



第七十四届会议

暂定项目表* 项目 137 和 138

2020 年拟议方案预算

方案规划

2020 年拟议方案预算

第四编
国际合作促进发展

第 12 款
贸易与发展

方案 10
贸易与发展

目录

	页次
前言	3
总方向	4
A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况**	9
B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源***	29
附件	
一. 2020 年组织结构和员额分配	46
二. 按构成部分和次级方案分列的常设员额和临时员额拟议变动汇总表	47

* A/74/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。





前言

2020 年将是关乎《2030 年可持续发展议程》执行成败的一年。国际贸易正处于过渡状态，生产性外国投资仍然受到限制，债务困扰的可能性正在上升，不断扩大的数字鸿沟有可能使最不发达国家更加落后。比以往任何时候都更为紧迫的是，明智地拥抱新技术、加强伙伴关系和加强知识领导力，有助于重新界定国家发展战略和全球化的未来轮廓。面对不断变化的外部环境，我个人致力于利用联合国贸易和发展会议(贸发会议)作为贸易与发展问题思想领袖的优势，振兴我们的政府间审议工作，加强我们与广大联合国系统的合作，并协调我们的努力，支持发展中国家有收获地融入世界经济。

面对大众对全球化的强烈反对，以及对多边解决方案越来越不信任的情况，世界上最贫穷和最脆弱的人在这种新环境中损失最大。因此，过去两年来，发展中国家对贸发会议支持的需求急剧增加。例如，参加我们 2018 年 10 月在日内瓦举行的世界投资论坛的人数有创纪录的 11 名国家元首、60 多名部长和 6 000 多名与会者，他们在最需要的与可持续发展目标相关的部门寻求可持续私营部门融资解决方案。

将于 2020 年举行的贸发会议第十五届四年度大会将是发展中国家与其发展伙伴、民间社会和私营部门一起，对我们实现可持续发展议程的经济目标的集体努力进行问责的重要时刻。

在我与成员国的所有交往中，发展中国家和合作伙伴都愿意跳出框框，朝着我们振兴全球化以促进发展所需要的明智的合作伙伴关系和新的工作方式迈进，这让我感到鼓舞。从年轻的非洲“网络企业家”到太平洋岛屿的海关官员，从中亚的税务当局到拉丁美洲的消费者利益维护者，我在世界各地的贸发会议受益者中遇到的积极态度、强烈的职业道德和奉献精神使我相信，发展中国家能够而且将有助于重新点燃国际团结，恢复对多边发展合作的信任。

我认为，本文件为执行这一有利于发展中国家有收获地融入世界经济的重要工作方案提出了一个有效的前进方向。

联合国贸易和发展会议秘书长

穆希萨·基图伊(签名)

总方向

任务和背景

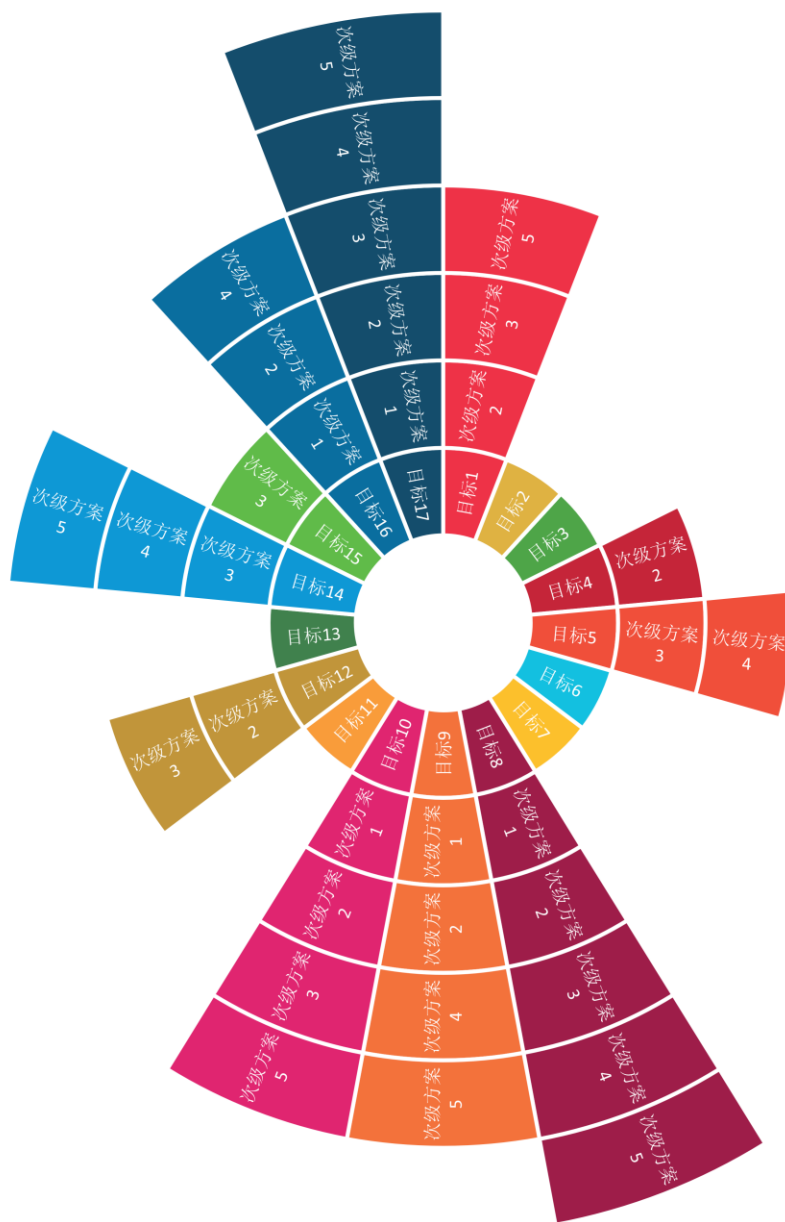
- 12.1 联合国贸易和发展会议(贸发会议)负责协助发展中国家、特别是最不发达国家和经济转型国家融入全球经济并从中受益,以支持包容性和可持续的增长和发展。设立贸发会议是为了促进包容性全球经济,为国家和国际政策提供信息,同时适当考虑发展中国家的需要和利益。这将促进提高生活水平,并创造一个更好和更有效的国际经济合作体系,从而消除世界上贫困和富裕地区的分别,实现所有人的繁荣。正如《内罗毕共识》所述:“贸发会议作为联合国综合处理贸易和发展问题以及金融、技术、投资和可持续发展领域相互关联问题的协调中心的重要作用将得到加强。”这项任务源自大会相关决议和决定,包括贸发会议四年度大会确定的优先事项,特别是大会第 1995(XIX)号决议第二节第 3 段概述的贸发会议的主要职能。面对贸易保护主义抬头、对多边解决方案的信任下降和全球发展环境有利性减弱,贸发会议要加倍努力,帮助发展中国家建设生产能力,解决日益扩大的技术和数字鸿沟,确保健全的宏观经济管理,促进发展筹资,包括防止非法资金流动。贸发会议还将继续通过执行技术合作经常方案和发展账户项目提供支助,以发展各国政府制定和执行可持续发展政策的能力。

与《联合国宪章》、可持续发展目标和其他转型议程保持一致

- 12.2 各次级方案根据贸发会议的任务授权制定有助于实现各次级方案宗旨的各自应交付产出。本次级方案的宗旨符合本组织的宗旨,即按照《联合国宪章》第一条的规定,促成国际合作,以解决经济、社会、文化及人类福利性质的国际问题,且不分种族、性别、语言或宗教,增进并激励对于全体人类的人权和基本自由的尊重,并构成协调各国行动的中心,以达成这些共同目的。在《2030 年可持续发展议程》的背景下,《宪章》第一条规定的宗旨体现在可持续发展目标中。下图 12.1 概述了各次级方案宗旨连带各项应交付产出力求保持一致的具体可持续发展目标。

图 12.一

贸易与发展：各次级方案与可持续发展目标保持一致



- 12.3 本次级方案的宗旨也与其他相关议程保持一致，包括《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》(《伊斯坦布尔行动纲领》)、《非洲联盟 2063 年议程》、《北京宣言》和《行动纲要》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、进一步落实《21 世纪议程》的方案和可持续发展问题世界首脑会议及联合国可持续发展大会的成果、发展筹资问题国际会议《蒙特雷共识》、信息社会世界首脑会议的成果以及《原则宣言和行动计划》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、《2014-2024 十年期支援内陆发展中国家维也纳行动纲领》、关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略、《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十四届会议和之前各届会议的成果。

近期情况

- 12.4 2018年，贸易保护主义继续对多边主义构成越来越大的挑战。自动化、紧缩政策和性别排斥对发展中国家的发展前景构成进一步威胁。2018年，全球经济以3.1%的速度增长，但随着全球工业生产和商品贸易量的增长开始放缓，尤其是在贸易密集型资本和中间商品部门，贸易争端不断升级，金融压力和波动风险不断加剧，地缘政治紧张局势暗流涌动。2018年，贸易增速超过了国内生产总值增长，但3.7%的增速仍低于长期趋势，并且远低于2017年。主要经济体之间的贸易紧张关系有可能对许多其他国家产生溢出效应、外部效应和连锁反应，特别是发展前景在很大程度上取决于外部经济环境的小型开放市场经济体。2018年，全球外国直接投资流量也下降了19%，降至估计1.2万亿美元，回到全球金融危机后的低点。到2018年，全球债务存量也从十年前的142万亿美元上升到近250万亿美元——是全球收入的三倍，越来越多的发展中国家有可能陷入财政困境。
- 12.5 在这些困难的外部条件下，2018年，发展中国家对贸发会议在一些关键领域的支持需求增加，包括在数字贸易、贸易一体化、投资和债务等领域。这种日益增长的需求变得明显，例如，在2018年举行的一系列重大活动中的参与和讨论即反映了这一情况：2018年4月在日内瓦举行的第三届贸发会议电子商务周，吸引了数量创纪录的参与者，显示出对数字经济作为发展中国家新的增长源的兴趣；与非洲联盟和欧洲联盟合作，于12月在内罗毕举办的第一个非洲区域电子商务周；2018年世界投资论坛，10月在日内瓦举行时，该论坛也有数量创纪录的参加者；也于2018年在日内瓦召开的第二届贸发会议发展筹资问题政府间专家组会议，会议内容围绕债务和债务可持续性这一热点问题以及相关系统性问题。此外，2018年3月签署了建立非洲大陆自由贸易区的协议，这也标志着转型性区域经济一体化向前迈出了一步。该贸易区有望一个全大陆的贸易协定，具有增加非洲内部贸易并成为非洲结构转型引擎的潜力。联合国系统，特别是贸发会议和非洲经济委员会在协定谈判中为非洲国家提供了密切的支持。

2020年战略和外部因素

- 12.6 在一个相互依存的世界中，可持续和包容性的成果涉及多边一级的集体应对措施，贸发会议在联合国系统内可发挥关键作用，围绕更加以发展为中心的全球化建立共识，并迈向更加繁荣、包容和可持续的全球经济环境。贸发会议将通过促进以发展为中心的全球化的工作，推动实施全球发展议程，包括《2030年可持续发展议程》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》以及(视情况)《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》，并将协助发展中国家实现发展目标，包括消除贫困，改善公民福祉，利用并应对全球化带来的机会和挑战。此外，由于许多发展挑战密切相关，贸发会议将通过综合处理贸易、金融、投资、技术和可持续发展问题，为有效应对这些挑战做出贡献，以支持实现《2030年议程》。贸发会议将适当考虑跨领域问题，例如各级善治、自由、和平与安全、尊重包括发展权在内各项人权、性别平等和增强妇女权能、青年以及全面致力于建设公正民主社会，这些问题对所有国家实现可持续和公平的增长与发展都至关重要。
- 12.7 发展中国家依靠贸发会议支持贸易与发展中的多边主义，建设发展中国的生产能力，推进结构转型，并为《2030年议程》筹集资金。为实现这一目标，贸发会议打算采取一种整体部门间办法，利用其所有次级方案下与生产能力、技术和数字差距、宏观经济问题、发展筹资和非法资金流动有关的专门知识，支持其受益者。贸发会议的工作中心将是帮助发展中国家和合作伙伴跳出框框考虑问题，推进振兴全球化以促进发展所需要的明智的伙伴关系和新的工作方式。从贸发会议的角度来看，它还将寻求创新和最大限度地利用资源，例如探索贸易、技术和投资

之间的相互联系，而不是孤立地看待这些问题。在跳出框框思考时，贸发会议还打算继续让年轻人参与其主要工作领域。年轻人通过他们的参与为贸发会议的工作带来了新的视角，反过来，他们也为自己的未来获得了培训和建立网络的机会。

- 12.8 在为 2020 年四年周期结束做准备的过程中，贸发会议秘书处将把工作重点放在 2018 年 10 月进行的中期审查审议中确定的任务中尚未按计划完成的部分。秘书处将特别努力确保执行《内罗毕共识》所强化的任务，情况表明，这些任务资源不足。将于 2020 年举行的贸发会议第十五届四年度大会将是一个重要的会议，成员国可以借此共同讨论贸易和发展领域的近期发展和长期趋势以及金融、技术、投资和可持续发展领域的相关问题，并评估可持续发展目标头四年执行工作的成就和不足之处。特别是，贸发会议秘书处将把贸发会议第十五届大会产生的任务纳入 2020 年及其后的工作方案。随着《伊斯坦布尔行动纲领》接近完成，尽管外部环境继续阻碍最不发达国家出口翻一番，但向毕业和毕业后发展的势头已经成为国际社会的共同信念。到 2020 年，在贸发会议第十四届大会首次提出普惠电子贸易仅仅四年时间里，几乎每个最不发达国家以及越来越多的中等收入国家都将会评估其电子贸易准备情况。电子贸易和数字经济方面的工作总体上展现了正在测试的新的跨领域和跨部门方法，例如通过 2018 年在内罗毕举行的非洲电子商务周的部门间努力，或者通过 2019 年电子商务和数字经济问题政府间专家组的跨部门交付计划交付。更广泛而言，贸发会议还为其统计工作建立了协调和联合质量保证机制。
- 12.9 关于外部因素，2020 年总体计划是基于以下规划假设：
- (a) 继续在国家 and 区域两级提供最新和准确的经济和金融信息和数据，并继续与相关实体合作编制统计数据；
 - (b) 继续为技术合作方案提供预算外资金，在政府间会议上达成一致的持续政治意愿，以及成员国通过和执行政策和战略的条件和能力。
- 12.10 贸发会议酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。贸发会议将在整个工作方案中力求探索性别平等与技术和创新之间的联系，作为增强妇女权能的一个决定性因素。根据贸发会议的任务授权和秘书处的内部指导，性别平等主流化被认为是与贸发会议所有次级方案相关的跨领域问题。例如，对于次级方案 3，2020 年计划成果将研究和分析以及技术合作这两个支柱的应交付产出结合起来，以帮助女性跨境交易者实现业务正规化、上规模和多样化。所有次级方案都在通过内部统计协调工作队努力提高按性别分列的统计数据的可用性和质量。
- 12.11 关于与其他实体的合作，贸发会议将继续促进进一步执行世界贸易组织(世贸组织)的部长宣言。此外，贸发会议还与一系列国际组织和国际非政府组织缔结了协议，强化在各项工作领域的共同做法和协同作用。与其他实体合作的主要目标之一是将贸发会议的专门知识与伙伴实体的影响面和机构网络结合起来，以便最大限度地扩大对受益者的影响。贸发会议还制定了加强与私营部门伙伴关系的机制，特别是界定了尽职调查准则。值得注意的是，在当前多边主义的困难时刻和充满挑战的外部经济环境中，2018 年，贸发会议世界投资论坛召集了来自 186 个国家的 6000 多名投资发展利益攸关方，包括 11 名国家元首以及 60 多名部长和 70 多名议员，争取与私营部门建立更密切的伙伴关系，以推动对可持续发展的投资。迄今为止，贸发会议还与 100 多个私营部门实体开展了合作。
- 12.12 关于机构间协调和联络，贸发会议通过在联合国系统行政首长协调理事会及其委员会中的参与，为正在进行的改革倡议和全系统努力作出贡献，以求在合作方面取得进展。这包括帮助联合国发展系统更有效地应对在《2030 年议程》的执行中遇到的挑战。贸发会议在实施联合国发展系统重新定位方面发挥了显著的领导作用。它是联合国可持续发展集团战略供资和筹资问

题战略成果小组的共同主席，该小组旨在确保根据联合国秘书长的筹资战略，让可持续发展目标筹资专门知识在联合国国家一级的活动和下一代联合国发展援助框架中发挥更大的作用。贸发会议还继续领导贸易和生产能力机构间小组与其他 14 个实体合作，在国家一级“一体”开展业务活动。联合和透明的方案交付、国家存在的合理化以及国家规划和筹资安排的协调是发展改革的要素，这一改革力求在各机构的工作和受益者的需求之间实现最大限度的协调一致。贸发会议还寻求通过与在实地有更强实力和更大资源基础的机构合作，最大限度地发挥其专业知识的影响。作为发展筹资后续进程的五大机构利益攸关方之一，贸发会议在发展筹资后续行动机构间工作队中发挥着主导作用，为经济及社会理事会发展筹资后续行动年度论坛的审议做出贡献，并为支持技术促进机制的联合国 10 人小组做出贡献。此外，贸发会议为可持续发展目标各项指标机构间专家组作出贡献，支持监测和落实《2030 年议程》的执行手段。

评价活动

12.13 2018 年完成的下列评价和自我评价为 2020 年方案计划提供了指导：

- (a) 监督厅的评价：对贸发会议方案评价建议执行情况的三年度审查；
- (b) 应贸易和发展理事会的要求进行的评价：对次级方案 5(非洲、最不发达国家和特别方案)的评价；
- (c) 方案主管或贸发会议评价股进行的自我评价：
 - (一) 提高支持经济增长的宏观经济管理能力，增进拉丁美洲和加勒比及西非和中非部分国家之间的区域金融和货币合作；
 - (二) 气候变化对加勒比沿海运输基础设施的影响：提高小岛屿发展中国家的适应能力；
 - (三) 提高中部非洲经济共同体成员国的能力，增强与矿产资源部门之间的发展联系；
 - (四) 支持发展中国家政策制定者通过执行创业政策框架制定国家创业政策；
 - (五) 提高发展中国家政策制定者和优先部门促进投资的官员为可持续和包容性发展吸引投资的能力。

12.14 2020 年方案计划在研究和分析应交付产出的总体方法中考虑到了上文第 12.13(a) 段所述自我评价的结果，例如，通过重新分类产品和加强成果的传播和监测。上文第 12.13(b) 段所述自我评价的结果已被纳入 2020 年方案计划次级方案 5，方法是加强对生产能力衡量、免关税和免配额市场准入、原产地规则和地理标志等问题以及内陆发展中国家和最不发达国家感兴趣的专题问题的研究。

12.15 计划在 2020 年进行以下评价和自我评价：

- (a) 对欧洲联盟-贸发会议安哥拉联合方案(贸易培训二)的期中评价；
- (b) 对涉及海关数据自动化系统的两个项目和涉及菲律宾的债务管理和金融分析系统 6 方案的一个项目的自我评价。

12.16 应当指出，根据贸易和发展理事会的决定，2020 年不会进行外部深入评价，因为这一年将举行贸发会议第十五届四年度大会。

A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况

工作方案



次级方案 1

全球化、相互依存和发展

1. 宗旨

12.17 本次级方案促进的宗旨是加强全球、区域和国家各级的经济政策、规则和战略，促进发展中国家的持续增长和包容性可持续经济发展。

2. 与可持续发展目标保持一致

12.18 该宗旨与可持续发展目标 8 (促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)、目标 9 (建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新)、目标 10 (减少国家内部和国家之间的不平等)、目标 16 (创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)和目标 17 (加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)保持一致。

3. 2018 年重点成果

《2018 年贸易和发展报告》鼓励发展中国家开始设计其数字产业政策

自 2030 年《可持续发展议程》通过以来，有必要调整和适应该议程带来的多重挑战。在这一更广泛的背景下，可持续发展目标及其具体目标和指标一直是讨论的中心。然而，将可持续发展目标与政策措施、体制改革和资源调动联系起来的表述仍未确定。认识到这一需要，本次级方案开始围绕“全球新政”的理念，建立这样一个表述，作为解决全球经济不平等、排斥、不稳定和脆弱性等多层面问题的框架。这些问题不能简单地被视为技术变革或全球市场力量扩散的必然副产品，而应视为政策决定和疏漏以及监管倒退和代表机构削弱的结果。

2018 年，《2018 年贸易和发展报告：权力、平台和自由贸易错觉》扩展了这一表述，以解决与国际贸易体系、新兴数字经济以及基础设施与结构转型挂钩的问题。《报告》提出了发展中国家解决这些问题的具体方式，特别是一些通过对作为公共事业的数字平台进行监管，加强对反竞争做法的监管，来解决大型数字公司权力不对称问题的创新方式。强



数字经济的全球性。来源：贸发会议

调了政策空间对于发展中国家建立数字经济和制定国家数字监管政策的重要性。《金融时报》、《世界报》和《国家报》等媒体广泛报道了该《报告》的结论。

成果和证据

应交付产出帮助实现了成果，即基于决策者对全球经济环境和包容性可持续发展政策选择的更好理解的决策改变。这项成果的证据包括一些国家的具体政策变化。例如，南非已经开始设计其数字产业政策，印度已经公布了其国家电子商务政策的初稿。成果表明，2018年在共同实现这一宗旨方面取得了进展。

12.19 2018年计划成果已实现，这一成果即如2018-2019两年期拟议方案预算所述，对成功调动国际国内资源促进发展与债务可持续性之间的相互作用以及持久解决发展筹资挑战和发展中国家债务问题的政策选择的理解得到增进，39个国家的45个机构在2018年使用了债务管理和金融分析系统方案的能力建设服务就证明了这一点。

4. 2020年重点计划成果

非法资金流动的计量方法：改善可持续发展前景

2018年，本次级方案开始通过撒哈拉以南非洲非法资本流动计量项目，更系统地分析非法资金流动计量问题。这种流动造成许多发展中经济体的重要稀缺发展资源大量流失。通过转移社会支出和生产性投资的资源，它们对可持续的包容性发展构成直接威胁。它们还可能削弱政治和体制合法性，从而对整体经济活动产生不利影响。《2030年议程》已经认识到这些风险，减少非法资金流动被明确列为可持续发展目标16的具体目标16.4。

挑战和对策

挑战在于对非法资金流动的规模和渠道知之甚少。虽然文献中提出了一些估计数，但对于非法资金流动仍然没有商定的定义或计量方法。从政策角度来看，这造成了一个问题，因为缺乏这类信息，发展中国家的决策者就无法了解非法资金流动的规模、来源和渠道，也无法获得证据，以采取有针对性和有效的政策来遏制非法资金流动。

为此，本次级方案计划在2020年制定一种非法资金流动的估计方法。作为可持续发展目标指标16.4.1的共同监测人，贸发会议与联合国毒品和犯罪问题办公室和非洲经济委员会合作，正在努力界定、估计和传播非洲发展中经济体非法资金流动的统计数据，这些经济体是受这一发展挑战影响最大的一部分经济体。到2020年，贸发会议将通过一系列执行指南、试点活动和技术援助，建立了非洲几个参与国计量其非法资金流动的能力。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于实现成果，即更准确地估计参与国非法资金流动的能力。吸取的经验教训将为各国监测非法资金流动提供信息，包括通过可持续发展目标指标16.4.1提供信息，并将指导受影响国家遏制非法资金流动的政策行动。这项成果如果实现，证据将包括官方国际收支统计中的一种新方法，即如图所示，9个非洲参与国本国居民与世界其他国家居民在特定时期内的所有经济往来记录。

这项成果如果实现，将表明2020年在共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
		新方法被纳入九个非洲参与国的国际收支统计
国际收支统计中缺乏关于非法资金流动的方法和可靠统计数据	国际收支统计中有非法资金流动的计量方法	

12.20 本次级方案将继续以交付给它的所有任务为指导，这些任务为其应交付产出提供了立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

12.21 下表按类别和子类别分列了 2018-2020 年期间有助于以及预期有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 12.1

次级方案 1：2018-2020 年期间按类别和子类别分列的应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
会议文件(文件数目)	10	9	10	11
实质性会议服务(三小时会议次数)	20	18	32	43
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数)	19	19	19	19
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	126	128	126	126
出版物(出版物数目)	9	8	10	11
技术材料(材料数目)	13	13	13	13
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
外部和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出中最显著的相对差异

2018 年实际数字与计划数字之间的差异

- 12.22 会议文件方面出现差异的原因是，由于本次级方案为第二次联合国南南合作高级别会议编写了一份文件，提交大会的南南合作报告减少了一份。
- 12.23 实质性会议服务方面出现差异的原因是，由于贸易和发展理事会的新形式，贸易和发展理事会年度会议和执行会议减少，从而减少了本次级方案负责的会议次数。
- 12.24 出版物方面出现差异的原因是，贸发会议《可持续发展目标监测》推迟出版，因为新出版物的构想有困难。困难在于，要避免该出版物被视为联合国对可持续发展目标执行进展的正式评价，而要确保其被视为一份指出需要决策者和国际社会特别关注的某些领域的出版物。

2020 年与 2019 年计划数字之间的差异

- 12.25 会议文件方面出现差异的原因是，由于贸发会议大会的周期为四年，贸发会议第十五届大会增加了一份报告和背景文件。
- 12.26 实质性会议服务方面出现差异的主要原因是，由于贸发会议大会的周期为四年，增加了其第十五届大会的会议(包括筹备会议)。
- 12.27 出版物方面的差异是由《发展与全球化：事实和数字》系列中的另一份出版物造成的，这是一份专为每四年举行一次的贸发会议四年度大会出版的文件。



次级方案 2 投资和企业

1. 宗旨

12.28 本次级方案的宗旨是加强投资和企业发展，以创造就业机会，建设生产能力，实现经济多样化，实现可持续和包容性增长和发展。

2. 与可持续发展目标保持一致

12.29 这一宗旨与可持续发展目标 1(在全世界消除一切形式的贫困)、目标 4(确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会)、目标 8(促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)、目标 9(建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新)、目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)、目标 12(采用可持续的消费和生产模式)、目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)和目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)保持一致。投资是所有可持续发展目标的共有问题。

3. 2018 年重点成果

成员国更有能力应对新的投资发展挑战

2018 年，本次级方案支持成员国在当前全球化和工业化背景下应对国际投资的全球挑战。事实上，投资对于参与新工业革命并从中受益的国家可以发挥关键作用。这场革命也给投资决策带来了前所未有的挑战。《2018 年世界投资报告》发表的研究工作审查了各国在调整其投资政策以适应新的工业革命方面面临的挑战，并提出了政策选择，包括调整政策激励措施，重新调整投资促进和便利化手段，以及制定明智的机制，接纳外国投资，使工业政策和投资政策都有利于可持续发展。

成果和证据

应交付产出帮助实现了成果，即成员国应对当前全球化和工业化背景所带来挑战的能力得到提高。它还为 2018 年世界投资论坛期间最高决策层的讨论提供了信息。该论坛有 70 多次会议，参加会议者数量和范围都是空前的。这表明，论坛是一个有效的平台，可以动员全世界所有投资利益攸关方将全球筹资源引向与可持续发展目标相关的部门，并确保其对发展的影



2018 年世界投资论坛。来源：贸发会议

响。正如论坛成果文件所示，这促使发展筹资领域的所有参与者具体参与促进可持续发展的投资和创业活动。例如，在那次会议上，决定召开一次日内瓦大使级圆桌会议，讨论对可持续发展目标的投资。

成果的证据包括 2018 年世界投资论坛的最后宣言。已经有 130 多个成员国利用贸发会议的投资和企业政策框架使其国家和国际投资和企业发展战略现代化，从而将可持续发展目标纳入主流。论坛之后进行的一项调查进一步证实了这项工作的价值，显示了 2018 年在共同实现方案目标方面取得的进展：在活动结束后进行的一项调查中，近 1000 名答复者中，超过 88% 的人表示论坛对《2030 年议程》作出了宝贵贡献，包括提出各国如何设计和执行吸引投资并从中受益的战略和政策，提出投资政策优先事项的解决方案，以及如何为可持续发展目标调动资金和筹资。

成果表明，2018 年在共同实现这一目标方面取得了进展。

12.30 2018-2019 两年期拟议方案预算所述 2018 年计划成果已实现，这一成果即提高发展中国家和经济转型国家设计和执行战略和政策，以吸引投资并从可持续发展投资中受益的能力，这体现在 32 个国家在得到贸发会议援助后投资方面业绩有所改善(以 2008-2012 年期间至 2013-2017 年期间外国直接投资平均流入量的增加来衡量)。一些得到援助的国家出现了大幅增长。例如，外国直接投资流入在布基纳法索、刚果和埃塞俄比亚增加了 100% 以上，在孟加拉国增加了约 90%，在莫桑比克增加了 55%。在通过执行报告评估投资政策审查影响的国家，外国直接投资流入也急剧增加。例如，加纳、卢旺达和赞比亚的情况就是如此，平均增长了 206%。

4. 2020 年重点计划成果

促进投资于可持续发展目标的有利环境

2018 年，根据世界投资论坛、投资、企业和发展委员会第九届会议的成果以及实地工作的观察，有巨大投资需求的国家往往缺乏促进投资以支持可持续发展和可持续发展目标相关部门的机构能力。

挑战和对策

挑战在于有效传播促进投资以实现可持续发展目标的最佳政策做法，促进机构能力建设，采用促进和便利投资的相关工具，并创造有利的投资环境。

对此，2020 年，本次级方案将帮助各国在投资于可持续发展目标的行动计划以及随后向成员国提供的发展援助的基础上，创造有利的投资环境。具体而言，应交付产出将包括建立共识的咨询工作、技术援助和进一步技术性拟定贸发会议关于投资和企业促进发展的六个政策框架，特别是投资于可持续发展目标的行动菜单。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于实现投资决策向可持续发展转变的成果。

这项成果如果实现，其证据将包括，有 80% 的贸发会议援助受益者报告成功执行了旨在吸引对可持续发展目标部门投资的建议、战略和政策。这包括广泛采用关键的投资和企业促进工具和战略，发展新的伙伴关系，调整投资奖励和投资保障，以支持与千年发展目标相关的投资，以及有效实施的必要体制能力。具体而言，这将包括制定政府举措，以实现可持续发展目标和相关具体目标，包括在母国的对外投资促进机构和东道国的投资促进机构之间建立伙伴关系，以及编制与这些目标相关的简介模板和管道。这将通过六个贸发会议政策框架的采纳和成功使用以及 80% 受益者对贸发会议建议的执行率来衡量。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在共同实现目标方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
报告决策者和投资从业者在吸引对可持续发展目标相关部门的投资的投资政策和工具方面的认识、理解和执行能力存在差距的国家	受益者开始使用在可持续发展目标相关部门吸引投资的框架和工具	获得贸发会议援助的 80%的受益者报告旨在吸引对可持续发展目标部门投资的建议、战略和政策的成功执行

12.31 本次级方案将继续以交付给它的所有任务为指导，这些任务为其应交付产出提供了立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

12.32 下表按类别和子类别分列了 2018-2020 年期间有助于和预期有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 12.2

次级方案 2：2018-2020 年期间按类别和子类别分列的应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
会议文件(文件数目)	8	8	7	9
实质性会议服务(三小时会议次数)	40	44	28	68
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数)	52	52	50	52
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	107	107	107	107
出版物(出版物数目)	25	25	24	25
技术材料(材料数目)	7	7	9	9
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
外部和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出中最显著的相对差异

2018 年实际数字与计划数字之间的差异

- 12.33 实质性会议服务方面的差异与世界投资论坛有关，原因是根据《内罗毕共识》的相关段落，投资促进和便利领域以及负责任的投资领域的部长级和高级别专门会议次数有所增加。《内罗毕共识》呼吁贸发会议进一步开展促进和便利投资和创业促进发展的活动。

2020 年与 2019 年计划数字之间的差异

- 12.34 会议文件方面出现差异的主要原因是秘书长提交大会的关于投资和创业促进可持续发展的报告以及贸发会议第十五届大会的报告和背景文件，前者每两年一次，后者每四年一个周期。
- 12.35 实质性会议服务方面出现差异的原因是，周期为两年的第七届世界投资论坛和周期为四年的贸发会议第十五届大会增加了会议次数。



次级方案 3 国际贸易和商品

1. 宗旨

12.36 本次级方案致力促成实现的宗旨是，确保国际贸易和商品成为全体成员国繁荣、包容和可持续发展的引擎。

2. 与可持续发展目标保持一致

12.37 这项宗旨与可持续发展目标 1 (在全世界消除一切形式的贫困)、目标 5 (实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)、目标 8 (促进持续、包容和可持续的经济增长、充分和生产性就业以及人人有体面工作)、目标 10 (减少国家内部和国家之间的不平等)、目标 12 (采用可持续的消费和生产模式)、目标 14 (保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展)、目标 15 (保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失)和目标 17 (加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)保持一致。

3. 2018 年重点实际成果

有害渔业补贴：不止是海洋问题，还有损陆地安全

2018 年，贸发会议继续率领联合国联盟消除有害渔业补贴，并且提出具体建议，推动世贸组织达成渔业补贴协定。最值得注意的是，贸发会议牵头举办的“可持续发展目标 14 中的贸易问题海洋论坛”取得了成果。过度开发渔业资源是一项全球挑战。有害渔业补贴直接导致了过度捕捞和产能过剩。如今，经过评估的渔业资源约有 33.1% 遭到过度开发或已被耗尽。这不仅威胁到整个海洋生态系统，而且损害了陆地的福祉和生命。鱼类对于粮食安全至关重要，占全球人口蛋白质摄入量的 40%。渔业的可持续性是世界各地沿海地区数十亿人的谋生之本，特别是在发展中国家，那里居住着 97% 的渔业人口。



渔船。来源：Fotolia

贸发会议在非洲、加勒比和太平洋国家集团、英联邦、欧洲经济委员会、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际海洋学会和联合国环境规划署(环境署)的配合下，举办了第二届“可持续发展目标 14 中的贸易问题海洋论坛”。参加的成员国有 100 多个。论坛是唯一一个所有利益攸关方都能讨论有关问题的不限成员名额的联合国进程。成员国可以在论坛上讨论在世贸组织渔业补贴谈判中无法讨论的问题，提出在世贸组织渔业补贴谈判中无法提出的立场。论坛的讨论还向其他相关方面开放，例如私营部门和非政府组织。

论坛推出了一份政策导向报告，就成员国和其他利益攸关方可以采取的行动提出了建议。所提建议包括：(a) 迅速行动起来，解决有害渔业补贴的问题；(b) 超越发达国家和发展中国家的划分，将渔业补贴问题视为共同责任和行动；(c) 紧急汇编关于发达国家和发展中国家补贴结构、性质和水平的数据；(d) 纳入针对发展中国家，特别是小岛屿发展中国家、最不发达国家以及捕捞能力低的国家实行的特殊和差别待遇，将之作为世贸组织渔业补贴谈判成果的一项重要内容；(e) 邀请贸发会议、粮农组织和环境署等机构以及在谈判进程中提供技术专门知识的科学咨询机构参与，不断与之接触，将此作为监测成果和执行任何潜在协定的基础。

成果和证据

应交付产出帮助实现了成果，即根据可持续发展目标 14.6，在消除有害渔业补贴方面取得进展，就 2017 年世贸组织关于渔业补贴的部长级决定达成共识，进而贯彻落实。这一决定申明成员国愿意“继续建设性地参与渔业补贴谈判，以期在 2019 年的部长级会议上就全面和切实有效的纪律通过一项协定”。

这项成果的证据包括，建议在世贸组织关于渔业补贴的单一综合不记名工作文件中得到体现，而 2020 年之前成员国可能以此份工作文件为基础就渔业补贴达成首份普遍协定。

这项成果表明，2018 年在共同实现这项宗旨方面取得了进展。

-
- 12.38 2018-2019 两年期拟议方案预算所述 2018 年一项计划成果，即发展中国家，特别是最不发达国家和经济转型国家的能力得到加强，能够更好地设计、执行贸易政策，使妇女在国际贸易带来的机会中获得更大利益，业已实现。证据是 70% 参与国家级活动的利益攸关方确认能力得到加强，能够更好地发现和处理好涉及性别的贸易壁垒和涉及性别的供给侧障碍。

4. 2020 年重点计划成果

释放从事非正规跨境贸易的妇女身上的潜能

2018 年，贸发会议对马拉维、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚从事非正规跨境贸易勉强维持生计的近 200 名妇女进行了访谈。据估计，在撒哈拉以南非洲地区从事非正规跨境贸易的人中，妇女约占 70% 至 80%。贸发会议以此为基础，编写了一份报告，分析问题并提出政策建议。

挑战和对策

挑战在于如何帮助成员国解决一个经常被忽视、却对妇女及其家庭的福祉有重要影响的问题。妇女之所以是跨境贸易的主力，往往是因为她们在时间和流动性上受到限制，因为她们获得生产和经济资源的机会更少。由于贸易规则复杂、清关手续冗长、边境治理薄弱，非正规活动才成为妇女为数不多的选择之一。然而，从事非正规贸易会面临一定风险，包括商品没收、性骚扰和性虐待。问她们为什么甘愿冒险，最常得到的答案是：“孩子要上学；我们得赚钱交学费”。贸发会议发现，从事贸易的妇女掌握的海关规则和贸易制度相关知识有限。“到边境后，不知道找谁，甚至不知道办公的地方在哪儿”，一位跨境交易人员说。她来自赞比亚和马拉维交界处的奇帕塔。同样，发展创业技能的机会也不多。“教我们了解我们正在干的营生……帮我们更多地了解到我们怎样才能把生意做得更好”，另一位跨境交易人员说。她来自马拉维中部靠近赞比亚的一个地方——姆钦吉。

针对这种情况，从 2019 年开始一直到 2020 年，本次级方案将面向马拉维、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚从事非正规贸易的妇女，在六个过境点举办为期六天的试点培训方案，在解答规则和条例问题、贸易人员权利和义务问题的同时，加强学员的创业能力。培训由经过认证的培训师承担，根据现行方法和贸发会议编写的贸易指南，推出上手实践活动。培训还将促进非正规跨境贸易人员、跨境贸易协会和边境主管单位之间的对话。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于实现成果，即更多女性非正规跨境贸易人员能够进入正规贸易渠道，并且具备创业技能，能够成功经营业务，从勉强维持生计走向发展壮大。

这项成果如能实现，其证据包括：在接受培训的大约 100 名妇女中，有一半以上将采取步骤，转向正规贸易渠道，而且确认自己更好地了解如何扩大业务和(或)实现业务多元化。这点要通过研讨会结束时的后续调查来衡量。如图所示，在马拉维、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚的六个边境地区开展的试点培训方案，预计将在其他边境地区推广。

这项成果如能实现，将表明 2020 年在共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
女性非正规贸易人员缺乏对边境手续、单证要求和权利义务的认 识，缺乏基本创业技能。	女性贸易人员对边境手续、单证 要求和权利义务的认 识提升，对 基本创业技能的了解增加。参加 贸易规则和程序培训的海关官员 也从中受益。	超过半数的女性学员采取措施，转向 正规贸易渠道，并且增进了对如何扩 大业务和/或实现业务多样化的理 解。在马拉维、坦桑尼亚联合共和国、 赞比亚六个边境地区实施的试点培 训方案，预计在既有积极成果的基 础上更进一步，向其他边境站推广，而 且可能向另外一个地区推广。

12.39 本次级方案将继续以交付给它的所有任务为指导，这些任务为其应交付产出提供了立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

12.40 下表按类别和子类别分列了 2018-2020 年期间有助于和预期有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 12.3

次级方案 3：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
会议文件(文件数目)	21	18	22	22
实质性会议服务(三小时会议次数)	40	32	42	64
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数)	18	18	15	21
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	199	226	46	124
出版物(出版物数目)	27	13	36	31
技术材料(材料数目)	14	14	18	19
量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出中最显著的相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 12.41 实质性会议服务方面出现差异的主要原因是，贸易和发展委员会年度会议与相关专家会议次数减少。之所以这样，是因为贸易和发展理事会推迟就委员会的日期和专题作出决定，致使会议无法在 2018 年举行。
- 12.42 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的主要原因是，能力建设培训增多。之所以这样，是因为计划 2019 年举办的两次贸易和性别问题培训班在 2018 年完成。
- 12.43 出版物方面出现差异的主要原因是，有关贸易、多边主义、可持续发展目标、国际背景下贸易趋势和政策的文件减少。之所以这样，是因为 2018-2019 年周期的绝大多数产出计划在两年期的第二年交付。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 12.44 实质性会议服务方面出现差异的主要原因是，由于贸发会议大会周期为四年，贸发会议第十五届大会相关会议次数增加。
- 12.45 导致研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的主要原因是政策制定者研讨会和能力建设培训。之所以这样，是因为计划 2018-2019 年举办的绝大多数讲习班和培训班已于 2018 年完成，2019 年的计划应交付产出相对较少。
- 12.46 出版物方面出现差异的主要原因是，由于六种刊物每两年出版一次，而且将于 2019 年交付，关于贸易和特定部门的出版物减少，但是仍要就贸易、商品、经济多元化和附加值出版刊物。



次级方案 4 技术和物流

1. 宗旨

12.47 本次级方案致力促成实现的宗旨是，利用创新和技术，包括电子商务和数字经济、贸易物流和能力建设，促进发展中国家的包容性和可持续贸易和发展。

2. 与可持续发展目标保持一致

12.48 这项宗旨与可持续发展目标 5 (实现性别平等, 增强所有妇女和女童的权能)、目标 8 (促进持久、包容和可持续的经济增长, 促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)、目标 9 (建造具备抵御灾害能力的基础设施, 促进具有包容性的可持续工业化, 推动创新)、目标 14 (保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展)、目标 16 (创建和平、包容的社会以促进可持续发展, 让所有人都能诉诸司法, 在各级建立有效、负责和包容的机构) 和目标 17 (加强执行手段, 重振可持续发展全球伙伴关系) 保持一致。

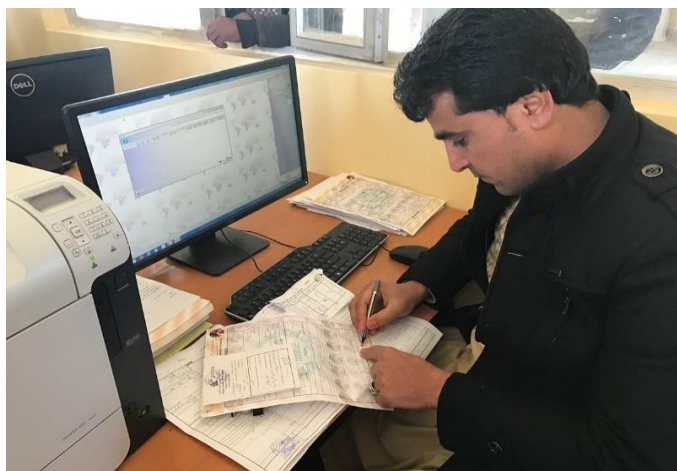
3. 2018 年重点成果

阿富汗海关现代化

2018 年, 随着阿富汗逐渐摆脱多年的冲突, 阿富汗政府开展了雄心勃勃的重建工作和行政管理现代化工作。对阿富汗海关署进行现代化改造仍是政府的一项头等大事, 因为显然, 提高海关手续的效率和透明度, 对于提高国家竞争力和透明度以及帮助提振国家经济至关重要。启动国家发展战略也需要更多、更可预见的国内财政资源, 而这离不开透明、有效的关税征收机制。因此, 贸发会议的海关数据自动化系统也即海关现代化项目, 于 2005 年入选成为适当的解决方案。

成果和证据

应交付产出帮助实现了成果, 即加快清关、改善关税征收工作。海关数据自动化系统方案利用贸发会议工作人员开发和安装的软件, 在 13 年的时间里逐步在阿富汗海关推出。在推出这套系统的同时, 贸发会议还牵头在财政部和商务部实施贸易便利化改革。在系统中嵌入估值控制模块后, 阿富汗 90% 的国际贸易量(按货币价值计量)都能得到处理和监测。



阿富汗海关工作人员使用贸发会议的海关数据自动化系统。
来源: 贸发会议

这项成果的证据包括，截至 2018 年底，海关数据自动化系统覆盖了阿富汗 90% 以上的国际贸易(经由系统处理的贸易量与总贸易量之比)，给国家带来了好处，例如促进海关年收入从 2005 年的 5 000 万美元增加到 2018 年的近 10 亿美元。此外，海关业务实现计算机化，对于在国家层面上一致、透明地落实海关法律、法规和程序起到重要作用。例如，2016 年部署的豁免模块囊括了所有处理步骤，以防止伪造豁免证书，确保处理过程透明，缩短处理时间。2017 年，使用海关数据自动化系统处理的豁免证书有 65 169 份。优化管理之后，这一数字在 2018 年降至 10 168 份。海关手续自动化使贸易手续更简便，进出口更快更容易，并能及时向决策者提供信息。事实上，在与巴基斯坦接壤的托尔哈姆，如今 90% 以上的卡车在 1.5 个小时以内就可以通关，低于 2003 年的 18 个小时。系统还允许在海关业务中实施风险管理，大大改善了海关管控和税费征收。在风险管理模块和估值控制模块的帮助下，收入从 2016 年到 2017 年增长了 1 500 万美元。

除阿富汗外，还有 100 多个发展中国家与贸发会议合作，利用海关数据自动化系统实现海关流程自动化，从而非常有助于改善海关管理，增加关税收入，提高私营部门在国际贸易中的竞争力。多年来，这一方案定期更新升级，目前正在开发一个以海关为中心的单一窗口系统，使国际贸易商能够在单一窗口地点提交监管文件，并促进各利益攸关方在进出口程序中与海关互动。

这项成果表明，2018 年在共同实现这项宗旨方面取得了进展。

-
- 12.49 2018-2019 两年期拟议方案预算提出的 2018 年计划成果，即发展中国家和一些经济转型国家的贸易物流效率和可持续性得到提高，业已实现。证据是在贸发会议海关数据自动化系统方案协助下，22 个发展中国家和经济转型国家提高了海关行政效率(例如货物清关时间减少和关税增加)。这一来缩短了货物在边境的清关时间，从而降低了经营成本，提高了受益经济体的竞争力；二来加强了受益国的关税征收工作，为结合国家发展战略调动国内资源提供了便利。

4. 2020 年重点计划成果

提升发展中国家的数字化准备程度

2018 年，针对《应内罗毕共识》，贸发会议提出了一项新的电子商务和数字经济工作方案，支持发展中国家(特别是最不发达国家)利用数字经济促进发展。世界经济数字化给所有国家带来了变革性影响。然而，鉴于国家之间和国家内部在数字准备程度方面差距巨大，数字化转变可能加剧收入不平等。

挑战和对策

挑战在于如何帮助成员国和发展伙伴以对性别敏感的方式，在利用电子商务和数字经济促进发展方面进行决策和政策制定。应对这一挑战，需要三轨并举开展工作：研究分析、政策对话和能力建设。

贸发会议协助为政策制定奠定良好的基础，支持共识构建进程，从研究分析入手，帮成员国更多地掌握信息、更好地理解能使自身从电子商务和数字经济受益的政策选择和做法。这项研究工作包括：2019 年发布的数字经济报告、政策简报和其他出版物。第二个轨道的工作涉及国际政策对话，包括通过新的电子商务和数字经济问题政府间专家组开展的国际政策对话、在日内瓦举办的贸发会议电子商务周和区域活动(例如 2018 年 12 月非洲联盟和欧洲联盟在内罗毕合办的非洲电子商务周)。2019 年，将新设一个衡量电子商务和数字经济的工作组。第三个轨道涉及技术援助和能力建设，包括依托全民电子贸易倡议(etradeforall.org)及其 30 个伙伴组织，提高援助的透明度和易得性。贸发会议的技术援助涉及以下内容：电子商务和法律改革，信息

和通信技术政策审查和国家电子商务战略，电子商务和数字经济计量，电子贸易准备程度快速评估，推动建立发展中国家女性电子商务领袖网络。

为此，2020 年，贸发会议将准备十多项电子贸易准备程度快速评估，编写几份国家电子商务战略，从而扩大受益国的覆盖面。会有更多国家期待在电子商务法律框架的建设上、在数字经济的计量和监测能力的开发上得到援助。电子贸易准备程度快速评估可为最不发达国家把脉，就如何挖掘数字革命潜力促进电子商务、贸易和发展作出最新的诊断。与此同时，全民电子贸易倡议将有助于确保发展中国家获得更加有效的全球支持。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于实现成果，即成员国提高对参与电子商务和数字经济并从中受益的准备程度。如图所示，这项成果如能实现，其证据包括：相关法律法规获得通过；借助贸发会议的技术援助，落实贸发会议推荐的政策行动；完善贸发会议提供的公开数据；各国就执行并扩大电子商务和数字经济方案与倡议，采取政策行动；越来越多的发展伙伴/捐助者将电子商务和数字经济纳入发展援助战略。

这项成果如能实现，将表明 2020 年在共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
国家之间和国家内部在参与电子商务和数字经济并从中受益的准备程度方面存在差距	采用多轨并举的办法，开展研究分析、政策对话与技术合作，包括建立新的女性电子商务从业人员网络，以此提供信息和工具	成员国采取的行动，包括：通过贸发会议通过其技术援助工作建议的法律和监管框架及政策行动；通过贸发会议的援助改善统计数据的提供；将电子商务和数字经济问题更好地纳入发展伙伴/捐助者的发展援助战略。

12.50 本次级方案将继续以交付给它的所有任务授权为指导，这些任务授权为其应交付产出提供了立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

12.51 下表按类别和子类别分列了 2018-2020 年期间有助于和预期有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 12.4

次级方案 4：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
会议文件(文件数目)	18	19	21	25
实质性会议服务(三小时会议次数)	48	50	47	73
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数)	30	33	32	32
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	415	419	514	419
出版物(出版物数目)	7	18	27	24
技术材料(材料数目)	8	12	15	14
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出上最显著的相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 12.52 会议文件方面出现差异的主要原因是贸易和发展理事会的背景说明和报告，这是因为贸发理事会加了两次与技术 and 物流司的任务有关的会议。本次级方案必须编写两套相关背景说明。
- 12.53 出版物方面出现差异的原因是，电子贸易准备程度快速评估次数增加，这是因为 2018 年对应《内罗毕共识》的任务授权，发布了 11 项此类评估，以加强贸发会议在电子商务和数字经济方面的工作。
- 12.54 技术材料方面出现差异的主要原因是贸发会议的政策简报，这是因为根据 2017 年对本次级方案实施的深度评估和监督厅 2015 年对贸发会议全系统评估的结果和建议，加大了传播本组织研究成果的力度。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 12.55 会议文件方面出现差异的主要原因是，由于贸发会议大会周期为四年，贸发会议第十五届大会的报告和背景文件增加。
- 12.56 实质性会议服务方面出现差异的主要原因是，由于贸发会议大会周期为四年，贸发会议第十五届大会的会议包括筹备会议增加。
- 12.57 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的主要原因是，运输、贸易物流和贸易便利化活动减少，这是因为 2020 年能否继续获得预算外资源作为活动经费不太确定。



次级方案 5

非洲、最不发达国家和特别方案

1. 宗旨

12.58 本次级方案致力促成实现的宗旨是，确保非洲、最不发达国家和其他各类特殊处境国家(内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和其他结构薄弱、易受冲击的小经济体)逐步实现结构转型，融入全球经济。

2. 与可持续发展目标保持一致

12.59 这项宗旨与可持续发展目标 1(在全世界消除一切形式的贫困)、目标 8 (促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)、目标 9 (建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新)、目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)、目标 14 (保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展)和目标 17 (加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)保持一致。

3. 2018 年重点成果

利用渔业潜力，促进结构脆弱经济体实现出口多元化

2018 年，开展了研究和技术合作活动，探讨如何使最不发达国家和其他脆弱经济体实现出口和生产结构多元化。其间，特别强调渔业部门。贸发会议找出了渔业部门面临的迫切挑战，阐述了应对政策和制度。在渔业部门发展方面，弄清怎样才能延伸到生产率更高的工业化食品加工领域。为此，开展研究、讲习班和技术培训，介绍如何使卫生和植物检疫标准更好地得到遵守。尽管渔业部门在最不发达国家的就业和发展方面可以有所作为，是成长最快的行业之一，但它仍然是非正规的，主要还是祖传的传统活动。因此，许多最不发达国家无法充分利用渔业的潜力，促进多元化和经济发展。虽然最不发达国家位于鱼类生产大国之列，但在全球出口中所占份额仍为 2%。遵守国际公私标准，是最不发达国家出口所面临的一大障碍。



谅解备忘录签字仪式，越南。来源：贸发会议

成果和证据

应交付产出帮助实现了成果，即推动最不发达国家实现经济结构转型。关于利用渔业部门潜力的研究材料和培训班材料已正式列入培训手册，作为在非洲和亚洲开展技术合作活动的基础，这些活动聚焦于实现渔业出口多元化和促进生产能力发展与结构转型。

如上文图片所示，这项成果的证据包括，贸发会议与毛里求斯和越南的主要研究中心签署了谅解备忘录，以建立两个区域卓越中心，作为最不发达国家和其他脆弱经济体渔业和水产养殖方面的技术咨询外联服务机构和培训枢纽。卓越中心的目的是使最不发达国家更加有效地利用渔业和水产养殖部门的可持续发展潜力，实现经济结构转型。亚洲和非洲受益国要求开展这类培训，并在更加正式的场合就渔业和水产养殖问题开展合作，更证明了建立卓越中心的必要性。2018年11月，在越南新成立的亚洲区域卓越中心，就如何最有效地利用渔业部门的潜力促进最不发达国家的社会经济发展，开办了第一期区域培训班。特别是，课程瞄准的是怎样建设人、监管和机构这三方面的能力，才能达到国际食品安全标准。

这项结果表明，2018年在共同实现这项宗旨方面取得了进展。

12.60 2018-2019 两年期拟议方案预算所述 2018 年计划成果，即对促进非洲经济发展的政策选择的认识得到提高，并就此开展对话，业已实现。这可以从报告自身能力由于贸发会议对国家决策进程的研究分析而得到提高的成员国数目得到证明。例如，经济社会讨论中纳入并引用了《2018 年非洲经济发展报告：移民促进结构转型》的一些主要结论和建议，促使《移民问题全球契约》获得通过。

4. 2020 年重点计划成果

建设生产能力，促进经济转型

2018 年，非洲和最不发达国家在全球贸易中所占比重不到 3%，尽管其人口占世界总人口的 30%，且其中有 57% 生活极度贫困。贸发会议启动了比照评估，开展了研究和政策分析，以确定各个国家需要解决生产能力中哪些部分的问题(生产资源、创业能力和生产联系)，才能为经济转型提供支撑。

挑战和对策

由于缺乏生产能力，正如贸发会议的研究和政策分析所强调的，挑战在于如何帮助这些国家充分开发其贸易潜力，实现经济多元化，创造就业机会，支撑长期可持续发展。研究进一步指出，国家往往不知道需要着重加强生产能力的哪些组成部分来实现目标。

为此，2020 年，本次级方案将针对生产能力指数设计和制定一套方法，计算受益国的指数，还将采用新的方案办法，重点对内陆发展中国家进行比照评估和生产能力建设，力求使其经济多元化，更全面地参与国际贸易。这一新的方案办法旨在将研究分析与培训、与有针对性的政策咨询和政策选择联系起来，首先结合对内陆国家的培训、讲习班和临时咨询服务来实施，争取在后期把这种模式扩大到更多国家。根据经济及社会理事会第 2017/29 号决议的授权，这项工作的目的在于衡量发展中国家在发展生产能力方面的进展并找出障碍。要发展生产能力，就要解决三个同等重要的问题：建设新能力、利用当前能力、保持既有能力。这将对内陆发展中国家产生政策影响。开发新的生产能力，同时利用和保持既有的生产能力，顺序应仔细排列。这就包括制定一个明确的时间框架，考虑每个国家的初始条件和资源禀赋。从操作的角度来看，这意味着虽

然中长期目标应该是建设新的能力，但短期内重点应该放在如何保持和利用既有能力。全面有效地利用既有生产能力，靠的是充分投入、改善基础设施、开发劳动力技能、协调执行贸易和发展政策。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于实现成果，即内陆发展中国家实行旨在实现经济结构转型的有针对性的政策的能力得到提高。各国在了解到自己在生产能力方面最佳的起始和结束位置之后，就能够通过和执行相关政策，加强所查明的各自生产能力的薄弱环节。

如图所示，这项成果如能实现，其证据包括，成员国采用本次级方案计算的内陆发展中国家生产能力指数。

这项成果如能实现，将表明 2020 年在共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
内陆发展中国家采用生产能力指数		
提供计算生产能力指数的方法		
没有生产能力比照评估		

12.61 本次级方案将继续以交付给它的所有任务授权为指导，这些任务授权为其应交付产出提供了立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

12.62 下表按类别和子类别分列了 2018-2020 年期间有助于和预期有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 12.5

次级方案 5：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
会议文件(文件数目)	11	11	6	10
实质性会议服务(三小时会议次数)	8	8	10	31
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数)	2	2	2	3
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	16	22	20	19
出版物(出版物数目)	4	7	5	9
技术材料(材料数目)	4	4	2	4

2018 年计划数 2018 年实际数 2019 年计划数 2020 年计划数

非量化的应交付产出

C. 实质性应交付产出

协商、咨询和宣传

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料

对外和媒体关系

6. 应交付产出上最显著的相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 12.63 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的原因是，增加了关于《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》、《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《伊斯坦布尔行动纲领》执行工作、贸易与贫困问题的讲习班，这是因为加大了努力，以加强利用本次级方案的研究成果来改善循证决策。
- 12.64 出版物方面出现差异的主要原因是，增加了关于免关税和免配额市场准入和原产地规则的研究和分析，还就最不发达国家在实现可持续发展目标方面所面临的挑战发布了报告，这是因为贸发会议成员国呼吁对最不发达国家采取具体政策行动，指导它们如何应对在可持续发展方面遇到的挑战并逐步实现可持续发展目标的各项具体目标。继世贸组织巴厘和内罗毕会议就最不发达国家优惠原产地规则达成部长级决定之后，免关税和免配额市场准入手册在迅速变化的国际贸易环境中，为成员国提供了最新的信息和技术材料，成为非洲大陆自由贸易区谈判的背景材料。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

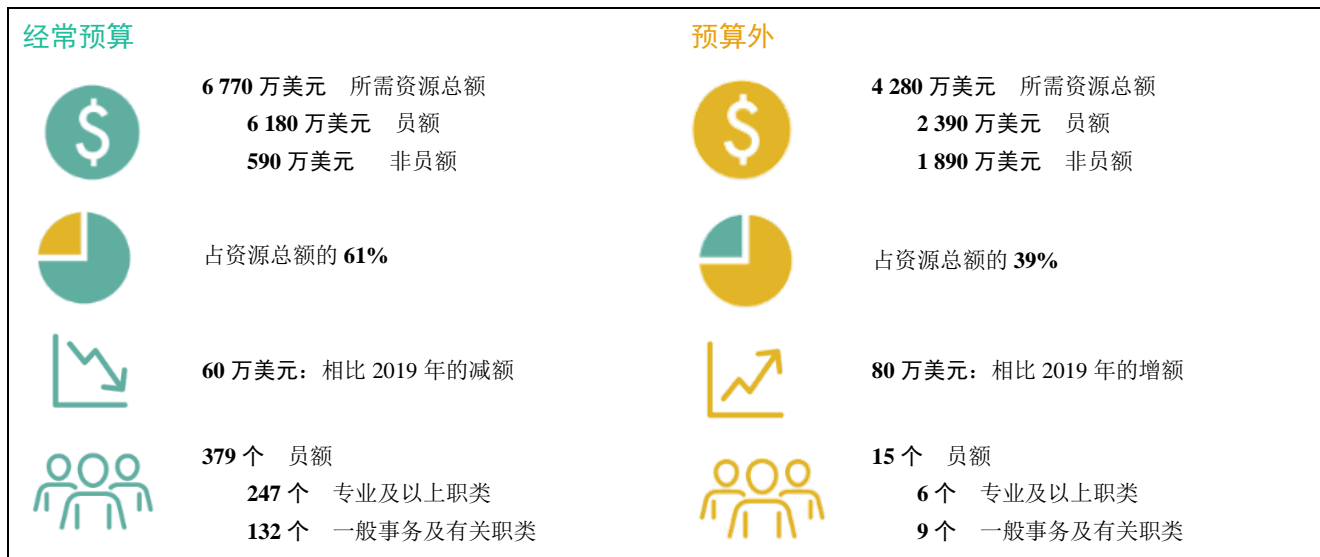
- 12.65 会议文件方面出现差异的原因是，由于贸发会议大会周期为四年，第十五届大会的报告和背景文件增加，此外，发展政策委员会于 2018 年 3 月对最不发达国家类别实施了三年度审查，导致 2020 年需要准备的脆弱性简介增加，超过 2019 年的数目，使得经济及社会理事会的报告(包括关于脆弱性简介的报告)增加。这一增加又牵涉到 2021 年初进行的下一次审查。简介的数目取决于上一次审查认定已达毕业预合格标准的最不发达国家数目。
- 12.66 实质性会议服务方面出现差异的主要原因是，由于贸发会议大会周期为四年，贸发会议第十五届大会的会议增加，包括筹备会议。
- 12.67 出版物方面出现差异的主要原因是，要针对以下内容新编写四份报告：建设和衡量生产能力；加强贸易和工业战略之间的一致性，促进非洲减贫；地理标志方面的经验教训；内陆发展中国家感兴趣的部门和专题问题。这是因为 2018 年对本次级方案的深度评估显示，出版物受到表扬，获得好评。

B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源

概览

12.68 2020 年所需资源总额，包括经常预算和预计预算外资源，见图 12.二和表 12.6。

图 12.二
2020 年数字



注：重计费用前估计数。

表 12.6
按构成部分、次级方案和资金来源分列的财政和员额资源概览

(千美元/员额数)

	经常预算			预算外			共计		
	2019 年批款	2020 年估计数 (重计费用前)	差异	2019 年估计数	2020 年估计数	差异	2019 年估计数	2020 年估计数	差异
财政资源									
决策机构	199.2	199.2	—	—	—	—	199.2	199.2	—
行政领导和管理	5 305.3	5 144.5	(160.8)	191.2	194.7	3.4	5 496.5	5 339.2	(157.3)
工作方案									
1. 全球化、相互依存和发展	10 946.0	10 808.5	(137.5)	4 840.3	4 927.9	87.1	15 786.3	15 736.4	(49.9)
2. 投资和企业	12 200.9	12 063.4	(137.5)	4 134.6	4 209.0	74.3	16 335.5	16 272.4	(63.1)
3. 国际贸易与商品	14 233.7	14 096.2	(137.5)	2 795.1	2 845.4	50.3	17 028.8	16 941.6	(87.2)
4. 技术和物流	8 220.6	8 220.6	—	24 868.5	25 316.2	447.7	33 089.1	33 536.8	447.7
5. 非洲、最不发达国家和特别方案	4 734.2	4 799.1	64.9	1 053.9	1 072.8	18.9	5 788.1	5 871.9	83.8
工作方案小计	50 335.4	49 987.8	(347.6)	37 692.4	38 371.3	678.9	88 027.8	88 359.1	331.3

	经常预算			预算外			共计		
	2019年 批款	2020年估计数 (重计费用前)	差异	2019年 估计数	2020年 估计数	差异	2019年 估计数	2020年 估计数	差异
方案支助	12 433.5	12 320.2	(113.3)	4 144.9	4 219.5	74.6	16 578.4	16 539.7	(38.7)
共计	68 273.4	67 651.7	(621.7)	42 028.5	42 785.1	756.6	110 301.9	110 436.8	134.9
员额资源									
行政领导和管理	31	30	(1)	—	—	—	31	30	(1)
工作方案									
1. 全球化、相互依存和发展	63	62	(1)	—	—	—	63	62	(1)
2. 投资和企业	76	75	(1)	—	—	—	76	75	(1)
3. 国际贸易与商品	83	82	(1)	—	—	—	83	82	(1)
4. 技术和物流	49	49	—	2	2	—	51	51	—
5. 非洲、最不发达国家和特别方案	26	26	—	—	—	—	26	26	—
工作方案小计	297	294	(3)	2	2	—	299	296	(3)
方案支助	56	55	(1)	13	13	—	69	68	(1)
共计	384	379	(5)	15	15	—	399	394	(5)

经常预算资源概览

12.69 2020年拟议经常预算资源，包括在适用情况下的资源变动细目，见表12.7至12.9。拟议经常预算资源反映了部分由于贸发会议各司内部工作的重新分配而得以实现的减额。各构成部分将提供进一步详情。拟议资源数额用于充分、高效和有效地执行任务。

表 12.7
按构成部分和主要支出类别分列的财政资源变化

(千美元)

	2018年 支出	2019年 批款	变动				2020年估计数 (重计费用前)	2020年重计 费用后估计数		
			技术性 调整	新/扩大 任务	其他	共计				
构成部分										
决策机构	161.5	199.2	—	—	—	—	199.2	3.2	202.4	
行政领导和管理	5 119.4	5 305.3	—	—	(160.8)	(160.8)	5 144.5	139.0	5 283.5	
工作方案	52 216.0	50 335.4	72.8	—	(420.4)	(347.6)	49 987.8	1 972.1	51 959.9	
方案支助	11 172.3	12 433.5	—	—	(113.3)	(113.3)	12 320.2	777.3	13 097.5	
共计	68 669.2	68 273.4	72.8	—	(694.5)	(621.7)	(0.9)	67 651.7	2 891.6	70 543.3
主要支出类别										
员额	63 866.8	62 411.3	72.8	—	(683.1)	(610.3)	(1.0)	61 801.0	2 803.3	64 604.3
非员额	4 802.4	5 862.1	—	—	(11.4)	(11.4)	(0.2)	5 850.7	88.3	5 939.0
共计	68 669.2	68 273.4	72.8	—	(694.5)	(621.7)	(0.9)	67 651.7	2 891.6	70 543.3

表 12.8
按职类分列的常设员额资源的变化

	2019 年核定数	变动			2020 年估计数	差异
		技术性调整	新/扩大任务	其他		
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	1	—
ASG	1	—	—	—	1	—
D-2	5	—	—	—	5	—
D-1	20	—	—	—	20	—
P-5	49	—	—	1	50	1
P-4	63	—	—	(1)	62	(1)
P-3	73	—	—	(1)	72	(1)
P-2/1	32	—	—	—	32	—
小计	244	—	—	(1)	243	(1)
一般事务						
特等	10	—	—	—	10	—
其他职等	126	—	—	(4)	122	(4)
小计	136	—	—	(4)	132	(4)
共计	380	—	—	(5)	375	(5)

注：按构成部分、次级方案和员额职等分列的员额变动细目见附件二。

缩写：ASG：助理秘书长；USG，副秘书长。

表 12.9
按职类分列的临时员额资源变化

	2019 年核定数	变动			2020 年估计数	差异
		技术性调整	新/扩大任务	其他		
专业及以上职类						
P-5	1	—	—	—	1	—
P-4	2	—	—	—	2	—
P-3	1	—	—	—	1	—
小计	4	—	—	—	4	—
一般事务						
其他职等	—	—	—	—	—	—
小计	—	—	—	—	—	—
共计	4	—	—	—	4	—

决策机构

12.70 本构成部分下的拟议资源用于常设政府间机构和专家机构、大会特别届会和各政府间进程，贸发会议负责为其提供服务。以个人身份在各委员会任职的专家的经费按照大会第 2491(XXIII)号决议并根据第 41/176 号决议、第 42/25 号决议第六节以及第 43/217 号决议第九节所作的修正进行编列，各职司委员会成员的经费则按照大会第 1798(XVII)号、第 2128(XX)号和第 2245(XXI)号决议编列。表 12.10 和 12.11 提供了关于常设政府间机构和经常预算下有关所需资源的资料。

表 12.10
决策机构

任务规定	说明	成员		所需资源(千美元)			
		政府	专家	2020 年 会议数目	2019 年 批款	2020 年估计数 (重计费用前)	
科学和技术促进发展委员会	大会第 46/235 号决议	为有关工作方案提供全面指导，在该委员会闭会期间可举办特设小组会议和讲习班，以审查具体科学技术促进发展问题，进而向委员会提供专门技术性咨询意见。	43		1: 第二十三届会议	139.1	139.1
投资委员会	大会第 49/130 号决议	处理与投资、技术和相关财务问题以及企业与信息和通信技术问题有关的问题。		16	1: 第十二届会议	34.9	34.9
联合国贸易和发展会议	大会第 1995 (XIX)号决议	促进国际贸易，尤其是为加快经济发展而促进国际贸易，特别是处于不同发展阶段的国家之间、发展中国家之间以及具有不同经济和社会组织体系的国家之间的贸易，同时考虑到现有国际组织履行的职能；制定关于国际贸易和相关经济发展问题的原则和政策；考虑到经济制度和发展阶段的差异，提出实施上述原则和政策的建议，并在其职权范围内采取可能与此有关的其他步骤；审查和促进联合国系统内其他机构在国际贸易和相关经济发展问题领域的活动的协调，并在这方面与大会和经济及社会理事会合作，履行《联合国宪章》规定的协调责任；与联合国主管机构协商，酌情采取行动，就贸易领域的多边法律文书进行谈判并通过这类文书，同时适当考虑到现有谈判机构应足以胜任，但工作又不重复；可作为根据《联合国宪章》第一条协调各国政府和区域经济集团的贸易和相关发展政策的中心。	195		1: 第十五届会议	25.2	25.2
共计						199.2	199.2

12.71 2020 年拟议经常预算资源为 199 200 美元，与 2019 年批款相比没有资源变化。进一步详情见表 12.11。

表 12.11
决策机构：财政资源的变化

(千美元)

	2018 年 支出	2019 年 批款	变动				共计 百分比 (重计费用前)
			技术调整	新/ 扩大任务	其他	共计	
非员额	161.5	199.2	—	—	—	—	199.2

行政领导和管理

- 12.72 贸发会议秘书长负责通盘指导实务和管理事项，确保向贸发会议政府间机制提供有效服务，特别是向贸发会议四年一度届会和贸易和发展理事会届会提供服务。常务副秘书长代表秘书长开展工作，负责秘书处的战略、方案和管理方面业务，包括推动与相关实体的战略整合和政策一致性以及协作配合，并监督宣传工作，以提高贸发会议工作的可见度、效用和影响力。
- 12.73 秘书长办公室协助秘书长和常务副秘书长履行上述职责。贸发会议纽约办事处的工作是加强对会员国驻纽约代表团的外联，并加强与联合国其他实体、区域和专门组织和其他相关伙伴的协调。非洲区域办事处为非洲会员国、区域组织和区域经济共同体提供实质性支助、技术专长和咨询服务。
- 12.74 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入其报告周期的可持续发展目标 12.6，并根据大会第 72/219 号决议第 19 段规定的贯穿各领域的任务，本办公室正在将环境管理做法纳入业务中。2018 年，一个亮点是，贸发会议购买了核证减排量，以抵消旅行方面的碳排放，并被《联合国气候变化框架公约》秘书处认证为气候中性。此外，由于联合国日内瓦办事处努力完全抵消万国宫设施的温室气体排放措施，作为设在日内瓦万国宫房地内但不在万国宫内的一个实体，贸发会议在设施方面实现了碳中和。2020 年，本办公室将尽可能继续购买核证减排量，努力减少碳足迹。贸发会议将继续与联合国日内瓦办事处和《联合国气候变化框架公约》秘书处以及其他气候中性的联合国机构和实体合作，落实到 2020 年实现气候中性的绿动联合国承诺，贸发会议是该承诺的积极成员。
- 12.75 表 12.12 反映了遵守及时提交文件和提前预订机票的情况。

表 12.12
遵守率

(百分比)

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
及时提交文件	100	100	100	100
在差旅开始前至少两个星期购买的机票	100	55	100	100

- 12.76 2020 年拟议经常预算资源为 5 144 500 美元，与 2019 年批款相比减少了 160 800 美元。进一步详情见图 12.三和 12.四以及表 12.13。

图 12.三
行政领导和管理资源占经常预算的百分比

(百万美元)

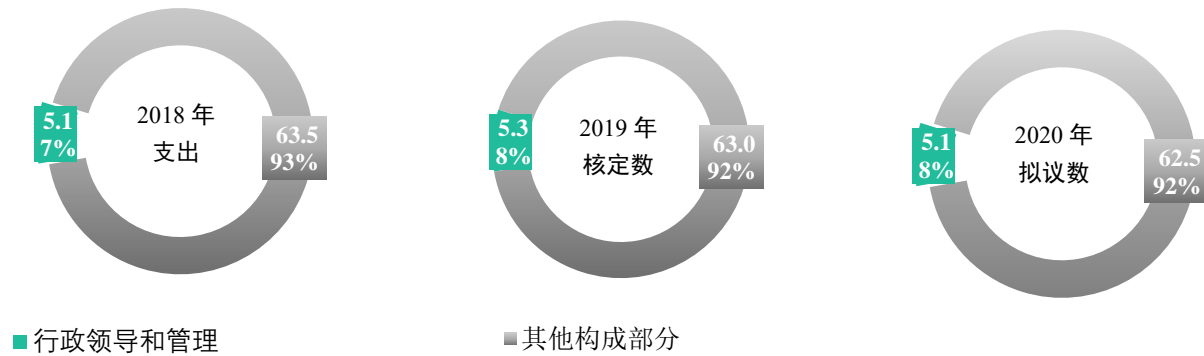


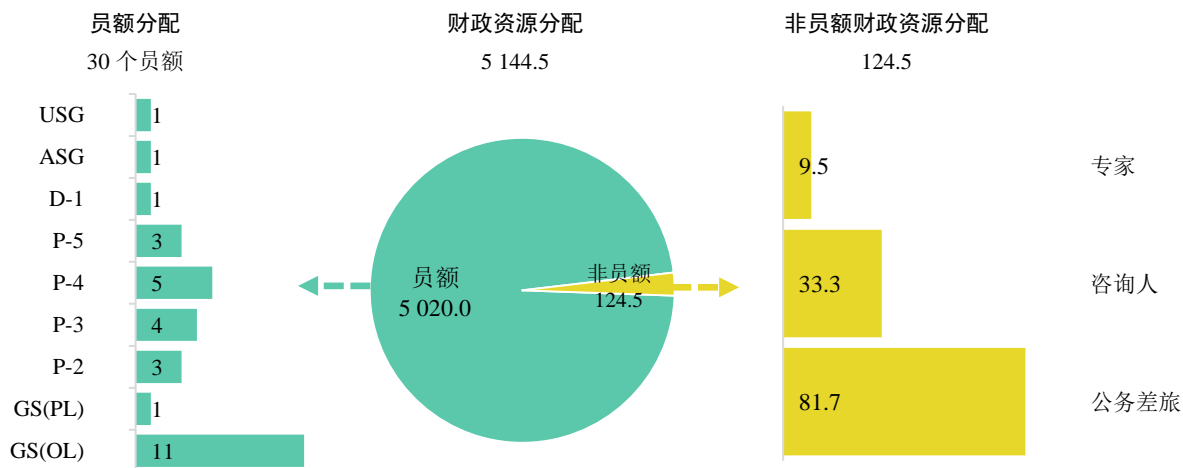
表 12.13
行政领导和管理：财政和员额资源的变化

(千美元/员额数)

	2018 年支出	2019 年批款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新/扩大任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	4 998.5	5 180.8	—	—	(160.8)	(160.8)	(3.1)	5 020.0
非员额	120.9	124.5	—	—	—	—	—	124.5
共计	5 119.4	5 305.3	—	—	(160.8)	(160.8)	(3.0)	5 144.5
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		19	—	—	(1)	(1)	(5.3)	18
一般事务及有关职类		12	—	—	—	—	—	12
共计		31	—	—	(1)	(1)	(3.2)	30

图 12.四
行政领导和管理：2020 年拟议资源分配情况(重计费用前)

(员额数/千美元)



缩写：ASG：助理秘书长；GS (OL)，一般事务人员(其他职等)；GS (PL)，一般事务人员(特等)；USG，副秘书长。

12.77 差异 160 800 美元反映了：

其他变动。减少 160 800 美元的原因是由于计划在 2020 年重新分配工作，拟裁撤传播、信息和外联科的 1 个新闻干事员额(P-3)。

12.78 如表 12.6 所示，行政领导和管理部分的预算外资源估计数为 194 700 美元。这些资源将用于支助各种技术合作活动，例如技术咨询服务、培训、讲习班、研讨会和外地项目。增加 3 400 美元的主要原因是预计认捐额会增加。

工作方案

12.79 2020 年拟议经常预算资源为 49 987 800 美元，与 2019 年批款相比净减少 347 600 美元。进一步详情见图 12.五和 12.六以及表 12.14。

图 12.五
工作方案资源占经常预算的百分比

(百万美元)

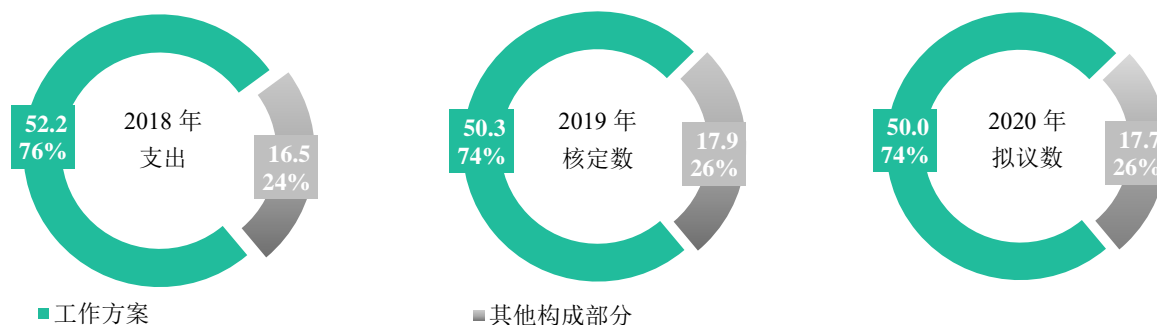


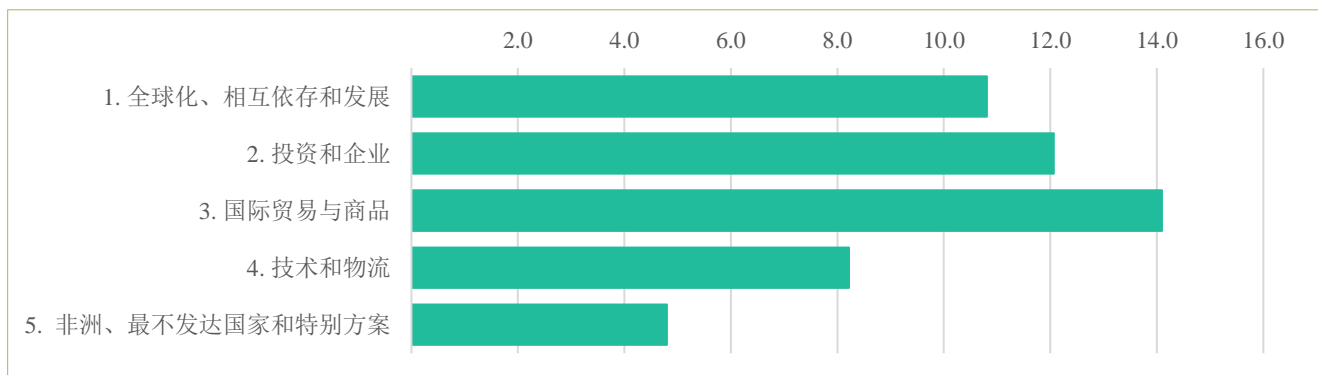
表 12.14
工作方案：财政和员额资源的变化

(千美元/员额数)

	2018 年支出	2019 年批款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)
			技术性调整	新/扩大任务	其他	共计	百分比	
按次级方案分列的财政资源								
1. 全球化、相互依存和发展	11 697.1	10 946.0	—	—	(137.5)	(137.5)	(1.3)	10 808.5
2. 投资和企业	13 112.3	12 200.9	—	—	(137.5)	(137.5)	(1.1)	12 063.4
3. 国际贸易与商品	14 090.4	14 233.7	—	—	(137.5)	(137.5)	(1.0)	14 096.2
4. 技术和物流	8 631.7	8 220.6	—	—	—	—	—	8 220.6
5. 非洲、最不发达国家和特别方案	4 684.5	4 734.2	72.8	—	(7.9)	64.9	1.4	4 799.1
共计	52 216.0	50 335.4	72.8	—	(420.4)	(347.6)	(2.8)	49 987.8
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	50 131.2	49 044.8	72.8	—	(420.4)	(347.6)	(0.7)	48 697.2
非员额	2 084.8	1 290.6	—	—	—	—	—	1 290.6
共计	52 216.0	50 335.4	72.8	—	(420.4)	(347.6)	(0.7)	49 987.8
按次级方案分列的员额资源								
1. 全球化、相互依存和发展		63	—	—	(1)	—	—	62
2. 投资和企业		76	—	—	(1)	—	—	75
3. 国际贸易与商品		83	—	—	(1)	—	—	82
4. 技术和物流		49	—	—	—	—	—	49
5. 非洲、最不发达国家和特别方案		26	—	—	—	—	—	26
共计		297	—	—	—	—	—	294

图 12.六
按次级方案分列的 2020 年拟议资源分配情况

(百万美元)



次级方案 1
全球化、相互依存和发展

12.80 2020 年拟议经常预算资源为 10 808 500 美元，与 2019 年批款相比减少了 137 500 美元。进一步详情见表 12.15 和图 12.七。

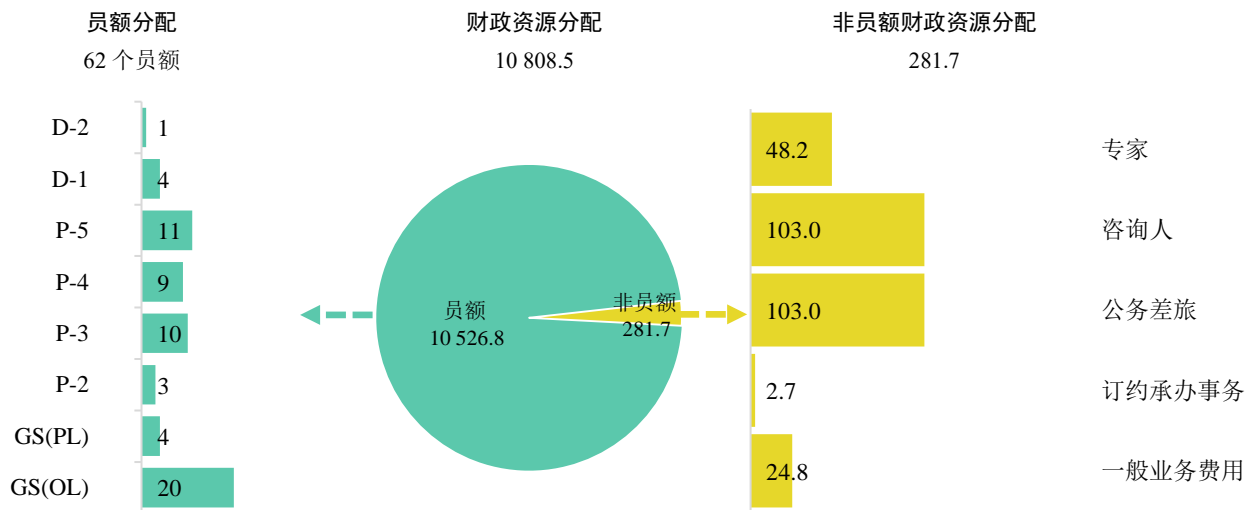
表 12.15
次级方案 1：财政和员额资源的变化

(千美元/员额数)

	2018 年支出	2019 年批款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新/扩大任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	10 488.5	10 664.3	—	—	(137.5)	(137.5)	(1.3)	10 526.8
非员额	1 208.6	281.7	—	—	—	—	—	281.7
共计	11 697.1	10 946.0	—	—	(137.5)	(137.5)	(1.3)	10 808.5
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		38	—	—	—	—	—	38
一般事务及有关职类		25	—	—	(1)	(1)	(4.0)	24
共计		63	—	—	(1)	(1)	(1.6)	62

图 12.7
次级方案 1：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数/千美元)



缩写：GS (OL)，一般事务人员(其他职等)；GS (PL)，一般事务人员(特等)。

12.81 差异 137 500 美元反映了：

其他变动。减少 137 500 美元的原因是由于计划在 2020 年重新分配工作，拟裁撤全球化和发展战略司的 1 个统计助理员额(一般事务(其他职等))。

12.82 如表 12.6 所示，本次级方案的预算外资源估计数为 4 927 900 美元。这些资源将用于支助各种技术合作活动，例如技术咨询服务、培训、讲习班、研讨会和外地项目。增加 87 100 美元的主要原因是预计认捐额会增加。

次级方案 2 投资和企业

12.83 2020 年拟议经常预算资源为 12 063 400 美元，与 2019 年批款相比减少了 137 500 美元。进一步详情见表 12.16 和图 12.八。

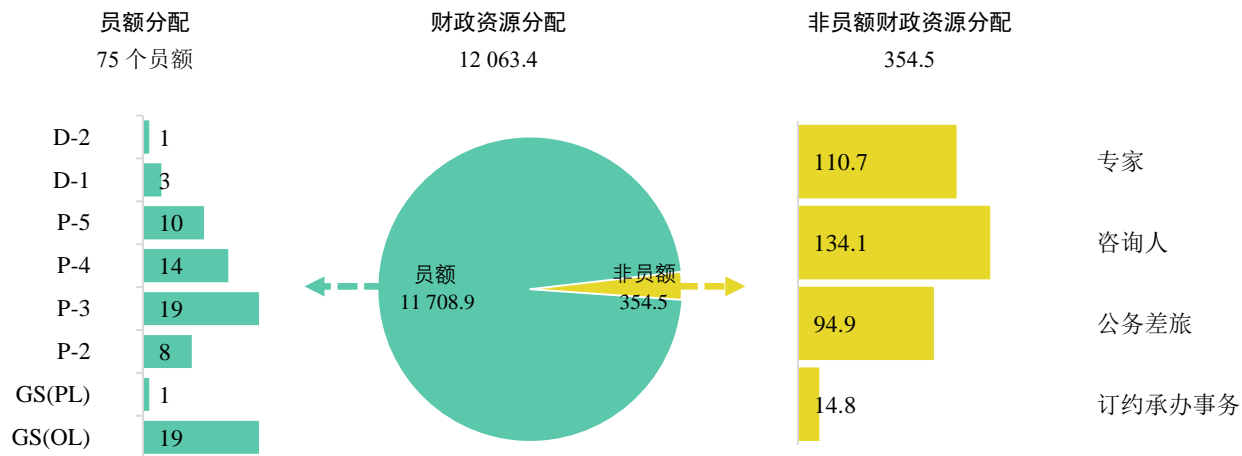
表 12.16
次级方案 2：财政和员额资源的变化

(千美元/员额数)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新/扩大任务	其他	共计		
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	12 816.4	11 846.4	—	—	(137.5)	(137.5)	(1.2)	11 708.9
非员额	295.9	354.5	—	—	—	—	—	354.5
共计	13 112.3	12 200.9	—	—	(137.5)	(137.5)	(1.1)	12 063.4
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		55	—	—	—	—	—	55
一般事务及有关职类		21	—	—	(1)	(1)	(4.8)	20
共计		76	—	—	(1)	(1)	(1.3)	75

图 12.八
次级方案 2：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数/千美元)



缩写：GS (OL)，一般事务人员(其他职等)；GS (PL)，一般事务人员(特等)。

12.84 差异 137 500 美元反映了：

其他变动。减少 137 500 美元的原因是由于计划在 2020 年重新分配工作，拟裁撤投资和企业司的 1 个制图助理(一般事务(其他职等))员额。

12.85 如表 12.6 所示，本次级方案的预算外资源估计数为 4 209 000 美元。这些资源将用于支助各种技术合作活动，例如技术咨询服务、培训、讲习班、研讨会和外地项目。增加 74 300 美元的主要原因是预计认捐额会增加。

次级方案 3 国际贸易与商品

12.86 2020 年拟议经常预算资源为 14 096 200 美元，与 2019 年批款相比减少了 137 500 美元。进一步详情见表 12.17 和图 12.九。

表 12.17
次级方案 3：财政和员额资源的变化

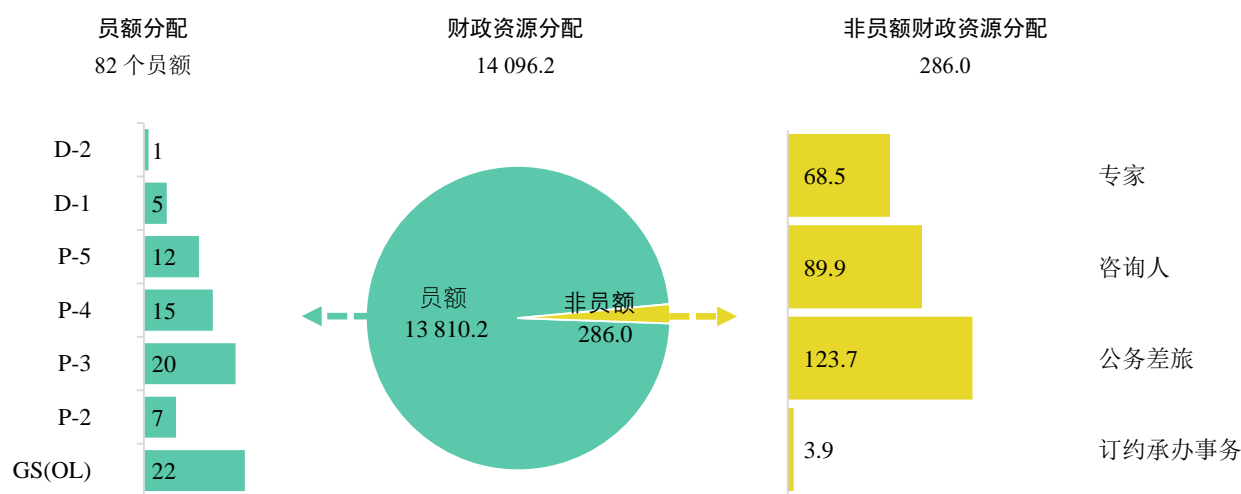
(千美元/员额数)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)	
			技术性调整	新/扩大任务	其他	共计		
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	13 915.4	13 947.7	—	—	(137.5)	(137.5)	(1.0)	13 810.2
非员额	175.0	286.0	—	—	—	—	—	286.0
共计	14 090.4	14 233.7	—	—	(137.5)	(137.5)	(1.0)	14 096.2

	2018 年支出	2019 年批款	变动				百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术性调整	新/扩大任务	其他	共计		
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		60	—	—	—	—	—	60
一般事务及有关职类		23	—	—	(1)	(1)	(4.3)	22
共计		83	—	—	(1)	(1)	(1.2)	82

图 12.九
次级方案 3：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数/千美元)



缩写：GS (OL)，一般事务人员(其他职等)。

12.87 差异 137 500 美元反映了：

其他变动。减少 137 500 美元的原因是由于计划在 2020 年重新分配工作，拟裁撤国际贸易及商品司的 1 个工作人员助理(一般事务(其他职等))员额。

12.88 如表 12.6 所示，本次级方案的预算外资源估计数为 2 845 400 美元。这些资源将用于支助各种技术合作活动，例如技术咨询服务、培训、讲习班、研讨会和外地项目。增加 50 300 美元的主要原因是预计认捐额会增加。

次级方案 4 技术和物流

12.89 2020 年拟议经常预算资源为 8 220 600 美元，与 2019 年批款相比没有资源变化。进一步详情见表 12.18 和图 12.十。

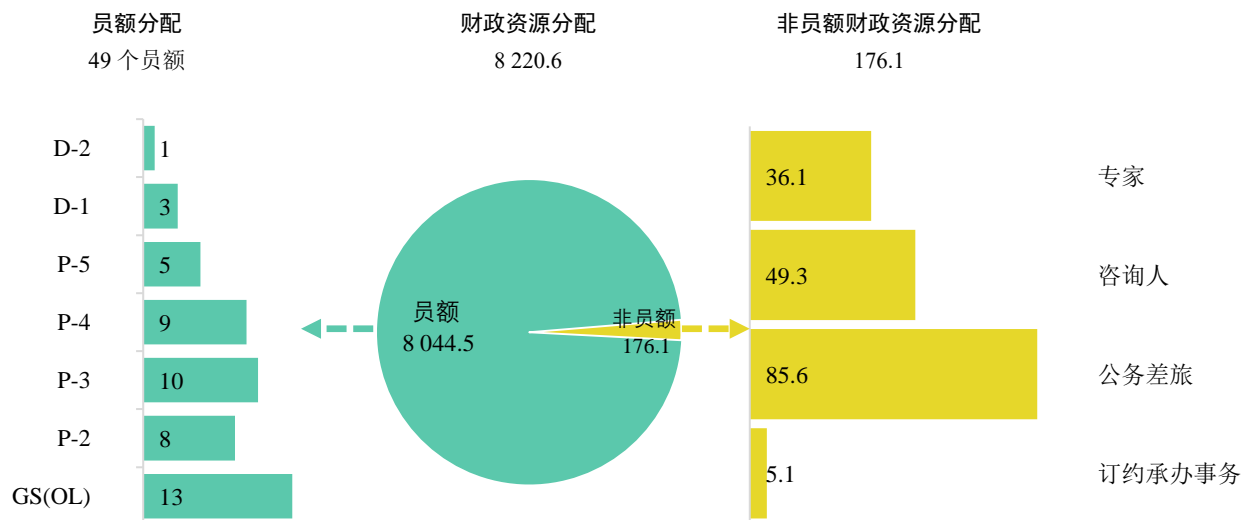
表 12.18
次级方案 4：财政和员额资源的变化

(千美元/员额数)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新/扩大任务	其他	共计	
按主要支出类别分列的财政资源							
员额	8 468.9	8 044.5	—	—	—	—	8 044.5
非员额	162.8	176.1	—	—	—	—	176.1
共计	8 631.7	8 220.6	—	—	—	—	8 220.6
按职类分列的员额资源							
专业及以上职类		36	—	—	—	—	36
一般事务及有关职类		13	—	—	—	—	13
共计		49	—	—	—	—	49

图 12.十
次级方案 4：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数/千美元)



缩写：GS (OL)，一般事务人员(其他职等)。

12.90 如表 12.6 所示，本次级方案的预算外资源估计数为 25 316 200 美元。这些资源将用于 2 个员额和各种技术合作活动，例如技术咨询服 务、培训、讲习班、研讨会和外地项目。增加 447 700 美元的主要原因是预计认捐额会增加。

次级方案 5 非洲、最不发达国家和特别方案

12.91 2020 年拟议经常预算资源为 4 799 100 美元，与 2019 年批款相比净增加 64 900 美元。进一步详情见表 12.19 和图 12.十一。

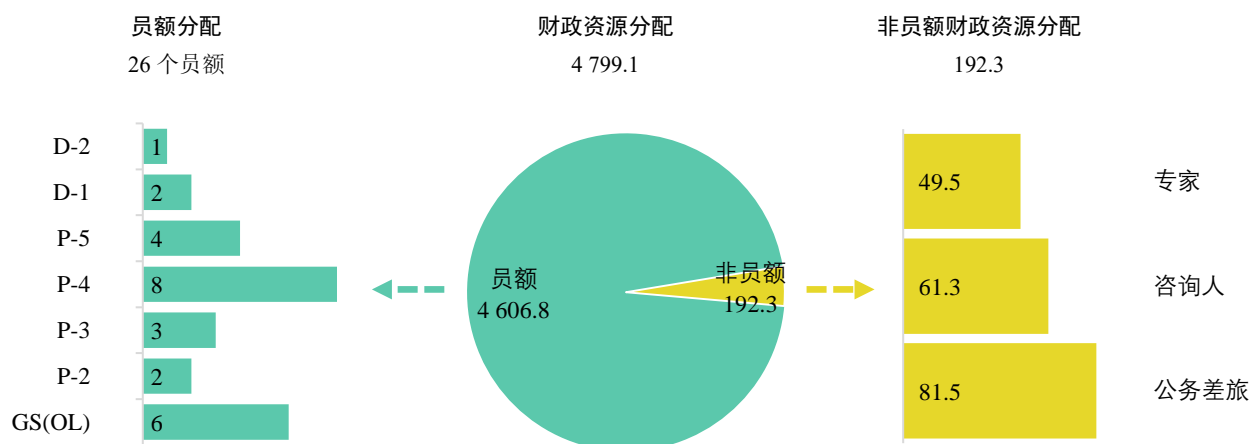
表 12.19
次级方案 5：财政和员额资源的变化

(千美元/员额数)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新/扩大任务	其他	共计		
按主要支出类别列出的财政资源								
员额	4 441.9	4 541.9	72.8	—	(7.9)	64.9	1.4	4 606.8
非员额	242.5	192.3	—	—	—	—	—	192.3
共计	4 684.5	4 734.2	72.8	—	(7.9)	64.9	1.4	4 799.1
按职类列出的员额资源								
专业及以上职类		19	—	—	1	1	5.3	20
一般事务及有关职类		7	—	—	(1)	(1)	(14.3)	6
共计		26	—	—	—	—	—	26

图 12.十一
次级方案 5：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数/千美元)



缩写：GS (OL)，一般事务人员(其他职等)。

12.92 差异 64 900 美元反映了：

- (a) **技术性调整。**员额资源项下增加 72 800 美元，原因是为计入 2018-2019 年两年期新设员额的全额费用而进行的调整。
- (b) **其他变动。**净减 7 900 美元，原因是拟将 1 个信息系统助理(一般事务(其他职等))员额调至方案支助，以及拟从方案支助调入 1 个协理经济事务干事(P-2)员额。调动的原因是本次级方案需要根据 2017 年对本次级方案进行的深入评价的结果扩大其研究和分析能力。

12.93 如表 12.6 所示，本次级方案的预算外资源估计数为 1 072 800 美元。这些资源将用于支助各种技术合作活动，例如技术咨询服务、培训、讲习班、研讨会和外地项目。增加 18 900 美元的主要原因是预计认捐额会增加。

方案支助

12.94 向决策机构、行政领导和管理以及实务次级方案提供方案支助服务，以协助其交付方案所列产出。服务的安排围绕 3 个实体，即： 资源管理处、政府间支助处和技术合作科。

12.95 2020 年拟议经常预算所需资源为 12 320 200 美元，与 2019 年批款相比净减少 113 300 美元。进一步详情见图 12.十二至 12.十四以及表 12.20。

图 12.十二
方案支助资源占经常预算的百分比

(百万美元)

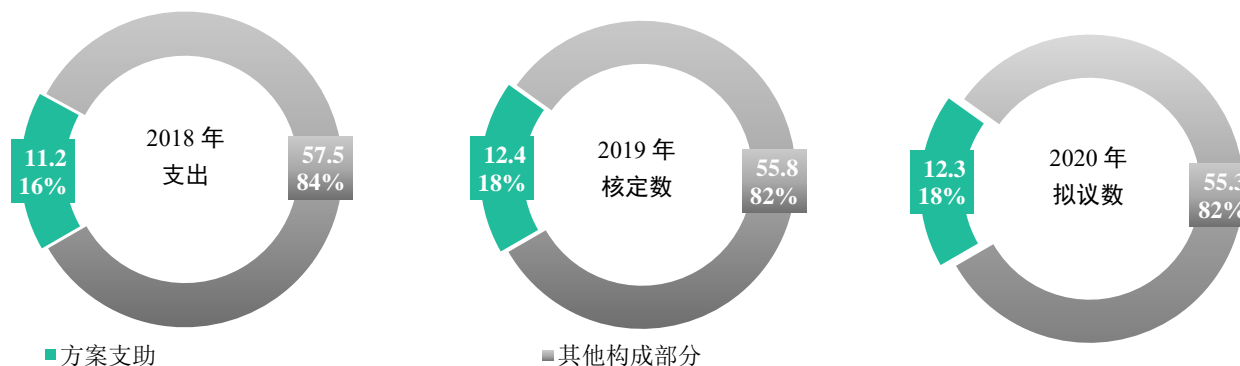


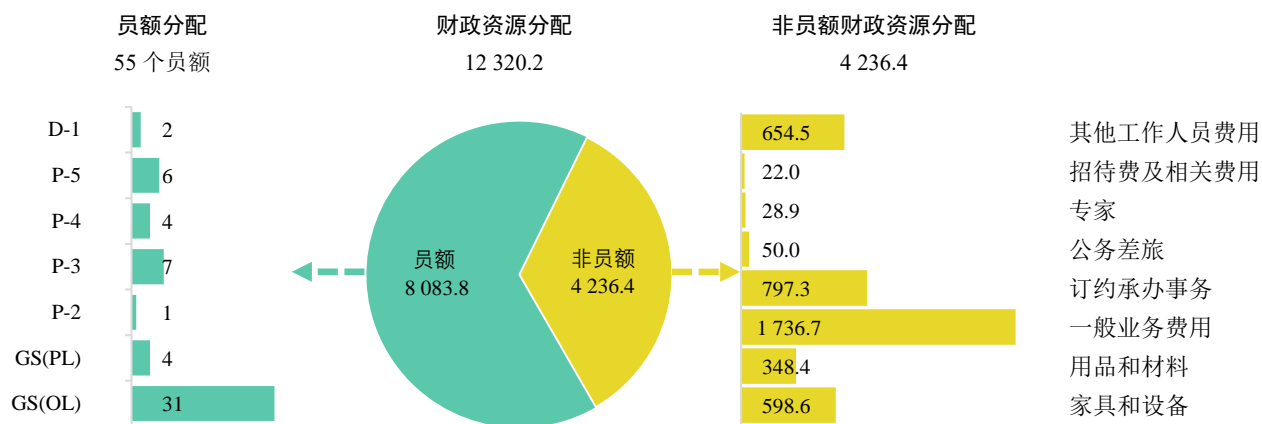
表 12.20
方案支助：财政和员额资源的变化

(千美元/员额数)

	2018 年支出	2019 年批款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新/扩大任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	8 737.1	8 185.7	—	—	(101.9)	(101.9)	(1.2)	8 083.8
非员额	2 435.2	4 247.8	—	—	(11.4)	(11.4)	(0.3)	4 236.4
共计	11 172.3	12 433.5	—	—	(113.3)	(113.3)	(0.9)	12 320.2
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		21	—	—	(1)	(1)	(4.8)	20
一般事务及有关职类		35	—	—	—	—	—	35
共计		56	—	—	(1)	(1)	(1.8)	55

图 12.十三
方案支助：2020 年拟议资源分配情况(重计费用前)

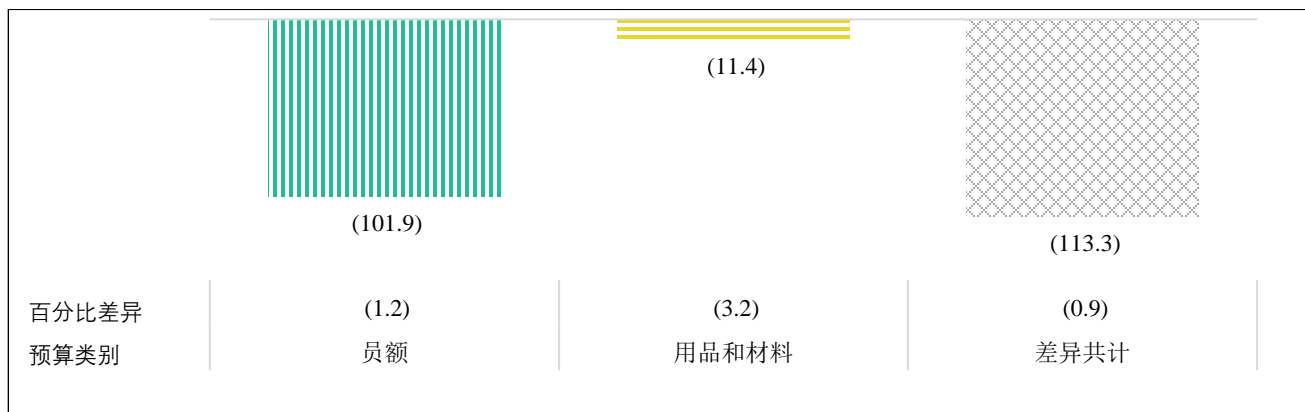
(员额数/千美元)



缩写：GS (OL)，一般事务人员(其他职等)；GS (PL)，一般事务人员(特等)。

图 12.十四
方案支助：按预算类别分列的 2020 年拟议资源与 2019 年批款之间的差异

(千美元)



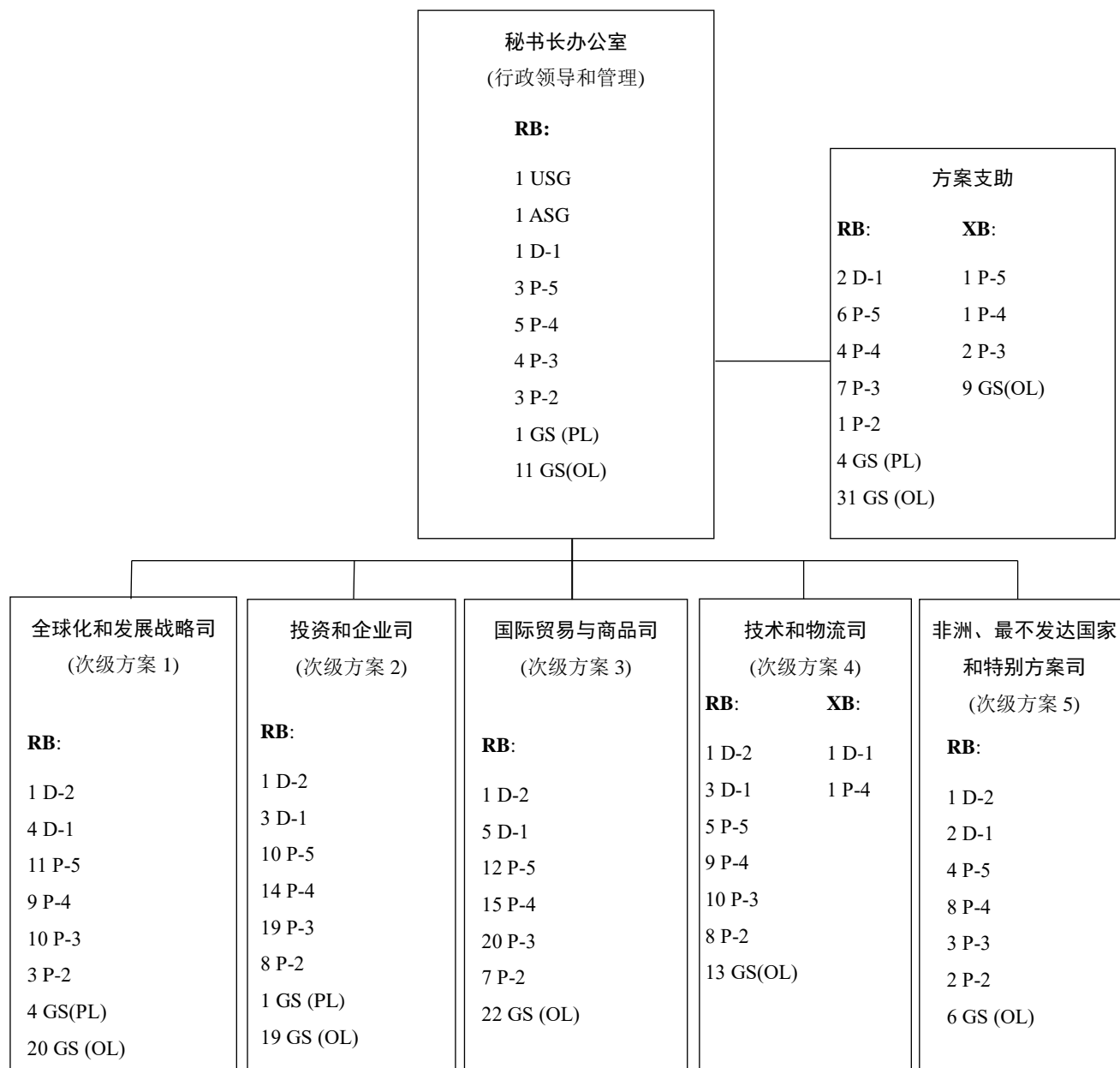
12.96 差异 113 300 美元反映了：

其他变动。净减少 113 300 美元的主要原因是员额项下减少 101 900 美元，原因是：(a) 将 1 个协理经济事务干事(P-2)员额调至次级方案 5，并从次级方案 5 调入 1 个信息系统助理(一般事务(其他职等))员额，以协助信息技术支助科，该科增加了支助实务活动的维护任务；(b) 内部监督事务厅对政府间支助处进行了审计，审计结果突出表明，各项职能的需求和复杂性不断增加，需要审查该员额的职等，因此根据该审计结果，将 1 个会议事务干事(P-4)员额改叙为会议事务科科长(P-5)员额；(c) 由于计划在 2020 年重新分配工作，裁撤 1 个编辑助理(一般事务(其他职等))员额。

12.97 如表 12.6 所示，方案支助部分的预算外资源估计数为 4 219 500 美元。这些资源将用于 13 个员额和支助各种技术合作活动，例如技术咨询服务、培训、讲习班、研讨会和外地项目。增加 74 600 美元的主要原因是预计认捐额会增加。

附件一

2020 年拟议组织结构和员额分配



缩写：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS (PL)，一般事务人员(特等)；USG，副秘书长。

附件二

按构成部分和次级方案分列的常设员额和临时员额拟议变动汇总表

	员额	职等	说明	员额变动原因
行政领导和管理	(1)	P-3	裁撤 1 个新闻干事员额	由于计划在 2020 年重新分配工作
次级方案 1 全球化、相互依存和发展	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个统计助理员额	由于计划在 2020 年重新分配工作
次级方案 2 投资和企业	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个制图助理员额	由于计划在 2020 年重新分配工作
次级方案 3 国际贸易与商品	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个工作人员助理员额	由于计划在 2020 年重新分配工作
方案支助	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个编辑助理员额	由于计划在 2020 年重新分配工作
方案支助	(1)	P-4	将 1 个会议事务干事(P-4)员额改叙	内部监督事务厅对政府间支助处的审计突出表明, 鉴于各项职能的需求和复杂性不断增加, 有必要审查该员额的职等
	1	P-5	为会议事务科科长(P-5)	
次级方案 5 非洲、最不发达国家和特别方案	1	P-2	从方案支助调入 1 个协理经济事务干事员额	以根据 2017 年对本次级方案进行的深入评价的结果扩大其研究和分析能力
	(1)	GS (OL)	将 1 个信息系统助理员额调至方案支助	
方案支助	1	GS (OL)	从次级方案 5 调入 1 个信息系统助理员额	以协助信息技术支助科, 该科增加了支持实务活动的维护任务
	(1)	P-2	将 1 个协理经济事务干事员额调至次级方案 5	

缩写: GS(OL): 一般事务(其他职等)。