

9th United Nations Conference on Competition and Consumer Protection
Room XIX, Palais des Nations
Geneva
7-11 July 2025

SPECIAL ADDRESS

Mr. Andrey Tsyganov
Deputy Head
Federal Antimonopoly Service
Russian Federation

This material has been reproduced in the language and form as it was provided. The views expressed are those of the author and do not necessarily reflect the views of UN Trade and Development.

Доклад руководителя ФАС России М.А. Шаскольского на открытии второго дня Конференции по пересмотру Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой на 9-ой Конференции ООН по конкуренции и защите прав потребителей

8 июля 2025 года, 10:00-10:10

Уважаемые коллеги, добрый день. Позвольте поблагодарить от себя лично и от лица российского антимонопольного ведомства Генеральный секретариат ЮНКТАД, главу отдела по конкуренции и защите прав потребителей ЮНКТАД г-жу Терéзу Морéйру и ее коллег, а также организаторов 9-й Конференции ООН по конкуренции и защите прав потребителей за возможность принять участие в данном мероприятии.

Мы очень ценим наше многолетнее сотрудничество с ЮНКТАД, нам всегда приятно работать на этой глобальной площадке, обмениваться мнениями, совместно вырабатывать передовые решения на глобальные вызовы.

Сегодня мы начинаем второй день 9-й Конференции ООН по конкуренции и защите прав потребителей. Конференция представляет собой знаменательное событие для международного конкурентного сообщества, поскольку она приурочена к 45-летию принятия Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, также известного как Комплекс ООН по конкуренции¹, и 40-летию Руководящих принципов ООН по защите прав потребителей.

Комплекс ООН по конкуренции был принят Генассамблеей ООН в 1980 году и стал первым международным документом, регулирующим антимонопольную политику на глобальном уровне. Комплекс ООН по конкуренции включает в себя набор правил для контроля и пресечения антиконкурентных практик в странах-членах ООН, который также обеспечивает основу для международного сотрудничества и обмена опытом в данной области.

Как вчера отметила Генеральный секретарь ЮНКТАД г-жа Ребéка Грiнспан, документ оказал значительное влияние на становление и развитие национальных антимонопольных законодательств во всем мире. В особенности он имел важность для развивающихся стран, в которых отсутствовали институты борьбы со злоупотреблениями со стороны монополий, недобросовестной конкуренцией и картельными сговорами².

¹ <https://unctad.org/system/files/official-document/tdrbpconf10r2.en.pdf>

² https://unctad.org/system/files/official-document/tdrbpconf10d2_en.pdf

Со времени его принятия количество стран, внедривших антимонопольное законодательство, увеличилось в 7 раз (24 страны в 1980 году, 140 стран – в 2025 году).

Существенную роль в развитии антимонопольного регулирования на глобальном уровне сыграло принятие Модельного закона о конкуренции, который был разработан в начале 90-х годов в рамках реализации целей Комплекса ООН по конкуренции.

Комплекс ООН по конкуренции имел важное значение для становления антимонопольного регулирования в России, которое началось в 1990 году с создания Государственного комитета РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур. В 1991 году был принят Закон «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», в 1993 году нормы о защите конкуренции и недопущении монополизации были включены в Конституцию Российской Федерации. За 35 лет в России была сформирована особая отрасль законодательства, обширная правоприменительная практика.

На смену закону 1991 года в 2006 году пришел федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действующий в настоящее время. Затем закон претерпевал изменения с учетом развития правоприменительной практики и экономических трансформаций. Значимые поправки в закон, получившие названия «антимонопольные пакеты» поправок, вносились в 2009, 2012, 2015, 2023 годах.

При законотворчестве и правоприменительной деятельности мы всегда исходим из понимания экономических реалий, а также учитываем лучший опыт и практики, заложенные, в том числе, в Комплексе ООН по конкуренции. Именно принципы, закрепленные в Комплексе ООН по конкуренции, до сих пор являются основополагающими для российского антимонопольного регулирования: равенство всех форм собственности перед законом, эффективное регулирование, независимость конкурентного ведомства, справедливое наказание за нарушения антимонопольного законодательства, укрепление международного сотрудничества.

Постоянным приоритетом деятельности российского антимонопольного ведомства является защита интересов граждан, создание для бизнеса условий для полноценной конкуренции и обеспечение внутреннего рынка доступными и качественными товарами.

ФАС России наделена обширными полномочиями. В функции службы входит антимонопольный контроль, контроль за соблюдением тарифного

законодательства и законодательства о рекламе, регулирование госзакупок и сферы иностранных инвестиций. Это позволяет эффективно защищать конкуренцию, содействовать развитию экономики, стимулировать инновации.

Ключевые задачи в сфере конкуренции поставлены перед ФАС России Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы.

Реализация целей Нацплана по развитию конкуренции способствует созданию новых рабочих мест, развитию малого и среднего предпринимательства, обеспечению устойчивости социально значимых товарных рынков.

ФАС России уделяет пристальное внимание развитию конкуренции в агропромышленном комплексе, в сферах розничной торговли, промышленности, здравоохранения, образования, связи, транспорта, ЖКХ и энергетики. При выявлении нарушений принимаются меры антимонопольного реагирования.

ФАС России также продолжает уделять повышенное внимание совершенствованию антимонопольного законодательства и развитию правоприменительной практики на цифровых рынках, учитывая, в том числе, быстрорастущую сферу искусственного интеллекта. В настоящее время изучается вопрос использования компаниями технологий искусственного интеллекта и анализируются риски, которые искусственный интеллект может нести для конкуренции.

В сентябре 2023 года вступил в силу «пятый антимонопольный пакет» поправок в Закон о конкуренции, направленный на эффективное регулирование цифровых рынков. При этом цифровые технологии активно внедряются в деятельность ФАС России, облегчая и ускоряя процессы контроля, принятия решений. Среди недавних примеров можно отметить внедрение системы «Антикартель», которая позволяет выявлять риски нарушений антимонопольного законодательства в автоматическом режиме с помощью искусственного интеллекта и элементов машинного обучения.

ФАС России организовано постоянное взаимодействие с бизнес-сообществом, в том числе производителями, цифровыми платформами, торговыми сетями, различными ассоциациями и общественными организациями. Продолжается активная работа по адвокатируванию конкуренции. Благодаря данной работе компании стремятся к социально ответственному ценообразованию, внедряют антимонопольный комплаенс.

Большое внимание уделяется расширению и развитию направлений двустороннего и многостороннего международного сотрудничества ФАС России в рамках таких международных организаций и межгосударственных объединений, как ЮНКТАД, БРИКС, ШОС, СНГ, АСЕАН в целях обмена лучшими практиками.

Для ФАС России, равно как и для всех конкурентных ведомств стран-членов ООН, ЮНКТАД является универсальной диалоговой платформой, открытой для всех стран-членов ООН, координационным центром работы по совершенствованию политики в области конкуренции и повышения уровня благосостояния потребителей в системе ООН.

ФАС России активно участвует в деятельности ЮНКТАД во всех возможных форматах – регулярно выступает на ежегодных сессиях Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции, заседаниях рабочих групп ЮНКТАД, представляет свой опыт и практики по вопросам повесток дня. Мы также участвуем в работе над итоговыми документами мероприятий ЮНКТАД, вовлечены в обсуждения дальнейших направлений ее деятельности.

Также мы многие годы являемся активным участником процесса совершенствования глобальных правил ЮНКТАД в области конкуренции.

В 2017 году ФАС России выступила с инициативой о дополнении Комплекса по конкуренции ООН инструментарием по международному сотрудничеству по противодействию недобросовестным практикам крупных транснациональных корпораций. В 2020 году, после трех лет плодотворной работы конкурентных ведомств стран-членов ООН и Секретариата ЮНКТАД, был разработан новый документ ООН – Руководящие принципы и процедуры в соответствии с Секцией F Комплекса по конкуренции ООН.

Документ закрепил механизмы практического сотрудничества при правоприменении, которые отвечают интересам большинства стран мира и имеют особую пользу для конкурентных ведомств развивающихся стран и ведомств, у которых еще не установлены прочные контакты с зарубежными коллегами.

Сегодня он опубликован на официальном сайте ООН, переведен на все шесть официальных языков ООН и активно используется в работе конкурентными ведомствами всего мира.

Кроме того, с 2020 года функционирует Рабочая группа ЮНКТАД по трансграничным картелям, созданная по предложению ФАС России при поддержке зарубежных коллег и Секретариата ЮНКТАД.

Рабочая группа позволяет национальным регуляторам обмениваться лучшими практиками и вырабатывать меры по борьбе с трансграничными картелями на глобальном уровне, содействуя созданию универсальных стандартов ООН по международному сотрудничеству при расследовании картелей. Рассчитываю на дальнейший продуктивный обмен опытом в рамках Рабочей группы.

В течение дальнейших мероприятий Конференции будут представлены доклады о применении Руководящих принципов и процедур и о деятельности Рабочей группы ЮНКТАД по трансграничным картелям.

Уважаемые коллеги. 9-я Конференция по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой представляет собой важное мероприятие. Она определяет приоритетные направления нашей совместной работы на последующие пять лет.

В данной связи выскажу ряд предложений ФАС России.

Учитывая, что Модельный закон о конкуренции был разработан более 20 лет назад, его положения не всегда соответствует современным тенденциям. Мы предлагаем в ближайшие пять лет осуществить работу над адаптацией Модельного закона о конкуренции к современным вызовам, таким как цифровизация, глобализация и глобальная турбулентность.

Кроме того, как мы знаем, в условиях глобализации растет число сделок экономической концентрации, затрагивающих несколько юрисдикций. Все острее ощущается необходимость использования при оценке таких сделок передовых подходов, предусматривающих анализ всех звеньев глобальной цепочки создания стоимости. Неслучайно, следующая сессия Конференции будет посвящена роли антимонопольного регулирования в эффективном функционировании цепочек создания стоимости и вопросам развития аграрных рынков.

Тема представляется как никогда актуальной. Развитие конкуренции на продовольственном и сельскохозяйственном рынках с целью обеспечения населения ассортиментом товаров по доступным ценам является одним из приоритетов деятельности ФАС России. Данный вопрос активно изучается и на международных площадках: в ЕАЭС, СНГ, БРИКС, ШОС. В рамках БРИКС сейчас ведется специализированное исследование по данному вопросу, по итогам которого будет подготовлен доклад. В докладе будет дана оценка мер антимонопольного регулирования аграрных рынков и собраны рекомендации по их улучшению.

При этом назрела необходимость и углубления международного сотрудничества в данной области с целью недопущения антиконкурентных последствий, что особенно важно для развивающихся экономик. Глобальные ответы на данные вызовы могут быть выработаны на глобальной площадке – ЮНКТАД. В данной связи мы предлагаем в течение следующих пяти лет изучать на площадке ЮНКТАД вопросы развития сотрудничества при оценке концентрации и глобальных цепочек создания стоимости и борьбе с антиконкурентными практиками.

Также в течение следующих пяти лет я призываю продолжать изучение вопросов укрепления международного сотрудничества в целях поддержания добросовестной конкуренции на цифровых рынках, включающих технологии искусственного интеллекта.

Надеюсь на поддержку включения данных положений в резолютивные документы Конференции и дальнейшую совместную работу по данным направлениям.

Хотел бы еще раз выразить искреннюю признательность за возможность участия в столь знаменательном событии, поблагодарить коллег за интересный опыт, который они осветили в своих выступлениях. Желаю всем участникам продуктивных дискуссий.

Спасибо за внимание.