UNITED NATIONS CONFERENCE ON TRADE AND DEVELOPMENT

Taller de capacitación sobre vínculos entre comercio y ambiente
ONU Comercio y Desarrollo, MINCETUR & SECO

Las negociaciones sobre un instrumento multilateral contra la contaminación plástica, el role de los substitutos y la economía circular

Lima, Peru | Online
28-29 Octubre 2024

David Vivas Eugui, Jefe de Sección a.i.
Economía de los Océanos y Circular
ONU Comercio y Desarrollo (UNCTAD)

UN trade & development UNCTAD | 60 years

CONTENIDO

1. Antecedentes y Mandato de la Resolución EA.5/Res.14
2. Proceso de Negociación de un instrumento vinculante sobre la contaminación por Plásticos (2022-2025)
3. Borrador de Julio 2024:
   - Parte I: Objetivos, definiciones y principios
   - Parte II: Plásticos primario y secundarios
   - Parte III: Mecanismos financieros y transferencia de tecnología
   - Parte IV: Planes nacionales e implementación
   - Parte V: Órganos de gobierno

UN trade & development UNCTAD

1. Solicita a la Directora Ejecutiva (UNEP) que convoque un **comité intergubernamental** de **negociación (CIN**) que inicie sus trabajos durante el segundo semestre de 2022, **con el objetivo de completar su trabajo a finales de 2024**;

2. Reconoce que algunas de las obligaciones jurídicas dimanantes de un nuevo instrumento jurídicamente vinculante **requerirán asistencia técnica, financiera y de creación de capacidad para que los países en desarrollo** y los países con economías en transición puedan cumplirlas realmente;

3. Decide que el **CIN elaborará un instrumento internacional jurídicamente vinculante (IIJV) sobre la contaminación por plásticos, incluso en el medio marino**, denominado en adelante “el instrumento”, que podría incluir **enfoques tanto vinculantes como voluntarios**, basado en un enfoque global que aborde todo **el ciclo de vida del plástico**, teniendo en cuenta, entre otras cosas, los principios de la **Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, así como las circunstancias y capacidades nacionales.**

Nota: El IIJV no es un acuerdo comercial, sino un AMUMA

El mandato (1): Resolución UNEA EA.5/Res.14 del 7 Marzo 2022

UN trade & development UNCTAD

Proceso de Negociación del Instrumento Internacional Jurídicamente Vinculante (ILBI) sobre la Contaminación por Plásticos

UNEA Asamblea de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

INC Comité Intergubernamental de Negociación

INC-1 URUGUAY, 2022
Objetivo, alcance y estructura

INC-2 FRANCIA, 2023
Borrador cero del tratado previo a INC-3; Borrador del Reglamento de Procedimiento

INC-3 KENIA, 2023
Borrador Cero del texto del Tratado sobre la Contaminación por Plásticos, incluido en el medio marino

INC-4 CANADÁ, 2024
Grupos de expertos sobre diseño de plásticos y financiamiento, y lanzamiento de la Declaración Puente a Busan

INC-5 REPÚBLICA DE COREA, 2024
Etapa final de negociación, donde se finalizará el texto del tratado y se preparará para su adopción formal

UNEA 5.2
Adopción de la Resolución EA.5/Res.14

UNEA 6
Revisó el progreso del INC y dio orientación sobre fortalecimiento de capacidades, cooperación internacional y financiamiento

UNEA (F) o Conferencia Diplomática de Plenipotenciarios A mediados de 2025
Para adoptar el tratado sobre la contaminación por plásticos, será adoptado y abierto a la firma de los Estados miembros

- Los **negociadores** provienen de los ministerios de relaciones exteriores, medio ambiente y de las autoridades reguladoras en químicos y salud.
- El **borrador de Julio de 2024** está lleno de corchetes y opciones múltiples, algunas de las cuales son contradictorias (**80 páginas** de texto).
- El **acuerdo** busca regular aspectos que van más allá de la competencia ambiental tradicional: **composición química**, **producción**, **ciclo de vida**, **comercio**, y **circularidad**.
- No está claro si el acuerdo regulará únicamente los plásticos, o si también incluirá **productos químicos**, **materiales sustitutos** y **bioplásticos**.
- El acuerdo podría tener **efectos significativos** sobre el comercio y los medios de empaquetado que utilizan plásticos (**exportaciones** de productos agrícolas y alimentos).

Nota aclaratoria: Todos los textos son extractos identificados por el autor.

UN trade & development UNCTAD

PARTE I

1. Preámbulo

2. Objetivo

- **[Poner fin a [prevenir] la contaminación por plásticos]** [incluida la contaminación marina] [con el objetivo de] [proteger la salud humana], [la salud animal], [la salud vegetal], [la biodiversidad] y [lograr un medio ambiente saludable].
- [Basado en **un enfoque integral**] [que aborda el ciclo de vida [completo] de los [productos] [residuos] plásticos] **[mediante la prevención, reducción progresiva y [eliminación] [remediación] de la contaminación plástica [adicional] [y la contaminación plástica heredada]].**
- **[Gestión] [y aprovechamiento de [plásticos y] residuos plásticos]** [de acuerdo con las prioridades nacionales] [para 2040].

3. Definiciones

Ver PNUMA (2023), Glosario de términos clave (UNEP/PP/INC.1/6).

Nota aclaratoria: Todos los textos son extractos identificados por el autor. Basado en el borrador de Julio de 2024.

[4. Principios [y enfoques]

- [Los principios establecidos en la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo]
- **[La promoción, el respeto y la protección de los derechos humanos]**
- **[Responsabilidades comunes pero diferenciadas]**[[y] [capacidades respectivas]]
- **[El principio de que quien contamina paga]**
- **[El enfoque de precaución]**[[es] [aplicado por los Estados] [según las capacidades nacionales]]
- **[Respeto a la soberanía sobre el uso de los recursos naturales]**
- **[Solo transición[s] justa]**
- **[La protección de [comunidades vulnerables] [equidad intergeneracional] [una perspectiva de género]]**
- **[Para el ciclo de vida del producto]** [enfoque]
- **[No regresión] [transparencia] [inclusión]**
- [Enfoque **de ecosistemas]**
- **[Responsabilidad ampliada del productor]** [enfoque]
- **[Economía circular] [circularidad]** [enfoques]

Nota aclaratoria: Todos los textos son extractos identificados por el autor. Basado en el borrador de Julio de 2024.

PARTE II

A. [[Polímeros plásticos primarios [y secundarios]]

Las opciones incluyen medidas para:

1. **Prevenir y [mitigar] [eliminar] los efectos [posibles efectos adversos] en la salud humana y/o el medio ambiente (especialmente la biodiversidad) derivados de la producción y/o uso de polímeros plásticos [primarios]** de preocupación ambiental y para la salud humana, así como los polímeros plásticos secundarios.

2. **Proporcionar datos [estadísticos] [disponibles públicamente] sobre su producción anual, importaciones y exportaciones de polímeros plásticos primarios y polímeros plásticos secundarios.**

3. **[Lograr el objetivo global especificado] por el órgano rector*, actualizado cada [x años]** (dependiendo de los datos científicos) **para reducir la contaminación plástica,** teniendo en cuenta el impacto científico, ambiental, económico, social y en la salud humana, incluidos la seguridad alimentaria y la seguridad hídrica, así como los estudios de mercado.

Nota aclaratoria: Todos los textos son extractos identificados por el autor. Basado en el borrador de Julio de 2024.

PARTE II

2. [Cooperación y coordinación con los AMUMA pertinentes sobre] [[productos químicos [y polímeros] de interés [en [plásticos y] productos de plástico]]

Ejemplo de opción 1

- **[Tomar las medidas [necesarias] [eficaces] [Las Partes se comprometen a controlar los materiales plásticos que contienen aditivos o componentes preocupantes enumerados en los convenios BRS]**

- **[Prohibir o] regular, [gestionar] [y [eliminar] [progresivamente]] [o] [minimizar,] [y evitar] eliminar,] [mediante criterios sólidos establecidos en los anexos A, B y C del Convenio de Estocolmo sobre contaminantes orgánicos persistentes** [el uso] [y/o] la presencia/el riesgo] de los [plásticos que contienen] sustancias químicas [peligrosas] , [[y] [[grupos de sustancias químicas] y [polímeros]] [en aplicaciones de productos plásticos] **[enumerados en la parte II del anexo A]**

Nota aclaratoria: Todos los textos son extractos identificados por el autor. Basado en el borrador de Julio de 2024.

Acuerdos Multilaterales Ambientales que abordan las sustancias químicas en los productos plásticos

Convención de Basilea

Las Enmiendas sobre los Residuos Plásticos (Anexos II, VIII, IX) **definen** los residuos plásticos sujetos a las disposiciones de la **Convención de Basilea**, abarcando tipos de **polímeros**, **resinas**, componentes peligrosos y **mezclas de plásticos**

Convención de Róterdam

Procedimiento CFP para el comercio internacional de **plaguicidas** y **productos químicos peligrosos**. Quince **productos químicos** o grupos de productos químicos enumerados están vinculados con los **plásticos**

Convención de Estocolmo

Control mundial de contaminantes orgánicos persistentes (COP). Diecisiete **productos químicos** o grupos de productos químicos enumerados están **vinculados** con los **plásticos**

Acuerdos Multilaterales Ambientales que abordan las sustancias químicas en los productos plásticos

MINAMATA CONVENTION ON MERCURY

Convención de Minamata

Control mundial del **mercurio. El mercurio y los productos y procesos con mercurio añadido** están regulados para reducir al mínimo su uso y sus emisiones

Vienna Convention MONTREAL PROTOCOL

Convención de Viena y su Protocolo de Montreal

Fiscalización mundial de las sustancias enumeradas en los anexos del **Protocolo de Montreal** (e.g. **gases HCFCs**)

International Labour Organization

Organización Internacional del Trabajo (OIT)

El **Convenio de la OIT sobre los productos químicos** (C170) prescribe la **clasificación** de los productos químicos según sus **peligros** para la **protección de los trabajadores**. Los productos químicos utilizados en la **fabricación de plásticos** no se mencionan específicamente

PARTE II

3. [[Productos de plástico [problemáticos] [y evitables] de un solo uso]] [[y grupos de dichos productos]], [[incluidos] productos de plástico [de corta duración] [y [microplásticos] [productos que contengan microplásticos]]]

Las opciones incluyen medidas sobre:

- [**identificar** a nivel nacional los **productos plásticos problemáticos**] [sujeto a sus **planes de acción nacionales**]

- [**consistente con** sus marcos y procesos regulatorios], [**reducir gradualmente**] [debe [**tomar las medidas necesarias** para [**identificar**] [**regular**] y **reducir** y no permitir]]

- [**tomar** las **medidas necesarias** [,compatibles con las leyes nacionales,]] [**regular**] [no permitir] [**eliminar progresivamente** o] [[**reducir gradualmente**] [**reducir**]] [, según corresponda,] [**restringir**] el [uso de **productos plásticos problemáticos** [y **evitables**], [y grupos de productos] [...]

Nota aclaratoria: Todos los textos son extractos identificados por el autor. Basado en el borrador de Julio de 2024.

PARTE II

6. Sustitutos no plásticos

Ejemplos bajo la opción 1 (extracto)

[Sujeto a su **plan nacional** y basado en las circunstancias y capacidades nacionales,] **medidas para fomentar [la investigación y] la innovación** [, in[[cada] Parte deberá/deberían adoptar incluso a través del mecanismo de cooperación mencionado en la [Parte III. ...]] [**e incentivar y promover/ evaluar] el desarrollo y uso a escala de sustitutos no plásticos seguros [, ambientalmente racionales] y sostenibles**, incluidos productos, tecnologías y servicios, teniendo en cuenta su potencial de [reducción y reutilización de desechos] así como los impactos ambientales, económicos, sociales [, culturales] y sobre la salud humana [a lo largo de su ciclo de vida] [así como el acceso de los países en desarrollo a la transferencia de tecnologías y recursos financieros necesarios].

Nota aclaratoria: Todos los textos son extractos identificados por el autor. Basado en el borrador de Julio de 2024.

UNITED NATIONS
UNCTAD

The distinction between plastic substitutes and plastic alternatives

Plastics substitutes are natural materials that have similar properties to plastics, while plastic alternatives include bioplastics or biodegradable plastics.

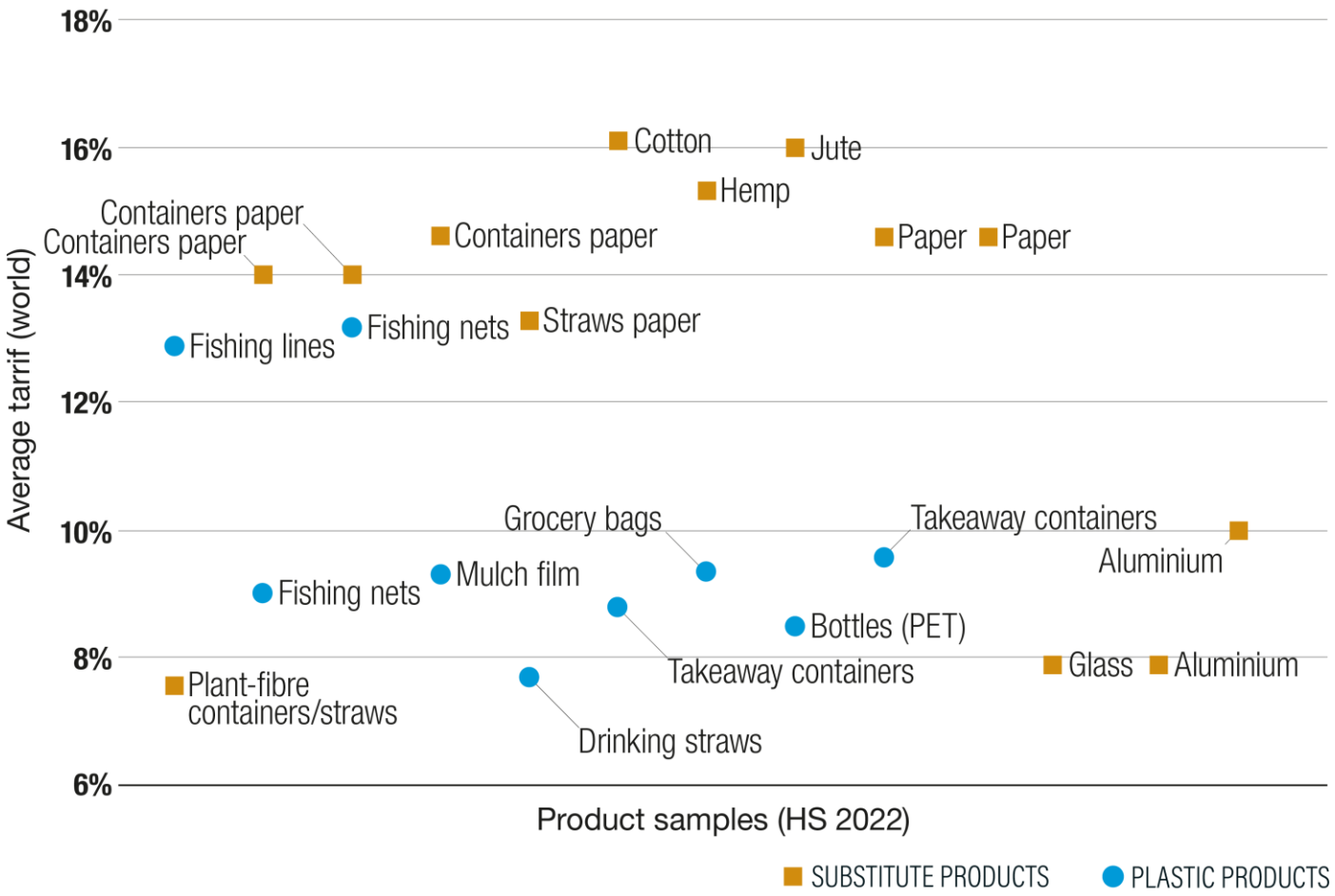
Plastic substitutes	VS	Plastic alternatives
Mineral, plant, marine or animal	ORIGIN	Bioplastics or Biodegradable plastics
Recyclable, reusable, biodegradable, compostable, or erodable	PROPERTIES	Recyclable, biodegradable, or compostable (end of life)
Should have lower environmental impact along their life cycle	IMPACT	Should have lower GHG lifecycle emissions when compared to plastics
Should not be harzardous for human, animal or plant life	SAFETY	Should not be harzardous for human, animal or plant life
Non-plastics		**Better plastics (?)**

Source: UNCTAD Vivas Eugui & Pacini (2022). UNCTAD, based on presentation on plastic substitutes HS codes, Life-cycle analysis and tariffs considerations. WTO Dialogue on Plastics.

UNITED NATIONS
UNCTAD

Average import tariffs on plastic products vs material substitutes

Substitutes often face higher import tariffs than their plastic equivalents.



Source: UNCTAD, based on OEC data 2020 and HS 2022 codes.
Note: Aluminium, paper, cointainer paper and fishing nets are repeated because of different items represented in different HS codes.

ONU comercio y desarrollo UNCTAD

UN trade & development UNCTAD

“Es importante promover una mayor coherencia en los **aranceles** en relación con las posibles **medidas de control** e **incentivos**.

PARTE II

10. Comercio [de productos químicos [, polímeros], y de desechos plásticos] [medidas conexas]

Las opciones incluyen medidas sobre:

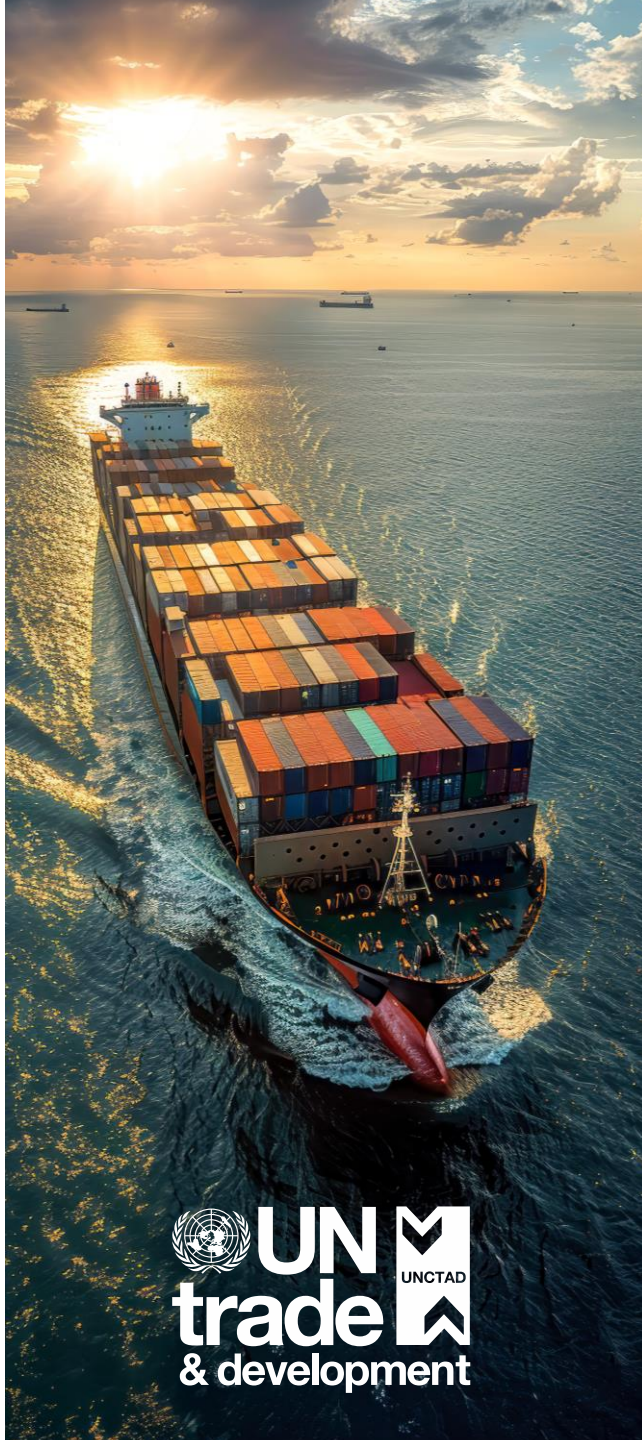
- [**Restricciones/prohibiciones a la exportación**]
- [**Permisos/documentación a la exportación**]
- [**Permisos/documentación a la importación**]

- **[una sustancia química, un grupo de sustancias químicas o un polímero de interés]**
- **[un producto plástico que contenga cualquier sustancia química o polímero un microplástico [o]**
- **[,] producto que los contenga]**

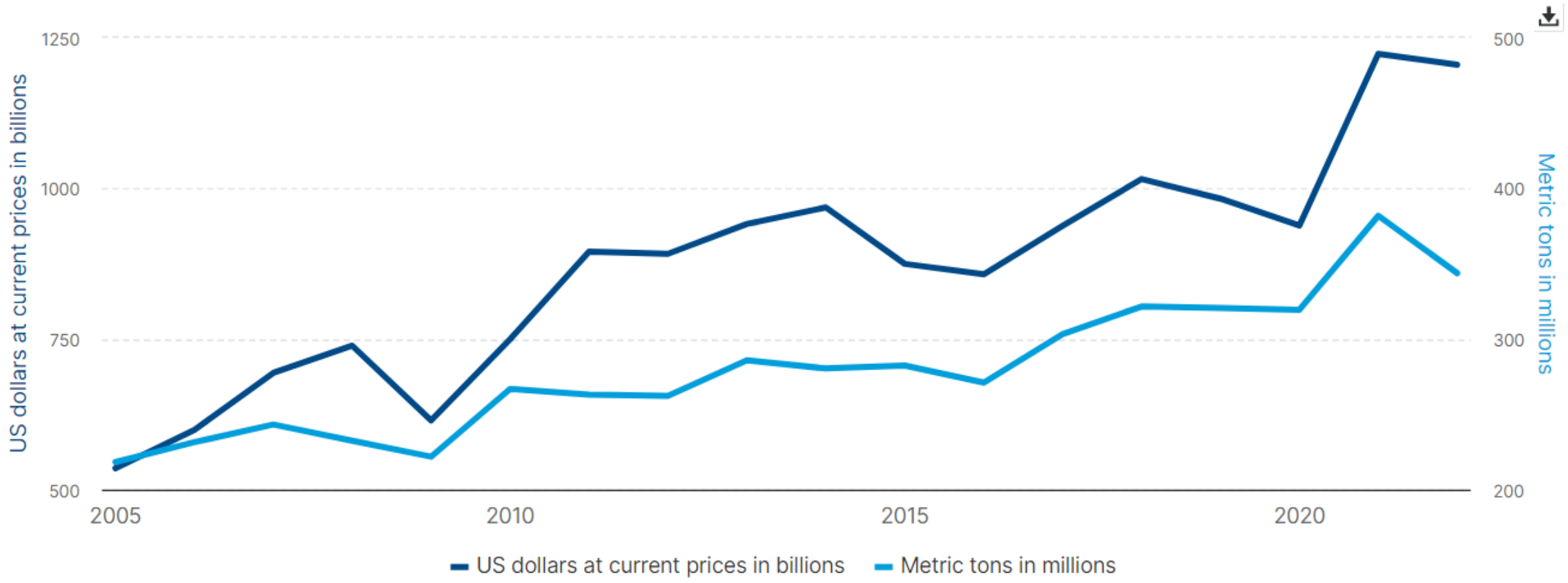
[**excepto cuando** la [**producción** y] **uso** de dicho **producto químico**, [**polímero**] o **producto** esté **permitido** en virtud del presente **instrumento**]

- **Regular el movimiento transfronterizo** de **desechos plásticos**
- **Prevenir y eliminar** el **comercio ilegal**, el **tráfico** y el **vertido** de **residuos plásticos**

Nota aclaratoria: Todos los textos son extractos identificados por el autor.



Comercio de plásticos (valor y volumen, 2005-2022)



Source: UNCTAD calculations based on UNCTADstat (UNCTAD, 2024a).
Note: Data refer to plastic products and products containing plastics as identified by UNCTAD (2024c) jointly with the Forum on Trade, Environment & the SDGs (TESS) at the Geneva Graduate Institute, based on HS codes.

PARTE II

7. [Responsabilidad [ampliada] del productor]
8. Emisiones generadas por los plásticos a lo largo de su ciclo de vida
9. Gestión de residuos
10. Equipo de pesca (ej. redes)
11. Contaminación plástica existente, incluso en el medio marino
12. Transición justa
13. Transparencia, seguimiento, y etiquetado

Nota aclaratoria: Todos los textos son extractos identificados por el autor.

PARTE III

1. **Financiamiento [mecanismo [y recursos]]**

2. Creación de capacidad, asistencia técnica y transferencia de tecnología

[3.] Tecnología [transferencia]

Nota aclaratoria: Todos los textos son extractos identificados por el autor.

PARTE IV

1. **Planes nacionales** [de acción]
2. [implementación]**Implementación** [[y][,] cumplimiento] [y cooperación]
3. **Informes sobre el progreso** [de la implementación]
4. **Evaluación y seguimiento periódicos del progreso** de la implementación del instrumento* [y evaluación de la eficacia]
   a. [**Evaluación y seguimiento**]
   b. [**Efectividad** [Evaluación de efectividad] [Evaluación de progreso]]
   c. [**Examen de productos químicos** [y polímeros] [peligrosos] que preocupan, **microplásticos** y **productos problemáticos y evitables** [y **sustitutos no plásticos**]]
5. **Cooperación internacional**
6. **Intercambio de información**
7. **Sensibilización, educación e investigación** [y desarrollo]
8. **Participación de** [socios y] **partes interesadas**
   8bis. **Aspectos de salud**

Nota aclaratoria: Todos los textos son extractos identificados por el autor.

UNITED NATIONS CONFERENCE ON TRADE AND DEVELOPMENT

UNCTAD Ocean Economy

¡Gracias!

david.vivaseugui@unctad.org

SMEP | Sustainable Manufacturing and Environmental Pollution Programme

UN trade & development

UK International Development

Partnership | Progress | Prosperity