



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 July 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 18 а) предварительной повестки дня*

Вопросы макроэкономической политики

Международная торговля и развитие

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад о международной торговле и развитии, подготовленный секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

* [A/76/150](#).



**Доклад о международной торговле и развитии,
подготовленный секретариатом Конференции Организации
Объединенных Наций по торговле и развитию**

Резюме

Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) существенно повлияла как на объемы мировой торговли, так и на характер ее развития. В 2020 году объем мировой торговли сократился в стоимостном выражении примерно на 9 процентов, причем объем торговли товарами снизился примерно на 6 процентов, а объем торговли услугами — примерно на 16,5 процента. Хотя признаки восстановления экономики уже налицо, в разных регионах этот процесс происходит и, по всей вероятности, будет происходить неравномерно.

Существует риск того, что в процессе восстановления страны с низким уровнем дохода будут отставать, особенно — в дополнение к существующим в этих странах бюджетным ограничениям — из-за низких темпов вакцинации и медленного прогресса в решении задачи глобального распространения «вакцины для всех». В результате экономика стран с низким уровнем дохода окажется менее конкурентоспособной на международных рынках, и в первую очередь — в секторах с высокой добавленной стоимостью.

Как и прогнозировалось в докладе о международной торговле и развитии за 2020 год ([A/75/225](#)), пандемия обращает вспять многие позитивные социально-экономические тенденции на пути к достижению целей в области устойчивого развития. Выход из этого кризиса невозможен без укрепления мировой торговли, а восстановление должно быть одновременно экологичным и инклюзивным. Однако с помощью государственных мер пока еще не удалось полностью направить экономику стран на этот путь, адаптированный к долгосрочному росту и устойчивому развитию, и по-прежнему ощущается острая необходимость в существенном реформировании многосторонней системы.

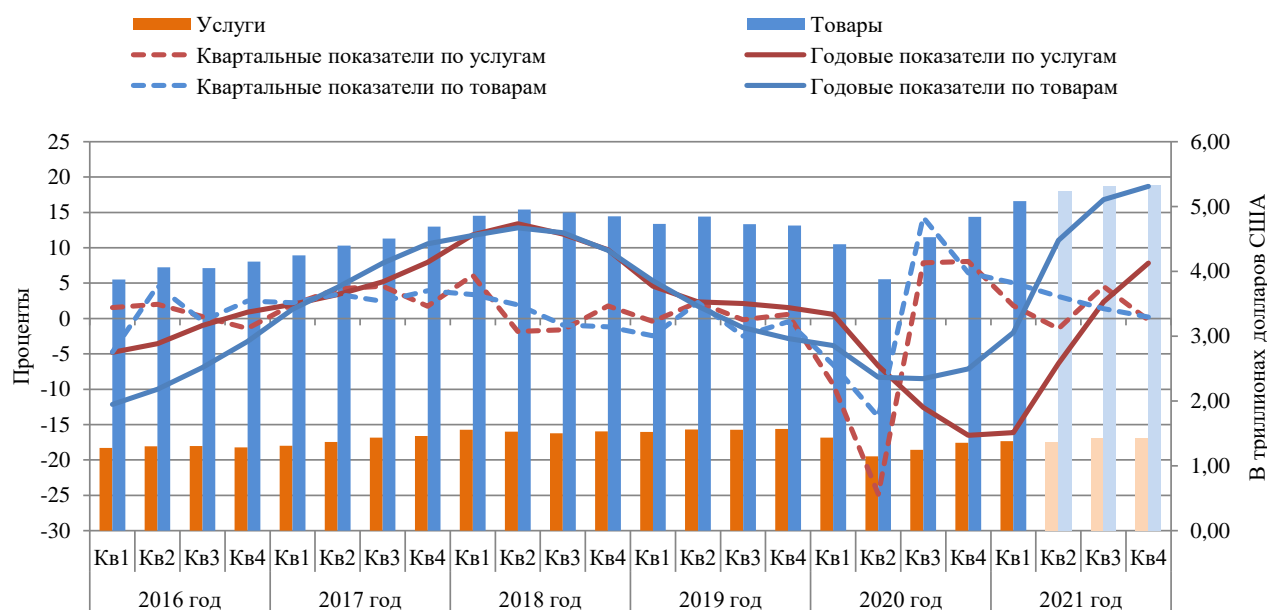
Настоящий доклад представляется во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции [75/203](#).

I. Тенденции в сфере торговли в контексте COVID-19

A. Торговля товарами и услугами

1. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) вызвала серьезные сбои в мировой экономике. В 2020 году мировой валовой внутренний продукт (ВВП) сократился примерно на 3,3 процента; при этом объем международной торговли в стоимостном выражении упал примерно на 9 процентов (при этом объем торговли товарами и услугами сократился примерно на 6 и 16 процентов соответственно). В последние месяцы 2020 года темпы роста международной торговли вернулись к прежним показателям, а затем резко выросли в первом квартале 2021 года (см. рисунок I). Ожидается, что в течение 2021 года политическая поддержка со стороны ведущих в экономическом отношении стран, распространение вакцин и адаптация экономической деятельности к ограничениям, связанным со смягчением воздействия пандемии, помогут улучшить экономические условия и будут способствовать восстановлению торговли.

Рисунок I
Тенденции в торговле товарами и услугами



Источник: United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), “Global Trade Update”, May 2021.

Примечание: квартальный рост — это темпы роста значений за квартал, скорректированных с учетом сезонных колебаний. Годовой рост относится к последним четырем кварталам. Данные за первый квартал 2021 года являются предварительными, а данные за второй квартал и далее — прогнозируемыми.

2. За первые девять месяцев 2020 года объем торговли из развитых и развивающихся стран сократился в тех же масштабах — примерно на 13 процентов по сравнению с уровнем 2019 года, наблюдавшимся до пандемии. Экспорт (импорт) развитых стран снизился незначительно больше (меньше) по сравнению с развивающимися странами. Торговля по линии Юг — Юг сократилась в аналогичной степени — примерно на 13 процентов.

3. Восстановление происходит неравномерно. Если исключить страны Восточной Азии, то в течение первых трех кварталов 2020 года объем торговли развивающихся стран и торговли по линии Юг — Юг значительно снизился (см. таблицу). Явным исключением среди всех регионов является Восточная Азия, где падение экспорта составило всего 4 процента по сравнению с уровнем, существовавшим до пандемии. Экспорт из всех других развивающихся регионов, за исключением Латинской Америки, снизился более чем на 20 процентов.

Торговля товарами во время рецессии и восстановления в сопоставлении с показателями до пандемии

(В процентах)

	<i>Рецессия (первый, второй и третий кварталы 2020 года)</i>		<i>Восстановление (четвертый квартал 2020 года и первый квартал 2021 года)</i>	
	<i>Импорт</i>	<i>Экспорт</i>	<i>Импорт</i>	<i>Экспорт</i>
Мир в целом		-13		6
Развитые страны	-12	-14	5	4
Развивающиеся страны	-14	-12	8	10
Развивающиеся страны, за исключением Восточной Азии	-21	-21	—	-7
Юг — Юг		-12		9
Юг — Юг, за исключением Восточной Азии		-24		-8
Африка	-19	-22	1	-9
Восточная Азия	-8	-4	15	23
Страны с переходной экономикой	-18	-26	-6	-15
Латинская Америка	-24	-16	-2	-3
Южная и Западная Азия	-21	-22	1	-7

Источник: расчеты секретариата ЮНКТАД.

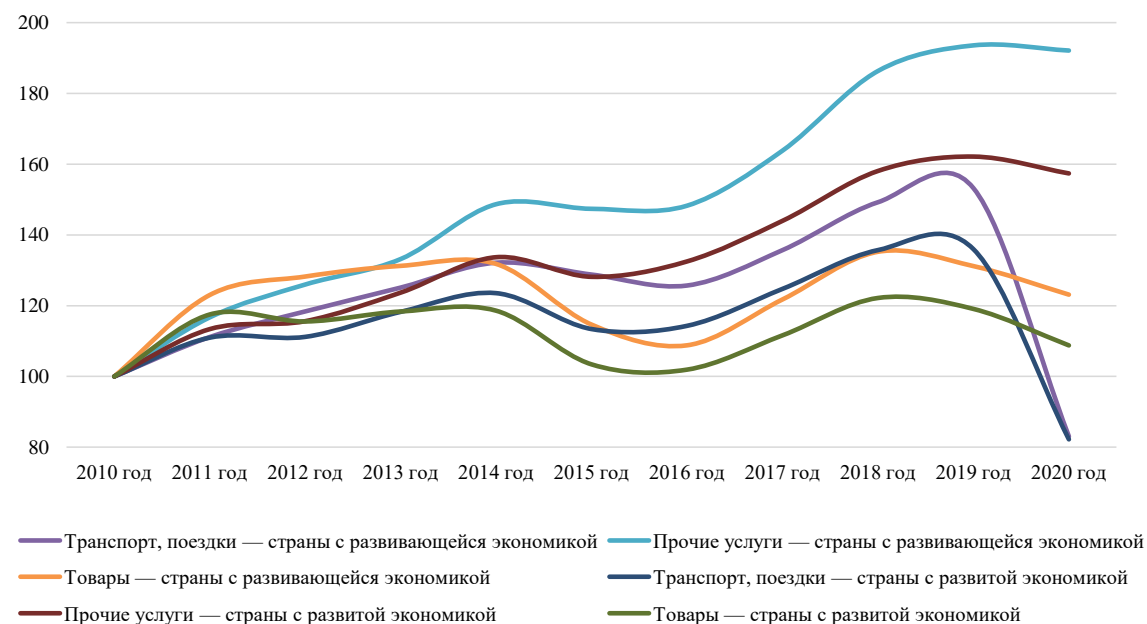
Примечание: процентные изменения по отношению к средним показателям 2019 года до пандемии. Темпы роста рассчитаны в долларах США с учетом сезонных колебаний.

4. За спадом торговли последовал мощный подъем в четвертом квартале 2020 года и первом квартале 2021 года. В этот период объем мировой торговли в стоимостном выражении вырос примерно на 6 процентов по сравнению с уровнем, существовавшим до пандемии. В целом торговля развивающихся стран восстанавливается быстрее, чем торговля развитых стран, только за счет экономики стран Восточной Азии. Если исключить эти страны, то импорт развивающихся стран находится на уровне средних показателей, существовавших до пандемии, а уровень экспорта остается значительно ниже (примерно на 7 процентов). Стоимость экспорта из стран Восточной Азии выросла примерно на 23 процента по сравнению с уровнем, существовавшим до пандемии, однако экспорт всех других развивающихся регионов остается значительно ниже этого уровня. Позитивные результаты в экономике развивающихся стран Восточной Азии во многом обусловлены тем, что они рано добились успеха в смягчении воздействия пандемии, что позволило им быстро восстановиться и воспользоваться растущим мировым спросом на продукцию, связанную с COVID-19 (например, средства индивидуальной защиты, средства связи и оборудование для домашнего офиса).

5. Экономические последствия пандемии высветили неоднородность сектора услуг. В то время как экспорт одних услуг существенно сократился, экспорт других услуг оставался более устойчивым, чем торговля товарами (см. рисунок II). В 2020 году наиболее пострадавшими категориями услуг стали поездки, транспорт и связанные с товарами услуги¹, экспорт которых в мировом масштабе снизился на 63, 19 и 13 процентов соответственно. Экспорт туристических услуг в развивающихся странах упал на 70 процентов. И наоборот, экспорт других категорий услуг² снизился всего на 3 процента в странах с развитой экономикой и менее чем на 1 процент в странах с развивающейся экономикой³.

Рисунок II
Эволюция экспорта, 2010–2020 годы

(Индекс: 2010 год = 100)



Источник: UNCTADstat.

Примечание: категория «транспорт и поездки» также включает связанные с товарами услуги. Схемы услуг представляют собой предварительные годовые оценки, основанные на квартальных данных.

6. Заметная роль в более устойчивых услугах принадлежит услугам в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). До пандемии экспорт услуг в области ИКТ рос сильнее, чем общий экспорт услуг, — в среднем на 7 процентов в год⁴. Пандемия укрепила эту тенденцию, поскольку в силу ограниченной мобильности услуги в области ИКТ нередко использовались в

¹ Связанные с товарами услуги включают производственные услуги в отношении исходных физических ресурсов, находящихся в собственности других лиц, и услуги технического обслуживания и ремонта (см. UNCTADstat, Services (BPM6): Trade and growth by main service-category, quarterly).

² Эти категории включают строительство; финансовые услуги; предоставление права пользования интеллектуальной собственностью; телекоммуникационные, компьютерные и информационные услуги; услуги частным лицам и услуги в сфере культуры и отдыха.

³ См. UNCTADstat.

⁴ См. UNCTADstat.

качестве альтернативной меры. Объем розничных продаж через интернет увеличился с 16 процентов от общего объема розничных продаж до 19 процентов⁵.

В. Сырьевые товары

7. В мае 2020 года рассчитываемый ЮНКТАД индекс цен свободного рынка на сырьевые товары по всем группам вышел из нисходящего тренда, наблюдавшегося в предыдущие пять месяцев, на противоположную, и в феврале 2021 года достиг 131,9 пункта (см. рисунок III). В этот период все субиндексы цен на сырьевые товары имели тенденцию к росту.

Рисунок III

Рассчитываемый ЮНКТАД индекс цен свободного рынка на сырьевые товары по всем группам

(2015 год = 100)



Источник: расчеты секретариата ЮНКТАД на основе данных UNCTADStat.

8. Сырьевые цены на кукурузу, пшеницу, соевый жмых, растительное масло и пальмовое масло, а также цены на некоторые металлы, включая медь, никель и серебро, достигли наивысшего за многие годы уровня. Рост цен, наблюдавшийся по всем товарным группам, был обусловлен различными факторами, включая усиление спроса по мере ослабления ограничений, связанных с пандемией, неблагоприятные погодные условия, повлиявшие на производство некоторых сельскохозяйственных товаров, и увеличение транспортных расходов. Кроме того, по мере восстановления экономики и реализации пакетов мер экстренной помощи растет спрос на целый ряд товаров, особенно со стороны таких

⁵ UNCTAD, "Estimates of global e-commerce 2019 and preliminary assessment of COVID-19 impact on online retail 2020", UNCTAD Technical Notes on ICT for Development, No. 18.

стран, как Китай, которые восстановились раньше других стран с крупной экономикой. Поэтому цены на минеральное сырье, такое как медь и железная руда, используемые в строительстве и инфраструктуре, в значительной степени восстановились. Ожидается, что этот рост цен продолжится, если экономическое восстановление после пандемии стабилизируется.

С. Содействие развитию транспорта и торговли

9. Поскольку в третьем квартале 2020 года торговые потоки восстановились быстрее, чем ожидалось, более высокий спрос в сочетании с более медленным ростом предложения мощностей для грузоперевозок, включая морские и воздушные перевозки, вызвал перебои по всей цепочке поставок, что привело к снижению надежности услуг и увеличению затрат на перевозки. Между тем океанские контейнерные перевозчики выиграли от напряженной рыночной ситуации: ожидается, что в 2021 году доходность лайнеров достигнет 35 млрд долл. США⁶.

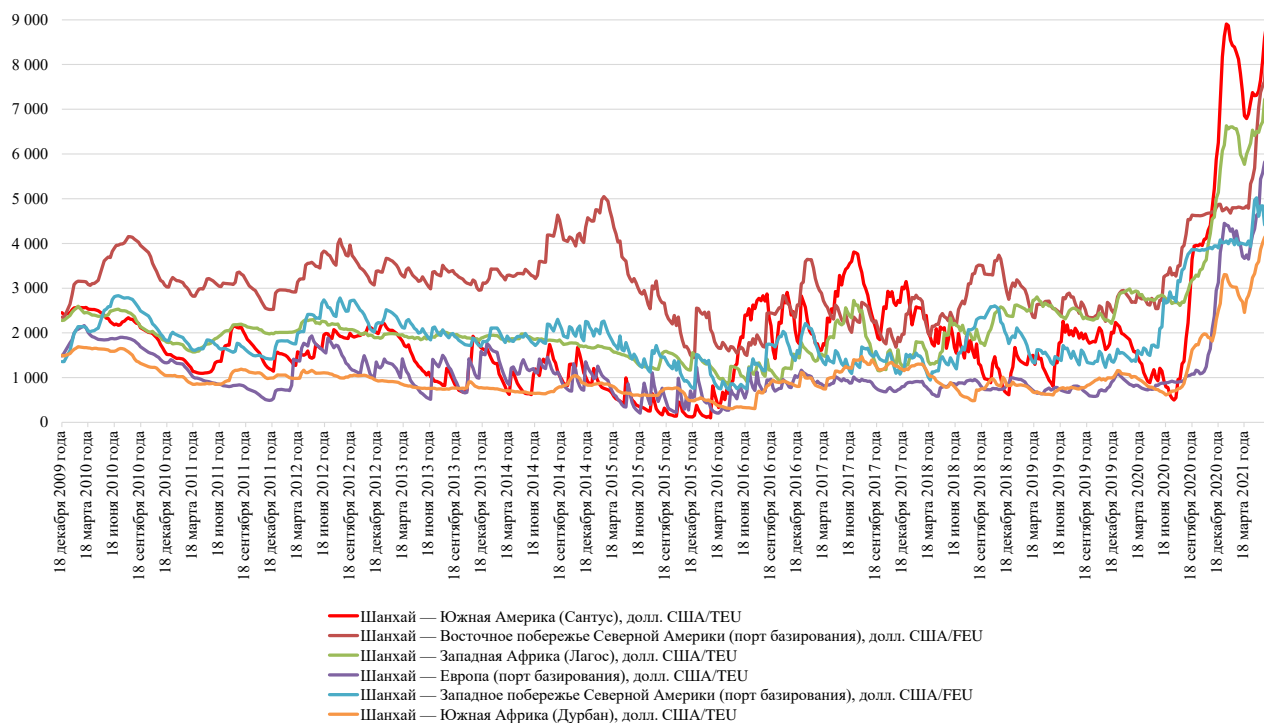
10. Резкий рост спроса во второй половине 2020 года и первой половине 2021 года сопровождался сбоями в цепочке поставок, включая нехватку грузоподъемности судов и оборудования, перегруженность портов, увеличение времени ожидания и задержки. Контейнеровозы, ожидающие в переполненных портах и недельная блокировка Суэцкого канала дополнительно усугубили логистические проблемы. В совокупности эти факторы привели к ожидаемому в 2021 году росту фрахтовых ставок контейнерных перевозок на 23 процента⁷ (см. рисунок IV).

⁶ Drewry Maritime Research, Container Trade Forecaster, first quarter, March 2021.

⁷ Ibid.

Рисунок IV Шанхайские контейнерные перевозки

(Индекс, недельный курс по кассовым сделкам, с 18 декабря 2009 года по 21 мая 2021 года, отдельные маршруты)



Источник: ЮНКТАД, на основе данных Clarksons Research Services.

Сокращения: FEU — 40-футовый эквивалент; TEU — 20-футовый эквивалент.

11. Обусловленные пандемией ограничения и меры контроля, наряду с нехваткой рабочей силы, вызванной болезнью или введением карантинных мер, подорвали работу транспортных и таможенных служб. Кроме того, задержки, в том числе в передаче транспортных накладных, влияют на выполнение коммерческих контрактов и ведут к потенциальным юридическим проблемам и проблемам с выполнением обязательств.

12. Между тем возможности грузовых авиаперевозок, которые в значительной степени связаны с пассажирскими перевозками, также ограничены, поскольку торговые грузы часто перевозятся в багажных отделениях пассажирских самолетов на коммерческих рейсах. Вслед за резким сокращением пассажирских авиаперевозок уменьшился и объем доступных мощностей для перевозки импортируемых и экспортируемых товаров в багажно-грузовых отделениях пассажирских самолетов.

D. Глобальные цепочки создания стоимости

13. На фоне пандемии оживилась дискуссия о глобальных цепочках создания стоимости и тенденциях к возвращению производства на свою территорию или в более близкие районы⁸. Несмотря на первоначальные трудности, многие сбои, вызванные потрясениями, связанными со спросом и предложением, оказались временными. В период со второго по третий квартал 2020 года экспорт

⁸ См. UNCTAD, New UNCTAD report shows reshoring, diversification and regionalization will drive restructuring of global value chains in the coming years.

медицинской продукции увеличился почти на 50 процентов, продолжали работать предприятия электроники и машиностроения, а также оживились глобальные цепочки создания стоимости в пищевой промышленности⁹. В целом глобальные цепочки создания стоимости позволили странам удовлетворить спрос на предметы первой необходимости.

14. Вопрос о том, могут ли потенциальные выгоды от близко расположенного производства перевесить хорошо зарекомендовавшие себя экономические выгоды от эффективных глобальных цепочек создания стоимости, остается открытым. В то время как преимуществом близко расположенного производства являются более надежные поставки, оно не обладает достаточной гибкостью для того, чтобы корректировать действия в условиях потрясений.

15. Производство и перевозки сырья и промышленных товаров по глобальным цепочкам создания стоимости — это главный компонент мировой экономической деятельности и источник средств к существованию для миллионов людей. По оценкам, приближение или локализация глобальных цепочек создания стоимости может привести к снижению мирового реального ВВП более чем на 5 процентов¹⁰. Восстановление после пандемии уже идет неравномерно¹¹. Усилия по ренационализации производственных систем серьезно скажутся на странах с низким и средним уровнем дохода: им будет трудно получить доступ к глобальной иерархии развития цепочек создания стоимости или продвинуться по ней¹². Тенденция к сокращению цепочек поставок, вероятно, будет и далее приниматься во внимание с целью повышения устойчивости и прочности во время кризиса. Правительства могут поддерживать предприятия в разработке стратегий управления рисками и обеспечения жизнестойкости, а также предоставить стимулы для диверсификации поставщиков в рамках существующих торговых соглашений и инвестиционных режимов.

II. Политика в области торговли и международная торговая система

A. Многосторонняя торговая система и региональные соглашения

16. Многосторонняя торговая система оказалась в целом не готова к пандемии COVID-19, в результате чего потребовалось вносить срочные корректировки, которые позволили бы более эффективно реагировать на пандемию и способствовать восстановлению на более совершенной основе. Кроме того, кризис разразился в условиях системного тупика, вызванного продолжающейся торговой напряженностью, которая началась в 2017 году. Эти проблемы показали, что существующие в торговле правила ограничивают возможности эффективного преодоления глобальных кризисов в области здравоохранения¹³. Некоторые существующие правила Всемирной торговой организации (ВТО), в частности в отношении экспортных ограничений и общих исключений, оказались недостаточны

⁹ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), “Global value chains: efficiency and risks in the context of COVID-19”, OECD Policy Responses to Coronavirus (COVID-19) series, 2021.

¹⁰ Ibid.

¹¹ UNCTAD, “Global trade update”, February 2021.

¹² *World Investment Report 2020: International Production Beyond the Pandemic* (United Nations publication, Sales No. E.20.II.D.23).

¹³ Например, положения Генерального соглашения по тарифам и торговле, ст. XX.

для смягчения непропорционально высоких затрат, которые ложатся на уязвимые страны.

17. В приоритетном порядке пришлось решать проблему вызванного экспортными ограничениями глобального дефицита поставок товаров первой необходимости, включая медицинские товары и материалы для вакцин. Для того чтобы поддерживать устойчивые, надежные и хорошо диверсифицированные цепочки поставок, несколько членов ВТО предложили принять скоординированные меры по решению проблем в сферах торговли и здравоохранения¹⁴. Эти меры включают: а) устранение существующих ненужных экспортных ограничений и проявление осмотрительности при введении новых; б) обеспечение того, чтобы любые «необходимые» экспортные ограничения были адресными, транспарентными, пропорциональными и временными; в) особый учет интересов наименее развитых стран, зависящих от импорта; г) введение гарантий того, что принимаемые меры не будут препятствовать гуманитарным поставкам основных медицинских товаров или работе по распределению вакцин Механизма COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам.

18. Нельзя недооценивать роль, которую сыграла многосторонняя торговая система в поддержании торговли товарами первой необходимости во время пандемии. Широкое применение мер по содействию торговле, а также усилия по оптимизации пограничных процедур свидетельствуют о готовности государств — членов ВТО поддерживать функционирование цепочек поставок. Фактически почти 40 процентов введенных экспортных ограничений было отменено¹⁵.

19. Тем не менее стремление действовать из корыстных побуждений и отсутствие транспарентности создавали препятствия для движения товаров первой необходимости. Например, количество уведомлений секретариату ВТО, касающихся санитарных и фитосанитарных мер и технических барьеров в торговле, намного меньше количества, собранного в базе данных инициативы Global Trade Alert¹⁶.

20. В ходе применения специальных торговых мер проявились недостатки существующих региональных торговых соглашений, включая ограниченность положений о сохранении открытых торговых каналов во время чрезвычайных медицинских ситуаций или в отношении важнейших предметов медицинского назначения. В то время как многие страны приняли односторонние меры по устранению ненужных и предотвратимых торговых барьеров, региональные торговые соглашения предусматривают «защитные меры в условиях пандемии» путем включения положений о высокой транспарентности и обмене информацией, с тем чтобы облегчить торговлю в чрезвычайных ситуациях и свести к минимуму расхождения в нормативных актах, касающихся медицинских товаров¹⁷.

21. В условиях непрекращающегося критического дефицита вакцин в мире одной из ключевых задач многостороннего торгового сотрудничества стало урегулирование возможных ограничений, связанных с правами интеллектуальной собственности. На момент подготовки настоящего доклада изучается

¹⁴ См. WTO, “COVID-19 and beyond: trade and health”, document JOB/GC/251/Rev.1 of 22 April 2021.

¹⁵ UNCTAD, “COVID-19 and NTMs”.

¹⁶ Biswajit Dhar, “Technical regulations in the WTO: the need to improve transparency”, *Revitalising Multilateralism: Pragmatic Ideas for the New WTO Director-General*, Simon J. Evenett and Richard Baldwin, eds. (London, Centre for Economic Policy Research, 2020), pp. 275–277.

¹⁷ Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, “Readying regional trade agreements for future crisis and pandemic”, 20 January 2021.

возможность применения гибкого подхода в рамках Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (Соглашением по ТРИПС) и Дохинской декларации «Соглашение по ТРИПС и общественное здравоохранение», в том числе к обязательному лицензированию, а также временное введение ВТО исключений из некоторых обязательств по Соглашению по ТРИПС с целью развития и полного использования глобального производственного потенциала. Первоначально предложение о введении ВТО исключений выдвинули в октябре 2020 года Индия и Южная Африка¹⁸. 5 мая о своей поддержке исключений объявили Соединенные Штаты Америки, придав столь необходимый импульс переговорам по формулировкам¹⁹. На момент написания настоящего доклада предложение поддержали 62 члена ВТО.

22. Сторонники введения исключений из Соглашения по ТРИПС утверждают, что права интеллектуальной собственности создают значительные среднесрочные барьеры для входа на рынок, поскольку они распространяются на компоненты, процессы, данные клинических испытаний и знания, которые подлежат утверждению регулируемыми органами²⁰. Кроме того, с учетом крупных государственных инвестиций в исследования вакцины против COVID-19 и в соответствии с целью 3 в области устойчивого развития сторонники этой меры добиваются соблюдения моральных и экономических обязательств рассматривать вакцины как глобальное общественное благо и допускать беспрепятственный обмен технологиями и знаниями²¹.

23. Параллельно с введением исключений из Соглашения по ТРИПС изучаются существующие в рамках Соглашения гибкие возможности в отношении обязательного лицензирования, в том числе для стран, не имеющих производственных мощностей в фармацевтическом секторе²². Однако на пути к прямому использованию таких возможностей развивающимися странами сохраняются препятствия. С учетом того, что компоненты и процессы производства вакцин защищены различными правами интеллектуальной собственности, согласование с различными правообладателями для получения лицензий в каждом конкретном случае или для каждого продукта представляет собой сложный и длительный процесс.

24. В то время как введение исключений из Соглашения по ТРИПС было бы важным шагом, настоятельно необходимо расширить возможности развивающихся стран с низким уровнем дохода по импортированию и эффективному распределению вакцин для скорейшей вакцинации населения. Кроме того, среднесрочной целью международного сообщества должно оставаться улучшение потенциала этих стран в области производства вакцин на местах при

¹⁸ WTO, Council for Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights, “Waiver from certain provisions of the TRIPS Agreement for the prevention, containment and treatment of COVID-19”, document IP/C/W/669 of 2 October 2020.

¹⁹ United States, Office of the United States Trade Representative, “Statement from Ambassador Katherine Tai on the COVID-19 TRIPS waiver”, 5 May 2021.

²⁰ WTO, Council for Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights, “Waiver from certain provisions of the TRIPS Agreement for the prevention, containment and treatment of COVID-19: responses to questions”, document IP/C/W/672 of 15 January 2021.

²¹ См., например, Médecins Sans Frontières, “WTO COVID-19 TRIPS waiver proposal: myths, realities and an opportunity for governments to protect access to lifesaving medical tools in a pandemic”, technical brief, 3 December 2020.

²² WTO, Council for Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights, “Notification under the amended TRIPS Agreement: notification of need to import pharmaceutical products under the special compulsory licensing system”, document IP/N/9/BOL/1 of 11 May 2021.

взаимовыгодном лицензионном партнерстве между разработчиками и производителями вакцин²³.

В. Влияние пандемии COVID-19 на многостороннюю торговую систему

25. Еще до пандемии реформа многосторонней торговой системы была одной из важнейших приоритетных задач, но было неясно, как ее проводить. Экономические и социальные потрясения, вызванные пандемией, подчеркивают эту необходимость, высвечивая более значимые аспекты, связанные с развитием, и потребность в более устойчивой многосторонней торговой системе.

26. Двенадцатая конференция министров ВТО, которая состоится после пятнадцатой сессии ЮНКТАД в октябре 2021 года, послужит прекрасным поводом подтвердить ту важную роль, которую многосторонняя торговая система играет в глобальной борьбе с пандемией и в усилиях по восстановлению на более совершенной основе в интересах устойчивого развития. Это потребует приведения норм и правил системы в соответствие с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и с целями в области устойчивого развития. В дополнение к повесткам дня в области торговли и здравоохранения, важными темами для двенадцатой Конференции министров ВТО и в последующий период, как представляется, станут укрепление продовольственной безопасности, обеспечение устойчивого использования морских ресурсов²⁴ и решение проблемы цифрового разрыва.

27. У правительств может возникнуть соблазн использовать торговую политику для ускоренного восстановления после пандемии, прибегая к использованию тарифов и нетарифных торговых мер, предоставлению субсидий и другим формам стимулирования роста отечественной промышленности. Многосторонняя торговая система должна гарантировать, что такая политика носит временный характер и оценивается на предмет того, ограничивает ли она торговлю импортом из стран с низким уровнем дохода. Если да, то в эту политику должны быть включены смягчающие меры.

28. Облегчение преференциального доступа (например, упрощение использования преференций), смягчение правил о происхождении товаров и увеличение помощи в упрощении процедур торговли могут благоприятствовать торговле из стран с низким уровнем дохода и компенсировать некоторые потери конкурентоспособности. Обзор торговой политики стран по отношению к странам с низким уровнем дохода, в связи как с тарифами (например, эскалация тарифов, использование преференций), так и нетарифными мерами (например, международные стандарты, правила происхождения), будет иметь решающее значение для проведения реформы.

29. В более долгосрочной перспективе любая реформа многосторонней торговой системы должна будет включать в себя внедрение механизмов, гарантирующих, что экспортные ограничения будут адресными, транспарентными и временными и не будут препятствовать охране здоровья и безопасности. Необходимо повысить эффективность мониторинга, наблюдения и обзоров торговой политики государств-членов.

²³ WTO, General Council, “Enhancing the role of the World Trade Organization in the global effort toward the production and distribution of COVID-19 vaccines and other medical products”, document WT/GC/230/Rev.2 of 12 April 2021.

²⁴ WTO, Negotiating Group on Rules, “Fisheries subsidies draft: consolidated Chair text”, document TN/RL/W/276 of 11 May 2021.

30. Пандемия дополнительно подтолкнула переход к электронной торговле, поскольку люди и предприятия перешли в интернет, чтобы приспособиться к различным мерам в рамках режима изоляции и ограничениям на поездки. В 2020 году доля розничных продаж через интернет в общем объеме розничных продаж увеличилась на 3 процентных пункта — с 16 до 19 процентов²⁵. Пандемия также выявила значительные различия, которые все еще наблюдаются в мире с точки зрения готовности стран к участию в электронной торговле и получению выгод от нее. Для преодоления технологических сбоев странам потребуется принять как на национальном, так и на международном уровне политические, нормативно-правовые и практические меры в области электронной торговли, способствующие развитию.

31. В настоящее время более 80 членов ВТО ведут переговоры о правилах в области электронной торговли в рамках Инициативы подготовки совместного заявления об электронной торговле²⁶. Многие развивающиеся страны решили не участвовать в переговорах по электронной торговле в рамках Инициативы, предпочтя сначала создать свой нормативный и институциональный потенциал и сохранить пространство для маневра в политике, с тем чтобы обеспечить развитие в этой стремительно эволюционирующей сфере. Возможные результаты переговоров, вероятно, повлияют на управление различными аспектами электронной торговли, что будет иметь последствия для всех стран. Возникают также ключевые вопросы о том, можно ли придать итогам переговоров многосторонний характер²⁷ и как это сделать, а также о том, какой итог переговоров позволит развивающимся странам (как участвующим, так и не участвующим в них) наилучшим образом использовать потенциальные преимущества электронной торговли в интересах устойчивого развития. Следует также рассмотреть возможность обсуждения механизмов специальной помощи и обучения, а также сотрудничества в создании цифровой инфраструктуры для развивающихся и менее развитых стран, с тем чтобы содействовать их цифровой трансформации²⁸.

32. И наконец, на двенадцатой Конференции министров ВТО должна быть принята четкая «дорожная карта» для укрепления основанной на правилах торговой системы, с тем чтобы активизировать Глобальное партнерство в интересах устойчивого развития и обеспечить универсальную, основанную на правилах, открытую, недискриминационную и справедливую многостороннюю торговую систему (задача 17.10 целей). В первоочередном порядке необходимо восстановить функционирующие двухэтапные процедуры урегулирования споров, а для этого потребуется выйти из нынешней тупиковой ситуации в Апелляционном органе ВТО, который является краеугольным камнем основанной на правилах многосторонней торговой системы (см. [A/75/225](#)).

III. Реагирование стран

33. Важную роль в способности стран реагировать на вызванный COVID-19 кризис сыграли предшествовавшие пандемии экономические условия и возможности по мобилизации дополнительных ресурсов. Хотя правительства всячески стремятся реализовать планы восстановления после пандемии, бюджетные

²⁵ *COVID-19 and E-Commerce: A Global Review* (United Nations publication, 2021).

²⁶ *What is at Stake for Developing Countries in Trade Negotiations on E-Commerce? The Case of the Joint Statement Initiative* (United Nations publication, 2012).

²⁷ WTO, General Council, “The legal status of ‘Joint Statement Initiatives’ and their negotiated outcomes”, document WT/GC/W/819/Rev.1 of 30 April 2021.

²⁸ UNCTAD, “Readying regional trade agreements for future crises and pandemics”, 21 January 2021.

ограничения сдерживают их выполнение. Особую озабоченность вызывает финансовая нестабильность, возникающая в результате дополнительных государственных заимствований.

34. Многим странам может быть трудно обеспечивать растущий долг и обязательства по его обслуживанию. Любой рост процентных ставок окажет давление на национальные и частные заимствования, что негативно скажется на инвестициях и международных торговых потоках, особенно для развивающихся стран, имеющих более ограниченные ресурсы и возможности в области бюджетной политики.

А. Торговые меры по смягчению потрясений в сферах спроса и предложения

35. По мере того как с декабря 2020 года активизировались усилия по разработке эффективных средств диагностики и терапии COVID-19 и вакцин против него и ускорился процесс введения доз вакцины, возникли проблемы, связанные с необходимостью остановить «вакцинный национализм» и обеспечить своевременный, справедливый и недорогой доступ к вакцине для всех жителей планеты. Глобальная солидарность и скоординированные действия в поддержку всеобщего доступа к вакцинам стали необходимым шагом не только для сохранения жизней и средств к существованию, но и для восстановления и оздоровления глобальной экономики на инклюзивной и устойчивой основе²⁹.

36. С начала 2020 года во многих странах наблюдается действие односторонних чрезвычайных торговых ограничений. Сообщается, что к марту 2021 года 88 стран ввели ограничения на экспорт (запреты, ограничительные меры, лицензионные требования в отношении экспорта), напрямую затрагивающие такую продукцию, как средства индивидуальной защиты, дезинфицирующие и дезинфекционные средства, фармацевтические препараты, продукты питания и медицинские приборы³⁰.

37. С теми же трудностями сталкивается большинство развивающихся стран в плане доступа к вакцинам против COVID-19. Производство сосредоточено в нескольких странах, а активные ингредиенты, необходимые на различных этапах цепочки поставок, производятся в ряде различных стран³¹. Поскольку основные производители вакцин и поставщики сырья отдают приоритет внутренним поставкам, эти ограничения сильнее всего бьют по обездоленным людям во всем мире.

38. В то время как внедрение вакцин продолжается ускоренными темпами, разница в доступе к вакцинам чревата углублением неравенства. По состоянию на 16 мая 2021 года было введено 1,5 миллиарда доз, но 77 процентов от этого общего количества пришлось всего на 10 стран³². На Африку приходилось менее 2 процентов доз вакцины, введенных в мире, а на страны с низким уровнем дохода — 0,3 процента. При нынешних темпах вакцинации большинство людей в африканских странах не будут привиты до 2023 года.

39. В то время как правила ВТО допускают экспортные ограничения в чрезвычайных ситуациях, некоторые страны не уведомили о своих мерах, а это

²⁹ UNCTAD, “United Nations Trade Forum 2021: towards a green and inclusive recovery”, 14 and 15 June 2021.

³⁰ UNCTAD, “COVID-19 and NTMs”.

³¹ ВОЗ, Вступительное слово Генерального директора ВОЗ на 148-й сессии Исполнительного комитета, 18 января 2021 года.

³² Our World in Data. URL: 17 мая 2021 года.

является необходимым условием транспарентности³³. Более крупные страны и производители вакцин отдают предпочтение двусторонним контрактам, что негативно сказывается на глобальных усилиях по закупке необходимых вакцин для развивающихся стран.

40. Цель Механизма COVAX — обеспечить доступ к 2 миллиардам доз для 20 процентов наиболее уязвимых групп населения в странах-участницах³⁴. Однако к концу мая 2021 года в рамках Механизма COVAX было отправлено всего лишь 65 миллионов доз в 124 страны-участницы³⁵. Это тревожная ситуация, поскольку 80 процентов населения развивающихся стран по-прежнему не охвачены вакцинацией³⁶. Обнадешивает, что в июне 2021 года страны Группы семи взяли на себя обязательство предоставить в течение следующего года один миллиард доз вакцины³⁷.

41. Несмотря на формирующийся в мире консенсус отношении того, что вакцины следует рассматривать как глобальное общественное благо³⁸, предстоит еще добиться значительного прогресса на пути добровольного обмена интеллектуальной собственностью, данными и знаниями в рамках проекта «Общий доступ к технологиям борьбы с COVID-19».

В. Национальная политика, оказывающая влияние на торговлю

1. Содействие развитию транспорта и торговли

42. В отношении содействия развитию транспорта и торговли возникает не только озабоченность, непосредственно вызванная пандемией, но и более долгосрочные соображения, в частности о потенциальных изменениях в структуре цепочек поставок, моделях глобализации, привычках потребления и расходов и, в целом, растущее внимание к оценке рисков и снижению уязвимости. В мире, который наступит после пандемии COVID-19, цепочки поставок, скорее всего, сократятся, а избыточность (например, поддержание избыточных запасов), вероятно, возрастет.

43. Пандемия также высвечивает роль технологий и инноваций как ключевых инструментов смягчения ее последствий и адаптации к ним. Ускоряется цифровизация в цепочках поставок и их распределительных сетях, включая транспорт и логистику. Одним из необходимых условий станет внедрение технологических решений и актуальных инноваций. Кризис показал, что передовые с точки зрения освоения технологий отрасли (например, электронная торговля и онлайн-платформы, решения на основе технологии блокчейна и сторонняя логистика с использованием информационных технологий) смогли лучше пережить потрясения.

44. Эти события убедительно доказывают необходимость поддержки процессов повышения жизнестойкости, в том числе посредством инвестиций в оценку рисков и готовность к ним, содействия внедрению цифровизации, продвижения повестки дня в области устойчивости и действий в интересах климата, обеспечения свободной и упрощенной торговли, а также использования данных для

³³ Dhar, “Technical regulations in the WTO”.

³⁴ Gavi Alliance, “COVAX explained”, 3 September 2020.

³⁵ Statement by United Nations Children’s Fund Executive Director, Henrietta Fore, 17 May 2021.

³⁶ Anna Rouw and others, “Global COVID-19 vaccine access: a snapshot of inequality” (Kaiser Family Foundation, 17 March 2021).

³⁷ Carbis Bay G7 summit communiqué, 13 June 2021.

³⁸ Резолюция WHA73.1 Всемирной ассамблеи здравоохранения, озаглавленная «Борьба с COVID-19».

принятия осознанных и основанных на фактах политических решений в области содействия развитию транспорта и торговли. Борьба с трансграничными санитарными угрозами, которые нарушают работу транспортных сетей, требует согласованных и скоординированных мер политического реагирования.

2. Защита интересов потребителей

45. Меры, связанные с пандемией, ускорили рост электронной торговли. Потребители не только чаще совершают покупки в интернете, но и все чаще находят в интернете развлечения и, кроме того, получают медицинскую информацию через интернет, в отличие от более традиционных новостных каналов^{39,40}. Параллельно с этим наблюдается рост определенных видов недобросовестной, вводящей в заблуждение и неправомерной деловой практики, которая затрагивает потребителей и ставит наиболее уязвимые слои населения в еще более невыгодное положение.

46. Правоохранительные меры, направленные против такой практики, включают санкции в отношении манипулирования ценами и других нечестных методов ведения бизнеса; надежный и бдительный мониторинг рынка; предупреждения и/или рекомендации, при необходимости выдаваемые предприятиям для стимулирования соблюдения требований; и новые нормативные акты, руководства и программные заявления.

47. Во всем мире участились случаи манипулирования ценами на основные гигиенические потребительские товары, такие как маски, дезинфицирующие средства для рук и основные бытовые товары. В Южной Африке в период с марта по август 2020 года Комиссия по конкуренции получила беспрецедентное количество жалоб, эквивалентное объему жалоб, в обычных условиях поступающих за пять лет⁴¹. Все жалобы были связаны с завышенными ценами на основные продукты питания и самые необходимые средства защиты.

48. В секторе авиалиний и поездок потребители во многих странах столкнулись с проблемами отмены договоренностей и получения возмещения. В ответ некоторые органы по защите прав потребителей смогли вмешаться. Власти Австралии, Китая и Соединенных Штатов, а также государств — членов Европейского союза публично заявили, что предприятия туристической отрасли должны соблюдать право потребителей на полный возврат средств (см. TD/B/C.1/CPLP/23).

49. Недобросовестные предприятия избирают в качестве мишени уязвимых потребителей, в частности женщин, стремящихся получить дополнительный доход или повысить свой уровень жизни во время пандемии. В связи с этим Комиссия по конкуренции и защите прав потребителей Ирландии в мае 2020 года провела кампанию с использованием цифровой рекламы в социальных сетях, чтобы предупредить уязвимых потребителей о потенциальных рисках присоединения к финансовой пирамиде и о вероятности потери денег и получения судимости (там же).

³⁹ UNCTAD and Netcomm Suisse E-commerce Association, “COVID-19 and E-commerce: findings from a survey of online consumers in 9 countries”, document UNCTAD/DTL/STICT/INF/2020/1, October 2019.

⁴⁰ Ibid.

⁴¹ Reply from the Competition Commission of South Africa to UNCTAD questionnaire.

3. Политика в области конкуренции

50. Рост использования онлайн-услуг во время пандемии привел к расширению и усилению цифровых платформ. За 12 месяцев, закончившихся в марте 2021 года, рыночная капитализация технологических компаний, входящих в список 100 ведущих компаний мира, во главе с Apple, Microsoft, Alphabet и Facebook, увеличилась на 71 процент. По состоянию на март 2021 года 7 из 10 крупнейших в мире компаний по рыночной капитализации были цифровыми платформами, 2 из которых базировались в Китае, а 5 — в Соединенных Штатах, причем самой дорогостоящей по всем параметрам была компания Apple⁴².

51. Многие антимонопольные органы по всему миру выступили с законодательными и нормативными инициативами, с тем чтобы адаптировать свои режимы конкуренции к особенностям цифровых платформ. Германия внесла изменения в свое антимонопольное законодательство, Европейская комиссия приняла Закон о цифровых рынках и новый антимонопольный инструмент, позволяющий Комиссии более широко изучать рынки, собирать доказательства и проводить неофициальные консультации с участниками рынка, а Япония выпустила руководящие принципы и рекомендации, направленные против несправедливой или антиконкурентной практики со стороны платформ (см. TD/B/C.I/CLP/57).

52. Несмотря на эти проблемы, антимонопольные органы во многих развивающихся странах и странах с формирующейся экономикой, включая Аргентину, Бразилию, Египет, Индонезию, Пакистан, Российскую Федерацию и Турцию, активно занимаются вопросами антиконкурентной практики и слияний и поглощений с участием цифровых платформ (там же).

53. Антимонопольные органы приняли также меры по смягчению проблем, непосредственно связанных с пандемией. С учетом возросших финансовых трудностей, с которыми компании столкнулись во время действия режима изоляции, Кенийское антимонопольное управление в рамках уведомления о слияниях стремилось обеспечить защиту несостоятельных компаний и ускоренное рассмотрение их дел, с тем чтобы они могли сохраниться⁴³. В Бразилии в июне 2020 года антимонопольный орган в качестве исключительной меры разрешил сотрудничество между конкурирующими компаниями в пищевой промышленности и производстве напитков, с тем чтобы смягчить последствия кризиса. Это сотрудничество позволило коммерческим структурам в этом ключевом секторе, особенно мелким розничным торговцам, возобновить свою деятельность⁴⁴.

C. Реагирование людей

1. Стратегии мелких трансграничных торговцев⁴⁵

54. Неформальная трансграничная торговля является одной из основных особенностей социально-экономических условий в Африке, составляя до 40 процентов региональной торговли. В силу гибкости, которую обеспечивает этот вид деятельности, небольшого стартового капитала, который для него требуется, и

⁴² См. PricewaterhouseCoopers, “Global top 100 companies”, March 2021.

⁴³ См. Kenya Competition Act, No. 12 of 2010, sect. 46 (2).

⁴⁴ Administrative Council for Economic Defense, “Cade authorizes collaboration among Ambev, BRF, Coca-Cola, Mondelez, Nestlé and Pepsico due to the new coronavirus crisis”. URL: <http://en.cade.gov.br/cade-authorizes-collaboration-among-ambev-brf-coca-cola-mondelez-nestle-and-pepsico-due-to-the-new-coronavirus-crisis>.

⁴⁵ Большая часть данного раздела основана на информации, собранной ЮНКТАД из первых рук в ходе учебных практикумов, организованных в пунктах пересечения границ в Малави, Объединенной Республике Танзания и Замбии.

возможностей заработка, которые он предоставляет в приграничных районах, где нет альтернативы, наибольшую долю неформальных торговцев составляют женщины — в некоторых странах от 70 до 80 процентов⁴⁶.

55. В условиях закрытия границ, вызванного глобальным кризисом в области здравоохранения, ограничения в свободе передвижения особенно сильно ударили по тем, кто зарабатывает на жизнь регулярными поездками за рубеж. Во время первой волны пандемии режим изоляции привел к остановке многих трансграничных операций.

56. Одни люди начали поставлять свою продукцию на местный рынок, другие решили воспользоваться услугами транспортных компаний, а третьи рассматривали в качестве жизнеспособной альтернативы электронную торговлю. Некоторые торговцы решили выращивать собственную продукцию, которую они сами выставляют на рынок.

57. Однако эти изменения требуют больших затрат. Расходы на услуги транспортных компаний снижают и без того скудные доходы торговцев. Закупки на месте лишают торговцев преимуществ приобретения продукции наилучшего качества и по наилучшей цене, включая использование преимуществ благоприятного обменного курса. Для того чтобы стать фермерами, необходимо получить новые навыки⁴⁷.

58. Для того чтобы избежать старых или новых пограничных формальностей, связанных с COVID-19, и поддерживать свой бизнес на плаву, многие торговцы пересекают границу неофициально. Этот способ торговли становится все более рискованным, и торговцы, особенно женщины, подвергают опасности свое здоровье, а также могут стать жертвами преследований, взяточничества, штрафных санкций и конфискации товаров в том случае, если они будут задержаны пограничными властями. Например, сотрудники иммиграционной службы Объединенной Республики Танзания недавно насчитали более 200 несанкционированных пунктов въезда между Объединенной Республикой Танзания и Замбией.

59. Для решения проблем, с которыми сталкиваются микро-, малые и средние предприятия и неформальные пограничные торговцы, Африканский банк развития создал платформу Fashionomics Africa — цифровой рынок для микро-, малых и средних предприятий швейной промышленности, — чтобы связать женщин-предпринимателей с цифровыми рыночными площадками.

60. Задача центральных властей заключается не только в содействии трансграничной торговле, например посредством упрощенных режимов торговли, но и в уведомлении торговцев о требованиях и ознакомлении с ними. Власти должны упростить требования и создать привлекательные условия для того, чтобы малые предприниматели захотели официально оформить свой бизнес, например смягчив регистрационные формальности или сделав возможной регистрацию на границе⁴⁸.

2. Туризм

61. Ограничения на поездки, меры социального дистанцирования и сокращение доходов потребителей, выделяемых на цели досуга, привели к тому, что туризм практически остановился. Этот сильно фрагментированный сектор охватывает широкий спектр операторов — от крупных международных компаний до

⁴⁶ *Borderline: Women in Informal Cross-Border Trade in Malawi, the United Republic of Tanzania and Zambia* (United Nations publication, 2019).

⁴⁷ См. <https://digital.intracen.org/issue1-21/focus-cross-border-trade/>.

⁴⁸ Ibid.

микро-, малых и средних местных предприятий. Многие предприятия в этом секторе принадлежат женщинам или управляются ими⁴⁹. Туризм — это трудоемкая отрасль, тесно связанная с другими секторами, такими как пищевая промышленность и производство напитков. Из-за этих косвенных эффектов каждое сокращение расходов вызывает сокращение ВВП в 2,5 раза⁵⁰.

62. С постепенным ослаблением ограничительных мер вырисовываются некоторые новые особенности, связанные с запросами туристов. В частности, люди предпочитают отдыхать в местах проживания или ездить на короткие расстояния в соседние страны; избегают перелетов; гостиницам предпочитают самообслуживание и размещение в частном секторе, а городам — сельскую местность; и выбирают активный отдых на свежем воздухе. Развивающиеся страны в основном зависят от приезда международных туристов. В сочетании с резким дисбалансом прогресса в вакцинации вполне вероятно, что после разрушительного 2020 года большинство развивающихся стран ожидает еще один неблагоприятный 2021 год, в ходе которого потенциальное среднее число прибывающих международных туристов сократится с 75 до 63 процентов по сравнению с уровнем 2019 года, что вызовет потерю ВВП в объеме 3 процентов при отсутствии каких-либо смягчающих мер⁵¹.

63. Хотя перспективы туристического сектора остаются крайне неопределенными, сдвиги в предпочтениях путешественников могут благоприятствовать микро-, малым и средним предприятиям. Агротуризм, экотуризм и общинный туризм представляют собой примеры моделей туризма, ориентированных на такие предпочтения туристов, которые отвечают новым предпочтениям туристов и помогают достигать таких целей, как гендерное равенство, особенно в сфере предпринимательства.

64. Эти бизнес-модели могут преуспеть, если подобные сдвиги не являются временной реакцией на пандемию, а скорее указывают на новую тенденцию в туризме. Они также потребуют целенаправленной политики в поддержку таких целей, как расширение экономических прав и возможностей женщин и развитие сельских районов⁵².

IV. Воздействие на Повестку дня на период до 2030 года

A. Воздействие на долю экспорта наименее развитых стран

65. Задача 17.11 целей в области устойчивого развития подтверждает один из ключевых результатов, предусмотренных в Стамбульской декларации и Программе действий 2011 года: удвоение к 2020 году доли экспорта наименее развитых стран в мировом экспорте.

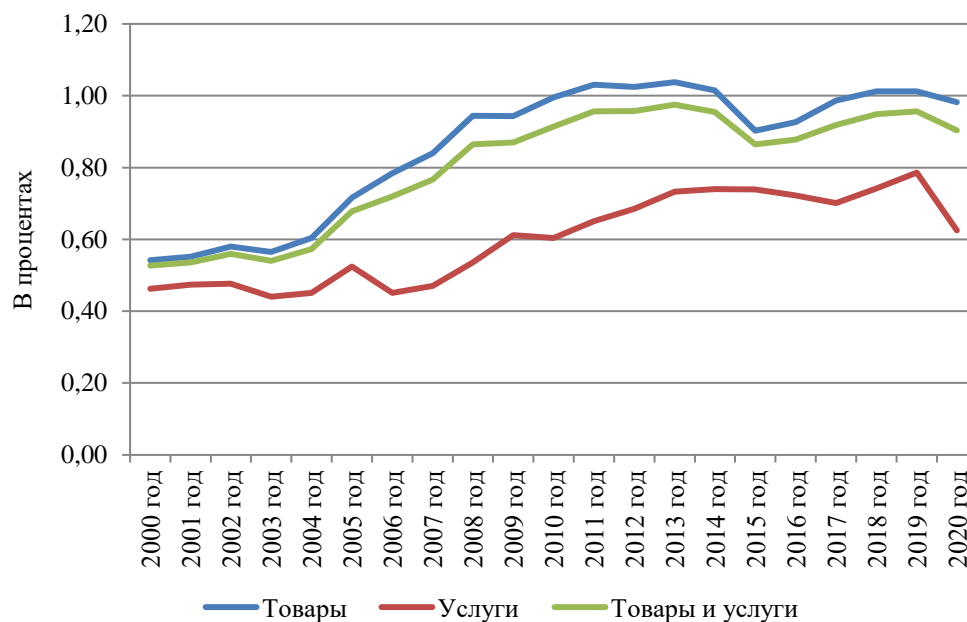
⁴⁹ World Tourism Organization (UNWTO), *Global Report on Women in Tourism*, 2nd ed. (Madrid, 2019).

⁵⁰ UNCTAD, “Covid-19 and tourism, an update: assessing the economic consequences”, 2021.

⁵¹ Ibid.

⁵² *A Gender Assessment of Myanmar and of the Inle Lake Area with a Focus on the Agriculture and Tourism Sectors* (United Nations publication, 2020).

Рисунок V
Доля наименее развитых стран в мировом экспорте, 2000–2020 годы



Источник: International Trade Centre, UNCTAD and WTO, SDG Trade Monitor portal.

66. Рисунок V показывает, что с момента принятия Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов доля наименее развитых стран в мировом экспорте товаров и услуг неизменно остается намного ниже, чем предусмотренного в ней показателя. Их доля в мировой торговле фактически снизилась на 0,06 процентных пункта — с 0,96 процента в 2011 году до 0,90 в 2020 году. Кстати, именно такое изменение произошло и за период с 2019 по 2020 год, обратив вспять пятилетнюю тенденцию роста доли мирового экспорта наименее развитых стран.

67. Значительное внимание в рамках задачи 17.11 целей в области устойчивого развития уделяется торговым издержкам, которые возникают из-за нетарифных мер в отношении экспорта и которые непропорционально велики для наименее развитых стран⁵³, и слабому доступу их экспорта на рынки из-за отсутствия физической связи с международными рынками⁵⁴. В то время как эти обстоятельства действительно создают значительные препятствия, наименее развитые страны будут лишены возможности добиться последовательного и устойчивого прогресса до тех пор, пока их экспорт будет неразрывно связан с неустойчивостью цен на сырьевые товары.

68. Действительно, снижение доли экспорта наименее развитых стран в этот период может быть тесно связано с резким падением цен на сырьевые товары в период с 2011 по 2015 год (см. рисунок V). Без согласованных структурных изменений, отказа от сырьевой зависимости и продвижения вверх по цепочкам создания стоимости наименее развитые страны будут и далее оставаться на уровне

⁵³ Alessandro Nicita and Marina Murina, “Trading with conditions: the effects of sanitary and phytosanitary measures on lower income countries’ agricultural exports”, 2014.

⁵⁴ Например, многие наименее развитые страны находятся в самом низу рейтинга прямых морских сообщений, измеряемых средним количеством перегрузок. См. UNCTADstat, Индекс охвата линейным судоходством.

значительно ниже 1,92 процента от мирового экспорта, предусмотренного задачей 17.11 целей.

В. Воздействие на неравенство

1. Дифференцированное воздействие по группам доходов и секторам

69. Пандемия оказала сильное и негативное воздействие на все группы доходов, секторы, страны и гендерные группы, усугубив существовавшее неравенство.

70. Развитые страны смогли вложить огромные средства в стимулирование своей экономики и защиту доходов. Неудивительно, что развивающиеся страны имеют для этого меньше возможностей. В 2020 году страны с высоким уровнем дохода в среднем потратили свыше 10 процентов своего ВВП на финансовую поддержку населения и компаний, в отличие от стран с низким уровнем дохода, которые потратили на это 2,5 процента⁵⁵.

71. Государственной поддержкой пользуются прежде всего работники формального сектора благодаря схемам сохранения и поддержки занятости, а те, кто работает самостоятельно, в неформальном секторе или на условиях свободных контрактов, получают от нее меньшую пользу.

72. В краткосрочной перспективе немедленная поддержка помогла сохранить доходы. Однако существуют тревожные перспективы долгосрочной безработицы, выхода людей из состава рабочей силы, необратимого развала предприятий и стремительной оцифровки и автоматизации, которая способствует созданию прежде всего квалифицированных рабочих мест.

73. Неравенство в доступе к надежному и недорогому интернет-соединению, а также к аппаратному и программному обеспечению повлияло на возможность работать удаленно, а также на доступ к онлайн-обучению и услугам. Это дополнительно увеличит существующее неравенство.

74. Людские и экономические издержки пандемии продолжают препятствовать реализации Повестки дня на период до 2030 года. Кризис свел на нет большую часть с трудом достигнутых с 2015 года успехов и углубил существующее неравенство между странами и группами населения. Поскольку экономический эффект пандемии распространялся на торговлю и усиливался глобальными цепочками создания стоимости, кризис наиболее сильно затронул те страны, которые зависят от ряда сырьевых товаров и услуг, а также те, в которых средства к существованию и здоровье людей, включая доступ к вакцинам, зависят от импорта. По оценкам, в 2020 году 119–124 миллиона человек окажутся в крайней нищете⁵⁶.

75. В настоящее время неравенство ярко проявляется в трудностях, с которыми сталкиваются зависящие от импорта развивающиеся страны при получении доступа к необходимым предметам медицинского назначения и вакцинам. Ряд нескоординированных односторонних мер по ограничению торговли со стороны крупных экспортеров привел к большому разрыву в поставках предметов медицинского назначения между богатыми и бедными странами. В первой половине

⁵⁵ International Monetary Fund, “Fiscal monitor database of country fiscal measures in response to the COVID-19 pandemic: additional spending and forgone revenue in response to the COVID-19 pandemic”, 2021.

⁵⁶ Christoph Lakner and others, “Updated estimates of the impact of Covid-19 on global poverty: looking back at 2020 and the outlook for 2021”, World Bank Blogs, Data Blog, 11 January 2021.

2020 года каждый житель стран с высоким уровнем дохода в среднем получал ежемесячную выгоду от импорта продукции, связанной с COVID-19, на сумму 10 долларов, в то время как в странах с низким уровнем дохода этот показатель составлял всего один цент.

76. Кроме того, пандемия показала, что серьезной проблемой для многих развивающихся стран остается продовольственная безопасность, поскольку были остановлены цепочки поставок продовольствия и введены ограничения на экспорт и накопление запасов продовольствия, что негативно сказалось на странах — чистых импортерах продовольствия. По оценкам Всемирной продовольственной программы (ВПП), в 2020 году по меньшей мере 155 миллионов человек в 55 странах мира находились в состоянии кризиса продовольственной безопасности или в еще худшей ситуации, что на 20 миллионов человек больше, чем в 2019 году⁵⁷.

77. Особенно сильно пострадали страны, зависящие от туризма и денежных переводов, поскольку после введения ограничений на поездки перемещение людей внезапно прекратилось. Число прибывающих международных туристов сократилось на 74 процента — с почти 1,5 миллиарда в 2019 году до примерно 381 миллиона в 2020 году⁵⁸. В совокупности это означает потерю около 1,3 трлн долл. США в расходах на международный туризм⁵⁹. Ограничения на поездки также оказали глубокое влияние на трансграничное перемещение рабочей силы, включая временное перемещение.

78. Что касается денежных переводов, то Всемирный банк сообщил, что потоки денежных переводов в развивающиеся страны в 2020 году сократились на 1,6 процента, составив 540 млрд долл. США. Снижение оказалось намного меньше, чем ранее прогнозировалось⁶⁰. Творческие услуги, предполагающие физическое присутствие потребителей, также сократились. Например, в 2020 году общий оборот в культурной и творческой сферах в Европейском союзе сократился на 31 процент, при этом огромные убытки — от 75 до 90 процентов — понесло музыкальное и исполнительское искусство⁶¹.

79. Напротив, цифровизация в условиях пандемии значительно продвинулась вперед. Цифровая трансформация позволила повысить уровень интеграции микро-, малых и средних предприятий, женщин и молодежи, а также создала возможности для деятельности, основанной на знаниях, включая творческие услуги, которые можно обратить в цифровой формат⁶². Однако такие эволюционные изменения подчеркивают значительный цифровой разрыв, который все еще характерен для мира с точки зрения готовности стран к участию в электронной торговле и получению выгод от нее, что может иметь последствия для долгосрочного развития.

⁵⁷ Global Network Against Food Crises and Food Security Information Network, “2021 Global report on food crisis: joint analysis for better decisions”, In Brief, 5 May 2021.

⁵⁸ UNWTO, “2020: worst year in tourism history with 1 billion fewer international arrivals”, 28 January 2021.

⁵⁹ Ibid.

⁶⁰ World Bank, “Defying predictions, remittances flows remain strong during COVID-19 crisis”, press release, 12 May 2021.

⁶¹ UNCTAD, “Unlocking potential of intellectual property rights to support the creative economy”, 18 May 2021.

⁶² Резолюция 74/198 Генеральной Ассамблеи, озаглавленная «2021 год — Международный год креативной экономики в целях устойчивого развития».

2. Дифференцированное воздействие гендерного фактора

80. Пандемия углубила также гендерное неравенство. По данным Международной организации труда (МОТ), в 2020 году было потеряно количество рабочих часов, соответствующее 255 миллионам рабочих мест с полной занятостью⁶³. В целом женщины пострадали от сокращения занятости в большей степени, чем мужчины, в силу нескольких факторов: экономическая деятельность женщин сосредоточена в секторах, наиболее пострадавших от мер, принятых в рамках режима изоляции, особенно в секторе услуг; женщины больше заняты на случайных и сезонных работах, чем мужчины; женщины занимаются работой, которую с меньшей вероятностью можно выполнять удаленно.

81. Еще большую тревогу вызывает то, в 2020 году с рынка труда ушло больше женщин, чем мужчин. Разочарованные плохими перспективами найти работу во время или после пандемии и обремененные возросшими домашними обязанностями, связанными с закрытием школ⁶⁴ и предоставлением основных медицинских услуг на дому, многие потерявшие трудоустройство женщины вообще перестали искать работу. В Чили в августе 2020 года снижение участия женщин в рабочей силе составило 16,6 процента, тогда как для мужчин этот показатель составил 10 процентов. В Бразилии этот показатель составил 15 процентов для женщин и 9 процентов для мужчин. В Турции он составил 9 процентов для женщин и 5 процентов для мужчин⁶⁵.

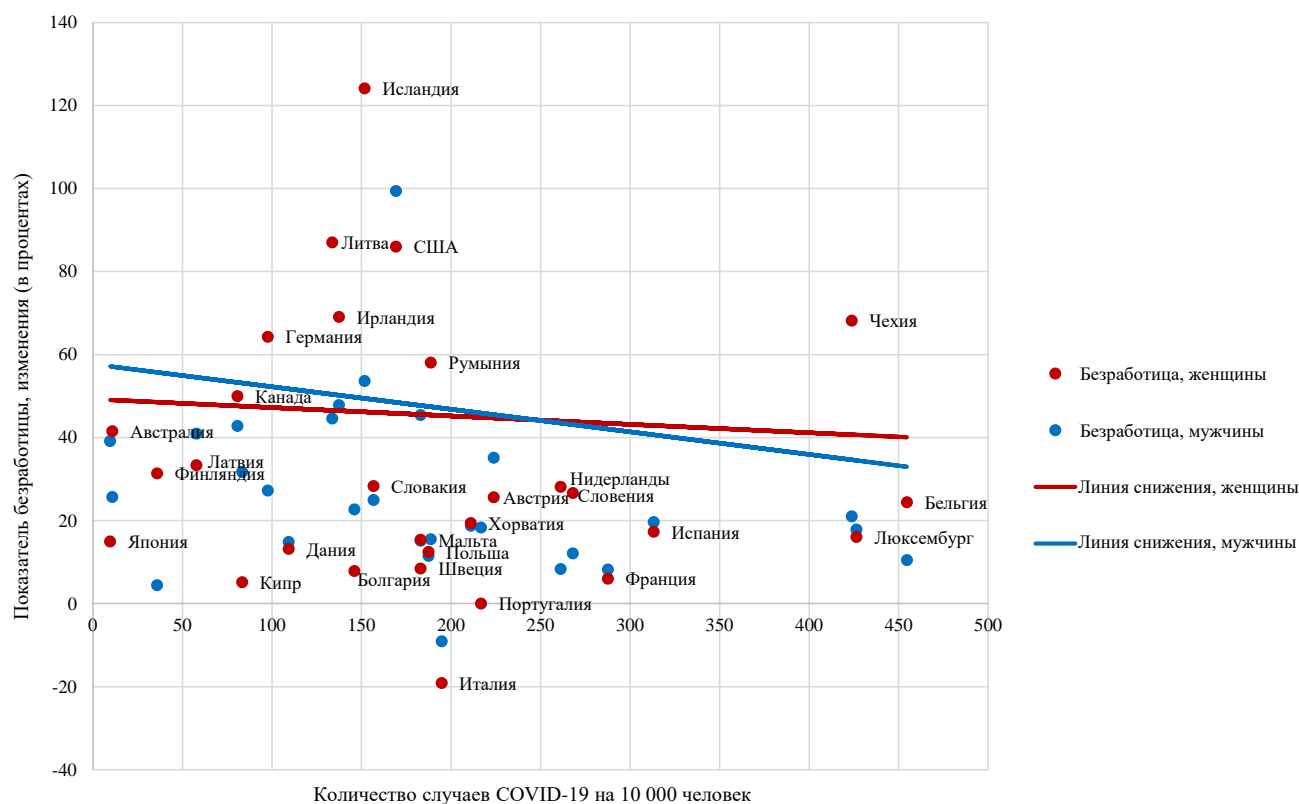
82. Уход из трудовых ресурсов может привести к потере квалификации, изоляции и, в итоге, к постоянной безработице. На рисунке VI показано, что в странах с более высокой распространенностью COVID-19 участие женщин в рабочей силе снизилось значительно по сравнению с мужчинами.

⁶³ МОТ, «Вестник МОТ: COVID-19 и сфера труда».

⁶⁴ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, “1 billion learners are still affected by school and university closures, as educational institutions start reopening around the world”, press release, 29 April 2020.

⁶⁵ UNCTAD, “Gender and unemployment: lessons from the COVID-19 pandemic”, 8 April 2021.

Рисунок VI
Безработица среди женщин и мужчин в сопоставлении с распространённостью COVID-19, ноябрь 2020 года



Источник: расчеты ЮНКТАД, основанные на данных платформы Oxford COVID-19 Government Response Tracker, Blavatnik School of Government, University of Oxford; ILOSTAT; и United Nations, Department of Economic and Social Affairs, World Population Prospects.

83. Среди основных позитивных сдвигов, зафиксированных в последние десятилетия, — увеличение участия женщин в рабочей силе, что способствовало снижению гендерного неравенства во всем мире. Пандемия рискует свести на нет достигнутый за десятилетия прогресс, и усилия по восстановлению непременно должны включать меры по возвращению большего числа женщин в состав рабочей силы, поскольку это один из необходимых шагов для достижения целей в области устойчивого развития.

84. Неравномерные последствия спада в торговле, изложенные в настоящем докладе, напоминают о необходимости реформировать многостороннюю торговую систему, с тем чтобы торговля действовала в качестве позитивной силы, особенно в интересах экономически неблагополучных и уязвимых стран и в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Промедление делает невозможным достижение к 2030 году ряда целей, в частности связанных с сокращением масштабов нищеты (цель 1), голода (цель 2), обеспечением гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (цель 5), а также содействием полной и производительной занятости и достойной работе для всех (цель 8).

С. Воздействие на экологический компонент

85. Ряд недавних событий на многостороннем уровне окажет непосредственное влияние на прогресс в достижении целей 12, 13, 14 и 15 в области устойчивого развития.

86. Что касается цели 12, то после вступления в силу в январе 2021 года поправок к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, касающихся пластиковых отходов, страны должны начать этап национального внедрения поправок и продвигать вперед свои усилия по переходу к устойчивому производству, включая замену пластика и эффективное управление отходами.

87. Глобальные перспективы активизации действий по борьбе с изменением климата в рамках цели 13 тесно связаны с прогрессом, который будет достигнут на предстоящей двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Хотя пандемия сопровождалась замедлением глобальной экономической деятельности, что привело к беспрецедентному сокращению выбросов углерода на 5,8 процента⁶⁶, это временное снижение не заменит неотложных климатических мер.

88. Значительного внимания заслуживают последствия принимаемых странами мер реагирования на изменение климата и усилий по восстановлению после COVID-19 на торговлю. Например, некоторые промышленно развитые страны предлагают ввести пограничные корректировочные налоги на импорт углеродоемких товаров. Одновременно с этим важно содействовать адаптации к изменению климата в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах, где изменение климата оказывает все более негативное воздействие на производство и торговлю.

89. Защита морской фауны и флоры и экосистем мира в рамках цели 14 в немалой степени зависит от международного сотрудничества. Члены ВТО продвигаются вперед по пути к заключению соглашения о субсидировании рыболовства на основе задачи 14.6 целей в области устойчивого развития. В этом потенциальном соглашении основное внимание будет уделяться определенным субсидиям для морского промыслового рыболовства, с тем чтобы гарантировать, что вредная и неустойчивая рыболовная деятельность не будет получать государственной финансовой поддержки. Предлагаемая схема предусматривает запрет на субсидии, которые способствуют незаконному несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу, а также касаются промысла переловленных запасов, избыточных мощностей и перелова. Условия особого и дифференцированного режима продолжают вызывать разногласия на переговорах, поскольку различные развивающиеся страны являются также крупными рыболовными государствами.

90. В интересах защиты жизни на суше в рамках цели 15 стороны Конвенции о биологическом разнообразии в настоящее время ведут переговоры о системе глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года, в которой будут определены задачи и пути сохранения и регулирования биоразнообразия на следующее десятилетие и далее. Для того чтобы эта будущая система была эффективной, сторонам следует рассмотреть роль торговли товарами и услугами, связанными с биоразнообразием, в качестве позитивного стимула для его сохранения и устойчивого использования, а также для поддержания надежных источников средств к существованию. Точно так же следует включить меры

⁶⁶ International Energy Agency, *Global Energy Review 2021: Assessing the Effects of Economic Recoveries on Global Energy Demand and CO2 Emissions in 2021* (Paris, 2021).

по поэтапному отказу от негативных экономических стимулов в пользу сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, в частности отказу от субсидий, поддерживающих вредные виды рыболовства и топлива.

V. Выводы: к экологичному и инклюзивному восстановлению с помощью торговли

91. Восстановление мировой торговли после огромного спада в 2020 году уже началось. Однако в разных регионах этот процесс происходит и, скорее всего, будет происходить неравномерно.

92. Оживление в значительной степени обусловлено экономикой стран Восточной Азии, торговые потоки которых уже превысили уровень, существовавший до пандемии. Большинство других регионов продолжают отставать. Серьезную озабоченность вызывает то, что процесс восстановления в странах с низким уровнем дохода будет наиболее замедленным, особенно с учетом низкого уровня вакцинации в этих странах и задержек в преодолении препятствий для глобального распространения «вакцины для всех». Страны с низким уровнем дохода будут дольше оставаться в стороне от международных рынков, что затруднит реинтеграцию, и, в конечном счете, они будут менее конкурентоспособны, особенно в секторах с высокой добавленной стоимостью.

93. В этой связи ранний срок выполнения задачи 17.11 целей в области устойчивого развития (удвоение к 2020 году доли экспорта наименее развитых стран в мировом экспорте) уже пропущен. Понятно, что в результате пандемии доля наименее развитых стран в мировом экспорте снизилась. Однако их доля в 2019 году была точно такой же, как в 2011 году, что свидетельствует об отсутствии ощутимого прогресса в выполнении этой задачи даже без учета последствий пандемии. Любые будущие успехи в этой области, скорее всего, будут достигнуты в результате диверсификации экспорта наименее развитых стран и снижения степени зависимости роста экономики этих стран от цен на сырьевые товары.

94. Повсеместно пандемия сводит на нет значительную часть социально-экономического прогресса, уже достигнутого на пути к реализации Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития. Помимо оказания давления на продовольственную безопасность, на поставки медицинских средств и вакцин, на глобальные цепочки создания стоимости в целом и на участие женщин в трудовой деятельности, пандемия дополнительно испытывает на прочность многостороннюю торговую систему и готовность стран придерживаться транспарентного и основанного на сотрудничестве и правилах подхода.

95. Для выхода из этого кризиса необходимо укрепить мировую торговлю, и восстановление должно быть одновременно экологичным и инклюзивным. Пандемия COVID-19 — это не единственный кризис. Чрезвычайная климатическая и экологическая ситуация угрожает поставить под угрозу не только уже достигнутый прогресс, но и перспективы развития будущих поколений. Однако, несмотря на объем пакетов мер, с помощью государственного вмешательства пока не удалось полностью направить экономику стран на скорректированный путь долгосрочного роста и устойчивого развития, и сохраняется острая необходимость в проведении серьезной реформы многосторонней системы.