



第七十六届会议

临时议程* 项目 18(a)

宏观经济政策问题

国际贸易与发展

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递联合国贸易和发展会议秘书处编写的关于国际贸易与发展的报告。

* [A/76/150](#)。



联合国贸易和发展会议秘书处编写的关于国际贸易与发展的报告

摘要

2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对全球贸易的水平和模式都产生了重大影响。2020 年，全球贸易额下降约 9%，其中货物贸易下降约 6%，服务贸易下降约 16.5%。虽然经济复苏的迹象已初显端倪，但这一过程在各个地区并不均衡，而且很可能继续如此。

低收入国家的复苏进程存在滞后的风险，特别是由于这些国家的疫苗接种率较低，在实现全球“人人接种疫苗”方面面临障碍但克服障碍的进展缓慢，且面临财政上的拮据状况。因此，低收入国家会发现其经济在国际市场上的竞争力较弱，在高附加值部门的竞争力更是如此。

正如 2020 年关于国际贸易与发展的报告(A/75/225)所预见的那样，这一大流行病正在逆转在实现可持续发展目标方面已经取得的大部分经济和社会进展。要从这场危机中复苏，加强全球贸易是不可或缺的，而且这种复苏必须既是绿色的，也是包容性的。然而，政府的干预措施尚未将国民经济全面引向这条适应现实的长期增长和可持续发展的轨道，同时，我们仍亟需对多边体系进行重大改革。

本报告是应大会第 75/203 号决议的要求所编写。

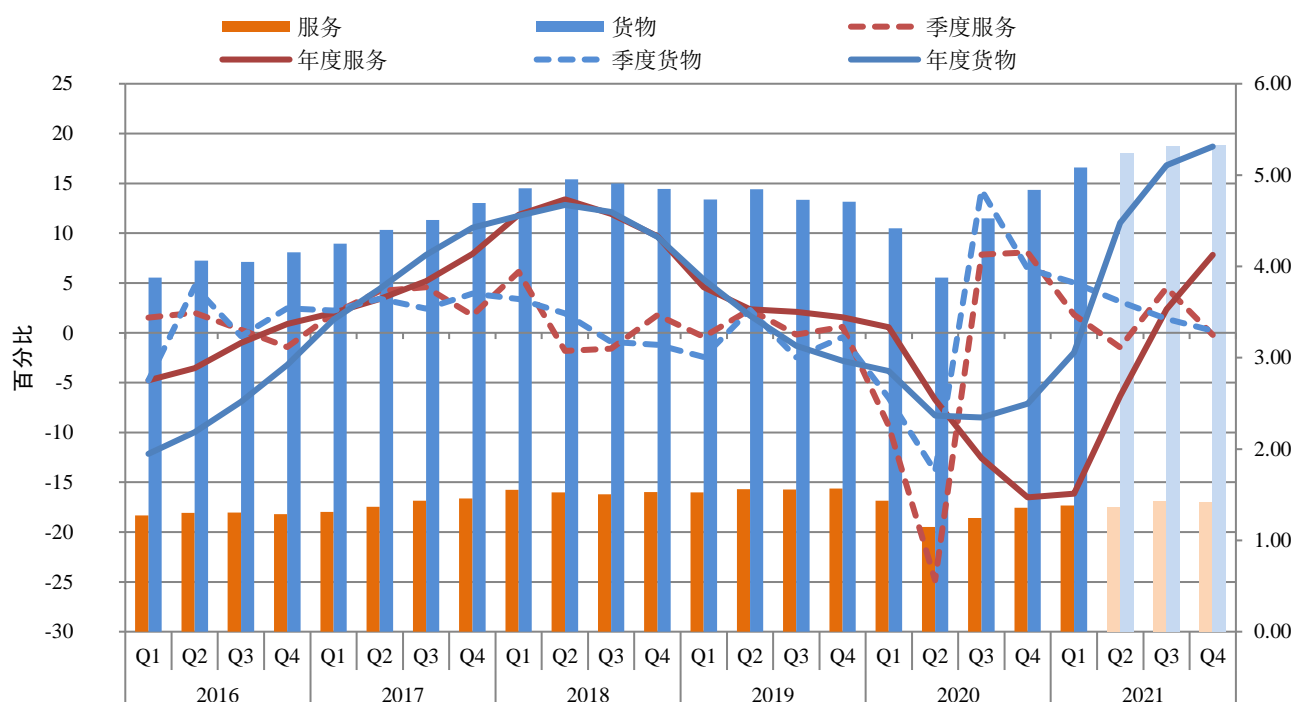
一. COVID-19 背景下的贸易趋势

A. 货物贸易和服务贸易

1. 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行严重扰乱了全球经济。2020 年全球国内生产总值收缩约 3.3%，国际贸易值下降约 9%(其中货物贸易和服务贸易分别下降约 6%和 16%)。国际贸易在 2020 年最后几个月中恢复，并在 2021 年第一季度出现更强劲的反弹(见图一)。各主要经济体出台的政策支持、疫苗的推广以及为适应防疫限制措施而对经济活动作出的调整，预计将改善经济状况，促进 2021 年全年的贸易复苏。

图一

货物贸易和服务贸易趋势



资料来源：联合国贸易和发展会议(贸发会议)，《全球贸易更新》(2021年5月)。

注：季度增长系指按季节调整的数值的季度增长率。年度增长系指最近四个季度的增长率。2021年第一季度的数据是初步数据，第二季度以后的数据是预测数据。

2. 2020年前9个月，发达国家和发展中国家的贸易降幅相似，与2019年疫情发生前的水平相比下降了约13%。与发展中国家相比，发达国家的出口(进口)降幅略大(略小)。南南贸易也出现了类似程度的下降，降幅约为13%。

3. 贸易反弹很不均衡。若将东亚经济体排除在外，发展中国家的贸易和南南贸易在2020年前三个季度出现了显著下滑(见表)。在各区域中，东亚是一个明显的离群值，相对于疫情前的水平，该区域的出口仅下降了4%。除拉丁美洲外，所有其他发展中区域的出口都下降了20%以上。

相对于疫情前水平，衰退和反弹期间的货物贸易

(百分比)

	衰退期(2020年第一季度、 第二季度和第三季度)		反弹期(2020年第四季度 至2021年第一季度)	
	进口	出口	进口	出口
世界		-13		6
发达国家	-12	-14	5	4
发展中国家	-14	-12	8	10
不包括东亚在内的发展中国家	-21	-21	—	-7
南南贸易		-12		9
不包括东亚在内的南南贸易		-24		-8
非洲	-19	-22	1	-9
东亚	-8	-4	15	23
转型期经济体	-18	-26	-6	-15
拉丁美洲	-24	-16	-2	-3
南亚和西亚	-21	-22	1	-7

资料来源：贸发会议秘书处计算结果。

注：与2019年疫情前平均水平相比的百分比变化。增长率以美元计算，经季节性调整。

4. 在经历贸易衰退之后，2020年第四季度和2021年第一季度出现了强劲反弹。在这一时期，全球贸易额回升至比疫情前高出约6%的水平。总体而言，发展中国家的贸易复苏速度快于发达国家，这主要得益于东亚经济体。若将东亚区域排除在外，则发展中国家的进口接近疫情前的平均水平，而出口仍然大幅下滑(约7%)。东亚经济体的出口额相对于疫情前的水平增长了约23%，但所有其他发展中区域的出口仍然远远低于疫情前的水平。东亚发展中经济体的表现在很大程度上得益于它们在缓解疫情方面的早期成功，这使它们得以在利用全球对COVID-19相关产品(如个体防护装备、通信和家庭办公设备)的强劲需求的同时，实现经济迅速反弹。

5. 疫情的经济影响突显了服务部门的异质性。虽然一些服务的出口大幅下降，但其他服务的出口仍然比货物贸易更具复原力(见图二)。2020年，受影响最大的服务类别包括旅游、运输和货物相关服务，¹其全球出口量分别下降了63%、19%和13%。发展中经济体的旅游服务出口骤降70%。相反，发达经济体其他服务类别的出口²仅下降了3%，发展中经济体的降幅则不到1%。³

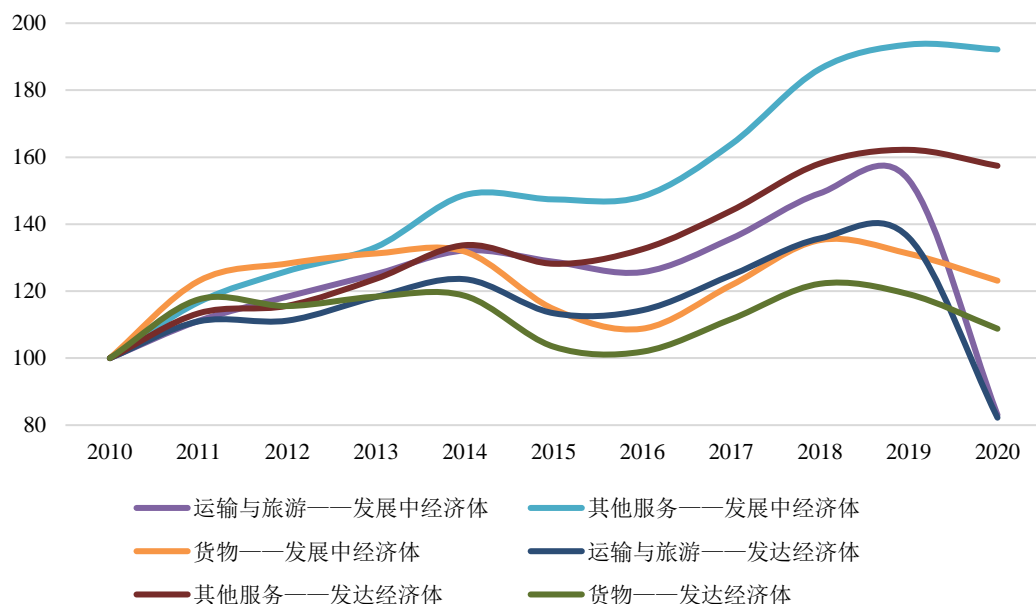
¹ 货物相关服务包括对他人拥有的实物投入的制造服务以及维护和维修服务(见贸发会议统计数据，服务(BPM6)：按主要服务类别分列的贸易和增长，季度)。

² 这些类别包括：建筑；金融服务；知识产权收费；电信、计算机和信息服务；个人、文化和娱乐服务。

³ 见贸发会议数据库。

图二
2010-2020 年出口演变情况

(指数, 2010=100)



资料来源：贸发会议数据库。

注：“运输和旅行”类别也包括货物相关服务。服务系列数据是基于季度数字的初步年度估计数。

6. 在这些更具复原力的服务中，信息和通信技术(信通技术)服务发挥着显著的作用。在疫情之前，信通技术服务出口的增长速度超过了服务出口总额，平均每年增长7%。⁴ 疫情助长了这一趋势，原因是在行动受限的时期，信通技术服务往往用于提供外出活动的替代办法。在线零售额占零售总额的比重从16%上升至19%。⁵

B. 商品

7. 2020年5月，贸发会议所有组别的自由市场商品价格指数开始扭转前5个月的下降趋势，在2021年2月达到131.9点(见图三)。在此期间，所有的商品价格次级指数都出现了上升的趋势。

⁴ 见贸发会议数据库，

⁵ 贸发会议，“2019年全球电子贸易估计和COVID-19对2020年在线零售的影响的初步评估”，贸发会议关于信通技术促进发展的技术说明，第18号。

图三
贸发会议自由市场商品价格指数，所有组别

(2015年=100)



资料来源：贸发会议秘书处计算结果，根据贸发会议数据库的数据。

8. 玉米、小麦、豆粕、油脂和棕榈油的商品价格，以及包括铜、镍和银在内的一些金属的价格升至多年来的最高水平。所有商品组别的价格反弹是由多种因素造成的，包括需求随着防疫限制放松而加强、不利天气条件影响到一些农产品的生产以及运费上涨等。此外，随着经济的复苏和一揽子救助计划的实施，对大批商品的需求不断增加，特别是中国等比其他大型经济体更早复苏的国家。因此，用于建筑和基础设施部门的铜和铁矿石等矿物的商品价格出现了强劲的回升。如果疫后经济复苏趋于稳定，预计这种反弹将继续下去。

C. 运输和贸易便利化

9. 随着贸易流量在 2020 年第三季度以超出预期的速度反弹，在需求更加强劲的同时，货运能力(包括海运和空运)的供应增长却放缓，导致整个供应链出现摩擦，服务可靠性降低，海运成本上升。与此同时，远洋集装箱承运人受益于吃紧的市场状况，预计 2021 年班轮盈利能力将达到 350 亿美元。⁶

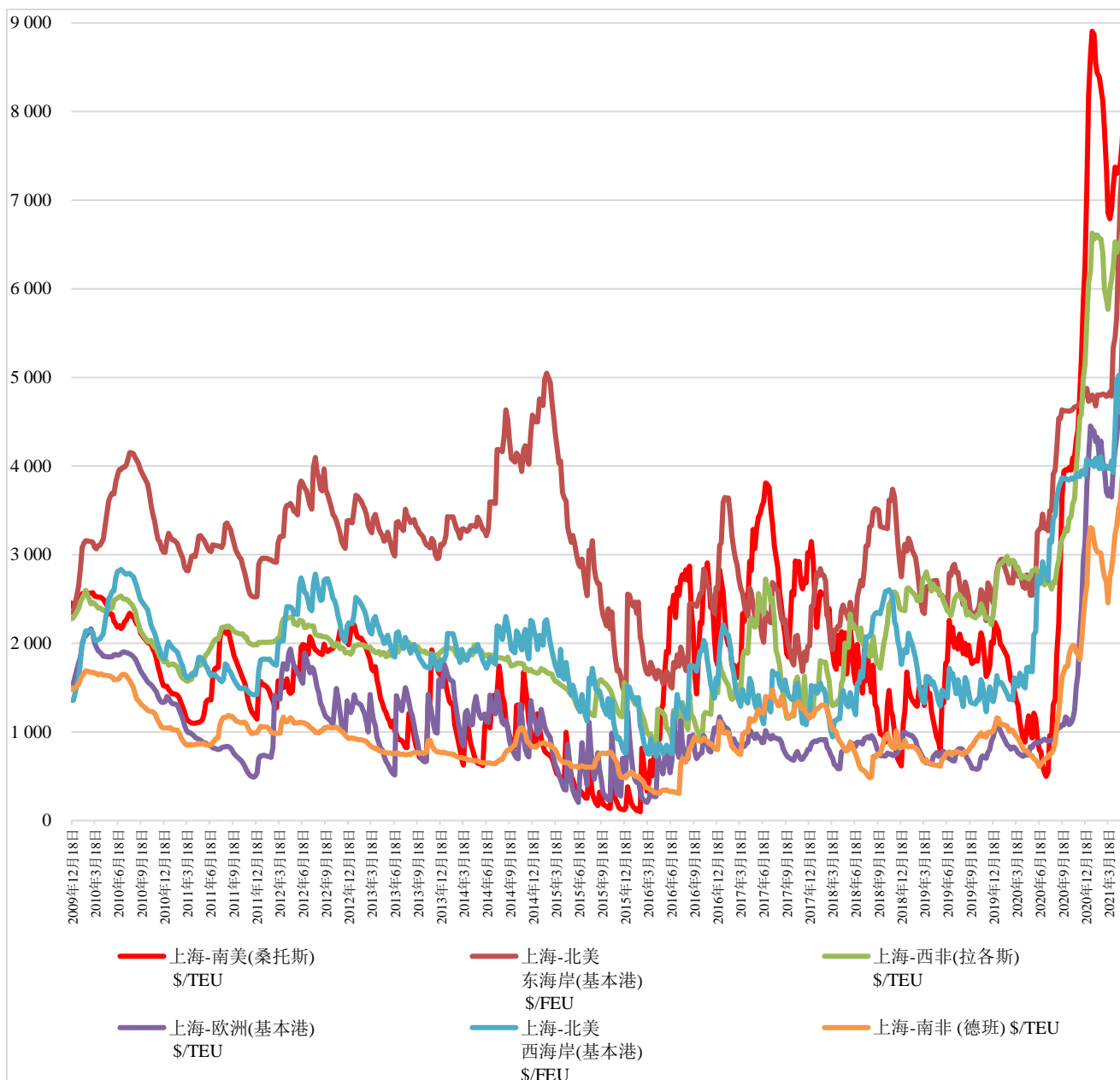
10. 在 2020 年下半年和 2021 年上半年需求激增的同时，供应链却受到扰乱，包括船舶运力和设备短缺、港口拥堵、等待时间延长和时间延误。在拥堵的港口等

⁶ 德鲁里海事研究，集装箱贸易预测，第一季度，2021 年 3 月。

待的集装箱船，以及长达一周的苏伊士运河堵塞，进一步加剧了物流挑战。这些因素叠加在一起，导致 2021 年集装箱运费预期上涨 23%⁷ (见图四)。

图四
上海出口集装箱运价

(指数，每周现货价格，2009 年 12 月 18 日至 2021 年 5 月 21 日，部分航线)



资料来源：贸发会议，基于克拉克森研究服务公司的数据。

缩写：FEU，四十英尺等量单位；TEU：二十英尺等量单位。

⁷ 同上。

11. 疫情引发的限制和控制，加上疾病或实施隔离措施造成的劳动力短缺，影响到运输和海关服务。此外，各种延误，包括传送提货单方面的延误，也在影响到商业合同的履行，并引发潜在的法律和责任问题。

12. 与此同时，航空货运能力也受到了限制，因为航空货运在很大程度上与客运挂钩，而贸易商品往往作为商业航班的“腹部货”运输。当航空客运量急剧下降时，通过飞机运输进出口货物的可用腹舱容量也随之下降。

D. 全球价值链

13. 疫情重新推动了关于全球价值链的辩论，以及生产网络回流和近岸外包的趋势。⁸ 尽管最初遭遇了一些困难，但事实证明，由供需冲击造成的许多破坏只是暂时的。2020 年第二季度至第三季度，医疗产品出口增长近 50%，电子和机械行业继续运转，食品行业全球价值链得以恢复。⁹ 总的来说，全球价值链使各国能够满足对基本用品的需求。

14. 近岸外包的潜在收益能否超出从全球价值链获得的既定效率收益，仍是一个广泛争论的问题。虽然近岸生产在供应保障上更具优势，但其在面对冲击时进行调整的灵活性可能更差。

15. 在全球价值链上生产和运输原材料和制成品是全球经济活动的一个关键支柱，也是数百万人的生计来源。据估计，全球价值链的近岸化或本地化可能使全球实际国内生产总值减少 5% 以上。¹⁰ 从疫情中恢复的进度本身已经很不均衡。¹¹ 推动生产体系重新回流本国的努力将严重影响低收入和中等收入国家，使它们难以进入全球价值链或登上全球价值链的更高一级阶梯。¹² 缩短供应链的趋势可能仍会受到考虑，目的是提高在危机时期的应对能力和稳健性。各国政府可支持企业制定风险管理和复原力战略，并在现有贸易协定和投资管理体制中出台激励措施促进供应源多样化。

二. 贸易政策与国际贸易体系

A. 多边贸易体系和区域协定

16. 在很大程度上，COVID-19 大流行的冲击令多边贸易体系措手不及，需要对其作出紧急调整，以更好地应对疫情，并为重建得更好做出贡献。在始于 2017 年的贸易领域持续紧张局势造成的系统性僵局中，又发生了这场危机。这些挑战暴

⁸ 见贸发会议，“新的贸发会议报告显示，回流、多样化和区域化将在未来几年推动全球价值链的重组”。

⁹ 经济合作与发展组织(经合组织)，“全球价值链：COVID-19 背景下的效率与风险”，经合组织应对 2019 冠状病毒病(COVID-19)对策系列，2021 年。

¹⁰ 同上。

¹¹ 贸发会议，“全球贸易最新情况”，2021 年 2 月。

¹² 《2020 年世界投资报告：疫情之后的国际生产》(联合国出版物，出售品编号：E.20.II.D.23)。

露了现有贸易规则在有效应对全球卫生危机方面的局限性。¹³ 事实证明，世界贸易组织(世贸组织)的某些现有规则，例如出口限制和一般例外等规则，并不足以降低脆弱国家所承受的不成比例的成本。

17. 解决出口限制造成的必需品(包括医疗用品和疫苗材料)的全球供应短缺问题，已成为一个优先事项。为维持有弹性的、强健的和多样化的供应链，一些世贸组织成员建议呼吁采取协调行动，应对贸易和卫生领域的挑战。¹⁴ 这些行动包括：(a) 取消现有的不必要的出口限制，并在引入新的限制方面保持克制；(b) 确保任何“必要的”出口限制都是有针对性的、透明的、相称的和临时性的；(c) 特别考虑到依赖进口的最不发达国家的利益；(d) 确保各项措施不会扰乱基本医疗用品的人道主义运输或 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制分发疫苗的工作。

18. 多边贸易体系在疫情期间维持必需品贸易方面发挥着重要作用，绝不应低估。贸易便利化措施的高执行率，以及简化边境程序的努力，都证明世贸组织成员国致力于保持供应链的运作。事实上，近 40% 的出口限制措施已被取消。¹⁵

19. 然而，出于自身利益行事的倾向和透明度的缺失，给必需品的流动造成了障碍。例如，各国向世贸组织秘书处提交的关于动植物卫生检疫措施和技术性贸易壁垒的通知数量，远远低于“全球贸易预警”倡议数据库汇编的数量。¹⁶

20. 特别贸易措施的使用暴露出现有区域贸易协定的缺陷，包括在医疗紧急情况下保持贸易渠道畅通的条款或有关重要医疗用品的条款不足。许多国家都采取了单边措施消除不必要和可避免的贸易壁垒，但区域贸易协定需要做到“有效预防大流行”，办法是纳入提高透明度和促进信息共享的条款，为紧急情况下的贸易提供便利，并最大限度地减少医疗用品的监管差异。¹⁷

21. 面对全球疫苗供应的持续和严重短缺，解除知识产权可能构成的限制，已成为多边贸易合作的一项核心议程。截至撰写本报告时，有关方面正在探索利用《与贸易有关的知识产权协议》和《关于〈与贸易有关的知识产权协议〉与公共健康的多哈宣言》下的灵活性安排(包括强制许可)，以及世贸组织对某些与贸易有关的知识产权义务的临时豁免，以便发展和充分利用全球制造能力。世贸组织豁免

¹³ 例如，根据《关税及贸易总协定》第二十条。

¹⁴ 见世贸组织，“COVID-19 及以后：贸易与卫生”，2021 年 4 月 22 日 JOB/GC/251/Rev.1 号文件。

¹⁵ 贸发会议，“COVID-19 与非关税措施”。

¹⁶ Biswajit Dhar, “Technical regulations in the WTO: the need to improve transparency”, *Revitalising Multilateralism: Pragmatic Ideas for the New WTO Director-General*, Simon J. Evenett and Richard Baldwin, eds. (London, Centre for Economic Policy Research, 2020), pp. 275–277.

¹⁷ 亚洲及太平洋经济社会委员会，“让区域贸易协定做好准备应对未来的危机和大流行病”，2021 年 1 月 20 日。

疫苗专利的建议最初是由印度和南非在 2020 年 10 月提出的。¹⁸ 5 月 5 日，美利坚合众国宣布支持豁免，为基于案文的谈判下了一场及时雨。¹⁹ 截至撰写本报告时，已有 62 个世贸组织成员成为该提案的共同提案国。

22. 与贸易有关的知识产权豁免的支持者认为，知识产权构成了重大的中期准入障碍，因为它涵盖了组件、流程、临床测试数据和知识等方方面面，所有这些都要经过监管部门的批准。²⁰ 此外，鉴于对 COVID-19 疫苗研究的大量公共投资，支持者根据可持续发展目标 3，推动将疫苗视为全球公共产品的道德和经济义务，允许各国不受阻碍地分享技术和知识。²¹

23. 在提出《与贸易有关的知识产权协定》豁免提案的同时，有关方面正在探索《与贸易有关的知识产权协议》关于强制性许可证的灵活安排，包括强制为制药部门没有制造能力的国家提供许可。²² 不过，发展中国家直接利用这些技术仍然面临障碍。鉴于生产疫苗的组件和流程受到不同知识产权的保护，与不同的权利持有人逐案或逐个产品协调许可事宜，是一个复杂而漫长的过程。

24. 虽然《与贸易有关的知识产权协定》豁免提案将是至关重要的一步，但当务之急是必须加强低收入发展中国家进口疫苗和有效分配疫苗的能力，以便迅速为民众接种疫苗。此外，通过在疫苗开发商和疫苗制造商之间建立互利的许可伙伴关系，提高它们在当地生产疫苗的能力，仍应是国际社会的中期目标。²³

B. COVID-19 对多边贸易体系改革的影响

25. 即使在疫情暴发之前，多边贸易体系的改革就是一个高度优先事项，但其路线图并不清晰。疫情对经济和社会造成的破坏凸显了这一需要，同时加强了与发展相关的更强有力的层面，以及对一个更具弹性的多边贸易体系的要求。

26. 第十二届世贸组织部长级会议将在 2021 年 10 月贸发会议第十五届会议之后举行，为重申多边贸易体系在全球抗击疫情和努力重建得更好以促进可持续发展方面的价值，提供了一个绝佳的机会。这就要求根据《2030 年可持续发展议程》

¹⁸ 世贸组织，与贸易有关的知识产权问题理事会，“在预防、遏制和治疗 COVID-19 方面，放弃执行《与贸易有关的知识产权协定》中某些条款的规定”，2020 年 10 月 2 日 IP/C/W/669 号文件。

¹⁹ 美国，美国贸易代表办公室，“戴大使就 COVID-19 疫苗专利豁免发表的声明”，2021 年 5 月 5 日。

²⁰ 世贸组织，与贸易有关的知识产权问题理事会，“在预防、遏制和治疗 COVID-19 方面，放弃执行《与贸易有关的知识产权协定》中某些条款的规定：对问题的回应”，2021 年 1 月 15 日 IP/C/W/672 号文件。

²¹ 例如可参见无国界医生，“世贸组织 COVID-19 知识产权豁免提案：神话、现实和政府在大流行病中保护救生医疗工具获取权的一个机会”，技术简报，2020 年 12 月 3 日。

²² 世贸组织，与贸易有关的知识产权问题理事会，“修订后的《与贸易有关的知识产权协定》下的通知：关于需要根据强制性许可证特别制度进口药品的通知”，2021 年 5 月 11 日 IP/N/9/BOL/1 号文件。

²³ 世贸组织，总理事会，“加强世界贸易组织在生产和分发 COVID-19 疫苗和其他医疗产品的全球努力中的作用”，2021 年 4 月 12 日 WT/GC/230/Rev.2 号文件。

和可持续发展目标，重新调整多边贸易体系的规范和规则。除贸易和卫生议程外，加强粮食安全、确保海洋资源的可持续利用和缩小数字鸿沟，对于第十二届世贸组织部长级会议及以后的会议显然都很重要。²⁴

27. 各国政府可能容易倾向于利用贸易政策来加快实现疫后恢复的步伐，诉诸关税和非关税贸易措施，并提供补贴和其他形式的激励措施来推动国内产业的增长。多边贸易体系应确保这些政策是临时性的，并根据它们是否对来自低收入国家的进口实施贸易限制来对其进行评估。如果确实实施了这种限制，就应该在政策中纳入缓解措施。

28. 为优惠准入提供便利(如更简易的优惠利用)，放宽原产地规则，增加贸易便利援助，有助于优待来自低收入国家的贸易，弥补某些竞争力方面的损失。审查各国在关税(如关税升级、优惠利用)和非关税措施(如国际标准、原产地规则)方面对低收入国家的贸易政策态势，将是改革的关键考虑因素。

29. 从长远来看，多边贸易体系的任何改革都必须考虑到各种机制，以确保出口限制是有针对性的、透明的和临时的，不会成为确保健康和安全的障碍。需要更加有效地监测、监督和审查成员国的贸易政策。

30. 疫情进一步推动了向电子商务的转变，因为面对各种封锁措施和旅行限制，人们和企业纷纷转向网上。2020年，在线零售额在零售总额中的份额跃升了3个百分点，从16%增至19%。²⁵ 疫情还表明，各国在参与电子商务并从中受益的准备就绪程度方面仍然存在着重大差异。各国需要在国家和国际层面采取有利于发展的电子商务政策、法规和措施来建设能力，以应对技术上的问题。

31. 目前，逾80个世贸组织成员正在根据《电子商务联合声明倡议》就电子商务贸易规则进行谈判。²⁶ 许多发展中国家选择不参与该倡议下的电子商务谈判，而是宁愿首先建设本国的监管和体制能力、保障本国的政策空间，以在这一快速发展的领域实现发展目标。谈判的可能结果很可能影响到电子商务各个层面的治理，对所有国家都产生影响。其他关键问题还包括：谈判结果是否将实现多边化？如何实现？²⁷ 什么样的结果能使发展中国家(包括参与国和非参与国)最佳利用电子商务的潜在裨益促进可持续发展？还应考虑就特别援助和培训机制问题举行讨论，以及在为发展中国家和欠发达国家建设数字基础设施方面进行合作，以帮助它们实现数字化转型。²⁸

²⁴ 世贸组织，规则谈判小组，“渔业补贴草案：主席合并案文”，2021年5月11日 TN/RL/W/276号文件。

²⁵ “COVID-19与电子商务：全球审查”(联合国出版物，2021年)。

²⁶ 发展中国家在电子商务贸易谈判中的利害关系是什么？《联合声明倡议》的实例(联合国出版物，2012年)。

²⁷ 世贸组织，总理事会，“《联合声明倡议》及其谈判结果的法律地位”，2021年4月30日 WT/GC/W/819/Rev.1号文件。

²⁸ 贸发会议，“让区域贸易协定做好准备应对未来的危机和大流行病”，2021年1月21日。

32. 最后，第十二届世贸组织部长级会议应制定明确的路线图，加强基于规则的贸易体系，以振兴全球可持续发展伙伴关系，建立一个普遍、有章可循、开放、非歧视和公平的多边贸易体系(目标 17.10)。作为优先事项，有必要通过打破世贸组织上诉机构目前的僵局，恢复两步解决争端程序的正常运作，这是以规则为基础的贸易体系的基石(见 [A/75/225](#))。

三. 各国如何作出应对

33. 疫情前的经济状况和调动额外资源的能力，对各国应对 COVID-19 危机的能力起到了重要作用。虽然各国政府都急于推行疫后恢复计划，但其实施受限于预算限制。政府额外借贷所导致的财政不稳定，尤其值得关注。

34. 对于许多国家来说，不断增加的债务和偿债义务可能难以支撑。利率的任何上升都会给国家和私人借贷带来压力，对投资和国际贸易流量产生不利影响，特别是对资源和财政政策空间较为有限的发展中国家。

A. 缓解供需冲击的贸易措施

35. 随着开发有效的 COVID-19 诊断法、治疗法和疫苗的努力加大，随着 2020 年 12 月以来疫苗接种的加速，在制止“疫苗民族主义”、确保全球所有人都能及时、公平和可负担地获得疫苗方面新出现了某些挑战。全球团结一致，协调行动，支持全民接种疫苗，不仅是拯救生命和生计的必要步骤，也是全球经济以包容和可持续的方式恢复和重建的重要步骤。²⁹

36. 自 2020 年初以来，许多国家都实施了单边紧急贸易限制。据报道，到 2021 年 3 月，有 88 个国家实施了出口限制(出口禁令、限制、许可证要求)，直接影响到包括个人防护设备、消毒剂和杀菌剂、药品、食品和医疗器械在内的产品。³⁰

37. 大多数发展中国家在获得 COVID-19 疫苗方面面临着同样的困难。疫苗生产集中在少数国家，而供应链各个阶段所需的活性成分则分散在多个国家生产。³¹ 由于主要疫苗生产商和原材料供应商优先考虑国内供应，这些限制对世界上处于不利地位的国家造成了最严重的打击。

38. 虽然疫苗的推广步伐在继续加快，但在获得疫苗方面的差异有可能加深不平等的鸿沟。截至 2021 年 5 月 16 日，全球已注射 15 亿剂疫苗，但其中 77%集中在 10 个国家。³² 非洲在全球接种的疫苗剂量中所占的比例不到 2%，低收入国家仅占 0.3%。按照目前的速度，非洲国家的大多数人在 2023 年之前都无法接种上疫苗。

²⁹ 贸发会议，“2021 年联合国贸易论坛：迈向绿色和包容性复苏”，2021 年 6 月 14 日和 15 日。

³⁰ 贸发会议，“COVID-19 与非关税措施”。

³¹ 世卫组织，“世卫组织总干事在执行委员会第 148 届会议上的开幕词”，2021 年 1 月 18 日。

³² 《以数据呈现的我们的世界》。2021 年 5 月 17 日查阅。

39. 尽管世贸组织的规则允许在紧急情况下实施出口限制，但一些国家没有就这些措施发出通告，而这是透明度的一个必要前提。³³ 大国和疫苗制造商优先考虑双边合同，这对全球为发展中国家采购所需疫苗的努力产生了不利影响。

40. COVAX 机制旨在向参与国 20% 的最脆弱人口提供 20 亿剂疫苗。³⁴ 然而，截至 2021 年 5 月底，COVAX 仅向 124 个参与国运送了 6 500 万剂疫苗。³⁵ 这是令人震惊的，因为发展中国家有 80% 的人口仍然被排除在疫苗覆盖范围之外。³⁶ 令人振奋的是，2021 年 6 月，七国集团承诺在明年提供 10 亿剂疫苗。³⁷

41. 尽管全球正在形成共识，认为疫苗应被视为全球公共产品，但在 COVID-19 技术获取池下自愿分享知识产权、数据和知识的工作尚未取得重大进展。³⁸

B. 对贸易产生影响的国家政策

1. 运输和贸易便利化

42. 运输和贸易便利化继续面临着疫情引发的紧迫关切，但同样也面临着更长期的考虑，如供应链设计、全球化模式、消费和支出习惯的潜在转变，以及总体上对风险评估和降低脆弱性的更大关注。在疫后时代，供应链可能会缩短，冗余可能会增加(例如维持过剩库存)。

43. 这场大流行病还凸显了技术和创新作为缓解和适应关键工具的作用。供应链及其分销网络(包括运输和物流)的数字化进程加快。采用技术解决方案和相关创新将成为必要条件。这次危机表明，在摄取技术方面的先行者(如电子商务和在线平台、区块链解决方案和信息技术支持的第三方物流)能够更好地抵御这场风暴。

44. 这些发展为支持复原力建设进程提供了令人信服的理由，包括通过投资于风险评估和备灾，促成数字化吸收，促进可持续性和气候行动议程，推进自由和便利的贸易，以及利用数据开展运输和贸易便利化领域的知情和循证决策。应对冲击交通网的跨界卫生威胁，需要采取协调一致的政策应对措施。

2. 保护消费者

45. 与疫情相关的措施加速了电子商务的发展。消费者不仅更频繁地在网上购物，而且越来越多地在网上寻找娱乐，此外，他们还在网上获取与健康有关的信息，而不是通过更传统的新闻渠道。³⁹ 与此同时，不公平、误导性和滥用性

³³ Dhar, “Technical regulations in the WTO”。

³⁴ 全球疫苗免疫联盟，“详释 Covax 机制”，2020 年 9 月 3 日。

³⁵ 联合国儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔的声明，2021 年 5 月 17 日。

³⁶ Anna Rouw and others, “Global COVID-19 vaccine access: a snapshot of inequality” (Kaiser Family Foundation, 17 March 2021)。

³⁷ 卡比斯湾七国集团峰会公报，2021 年 6 月 13 日。

³⁸ 世界卫生大会题为“COVID-19 应对措施”的 WHA73.1 号决议。

³⁹ 贸发会议和瑞士网通电子商务协会，“COVID-19 与电子商务：对 9 个国家在线消费者的调查结果”，2019 年 10 月 UNCTAD/DTL/STICT/INF/2020/1 号文件。

的某些商业行为也在增加，对消费者造成负面影响，使最弱勢的群体陷入越来越不利的地位。⁴⁰

46. 针对这种做法的执法措施包括以下方面：制裁价格欺诈和其他不公平商业行为；对市场进行强有力的、警惕性高的监测；酌情向企业发出警告和/或建议，鼓励企业遵守规定；颁布新的法规、指导方针和政策声明。

47. 在全球范围内，口罩、洗手液和基本家用产品等基本卫生消费产品的哄抬价格案件激增。2020年3月至8月期间，南非竞争委员会收到了前所未有之多的投诉，相当于正常情况下5年的数量。⁴¹ 所有投诉都与基本食品和基本防护产品定价过高有关。

48. 在许多国家的航空公司和旅游部门，消费者在取消安排和获得退款方面遭遇问题。作为回应，一些消费者保护机构进行了干预。澳大利亚、中国和美国以及欧洲联盟成员国当局已公开表示，旅游业企业应尊重消费者全额退款的权利(见 [TD/B/C.1/CPLP/23](#))。

49. 一些无良商家瞄准了在疫情期间寻求赚取额外收入或改善生活水平的弱勢消费者，特别是妇女。在这方面，爱尔兰竞争和消费者保护委员会在2020年5月开展了一项活动，利用社交媒体上的数字显示广告，提醒弱勢消费者警惕加入传销计划的潜在风险以及损失金钱和背负犯罪记录的可能性(同上)。

3. 竞争政策

50. 疫情期间，人们越来越多地使用在线服务，使数字平台变得规模更大、影响力更强。在截至2021年3月的12个月里，全球百强科技公司的市值增长了71%，苹果、微软、Alphabet和Facebook为群龙之首。截至2021年3月，全球市值最高的10家公司中有7家是数字平台，其中2家在中国，5家在美国，苹果是整体市值最高的公司。⁴²

51. 世界各地的许多竞争主管机构都采取了立法和监管举措，调整其竞争制度，以适应数字平台的特殊性。德国修订了其竞争法；欧盟委员会推出了《数字市场法》和一个新的竞争工具，以便让欧盟委员会能够更广泛地研究市场，收集证据并与市场行为体进行非正式协商；日本发布了处置平台的不公平或反竞争做法的准则和建议(见 [TD/B/C.1/CLP/57](#))。

52. 包括阿根廷、巴西、埃及、印度尼西亚、巴基斯坦、俄罗斯联邦和土耳其在内的许多发展中国家和新兴经济体的竞争主管机构一直在积极处理涉及数字平台的反竞争做法和并购行为，克服这方面的挑战(同上)。

53. 各国竞争主管机构还采取措施，缓解与疫情直接相关的挑战。考虑到企业在疫情封锁措施实施期间面临的财务困难增加，肯尼亚竞争管理局将合并通知的重

⁴⁰ 同上。

⁴¹ 南非竞争委员会对贸发会议问卷的答复。

⁴² 参见普华永道会计师事务所，“全球百强企业”，2021年3月。

点放在为濒临倒闭的企业辩护和快速处理个案以确保企业生存上。⁴³ 在巴西，作为一项特殊措施，竞争主管机构于 2020 年 6 月授权食品和饮料行业相互竞争的公司之间开展合作，以减轻危机的影响。这种合作使这一关键部门的商业实体，特别是小型零售商得以恢复活动。⁴⁴

C. 人们对此如何作出应对？

1. 小规模跨境贸易商的策略⁴⁵

54. 非正式跨境交易一直是非洲经济和社会格局的一大特点，占区域贸易的 40%。由于非正式跨境交易提供的灵活性较大，需要的启动资金较少，且为没有其他选择的边境地区提供了盈利的机会，妇女在非正式交易人员中所占比例最大，在一些国家占到 70%至 80%。⁴⁶

55. 由于全球卫生危机导致边界关闭，那些依靠在国家之间定期旅行谋生的人们因行动自由限制遭受了特别严重的损失。第一波疫情期间，封锁导致许多跨境活动停止。

56. 一些人开始在当地采购产品，另一些人决定依靠运输公司的服务，还有一些人则认为电子商务是一种可行的选择。一些贸易商决定自己种植产品，自己投放市场。

57. 然而，这些转变代价高昂。运输公司的收费减少了贸易商本已微薄的收入。本地采购使得贸易商无法再以最好的价格购买质量最佳的产品，包括利用有利的汇率。成为农民需要开发新的技能。⁴⁷

58. 为了避免不得不面对与 COVID-19 有关的旧的或新的边境手续，并维持他们的生意，许多商人非正式地越过边境。这种贸易方式的风险越来越大，商人(特别是妇女)不仅面临健康风险，若被边境当局抓到还会遭受骚扰、贿赂、罚款和没收商品。例如，根据坦桑尼亚联合共和国移民官员最近统计，坦桑尼亚联合共和国和赞比亚之间有 200 多个未经授权的入境点。

59. 为化解中小微型企业以及非正规边境交易人员所面临的困境，非洲开发银行设立了“非洲时尚经济基金”，这是一个面向服装业中小微型企业的数字市场，将女性企业家与数字市场联结起来。

⁴³ 见《肯尼亚竞争法》，2010 年第 12 号，第 46(2)节。

⁴⁴ 保护经济行政委员会，“由于新的冠状病毒危机，巴西反垄断监管机构经济保护和管理委员会授权 Ambev、BRF、可口可乐、Mondalez、雀巢和百事可乐之间开展合作”。可查阅 <http://en.cade.gov.br/cade-authorizes-collaboration-among-ambev-brf-coca-cola-mondalez-nestle-and-pepsico-due-to-the-new-coronavirus-crisis>。

⁴⁵ 本节大部分内容基于贸发会议在马拉维、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚边境口岸组织的培训讲习班期间收集的第一手资料。

⁴⁶ 《边界：马拉维、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚从事非正规跨境交易的妇女》(联合国出版物，2019 年)。

⁴⁷ 请参阅 <https://digital.intracen.org/issue1-21/focus-cross-border-trade/>。

60. 中央当局的任务不仅是要通过简化贸易制度等方式促进跨境贸易，还要知会贸易商并使其熟悉相关要求。当局应简化要求，创造有吸引力的条件，使小企业主愿意将其业务正规化，例如通过放宽注册手续或使其能够在边境注册。⁴⁸

2. 旅游业

61. 由于旅行限制、保持社交距离措施和消费者可用于休闲的收入缩减，旅游业几乎停滞不前。这个高度分散的行业由各种各样的运营商组成，从大型国际公司到中小微型本地企业。旅游行业的许多此类企业由妇女拥有或管理。⁴⁹ 旅游业是劳动密集型产业，与食品和饮料业等其他行业密切相关。由于这些间接影响，每项支出的减少都会导致国内生产总值减少 2.5 倍。⁵⁰

62. 随着限制性措施的逐步放宽，与游客需求有关的一些新特点开始浮现。这些特点包括：偏向于宅假期或前往邻国的短途旅行；避免飞行；倾向于自己做饭和私人住宿而不是住酒店，倾向于农村地区而不是城市；喜欢户外活动。发展中国家在很大程度上依赖于国际游客的到来。再加上疫苗接种进展的严重失衡，在经历了破坏性的 2020 年之后，大多数发展中国家很可能在 2021 年迎来又一个不利的年份，与 2019 年的水平相比，国际游客抵达人数可能平均减少 75% 至 63%，在没有任何缓解措施的情况下，将造成 3% 的国内生产总值损失。⁵¹

63. 尽管旅游部门的前景仍然极其不明朗，但游客偏好的转变可能有利于中小微型企业。农业旅游、生态旅游和社区旅游是面向此类企业的旅游模式的实例，能够满足游客的新偏好，并实现性别平等等目标，特别是在创业方面。

64. 如果这种转变不是对疫情的暂时反应，而是蕴涵着旅游业的一种新趋势，这些商业模式就可能会蓬勃兴盛。它们还需要有针对性的政策来支持妇女经济赋权和农村发展等目标。⁵²

四. 对《2030 年议程》的影响

A. 对最不发达国家出口份额的影响

65. 可持续发展目标的具体目标 17.11 重申了 2011 年《伊斯坦布尔宣言》和《行动纲领》的主要成果之一：到 2020 年将最不发达国家出口在全球出口中的比例增加一倍。

⁴⁸ 同上。

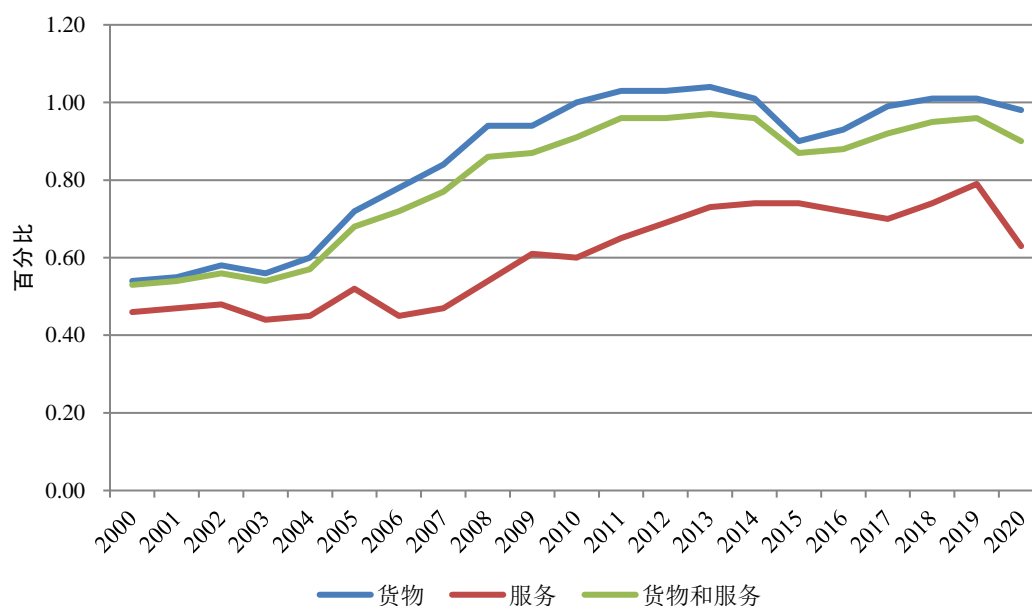
⁴⁹ 世界旅游组织(世旅组织)，《全球旅游业妇女报告》，第 2 版(马德里，2019 年)。

⁵⁰ 贸发会议，“COVID-19 与旅游业，最新情况：评估经济后果”，2021 年。

⁵¹ 同上。

⁵² 《对缅甸和茵莱湖地区的性别平等评估，重点聚焦农业和旅游部门》(联合国出版物，2020 年)

图五
2000-2020 年最不发达国家占世界出口的份额



资料来源：国际贸易中心、贸发会议和世贸组织，可持续发展目标贸易监测门户网站。

66. 图五显示，自《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》推出以来，最不发达国家在全球货物和服务出口中所占份额一直远低于这一目标。最不发达国家在全球贸易中的份额实际上下降了 0.06 个百分点，从 2011 年的 0.96% 下降到 2020 年的 0.90%。顺便提一下，这与 2019 年至 2020 年期间发生的变化完全相同，扭转了最不发达国家全球出口份额五年来向上增长的趋势。

67. 可持续发展目标中的具体目标 17.11 的侧重点大多涉及因出口非关税措施而产生的贸易成本对最不发达国家而言过高，⁵³ 以及由于缺乏与国际市场的实际联系，最不发达国家的出口产品难以打入市场。⁵⁴ 这些问题确实构成了重大障碍，但只要最不发达国家的出口与商品价格的波动紧密挂钩，它们就无法取得一贯和可持续的进展。

68. 事实上，这一时期最不发达国家的出口份额下降，可以与 2011 年至 2015 年期间商品价格的大幅下降紧密联系在一起(见图五)。如果不进行协调一致的结构改革，摆脱对初级商品的依赖并向上游价值链提升，最不发达国家仍将远低于可持续发展目标中的具体目标 17.11 规定的 1.92% 的世界出口份额。

⁵³ Alessandro Nicita and Marina Murina, "Trading with conditions: the effects of sanitary and phytosanitary measures on lower income countries' agricultural exports", 2014.

⁵⁴ 例如，许多最不发达国家在以平均转运次数衡量的直接海运连通性排名中垫底。参见贸发会议数据库，班轮航运连通指数。

B. 对不平等状况的影响

1. 对各个收入群体和部门的差异化影响

69. 疫情对各收入群体、部门、国家和性别产生了强烈的负面影响，加剧了现有的不平等现象。

70. 发达国家一直通过注入巨额资金来刺激经济和保护收入。不足为奇的是，发展中国家这样做的能力无法与发达国家相比。2020 年，高收入国家平均将其 2020 年国内生产总值的 10% 以上用于对个人和企业的财政支持，而低收入国家的这一比例则为 2.5%。⁵⁵

71. 通过保留就业和工作支持计划，公共支助特别有利于正规经济部门的人员，而对于那些在非正规经济部门自谋职业或按松散合同条款工作的人员来说，公共支助就没那么有利了。

72. 在短期内，直接的支持有助于维持收入。然而，长期失业、退出劳动力队伍、企业破产以及快节奏的数字化和自动化更有利于高技能职位的前景令人担忧。

73. 在获得可靠和负担得起的互联网连接以及硬件和软件设备方面的差异，不仅影响到接受在线学习和获取服务的机会，还对远程工作的能力产生了影响。这将进一步扩大原已存在的不平等。

74. 疫情带来的人力和经济代价继续对《2030 年议程》的实现造成压力。这场危机使自 2015 年以来取得的许多来之不易的成果化为乌有，并加剧了各国和各个群体之间现有的不平等现象。由于疫情的经济影响通过贸易传导，并被全球价值链放大，危机对那些依赖少数商品和服务的国家以及那些依赖进口(包括疫苗)来维持人民生计和健康的国家影响最为严重。据估计，2020 年有 1.19 亿至 1.24 亿人陷入极端贫困。⁵⁶

75. 当前，不平等状况的一个生动表现，便是依赖进口的发展中国家在获得基本医疗用品和疫苗方面遭遇的困难。主要出口国采取的一系列缺乏协调的单边贸易限制措施，导致富国和穷国之间在医疗用品方面有着巨大的鸿沟。在 2020 年上半年，高收入国家每个居民平均每月从价值 10 美元的 COVID-19 相关产品进口中受益，而低收入国家的这一数字仅为 1 美分。

76. 同样，这一大流行病突出表明，粮食安全仍然是许多发展中国家面临的一个重大问题，因为粮食供应链陷入停顿，开始实施出口限制和粮食储备，对粮食净进口

⁵⁵ 国际货币基金组织，“国家应对 COVID-19 大流行财政措施的财政监测数据库：应对 COVID-19 大流行的额外支出和放弃的收入”，2021 年。

⁵⁶ Christoph Lakner 等人，“COVID-19 对全球贫困影响的最新估计：回顾 2020 年和展望 2021 年”，世界银行博客，数据博客，2021 年 1 月 11 日。

国产生了不利影响。世界粮食计划署(粮食署)估计,2020年55个经济体中至少有1.55亿人处于粮食安全危机或更恶劣的境地,比2019年增加2000万人。⁵⁷

77. 依赖旅游业和依赖汇款的国家受到的打击尤其严重,因为随着旅行限制的实施,人员流动戛然而止。国际游客人数骤降74%,从2019年的近15亿人降至2020年的3.81亿人左右。⁵⁸两者相加,这意味着国际旅游支出损失了约1.3万亿美元。⁵⁹旅行限制也对跨境劳工流动(包括临时流动)产生了重大冲击。

78. 在汇款方面,世界银行报告说,2020年流向发展中国家的汇款下降了1.6%,降至5400亿美元,降幅远低于之前的预测。⁶⁰需要消费者本人实地参与的创意服务业也出现了萎缩。例如,2020年,欧盟文化和创意产业的总营业额下降了31%,其中音乐和表演艺术的损失更是达到了惊人的75%至90%。⁶¹

79. 相比之下,数字化在疫情期间取得了显著进展。数字化转型使中小微型实体、妇女和青年能够更好地融合,并为基于知识的活动创造机会,包括可数字化的创意服务。⁶²然而,这些演变突显了各国在参与电子商务并从中受益的准备就绪程度方面仍然存在着巨大的数字鸿沟,这种鸿沟仍然是当今世界的一个特征,可能会对长期发展产生影响。

2. 对性别平等的差异化影响

80. 疫情也加深了性别不平等状况。根据国际劳工组织(劳工组织)的数据,2020年失去了相当于2.55亿个全职工作岗位的工作时间。⁶³总体而言,女性受就业损失的影响比男性更大,原因有以下几点:女性的经济活动集中在受封锁措施影响最大的部门,特别是服务部门;女性比男性从事更多的临时性和季节性工作;女性从事的工作不容易远程进行。

81. 更令人担忧的是,2020年离开劳动力市场的女性多于男性。由于在疫情期间或之后找到工作的前景不佳,加上因学校关闭导致家庭责任增加,⁶⁴又要在家中提供基本保健服务,许多失业的妇女倍感沮丧,完全停止了求职。2020年8月,

⁵⁷ 抗击粮食危机全球网和粮食安全信息网,《2021年全球粮食危机报告:联合分析,完善决策》,简报,2021年5月5日。

⁵⁸ 世旅组织,“2020年:旅游史上最糟糕的一年,国际游客减少10亿人”,2021年1月28日。

⁵⁹ 同上。

⁶⁰ 世界银行,“与预测的情况不同,在COVID-19危机期间,汇款仍然强劲”,新闻稿,2021年5月12日。

⁶¹ 贸发会议,“释放知识产权的潜力以支持创意经济”,2021年5月18日。

⁶² 题为“国际创意经济促进可持续发展年”的大会第74/198号决议。

⁶³ 劳工组织,《劳工组织监测报告:2019冠状病毒病与劳动世界》。

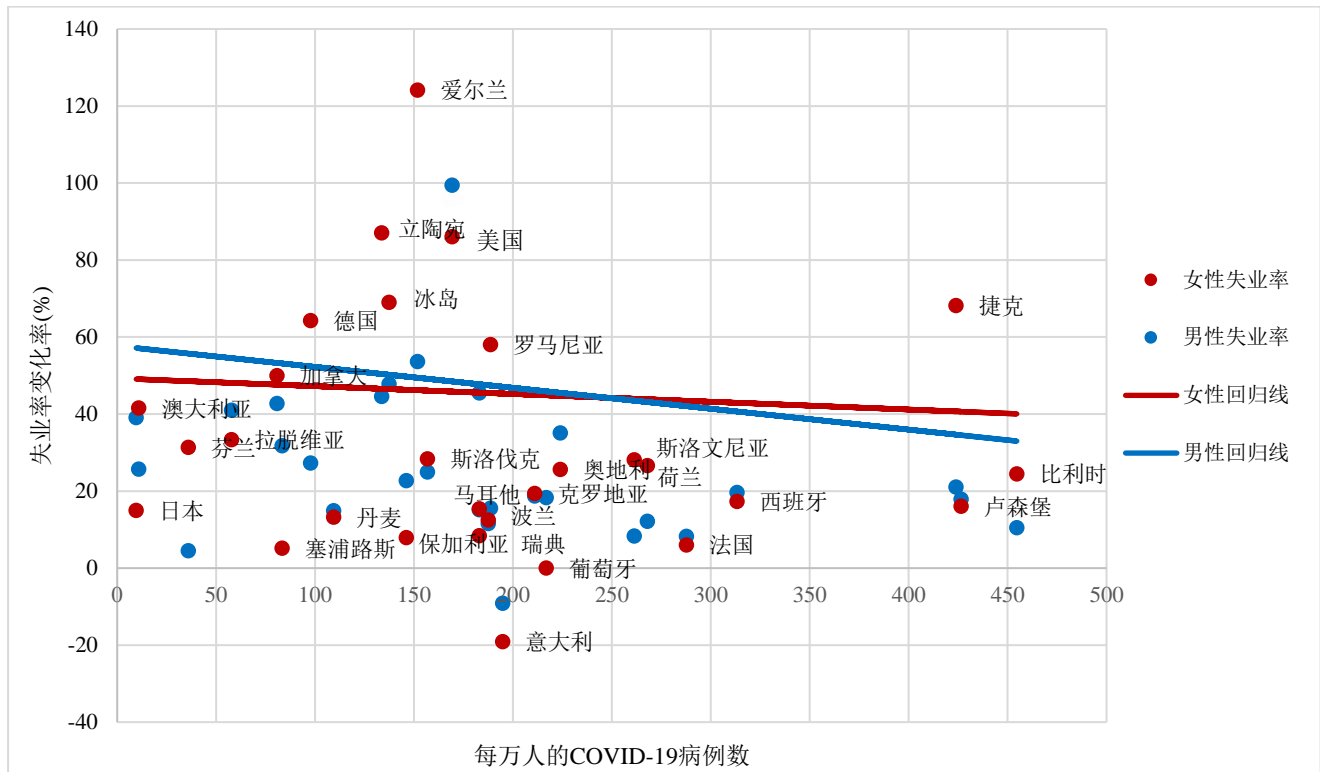
⁶⁴ 联合国教育、科学及文化组织,“随着世界各地的教育机构开始重新开放,仍有10亿学生受到学校和大学关闭的影响”,新闻稿,2020年4月29日。

智利女性的劳动力参与率同比下降了 16.6%，而男性的下降幅度则为 10%。巴西的这一降幅比例为女性 15%，男性 9%。土耳其则是女性 9%，男性 5%。⁶⁵

82. 离开劳动力队伍可能会导致技能丧失、与外界隔离，最终导致永久失业。图六显示，在 COVID-19 流行率较高的国家，女性劳动参与率的下降幅度高于男性。

图六

男女失业率与 COVID-19 流行率对比，2020 年 11 月



资料来源：贸发会议的计算结果，基于牛津大学布拉瓦特尼克政府学院的牛津大学 COVID-19 政府响应追踪系统；劳工组织统计数据库；联合国经济和社会事务部，《世界人口前景》。

83. 在过去几十年中记录的主要积极变化之一，是女性参加劳动力队伍的人数增加，这有助于减少世界各地的性别不平等现象。疫情有可能使数十年来取得的进展化为乌有，恢复工作应优先考虑采取行动，让更多的女性重新加入劳动力队伍，这是实现可持续发展目标的一个必要步骤。

84. 本报告中介绍的贸易衰退的不均衡后果提醒我们，必须改革多边贸易体系，以确保贸易发挥积极作用，特别是对处境不利和脆弱的经济体、对实现可持续发展目标发挥积极作用。如果再拖延下去，我们将无法在 2030 年前实现若干可持续发展目标，特别是与减贫(目标 1)、饥饿(目标 2)、性别平等和增强妇女权能(目标 5)以及充分的生产性就业和人人获得体面工作(目标 8)有关的目标。

⁶⁵ 贸发会议，“性别平等与失业：COVID-19 大流行的教训”，2021 年 4 月 8 日。

C. 对环境支柱的影响

85. 最近在多边层面的一些事态发展，将对实现可持续发展目标 12、13、14 和 15 的进展产生直接影响。

86. 关于目标 12，随着《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》关于塑料废物的修正案于 2021 年 1 月生效，各国应启动修正案的国家实施阶段，并推进向可持续制造过渡的努力，包括塑料替代品和有效的废物管理。

87. 根据目标 13 加强气候行动的全球前景，与即将召开的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议取得的进展密切相关。虽然疫情发生后，全球经济活动放缓，导致二氧化碳排放量空前地减少了 5.8%，但这种暂时的下降并不能取代紧急的气候行动。⁶⁶

88. 各国的气候变化应对措施和 COVID-19 疫后恢复工作对贸易的影响值得高度关注。例如，一些工业化国家提议对进口的碳密集型商品征收碳边境调节税。同时，必须推动发展中国家，特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家适应气候变化，因为气候变化对这些国家的生产和贸易的不利影响与日俱增。

89. 根据目标 14 保护世界海洋生物和生态系统，在很大程度上取决于国际合作。世贸组织成员正在根据目标 14.6 在达成渔业补贴协议方面取得进展。这项可能达成的协议将侧重于对海洋野生捕捞的某些补贴，力图确保有害和不可持续的捕捞活动不能从公共财政支持中捞取好处。一项拟议的计划打算禁止发放补贴助长非法、无管制和未报告的捕捞活动，并关注过度捕捞种群、产能过剩和过度捕捞活动。在谈判中，特殊和差别待遇的方式仍然存在争议，因为各个发展中国家也是捕鱼大国。

90. 为根据目标 15 保护陆地上的生命，生物多样性公约缔约方目前正在谈判 2020 年后全球生物多样性框架，该框架将确定未来十年及以后生物多样性养护和管理的目标和途径。为确保未来框架的有效性，缔约方应考虑生物多样性货物和服务贸易对养护和可持续利用以及维持生计的积极激励作用。还应采取行动逐步取消对生物多样性保护和可持续利用的负面经济激励，如有害的渔业和燃料补贴。

五. 结论：通过贸易实现绿色和包容性复苏

91. 世界已经开始从 2020 年全球贸易的大幅下滑中逐步恢复。然而，这一进程在各个区域之间并不均衡，而且很可能会继续下去。

92. 反弹主要是由东亚经济体推动的，这些经济体的贸易流量已经超过了疫情前的水平。大多数其他区域仍然滞后。令人高度关切的是，低收入国家的复苏进程将特别缓慢，特别是考虑到这些国家的疫苗接种率较低，而且在克服障碍实现全球“人人接种疫苗”方面进展缓慢。低收入国家将发现自己在更长的时间内被排

⁶⁶ 国际能源署，“2021 年全球能源评论：评估经济复苏对 2021 年全球能源需求和二氧化碳排放的影响”（巴黎，2021 年）。

除在国际市场之外，重新融入国际市场变得更加困难，最终，它们的竞争能力将会下降，尤其是在高附加值部门的竞争力。

93. 在这方面，我们已经错过了实现目标 17.11(到 2020 年将最不发达国家出口在全球出口中的比例增加一倍)的早先期限。最不发达国家在全球出口中的份额因防疫措施而下降，这一结果是可以理解的。然而，2019 年的份额与 2011 年完全相同，这表明即使排除疫情的影响，在实现这一目标方面也缺乏实际进展。今后在这一领域取得任何进步，都很可能是由于最不发达国家出口多样化和这些经济体的增长与商品价格日益脱钩的结果。

94. 纵观全局，这场大流行病正在逆转在实现《2030 年议程》和可持续发展目标方面已经取得的大部分经济和社会进展。除了对粮食安全、医疗卫生产品和疫苗供应、整个全球价值链和妇女劳动参与造成压力之外，这场大流行病还进一步凸显多边贸易体系的重要性，以及各国遵循一套透明、合作和基于规则的做法的意愿。

95. 要从这场危机中复苏，加强全球贸易是不可或缺的，而且这种复苏必须既是绿色的，也是包容性的。COVID-19 大流行并不仅是唯一的一场危机。气候和环境突发事件不仅威胁到已经取得的进展，而且威胁到子孙后代的发展前景。尽管一揽子救助计划体量庞大，但政府的干预措施尚未将国民经济全面引向这条适应现实的长期增长和可持续发展的轨道，同时，我们仍亟需对多边体系进行重大改革。
