

**Twenty-First Intergovernmental Group of Experts on
Competition Law and Policy
Room XIX, Palais des Nations, Geneva
5-7 July 2023**

**Revisión paritaria voluntaria de la ley
competencia:
Paraguay**

Presentación

Sr. Enrique Vergara Vial

Consultor

UNCTAD

This material has been reproduced in the language and form as it was provided. The views expressed are those of the author and do not necessarily reflect the views of UNCTAD.



INTERGOVERNMENTAL GROUP OF EXPERTS ON

COMPETITION LAW AND POLICY

5–7 July 2023, Geneva



UNITED NATIONS
UNCTAD

**EXAMEN VOLUNTARIO ENTRE HOMOLOGOS DEL DERECHO Y LA POLITICA DE
COMPETENCIA
PARAGUAY**

- Enrique Vergara

ANTECEDENTES DE LA LEGISLACIÓN DE COMPETENCIA

- **Constitución Nacional** del Paraguay garantiza la competencia en el mercado (art. 107).
- El **Protocolo de defensa de la Competencia del Mercosur** fue incorporado al ordenamiento jurídico el año 1997.
- El Reglamento de dicho Protocolo fue internalizado en 2006.
- Proyecto de ley de competencia:
 - ✓ Primer intento en 2003 fallido.
 - ✓ Segundo intento fallido en 2007.
 - ✓ Tercer intento exitoso en 2013
- **Ley N° 4956/2013** fue sancionada por el Congreso Nacional el 21 de junio de 2013.
- Por **Decreto N° 1490** de 14 de abril de 2014 se reglamenta la ley.

RÉGIMEN DE LIBRE COMPETENCIA

- Ley consta de **seis títulos**:
 1. Disposiciones generales: principios, ámbito de aplicación, conductas prohibidas y operaciones de concentración
 2. Autoridad de aplicación
 3. Procedimiento de aplicación de sanciones
 4. Relación de la autoridad de competencia con entes públicos y reguladores sectoriales
 5. Sanciones, nulidades y responsabilidades
 6. Disposiciones finales

ACUERDOS PROHIBIDOS, CONDUCTAS ABUSIVAS Y CONTROL DE CONCENTRACIONES

- Normas de **textura abierta**.
- **Análisis de las ganancias** en eficiencia en las conductas colusivas, incluidos los carteles duros.
- En conductas abusivas se incluye el abuso de **posición dominante colectiva** y una norma especial sobre los **precios predatorios**
- En el **control de concentraciones** se aplica el **criterio**: obstáculo significativo para una competencia efectiva y reforzar una posición dominante.

ASPECTOS INSTITUCIONALES CONACOM

- **Autoridad única** de carácter colegiada:
 - ✓ Directorio: tres miembros
 - ✓ Dirección de Investigación a cargo de un funcionario
- **Los miembros del Directorio y el Director de Investigación son nombrados para un periodo de seis años** en dedicación exclusiva por la **Junta de Calificaciones**: cuatro de ocho miembros provienen del sector privado
- **Presupuesto 2022: USD 863,868**

PROCEDIMIENTO PARA LA APLICACIÓN DE SANCIONES

- Se inicia **de oficio o por denuncia**: la incoación de una investigación debe contar con autorización del Directorio.
- **Plazos muy apremiantes**: 90 días para la investigación(DI) y 40 días para el fallo (D)
- Cabe **terminación convencional o por compromiso de cese**
- El **régimen de sanciones es poco disuasivo**: 150% de la ganancia obtenida con motivo de la infracción, o el 20% de las ventas de los productos objeto de la práctica en los últimos 12 meses

NOTIFICACIÓN DE OPERACIONES DE CONCENTRACIÓN

- **Umbrales:**
 - ✓ 45% cuota de mercado.
 - ✓ Facturación global de las partes de la operación del último ejercicio contable (100.000 salarios mínimos mensuales, esto es, 35 millones de dólares aproximadamente).
- El análisis se realiza en **dos fases de 30 y 90 días** respectivamente
- **Faltas:** falta de notificación, aportar datos falsos e incumplimiento de condiciones o compromisos.

PRACTICA EN LA APLICACIÓN DE LA LEY

- Destacamos **cuatro casos de prácticas restrictivas** (sin sanción):
 - Caso de licitación de insumos médicos
 - Caso de anuncios de la Asociación Gremial de Combustibles
 - Caso Teledeporte Paraguay S.A.
- En control de concentraciones destacamos **tres casos en los que se impusieron condiciones** para su aprobación (Grupo Millicom, Wackelhut y Copetrol) **y un rechazo** de aprobación (Frigorifico Norte)

ABOGACÍA DE LA COMPETENCIA

Acciones 2020-2022:

- **27 opiniones** sobre proyectos de ley, regulaciones, pliegos de bases y condiciones de procesos de contratación públicas.
- **29 convenios** con autoridades públicas para mejorar coordinación y cooperación interinstitucional.
- **Charlas a gremios** (Capasu, UIP) disertaciones y mesas de diálogo con estudiantes, seminarios y videos educativos.

RECOMENDACIONES (I)

PODER EJECUTIVO Y LEGISLATIVO

- Regla *per se* para carteles duros
- Eliminar como conducta prohibida las **prácticas conscientemente paralelas.**
- Introducir programa de **inmunidad y clemencia.**
- **Aclarar** integración de las profesiones en el **nombramiento de los directores de Conacom.**
- Aumentar el **presupuesto** de Conacom.
- Determinar tribunal y procedimiento para **autorizar inspecciones**
- Repensar y **aumentar los plazos** de las investigaciones

RECOMENDACIONES (II)

PODER EJECUTIVO Y LEGISLATIVO

- Modificar norma de medidas cautelares: **eliminar exigencia de prestar fianza** cuando lo solicita la Dirección de Investigación
- Multas: tomar **en consideración todos los productos y servicios** que ofrece la empresa condenada
- Multas en **montos fijos** cuando culpable es asociación gremial.
- Incluir como **sanción** la prohibición de celebrar contratos con el Estado por **5 años en conductas de *Bid Rigging***.
- Crear **reguladores** en los **sectores eléctrico y transporte**.

RECOMENDACIONES (III)

CONACOM

- **Priorizar** investigaciones en **conductas prohibidas**
- Concentraciones:
 - ✓ **Aclarar** que una operación de concentración notificada debe suspenderse
 - ✓ Dejar sólo como estándar el de **obstáculo significativo para una competencia efectiva** y eliminar el de reforzar posición dominante
 - ✓ **Revisar el plazo** de 90 días
- Estudios sectoriales
 - ✓ **Explicitar que facultades** se pueden ejercer
 - ✓ Aumentar el número de **estudios**

RECOMENDACIONES (IV)

CONACOM

- Abogacía de la competencia
 - ✓ Más **promoción**
 - ✓ **Justificar decisiones** de autoridades que no adoptan recomendación de Conacom
 - ✓ **Capacitación jueces**, en especial miembros del Tribunal de Cuentas
- Sectores regulados y otras autoridades
 - ✓ **Obligación** de entregar **información** a Conacom
 - ✓ Intensificar **coordinación**. Más convenio de colaboración.
 - ✓ Intensificar **relación con Sedeco**.

Muchas gracias !