UNITED NATIONS CONFERENCE ON TRADE AND DEVELOPMENT

Taller de capacitación sobre vínculos entre comercio y ambiente ONU Comercio y Desarrollo, MINCETUR & SECO

La economía oceánica y el Acuerdo de subvenciones a la pesca de la OMC

David Vivas Eugui, Jefe de Sección a.i.
Economía de los Océanos y Circular
ONU Comercio y Desarrollo (UNCTAD)

UN trade & development UNCTAD | 60 years

La economía oceánica y su relación con el comercio

UN trade & development
UNCTAD

¿Qué es la economía oceánica sostenible ("economía azul")?

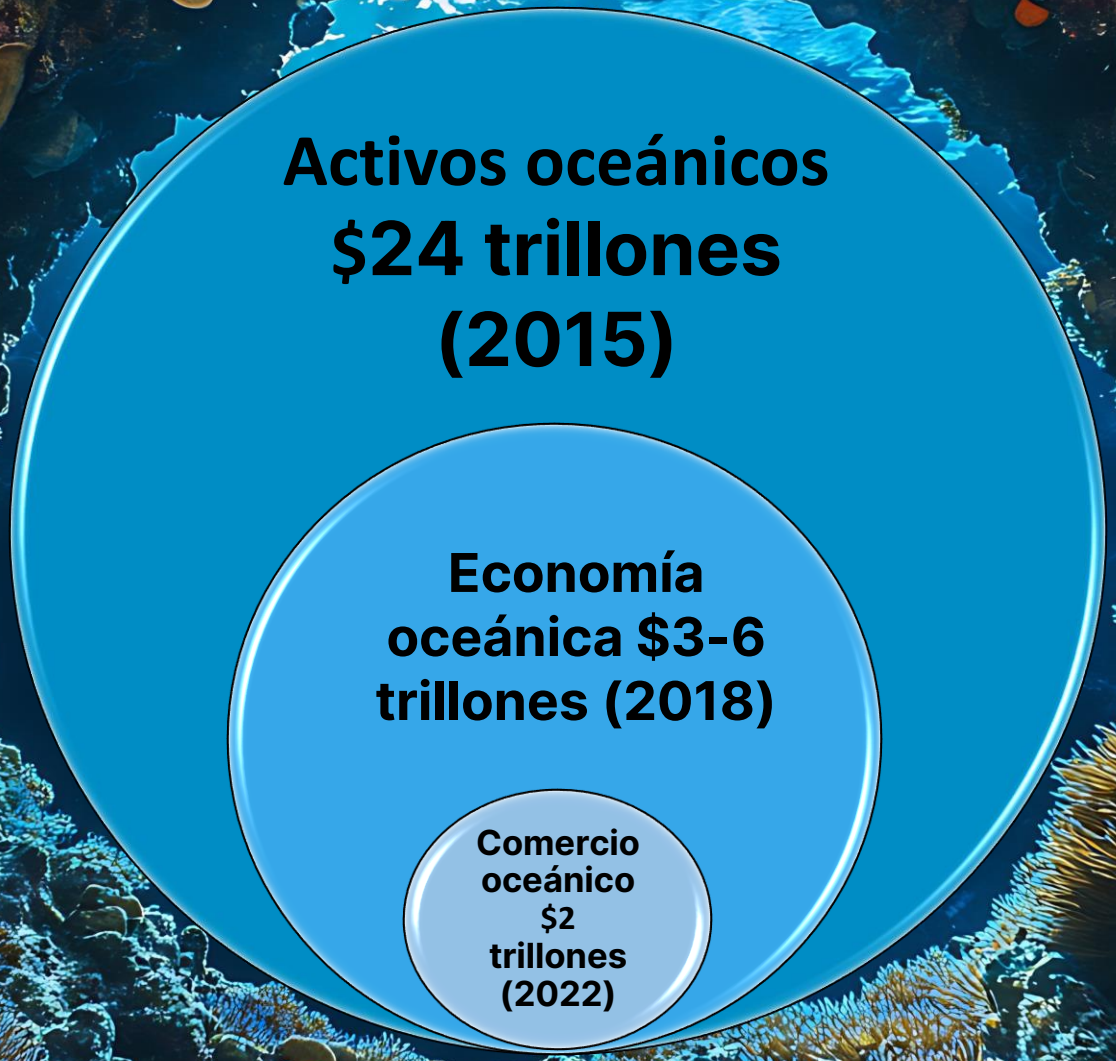
*"...**aquella economía que abarca todas las industrias/sectores** que utilizan y **contribuyen de manera sostenible** a la utilización y **conservación de los recursos oceánicos, marítimos y costeros** para el beneficio humano, de una manera que **mantiene todos los recursos oceánicos a lo largo del tiempo**."*

(ONU Comercio y Desarrollo, 2020)

Aspectos relacionados con el comercio de ODS 14

- **Para 2020**, **reglamentar eficazmente** la **explotación pesquera** y **poner fin a la pesca excesiva**, la pesca **INDNR** y las **prácticas pesqueras destructivas**, así como **aplicar planes de gestión** basados en evidencia científica.
- **Para 2020**, **prohibir** ciertas formas de **subvenciones a la pesca** que contribuyen a la **sobrecapacidad** y la **pesca excesiva**, **eliminar** las subvenciones que fomentan la pesca **INDNR** y **abstenerse de introducir** nuevas subvenciones.
- **Para 2030**, **aumentar los beneficios económicos** que los **PEID** y **PMA** obtienen del **uso sostenible de los recursos marinos**, en particular mediante la **gestión sostenible** de la **pesca**, la **acuicultura** y el **turismo**.
- **Facilitar el acceso** de los **pescadores artesanales** a los **recursos marinos** y a los **mercados**.

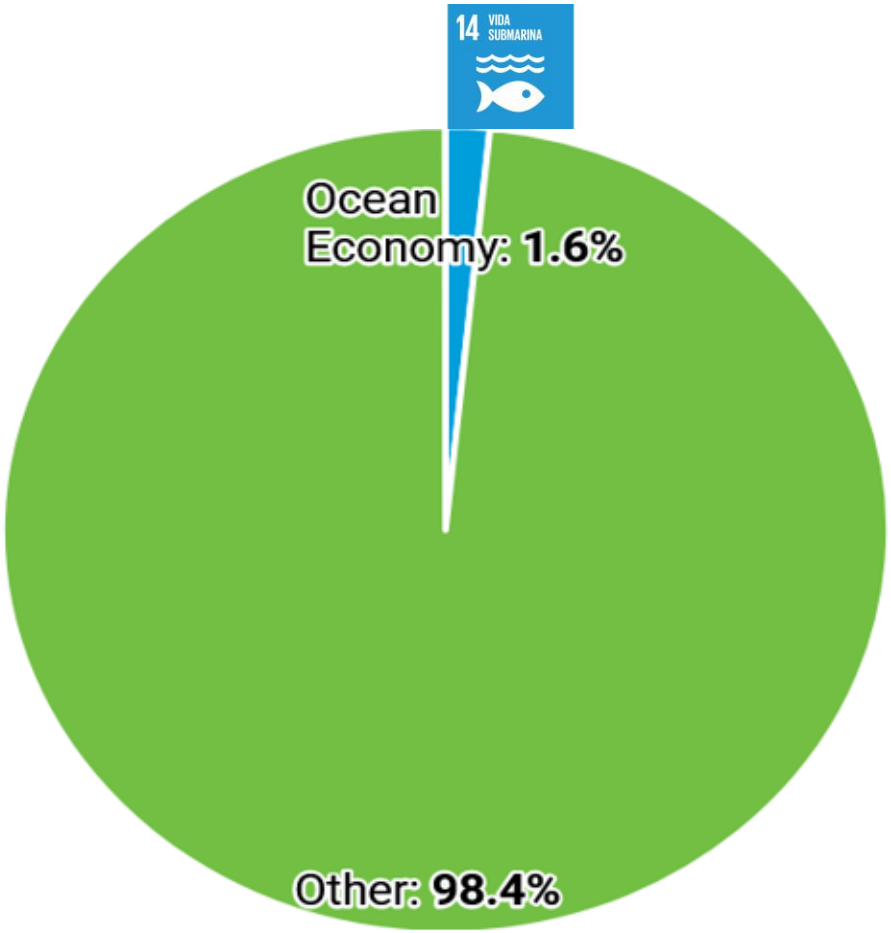
Midiendo el tamaño de la economía de los océanos



Fuente: ONU Comercio y Desarrollo, 2023

UN trade & development
UNCTAD

El ODS 14 es el objetivo global que recibe menos asistencia al desarrollo de todos los ODS (2020).



Sectores de la economía oceánica

BIENES

A. Pesca marina

B. Acuacultura

C. Procesamiento de productos del mar

D. Minerales marinos

E. Barcos, y equipos de puerto y piezas

F. Productos de alta tecnología marina y otras manufacturas

SERVICIOS

G. Turismo marino-costero

H. Servicios pesqueros

I. Servicios de transporte y de pasajeros marino

J. Servicios portuarios y de logística marina

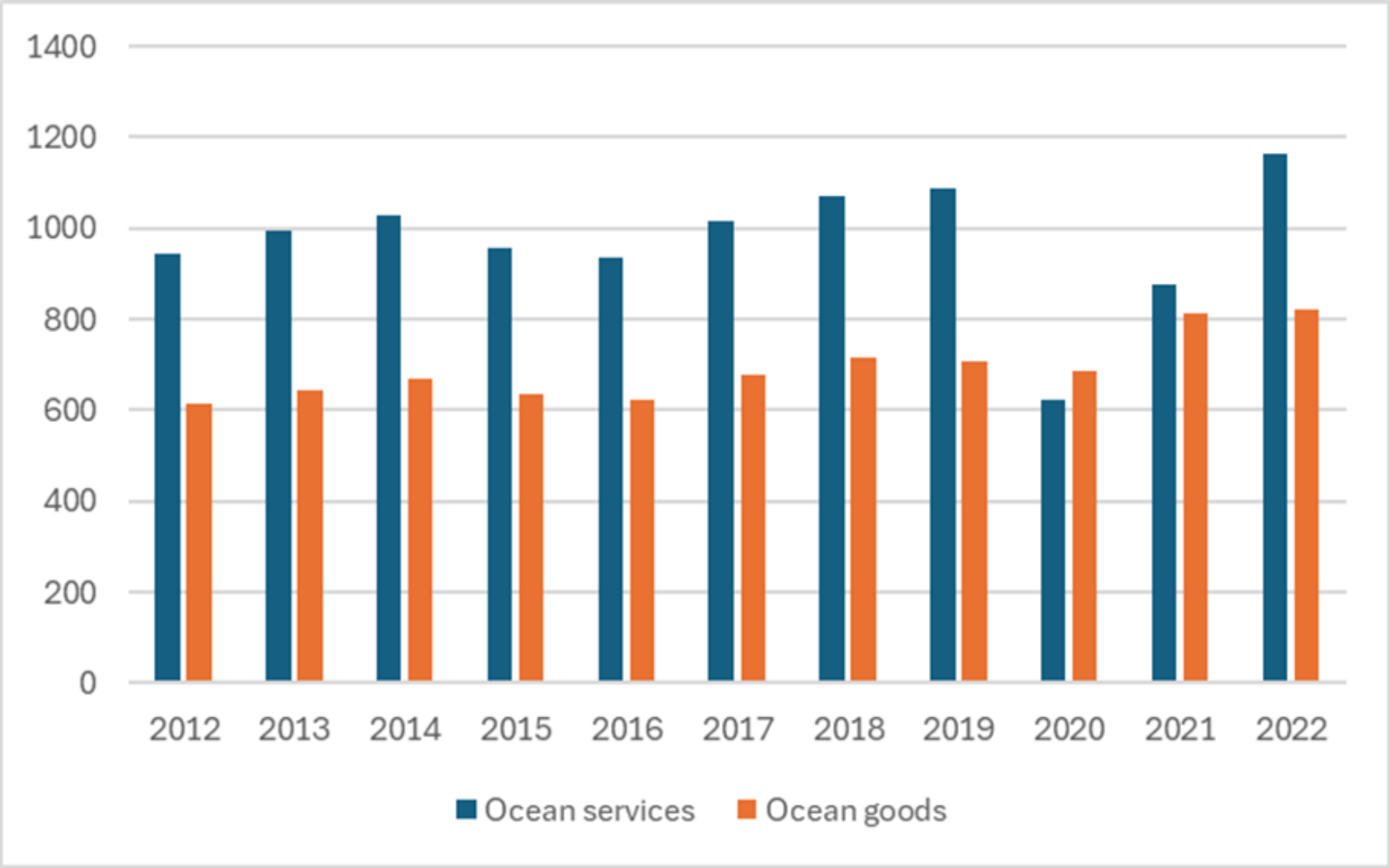
K. Servicios ambientales marinos

L. Servicios de I+D marinos

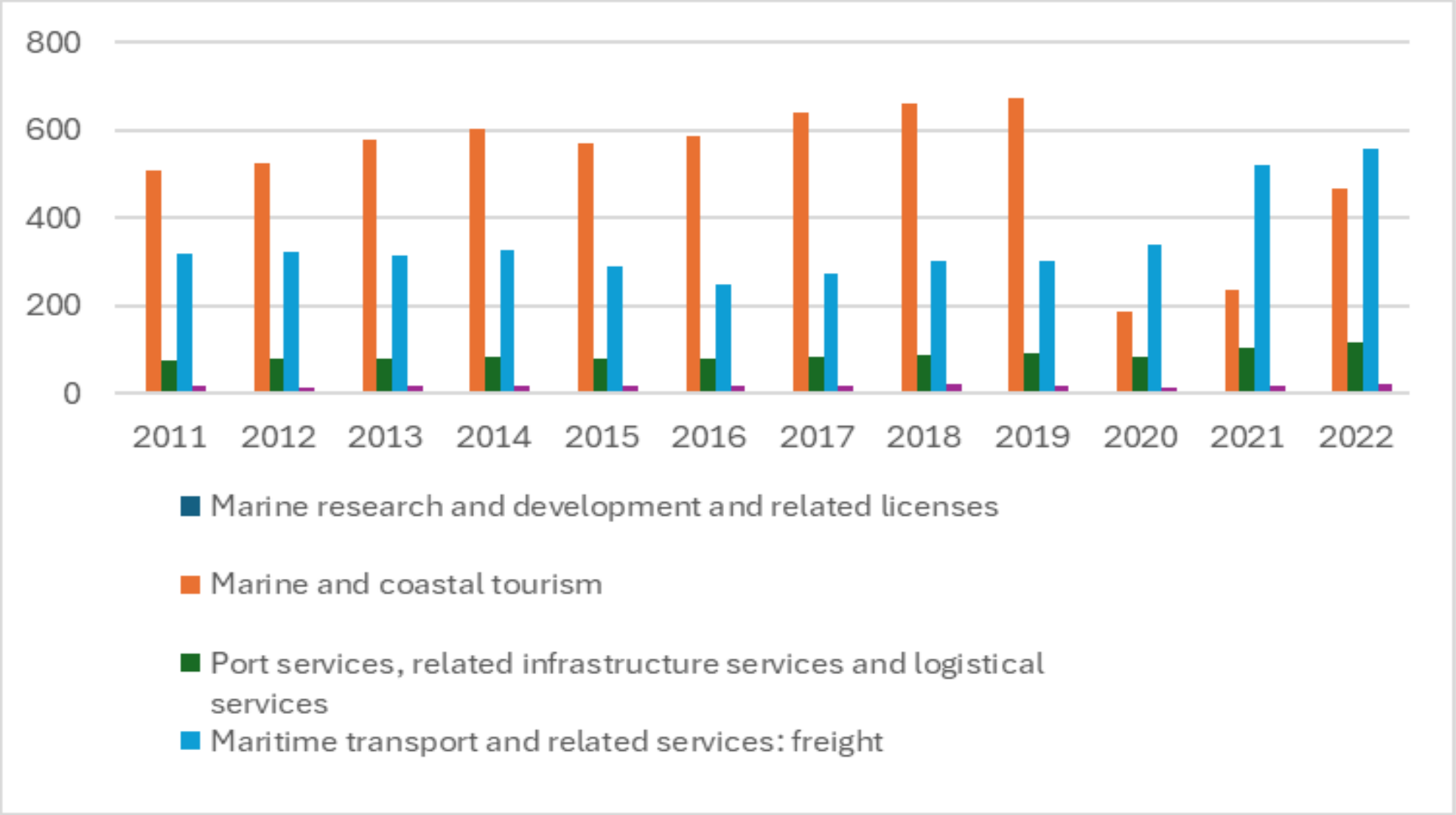
ENERGÍA

M. Energía marina renovable

Exportaciones mundiales de bienes y servicios oceánicos en miles de millones de dólares (2012-2022)



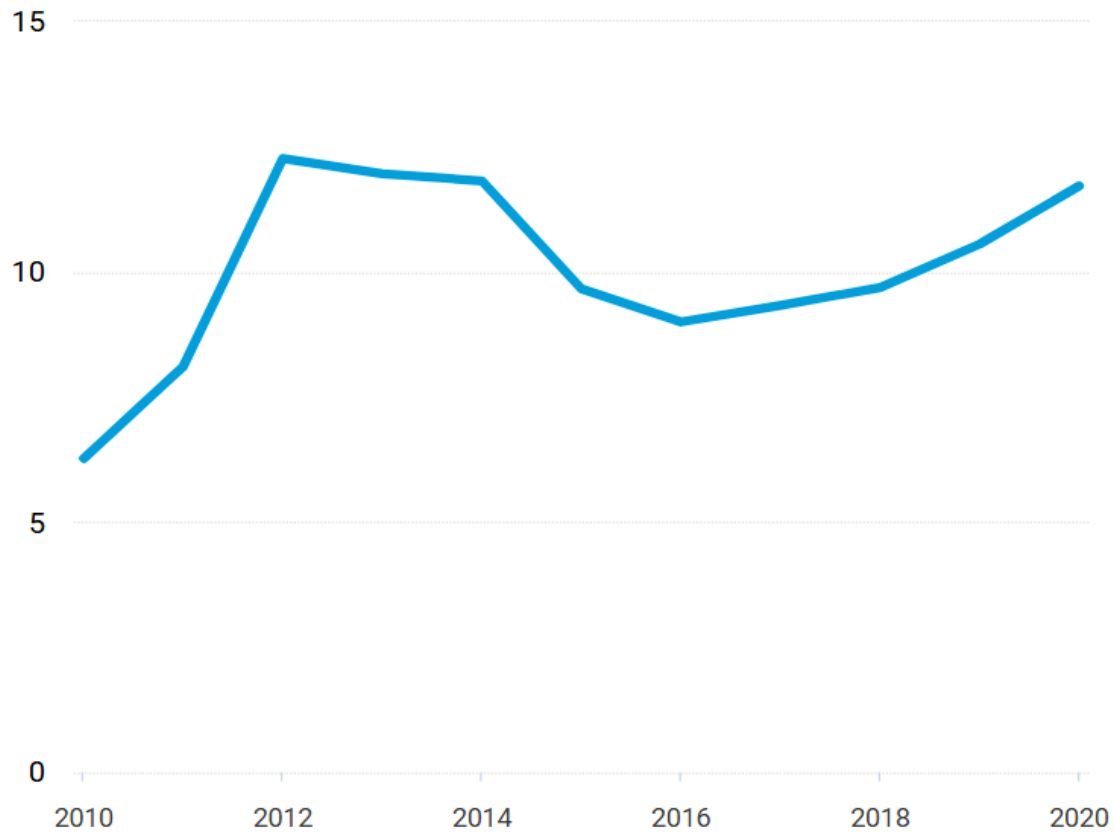
Exportaciones de servicios oceánicos en miles de millones de dólares (2011-2022)



Evolución de los subsidios a la pesca (2007-2020) y de concesiones impositivas a los combustibles (2007-2021)

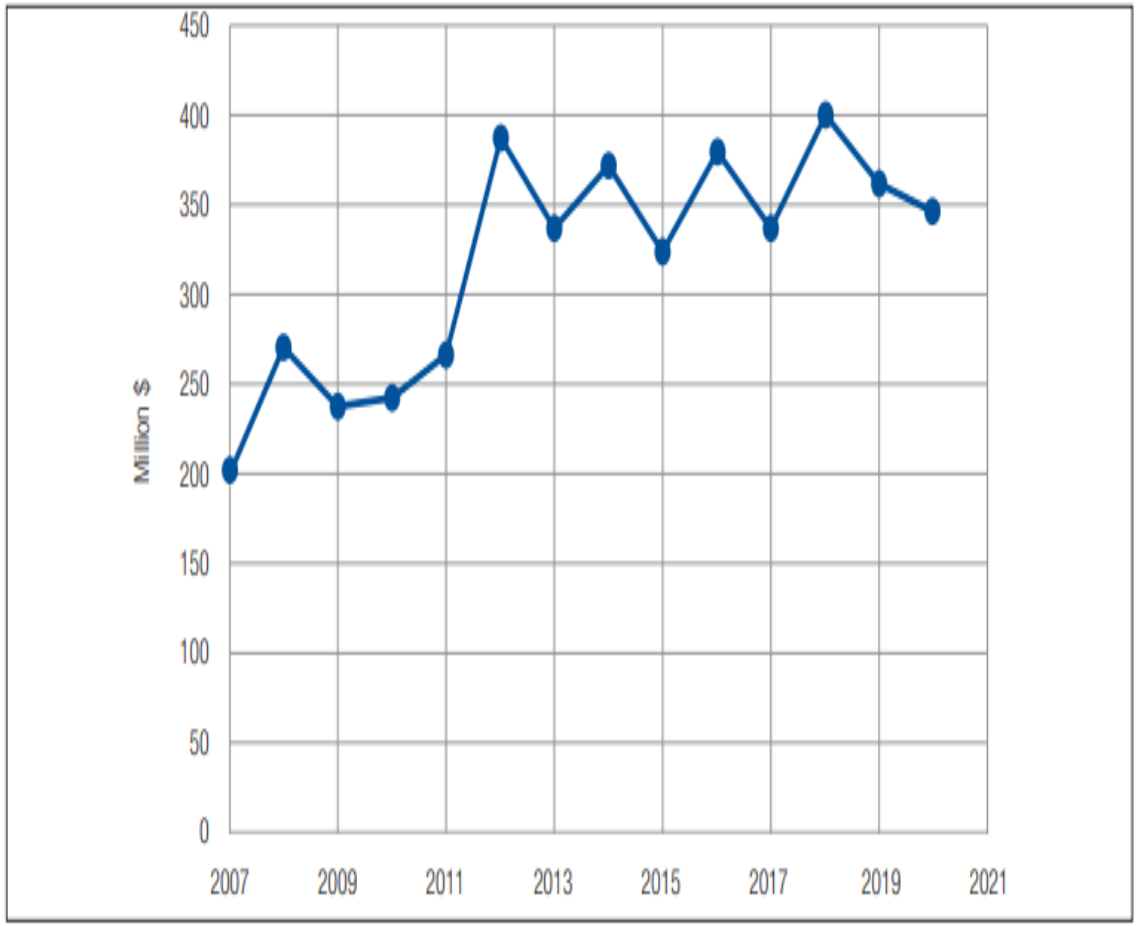
Wrong turn: Fisheries subsidies are back on the rise

Fisheries support estimates for 40 industrialized nations, 2010–2020, billions of US dollars



Source: UNCTAD based on OECD Fisheries Support Estimates data (2023).

Figure 7. OECD data on fuel tax concessions for 14 OECD members (2007–2020)



Source: UNCTAD based on data from OECD (2023).

El acuerdo de subvenciones a la pesca de la OMC (2022)

UN trade & development
UNCTAD

WTO OMC

UN trade & development UNCTAD

> El **objetivo** del Acuerdo sobre Subvenciones a la Pesca de la OMC es **mejorar la sostenibilidad de los recursos pesqueros** mediante la prohibición de algunos de los tipos de subvenciones a la pesca más perjudiciales.

El Acuerdo de un Vistazo

- El **Acuerdo independiente** cumple el mandato impartido en la **Undécima Conferencia Ministerial (CM11)** y fue adoptado en la **CM12** el **17 de junio de 2022**.

- Para que el Acuerdo entre en vigor, **dos terceras partes** de los **Miembros de la OMC** deben depositar su **instrumento de aceptación** en la OMC. Hasta la fecha, **83 Miembros** lo han aceptado (incluido el Peru).

- Las negociaciones sobre las **cuestiones pendientes** continuaron, pero no prosperaron en la **CM13**: subvenciones a la **sobrepesca** y la **sobrecapacidad**.

UN trade & development

Otros Tratados y derecho blando relevantes

- **La Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar** (1982)
- **El Acuerdo de la OMC sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias** (1994)
- **El Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio** (GATT 1994)
- **El Acuerdo de la FAO sobre medidas del Estado rector del puerto** (2010)
- **El Plan de Acción Internacional para Prevenir, Desalentar y Eliminar la Pesca Ilegal, No Declarada y No Reglamentada de la FAO** (2001)

Definiciones claves en el Acuerdo

- **Peces** o **pescado** incluyen **todas las especies de recursos marinos vivos**, ya sea que estén procesados o no.

- **La pesca** se define como la **búsqueda, captura, recogida o recolección** de **peces** o cualquier actividad que pueda dar lugar, de manera previsible y razonable, a la **atracción, localización, captura, extracción o recolección** de peces.

- **Actividades relacionadas con la pesca** incluyen **cualquier operación de apoyo o preparación de la pesca antes de desembarcar en un puerto**, así como la provisión de personal u otros suministros en el mar

Subvenciones a la Pesca en General

- Una **subvención** es (1) una contribución financiera de un gobierno o de cualquier organismo público en el territorio de un miembro o alguna forma de sostenimiento de los ingresos o de los precios y (2) otorgue un beneficio.

- El Acuerdo se aplica a las subvenciones que sean **específicas** a la pesca de captura marina salvaje y a las actividades relacionadas con la pesca en el mar.
  - Subversiones para el procesamiento a bordo y transbordo de la captura → ***incluido***
  - Subversiones para el empaquetado de pescado en tierra → ***excluido***
  - Subversiones para la acuicultura y la pesca continental → ***excluido***

Una subvención será atribule al miembro que la conceda con independencia:

- Del Pabellón
- Del Registro de cualquier buque de que se trate
- De la nacionalidad del receptor

Tres subvenciones prohibidas por el Acuerdo

Artículo 3

Subvenciones que contribuyen a la **pesca ilegal, no declarada y no reglamentada** (INDNR).

Artículo 4

Subvenciones a la **pesca de poblaciones sobre explotadas**.

Artículo 5

Subvenciones otorgadas a la **pesca en altamar**, fuera de la jurisdicción de cualquier Estado.

Subvenciones prohibidas: INDNR

Es prohibido conceder o mantener subvenciones a un buque u operador que practica la **pesca INDNR** o actividades relacionadas con la pesca en apoyo de la pesca INDNR

ILLEGAL

- Sin permiso del estado o en contravención de sus leyes y reglamentos,
- En contravención de las medidas de organización regional de ordenación pesquera competente (OROP/AROP),
- En violación de leyes nacionales u obligaciones internacionales.

NO DECLARADA

- Sin declaración o declarada de modo inexacto, a la autoridad nacional o OROP/AROP, en contravención de leyes, reglamentos o procedimientos

NO REGLAMENTADA

- Realizada por embarcaciones sin nacionalidad o que enarbolen el pabellón de un estado no miembro
- Realizadas en zonas o en relación con peces respecto de las cuales no existen medidas aplicables de conservación u ordenación

Subvenciones prohibidas: INDNR

Operador se refiere ***el propietario de un buque, o cualquier persona, que tenga a su cargo o dirija o controle el buque*** en el momento de cometerse la infracción.

Se considerará que un buque o un operador practica la pesca INDNR si cualquiera de las siguientes entidades formula una **determinación positiva** en ese sentido:

- Un Miembro ribereño
- Un Miembro del pabellón
- OROP/AROP competente

Miembros **no son obligadas** por el Acuerdo a iniciar investigaciones sobre la pesca INDNR o a formular determinaciones de pesca INDNR.

Obligaciones de Miembros con respecto del INDNR

El **Miembro otorgante de la subvención**:

- **Fijará la duración** de la aplicación de la **prohibición de la subvención** con base a la naturaleza, gravedad y la repetición de la infracción.
- **Notificará** las medidas adoptadas en virtud al **Comité de Subvenciones a la Pesca**.
- Tendrá debidamente en cuenta la **información recibida** sobre actividades de **pesca INDNR** de buques en sus puertos, y tomará las medidas necesarias con respecto a sus **subvenciones**.

Cada **Miembro** deberá tener en vigor **leyes, reglamentos y/o procedimientos administrativos** para asegurarse de que no se concedan ni mantengan las **subvenciones la pesca INDNR**.

Hay un **tratamiento especial y diferenciado** muy limitado: una **cláusula de paz** de dos años dentro de la **zona económica exclusiva**; vinculante pero **accionable**.

Subvenciones prohibidas: a la pesca de poblaciones sobreexplotadas

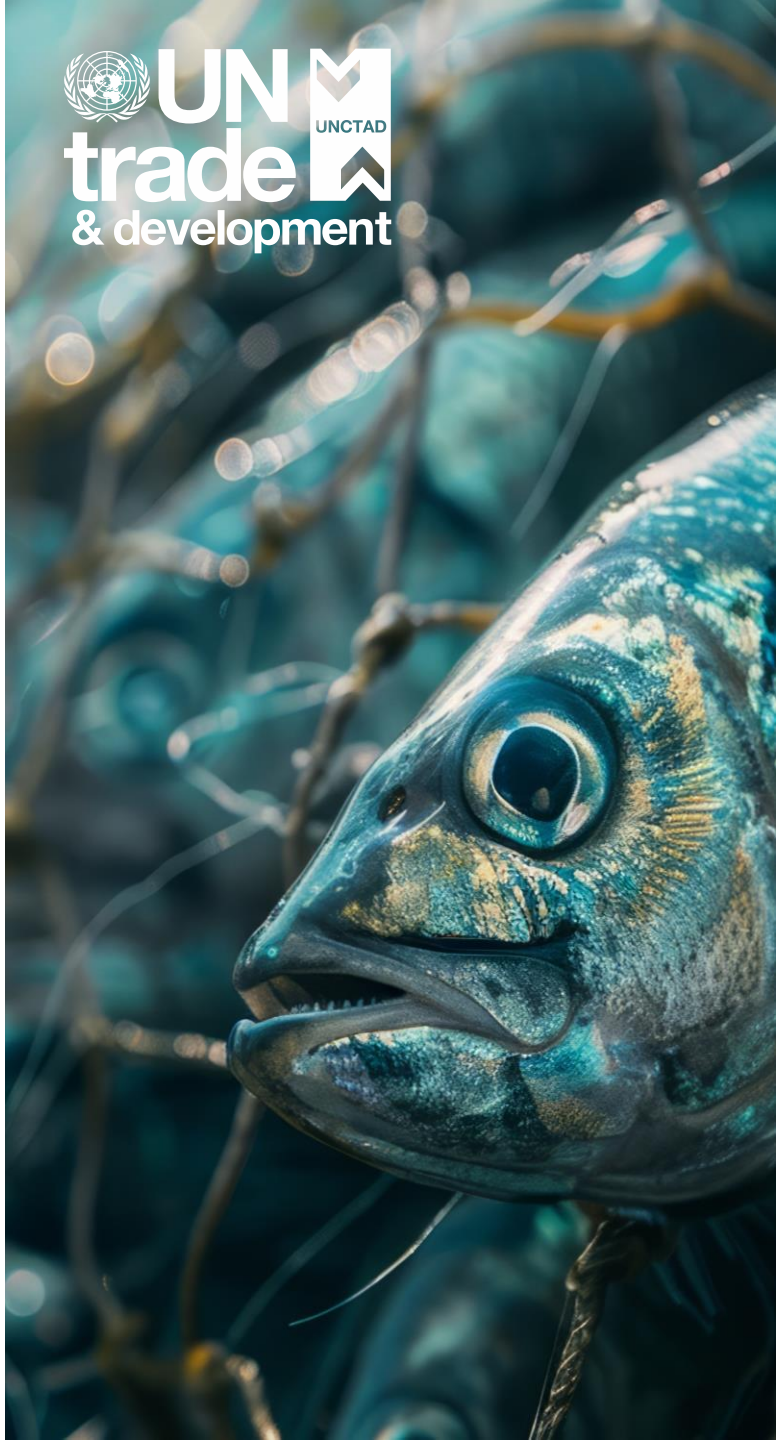
Ningún Miembro concederá ni mantendrá subvenciones a la pesca o las **actividades relacionadas con la pesca respecto de una población sobreexplotada.**

Una población de peces está **sobreexplotada** si ha sido reconocida como tal por: (1) el Miembro ribereño en cuya jurisdicción tenga lugar la pesca o (2) una OROP/AROP pertinente, sobre la base de los mejores datos científicos de que dispongan.

Metodología: la determinación del **nivel biológicamente sostenible** determinado por un Miembro ribereño con jurisdicción en la zona en la que tiene lugar la pesca o la actividad relacionada con la pesca o por una OROP/AROP pertinente, utilizando puntos de referencia tales como el **máximo rendimiento sostenible (MRS)** u otros puntos de referencia.

***Excepción:** se puede aplicar subvenciones para reestablecer la población a un nivel biológicamente sostenible

Hay una **cláusula de paz** de dos años dentro de la **zona económica exclusiva**; vinculante pero **no sujeto a ejecución**.



Subvenciones prohibidas: Otras Subvenciones

Está prohibido conceder o mantener subvenciones a la pesca o a las actividades relacionadas con la pesca **fuera de la jurisdicción de un Miembro ribereño o de un no Miembro ribereño y fuera de la competencia de una OROP/AROP pertinente (Espacio de altamar no regulado).**

Un **Miembro** tendrá **especial cuidado** y ejercerá la **debida moderación** al conceder subvenciones a:

- **Buques que no enarbolen el pabellón** de ese Miembro.
- La pesca o las **actividades relacionadas con la pesca respecto a poblaciones cuyo estado se desconozca.**

Hay un **tratamiento especial y diferenciado** muy limitado: una **cláusula de paz** de dos años dentro de la **zona económica exclusiva**; vinculante pero **no sujeto a ejecución**.

Provisiones Para Países en Desarrollo

Durante un período de **dos años** desde la **entrada en vigor**, las **subvenciones** otorgadas por los **países en desarrollo Miembros**, incluidos los **PMA Miembros**, dentro de la **zona económica exclusiva** estarán exentas de:

•Medidas sobre **subvenciones a la pesca** o **actividades relacionadas con la pesca INDNR** o poblaciones **sobreexplotadas**.

•Medidas de **solución de diferencias**.

Un **Miembro** deberá ejercer **moderación** al plantear casos contra un **PMA Miembro**, y las **soluciones** considerarán su **situación específica**.

Se brindará a los **países en desarrollo Miembros**, incluidos los **PMA Miembros**, **asistencia técnica** y **creación de capacidad** específicas.

UN trade & development UNCTAD

Mecanismo de financiación para la pesca

El **Acuerdo** estableció un **mecanismo de financiación voluntario** para apoyar a los **países en desarrollo** y **PMA**, incluyendo:

- Facilitar la provisión de **asistencia técnica** y **asistencia para la creación de capacidad** específicas para la aplicación de las disciplinas establecidas en el Acuerdo.
- Coordinar con organizaciones internacionales como la **Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)**, el **Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola** y el **Banco Mundial** para asistir a los **Miembros beneficiarios** en el fortalecimiento de la **gestión de sus pesquerías**.
- Garantizar la integración de los **elementos de sostenibilidad pesquera** en las **políticas de subsidios**.

El fondo no utilizará recursos del **presupuesto ordinario**.

Hasta **julio de 2024**, **16 países donantes** han comprometido **12 millones de francos suizos** para el fondo.

UN trade & development

Comité de Subvenciones a la pesca

El Acuerdo estableció un Comité de Subvenciones a la Pesca compuesto de representantes de cada uno de los Miembros.

El Comité examinará toda la información proporcionada de conformidad con los artículos sustantivos al menos cada dos años.

Se reunirá al menos dos veces al año y siempre que lo solicite un Miembro.

UN trade & development UNCTAD

Notificación

Cada **Miembro** proporcionará en su **notificación periódica** de **subvenciones a la pesca** conforme al **Acuerdo SMC**:

- **Tipo** o clase de actividad de pesca subsidiada.
- En la medida de lo posible:
  (a) Estado e información de **poblaciones de peces** en la pesquería subsidiada.
  (b) **Medidas de conservación y ordenación** en vigor para la población relevante.
  (c) **Capacidad de la flota** en la pesquería subsidiada.
  (d) **Nombre y número de identificación** del buque o buques beneficiarios.
  (e) **Datos de capturas** por especies o grupos de especies en la pesquería subsidiada.

Cada **Miembro** notificará anualmente por escrito al **Comité** una lista de buques y operadores determinados como practicantes de **pesca INDNR**.

Notificación

Dentro de un año a partir de la **entrada en vigor** del **Acuerdo**, cada **Miembro**:

- Informará al **Comité** sobre las medidas existentes o adoptadas para aplicar y administrar el **Acuerdo**, y notificará cualquier modificación o nuevas medidas relacionadas con las prohibiciones sobre **INDNR**.
- Proporcionará al **Comité** una descripción de su **régimen pesquero**, con referencias a sus **leyes, reglamentos y procedimientos administrativos**, e informará sobre cualquier modificación.

Un **Miembro** podrá solicitar información adicional relacionada con las notificaciones presentadas. El **Miembro notificante** responderá por escrito con la mayor rapidez. Si un **Miembro** considera que no se ha suministrado la información adecuada, podrá plantear la cuestión al otro **Miembro** o al **Comité**.

Los **Miembros** notificarán al **Comité** cualquier **OROP/AROP** en la que participen.

Disposiciones finales

UN trade & development
UNCTAD

Disposiciones finales

- El **Acuerdo** no impedirá que un **Miembro** conceda una **subvención** destinada al **socorro en casos de desastres**, bajo ciertas condiciones.

- El **Acuerdo** no tendrá consecuencias jurídicas en relación con **reivindicaciones territoriales** o la **delimitación de fronteras marítimas**.

- Un **grupo de resolución de diferencias** no emitirá constataciones sobre alegaciones que requieran basar sus conclusiones en **reivindicaciones territoriales** o **delimitación de fronteras marítimas**.

- Si no se adoptan **disciplinas completas** en el plazo de cuatro años desde la **entrada en vigor** del **Acuerdo**, y salvo decisión contraria del **Consejo General**, el **Acuerdo** se dará por terminado de forma inmediata.

Negociaciones de asuntos no resueltos

UN trade & development
UNCTAD

Decisión Ministerial de La OMC

17 de junio de 2022

4. No obstante lo dispuesto en el artículo 9.4 del Acuerdo sobre Subvenciones a la Pesca, **el Grupo de Negociación sobre las Normas proseguirá las negociaciones sobre la base de las cuestiones pendientes** en los documentos WT/MIN(21)/W/5 y WT/MIN(22)/W/20 con miras a formular recomendaciones a la **Decimotercera Conferencia Ministerial de la OMC (2024, no hubo consenso)** para elaborar disposiciones adicionales **que permitan lograr un acuerdo completo** sobre las subvenciones a la pesca, en particular mediante **disciplinas adicionales sobre ciertas formas de subvenciones a la pesca que contribuyen a la sobrecapacidad y la sobrepesca**, reconociendo que un **trato especial y diferenciado apropiado y efectivo** para los países en desarrollo Miembros y los países menos adelantados Miembros deberá formar parte integrante de estas negociaciones.

Art A.1: Subvenciones que contribuyen a la sobrecapacidad y a la sobrepesca

"A.1 Ningún Miembro concederá ni mantendrá subvenciones a la pesca o a actividades relacionadas con la pesca que contribuyan a la sobrecapacidad o la sobrepesca. A los efectos del presente párrafo, las subvenciones que contribuyen al exceso de capacidad o la sobrepesca incluyen:

a) subvenciones a la construcción, adquisición, modernización, renovación o mejora de buques;
b) subvenciones a la compra de máquinas y equipos para embarcaciones (incluidos aparejos y motores de pesca, maquinaria para procesar pescado, tecnología de localización de peces, refrigeradores o maquinaria para clasificar o limpiar el pescado);
c) subvenciones a la compra/costos de combustible, hielo o cebo; (d) subsidios a costos de personal, cargas sociales o seguros;
(e) apoyo a los ingresos de los buques u operadores o de los trabajadores que emplean [excepto aquellos subsidios implementados con fines de subsistencia durante las vedas estacionales];
f) sostenimiento de los precios del pescado capturado;
g) subvenciones al apoyo en el mar; y
h) subvenciones que cubran pérdidas de explotación de buques o de actividades pesqueras o relacionadas con la pesca."

UNITED NATIONS CONFERENCE ON TRADE AND DEVELOPMENT

¡Gracias!

david.vivaseugui@unctad.org

UN trade & development UNCTAD | 60 years