aduaneiros que lidam com tarifas e dados comerciais, sector privado e ONG.

Espera-se que uma lista de 30-40 participantes seja proposta pelo Governo, com a devida atenção para atrair o grupo-alvo principal para a formação, incluindo a sua experiência de trabalho e educação relacionada com a formulação de políticas comerciais, negociações, análise comercial e conhecimento das questões de acesso ao mercado. Pelo menos 40 por cento dos participantes nomeados deverão ser mulheres, em conformidade com os objectivos de igualdade de género do Programa Train for Trade II.

INFORMAÇÃO LOGÍSTICA PARA OS PARTICIPANTES

A primeira sessão da formação é proposta para sexta-feira, 26 de Março de 2021 - das 10:00-13:00 (sessão da manhã) e das 14:00-16:00 (sessão da tarde).

A CNUCED facilita a reunião através da plataforma de videoconferência Zoom com a sua facilidade de interpretação simultânea.

Os participantes devem trazer seus próprios computadores portáteis a cada sessão.

As sessões serão dadas em inglês, com interpretação para português.

AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS ALCANÇADOS EM MATÉRIA

Os participantes serão convidados a completar o curso de formação da OMC sobre as regras de origem, com um questionário de escolha múltipla antes e após a formação, de modo a determinar a extensão da transferência de conhecimentos que teve lugar durante a formação. Além disso, os Formulários de Avaliação dos Participantes (PEF) serão utilizados para uma avaliação mais qualitativa do programa.

REQUISITOS TÉCNICOS

Nesta formação, é essencial que os participantes tenham acesso a um computador, ligado à Internet. Para aceder às estatísticas comerciais através de ferramentas em linha, tais como o website GSP sobre taxas de utilização, é necessária uma boa ligação de

Página 3 de 4



alta velocidade à Internet.

FORMADORES

1. Sr. Serafino Marchese, Conselheiro Interregional, CNUCED

Serafino trabalhou no Instituto de Formação e Cooperação Técnica da OMC de 1995 a 2018. Trabalha agora na CNUCED como Conselheiro Interregional. Tem um conhecimento profundo das questões de acesso ao mercado relacionadas com o comércio de mercadorias e mais de trinta anos de experiência na concepção, desenvolvimento e execução de programas de capacitação em negociações comerciais, formulação de políticas comerciais e implementação de acordos comerciais.

2. Sr. Stefano Inama, Chefe, FEI e secção de Assistência Técnica, CNUCED

Stefano é um advogado comercial sénior, Chefe da Assistência Técnica na Divisão para África, PMD e Programas Especiais da CNUCED. Tem mais de 30 anos de experiência na concepção, gestão e realização de investigação e desenvolvimento de capacidades em programas em Ásia-Pacífico, África e América Latina, com enfoque no comércio e questões legais, regulamentares e institucionais incluindo a reforma tarifária, legislação comercial, acordos comerciais regionais, regras de origem, e acesso ao mercado. Stefano obteve os seus vastos conhecimentos aconselhando governos e sector privado na negociação e elaboração de acordos comerciais na OMC, OMA, e em ALC (mega-) regionais e bilaterais. Stefano é o autor de um dos livros de análise mais completos sobre as regras de origem (*Rules of Origin in International Trade*, Cambridge University Press, 2009, próxima edição 2021) e foi co-autor das *Regras de Origem da ASEAN: A Way Forward* and *The Foundations of the ASEAN Economic Community*, Cambridge University Press, 2015.

Stefano possui um master e LLM do Colégio da Europa, Bélgica.

3. Sr. Mark Pearson, Consultor da CNUCED

Mark dirigiu com sucesso grandes equipas multidisciplinares em África, abordando vários aspectos da integração regional, comércio, infra-estruturas e investimento durante cerca de 25 anos.

Mark ajudou a desenvolver e implementar o ALC COMESA e o ALC tripartido COMESA-EAC-SADC; ajudou a negociar o Anexo F da Declaração Ministerial de Hong Kong de 2005 sobre o Acesso ao Mercado para bens de PMA; e trabalhou nos Acordos de Parceria Económica durante muitos anos. Trabalhou em questões de Acesso ao Mercado (RdO, reduções de fases tarifárias, etc.) e no comércio de serviços.

CONTACTOS

Johanna Silvander
Gestora do Programa
Train for Trade II
CNUCED Genebra
johanna.silvander@un.org
+41 22 917 5116

Adelino Muxito
Coordenador Nacional
Train for Trade II
CNUCED Luanda
Adelino.Muxito
@un.org
+244 921 897 959

Stefano Inama
Chefe, Secção de EIF e
Assistência Técnica
CNUCED Genebra
stefano.inama@un.org
+41 22 917 5674