



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 August 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 25 предварительной повестки дня*

Сельскохозяйственное развитие, продовольственная безопасность и питание

Сельскохозяйственное развитие, продовольственная безопасность и питание

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Почти 800 млн. человек во всем мире страдают от недоедания, и проблемы в области питания на глобальном уровне приобретают все более сложный характер. Большинство стран отягощены множественными формами неполноценного питания, включая задержку в росте, истощение, пониженный вес, дефицит содержания микроэлементов в продуктах питания, избыточный вес и ожирение, которые могут сосуществовать в рамках одной и той же страны, домашнего хозяйства или быть характерными для одного и того же физического лица¹. Удовлетворение пищевых потребностей будущих поколений потребует устойчивого удвоения продуктивности сельского хозяйства и смягчения последствий изменения климата, сокращения объемов продовольственных отходов и потерь и утверждения принципов здорового питания во всем мире в целях достижения устойчивого успеха в искоренении крайней нищеты и голода.

* A/71/100.

¹ См. Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), *The State of Food and Agriculture: Food Systems for Better Nutrition* (Rome, 2014).



I. Введение

1. В своей резолюции [70/223](#) о сельскохозяйственном развитии, продовольственной безопасности и питании Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят первой сессии доклад об осуществлении этой резолюции и призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций, действуя в рамках своих мандатов и имеющихся ресурсов, обеспечить учет интересов всех стран.

2. В настоящем докладе отражены усилия по достижению согласованных на международном уровне целей в области сельскохозяйственного развития, продовольственной безопасности и питания, а также то, каким образом эти усилия согласуются с имеющими своими целями осуществление преобразований принципами Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года² (см. резолюцию [70/1](#) Генеральной Ассамблеи) и с содержащимся в ней призывом в отношении учета интересов всех без исключения. При подготовке доклада использовались разнообразные информационно-справочные материалы, включая документы Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Всемирной продовольственной программы (ВПП), секретариата Комитета по всемирной продовольственной безопасности, координационной группы Целевой группы высокого уровня по вопросам глобальной продовольственной безопасности и безопасности в области питания, Постоянного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам питания, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура "ООН-женщины"), Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам (КВПНРМ), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Комиссии Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА), Центра международной торговли (ЦМТ), Института комплексного управления материальными потоками и ресурсами, Международного союза электросвязи (МСЭ), Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) и Управления Организации Объединенных Наций по вопросам космического пространства.

II. Общие сведения

3. Число людей, непосредственно страдающих от неполноценного питания, ошеломляет: около 2 млрд. человек страдают от дефицита содержания микроэлементов в продуктах питания, 159 млн. детей младше пяти лет характеризуются замедленным ростом (то есть имеют малый для своего возраста рост) и 51 млн. детей в этом возрасте являются истощенными (то есть имеют малый для своего роста вес)³. Несмотря на прогресс в решении проблемы недоедания,

² См. резолюцию 70/1.

³ См. UNICEF – World Health Organization (WHO) – World Bank Group, *Levels and trends in child malnutrition: joint child malnutrition estimates* (2015).

благодаря чему число страдающих от недоедания людей сократилось с более чем 1 млрд. человек в течение периода 1990–1992 годов до 780 млн. человек в течение 2014–2016 годов⁴, задача по ликвидации голода все еще далека от выполнения. Без твердых обязательств в политической и социальной сферах значительные по численности группы населения будут продолжать страдать от недоедания в 2030 году, в частности в странах Африки к югу от Сахары и Южной Азии⁵. Помимо этого, 41 млн. детей младше 5 лет и 1,6 млрд. взрослых имеют лишний вес или страдают ожирением, что свидетельствует о том, что, при необходимости ускорить во всем мире прогресс в деле уменьшения масштабов проблемы недоедания, невозможно игнорировать все возрастающее тройное бремя неправильного питания (недоедание, дефицит содержания микроэлементов в продуктах питания и ожирение).

4. Проблемы обеспечения продовольственной безопасности и питания усугубляются в результате изменения глобальной ситуации, характеризующейся перемещением людей, быстрой урбанизацией и изменением образа жизни, а также ограниченностью природных ресурсов и изменением климата. Конкуренция за природные ресурсы для получения продовольственных и непродовольственных товаров не является чем-то новым, однако характер и острота такого рода конкуренции в течение прошедшего десятилетия значительно изменились в результате интенсификации деятельности человека, сопровождающейся увеличением нагрузки на земельные, водные и энергетические ресурсы, биоразнообразие и питательные вещества.

5. Избавление от голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие развитию устойчивого сельского хозяйства занимают центральное место в Повестке дня на период до 2030 года и в ее Целях в области устойчивого развития². Почти 72 страны достигли к 2015 году сформулированной в Декларации тысячелетия цели в области развития, предусматривающей сокращение вдвое масштабов распространения голода, что свидетельствует о том, что задача по полной ликвидации голода к 2030 году является выполнимой. Тем не менее, притом что Цели предусматривают решение ограниченного числа экономических и социальных проблем, Цели в области устойчивого развития предусматривают достижение 17 целей и 169 задач, затрагивающих широкий круг вопросов, что предполагает более комплексный подход к проблемам устойчивого и основанного на принципах справедливости развития и предусматривает четкий призыв к действиям, подтверждающим концепцию всеобщего мира и процветания, сформулированную Организацией Объединенных Наций 70 лет назад.

6. Повестка дня на период до 2030 года адресована всем государствам, и ее цель заключается в том, чтобы никто не был забыт и чтобы в первую очередь учитывались интересы самых отсталых. Многие цели и задачи Целей в области устойчивого развития самым непосредственным образом отражают содержание норм в области прав человека, включая доступ для всех к безопасному, богатому питательными элементами и достаточному продовольствию; безопасным и

⁴ См. FAO, International Fund for Agricultural Development (IFAD), World Food Programme (WFP), *The State of Food Insecurity in the World: Meeting the 2015 International Hunger Targets: Taking Stock of Uneven Progress* (2015), доступно по адресу: www.fao.org/3/a-i4646e.pdf.

⁵ См. FAO, IFAD и WFP, *Achieving Zero Hunger: the Critical Role of Investments in Social Protection and Agriculture*, 2nd ed. (Rome, 2015), доступно по адресу: www.fao.org/3/a-i4951e.pdf. См. also: "World agriculture towards 2030/2050".

доступным водным ресурсам, санитарно-гигиеническим услугам и жилью; услугам всеобщего медицинского обеспечения; бесплатному, основанному на принципах справедливости и качественному начальному и среднему образованию; и безопасным, эффективным, качественным и доступным основным лекарственным средствам и вакцинам.

7. Взаимосвязь цели 2 Целей в области устойчивого развития с другими целями отражает фундаментальную роль сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания в Повестке дня на период до 2030 года. Цель 2 и предусмотренные для ее достижения задачи связаны почти со всеми другими целями: продовольственная безопасность во многом зависит от почв (качество и способность к восстановлению: цель 15), водных ресурсов (возобновляемость, доступность и качество: цель 6), источников энергии (снабжение, цена и зависимость: цель 7), климата (оптимальные режимы температуры и увлажнения и малая повторяемость экстремальных явлений: цель 13), и экономического роста (доходы и доступ к ресурсам: цели 8 и 9), а также от моделей потребления и производства (цель 12), гендерного равенства (цель 5) и политической стабильности (мир и согласие: цель 16)⁶.

III. Ликвидация голода и неполноценного питания: задачи 2.1 и 2.2 Целей в области устойчивого развития

8. Решение проблемы неполноценного питания во всех ее проявлениях требует принятия согласованных мер во всех секторах, включая проведение дополняющих друг друга мероприятий в рамках развития продовольственных систем, здравоохранения и образования. Продовольственные системы играют первостепенную роль в обеспечении доступа к безопасному, богатому питательными элементами и достаточному продовольствию на физическом и экономическом уровнях. Это требует учета потребностей в питании потребителей на всех уровнях системы производства и сбыта продовольственной продукции – от производства, послепроизводственной обработки, переработки и розничной торговли – вплоть до конечного потребления.

9. Все большее число стран, в частности в Африке, Азии и Латинской Америке, разрабатывают подробные стратегии по включению вопросов питания и поощрения здорового питания в свои политические программы и инвестиционные планы в области обеспечения продовольствием и развития сельского хозяйства. Вопросам питания уделяется все большее внимание в региональных стратегиях развития, таких как принятая в Малабо Декларация Африканского союза об ускоренном росте и преобразовании сельского хозяйства в интересах всеобщего процветания и повышения уровня жизни, Стратегия в области продовольственной безопасности и питания Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Инициатива по искоренению голода в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. Во всех этих стратегиях подчеркивается важная роль осуществления инвестиций в развитие сельского хозяйства, диверсификации производства продовольственных товаров и рационов питания и проведения обучения потребителей по вопросам качественного питания; внедрения трудосберегающих технологий в секторах, связанных с производством и переработкой продуктов питания; расширения доступа женщин к

⁶ См. Mathew Kurian and Reza Ardakanian, eds., *Governing the Nexus: Water, Soil and Waste Resources Considering Global Change* (Switzerland, Springer, 2015).

источникам получения дохода; и повышения степени безопасности пищевых продуктов на всех этапах системы производства и сбыта продовольственной продукции.

10. Национальные правительства осуществляют инвестиции в программы наращивания потенциала специалистов в области производства продовольствия и сельского хозяйства, включая активизацию деятельности организаций сельскохозяйственных работников и фермеров, занимающихся распространением знаний, и все более активно изучают возможности пропаганды принципов здорового питания посредством регулирования сбытовой деятельности и создания ценовых стимулов для продуктов здорового питания и сдерживающих факторов для распространения вредных продуктов питания. Они опираются на поддержку партнеров в целях развития и международных финансовых учреждений, которые уделяют все большее внимание результатам осуществления ими инвестиций в развитие пищевой промышленности и сельского хозяйства в контексте обеспечения питанием.

11. Несмотря на повышение степени информированности и политической ответственности, необходимы усилия для преобразования политических обязательств в конкретные действия. Обязательный характер имеет осуществление инвестиций в развитие институционального потенциала, в частности, в вопросах контроля и оценки в целях оказания поддержки в процессах принятия подтвержденных доказательствами решений, а также обмен знаниями между странами об инновационных решениях в вопросах поощрения здорового питания.

12. Женщины играют неотъемлемую роль в смягчении остроты проблем голода и неполноценного питания, в связи с тем что они несут основную долю ответственности за обеспечение доступности, приемлемости и сбалансированности питания своих семей. Домашние хозяйства, возглавляемые женщинами, могут не располагать возможностями для получения доступа к продуктам питания надлежащего качества и в необходимом количестве в связи с относительно меньшими доходами женщин по сравнению с мужчинами. В малоимущих домашних хозяйствах женщины зачастую с меньшей долей вероятности могут получать необходимые им питательные вещества, включая удовлетворение соответствующих физических потребностей при беременности и грудном вскармливании.

13. Однако ограниченность национальных и глобальных массивов данных означает крайний недостаток информации о гендерных аспектах голода. Нехватка данных является серьезным препятствием для проведения гендерного анализа и мониторинга ситуации в области продовольственной безопасности и безопасности в вопросах питания. Сбор данных, дифференцированных по полу, проводится на национальном уровне только по ограниченному числу сопоставимых на международном уровне показателей, таких как масса тела, вес и дефицит определенных питательных микроэлементов.

14. Повестка дня на период до 2030 года включает шесть согласованных на международном уровне задач в области решения проблемы неправильного питания на глобальном уровне, разработанных Всемирной ассамблеей здравоохранения в 2012 году⁷. В следующих ниже по тексту разделах описывается текущая международная ситуация в контексте решения каждой из шести задач.

⁷ См. WHA65/2012/REC/1, annex 2.

15. Сократить на глобальном уровне к 2025 году на 40 процентов случаев отставания в развитии детей в возрасте до пяти лет. По существующим оценкам, во всем мире в 2014 году 24 процента детей в возрасте до 5 лет страдали от задержки в развитии. Глобальная тенденция изменения масштабов распространенности задержки в развитии и числа страдающих от этого детей носит понижающий характер, однако темпы снижения являются недостаточными, в частности в Африке. В течение периода 1990–2014 годов показатель распространенности задержки в развитии снизился с 39,6 до 23,8 процента, а число страдающих от этого детей сократилось с 255 до 159 млн.⁸ Из 114 стран, по которым имеются данные за 2015 год, к выполнению этой первой глобальной задачи в области питания по графику движутся 39, в 2014 году таких стран было 24⁹.

16. Сократить к 2025 году на 50 процентов случаи анемии у женщин репродуктивного возраста. По последним оценкам, относящимся к 2011 году, 29 процентов (496 млн.) небеременных женщин и 38 процентов (32,4 млн.) беременных женщин в возрасте от 15 до 49 лет страдали анемией. Наибольшие масштабы распространенности анемии отмечались в Южной Азии и Центральной Африке. В течение периода 1995–2011 годов показатель распространенности анемии снизился на 12 процентов – с 33 до 29 процентов среди небеременных женщин и с 43 до 38 процентов среди беременных женщин. Это означает, что прогресс возможен, однако в настоящее время он недостаточен для выполнения к 2025 году второй глобальной задачи в области питания¹⁰.

17. Сократить к 2025 году на 30 процентов числа детей с низкой массой тела при рождении. При мониторинге этой третьей глобальной задачи в области питания возникают трудности в связи с тем, что многих новорожденных не взвешивают при рождении. Методологическая работа в данной области ведется группой специалистов в составе представителей ЮНИСЕФ, Лондонской школы гигиены и тропической медицины, Университета Джонса Хопкинса и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). Примерно при 15–20 процентах всех деторождений в мире (в период с 2005 по 2010 год) была зафиксирована низкая масса тела при рождении (то есть менее 2500 граммов), что в абсолютных показателях означает более 20 млн. деторождений в год¹¹.

18. Не допустить к 2025 году увеличения числа детей с избыточным весом. В 2014 году общемировой показатель случаев распространенности избыточного веса у детей в возрасте до 5 лет (включая детей, страдающих ожирением) составил 6 процентов. Тенденция изменения показателей распространения случаев избыточного веса и числа затронутых детей имеет повышающий характер во всех регионах мира (наиболее высокие темпы роста отмечаются в Африке) – общемировой показатель распространения вырос с 4,8 до 6,1 процента в течение 1990–2014 годов, а число затронутых детей увеличилось с 31 до 41 млн. При сохранении этой тенденции число детей с избыточным весом или страдающих ожирением увеличится к 2025 году в мире в целом до 11 процентов (70 млн.)¹².

⁸ См. UNICEF-WHO-World Bank Group, *Levels and trends in child malnutrition: joint child malnutrition estimates*, 2015.

⁹ См. WHO, [A/69/7](#).

¹⁰ См. WHO/NMH/NHD/14.4.

¹¹ См. WHO/NMH/NHD/14.5.

¹² См. WHO/NMH/NHD/14.6.

19. **Увеличить к 2025 году по крайней мере на 50 процентов распространенность исключительно грудного вскармливания в первые шесть месяцев жизни.** В целом показатель грудного вскармливания не растет достаточно быстрыми темпами. Обследования, проведенные в течение периода 2007–2014 годов, свидетельствуют, что почти 36 процентов грудных детей в возрасте до шести месяцев находились на исключительно грудном вскармливании. По результатам этих обследований, в 33 странах показатели грудного вскармливания превышали 50 процентов, а в 98 странах находились ниже этой пороговой величины¹³.

20. **Сократить к 2025 году распространенность истощения у детей до уровня менее 5 процентов и удержать на этом уровне.** Почти 8 процентов (50 млн.) детей в возрасте до пяти лет были отнесены в 2014 году к категории истощенных; почти 16 млн. из них находились в состоянии тяжелого истощения. В целом более половины этих детей проживают в регионе Южной Азии¹⁴.

IV. Удвоение продуктивности сельского хозяйства и доходов мелких производителей продовольствия: задача 2.3 цели 2 Целей в области устойчивого развития

21. На мелких производителей продовольствия приходится значительная доля мирового производства сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров. На фермеров, обрабатывающих два и менее гектаров земли, приходится лишь 12 процентов общей площади сельскохозяйственных угодий, однако они производят более 80 процентов продовольствия в мире в стоимостном выражении. Большинство мелких фермеров проживают в Азии (75 процентов), 9 процентов – в странах Африки к югу от Сахары, 7 процентов – в Европе и Центральной Азии, 4 процента – в странах Латинской Америки и Карибского бассейна и 3 процента – в странах Ближнего Востока и Северной Африки.

22. Предпринятые в прошлом усилия в области развития в сфере сельского хозяйства имеют своим результатом значительное повышение уровня производительности отрасли, что позволяет накормить увеличивающееся мировое население при относительно ограниченном расширении площади сельскохозяйственных земель. Прогресс не был везде одинаковым и часто сопровождался социальными и экологическими издержками, снижающими результаты и создающими угрозу устойчивости. Развитие сельского хозяйства является по определению неустойчивым, если оно не приносит выгоду тем, чьим источником средств к существованию является, за счет расширения доступа к ресурсам и активам и присутствия на рынках, а также интеграции их в производственно-сбытовую цепочку.

23. Существуют решения для обеспечения поступательного развития более устойчивого и продуктивного сельского хозяйства. Результаты исследований и инновационной деятельности обеспечивают технические составляющие для изменения и углубления восприятия и понимания экосистемных функций и услуг. Существуют технологии и методы для улучшения структуры почвы, активизации процессов связывания углерода, более эффективного использования водных и

¹³ См. http://gamapserver.who.int/gho/interactive_charts/mdg4/prevention/atlas.html?indicator=i0.

¹⁴ См. UNICEF, WHO, World Bank, *Levels and trends in child malnutrition*.

энергетических ресурсов, создания эффективных систем поставок продуктов питания, сокращения объемов продовольственных отходов и потерь и сохранения биоразнообразия.

24. Земля является источником средств к существованию, оказывает влияние на права человека и экономические права и часто связана с социокультурной идентичностью и соответствующими правами. Споры, предметом которых являются земельные ресурсы, часто становятся причиной конфликтов с применением силы, которые негативно отражаются на усилиях по сокращению масштабов нищеты, развитию, миростроительстве, оказании гуманитарной помощи, предупреждении бедствий и ликвидации их последствий и планировании городских и сельских территорий. Возникающие глобальные проблемы, такие как отсутствие продовольственной безопасности, изменение климата и ускоренная урбанизация, также переориентировали внимание на то, каким образом государствами и частными структурами используются, контролируются и управляются земельные ресурсы.

25. Степень, в которой сельские жители располагают гарантированным и равным доступом к природным ресурсам, необходимым им в целях производства продовольствия для собственного потребления и увеличения доходов, имеет существенное значение, поскольку источники средств к существованию сельских жителей часто основываются на доступе к земельным, водным, лесным и рыбным ресурсам и на контроле над этими ресурсами. Недостаточные и незащищенные права владения природными ресурсами часто приводят к крайней нищете и голоду. В отличие от этого защищенное правовыми гарантиями землевладение и землепользование имеет своим результатом увеличение фермерами объемов инвестиций, повышение урожайности и сокращение масштабов деградации структуры почв.

26. Добровольные руководящие принципы ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности, одобренные Комитетом по всемирной продовольственной безопасности в 2012 году, представляют собой глобальную систему государственного регулирования вопросов владения и пользования на основе межотраслевого подхода, ориентированную на решение вопросов, связанных с традиционными правами владения и пользования, рынками, инвестициями, налогообложением, изменением климата, стихийными бедствиями, конфликтами и урегулированием споров. Добровольные руководящие принципы имеют самое непосредственное отношение по крайней мере к 14 задачам в рамках Целей в области устойчивого развития и основываются на потенциале, создаваемом технологиями и инновациями, примером чего является регламентированное специальное планирование рационального использования земельных, рыбных и лесных ресурсов.

27. Добровольные руководящие принципы помогают в работе многих многосторонних организаций по всему миру, и они дали начало межправительственным инициативам в рамках развития двустороннего сотрудничества и сотрудничества Юг–Юг, партнерствам между правительством и организациями гражданского общества и партнерствам между правительствами, организациями гражданского общества и частными компаниями. Партнеры осуществляют координацию своей деятельности с глобальными и региональными платформами, занимающимися вопросами землепользования, такими как Рабочая группа по вопросам землепользования Глобальной платформы доноров и

Глобальная сеть по проблемам, методам и практике землепользования Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), в целях оказания содействия в практической реализации Добровольных руководящих принципов и оценки хода их реализации в контексте Целей в области устойчивого развития. В этой связи в странах укрепляется потенциал в целях увязки Добровольных руководящих принципов и рамочной программы и руководящих принципов земельной политики в Африке в рамках Инициативы Африканского союза по земельной политике и на panaфриканском уровне – в целях оказания содействия в реализации эффективной земельной политики, направленной на предоставление равноправного и защищенного доступа к земельным ресурсам для ускорения процесса выполнения странами взаимосвязанных задач, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года.

28. В среднем на женщин в развивающихся странах приходится около 45 процентов общей численности занятой в сельском хозяйстве рабочей силы, и они активно участвуют в производстве продовольствия и товарных культур. Тем не менее достаточно часто в результате существования местных традиций и действия социокультурных факторов женщины во всех регионах мира располагают по сравнению с мужчинами меньшими возможностями доступа к производственным ресурсам и возможностям, имеющим отношение к земельным ресурсам, домашнему скоту, рабочей силе, технологии, образованию, знаниям, финансовым услугам и процессам принятия решений. Большинство систем землевладения и землепользования, как в развитых, так и в развивающихся странах, характеризуются ярко выраженным гендерным неравенством в вопросах распределения земли, существенной асимметрией власти, неэффективными структурами управления земельными ресурсами; комбинацией различных не приведенных в систему норм обычного права, ценностных значимостей и практики в вопросах владения и управления земельными ресурсами, а также противоречащими друг другу религиозными, законодательными и правовыми нормами.

29. Совершенствование системы ответственного управления земельными ресурсами требует коренного изменения восприятия гендерной проблематики и переноса управленческой деятельности с низового на политический уровень. Усилия направлены на разработку учитывающих гендерную проблематику инструментов и стимулов в целях расширения возможностей доступа женщин к природным ресурсам и услугам посредством повышения их руководящей роли и развития технических навыков; расширения их доступа к рынкам и агропродовольственным производственно-сбытовым цепочкам; и развития трудосберегающих и повышающих производительность труда технологий.

30. Гендерный разрыв в области земельных прав может быть сокращен посредством укрепления земельных прав женщин в результате проведения земельной реформы и реализации программ совместного оформления и сертификации земельных угодий; передачи земель женщинам посредством проведения перераспределительной земельной реформы и формирования микронаделов и коллективных наделов; расширения их представительства и обеспечения их участия в процессах принятия решений в официальных и неформальных организациях, занимающихся вопросами землепользования, включая административные органы; и разработки программ правовой грамотности. Однако расширение представительства женщин и их участие в принятии решений в сфере освоения территорий и окультуривания ландшафтов потребует увеличения масштабов работы по сбору и анализу дезаггегированных по полу данных для

создания необходимой доказательной базы для целей разработки эффективных и инклюзивных стратегий и программ и мониторинга влияния проводимых в целях развития мероприятий на мужчин и женщин в аграрном секторе.

31. Общая цель подхода, основывающегося на участии в процессах развития, заключается в повышении степени вовлеченности социально и экономически маргинализированных групп населения, с тем чтобы в результате никто не остался без внимания. Однако мероприятиям, связанным с оказанием поддержки производственно-сбытовым цепочкам, часто не хватает последовательности, и они носят разрозненный характер. Изменение уровня производительности труда требует использования целостного подхода к вопросам развития производственно-сбытовых цепочек, объединения усилий всех действующих субъектов на основе платформ по развитию производственно-сбытовых цепочек, акцентирования внимания на многоуровневом представлении об увеличении стоимости с особым вниманием к вопросам развития малых и средних предприятий. Агропромышленное производство должно обеспечить участие общин в более крупных и инклюзивных производственно-сбытовых цепочках, исключая неравенство властных отношений за счет предоставления мелким фермерам возможности интеграции в местные и региональные рынки и обеспечения защиты и поощрения их прав.

32. Конкурентоспособная агропромышленность может служить платформой для инклюзивного и устойчивого развития, создающего новые рабочие места, ускоряющего инклюзивный и всеобъемлющий рост и способствующего диверсификации потребительской продуктовой базы. Это позволит обеспечить расширение социально-экономических прав и возможностей уязвимых групп населения, расширение возможностей их доступа к продуктам питания и повышение степени их устойчивости, тем самым создавая для них стимулы производить больший объем продовольственных товаров для удовлетворения их собственных потребностей и потребностей других жителей в целях получения дополнительного источника доходов.

33. Действуя в рамках системы производства и поставок продуктов питания, агропромышленный комплекс обладает потенциалом для решения проблемы неравенства и достижения ориентированных на интересы малоимущих целей. Укрепление связей между фермерами и агропромышленными предприятиями и стимулирование создания кластеров и консорциумов может повысить уровень продовольственной безопасности и социального обеспечения, увеличить объем реальных доходов фермеров, сельскохозяйственных рабочих и членов их семей, расширить возможности доступа на местные и региональные рынки, повысить эффективность функционирования систем снабжения и внести свой вклад в сокращение масштабов физических потерь.

34. Для повышения продуктивности необходимо уделять особое внимание вопросам развития кооперативов, фермерских и хозяйственных объединений, научно-исследовательских организаций и ассоциаций женщин, обеспечивающих потребности мелких производителей сельскохозяйственной продукции и малых предприятий и способствующих приросту и увеличению стоимости продукции, производимой в рамках сельскохозяйственной и послеуборочной деятельности и выпуска продукции несельскохозяйственными предприятиями. Они создают необходимые предпосылки для оказания мелким фермерам, производящим продукцию на устойчивой основе без потери урожая, помощи в компенсации высоких затрат на сбыт продукции и использовании потенциала рынка.

V. Обеспечение устойчивости продовольственных систем: задача 2.4 цели 2 Целей в области устойчивого развития

35. Ликвидация голода к 2030 году зависит от прекращения процессов деградации земельных ресурсов, обезлесения и опустынивания и сохранения и восстановления к 2020 году экосистем суши, таких как леса, водно-болотные угодья, засушливые земли и горы. Необходимо использовать экологически безопасные и устойчивые агротехнические методы, способствующие повышению продуктивности мелких фермеров и созданию новых рабочих мест в несельскохозяйственных секторах, а также расширяющие возможности доступа к продовольствию программы плановой миграции, снижающие нагрузку на земельные ресурсы при одновременном решении проблем, способных оказывать влияние на продовольственную безопасность. Помимо этого, в связи с тем что все большее влияние на землепользование, продовольственные системы и экосистемные услуги оказывают процессы урбанизации, экономическое процветание сельских районов и устойчивые сельско-городские районы во все большей степени воспринимаются в качестве составного элемента процесса устойчивой урбанизации.

36. Решения проблемы обеспечения устойчивого производства продовольственных товаров должны предполагать использование многофункциональной системы землепользования, позволяющей производить большой объем биомассы на основе исходной устойчивой продуктивности земель и ресурсов⁶. Методы агролесоводства наглядно демонстрируют многофункциональность на основе гармоничного сочетания стабильного производства продуктов питания и высокой экологической устойчивости, например посредством включения удобряющих почву деревьев в систему возделывания сельскохозяйственных культур или за счет использования сохраняющих плодородие почв защитных полос насаждений для сокращения масштабов эрозии почвы. Аналогичным образом, разработанные агроэкосистемы могут обеспечить не только производство сельскохозяйственной продукции, но и предоставление экосистемных услуг для местных и близлежащих районов за счет сохранения производственных и других исходных ресурсов. Предполагающий учет цепочки взаимосвязей подход к вопросам управления водохозяйственной деятельностью может уменьшить нагрузку на водные, растительные и почвенные ресурсы и повысить их качество, обеспечивая при этом учет изменяющихся экологических и социально-экономических условий.

37. Сельскохозяйственная и продовольственная системы являются одновременно жертвами и движущими силами изменения климата. Сельскохозяйственное землепользование и обезлесение обуславливают от 20 до 30 процентов накопления атмосферных парниковых газов. В свою очередь последствия изменения климата оказывают негативное влияние на связанные с сельским хозяйством источники средств к существованию беднейших слоев мирового населения. Для повышения устойчивости к последствиям изменения климата и обеспечения продовольственной безопасности все более необходимым будет переход к более устойчивым сельскохозяйственным и продовольственным системам.

38. В итоговом документе двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, проведенной в Париже в 2015 году, особое внимание было обращено на пагубные последствия изменения климата для продовольственной безопасности. В Парижском соглашении, заключенном в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, подчеркивается связь между

обеспечением продовольственной безопасности и ликвидацией голода и последствиями изменения климата. Почти 90 процентов стран включили проблемы развития аграрного сектора в свой определяемый на национальном уровне вклад в изменение климата. Использование экологически безопасных методов сельскохозяйственного производства и землепользования дает тройной эффект: они повышают производительность труда мелких фермеров и способствуют улучшению экономического положения и питания жителей сельских районов; они повышают устойчивость по отношению к изменению климата; и они ведут к сокращению объемов выбросов в атмосферу загрязняющих веществ и увеличению накопления углерода. Необходимо на регулярной основе проводить корректировку сельскохозяйственной и продовольственной стратегий, для того чтобы они отвечали интересам человека и были совместимы с климатом. Значительные пробелы в знаниях требуют продолжения исследований семян, вредителей и болезней, включая болезни животных, в рамках принятия мер реагирования на изменение климата.

39. С углублением понимания того, что питание имеет центральное значение для достижения Целей в области устойчивого развития, модели питания во все большей степени оцениваются не только с точки зрения их полезности для здоровья, но и с учетом их способности смягчать изменение климата. Различные модели питания формируют отличающиеся друг от друга производственные системы и характеризуются различными объемами выбросов в атмосферу загрязняющих веществ и потребностями в ресурсах¹⁵. Все большее число доказательств свидетельствует о том, что модели питания, оказывающие незначительное воздействие на окружающую среду, зачастую соответствуют крепкому здоровью¹⁶.

40. Совместная работа с правительствами и партнерами по созданию потенциала противодействия отражает целый ряд факторов, имеющих важнейшее значение для достижения успеха. К их числу относится: четкое понимание особенностей местных условий, ландшафтов и источников средств к существованию для целей надлежащего планирования соответствующих мероприятий; реальная заинтересованность в результате того, что общинам и людям, включая женщин и уязвимые группы населения, отведено центральное место в процессе планирования; и учет вопросов гендерного равенства, защиты и питания на всех уровнях разработки, осуществления и мониторинга программ.

41. Учитывая масштабы потребностей, в течение последних трех лет приоритетным направлением инновационной деятельности стала разработка программ повышения устойчивости к последствиям изменения климата и снижения риска стихийных бедствий. Новые подходы были проверены, и масштабы их использования возрастают. Например, созданный на экспериментальной основе Фонд по обеспечению устойчивости к изменению климата в целях достижения продовольственной безопасности, предоставивший финансовую помощь тысяче домохозяйств в Гватемале и Зимбабве для подготовки к Эль-Ниньо и сокращения масштабов потенциальных последствий этого природного явления, является первым институциональным механизмом использования климатических прогнозов для

¹⁵ См. International Food Policy Research Institute, *Global Nutrition Report 2015: Actions and Accountability to Advance Nutrition and Sustainable Development* (Washington, D.C., 2015), p. xxv, доступно по адресу: <https://www.ifpri.org/publication/global-nutrition-report-2015>.

¹⁶ См. FAO, *Plates, Pyramids, Planet: Developments in National Healthy and Sustainable Dietary Guidelines: a State of Play Assessment* (2016), доступно по адресу: www.fao.org/3/a-i5640e.pdf.

начала действий на уровне общин до наступления климатического шока. Анализ эффективности затрат Фонда в Нигере и Судане показал, что заблаговременные действия на основании климатических прогнозов могут позволить сократить на 50 процентов объем затрат на проведение мероприятий в рамках реагирования на чрезвычайные ситуации.

42. Деградация почв и нехватка воды также являются серьезными препятствиями для сохранения и увеличения объемов мирового производства продуктов питания. Интенсификация методов культивации сельскохозяйственных культур в целях производства энергии и продовольствия привела к исчерпанию природных ресурсов более высокими темпами, чем темпы их восстановления. Чрезмерная добыча природных ресурсов ведет к значительной деградации растительности и земельных ресурсов, истощению питательных веществ почв и нехватке воды в колодцах и реках, что имеет своим результатом дальнейшее снижение объемов производства органического вещества, которое можно использовать для производства энергии (биомассы). Этот порочный круг оказывает негативное влияние на состояние окружающей среды и угрожает продовольственной безопасности¹⁷.

43. Устойчивое увеличение объемов сельскохозяйственного производства требует принятия соответствующих мер в сфере управления земельными и водными ресурсами на комплексной основе, в частности предполагающих, исключение возможности попадания в воду в рамках производства биомассы безопасных биогенных веществ, таких как осадок сточной воды, компост и сточные воды¹⁸. Помимо обеспечения среды для роста растений и производства продуктов питания, почва имеет важное значение для снабжения чистой водой и обеспечения устойчивости к наводнениям и засухам. Почва также является крупнейшим хранилищем углерода в земной коре. Ее возможности по сохранению способствуют адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, при том что ее эрозия может нарушать или даже разрушать инфраструктуру. В связи с этим надлежащая защита почвенных ресурсов и управление ими имеет существенно важное значение в контексте достижения целей 2, 6, 13 и 15 Целей в области устойчивого развития.

44. В секторе рыболовства мелкие хозяйства играют важнейшую роль в обеспечении продовольственной безопасности и искоренении нищеты. На мелкие рыбопромысловые хозяйства приходится около половины общемирового объема поставок морепродуктов, однако они продолжают оставаться в неблагоприятном положении с точки зрения доступа к рынкам и ресурсам. Общие тенденции развития сектора рыболовства, а также усилившаяся нагрузка со стороны других секторов (таких, как, например, развитие туризма, аквакультуры, сельского хозяйства, энергетики, горнодобывающей промышленности, промышленности, инфраструктуры), наряду с повышенным политическим или экономическим влиянием во многом обусловили обеднение водных ресурсов и появление угроз для водной среды, экосистем и устойчивых средств к существованию общин мелких рыбопромысловых хозяйств. В течение 30 лет общемировой улов рыбы в рамках добывающего рыболовства оставался на неизменном уровне или сокращался. На аквакультуру, которая восполнила дефицит благодаря общим темпам роста в

¹⁷ См. Hiroshan Hettiarachchi and Reza Ardakanian (eds.), *Environmental resource management and the Nexus Approach: Managing Water, Soil, and Waste in the Context of Global Change* (Switzerland, Springer, 2016).

¹⁸ См. <http://flores.unu.edu/good-practice-examples-and-future-research-needs/>.

9 процентов, в настоящее время приходится около половины всей потребляемой морепродукции, и предполагается, что на этот сектор придется около 60 процентов всей потребляемой в мире морепродукции к 2030 году, если не раньше.

45. Изменение климата в глобальном и региональном масштабах будет воздействовать на многие другие факторы, регулирующие распределение и состояние ресурсов и влияющие на потенциал и производственные результаты деятельности сектора морского рыболовства с точки зрения удовлетворения будущих потребностей. Для морского рыболовства и рыболовства во внутренних водоемах главная задача заключается в обеспечении неистощительного использования рыбных запасов и экосистем (с учетом того что эта динамичная среда подвержена колебаниям и изменению климата) таким образом, чтобы добиваться максимального улова без ущерба для будущих показателей и обеспечивать справедливое распределение выгод, в частности в пользу мелких хозяйств, учитывая тот факт, что более 90 процентов тех, кто самым непосредственным образом зависит от производственно-сбытовых цепочек в рамках коммерческого рыболовства, работают в подсекторе мелкого рыболовства. Это требует, в частности, расширения прав и возможностей общин мелких рыбопромысловых хозяйств в контексте их участия в процессах принятия решений и принятия ими на себя ответственности за рациональное использование рыбных ресурсов.

46. Отмечается повышение внимания к значению рыбы в питании и обеспечении продовольственной безопасности в рамках последующей деятельности по итогам Международной конференции по вопросам питания, а также с учетом недавнего одобрения Комитетом ФАО по рыбному хозяйству Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности.

47. В контексте устойчивых систем производства продовольственных товаров серьезную обеспокоенность продолжает вызывать проблема продовольственных потерь и пищевых отходов, однако решение этой проблемы предоставляет возможность для принятия мер, способных оказать существенное влияние на устойчивость продовольственных систем. Общемировые продовольственные потери и пищевые отходы являются одной из основных причин изменения климата, и на них приходится около 8 процентов общемирового объема выбросов газов, вызывающих парниковый эффект, в атмосферу (3,6 гигатонны CO₂-экв./год плюс 0,8 гигатонны CO₂-экв./год в результате изменения характера землепользования). Почти 30 процентов площади сельскохозяйственных земель в мире в настоящее время занято под производство продуктов питания, которые в конечном счете никогда не потребляются людьми. Если выразить это через потребление энергии, то 38 процентов общего потребления энергии в глобальных продовольственных системах используется для производства продуктов питания, которые в конечном счете превращаются в потери или отходы.

48. Несмотря на то что нарастающая тенденция повышения степени переработки пищевой продукции имеет своим результатом увеличение объема потерь на стадии переработки, эта тенденция также может рассматриваться в качестве возможности сокращения масштабов отходов и потерь. Например, только 50 процентов перерабатываемой промышленным способом рыбы становится продуктом питания, однако на основе простой и инновационной технологии питательные микроэлементы из частей более крупной рыбы, считающихся отходами, можно

предложить для потребления по низкой цене, повышая тем самым уровень потребления таких микроэлементов, как железо, цинк и кальций.

49. Развитие пищевой промышленности может существенным образом повысить степень устойчивости уязвимых групп населения к внешним потрясениям с опорой на финансовые, людские, материальные и социальные ресурсы. Меры, проводимые во время сбора урожая (послеуборочная обработка) и на этапе переработки продукции в рамках цепочки поставок, могут оказать существенное влияние на обеспечение продовольственной безопасности за счет:

а) повышения стоимости сырьевых материалов с возможностью увеличения объемов доходов мелкомасштабных предприятий пищевой промышленности и увеличения прибыли фермеров при продаже производимой ими продукции¹⁹;

б) использования разнообразных местных продуктов питания, что будет способствовать развитию экономики на местном уровне и достижению независимости, самообеспеченности и продовольственного суверенитета страны;

с) создания новых рабочих мест в неаграрном секторе и диверсификации источников средств к существованию для уязвимых групп населения;

д) расширения предложения продовольствия на уровне домохозяйств и общин за счет сокращения объемов потерь на стадиях послеуборочной обработки и хранения;

е) расширения доступа к продовольствию городской и сельской бедноты – послеуборочные потери зерновых в странах Африки к югу от Сахары могут, например, достигать в стоимостном выражении 4 млрд. долл. США в год, и утраченное в результате такого рода потерь продовольствие достаточно для удовлетворения минимальных годовых потребностей в пище по крайней мере 48 млн. человек²⁰;

ф) адресного решения проблем сезонного характера предложения и несохраняемости продуктов питания посредством повышения срока годности, способствуя тем самым доступности продовольственных товаров на уровне общин;

г) создания платформы для формирования союзов и кооперативов, способствуя при этом формированию единой позиции различных уязвимых групп населения с помощью соответствующих технологий, инфраструктуры и знаний.

VI. Сохранение генетического разнообразия в сфере сельского хозяйства, содействие доступу и распределение получаемых выгод: задача 2.5 цели 2 Целей в области устойчивого развития

50. В дополнение к усилиям по повышению продуктивности сельского хозяйства и ликвидации голода все большие усилия предпринимаются для сокращения

¹⁹ См. Stephen Morse, Nora McNamara and Moses Acholo, "Sustainable Livelihood Approach: A critical analysis of theory and practice", Geographical Paper No. 189 (Department of Geography, University of Reading, United Kingdom, 2009), доступно по адресу: www.reading.ac.uk/web/FILES/geographyandenvironmentalscience/GP189.pdf.

²⁰ См. Mo Ibrahim Foundation, "African agriculture: from meeting needs to creating wealth" (Tunis, 2011), p. 4.

масштабов носящих долгосрочный характер последствий сокращения биологического разнообразия. Генетическое разнообразие сельскохозяйственных культур необходимо для повышения устойчивости сельскохозяйственного производства и предотвращения масштабного уничтожения урожая в связи с изменением природно-климатических условий. Тем не менее сокращение биологического разнообразия в результате деятельности человека ускорилося в течение последних 50 лет – до 75 процентов генетического разнообразия сельскохозяйственных культур уже утрачено и лишь 40 культур в настоящее время обеспечивают 95 процентов общемировых потребностей в пищевой энергии, в то время как подмножество из пяти зерновых культур обеспечивает 60 процентов потребления энергии на глобальном уровне.

51. Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства является единственным имеющим обязательную юридическую силу международным договором по вопросам рационального использования генетических ресурсов растений для целей питания и сельскохозяйственного производства. Посредством поощрения сохранения и рационального использования генетических ресурсов растений договор направлен на решение вопросов, связанных с имеющей важный характер взаимозависимостью между устойчивым сельским хозяйством и рациональным использованием и воспроизводством природных ресурсов в контексте изменения климата.

52. Международный режим доступа к генетическим ресурсам и принцип совместного использования выгод, лежащие в основе задачи 2.5 Цели в области устойчивого развития, определяются Конвенцией о биологическом разнообразии, Нагойским протоколом регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместным использованием на справедливой и равноправной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии, а также дополнительными документами, такими как Международный договор о растительных генетических ресурсах для производства продовольствия и сельского хозяйства и Боннские руководящие принципы по обеспечению доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения²¹.

53. Многосторонняя система доступа и распределения выгод в рамках Международного договора о растительных генетических ресурсах для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства способствует развитию столь необходимого сотрудничества между странами в области обмена генетическими ресурсами растений в целях селекции и проведения исследований в сфере сельского хозяйства, направленных на повышение устойчивости сельскохозяйственного производства и развитие устойчивого сельского хозяйства. Многосторонняя система в настоящее время содержит более 1,8 млн. образцов культур, и более 3,2 млн. образцов было передано после 2007 года. На основе многосторонней системы договор способствует решению задач 2.5 и 15.6 в рамках Целей в области устойчивого развития, которые связаны с сохранением генетических ресурсов, доступом к ним и совместным использованием выгод от применения генетических ресурсов в соответствии с Айтинскими задачами 13 и 16 в области биоразнообразия (см. [UNEP/CBD/COP/DEC/X/2](#), приложение, раздел IV). Вопросы доступа и совместного использования выгод также включены в повестку дня переговоров о международном юридически обязывающем документе о морском биологическом

²¹ См. [UNEP/CBD/COP/10/27](#), decision X/1.

разнообразии в районах, находящихся за пределами национальной юрисдикции, в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

54. В качестве основного механизма совместного использования выгод Фонд распределения выгод Международного договора о растительных генетических ресурсах для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства акцентирует свое внимание на вопросах оказания поддержки мелким фермерам и работающим на местном уровне селекционерам в развивающихся странах в адаптации местного семенного материала и сельскохозяйственных культур к изменяющимся экологическим и социальным требованиям, способствуя тем самым сохранению их источников средств к существованию. Фонд оказывает поддержку организациям в развивающихся странах, которые разрабатывают стратегические планы по решению проблемы изменения климата посредством использования генетического разнообразия и выведению сортов сельскохозяйственных культур, устойчивых к изменению климата. Он также оказывает поддержку развитию потенциала научно-исследовательских институтов в совместной разработке и передаче технологий в области сохранения биологического разнообразия, селекции и проведения геномных исследований. С 2009 года более 200 учреждений и 40 стран приняли участие в исследованиях, направленных на выведение устойчивых к изменению климата сортов сельскохозяйственных культур, и получили в этом поддержку. Деятельность Фонда является одним из элементов реализации стратегии финансирования, и он был создан в качестве основного механизма повышения доступности, транспарентности, эффективности и результативности в рамках предоставления финансовых ресурсов для проведения мероприятий под его эгидой.

55. Мелкомасштабные семейные фермерские хозяйства, местные системы питания и традиционные знания коренных народов вносят значительный вклад в обеспечение экологической устойчивости и сохранение генетического фонда сельскохозяйственных систем, обеспечивая должным образом адаптированное понимание экологических условий и потенциала плодородия почв на местном уровне и поддерживая продуктивность на зачастую маргинальных землях благодаря комплексному и новаторскому землепользованию, объединяющему знание местных условий, традиционные виды продукции и современные технологии.

56. В статье 9 о правах фермеров Международного договора о растительных генетических ресурсах для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства признаются усилия фермеров и их огромный вклад в развитие и сохранение разнообразия сельскохозяйственных культур, которое составляет основу производства продовольственной и сельскохозяйственной продукции. В этой статье странам рекомендуется принять меры по обеспечению в числе прочего: охраны традиционных знаний; права на равное участие в распределении выгод, получаемых от использования генетических ресурсов растений; права на участие в принятии решений на национальном уровне по вопросам, связанным с сохранением и устойчивым использованием генетических ресурсов растений; и права на сохранение, использование, обмен и продажу сохраненных в фермерских хозяйствах семян. На основе договора страны повышают степень своей информированности о важной роли прав фермеров и обмениваются опытом и знаниями в целях их реализации.

VII. Средства осуществления

Инвестиции: средства осуществления 2.а цели 2 Целей в области устойчивого развития

57. Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития укрепила решимость государств-членов в отношении активизации усилий по укреплению продовольственной безопасности и улучшению питания с особым вниманием к осуществлению инвестиций в мелкие и возглавляемые женщинами фермерские хозяйства и созданию сельскохозяйственных кооперативов и фермерских сетевых структур²². Система Организации Объединенных Наций должна играть ведущую роль в оказании поддержки во включении в национальные политические программы, законодательство и инвестиционные планы недавно одобренных Принципов ответственного инвестирования в агропродовольственные системы Комитета по всемирной продовольственной безопасности²³.

58. Инвестиционная среда характеризуется новыми источниками финансирования, включая растущее число частных фондов и инвестиционных фондов. Появляются новые финансовые учреждения, такие как Копенгагенский зеленый климатический фонд, и банки развития, такие как Азиатский банк инфраструктурных инвестиций под руководством Китая и Новый банк развития, управляемый Бразилией, Китаем, Индией, Российской Федерацией и Южной Африкой (страны БРИКС).

59. Международные финансовые институты, в частности международные и региональные банки развития, продолжают оставаться важным источником финансирования в области производства продовольственной и сельскохозяйственной продукции. В 2014 году тремя ведущими кредиторами государственного сектора в области производства продовольственной и сельскохозяйственной продукции стали: Всемирный банк (более 3 млрд. долл. США), Азиатский банк развития (около 1,26 млрд. долл. США) и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) (713 млн. долл. США). Международная финансовая корпорация и Европейский банк реконструкции и развития являются крупнейшими кредиторами частного сектора. Они предоставляют для развития пищевой промышленности и сельского хозяйства более 1,3 млрд. долл. США и почти 1 млрд. долл. США соответственно. Ожидается, что объемы кредитования сельского хозяйства международными финансовыми учреждениями будут продолжать увеличиваться. Например, начиная с 2017 года Африканский банк развития планирует утроить объем своих инвестиций в сельское хозяйство в течение следующих 10 лет – с 700 млн. долл. США в год до 2,4 млрд. долл. США в год²⁴.

60. Осуществление Глобальной программы в области сельского хозяйства в интересах обеспечения продовольственной безопасности продолжается уже седьмой год после создания этой программы в 2010 году по решению Группы 20 в 2009 году в целях оказания содействия в выполнении обязательств, и она продолжает играть существенную роль в сфере осуществления инвестиций в развитие сельского хозяйства. На сегодняшний день в рамках этой программы сформированы

²² См. резолюцию 69/313, пункт 13.

²³ Доступно по адресу: www.fao.org/3/a-ml291e.pdf.

²⁴ См. FAO, IFAD and WFP, *Achieving Zero Hunger*.

обязательства в объеме около 1,3 млрд. долл. США, в том числе 1 млрд. долл. США для финансирования деятельности в государственном секторе в целях оказания содействия в осуществлении реализуемых странами программ, разработанных ими в рамках общесекторального странового планирования, таких как, например, Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке, и 0,3 млрд. долл. США для финансирования деятельности по линии частного сектора, предусматривающего предоставление долгосрочных и краткосрочных займов, кредитных гарантий и ценных бумаг в целях поддержки усилий частного сектора в интересах сельскохозяйственного развития и обеспечения продовольственной безопасности. Новый призыв в отношении предоставления предложений в рамках программы прозвучит, как ожидается, до конца 2016 года, и предполагается, что это позволит распределить еще 150 млн. долл. США.

Торговля: средства осуществления 2.b цели 2 Целей в области устойчивого развития

61. Итогом десятой Конференции на уровне министров Всемирной торговой организации, проведенной в Найроби в декабре 2015 года, стало успешное принятие заявления министров и шести решений министров, четыре из которых непосредственно касаются сельского хозяйства: о конкуренции экспортных товаров, о механизме специальных защитных мер для развивающихся стран, общественных запасах для целей продовольственной безопасности и о хлопке. Важно отметить, что обязательства в области конкуренции экспортных товаров предусматривают безотлагательную отмену экспортных субсидий развитыми странами за исключением субсидий для ограниченного числа сельскохозяйственных товаров, в то время как развивающиеся страны отменяют такого рода субсидии только к концу 2018 года, и эта отмена в ряде случаев будет проходить более медленными темпами. Что касается других направлений экспортной политики (экспортные кредиты, продовольственная помощь и государственные торговые предприятия), то предусмотренные в решении меры являются менее жесткими, однако они также направлены на минимизацию возможного деформирующего влияния такого рода политики на торговлю.

62. В своем решении об общественных запасах Конференция на уровне министров подтвердила соглашение, достигнутое ранее ВТО и отраженное в решении Генерального совета ВТО от 27 ноября 2014 года, предусматривающее, что члены будут воздерживаться от оспаривания через Механизм урегулирования споров ВТО выполнения государством-членом из числа развивающихся стран своих обязательств в связи с препятствующей торговле внутренней поддержкой традиционных основных продовольственных сельскохозяйственных культур за счет существующих государственных программ создания запасов продовольствия в целях обеспечения продовольственной безопасности. В своем решении о механизмах специальных защитных мер Конференция на уровне министров утвердила программу работ по проведению переговоров по этому вопросу, подтвердив при этом, что развивающиеся страны будут обладать правом прибегать к помощи этого механизма.

63. Соглашение ВТО по упрощению процедур торговли (см. WT/MIN(13)/36 или WT/L/911 и WT/L/940) предоставляет возможность сокращения времени и затрат на осуществление операций в рамках международной торговли путем возложения на членов ВТО имеющих обязательную юридическую силу обязательств по

повышению степени транспарентности и эффективности процедур пограничного контроля. Быстрое и упрощенное оформление торговых операций играет важную роль с точки зрения международной конкурентоспособности предприятий, в частности при торговле сельскохозяйственной продукцией, когда фактор времени имеет большое значение в связи с ограниченными сроками хранения такого рода продукции.

**Волатильность цен и рынки продовольственных товаров:
средства осуществления 2.с цели 2 Целей в области устойчивого
развития**

64. Бедные слои населения городских и сельских районов, относящиеся к категории потребителей с низким уровнем дохода, являются особенно слабо защищенными перед лицом колебаний цен на продовольствие и уровня дохода, поскольку на продовольственные товары приходится значительная часть расходов их домашних хозяйств – часто более 60 процентов. Быстрый рост городов и растущие масштабы нищеты в городах вызывают обеспокоенность в отношении продовольственной безопасности и систем снабжения продовольственными товарами и их распределения в городах.

65. Предсказуемая торговая среда (как это предусмотрено в задаче 17.10 цели 17 Целей в области устойчивого развития) может содействовать привлечению долгосрочных инвестиций, которые могут активизировать дальнейшее расширение производственного потенциала страны. Условия доступа на рынки, как доступа на внешние рынки для экспортных товаров страны, так и доступа на внутренний рынок для импортных товаров, являются в связи с этим определяющим фактором эффективности торговли в качестве средства для реализации. Тарифы, действующие в отношении импортных товаров, в динамике по времени снижались в развитых, развивающихся и наименее развитых странах. Основными движущими силами этой отмечаемой на глобальном уровне в последние годы тенденции являются постепенная либерализация, проводимая в рамках многосторонней торговой системы, расширение практики преференциального доступа на рынки в соответствии с региональными торговыми соглашениями, односторонняя либерализация тарифов и системы невзаимных преференций.

66. Одним из ключевых механизмов повышения степени прозрачности сельскохозяйственного рынка является Система информации о сельскохозяйственных рынках, созданная Группой 20 в 2011 году в качестве межведомственной платформы в целях повышения степени прозрачности международных рынков продовольственных товаров и облегчения координации политических мер в периоды рыночной нестабильности. На основе тесного взаимодействия со странами-участницами система позволила повысить качество имеющихся прогнозов рыночной конъюнктуры и информации по вопросам политики, которые доступны для широкой общественности с использованием открытой базы данных; она использовалась для оказания странам поддержки во внедрении усовершенствованных методов сбора, анализа и распространения данных; предложила новые подходы для лучшего понимания и мониторинга тенденций развития рынка; способствовала развитию политического диалога и взаимного обучения между странами-участницами в рамках ее Группы по вопросам

информации о глобальном рынке продовольствия и Форума оперативного реагирования²⁵.

Технология

67. Применение новаторских методов использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в сельских районах с основным упором на сельское хозяйство может стимулировать развитие сельского хозяйства и сельских районов. Расширение доступа к информации может помочь действующим в области сельского хозяйства заинтересованным сторонам в принятии обоснованных решений и использовании имеющихся ресурсов наиболее продуктивными и экологически безопасными методами. В секторе, который становится все более наукоемким, наличие доступа к нужной информации в нужное время в нужном формате и через надлежащие каналы может принципиальным образом изменить жизнь людей, занятых в сельском хозяйстве и смежных секторах.

68. ИКТ могут способствовать формированию необходимого потенциала для стимулирования экономического роста, развития не наносящего ущерба климату сельского хозяйства, расширения источников средств к существованию и повышения эффективности функционирования сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек. ИКТ, которые могут быть использованы для развития электронного сельского хозяйства, включают имеющие выход в Интернет прикладные программы, контактные приборы и технологии анализа данных, а также радио, телефоны, телевидение, сети данных, мобильные телефоны и спутники. Системы анализа и моделирования факторов уязвимости с помощью мобильных устройств на основе сотовых телефонов используются для оказания поддержки при принятии решений в тех случаях, когда другие методы сбора данных невозможно использовать или они характеризуются повышенным уровнем риска. Ядерная технология часто используется для оценки степени деградации почв и потерь почв в результате эрозии, для оценки эффективности стратегий охраны и рационального использования почвенных и водных ресурсов и в целях очистки загрязненной воды, почвы и воздуха²⁶.

69. Системы получения изображения с помощью искусственных спутников Земли все чаще предоставляют данные и информацию для целей мониторинга сельскохозяйственного производства и раннего выявления неблагоприятных погодных условий и бедствий, вызванных природными явлениями. В случае стихийных бедствий и имеющих комплексный характер чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера спутниковая связь облегчает координацию действий, имеющую решающее значение для оперативного понимания масштабов ущерба и в рамках комплексного планирования поставок продовольствия, воды и других предметов первой необходимости. Технологии спутниковой навигации и позиционирования являются незаменимыми при выявлении и отслеживании мероприятий, проводимых во время такого рода разрушительных явлений.

²⁵ См. www.amis-outlook.org/.

²⁶ МАГАТЭ реализовало почти 50 проектов технического сотрудничества на национальном, региональном и межрегиональном уровнях в области управления водными и земельными ресурсами.

VIII. Согласование предпринимаемых на глобальном уровне усилий с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

70. На Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, проведенной в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в 2012 году, Генеральный секретарь выступил с инициативой реализации программы "Нулевой голод". Базируясь на пяти элементах, в совокупности позволяющих окончательно искоренить голод, избавиться от недоедания в его наихудших формах и создать инклюзивные и устойчивые продовольственные системы, реализация этой программы объединила усилия различных заинтересованных сторон в целях отражения общего видения и изменила хронику проблемы голода с носящей безысходный характер на имеющую положительное решение.

71. Программа "Нулевой голод" объединила многочисленных действующих субъектов на основе общего видения мира, свободного от голода, неполноценного питания и бедности в сельских районах, что возможно на основе использования комплексного подхода и преобразования продовольственных систем. С мая по октябрь 2015 года система Организации Объединенных Наций принимала участие во Всемирной выставке Экспо-2015 в Милане, посвященной теме "Программа «Нулевой голод» – объединение усилий в целях построения устойчивого мира", что отражает предпринимаемые ею на совместной основе усилия по достижению Целей развития тысячелетия, активизации диалога и повышению степени информированности общественности по вопросам продовольственной безопасности и питания, развития сельских районов и устойчивого управления природными ресурсами и их рационального использования.

72. Комплексные и взаимосвязанные элементы программы "Нулевой голод" также являются стимулами для достижения цели 2 Целей в области устойчивого развития в рамках Повестки дня на период до 2030 года, и с момента ее принятия программа была реориентирована в целях обеспечения ее соответствия в полном объеме всеми целями. Пять элементов Программы "Нулевой голод" при их включении в реализуемые на национальном уровне политические программы могут покончить с голодом и обеспечить получение дивидендов по широкому спектру других целей. Свою приверженность достижению нулевого голода выразили в общей сложности 167 государств-членов, а также 50 негосударственных субъектов и десятки тысяч частных лиц.

73. В течение 2014 и 2015 годов Целевая группа высокого уровня по вопросам обеспечения глобальной продовольственной безопасности и безопасности в области питания Генерального секретаря в составе представителей 23 департаментов, агентств, фондов и программ Организации Объединенных Наций, бреттон-вудских учреждений, ОЭСР и ВТО акцентировала свои усилия на оказании поддержки в реализации программы "Нулевой голод". В январе 2016 года Целевая группа высокого уровня по вопросам обеспечения глобальной продовольственной безопасности и безопасности в области питания опубликовала свои консультативные заключения в отношении действий и политических программ, направленных на обеспечение прогресса в вопросах концептуальной согласованности, ускорения реализации и мониторинга.

74. Для принятия мер реагирования на новые вызовы в рамках Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата Целевая группа высокого уровня по вопросам обеспечения глобальной продовольственной безопасности и безопасности в области питания актуализировала круг своих полномочий для обеспечения их соответствия положениям Повестки дня на период до 2030 года. Она акцентирует внимание на вопросах обеспечения политического руководства и оказания содействия в конвергенции и координации работы руководителей Организации Объединенных Наций. Она будет заниматься вопросами координации политики высокого уровня и обеспечения последовательности действий в рамках системы Организации Объединенных Наций по проблематике, связанной с достижением Целей в области устойчивого развития, имеющих отношение к продовольственной безопасности и безопасности в области питания, обеспечивая взаимодействие между учреждениями при оказании содействия в осуществлении на страновом уровне и предоставляя поддержку в обеспечении средств для реализации.

75. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию является основной платформой для последующей деятельности и анализа хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Он обеспечивает политическое руководство, формулирует руководящие принципы и разрабатывает рекомендации в отношении осуществления и последующей деятельности для принятия научно обоснованных решений. Тематика работы форума высокого уровня в течение периода 2016–2017 годов "Искоренение нищеты и содействие процветанию в изменяющемся мире" будет предполагать проведение подробного обзора целей 1, 2, 3, 5, 9 и 14 Целей в области устойчивого развития в ходе его пятой сессии в 2017 году.

76. Комитет по всемирной продовольственной безопасности является инклюзивным межправительственным комитетом Организации Объединенных Наций, который объединяет усилия сторон, заинтересованных в решении на глобальном уровне проблем продовольственной безопасности и питания, в целях углубления координации и обеспечения политической конвергенции для решения этих проблем для всех. Инклюзивные методы работы Комитета обеспечивают возможность участия в его деятельности правительств, организаций гражданского общества, частного сектора, учреждений системы Организации Объединенных Наций, международных сельскохозяйственных научно-исследовательских институтов и финансовых учреждений. Информационное сопровождение процессов обсуждения осуществляется независимой междисциплинарной группой экспертов высокого уровня.

77. В октябре 2015 года Комитет по всемирной продовольственной безопасности одобрил Рамочную программу действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов, направленную на удовлетворение потребностей наиболее уязвимых групп населения. Комитет также принял решение уделять основное внимание в своей работе вопросам осуществления Повестки дня на период до 2030 года, и была сформирована рабочая группа открытого состава по Целям в области устойчивого развития для определения того, каким образом Комитет в рамках своего мандата мог бы содействовать странам в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и оказывать помощь в работе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию по анализу прогресса в решении задач, имеющих отношение к проблемам

продовольственной безопасности и питания. Предложение в отношении участия Комитета в продвижении вперед по пути осуществления Повестки дня на период до 2030 года будет представлено для утверждения на сорок третьей сессии Комитета, которая будет проведена в Риме в октябре 2017 года.

78. В апреле 2016 года Генеральная Ассамблея объявила период 2016–2025 годов Десятилетием действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (см. резолюцию 70/259). Десятилетие проводится на основе Римской декларации по вопросам питания и связанной с ней Рамочной программы действий, и в своей резолюции Ассамблея призвала ФАО и ВОЗ рассмотреть и разработать программу работы на 2016–2025 годы, включая вопросы осуществления вклада всеми заинтересованными сторонами по всему миру, с использованием координационных механизмов, таких как Постоянный комитет Организации Объединенных Наций по вопросам питания, и многосторонних платформ, таких как Комитет по всемирной продовольственной безопасности.

79. Для достижения более тесной координации работы Организации Объединенных Наций по вопросам питания и обеспечения соответствия системы Организации Объединенных Наций поставленным целям в 2015 году было начато осуществление Глобальной повестки дня Организации Объединенных Наций в области питания в целях согласования работы занимающихся проблематикой питания учреждений Организации Объединенных Наций, в том числе ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ²⁷.

80. Движение за усиление внимания к проблеме питания (УВП) представляет собой движение стран с участием представителей многих секторов и заинтересованных сторон, объединенных общей целью положить конец недоеданию и неправильному питанию. По состоянию на июль 2016 года обязательство повысить внимание к проблеме питания взяли на себя 57 стран и два индийских штата. Эти предпринимаемые на страновом уровне усилия поддерживают более 3 тыс. местных, национальных и международных организаций гражданского общества, 169 национальных компаний сотрудничают в рамках Деловой сети по усилению внимания к проблеме питания, сети Организации Объединенных Наций по УВП созданы во всех 57 странах и Сеть доноров по усилению внимания к проблеме питания объединяет двусторонних доноров, фонды и банки развития для обеспечения того, чтобы вопросы питания оставались приоритетными в области развития. Поборники полноценного питания на всех уровнях в рамках движения оказывают все более эффективное содействие в осуществлении инвестиций в обеспечение питанием, используя собранные в результате бюджетного анализа доказательства для аргументации необходимости увеличения объемов государственного финансирования и повышения его эффективности.

IX. Выводы и рекомендации

81. Оптимизация роли сельского хозяйства в обеспечении продовольственной безопасности и улучшении питания требует использования комплексного подхода, выходящего за рамки проведения мероприятий по повышению продуктивности сельского хозяйства и увеличению объемов доходов. Как никогда важно признать

²⁷ United Nations Global Nutrition Agenda 2015, доступно по адресу: <http://scalingupnutrition.org/wp-content/uploads/2015/06/UN-Global-Nutrition-Agenda-2015.pdf>.

многофункциональность сельского хозяйства, поскольку усилия направляются на удвоение продуктивности сельского хозяйства и объемов доходов мелких фермеров, формирование устойчивых систем производства продуктов питания и сохранение генетического разнообразия сельского хозяйства. Скоординированные действия, направленные на обеспечение устойчивого характера производства, переработки и распределения выращиваемых местными производителями пищевых сельскохозяйственных товаров, потенциально способны обеспечить продовольственную безопасность и питание, сократить объем отходов и потерь, улучшить качество земельных и почвенных ресурсов, защитить экосистемы и генетическое разнообразие и повысить устойчивость к изменению климата. В связи с этим на рассмотрение представляются следующие рекомендации:

- a) реализация стратегий социальной защиты и мер по обеспечению гарантированного доступа к продовольствию и питанию;
- b) улучшение питания посредством укрепления систем поставок продуктов питания и наращивания масштабов использования биофортифицированных основных сельскохозяйственных культур;
- c) активизация усилий по решению проблем длительного недоедания и неполноценного питания среди неимущих городских жителей;
- d) включение вопросов питания и поощрения здорового питания в национальные продовольственные и сельскохозяйственные стратегии и инвестиционные планы;
- e) активизация усилий по повышению показателя исключительно грудного вскармливания в течение первых шести месяцев жизни младенца;
- f) поощрение взаимодействия и инклюзивного диалога по вопросам стратегий и программ в области питания и развития сельского хозяйства и сельских районов, в частности с партнерами, необходимыми для создания благоприятных условий в целях применения многоотраслевых подходов и эффективного расширения масштабов;
- g) расширение доступа мелких фермеров, особенно женщин, молодежи, представителей коренных народов и людей, находящихся в уязвимом положении, к кредитным и другим финансовым услугам, рынкам, защищенным правовыми гарантиями возможностям землепользования, образованию, знаниям и доступным технологиям;
- h) укрепление земельных прав женщин и расширение их представительства в официальных и неформальных организациях, имеющих отношение к вопросам землепользования;
- i) комплексное управление почвенными и водными ресурсами;
- j) расширение прав и возможностей мелкомасштабных рыбацких общин по участию в процессах принятия решений и принятию ответственности за рациональное использование рыбных ресурсов;
- k) сокращение объемов продовольственных потерь и пищевых отходов в целях эффективной поддержки более устойчивых продовольственных систем;
- l) уважение прав коренных народов и признание роли традиционных знаний и систем снабжения семенами;

m) увеличение объемов государственных и частных инвестиций в развитие устойчивого сельского хозяйства, землеустройство и землепользование и развитие сельских районов в интересах местных мелких землевладельцев;

n) улучшение функционирования рынков и торговых систем;

o) обеспечение сбора данных с разбивкой по полу и подготовка данных гендерной статистики по более широкому кругу показателей в сфере продовольствия и питания.
