



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 July 2013
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 17(а) предварительной повестки дня*

**Вопросы макроэкономической политики:
международная торговля и развитие**

Международная торговля и развитие

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Придание нового импульса глобальному партнерству в целях развития и обеспечение эффективного функционирования многосторонней торговой системы должны стать одним из ключевых элементов глобальной повестки дня в области развития на период после 2015 года. Международная торговля, являющаяся мощным катализатором достижения социально-экономических целей, должна также способствовать достижению в период после 2015 года и других целей в области устойчивого развития. Торговля имеет большое значение для обеспечения всеохватного роста за счет расширения возможностей трудоустройства, способствует диверсификации экономики и устойчивому развитию, создавая условия для повышения уровня жизни во всех странах. Взаимосвязь между торговлей и развитием не выстраивается сама по себе: для этого необходима всесторонняя институциональная и политическая поддержка на национальном уровне, а также координация глобальных процессов принятия решений на международном уровне, в первую очередь для того, чтобы процесс развития носил всеобъемлющий и последовательный характер. Укрепление многосторонней торговой системы в контексте получающих все большее распространение региональных торговых соглашений и активизация ее компонента развития в свете новых экономических реалий играют решающую роль в деле создания благоприятных условий для будущего роста мировой экономики. При решении вопроса о том, как достичь консенсуса в отношении как «старых» торговых проблем (например, тарифные пики и тарифная эскалация, сельскохозяйственные субсидии), так и «новых» (например, политика в области конкуренции, инвестиции), необходимо принимать во внимание новые инструменты установления гибких правил.

* A/68/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Тенденции в международной торговле	3
A. Глобальная торговля и ее контекст.	3
B. Торговля товарами.	4
C. Торговля услугами	8
D. Исследование торговых тенденций в контексте устойчивого развития.	11
III. Изменения в многосторонней торговой системе	17
A. Обзор многосторонней торговой системы	17
B. Повестка дня в области развития Дохинского раунда и предстоящая Конференция Всемирной торговой организации на уровне министров	19
C. Многосторонние подходы в рамках Всемирной торговой организации	22
D. Региональные торговые соглашения	24
E. Последствия «новых» региональных тенденций для развивающихся стран	28
F. Другие «новые» вопросы и проблемы.	29
IV. Выводы	32

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции Генеральной Ассамблеи 67/196, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря, действуя в сотрудничестве с секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят восьмой сессии доклад об изменениях в многосторонней торговой системе. В нем рассматриваются новые тенденции и проблемы в международной торговле и содержится обзор основных событий в многосторонней торговой системе.

II. Тенденции в международной торговле

A. Глобальная торговля и ее контекст

2. Уверенные темпы прироста объема общемировой торговли в 2011 году в 6,9 процента (т.е. экспорт и импорт товаров и услуг с поправкой на изменения цен) в 2012 году заметно замедлились до 2,7 процента¹. Это во многом отражает падение спроса на фоне снижения глобальной экономической активности. В 2012 году объем мирового производства вырос лишь на 2,3 процента по сравнению с 2,8 процента в 2011 году. Ослабление экономической активности в развитых странах, замедление темпов роста в некоторых развивающихся странах, высокий уровень безработицы, циклическая нестабильность финансовых рынков и сокращение государственных расходов, как представляется, весьма негативно повлияли на торговлю как в развитых, так и развивающихся странах. Согласно прогнозам, темпы прироста мировой торговли в 2013 году уже достигнут 3,5 процента, а объем мирового производства, как ожидается, останется на том же уровне.

3. В развитых странах прирост производства составил лишь 1,2 процента. В Соединенных Штатах Америки наблюдалось улучшение ситуации и темпы прироста составили 2,2 процента, в то время как экономика стран — членов Европейского союза сократилась на 0,3 процента на фоне долгового кризиса еврозоны. Движущей силой мировой экономики долл. СШАпрежнему были развивающиеся страны, которые продемонстрировали более высокие темпы прироста в 4,6 процента, причем особенно высокие показатели были отмечены в странах Восточной и Юго-Восточной Азии (5,5 процента) и странах Африки (5,1 процента). Возникли опасения по поводу того, что динамика роста во многих крупных развивающихся странах, которые выступали в качестве основных полюсов роста в условиях посткризисного восстановления, стала заметно замедляться, в первую очередь в Китае. Это имело весьма ощутимые последствия, особенно для экспортеров сырья. В 2012 году наблюдалось также и резкое сокращение на 18 процентов мирового объема прямых иностранных инвестиций.

¹ *World Economic Situation and Prospects 2013* (United Nations publication, Sales No. E.13.II.C.2), update as of mid-2013.

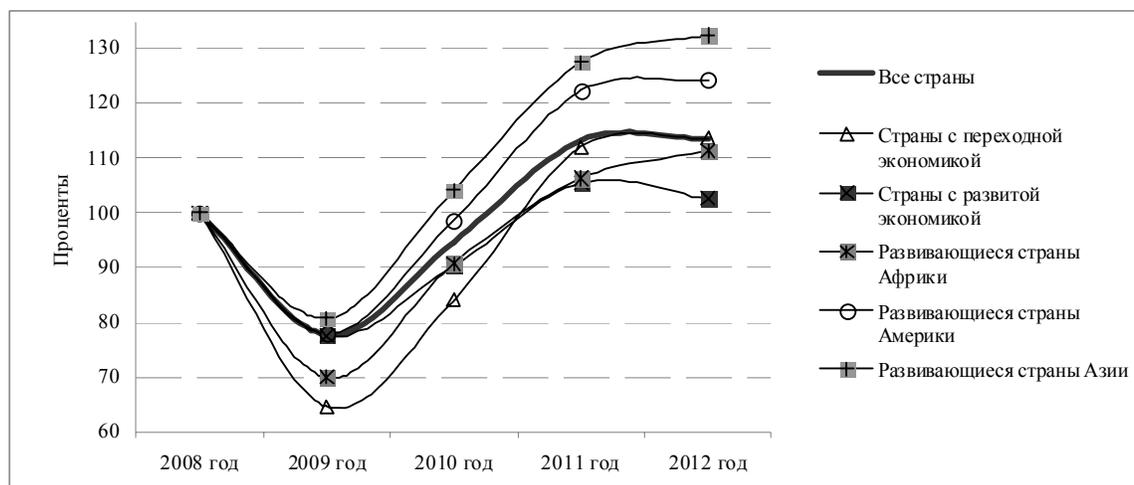
4. Повсеместная и постоянная безработица во всем мире продолжает оказывать сильное давление на мировой совокупный спрос, сдерживая развитие торговли. В 2012 году глобальный уровень безработицы достиг 5,9 процента, или 196 миллионов человек, из которых 39 миллионов человек ушли с рынка труда, поскольку перспективы трудоустройства еще больше ухудшились². Особенно остро проблема безработицы стоит в странах Европы, где уровень безработицы в марте 2013 года достиг своего рекордного значения в 12,1 процента, а в Испании и Греции этот показатель превысил 26 процентов. Затронула она и развивающиеся регионы, включая Ближний Восток (11,1 процента), Северную Африку (10,3 процента) и страны Африки к югу от Сахары (7,5 процента). Больше всех пострадала молодежь: во всем мире насчитывается 73,8 миллиона безработных молодых людей, что соответствует глобальному уровню безработицы среди молодежи в 12,6 процента. Проблема безработицы среди молодежи оказывает особенно пагубное воздействие как на экономику, ибо молодые люди лишены возможности развивать человеческий капитал — источник экономического роста, так и на общество, ибо она подрывает социальную сплоченность. В этой ситуации важную роль играют грамотно выстроенные стратегии развития рынка труда и обеспечения социальной защиты в сочетании с образованием и профессиональной подготовкой в секторах с высоким потенциалом роста.

В. Торговля товарами

5. В 2012 году объем мирового товарного экспорта в номинальном стоимостном выражении составил сумму в размере 18,3 млрд. долл. США США. Почти как в 2011 году, поскольку стоимость экспорта возросла едва заметно (на 0,2 процента) после того, как в том году наблюдался динамичный прирост в 19,6 процента. В 2012 году объем экспорта развивающихся стран увеличился на 3,6 процента, а в развитых странах его объем сократился на 2,8 процента в абсолютном выражении. Поэтому доля развивающихся стран в мировой торговле выросла до рекордного показателя в 44 процента. На долю экспорта по линии Юг-Юг пришлось 56,5 процента товарного экспорта развивающихся стран и 25,1 процента мирового объема экспорта. По сравнению с докризисным уровнем к 2011 году все регионы превзошли уровни 2008 года (диаграмма I).

² International Labour Organization, *World of Work Report 2013: Repairing the Economic and Social Fabric* (Geneva, 2013).

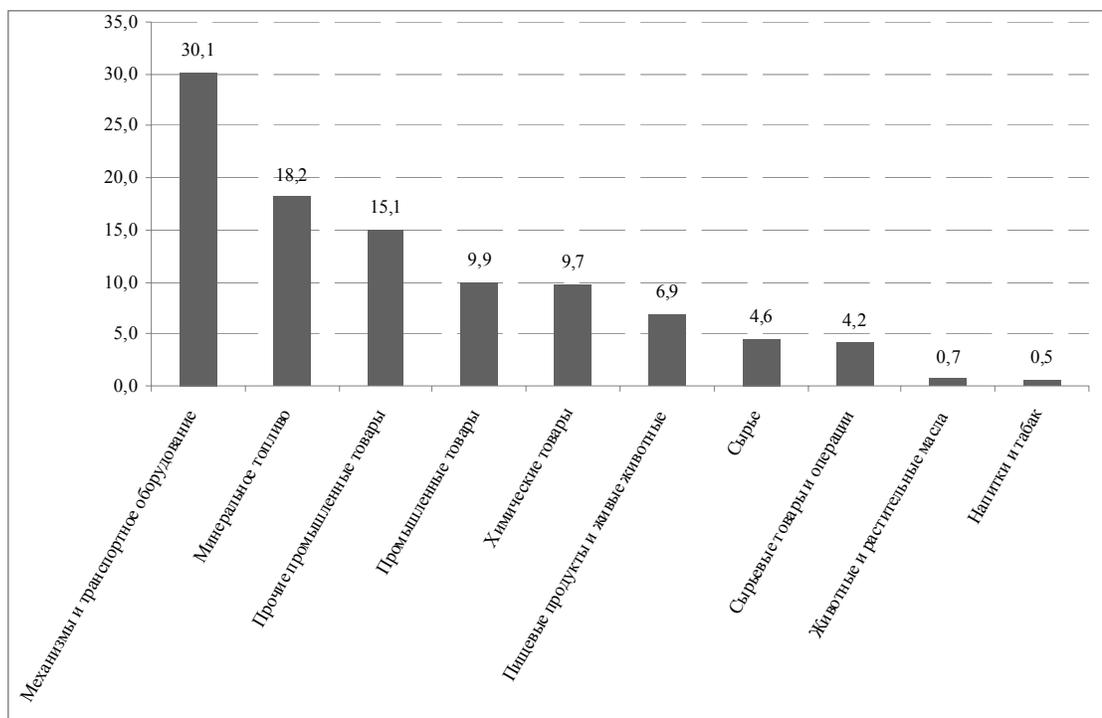
Диаграмма I
Динамика роста стоимости товарного экспорта по регионам, 2008–2012 годы
(2008 год — 100)



Источник: Статистическая платформа UNCTADStat.

6. Резкий подъем экспорта развивающихся стран в этот период был обусловлен большим объемом торговли механизмами и транспортным оборудованием, минеральным топливом и другими промышленными товарами (диаграмма II). Во многом рост экспорта минерального топлива был вызван ростом цен в период 2009–2011 годов, а относительный динамизм производства отражал количественное увеличение и гибкость структуры торговли внутри производственно-сбытовых цепочек в связи с изменением спроса. Это подтверждается быстрыми темпами роста экспорта азиатских стран и торговли по линии Юг-Юг. На страны Азии приходится более трех четвертей общего экспорта по линии Юг-Юг, в них также отмечается более высокая концентрация высокотехнологичных производств по сравнению со среднемировыми показателями.

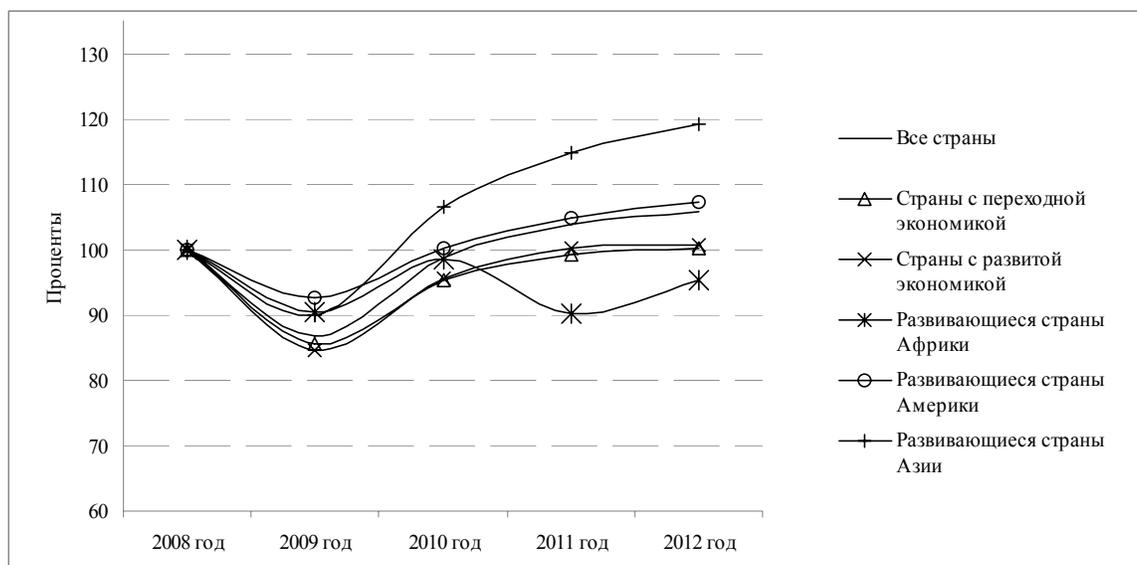
Диаграмма II
Отраслевое влияние на изменение общей стоимости товарного экспорта развивающихся стран в период 2008–2012 годов (в процентах)



Источник: Статистическая платформа UNCTADStat.

7. В 2012 году произошло резкое падение объема мирового товарного экспорта, темпы прироста которого составили лишь 1,6 процента по сравнению с 5,4 процента в 2011 году. Тенденции восстановления экспорта в регионах были неодинаковыми. Прирост экспорта развивающихся стран был более динамичным, но не превысил 3,2 процента, в то время как в развитых странах он показал 0,4 процента. Несмотря на явное расширение торговли в стоимостном выражении, во многих регионах последствия кризиса, долл. СШАвидимому, будут и далее влиять на ее объем (диаграмма III). В целом к концу 2010 года объем мирового товарного экспорта восстановился до своего докризисного уровня и в 2012 году превысил его приблизительно на 6 процентов, причем самый быстрый подъем имел место в развивающихся странах Азии. Между тем, страны с переходной экономикой и страны Африки докризисного уровня пока еще не достигли.

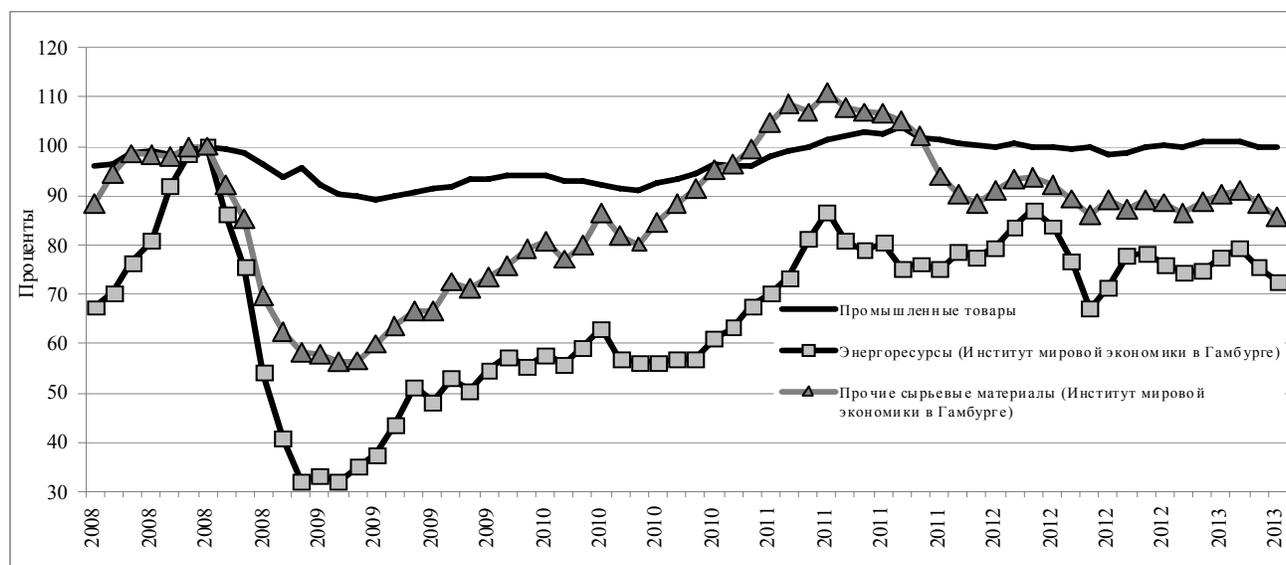
Диаграмма III
Динамика роста объема товарного экспорта по регионам, 2008–2012 годы
(2008 год — 100)



Источник: Статистическая платформа UNCTADStat.

8. На диаграмме IV показано, что с 2011 года цены на основные сырьевые товары не были стабильными и снижались, а цены на промышленные товары оставались практически неизменными на докризисном уровне. Прямым следствием этой ситуации является то, что для экспортеров сырья международная торговля остается потенциальным источником внешних потрясений и нестабильности. Экспорт сырья, особенно металлов, полезных ископаемых и энергоресурсов, продолжает колебаться в широких пределах в зависимости от изменений спроса, вызванных колебаниями производства и уровня дохода в странах, производящих промышленную продукцию. Во многих случаях их влияние на экспортеров сырья проявляется как в падении объема, так и цен. В свою очередь, цены на промышленные товары после докризисных пиковых значений в целом не показали устойчивого роста. Это позволяет сделать предположение о том, что слабый мировой спрос спровоцировал «гонку уступок», когда отдельные страны, столкнувшись с проблемой низкого уровня внутреннего спроса, стремятся нарастить экспорт за счет снижения цен.

Диаграмма IV
Индекс мировых цен на промышленные товары и энергоресурсы и другие сырьевые товары (июль 2008 года — 100)



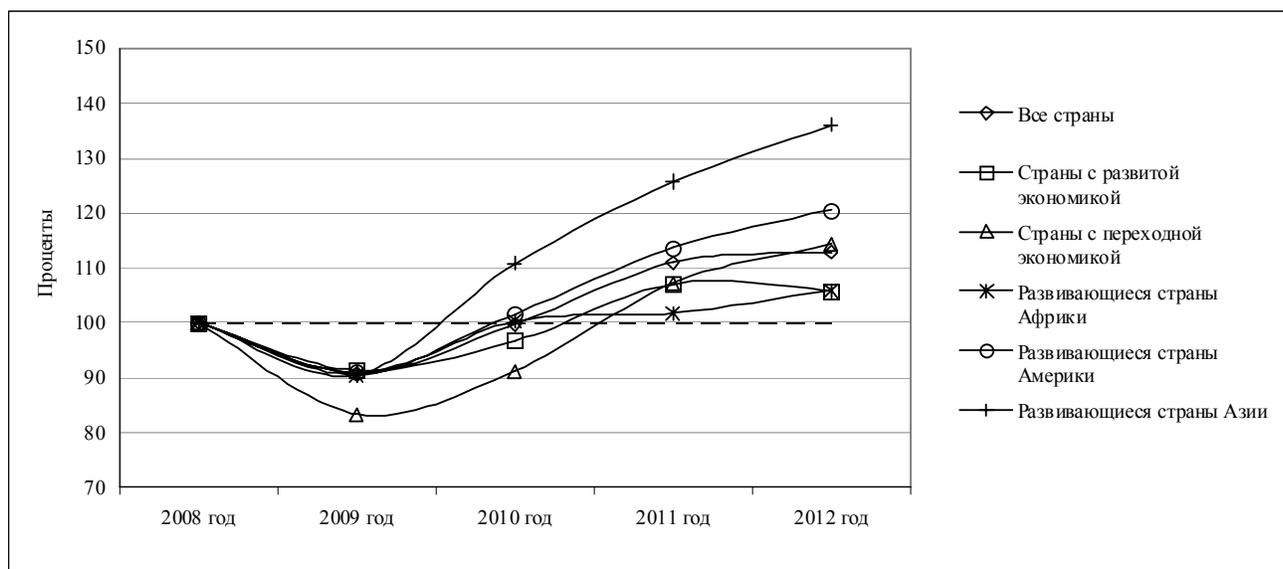
Источник: Нидерландское бюро анализа экономической политики.

9. Недавнее повышение курса валюты в некоторых развивающихся странах, обусловленное увеличением притока капитала, на фоне кредитно-денежной экспансии в некоторых развитых странах создает новый риск для экспорта с точки зрения его конкурентоспособности. Во втором квартале 2013 года курс китайского юаня по отношению к доллару США достиг 19-летнего максимума. Курсы валют некоторых развивающихся стран, включая Бразилию, Мексику и Филиппины, в номинальном выражении укрепились, вызвав обеспокоенность по поводу их негативного влияния на экспортные отрасли.

С. Торговля услугами

10. В 2012 году стоимость мирового экспорта услуг выросла лишь на 1,6 процента. Развивающиеся страны показали внушительные темпы прироста в 7,6 процента, тогда как экспорт развитых стран сократился на 1,2 процента. Стоимость мирового экспорта коммерческих услуг достигла 4,3 трлн. долл. США США, или 20 процентов общей стоимости экспорта товаров и услуг. Эта доля постоянно растет, поскольку экспорт услуг развивается более быстрыми темпами. Доля развивающихся стран в мировом экспорте услуг увеличилась до 31 процента в 2012 году впервые за счет быстрого наращивания экспорта услуг азиатскими странами (диаграмма V).

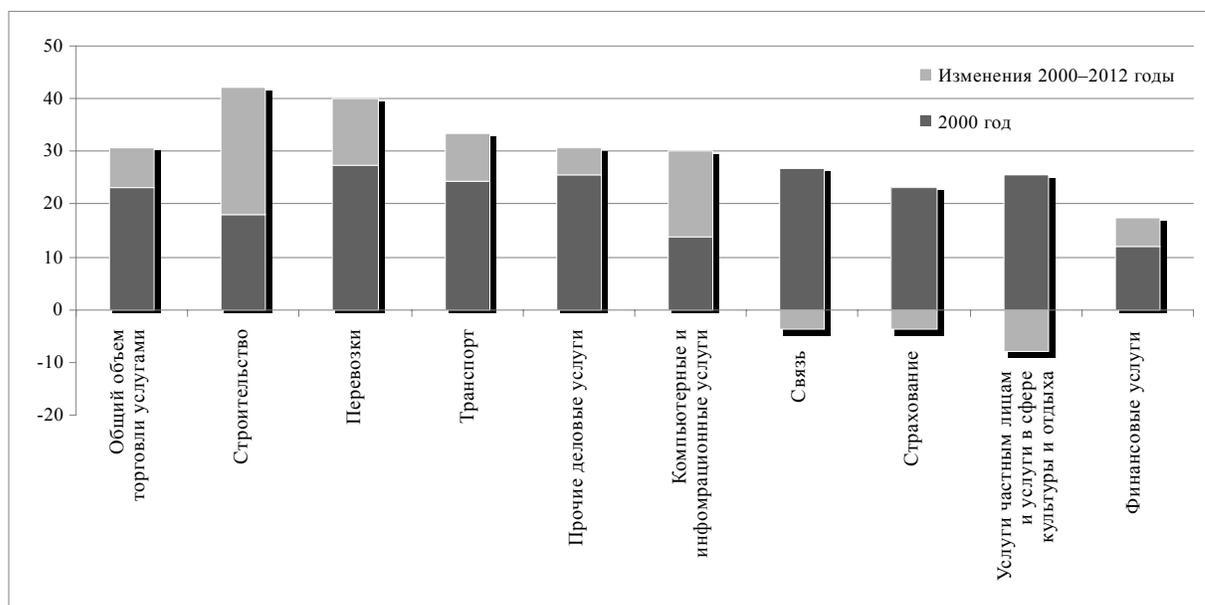
Диаграмма V
Динамика экспорта услуг по регионам (2008 год — 100)



Источник: Статистическая платформа UNCTADStat.

11. За период с 2000 по 2012 год развивающиеся страны увеличили свою рыночную долю в 7 из 10 подотраслей благодаря повышению конкурентоспособности своего экспорта (диаграмма VI). Наиболее высокая доля — примерно 40 процентов — отмечается в строительстве и сфере туристических услуг, за ними следуют транспортные и прочие деловые услуги. Особенно быстрый рост отмечен в сфере компьютерных и информационных услуг в контексте передачи информационно-коммуникационных услуг на внешний подряд. Дополнительные отраслевые данные показывают, что динамичный рост экспорта компьютерных и информационных услуг и туристических услуг способствовал подъему экспорта услуг развивающихся стран. Поступления от международного туризма выросли на 4 процента и в 2012 году достигли суммы в размере 1,1 трлн. долл. США США, а число туристов выросло на 4 процента.

Диаграмма VI
Доля развивающихся стран в мировом экспорте услуг по отраслям,
2000–2012 годы (в процентах)



Источник: Статистическая платформа UNCTADStat.

12. Согласно оценкам, объем мирового рынка денежных переводов, в том числе переводов, связанных с временным перемещением, в 2012 году увеличился на 2,8 процента³. Его стоимость оценивается в 529 млрд. долл. США США, из которых около 401 млрд. долл. США США приходится на развивающиеся страны. В 2012 году потоки средств в развивающиеся страны увеличились на 5,3 процента и, как ожидается, в 2013–2015 годах прирост будет еще более внушительным — 8,8 процента. Для многих малых стран денежные переводы являются одним из основных источников финансовых ресурсов, на долю которого приходится 20–50 процентов от ВВП в Таджикистане, Либерии и Кыргызстане. Меры по поощрению мобильности рабочей силы, в том числе путем применения четвертого способа поставки услуг, предусмотренного в Генеральном соглашении по торговле услугами (ГАТС), облегчения денежных переводов и их направления на использование в производственных целях, были признаны в качестве ключевой задачи⁴. Важно сократить издержки, связанные с переводом денежных средств, — сегодня они в среднем составляют 9 процентов — особенно в рамках небольших мигрантских «коридоров» (т.е. пары стран отправки и получения денежных переводов).

³ World Bank, Migration and Development Brief No. 20 (Washington, D.C., 2013).

⁴ See UNCTAD/DITC/TNCD/2011/8 and UNCTAD/DITC/TNCD/2010/8.

D. Исследование торговых тенденций в контексте устойчивого развития

13. Торговля является средством преодоления ограничений, обусловленных небольшими внутренними рынками, и получения доступа к более емким внешним рынкам, а это, в свою очередь, позволяет повысить эффективность использования производственных ресурсов в целях ускорения структурных преобразований. В минувшее десятилетие темпы роста торговли постоянно превышали рост ВВП (не считая 2009 года), что привело к повышению показателя отношения объема экспорта к ВВП; в развивающихся странах этот показатель в среднем увеличился к 2008 году с 30 до 36 процентов (32 процента в 2012 году). За последние два десятилетия доля развивающихся стран в мировом объеме экспорта товаров возросла с 24 до 44 процентов, а в мировом производстве — с 17 до 36 процентов. Следовательно, важность внешних рынков повысилась и чистый вклад экспорта в рост производства увеличился.

14. Впрочем, не все развивающиеся страны получили такие преимущества от торговли. Так, несмотря на то, что в период с 2000 по 2012 год в 23 развивающихся странах реальный ежегодный прирост экспорта превышал 10 процентов, почти в трети стран (46 стран) было отмечено сокращение экспорта. Девяносто из 134 стран постоянно сталкиваются с отрицательным сальдо по текущим счетам, а в 59 странах дефицит превысил 5 процентов ВВП, что делает их уязвимыми перед внешними потрясениями, и при этом они изначально оказываются в неблагоприятном положении с точки зрения стимулирования роста на основе экспорта. Участие наименее развитых стран и стран Африки к югу от Сахары в торговле остается незначительным и зависит от колебаний цен на сырьевые товары. В целом перед зависимыми от сырьевых товаров странами долл. США преждем стоит задача не допустить развития таких явлений, как «голландская болезнь» — потеря промышленностью конкурентоспособности в результате увеличения притока ресурсов в добывающие сектора экономики — и, в более широком смысле, «ресурсное проклятие».

15. Неравенство доходов между странами остается большим, хотя оно медленно сокращается. В 10 беднейших странах средний ВВП на душу населения составляет 160 долл. США США в год, тогда как в 10 самых богатых странах — 50 180 долл. США США в год. В большинстве стран неравенство растет, а доля заработной платы в ВВП продолжает снижаться в отличие от доли владельцев капитала. В период с 1999 по 2011 год средняя производительность труда в развитых странах увеличилась росла вдвое быстрее, чем средняя заработная плата. Среди наемных работников углубляется размежевание между высококвалифицированными и низкоквалифицированными работниками, поскольку заработная плата первых растет быстрее, чем у последних, получающих надбавку за конкретные навыки. В развивающихся странах в среднем 60 процентов работников заняты в неформальном секторе экономики с небезопасными условиями труда. Торговля влияет на занятость и оплату труда на уровне отраслей и профессиональных групп, тем самым способствуя углублению неравенства в странах.

16. Влияние торговли на экономический рост, рабочие места и развитие будет и далее зависеть от влияния новых тенденций, которые все чаще определяют модели состояния и последствия торговли. Одна из таких тенденций — повсеместное распространение глобальных производственно-сбытовых цепей.

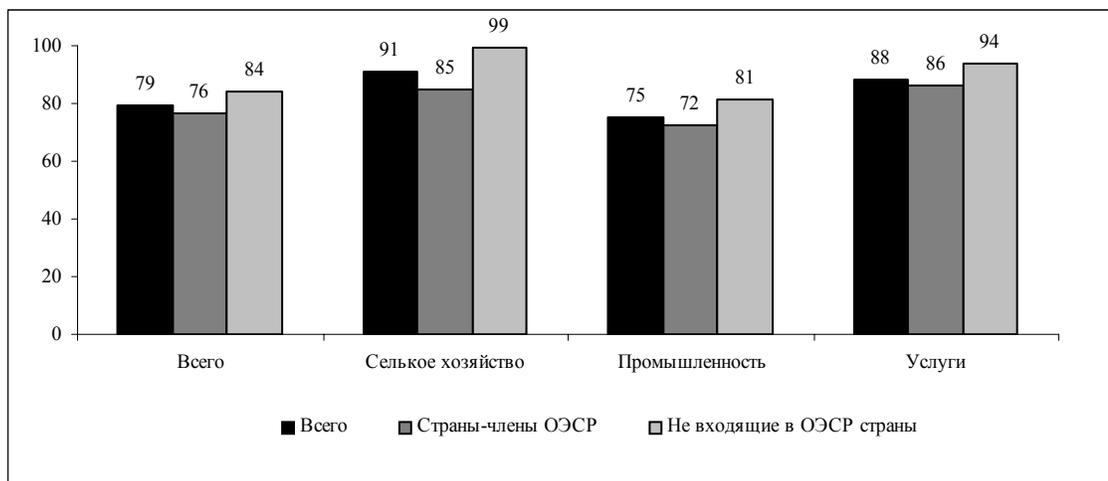
Другая заключается в том, что все большее значение с точки зрения процесса развития приобретает экономика услуг и торговля. Глобальные производственно-сбытовые цепи существуют уже несколько десятилетий, но на первый план вышли в 2000-х годах благодаря технологическим достижениям в области информационно-коммуникационных технологий и транспорта, которые позволили сократить операционные издержки и расходы на координацию. Для них характерно то, что промежуточные товары и услуги пересекают границы несколько раз, прежде чем произведены конечные продукты. С 2002 года объем торговли промежуточными товарами действительно вырос, главным образом благодаря торговле между странами Восточной Азии, и 2011 году составил 40 процентов мировой торговли. В рамках глобальных производственно-сбытовых цепей основными предметами торговли являются товары электронной и автомобильной отраслей, отражая деловые стратегии транснациональных корпораций. По оценкам ЮНКТАД, около 80 процентов мировой торговли осуществляется с участием транснациональных корпораций⁵.

17. Все более широкое использование в торговле глобальных производственно-сбытовых цепочек указывает на недостаточность существующих статистических данных о торговле, которые отражают стоимость торгуемых товаров в валовом выражении, поскольку произведенные за границей компоненты, включенные в импортируемые ресурсы, учитываются несколько раз. С точки зрения чистой продукции в 2009 году на долю внутреннего объема добавленной стоимости пришлось в среднем 79 процентов стоимости валового мирового экспорта (диаграмма VII), а это означает, что 21 процент стоимости был произведен в других странах, поставляющих промежуточные товары⁶. Доля внутреннего объема добавленной стоимости в странах, не входящих в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), выше чем в странах — членах ОЭСР и ниже в промышленности по сравнению с сельским хозяйством и сферой услуг, а это указывает на то, что активно развивающиеся торговые связи производители более активно участвуют в глобальных производственно-сбытовых цепочках развитых стран.

⁵ *World Investment Report 2013. Global Value Chains: Investment and Trade for Development* (United Nations publication, Sales No E.13.II.D.5).

⁶ OECD-World Trade Organization (WTO) TiVA database: www.oecd.org/trade/valueadded.

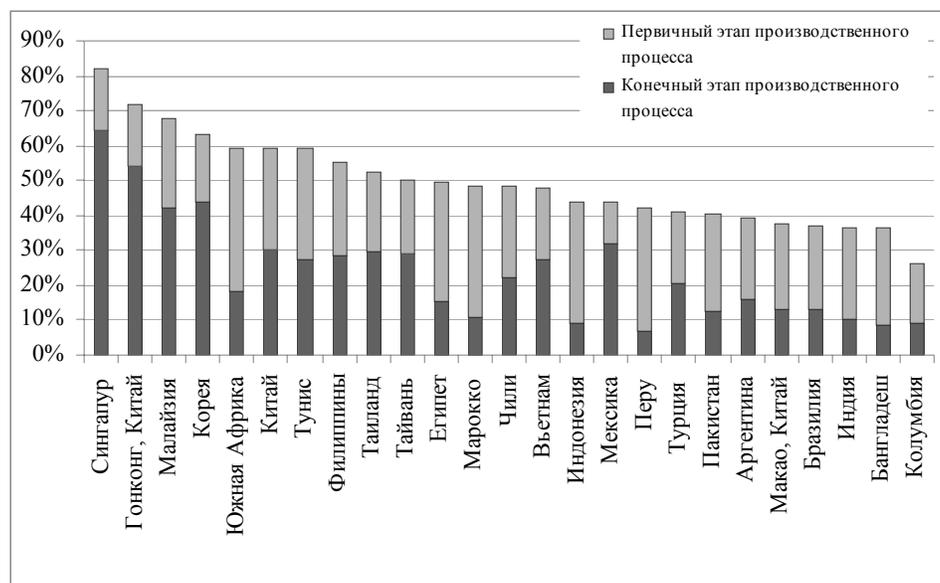
Диаграмма VII
Доля внутреннего объема добавленной стоимости в общем объеме экспорта по отраслям (2009 год, в процентах)



Источник: OECD-WTO TiVA database.

18. Масштаб участия стран в глобальных производственно-сбытовых цепочках можно определить, рассмотрев первичный и конечный этапы промышленно-сбытовой кооперации, иными словами проследить, в какой степени страны используют ресурсы иностранного происхождения для целей своего экспорта и в какой степени экспортируемые ими товары и услуги используются в экспорте стран-партнеров (диаграмма VIII). Основные азиатские экспортеры являются наиболее активными участниками глобальной производственно-сбытовой кооперации, поскольку они импортируют значительную часть своего экспорта, которая используется в экспорте третьих стран. Экспортеры сырья (например, Индонезия) интегрированы в конечные процессы создания добавленной стоимости в других странах. Относительно более низкий уровень участия в глобальной производственно-сбытовой кооперации характерен для более крупных экономик (например, Индия и Бразилия), поскольку они, как правило, специализируются на сельском хозяйстве и торговле услугами, не требующих больших объемов иностранных товаров и обладающих большей самостоятельностью на разных стадиях экспортного производства.

Диаграмма VIII
Показатель участия 25 ведущих экспортеров в глобальных
производственно-сбытовых цепочках, 2010 год



Источник: UNCTAD, World Investment Report 2013, figure IV.13.

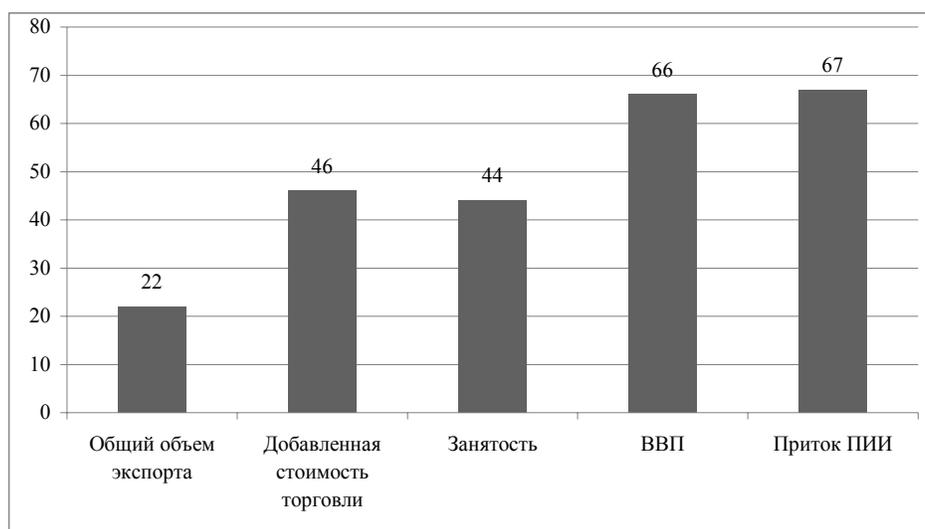
19. Поскольку страны стремятся увеличить свою долю добавленной стоимости и занятости, все большее признание получает важность сферы услуг. В глобальной промышленно-сбытовой кооперации широко используются услуги, в том числе в области информационных технологий, коммуникации, материально-технического снабжения и транспорта, а также деловые услуги (повышение роли услуг в обрабатывающей промышленности). Большая доля добавленной стоимости действительно приходится в основном на сферу оказания услуг по линии исследований и разработки на этапах получения первичного продукта (дизайн продукта) и производства конечного продукта (маркетинг, сбыт и распределение) в рамках промышленно-сбытовой кооперации. Основная деятельность международных производственных сетей транснациональных корпораций направлена на производство обладающих добавочной стоимостью вводимых ресурсов, необходимых для развития торговли. В 2009 году, несмотря на то, что доля услуг в валовом мировом экспорте составляла лишь около 20 процентов, почти половина (46 процентов) добавленной стоимости в экспорте приходилась на сферу услуг. Эта доля выше в развитых (50 процентов), чем в развивающихся странах (38 процентов), что свидетельствует о том, что основная часть добавленной стоимости производится сферой услуг в развитых странах, где, как правило, и базируются транснациональные корпорации. Две трети глобального объема прямых иностранных инвестиций действительно сконцентрировано в сфере услуг (диаграмма IX).

20. В глобальном масштабе на долю сферы услуг приходится две трети мирового производства и 44 процента рабочих мест. В последние годы многие новые рабочие места были созданы именно в секторе услуг, а не в промышленно-

сти или сельском хозяйстве. Торговля услугами расширялась быстрее, чем торговля товарами, и развивающиеся страны увеличили свою долю. Развитие сферы услуг вносит значительный вклад в обеспечение роста в масштабе всей экономики. Инфраструктурные услуги (например, энергоснабжение) являются необходимыми факторами любой экономической деятельности, тогда как другие услуги с важными социальными функциями (например, здравоохранение, образование) актуальны для повестки дня в области развития на период после 2015 года⁷. Научно-технические современные экспортные деловые услуги обладают явно выраженным положительным эффектом (например, распространение технологий). Такой преобразовательный потенциал услуг открывает реальную возможность для процесса развития с опорой на сферу услуг. Для того чтобы этот потенциал задействовать, необходимы стратегии, нормативно-правовые и институциональные основы, в наибольшей степени адаптированные к местным условиям и отраслевым особенностям. Всеобъемлющий обзор политики в сфере услуг является практическим инструментом для разработки таких основ⁸.

Диаграмма IX

Доля услуг в торговле, занятости, ВВП и ПИИ (в процентах)



Источник: WIR 2013, UNCTADStat and ILO Global Employment Trends 2013.

⁷ UNCTAD, *Services, trade and development* (Geneva, 2010); UNCTAD, *Services, Development and Trade: the Regulatory and Institutional Dimension of Infrastructure Services*, vols. I and II (Geneva, 2013) and TD/B/C.1/MEM.4/2.

⁸ See, for instance, services policy reviews of Lesotho (UNCTAD/DITC/TNCD/2012/1), Uganda, Kyrgyzstan and Nepal (UNCTAD/DITC/TNCD/2010/1-3).

Вставка 1

Глобальный форум по торговле услугами

Глобальный форум по торговле услугами впервые состоялся в рамках тринадцатой сессии ЮНКТАД (ЮНКТАД XIII), проходившей в 2012 году в Дохе, и он стал уникальной глобальной платформой высокого уровня для обсуждения вопросов торговли услугами. Второй Глобальный форум по торговле услугами был проведен 28 и 29 мая 2013 года в Пекине и посвящен теме «Торговля услугами — новый рубеж устойчивого развития». В Пекинском коммюнике, принятом лидерами, подчеркивалась важная роль торговли услугами в формировании доходов и создании рабочих мест. Участники Форума подчеркнули, что многогранный и созидательный потенциал сектора услуг открывает беспрецедентные возможности для нового пути развития с опорой на торговлю услугами, поэтому реальная интеграция развивающихся стран в мировую экономику услуг и торговлю имеет огромную важность для целей развития.

21. Глобальная промышленно-сбытовая кооперация облегчает доступ к рынкам развитых стран, но требует от поставщиков более высокого уровня эффективности и профессионализма. Особую важность приобретают стратегии повышения конкурентоспособности, надежности и эффективности предприятий. В прошлом конкурентоспособность предприятий развивающихся стран главным образом зависела от торговой политики, во многих случаях в форме преференциального доступа на рынки. Сегодня торговая политика долл. США по-прежнему играет важную роль, но этого уже недостаточно. И дело здесь не в эрозии преференций и снижении тарифов; глобальная промышленно-сбытовая кооперация стала одной из моделей ведения бизнеса, поэтому более актуальное значение приобретает более широкий спектр экономических стратегий, выходящих за рамки торговой политики. Конкурентоспособность определяется различными факторами, прежде всего качеством политики, оказывающей влияние не только на торговлю, но и условия ведения бизнеса в целом. Многие развивающиеся страны нередко не располагают ресурсами для осуществления такой политики. В отсутствие национальной политики по поддержке бизнеса они так и будут вынуждены и далее участвовать в глобальной промышленно-сбытовой кооперации в качестве поставщиков компонентов с низкой добавленной стоимостью, внося скромный вклад в развитие своей экономики⁹.

22. Это служит напоминанием о том, что успешное перенаправление выгод от торговой интеграции, в том числе в рамках глобальных промышленно-сбытовых цепочек, на цели всеохватного развития не происходит в автоматическом режиме — соответствующий механизм еще предстоит создать путем принятия целенаправленных нормативных мер. И помимо либерализации рынка, этот процесс зависит от многих факторов, в том числе внутренних производст-

⁹ Alessandro Nicita, Victor Ognitvsev and Miho Shirotori, "Global supply chains: trade and economic policies for developing countries", Policy Issues in International Trade and Commodities, Study Series No. 55 (Geneva, UNCTAD, 2013).

венных, кадровых и технологических возможностей, а также хорошо функционирующих рынков труда. Важно выстроить тесную взаимосвязь между инвестициями в производство и экспортом, которая не обязательно является автоматической производной либерализации торговли. Отчасти это объясняется тем, что номенклатура торгуемых товаров и услуг значит больше, чем объем торговли.

23. Исходя из этого национальная торговая политика сама по себе не может создать условия, необходимые для достижения всеохватывающего развития. Торговая политика должна быть одним из центральных компонентов согласованных и комплексных стратегических рамок развития и направлена на укрепление взаимосвязей между торговлей, инвестициями в производство и созданием рабочих мест путем диверсификации в сторону продукции с более высокой добавленной стоимостью и поиска новых инвестиционных возможностей. С тем чтобы задействовать преимущества торговли на цели достижения всеохватывающего и устойчивого развития, необходимы различные сочетания стратегий в области макроэкономики, промышленности, торговли услугами, технологий и обеспечения занятости. И именно государство должно выбирать варианты политики и их сочетания, которые бы наиболее полно учитывали национальные особенности и условия.

III. Изменения в многосторонней торговой системе

24. В контексте ведущейся международным сообществом подготовки к переговорам по повестке дня в области развития после 2015 года, помимо цели ликвидации к 2030 году крайней нищеты¹⁰, необходимо поставить цель разработать такую модель обеспечения роста и развития, которая носила бы всеохватывающий и устойчивый с экономической, социальной и экологической точек зрения характер. Торговля и многосторонняя торговая система являются необходимыми, но не достаточными, условиями для роста и развития — они должны стать неотъемлемой частью глобальной управленческой стратегии, направленной на достижение всеохватывающего и устойчивого развития. Многосторонняя торговая система сталкивается с серьезными проблемами, поскольку 12-летний Долинский раунд переговоров в рамках ВТО зашел в тупик и все больше внимания уделяется многосторонним и региональным подходам.

A. Обзор многосторонней торговой системы

25. Многосторонняя торговая система продолжает пользоваться легитимностью в качестве уникального глобального общественного блага, обеспечивающего стабильность и предсказуемость международной торговли. Воздействие активных протекционистских мер, которых так опасались после начала кризиса, было относительно хорошо содержано во многом благодаря соблюдению странами норм ВТО, проявлению ими сдержанности и новым инициативам, в частности выдвинутым Группой двадцати. По оценкам ВТО, по состоянию на

¹⁰ Организация Объединенных Наций. «Новое глобальное партнерство: искоренение бедности и преобразование экономик посредством устойчивого развития». Доклад Группы видных деятелей высокого уровня по вопросам повестки дня в области развития на период после 2015 года (Нью-Йорк, 2013 год).

июнь 2013 года доля мирового товарооборота, попавшего под действие ограничительных торговых мер, введенных с начала кризиса, составляет относительно небольшую величину — 3,6 процента (таблица 1)¹¹. Чаще всего в качестве таких мер используются расследования в целях прямого ограничения торговли (особенно антидемпинговые) и повышение тарифов на импорт, в частности в отношении продукции машиностроения, электротехнической промышленности и черной металлургии.

Таблица 1
Ограничительные торговые меры

<i>Вид меры</i>	<i>Середина мая — середина октября 2010 года (5 месяцев)</i>	<i>Середина октября 2010 года — апрель 2011 года (6 месяцев)</i>	<i>Май — середина октября 2011 года (6 месяцев)</i>	<i>Середина октября 2011 года — середи- на мая 2012 года (7 месяцев)</i>	<i>Середина мая — середина октября 2012 года (5 месяцев)</i>	<i>Середина октября 2012 года — середина мая 2013 года (7 месяцев)</i>
Прямое ограниче- ние торговли	33	53	44	66	46	67
Меры таможенного контроля	14	52	36	39	20	29
Экспортные лицензии	4	11	19	11	4	7
Другие меры	3	6	9	8	1	6
Итого	54	122	108	124	71	109
<i>В среднем за месяц</i>	<i>10,8</i>	<i>20,3</i>	<i>18,0</i>	<i>17,7</i>	<i>14,2</i>	<i>15,6</i>

Источник: WTO, Report on G-20 Trade Measures, table 1.

26. Сохранение легитимности многосторонней торговой системы также проявляется в том, что эта система продолжает привлекать новых членов и вскоре станет универсальной. В 2013 году к ней присоединились Лаосская Народно-Демократическая Республика и Таджикистан, в результате чего состав ВТО увеличился до 159 членов. С момента создания ВТО в 1995 году к ней присоединились 31 страна, в том числе Российская Федерация, 16 из которых сделали это после начала переговоров в Дохе в 2001 году¹². Между тем, вступление в ВТО является серьезной задачей для присоединяющихся стран, поскольку они должны провести широкомасштабные реформы в области политики, с тем чтобы соответствовать правилам и нормам ВТО, которые могут ограничить возможности правительства в плане проведения активной политики, в том числе в целях развития. И здесь, как показала практика, необходимы тщательно продуманные и сбалансированные условия присоединения, соответствующие их уровню развития и потребностей, и особенно это касается наименее развитых стран.

¹¹ WTO, *Report on G-20 Trade Measures* (Geneva, 2013), available from http://www.wto.org/english/news_e/news13_e/g20_wto_report_jun13_e.doc.

¹² В настоящее время в процессе присоединения находятся 24 страны: Алжир, Афганистан, Азербайджан, Андорра, Багамские Острова, Беларусь, Бутан, Босния и Герцеговина, Коморские Острова, Экваториальная Гвинея, Эфиопия, Иран (Исламская Республика), Ирак, Казахстан, Ливан, Либерия, Ливия, Сан-Томе и Принсипи, Сербия, Сейшельские Острова, Судан, Сирийская Арабская Республика, Узбекистан, Йемен.

В. Повестка дня в области развития Дохинского раунда и предстоящая Конференция Всемирной торговой организации на уровне министров

27. Дохинский раунд переговоров начался в 2001 году с широкой повестки дня в рамках единого комплекса обязательств, при этом первоочередное внимание во время серии переговоров уделялось практическим трудностям развивающихся стран и вопросам специального и дифференцированного режима, с тем чтобы устранить дисбалансы, оставшиеся после предыдущего Уругвайского раунда. Первоначально Дохинский раунд переговоров предполагалось завершить к 2004 году.

28. Теперь уже понятно, что обширная повестка, выходящая за рамки «заданной» повестки дня по сельскому хозяйству и сфере услуг, замедлила прогресс, а цели повестки дня в области развития так и не были достигнуты. С началом экономического спада обеспокоенность по поводу последствий либерализации рынка в промышленных отраслях для занятости только усилилась. Предметом постоянных разногласий стал вопрос о величине того вклада, который должны внести не только развитые, но и крупные развивающиеся страны. Возникновению тупиковой ситуации на переговорах способствовали и некоторые институциональные вопросы и другие факторы. Часто упоминались следующие: принцип принятия решений на основе консенсуса, широкий и разнообразный членский состав, принцип единого комплекса обязательств, слишком обширная повестка дня переговоров, отсутствие лидерства, ослабление интереса со стороны деловых кругов и, по мнению некоторых развивающихся стран, недостаточная прозрачность и открытость.

29. Текущие усилия в рамках Дохинского раунда посвящены разработке во время девятой Конференции ВТО на уровне министров, которая состоится 3–6 декабря 2013 года (Бали, Индонезия), конкретных целевых показателей в отношении содействия развитию торговли и рассмотрению некоторых вопросов, касающихся сельского хозяйства и развития.

30. Переговоры по содействию развитию торговли направлены на повышение дисциплины совершения таможенных процедур, включая транзитные товары. По оценкам, сокращение издержек глобальной торговли на 1 процент увеличит мировой доход на 40 млрд. долл. США США, и потенциальное снижение затрат в результате реформ в области содействия развитию торговли для развивающихся стран больше: 13–15 процентов по сравнению с 10 процентами для стран — членов ОЭСР¹³. Было установлено, что сокращению затрат в большей степени способствуют расширение доступа к информации, гармонизация и упрощение документации, управление рисками и оптимизация пограничных процедур. Признавая необходимость содействия развитию торговли, некоторые развивающиеся страны, тем не менее, выражают обеспокоенность по поводу связанных с этим финансовых затрат, поскольку расходы на реализацию некоторых мер (например, принцип единого окна) относительно высоки, и продолжают добиваться создания такого механизма осуществления, который увязывал

¹³ Evdokia Moïsé and Silvia Sorescu, “Trade facilitation indicators: the potential impact of trade facilitation on developing countries’ trade”, OECD Trade Policy Papers, No. 144 (Paris, OECD, 2013).

бы воедино потенциал осуществления, поддержку деятельности по укреплению потенциала, а также график и уровень принятия на себя обязательств развивающимися странами.

31. В контексте сельского хозяйства обсуждались вопросы тарифных квот, продовольственной безопасности и поэтапного отказа к 2013 году от экспортных субсидий, отложив в сторону все другие нерешенные вопросы. Предложение в отношении продовольственной безопасности было направлено на обеспечение возможности закупки по субсидируемым установленным ценам продуктов питания для целей создания запасов у малоимущих фермеров и фермеров, не обладающих достаточными ресурсами, на которых не будет распространяться действие «агрегированного показателя поддержки», иными словами, они будут освобождены от любых обязательств в отношении сокращения поддержки.

32. В контексте процесса развития обсуждались итоги анализа 28 предложений по конкретным соглашениям об особом и дифференцированном режиме и вопрос о создании механизма контроля этих соглашений. Первоначально рассматривался вопрос об укреплении 88 предложений по конкретным соглашениям. Наименее развитые страны призвали полностью решить конкретные проблемы наименее развитых стран, включая обеспечение беспошлинного и неквотируемого доступа на рынки, проблеме торговли хлопком и преференциальный доступ на рынок услуг в соответствии с изъятием, принятым в 2012 году. Между тем, положительный момент заключается в том, что переходный период для осуществления наименее развитыми странами Соглашения по торговому аспектам прав интеллектуальной собственности был продлен еще на восемь лет, до 2021 года.

33. Что касается беспошлинного и неквотируемого доступа на рынки для наименее развитых стран, то задача обеспечить беспошлинный и неквотируемый доступ на рынки по не менее 97 процентам тарифных позиций, которая изложена в приложении к Декларации министров ВТО, принятой 18 декабря 2005 года, была выполнена всеми развитыми странами, кроме одной. В 2010 году товарный охват Соединенных Штатов Америки оставался на уровне 83 процентов, поскольку продукция швейной отрасли не подпадает под действие режима Всеобщей системы преференций. Другой связанный с этим вопрос заключается в содействии экспорту наименее развитых стран путем введения упрощенных и более прозрачных правил происхождения. И реформа правил происхождения в рамках Всеобщей системы преференций, осуществленная Европейским союзом в 2011 году, как представляется, имела правильную направленность.

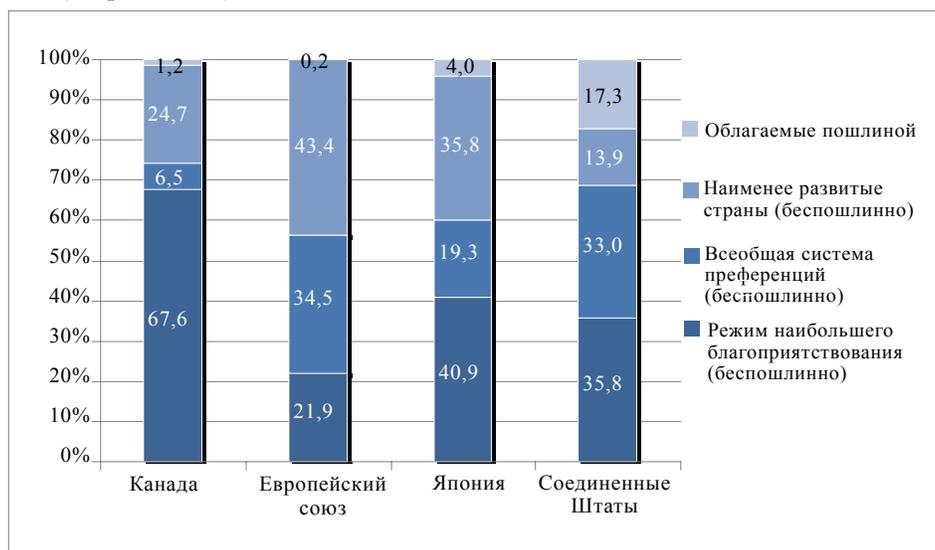
Вставка 2

Преференции в обеспечении беспошлинного и неквотируемого доступа на рынки для наименее развитых стран

Очевидно, что способы предоставления странами «четверки» (Европейский союз, Канада, Соединенные Штаты и Япония) беспошлинного и неквотируемого доступа на рынки значительно различаются. Канада главным образом применяет беспошлинный режим наибольшего благоприятствования, в то время как в Европейском

союзе беспошлинными для наименее развитых стран являются только 43 процента тарифных позиций. Предоставление преференций означает, что использование и охват преференций оказывают существенное влияние на объем благ, который экспортеры из наименее развитых стран получают в результате беспошлинного и неквотируемого доступа на рынки.

Тарифные позиции, подпадающие под действие различных тарифных режимов, рынки стран «четверки», 2010 год (в процентах)



Источник: TRAINS/WITS.

Предварительные оценки указывают на то, что стоимость импорта наименее развитых стран (2009), которым предоставляется режим беспошлинного и неквотируемого доступа на рынки, оказывается меньше, если принять во внимание использование преференций. В Соединенных Штатах Америки стоимость импорта в рамках режима беспошлинного и неквотируемого доступа на рынки резко упала с 72 до 39 процентов из-за низкой степени использования преференций в отношении минерального топлива (низкая доля импорта на преференциальных условиях), помимо того, что режим беспошлинного и неквотируемого доступа на рынки для наименее развитых стран не распространяется на продукцию швейной отрасли. В Европейском союзе доля беспошлинных и неквотируемых позиций также сократилась, хотя и в меньшей степени, с 99 до 91 процента за счет неполного использования преференций.

С. Многосторонние подходы в рамках Всемирной торговой организации

34. В контексте раунда переговоров вне ВТО повышенное внимание было уделено многосторонним подходам, поскольку крупные страны стремятся достичь более глубокой либерализации секторов, особенно актуальных для современной экономики.

35. Продолжающиеся между сторонами Соглашения по информационным технологиям обсуждения посвящены вопросам расширения товарного охвата и числа участвующих стран, чтобы оказать содействие динамично развивающейся торговле продуктами информационных технологий, которые во многих случаях реализуются через каналы глобальной производственно-сбытовой кооперации. В период с 1996 по 2010 год стоимость мирового экспорта продуктов информационных технологий увеличилась почти в три раза и достигла суммы в размере 1,4 трлн. долл. США, или 9,5 процента стоимости мирового экспорта товаров. Соглашение по информационным технологиям, заключенное 29 участниками в 1996 году, сегодня насчитывает 76 участников, на долю которых приходится 97 процентов объема мировой торговли в этом секторе. Устранение тарифов, как ожидается, будет содействовать развитию торговли в рамках глобальной производственно-сбытовой кооперации и поощрять инновационную деятельность и доступ к технологиям. Страны с неконкурентоспособным внутренним производством, что выражается в снижении государственных доходов и росте импорта, могут столкнуться с необходимостью решать задачи по структурной перестройке. Эти переговоры были приостановлены в июле 2013 года из-за разногласий по товарному охвату.

36. Что касается торговли услугами, то 22 страны¹⁴, на долю которых приходится 70 процентов мировой торговли услугами, участвуют в переговорах по выработке многостороннего Соглашения о торговле услугами. Переговоры по этому соглашению были начаты в попытке преодолеть сложившуюся на Дохинском раунде переговоров тупиковую ситуацию. Сторонники их проведения подчеркивают важность устранения существующих ограничений доступа на рынки, вопрос о которых не был решен во время Дохинского раунда переговоров (таблица 2). Согласно имеющимся оценкам, в результате устранения таких барьеров объем двустороннего экспорта может вырасти приблизительно на 78 млрд. долл. США, хотя это во многом зависит от того, насколько по итогам переговоров снизятся фактические издержки торговли услугами¹⁵. Не участвующие страны выразили обеспокоенность по поводу последствий для Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС) и возможного неблагоприятного воздействия, если соглашение будет заключено без учета режима наибольшего благоприятствования.

¹⁴ Австралия, Гонконг (Китай), Европейский союз, Израиль, Исландия, Канада, Колумбии, Коста-Рики, Мексика, Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, провинция Китая, Республика Корея, Соединенные Штаты, Тайвань, Турция, Чили, Швейцария и Япония.

¹⁵ Gary Clyde Hufbauer, J. Bradford Jensen and Sherry Stephenson, "Framework for the International Services Agreement", Policy Brief No. 12-10, Peterson Institute for International Economics (Washington, D.C., 2012).

Таблица 2
Индекс ограничений торговли услугами по подотраслям (простые средние значения)

Средние значения	Всего	Финансовый сектор	Розничная торговля	Телекоммуникации	Транспорт	Специализированные услуги
Развитые страны	18,0	6,9	8,0	7,0	22,7	44,5
Развивающиеся страны	33,4	28,4	21,3	35,1	34,5	51,8
Страны с переходной экономикой	20,0	21,4	2,5	21,3	27,5	33,7
Все страны	28,3	22,5	16,3	26,9	30,9	48,3

Примечание: Чем выше значение индекса, тем больше ограничений.

Источник: World Bank Services Restrictions Database.

37. Утверждается, что Соглашение о торговле услугами будет всеобъемлющим по своему характеру, составлено с учетом ГАТС и либерализации, достигнутой в рамках региональных торговых соглашений о торговле услугами. Некоторые участники ожидают, что ГАТС будет способствовать дальнейшему развитию «многосторонности» и участию новых членов. С тем чтобы избежать «иждивенчества», применение режима наибольшего благоприятствования в отношении неучаствующих стран будет временно приостановлено до тех пор, пока не образуется критическая масса участников. Обязательства будут формироваться в зависимости от применяемых условий в отношении уровня доступа на рынки, включая требования в отношении невведения новых ограничений и «передаточный механизм», с помощью которого происходит автоматическое внедрение дополнительных мер по либерализации в будущем. Национальный режим в принципе будет применяться горизонтально ко всем отраслям услуг и моделям снабжения. Предлагаемые процедуры установления правил будут касаться внутреннего регулирования (например, процедуры лицензирования), отраслевых правил, временного перемещения физических лиц, государственных закупок, экспортных субсидий и государственных предприятий.

38. Переговоры 15 членов о пересмотре многостороннего Соглашения по правительственным закупкам в целях обновления правил ВТО и расширения круга государственных учреждений были завершены в 2012 году. Как сообщается, по итогам этих переговоров участники внесли дополнительно в свои графики закупок, по крайней мере, 200 закупочных организаций, поскольку стороны распространили действие Соглашения на центральные и местные государственные органы и новые категории закупочных организаций (например, торговля услугами, строительство), которые прежде были исключены, или снизили некоторые из установленных ими пороговых показателей. По оценкам, в результате принятия новых обязательств происходит расширение доступа к рынкам на 80–100 млрд. долл. США в год¹⁶. Правила ВТО в основном не применяются к государственным закупкам, так как во многих странах в рамках проводимой промышленной и социальной политики при осуществлении таких закупок создаются льготные условия для продукции отечественной промыш-

¹⁶ См. http://www.wto.org/english/news_e/news11_e/gpro_15dec11_e.htm.

ленности, а также малых и средних предприятий и отдельных социальных групп.

39. Повышенное внимание к «многосторонним» подходам к переговорам ВТО ставит вопрос об актуальности и доверии к многосторонней торговой системе. Вышеупомянутые «многосторонние» соглашения различаются в зависимости от того: а) будут ли результаты переговоров отражать режим наибольшего благоприятствования и б) будут ли соглашения в рамках ВТО (см. таблицу 3).

Таблица 3

Типология «многосторонних» соглашений

	<i>Безусловный режим наибольшего благоприятствования</i>	<i>Обусловленный режим наибольшего благоприятствования (преференциальный)</i>
В рамках ВТО	Международное соглашение по технологиям Соглашения об основных средствах связи и финансовых услугах, заключенные по итогам Уругвайского раунда переговоров	Соглашение по правительственным закупкам
Вне ВТО	--	Региональные торговые соглашения (ГАТТ, статья XXIV, ГАТС, статья V) Соглашение о торговле услугами

Источник: ЮНКТАД.

40. Несмотря на то, что многосторонние подходы, объединяющие государства-единомышленники, оказались эффективными в достижении краткосрочных целей либерализации торговли, ключевым остается вопрос, как обеспечить увязку такого краткосрочного успеха с долгосрочным системным императивом поддержания функционирования и укрепления многосторонней торговой системы. В зависимости от своей структуры многосторонние соглашения могут влиять на некоторые основные принципы ВТО, такие как режим наибольшего благоприятствования и специальный и дифференцированный режим, а также на эффективность механизма урегулирования споров, и могут привести к фрагментации основанной на правилах многосторонней торговой системы.

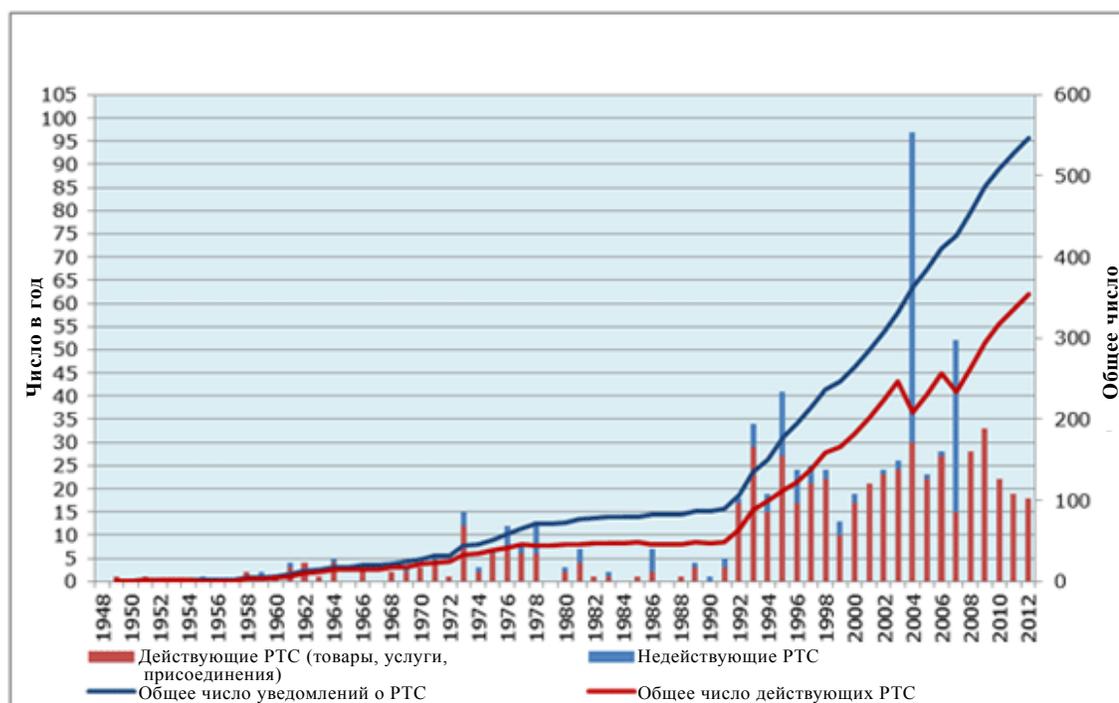
D. Региональные торговые соглашения

41. Широкое распространение региональных торговых соглашений можно рассматривать в качестве наиболее серьезной проблемы, стоящей перед многосторонней торговой системой. По состоянию на январь 2013 года ВТО была уведомлена о 546 таких соглашениях, из которых 354 были действующими (см. диаграмму X). Эти соглашения охватывают, по оценкам, более 50 процен-

тов объема мировой торговли (т.е. беспошлинной торговли в рамках режима наибольшего благоприятствования). По оценкам, 80 процентов торговли услугами приходится на торговлю между региональными партнерами. Региональные торговые соглашения нельзя просто игнорировать в качестве неизбежного «противника» многосторонней торговой системы, поскольку практически любая страна является участником по крайней мере одного регионального торгового соглашения. Ключевой вопрос с точки зрения процесса развития заключается в том, как согласовать эти два процесса, а также различные процессы региональных торговых соглашений таким образом, чтобы эти механизмы в своей совокупности способствовали взаимодействию при главенствующей роли многосторонней торговой системы.

Диаграмма X

Рост числа уведомлений о региональных торговых соглашениях



Источник: ВТО.

42. Сегодняшние так называемые «региональные торговые соглашения XXI века» качественно отличаются от своих предшественников по своему охвату, структуре и глубине. Они ориентированы на более глубокую и всеобъемлющую интеграцию в контексте жесткого регулирования. Помимо полной либерализации рынка (за исключением существенных изъятий для сельского хозяйства), они охватывают весь спектр мер регулирования, применяемых внутри стран, включая инвестиции, политику в области конкуренции, движения капитала, права интеллектуальной собственности, государственные закупки, трудовые стандарты и окружающую среду. Их характерной чертой является то, что эти соглашения все чаще ориентированы на основных торговых партнеров той

или иной стороны. Для развитых стран — это развивающиеся рынки, страны, обладающие природными ресурсами, и другие развитые страны.

43. Распространение глобальной производственно-сбытовой кооперации в качестве преобладающей модели ведения бизнеса транснациональными корпорациями, по-видимому, играет большую роль в создании для стран стимула к углублению региональной интеграции. Большой стоимостной объем торговли и чувствительность к уровням издержек, характерные для производственно-сбытовой кооперации, ставят вопрос о необходимости снижения торговых издержек на всем протяжении производственно-сбытовой цепочки в целях решения комплекса вопросов, связанных с торговлей, инвестициями и услугами. Утверждалось, что это может повлечь за собой, например: либерализацию инвестиций и принятие мер по защите прав инвесторов в целях налаживания долгосрочных деловых отношений; усиление защиты интеллектуальных прав собственности для обеспечения безопасной передачи технологии; более свободное перемещение предпринимателей и капитала, включая репатриацию прибылей; введение более строгих правил конкурентной борьбы в целях пресечения практики, подрывающей конкуренцию; гармонизацию товарных стандартов в целях сокращения расхождений в нормативных основах; принятие мер по совершенствованию таможенных процедур в поддержку срочных перевозок и принципа «нулевого уровня» запасов; и всеобъемлющую либерализацию торговли услугами, и особенно услугами, связанными с бизнесом, распределением и материально-техническим снабжением.

44. Эти принципы воплощены в двух новых формирующихся крупномасштабных региональных торговых соглашениях — Транстихоокеанском соглашении о партнерстве и Трансатлантическом партнерстве в области торговли и инвестиций между Европейским союзом и Соединенными Штатами Америки. В результате переговоров по Транстихоокеанскому соглашению о партнерстве, ведущимся между 12 странами (в настоящее время включая Японию), будет создан региональный рынок, на долю которого будет приходиться 40 процентов мирового ВВП и 24 процента мирового экспорта, и заложена основа для соглашения о свободной торговле в масштабах всего Азиатско-тихоокеанского региона. Будущее Трансатлантического соглашения о партнерстве в области торговли и инвестиций создаст крупнейший в мире рынок, на долю которого будет приходиться почти половина ВВП (47 процентов) и одна треть объема мировой торговли. Оба соглашения, как предполагается, будут всеобъемлющими по своему охвату и амбициозными в плане заявленных целей и направлены на достижение самого высокого уровня либерализации и гармонизации нормативной базы. Меры по устранению тарифных барьеров рассматриваются в качестве одного из основных источников увеличения доходов. В рамках Трансатлантического партнерства в области торговли и инвестиций 80 процентов общего прироста доходов будет, как ожидается, получено в результате сокращения нетарифных барьеров, влияющих на торговлю товарами, и ограничений, влияющих на торговлю услугами и государственные закупки¹⁷.

45. Согласно прогнозам, распространение сетей преференциальной торговли среди крупных экономик будет иметь последствия для примата многосторонней торговой системы, базирующейся на принципе недискриминации. Из этого

¹⁷ Joseph Francois and others, *Reducing Transatlantic Barriers to Trade and Investment: An Economic Assessment*, (London, Centre for Economic Policy Research, 2013).

следует, что необходимо наладить тесную взаимосвязь между многосторонней деятельностью и региональными процессами в целях достижения их оптимального сочетания, а также обеспечить согласованность между региональными процессами. Необходимо также обеспечить строгий многосторонний надзор и принять эффективные меры регулирования, в том числе путем установления минимальных стандартов для обеспечения проработки нормативных региональных правил. Таким мерам возможно потребуется придать многостороннюю направленность, поскольку их распространение может привести к возникновению расхождений в нормативных основах и росту операционных издержек для операторов, хотя последствия такого шага для процесса развития необходимо будет тщательно проанализировать.

46. Региональные торговые соглашения XXI века пересекаются с основополагающими социально-экономическими интересами и ценностями, поэтому обеспечение увязки целей содействия развитию торговли, заявленных в таких соглашениях, с другими целями государственной политики может быть сложной задачей. В этом отношении показательны некоторые новые вопросы, касающиеся нормативной базы, которые охвачены или, как ожидается, будут охвачены в рамках региональных торговых соглашений в будущем.

47. Одним из спорных вопросов является вопрос о механизме урегулирования споров между инвесторами и государствами. Существуют опасения относительно того, что этот механизм может наделить иностранных инвесторов большими правами в системе внутреннего законодательства и привести к возникновению своего рода правового вакуума, поскольку регулирующие органы могут воздерживаться от принятия определенных нормативных мер (например, мер по ужесточению природоохранных нормативов), опасаясь возможного судебного разбирательства в рамках механизма урегулирования споров, поскольку такие меры могут быть истолкованы как «косвенная экспроприация». В заключенных недавно региональных торговых соглашениях зафиксированы нормативы в отношении механизмов контроля за движением капитала, которые главным образом необходимы для обеспечения свободного и своевременного перевода капитала в счет инвестиций, охватываемых региональными соглашениями о свободной торговле. Повышенное внимание к механизмам контроля за движением капитала после финансового кризиса в качестве легитимного инструмента экономической политики, как ожидается, позволит сбалансировать существующий подход, который предусматривает свободное движение финансовых потоков.

48. Все больше внимания привлекает вопрос о мешающих свободе конкуренции последствиях деятельности государственных предприятий. В экономике многих стран эти предприятия играют ведущую роль в таких отраслях, как телекоммуникации, добыча минерального сырья и банковское дело и страхование, и, как правило, они используют некоторые формы преференциального режима, в частности субсидии, и преференциальный доступ к финансовым ресурсам. Региональные меры регулирования направлены на создание равных условий для таких предприятий и частных компаний путем устранения этих структурных преимуществ¹⁸. Развивающиеся страны подчеркнули, что государственные предприятия играют важную роль в их стратегиях развития и

¹⁸ Jeffrey, J. Schott, Barbara Kotschwar and Julia Muir, *Understanding the Trans-Pacific Partnership* (Washington, D.C., Peterson Institute for International Economics, 2013).

предоставлении социальных услуг. Кроме того, объектом все более пристального внимания становятся стратегии «локализации», которые направлены на оказание поддержки отечественной промышленности, торговле услугами и технической базы (например, требования в отношении компонентов местного происхождения и требования в отношении использования местной инфраструктуры для предоставления услуг и передачи технологий и в отношении соблюдения правовых стандартов), хотя такие стратегии имеют большое значение в качестве инструментов промышленной политики¹⁹.

49. Трудности, связанные с обеспечением увязки мер по содействию развитию торговли с целями регулирования, проявляются в том, что культурные услуги (например, производство фильмов, телевидение, издательская деятельность), часто поддерживаемые субсидиями и квотами, предлагается изъять из повестки дня договоров о Трансатлантическом партнерстве в области торговли и инвестиций.

50. В отношении природоохранных и трудовых стандартов региональные торговые соглашения ВТО признают право сторон принимать или обеспечивать осуществление мер, которые «необходимы для защиты жизни или здоровья человека, фауны и флоры». Это общее исключение может быть односторонне истолковано в рамках региональных торговых соглашений, с тем чтобы не допустить использования мер, принятых в целях защиты окружающей среды в качестве скрытой формы протекционизма. Напротив, в принятых недавно региональных торговых соглашениях стороны обязуются не стяжать природоохранные и трудовые стандарты в целях получения конкурентных преимуществ при экспорте или привлечении инвестиций, что может оказать дестимулирующее воздействие на стратегии, направленные на наращивание производственных мощностей и повышение конкурентоспособности, в частности за счет реформирования рынка труда.

Е. Последствия «новых» региональных тенденций для развивающихся стран

51. Региональные торговые соглашения XXI века могут нести определенные риски для более слабых и уязвимых развивающихся стран, поскольку они могут оказаться за рамками региональных торговых соглашений, а это еще больше снижает их шансы интеграции в глобальную производственно-сбытовую кооперацию. Когда они принимают участие в таких соглашениях, их экономика по-прежнему сталкивается с «старой» повесткой дня: эффективно решать задачи структурной перестройки, обусловленные либерализацией рынка. Так, переговоры между Европейским союзом и странами Африки, Карибского бассейна и региона Тихого океана по всеобъемлющим соглашениям экономического партнерства, которые начались в 2002 году, для многих субрегионов продолжаются, хотя только страны Карибского региона и четыре африканские страны ратифицировали свои соответствующие соглашения.

52. Те развивающиеся страны, которые могут разработать региональные торговые соглашения XXI века, должны применять стратегические подходы, чтобы устранить асимметрию в позициях на переговорах со своими партнерами,

¹⁹ *Trade and Development Report, 1981-2011* (United Nations Publication, Sales No. E.12.II.D.5).

нарастить производственный потенциал и увеличить свою долю добавленной стоимости в рамках глобальной производственно-сбытовой кооперации, чему могут способствовать такого рода соглашения. Задача наращивания кадрового, производственного и технологического потенциала, повышения конкурентоспособности и развития инфраструктуры потребует целевых стратегий. Поскольку новое поколение региональных торговых соглашений, которые предусматривают более жесткие меры регулирования, все больше ограничивает способность стран осуществлять активную торговую и промышленную политику, важно, чтобы цели либерализации рынка были сбалансированы свободой действий в разработке и осуществлении мер, направленных на развитие важнейших производительных ресурсов и обеспечение большей доли добавленной стоимости.

53. Консолидация и расширение существующих инициатив в области региональной интеграции Юг-Юг все больше рассматривается в качестве стратегии для оказания содействия интеграции развивающихся стран в региональные производственно-сбытовые сети. На фоне бурно развивающейся внутрирегиональной торговли азиатские страны ускорили процесс присоединения к региональным торговым соглашениям. В частности, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) формирует Экономическое сообщество стран — членов АСЕАН. Зона свободной торговли Китая и АСЕАН является третьим крупнейшим в мире региональным торговым соглашением, в странах-членах которого проживает треть мирового населения и производится 13 процентов мирового ВВП. В целях активизации торговли между африканскими странами региональная интеграция в Африке направлена на создание к 2017 году зоны свободной торговли Африканского континента в соответствии с трехсторонней инициативой в рамках соглашения о свободной торговле, участниками которого являются Восточноафриканское сообщество, Общий рынок востока и юга Африки и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, и посредством взаимодействия между региональными экономическими сообществами и другими странами Африки.

54. Сотрудничество в деле развития межрегиональной торговли между странами Юга могло бы дать толчок развитию внутрирегиональной торговли. Глобальная система торговых преференций между развивающимися странами, способная соединить основные полюса роста на различных континентах, которая получила новый импульс по итогам третьего раунда переговоров (Сан-Паульский раунд) в 2010 году, располагает огромным потенциалом, с помощью которого можно добиться значительных выгод. Недавняя ратификация Кубой Сан-Паульского протокола приблизила дату вступления этого соглашения в силу.

Г. Другие «новые» вопросы и проблемы

55. В долгосрочной перспективе поддержание и укрепление многосторонней торговой системы, которая бы более оперативно реагировала на текущие и возникающие экономические реалии, будут иметь большое значение для развития глобального партнерства в целях развития. В докладе Группы для определения перспектив развития торговли, созданной Генеральным директором ВТО, определена состоящая из четырех компонентов задача по обеспечению взаимодействия, стоящая перед правительствами, а именно: взаимодействие между

а) членами ВТО во время переговоров; б) взаимодействие многосторонних торговых режимов с многосторонне торговой системой; с) взаимодействие между торговой политикой и другими внутренними стратегиями; и d) взаимодействие между торговой политикой и нетарифными мерами государственной политики. Признавая различные процессы коренных преобразований в международной торговле, Группа отметила несколько вопросов, которые могут иметь отношение к многосторонней торговой системе, в частности вопросы, касающиеся политики в области обеспечения конкурентоспособности, инвестиций, валютной политики, финансирования торговли, трудовых отношений, изменения климата, коррупции и гармонизации международных экономических правил²⁰.

56. Уже говорилось о том, что распространение глобальной производственно-сбытовой кооперации диктует необходимость смещения направленности мер и правил, касающихся либерализации торговли, в сторону углубления процессов либерализации и гармонизации регулирования, включая правила, касающиеся конкуренции и инвестиций. Такая «новая» торговая проблематика должна быть грамотно сбалансирована с учетом последствий глобальной производственно-сбытовой кооперации для процесса развития. Развивающиеся страны подчеркивают, что, поскольку выгоды глобальной производственно-сбытовой кооперации для процесса развития с либерализацией рынков не очевидны, более широкое признание в качестве легитимных должны получить стратегии, направленные на наращивание производственного потенциала в тех отраслях, в которых производится более высокая доля прибавочной стоимости и создаются новые рабочие места.

57. Четвертый Глобальный обзор помощи в области развития, проведенный ВТО в июле 2013 года, подчеркнул важность оказания поддержки через этот механизм стратегиям, направленным на обеспечение участия в создании добавленной стоимости и увеличения ее доли. Это указывает на еще одну системную проблему, касающуюся места и структуры специального и дифференцированного режима, а также обеспечения гибкости торговой системы.

58. Вместе с тем признание «новой проблематики» не должно противоречить «старым» и нерешенным торговым вопросам: от высоких тарифов, затрагивающих развивающиеся страны, и тарифной эскалации до сельскохозяйственных субсидий, ведущих к возникновению торговой диспропорции. Действительно, продолжение структурной реформы сельскохозяйственной торговой политики, особенно в развитых странах, остается одним из наиболее важных средств обеспечения доступа малоимущих фермеров на рынки, достижения продовольственной безопасности и поощрения глобального устойчивого развития.

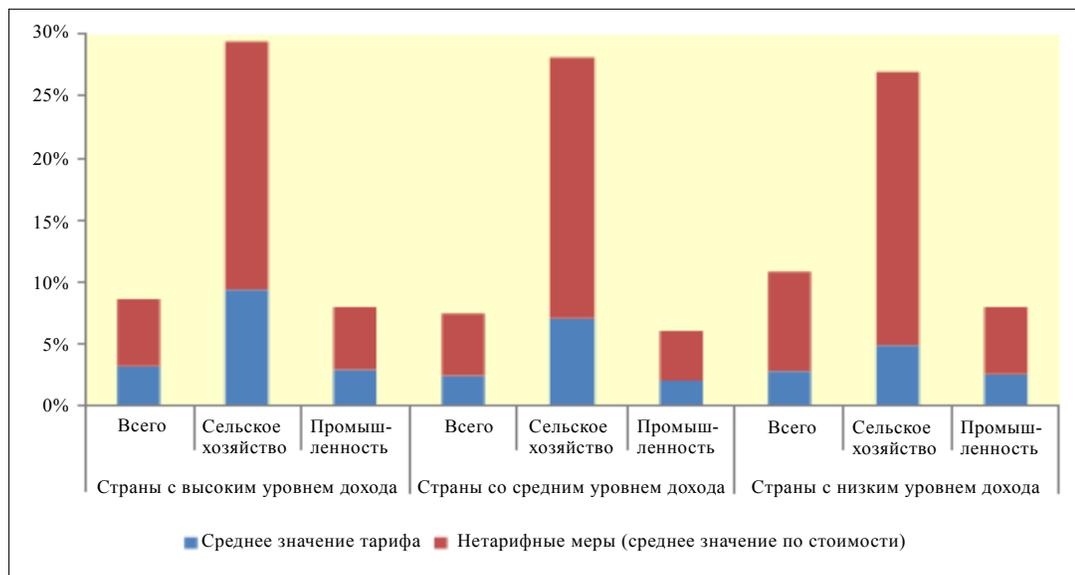
59. Широкое распространение глобальной производственно-сбытовой кооперации и снижение тарифов подчеркнули ограничительные последствия тарифных мер для торговли, особенно касающиеся здоровья людей и животных, норм безопасности и природоохранных нормативов. Исследование, проведенное ЮНКТАД, установило, что в среднем нетарифные меры увеличивают торговые издержки в большей степени, чем тарифы по всем группам доходов, в первую очередь в секторе сельского хозяйства (см. диаграмму XI). Особенно сильно страдают экспортеры из стран с низким уровнем дохода, поскольку не-

²⁰ *The Future of Trade: the Challenges of Convergence* (Geneva, WTO, 2013).

тарифные меры, как правило, применяются в отношении их экспортных отраслей (например, продукты питания, текстиль и одежда), а расходы на соблюдение нормативов значительно выше у мелких экспортеров из развивающихся стран. Трудности возникают в связи с тем, что, поскольку нетарифные меры зачастую вводятся исходя из законных целей государственной политики, их невозможно просто отменить.

Диаграмма XI

Тарифы и нетарифные меры, с которыми сталкиваются экспортеры



Источник: ЮНКТАД.

60. Это указывает на важность взаимного признания мер регулирования и необходимости применять согласованный подход к установлению правил в сфере торговли и государственной политики, прежде всего в силу того, что растет число мер государственной политики, оказывающих влияние на торговлю. Аналогичным образом, для современной международной торговли характерно применение частных стандартов, хотя их применение может содействовать формированию устойчивых моделей производства и потребления и интернационализации экологических и социальных расходов, и они также могут стать препятствиями, особенно для малых и средних предприятий из развивающихся стран.

61. Несмотря на признание трудностей, обычно сопровождающих установление правил в этой области, большой интерес возник к проблеме устранения несбалансированности валютных курсов в рамках ВТО. Это может коренным образом изменить конкурентоспособность стран с формирующейся экономикой и нивелировать сокращение тарифов, которых удалось добиться во время интенсивных переговоров на международном уровне. Поводом для разногласий стала корректировка пограничных сборов и меры по поддержке местных производителей экологических секторов экономики (см. вставку 3). Повышенное внимание было уделено вопросам обеспечения продовольственной безопасности,

поскольку рост цен на продовольствие подчеркивает важность мер поддержки, таких как субсидии для производства и создания запасов и экспортные ограничения. Аналогичным образом, с учетом высоких цен на сырьевые товары первоочередное внимание в рамках национальной политики будет по-прежнему уделяться обеспечению энергетической безопасности и доступу к сырью, при этом ожидается возможный рост напряженности по вопросам субсидирования энергоресурсов и экспортных ограничений.

Вставка 3

Последние торговые споры, возникшие в контексте сложной взаимосвязи между торговлей и окружающей средой

Несколько последних случаев касаются связанной с торговлей политики, направленной на достижение экологических целей. Растет обеспокоенность по поводу решения Европейского союза ввести временные антидемпинговые пошлины на импорт солнечных панелей и их комплектующих из Китая. Соединенные Штаты Америки в конце прошлого года уже ввели антидемпинговые и компенсационные пошлины в отношении произведенных в Китае солнечных батарей, а Европейский союз проводит отдельное расследование субсидирования их производства в Китае. Аналогичным образом Соединенные Штаты подали в ВТО жалобу по поводу требований в отношении местных компонентов, зафиксированных в индийской национальной программе производства солнечных батарей. Апелляционный орган ВТО подтвердил, что требования в отношении местных компонентов, содержащиеся в программе специальных тарифов на возобновляемую энергию в канадской провинции Онтарио, противоречат правилам ВТО. Рассмотрение предложения о применении системы торговли выбросами Европейского союза к авиационному сектору, активно оспариваемого его торговыми партнерами, было временно приостановлено.

IV. Выводы

62. Торговля должна играть центральную роль в международных усилиях, направленных на выполнение повестки дня в области развития на период после 2015 года, в целях обеспечения всеохватного и устойчивого развития. Процессы коренных преобразований в глобальной экономике в XXI веке создают как проблемы, так и возможности для того, чтобы торговля выполнила свою функцию. И здесь необходимы продуманные политические меры, поскольку успешное перенаправление благ от торговой интеграции на цели всеохватного развития не происходит в автоматическом режиме. Одна только торговая политика не сможет создать необходимые для этого условия, здесь необходима поддержка широкого спектра вспомогательных стратегий в контексте согласованных и комплексных стратегических рамок развития. Они должны быть направлены на укрепление связей между торговлей, инвестициями в производство и созданием рабочих мест за счет обеспечения диверсификации в сторону продукции с более высокой добавленной стоимостью.

63. Наряду с хорошо функционирующими рынками важную роль в выборе и осуществлении вариантов политики и их сочетания, которые бы наиболее полно учитывали национальные особенности и условия, играет государство. Усиление координации деятельности по разработке международной экономической политики, не только политики в области торговли и международных финансов, но и политики в области торговли и развития, может стать практическим инструментом обеспечения увязки задач в области либерализации торговли с первоочередными задачами процесса развития. Взаимодействие следует усилить и в контексте многосторонних и региональных соглашений, с тем чтобы эти механизмы в своей совокупности могли способствовать созданию условий, благоприятствующих процессу развития, и не допустить маргинализации более слабых и менее развитых экономик. После Дохинского раунда в будущем необходимо будет придать новый импульс функции переговоров в рамках многосторонней торговой системы. Для того чтобы обеспечить нормальное экономическое управление, эффективный механизм урегулирования споров в рамках ВТО должен сопровождаться должным образом функционирующей нормативной системой, способной устанавливать правила в существующих и новых областях деятельности.

64. Система Организации Объединенных Наций, прежде всего ее «центр в Женеве», может и должна играть активную роль в укреплении многосторонней торговой системы. Различные механизмы сотрудничества, созданные ЮНКТАД и другими партнерами, особенно хорошо себя зарекомендовали в последнее десятилетие, когда решались чувствительные вопросы в таких областях, как инвестиции, содействие развитию торговли и политика в области конкуренции. Эти механизмы были основаны на гибком подходе к установлению правил, который предусматривает формирование международного консенсуса по новым вопросам на основе более полных данных и анализа, передового опыта, типовых законов и правил, коллегиальных обзоров, обзоров политики и других инструментов накопления знаний и достижения консенсуса. Такие рамки сотрудничества могут сыграть важную роль в деле создания благоприятных условий для развития торговли, содействовать разблокированию переговорных процессов и таким образом укреплению многосторонней торговой системы.