



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
21 July 2022  
Russian  
Original: English

---

**Семьдесят седьмая сессия**  
Пункт 16 а) предварительной повестки дня\*  
**Вопросы макроэкономической политики**

## **Международная торговля и развитие, 2022 год**

### **Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад, подготовленный секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

---

\* [A/77/150](#).



## **Доклад о международной торговле и развитии, подготовленный секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, 2022 год**

### *Резюме*

В то время как в мировой экономике и международной торговле начали появляться ощутимые признаки восстановления после суровых потрясений, вызванных пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), начавшаяся на Украине война стала еще одним прямым вызовом инклюзивному экономическому и социальному развитию во всем мире. В частности, нестабильная ситуация на рынках продовольствия, топлива и удобрений, наряду с резким ростом торговых издержек, несет с собой серьезные риски для уязвимых и незащищенных групп населения, особенно в развивающихся и наименее развитых странах. Как и во время пандемии, ответные меры директивных органов, сводящиеся к ограничению экспорта по соображениям национальной безопасности, могут как облегчить, так и усугубить проблему. В то же время рост цен на энергоносители открывает возможность для отхода от ископаемых видов топлива и мотивирует к принятию более решительных стратегических мер в плане глобального перехода к устойчивой энергетике, необходимого странам для выполнения их обязательств по Парижскому соглашению. Торговля может способствовать осуществлению глобального энергетического перехода за счет предоставления новых рыночных возможностей для развивающихся стран, которые потенциально могут экспортировать возобновляемую энергию по конкурентоспособным ценам.

## I. Тенденции в торговле: волнообразные потрясения в сфере предложения

### A. Тенденции в международной торговле в 2021 году

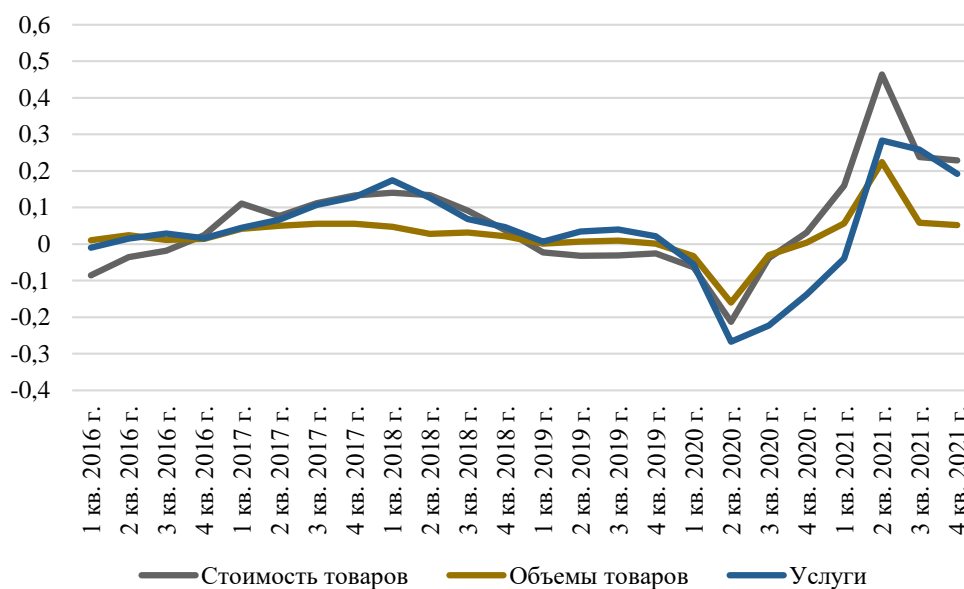
1. В 2021 году, по мере того как ведущие в экономическом отношении страны начали преодолевать шок, вызванный пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), мировая экономика стала быстро восстанавливаться. В международной торговле, объем которой в 2020 году сократился на 9 процентов (2,5 трлн долл. США) по сравнению с предыдущим годом, после второго квартала года началось активное восстановление (см. рисунок I). В 2021 году показатели мирового товарооборота достигли рекордно высокого уровня в 28,5 трлн долл. США, что примерно на 13 процентов больше по сравнению с уровнем 2019 года (до пандемии). Столь быстрое восстановление показателей стоимостного объема торговли произошло в основном благодаря высокому спросу на продукцию обрабатывающей промышленности, а также росту цен на сырьевые товары. Как показано на рисунке I, темпы роста стоимостного объема торговли значительно превышали темпы роста физического объема торговли начиная с четвертого квартала 2020 года и в последующий период.

2. Общемировая торговля услугами, объем которой в 2020 году сократился на 17 процентов, восстанавливалась медленнее, чем торговля товарами. Основными областями спада в этой сфере стали транспорт, туризм и гостиничные услуги, которые наиболее сильно пострадали от введения локдаунов и мер социального дистанцирования во время пандемии COVID-19. В 2021 году показатели мирового туризма выросли на 4 процента по сравнению с предыдущим годом, однако число туристов, прибывающих из-за рубежа, по-прежнему было на 72 процента ниже уровня 2019 года (до пандемии)<sup>1</sup>. В то же время из-за локдаунов увеличился спрос на услуги, предоставляемые в цифровом формате, что привело к росту торговли товарами и услугами в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ)<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> World Tourism Organization, “Tourism grows 4 per cent but remains far below pre-pandemic levels”, 18 January 2022.

<sup>2</sup> Согласно оценкам UNCTADstat (<https://unctadstat.unctad.org/EN/>), годовой рост торговли услугами в области ИКТ составил 10 процентов в 2020 году и 19 процентов в 2021 году. Что касается товаров в области ИКТ (т. е. домашней офисной техники и аппаратуры связи), то по оценкам, основанным на национальной статистике Соединенных Штатов Америки, стран Европейского союза и Китая, годовой рост показателей торговли в этой сфере предположительно составил 6 процентов в 2020 году и 17 процентов в 2021 году.

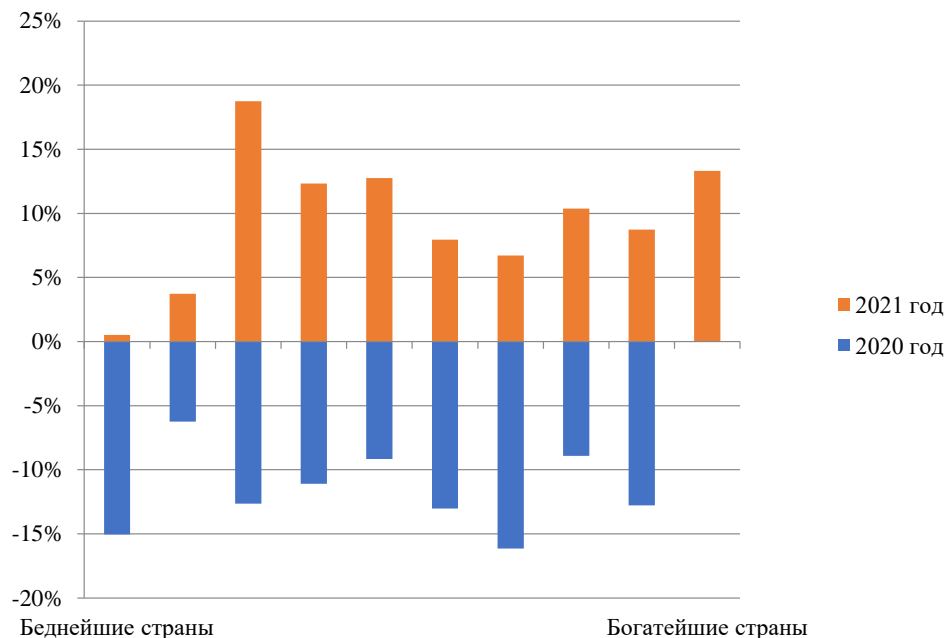
Рисунок I  
**Годовой рост показателей международной торговли в 2016–2021 годах  
 в разбивке по кварталам**



Источник: UNCTADstat.

3. В более бедных странах торговля восстанавливалась медленно. Хотя в 2020 году во всех группах стран наблюдалось значительное падение уровня экспорта, в 2021 году в более бедных в экономическом отношении странах, многие из которых находятся в Африке, восстановление экспорта было весьма ограниченным по сравнению с более развитыми странами (см. рисунок II). Помимо этого, процесс восстановления был непростым для стран, зависящих от экспорта услуг, особенно туризма. Объемы международной торговли малых островных развивающихся государств даже в 2021 году оставались значительно ниже средних показателей 2019 года. Общий объем экспорта (товаров и услуг) малых островных развивающихся государств в 2020 году сократился на 45 процентов, а в 2021 году восстановился лишь на 33 процента. Среди более бедных и уязвимых стран снижение доходов от экспорта и сокращение поступлений по линии денежных переводов во время пандемии COVID-19 усугубило их серьезные финансовые трудности, что ограничило возможности правительств в плане принятия мер контрциклической политики.

Рисунок II  
**Динамика экспорта в 2020 и 2021 годах в разбивке по странам, ранжированным по уровню валового внутреннего продукта на душу населения**



*Источник:* Расчеты секретариата Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), основанные на обновленной базе данных по глобальной торговле.

*Примечание:* Средние показатели роста в сфере экспорта товаров.

## **В. Тенденции в международной торговле в 2022 году: после украинского конфликта**

4. Геополитическая напряженность будет оказывать значительное влияние на динамику мировой торговли в 2022 году. Конфликт на Украине привел к усилению неопределенности в мировой экономике, неустойчивости на финансовых рынках и ускорению повсеместной тенденции к росту цен на сырьевые товары, которая появилась в середине 2020 года. С началом конфликта цены на товары первой необходимости, которые являются основными статьями экспорта Украины и Российской Федерации, резко выросли. Украина и Российская Федерация поставляют примерно треть пшеницы и более половины подсолнечного масла и семян, продаваемых в мире. Цены на пшеницу и подсолнечное масло в марте-апреле 2022 года были, соответственно, на 56 и 65 процентов выше, чем в 2021 году, и на 130 и 230 процентов выше, чем в 2019 году (см. рисунок III). Российская Федерация является ведущим в мире экспортером природного газа и крупным экспортером нефти и удобрений<sup>3</sup>. В Европе, которая зависит от природного газа из Российской Федерации, цена на природный газ в марте-апреле

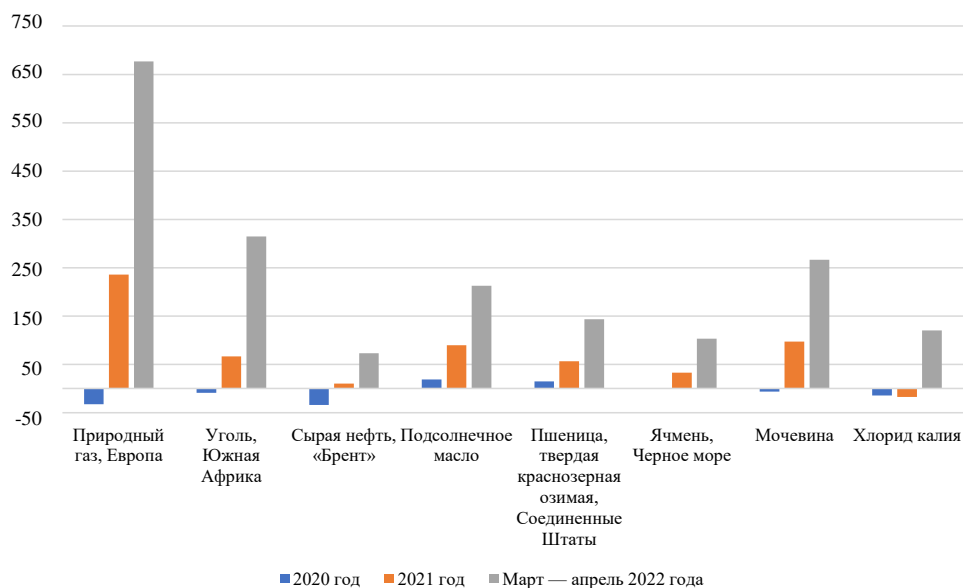
<sup>3</sup> United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), "The impact on trade and development of the war in Ukraine: UNCTAD Rapid Assessment", 16 March 2022.

2022 года выросла более чем на 650 процентов по сравнению с 2019 годом. Цены на удобрения, такие как мочевина и калий, также значительно выросли по сравнению с уровнем 2019 года.

5. Из-за неустойчивости цен на сырьевые товары перспективы долгосрочного устойчивого развития во многих развивающихся странах становятся все более неопределенными. Нынешняя фаза высоких цен на сырьевые товары может дать экспортерам ископаемых видов топлива возможность уменьшить свою зависимость от доходов от продаж ископаемых видов топлива и тем самым помочь предотвратить напряженность в налогово-бюджетной сфере в периоды низких цен. Например, многие страны-экспортеры нефти, такие как Алжир, Ангола, Венесуэла (Боливарианская Республика), Ирак, Нигерия и Саудовская Аравия, столкнулись с ухудшением бюджетного баланса и были вынуждены сократить расходы и государственные инвестиции в связи с резким падением цен на сырую нефть в 2014/15 году. Однако при сохранении высоких цен на сырьевые товары производственные ресурсы перемещаются из несырьевых секторов в сырьевые, тем самым сводя на нет усилия по диверсификации экономики развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров.

Рисунок III

**Изменение цен на отдельные сырьевые товары (в процентах, относительно 2019 года)**



*Источник:* Расчеты ЮНКТАД на основе данных Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Всемирного банка.

*Примечание:* Изменение средних цен в 2020 и 2021 годах и в марте-апреле 2022 года по сравнению со средним уровнем 2019 года.

6. Война на Украине привела к ускоренному росту стоимости морских перевозок и снижению их надежности. До конфликта транспортные издержки быстро росли из-за резкого роста масштабов электронной торговли, ограничений в плане логистических возможностей, дефицита оборудования и закрытия складов в результате возобновления распространения вирусных инфекций в

некоторых частях мира. Более 80 процентов товаров международного товарооборота перевозится по морю, а для большинства развивающихся стран этот показатель еще выше<sup>4</sup>. Небольшие и более уязвимые страны, географически удаленные от основных судоходных маршрутов, теперь сталкиваются с проблемой сокращения доступа к морскому транспорту.

7. Повышение стоимости контейнерных перевозок оказывает инфляционное давление на мировые потребительские цены. Резкое увеличение фрахтовых ставок может привести к росту мировых потребительских цен на 1,6 процента в 2023 году, причем в наименее развитых странах этот рост составит 2,4 процента, а в малых островных развивающихся государствах — 8,1 процента<sup>5</sup>. Между тем закрытие портов на Украине оказало сильное негативное влияние на продовольственную безопасность, поскольку эти порты весьма важны для экспорта зерновых. Многие развивающиеся страны в значительной степени зависят от поставок с Украины, а закупки у альтернативных поставщиков приводят к повышению транспортных расходов из-за увеличения дальности перевозок.

8. Последствия этого конфликта в целом могут быть весьма значительными для многих развивающихся стран. Примерно 1,7 миллиарда человек, проживающие в 107 странах, подвержены серьезному риску по крайней мере в одной из областей потрясений, вызванных конфликтом — продовольственной, энергетической и финансовой. В их числе — жители 35 наименее развитых стран и 40 малых островных развивающихся государств, а это значит, что эти страны особенно уязвимы к внешним потрясениям в области торговли<sup>6</sup>.

9. Из-за высоких цен на продовольствие и энергоносители у уязвимых развивающихся стран увеличивается дефицит текущего платежного баланса и растут потребности во внешнем финансировании. Дефицит торгового баланса в области торговли товарами у наименее развитых стран в 2021 году составил 84 млрд долл. США, что соответствует примерно 7 процентам от их валового внутреннего продукта (ВВП) в 2020 году. Дефицит торгового баланса малых островных развивающихся государств составил 17 млрд долл. США, или 20 процентов их совокупного ВВП в 2020 году. Для сравнения: средний дефицит торгового баланса в развивающихся странах Африки составлял 3,4 процента, а в развивающихся странах Америки — 1,2 процента (см. рисунок IV). Согласно оценкам, в 2021 году расходы на импорт продовольствия в развивающихся регионах были на 20 процентов выше, чем в 2020 году, по причине высоких цен на продукты питания и трехкратного увеличения стоимости грузоперевозок<sup>7</sup>.

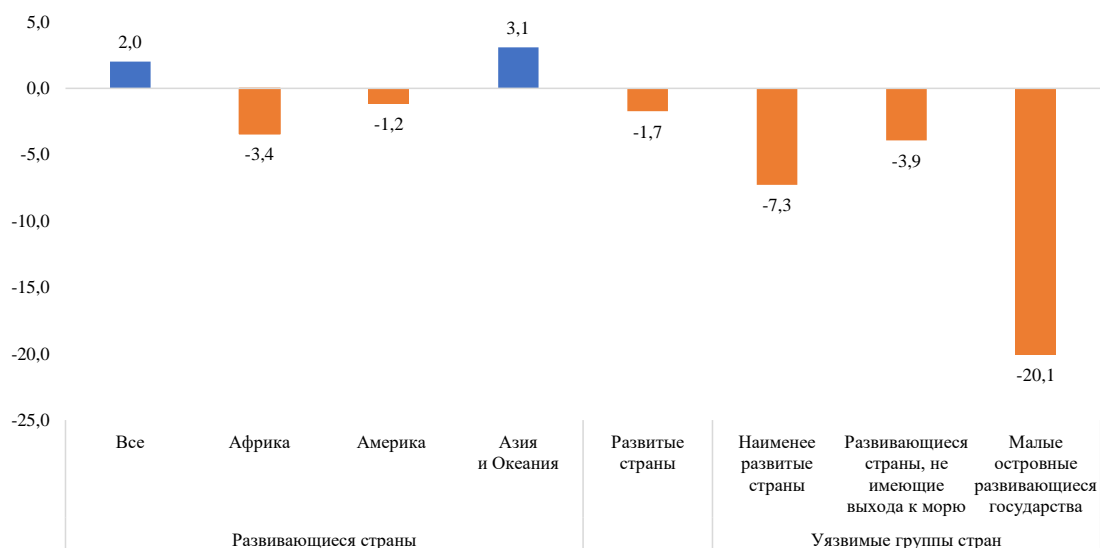
<sup>4</sup> *Review of Maritime Transport 2021* (United Nations publication, 2021).

<sup>5</sup> См. [TD/B/C.I/MEM.7/26](#).

<sup>6</sup> United Nations, “Global impact of war in Ukraine on food, energy and finance systems”, Global Crisis Response Group Brief, No. 1, 13 April 2022.

<sup>7</sup> UN News, “World food import bill to reach record high in 2021”, 11 November 2021.

Рисунок IV  
**Величина дефицита текущего платежного баланса в 2021 году (в процентах от валового внутреннего продукта 2020 года)**



Источник: UNCTADstat.

Примечание: Использованы данные по ВВП за 2020 год. Использовано аналитическое определение малых островных развивающихся государств.

10. Сделанный в апреле 2022 года прогноз состояния мировой торговли на 2022 год был пересмотрен в сторону понижения почти на 2 процентных пункта по сравнению с оценками, сделанными до конфликта<sup>8</sup>. Тем не менее нынешние потрясения в области торговли, судя по всему, оказывают разное воздействие в разных странах. Естественно, больше всего в краткосрочной перспективе страдают близкие торговые партнеры Российской Федерации и Украины. Пока такие страны с трудом пытаются найти альтернативных поставщиков, цены на международных рынках значительно выросли, что создает большую нагрузку на финансы этих стран. В среднесрочной и долгосрочной перспективе рост мировых цен на продовольствие, топливо и удобрения может привести к увеличению риска вступления мировой экономики в период стагфляции (т. е. устойчивой инфляции в сочетании со стагнацией спроса).

11. Нынешний конфликт может ускорить реструктуризацию глобальных производственно-сбытовых цепочек. Например, необходимость диверсификации источников поставок энергоносителей, продовольствия и сырья и материалов для промышленного производства может привести к переходу от вывоза производства за рубеж к производству в географически близких странах или к репатриации производства. Например, Европейская комиссия предложила принять Закон о европейских микросхемах в целях решения проблем, связанных с нехваткой полупроводников после пандемии COVID-19, и увеличения производства полупроводников в Европе. Это может привести к более активной региональной интеграции и сотрудничеству с соседними странами или странами-«единомышленниками». Перенесение производства в географически близкие

<sup>8</sup> WTO, "Russia-Ukraine conflict puts fragile global trade recovery at risk", 12 April 2022.



страны может содействовать повышению жизнестойкости во время кризиса и может помочь развивающимся странам диверсифицировать и модернизировать их экспорт в сторону товаров с более высокой добавленной стоимостью и услуг, предоставление которых требует более высокой квалификации. Например, в расширении и укреплении региональных цепочек создания стоимости в контексте Африканской континентальной зоны свободной торговли содержится значительный потенциал для диверсификации и модернизации цепочек создания стоимости в Африке.

## **II. Политика в области торговли и международная торговая система**

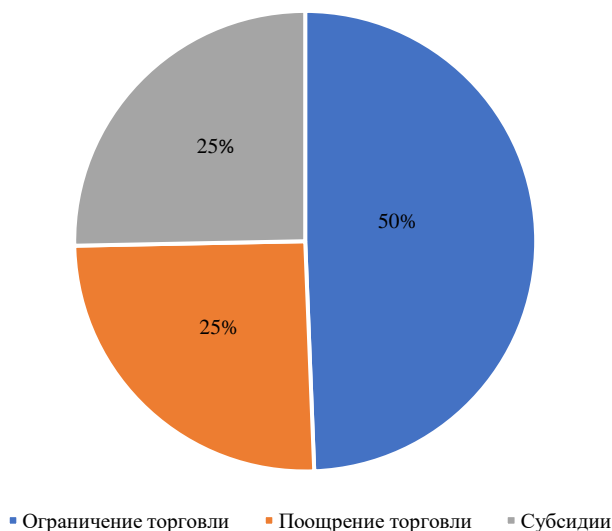
### **A. Меры торговой политики по реагированию на кризис на Украине**

12. Для смягчения вызванных конфликтом на Украине потрясений в области поставок страны ввели в действие ряд инструментов торговой политики. По состоянию на середину мая 2022 года было зарегистрировано более 300 инструментов торговой политики. Почти 80 процентов таких инструментов касаются сельскохозяйственной продукции или удобрений (см. рисунок V)<sup>9</sup>. Половину из этих инструментов составляют меры по ограничению экспорта, такие как запрет на экспорт пшеницы и удобрений, введенные более чем 60 странами. В числе других инструментов — меры по содействию импорту, такие как снижение налоговых и импортных тарифов на зерно и другие основные пищевые продукты и предоставление субсидий импортерам, потребителям и предприятиям.

---

<sup>9</sup> Данные получены от Системы информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции, инициативы «Глобал трейд алерт», Международного исследовательского института по разработке продовольственной политики и ЮНКТАД. Эта методология соответствует Международной классификации нетарифных мер, см. [www.unctad.org/ntm](http://www.unctad.org/ntm).

Рисунок V  
Связанные с торговлей меры в отношении сельского хозяйства и удобрений  
в ответ на конфликт на Украине, 2022 год



Источник: ЮНКТАД, на основе данных Системы информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции, инициативы «Глобал трейд алерт» и Международного исследовательского института по разработке продовольственной политики.

13. Ограничения на экспорт продовольствия со стороны крупных экспортеров приведут к дальнейшей нестабильности цен и повышению риска отсутствия продовольственной безопасности в глобальном масштабе. Пять основных продуктов питания — пшеница, пальмовое масло, кукуруза, подсолнечное масло и соевое масло, — на которые распространяются экспортные ограничения, составляют почти 90 процентов от общего объема импортируемых калорий. Общий объем экспорта продовольственных товаров, затронутого торговыми ограничениями, эквивалентен 17 процентам от общего количества калорий, проданных в мире в апреле 2022 года. Однако развивающимся странам с низким уровнем продовольственной безопасности для предотвращения или смягчения угрозы критической нехватки основных пищевых продуктов внутри стран могут потребоваться чрезвычайные ограничения на экспорт продовольствия. Поскольку такие страны не являются значительными экспортерами на мировых продовольственных рынках, такие меры, принятые развивающимися странами, являющимися нетто-импортерами продовольствия, не окажут значительного влияния на глобальную ситуацию с поставками продовольствия.

14. Торговые ограничения на поставки товаров и услуг в Российскую Федерацию или из нее ввели около 40 стран. Например, в области финансовых услуг такие ограничения распространяются на депозиты, сделки, кредиты, кредитные рейтинги, инвестиции и услуги, связанные с ценными бумагами. Также были введены ограничения на услуги по страхованию отдельных товаров<sup>10</sup>. Введение санкций в отношении системы SWIFT может повлечь за собой 10-процентный

<sup>10</sup> Norton Rose Fulbright, “Russian sanctions: European developments in the area of financial services”, March 2022.

рост транзакционных издержек<sup>11</sup>. Что касается мер, связанных с транспортными услугами, то ограничения на воздушные, автомобильные и морские перевозки, наряду с бойкотом со стороны судоходных компаний, могут привести к снижению на 50 процентов объема перевозок между Российской Федерацией и странами, вводящими такие ограничения, и на 5 процентов — между Восточной Азией и Европой<sup>12</sup>.

## **В. Усилия международной торговой системы, направленные на поддержание функционирования открытого мирового рынка**

15. Поддержание работы открытых и предсказуемых мировых рынков энергии, продовольствия и сырья и материалов для производства продовольствия имеет решающее значение для сглаживания негативных последствий нынешних потрясений в области предложения<sup>13</sup>. Группа по реагированию на глобальный кризис в области продовольствия, энергетики и финансов призвала все страны держать их продовольственные рынки открытыми и убрать торговые ограничения и запреты на экспорт в целях поддержания международной торговли продовольствием и удобрениями<sup>14</sup>.

16. В рамках многосторонней торговой системы ВТО признается важность проявления сдержанности в отношении экспортных ограничений и чрезмерного накопления запасов товаров первой необходимости. Во время пандемии COVID-19 и до августа 2021 года правительства по всему миру использовали более 320 нетарифных мер<sup>15</sup>. Две трети таких мер были нацелены на ограничение торговли, причем половина из них была связана с различными экспортными ограничениями, введенными для предотвращения дефицита товаров первой необходимости, а также с более строгими стандартами безопасности и качества. Такие меры по ограничению экспорта были признаны необходимыми и оправданными в условиях чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения. Однако эти меры, принятые одновременно многими странами, в совокупности вызвали глобальный дефицит предложения и рост цен, а также непропорционально сильно сказались на уязвимых странах и группах населения, зависящих от импорта.

17. По-прежнему крайне важно осуществлять в отношении ограничивающих торговлю мер многосторонний надзор и анализ, с тем чтобы поощрять сдержанность и умеренность в применении этих мер. Группа по реагированию на глобальный кризис призвала членов ВТО рассмотреть возможность укрепления их обязательств по поощрению транспарентности и контроля над экспортными ограничениями на продовольствие<sup>16</sup>. Действующие правила ВТО в целом запрещают вводить экспортные ограничения, однако допускают введение временных ограничений для предотвращения или облегчения критической нехватки продуктов питания и других товаров первой необходимости.

<sup>11</sup> WTO, *The Crisis in Ukraine: Implications of the War for Global Trade and Development* (Geneva, 2022).

<sup>12</sup> Там же.

<sup>13</sup> ВТО, документ WT/GC/248.

<sup>14</sup> United Nations, “Global impact of war in Ukraine on food, energy and finance systems”, Brief No. 1, 13 April 2022.

<sup>15</sup> См. базу данных по торговым мерам, связанным с COVID-19, на сайте ЮНКТАД.

<sup>16</sup> United Nations, “Global impact of war in Ukraine on food”.

18. Члены ВТО откликнулись на вышеупомянутый призыв и завершили двенадцатую сессию Конференции министров Всемирной торговой организации 17 июня 2022 года с опозданием, продлив переговоры почти на три дня. Пакет итоговых документов Конференции содержит декларации министров и решения, которые в основном касаются мер реагирования ВТО на глобальные кризисы, такие как пандемия COVID-19 и нынешний риск отсутствия продовольственной безопасности, включая новое многостороннее обязательство не вводить экспортные ограничения на продукты питания, закупаемые для гуманитарных целей Всемирной продовольственной программой<sup>17</sup>.

19. Кроме того, на двенадцатой сессии Конференции министров, после более 20 лет переговоров, была достигнута исторически значимая договоренность о субсидиях в сфере рыболовства, что напрямую согласуется с задачей 14.6 целей в области устойчивого развития<sup>18</sup>. Согласно этой договоренности, запрещается предоставлять субсидии, способствующие незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу, а также промыслу перелавливаемых запасов. Однако членам ВТО не удалось достичь консенсуса по вопросу об отношении к субсидиям, которые способствуют созданию чрезмерного промыслового потенциала и перелову рыбы. В рамках договоренности подтверждается, что переговоры по этому вопросу будут продолжаться с целью выработки рекомендаций для тринадцатой сессии Конференции министров ВТО, которая состоится до 31 декабря 2023 года. Еще одним результатом, которого с нетерпением ожидало международное сообщество, стало решение об отказе от некоторых элементов Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, принятое для того, чтобы помочь развивающимся странам производить вакцины против COVID-19<sup>19</sup>. Эта договоренность предусматривает освобождение от выполнения положений Соглашения на определенный срок в отношении патентов, связанных с производством вакцин против COVID-19. Помимо этого, договоренность обязывает членов ВТО до 17 декабря 2022 года принять решение о том, распространить ли действие этого освобождения на диагностические и лекарственные средства, связанные с COVID-19. Это решение вошло в

<sup>17</sup> Пакет итоговых документов двенадцатой сессии Конференции министров Всемирной торговой организации включает согласованный министрами итоговый документ (WT/MIN(22)/W/16/Rev.1, 16 июня 2022 года), декларацию министров о принятии чрезвычайных мер в связи с отсутствием продовольственной безопасности (WT/MIN(22)/W/17/Rev.1, 16 июня 2022 года), решение министров об освобождении продовольствия, закупаемого Всемирной продовольственной программой, от запретов и ограничений на экспорт (WT/MIN(22)/W/18, 10 июня 2022 года), декларацию министров о принимаемых ВТО мерах по реагированию на пандемию COVID-19 и обеспечению готовности к будущим пандемиям (WT/MIN(22)/W/13, 10 июня 2022 года), решение министров о Соглашении по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (WT/MIN(22)/W/15/Rev.2, 17 июня 2022 года), решение о программе работы в области электронной торговли (WT/MIN(22)/W/23, 16 июня 2022 года), а также соглашение о субсидиях в сфере рыболовства (WT/MIN(22)/W/22, 17 июня 2022 года).

<sup>18</sup> В рамках задачи 14.6 целей в области устойчивого развития содержится обращенный к странам призыв к 2020 году «запретить некоторые формы субсидий для рыбного промысла, содействующие созданию чрезмерных мощностей и перелову, отменить субсидии, содействующие незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу, и воздерживаться от введения новых таких субсидий, признавая, что надлежащее и эффективное применение особого и дифференцированного режима в отношении развивающихся и наименее развитых стран должно быть неотъемлемой частью переговоров по вопросу о субсидировании рыбного промысла, которые ведутся в рамках Всемирной торговой организации».

<sup>19</sup> ВТО, документ IP/C/W/688.

историю, хотя впоследствии оно подверглось значительной критике как со стороны гражданского общества, так и со стороны фармацевтической промышленности. Гражданское общество критиковало это решение, поскольку в его рамках не предусматривалось полного отказа от прав интеллектуальной собственности, связанных с производством вакцин. Представители фармацевтической промышленности же сочли, что отказ от прав интеллектуальной собственности уменьшит стимулы для участия отрасли в разработке вакцин, диагностических и лекарственных средств против COVID-19<sup>20</sup>.

20. В долгосрочной перспективе война на Украине представляет собой серьезный вызов для принципа многосторонности. Война на Украине, разразившаяся сразу после пандемии COVID-19, идет вразрез с основополагающим принципом международного сотрудничества, что имеет важные последствия для безопасности человека, продовольственной безопасности, а также безопасности энергии и окружающей среды. В Бриджтаунском пакте, принятом на пятнадцатой сессии ЮНКТАД в октябре 2021 года, подчеркивается, что жизненно важно укреплять многосторонность и основанную на правилах многостороннюю торговую систему с упором на обеспечение того, чтобы эта система реально работала для развивающихся стран и служила движущей силой всеохватного и устойчивого развития<sup>21</sup>. В нынешних условиях конфликта по-прежнему крайне важно поддерживать многосторонний подход в целях достижения согласованности политики по всем аспектам устойчивого развития, в том числе путем приведения торговой архитектуры в соответствие с основополагающими задачами целей в области устойчивого развития на основе проведения реформ.

### **III. Торговля и цели в области устойчивого развития: энергетический переход с помощью торговли как одного из сквозных факторов для достижения различных целей в области устойчивого развития**

21. Война на Украине обнажила сохраняющуюся зависимость мировой экономики от ископаемых источников энергии (нефти, газа и угля) и ее хрупкость перед лицом перебоев в торговле ископаемыми видами топлива. Подавляющее большинство стран, или 145 государств — членов Организации Объединенных Наций по состоянию на 2020 год, являются чистыми импортерами ископаемых видов топлива<sup>22</sup>. Для этих стран переход к более высокой доле энергии из возобновляемых источников во внутреннем потреблении будет означать снижение внешней зависимости, уменьшение подверженности потрясениям и нестабильности, исходящим от мировых рынков нефти, газа и угля, и повышение энергетической безопасности. В этом контексте крайне важно обеспечить, чтобы международная торговля способствовала, а не препятствовала глобальному

<sup>20</sup> См., например, OXFAM International, “WTO agrees a deal on patents for COVID vaccines — but campaigners say this is absolutely not the broad intellectual property waiver the world desperately needs”, 17 June 2022; and Jane Byrne, “Pharma industry slams WTO move on TRIPS waiver”, BioPharma Reporter, 20 June 2022.

<sup>21</sup> См. TD/541/Add.2.

<sup>22</sup> На основе данных UNCTADStat, «ископаемые виды топлива» включают товары из раздела 3 Международной стандартной торговой классификации, кроме раздела 35 (электрический ток). Данные по Монако и Сан-Марино отсутствуют; данные по торговле Лихтенштейна представлены вместе с данными по Швейцарии.

переходу к устойчивой энергетике, необходимому для выполнения странами своих обязательств по Парижскому соглашению.

22. Устойчивый энергетический переход предполагает переход всей экономики от ископаемых видов топлива к системам на основе возобновляемых источников энергии. Цель этого перехода — ограничить будущие масштабы изменения климата путем существенного сокращения выбросов углерода, связанных с энергетикой, чтобы к середине этого столетия достичь нулевого уровня глобальных выбросов углерода. Для осуществления глобальной декарбонизации энергетического сектора требуется масштабный отказ от энергетических активов, работающих на ископаемом топливе, и соответствующее инвестирование в безуглеродные технологии на замену этим активам. По оценкам Международного энергетического агентства, чтобы обеспечить к 2050 году нулевой уровень выбросов углерода, годовой объем инвестиций в «чистую» энергию во всем мире к 2030 году должен будет увеличиться более чем в три раза и составить около 4 трлн долл. США<sup>23</sup>.

23. Существует настоятельная необходимость добиться нулевого уровня выбросов углерода, однако война на Украине может помешать национальным усилиям в области выполнения национальных обязательств по достижению нулевого уровня выбросов. Для осуществления устойчивого энергетического перехода потребуются ввести новые правила или финансовые дестимулирующие меры в отношении использования ископаемых видов топлива или экономические инструменты для повышения энергоэффективности. Вместе с тем многие страны пошли на снижение налогов и субсидирование ископаемых видов топлива<sup>24</sup>, чтобы смягчить последствия роста цен на энергоносители. Среди краткосрочных мер реагирования правительств стран на эти искусственно созданные потрясения в области предложения и цен на рынках нефти и газа чаще всего встречается нахождение новых источников энергии на основе ископаемого топлива. Например, несмотря на то, что государства-члены Европейского союза договорились о частичном запрете на импорт российской нефти<sup>25</sup>, они перешли к закупкам ископаемого топлива у альтернативных поставщиков, чтобы преодолеть свою зависимость от российской нефти и газа<sup>26</sup>. С другой стороны, некоторые страны, как сообщается, значительно увеличили закупки российской нефти<sup>27</sup>.

24. В то же время потрясения в области цен на энергоносители стимулируют страны к тому, чтобы увеличивать инвестиции в возобновляемые источники энергии в долгосрочной перспективе<sup>28</sup>. Государства — члены Европейского

<sup>23</sup> International Energy Agency, 2021, Net Zero by 2050.

<sup>24</sup> См. Noah Browning and Stephanie Kelly, “Analysis: Ukraine crisis could boost ballooning fossil fuel subsidies”, Reuters, 8 March 2022; Martin Arnold, “Shielding EU energy users from high prices may backfire, warn economists”, *Financial Times*, 17 April 2022; and Sambit Mohanty and Gawoon Phil Vahn, “Fuel for thought: tax cuts, subsidies reflect Asia’s belief expensive oil is here to stay”, S&P Global: Commodity Insights blog, 31 May 2022.

<sup>25</sup> Sam Fleming, Valentina Pop and Andy Bounds, “EU leaders agree to ban majority of Russian oil imports”, *Financial Times*, 30 May 2022.

<sup>26</sup> В рамках недавно заключенной сделки Соединенные Штаты увеличат объемы экспорта природного газа в Европу. См. The White House, “Fact sheet: United States and European Commission announce task force to reduce Europe’s dependence on Russian fossil fuels”, 25 March 2022.

<sup>27</sup> Sharon Cho, “More Russian oil than ever before is heading for China and India”, Bloomberg, 26 May 2022.

<sup>28</sup> United Nations, “Global impact of the war in Ukraine on food”.

союза планируют увеличить ресурсы энергии, получаемой из возобновляемых источников, повысить энергоэффективность и сократить потребление параллельно с диверсификацией импорта нефти и газа<sup>29</sup>. Германия внесла в закон о возобновляемых источниках энергии амбициозные изменения, согласно которым к 2030 году 80 процентов энергии должно поступать из возобновляемых источников, а к 2035 году этот показатель должен приблизиться к 100 процентам с помощью увеличения субсидий на возобновляемые источники энергии<sup>30</sup>. Чтобы помочь странам с низким уровнем дохода, являющимся чистыми импортерами энергоносителей, уменьшить зависимость от ископаемых видов топлива, необходимы согласованные усилия по оказанию этим странам финансовой и технической поддержки. Достижение цели 7 в области устойчивого развития, в частности обеспечение доступа к устойчивым и современным источникам энергии, имеет большое значение, поскольку возможность достижения других целей в области устойчивого развития, в частности перечисленных ниже, зависит от доступа к недорогим источникам возобновляемой энергии<sup>31</sup>.

### **Продовольственная безопасность (цель 2 в области устойчивого развития)**

25. Наличие доступа к «чистой» энергии способствует обеспечению продовольственной безопасности. Электрификация сельских сельскохозяйственных районов в развивающихся странах позволяет местным производителям интегрироваться в современные сельскохозяйственные цепочки создания стоимости. Автономные системы получения энергии из возобновляемых источников на основе солнечных и ветровых ресурсов могут обеспечить доступное автономное электроснабжение в отдаленных сельскохозяйственных районах, где нет возможности подключения к электросети.

### **Гендерное равенство (цель 5 в области устойчивого развития)**

27. Расширение доступа к недорогой и надежной энергии с помощью торговли способствует также поощрению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. В соответствии с традиционными гендерными ролями в домохозяйстве женщины и девочки выполняют основную работу по удовлетворению базовых потребностей семьи, включая сбор топливной биомассы для приготовления пищи. Кроме того, загрязнение воздуха, возникающее из-за неэффективного использования древесины и керосина для приготовления пищи, приводит к более чем 3,8 миллиона преждевременных смертей в год, в основном среди женщин и детей, которые занимаются приготовлением пищи в домохозяйствах<sup>32</sup>. Ввиду различий в структуре потребления энергии женщинами и мужчинами обеспечение более широкой доступности энергии, в том числе за счет использования альтернативных источников энергии, сократит затраты времени и сил женщин и расширит их возможности в плане получения дохода.

<sup>29</sup> European Commission, “REPowerEU: joint European action for more affordable, secure and sustainable energy”, 8 March 2022.

<sup>30</sup> Robin Whitlock, “Germany raises the bar on renewable energy with new set of laws for 100 per cent renewable power”, *Renewable Energy Magazine*, 14 April 2022.

<sup>31</sup> United Nations, “Theme report on energy transition: towards the achievement of SDG7 and net-zero emissions”, 2021.

<sup>32</sup> World Health Organization, “Household air pollution and health”, 26 July 2022.

**Достойная работа и процветание для всех (цель 8 в области устойчивого развития)**

28. Поощрение торговли энергоносителями из возобновляемых источников может способствовать обеспечению достойной работы и экономического роста. Расширение торговли технологиями возобновляемой энергетики может привести к значительному приросту занятости и созданию достойных рабочих мест. В среднем сумма, эквивалентная одному доллару США, инвестированная в сектор возобновляемой энергетики, помогает создать в три раза больше рабочих мест, чем та же сумма, инвестированная в сектор ископаемых видов топлива. По оценкам, сегодня в секторе возобновляемой энергетики занято более 11,5 миллиона человек. К 2030 году эта цифра может увеличиться до 30 миллионов человек; при этом в смежных видах деятельности будет занято еще 40 миллионов работников<sup>33</sup>.

**Устойчивая и стойкая инфраструктура для всех (цель 9 в области устойчивого развития)**

29. Более широкое распространение технологий возобновляемой энергетики с помощью торговли и увеличение объемов трансграничной передачи возобновляемой энергии может способствовать развитию надежной, устойчивой и жизнестойкой промышленной инфраструктуры. По-прежнему крайне важно осуществить декарбонизацию промышленного сектора, на долю которого в настоящее время приходится более трети глобальных выбросов углерода. Ожидается, что автономные солнечные, ветряные и минигидроэнергетические системы также расширят возможности малых промышленных предприятий и бизнеса для 800 миллионов человек в отдаленных населенных пунктах, которые в настоящее время не имеют доступа к электричеству, и еще для сотен миллионов человек, у которых очень ограниченное или ненадежное электроснабжение<sup>34</sup>.

**Борьба с изменением климата (цель 13 в области устойчивого развития)**

30. Торговля в области энергии из возобновляемых источников способствует борьбе с изменением климата, поскольку помогает странам приобретать энергоэффективные товары и технологии, необходимые для значительного сокращения выбросов CO<sub>2</sub> и отхода от систем, основанных на ископаемых видах топлива. Зеленый климатический фонд Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата оказывает финансовую поддержку такой передаче энергии.

**А. Тенденции в области производства энергии из возобновляемых источников и торговли такой энергией**

31. В 2021 году самый быстрый рост среди новых источников электроснабжения наблюдался у ветровой и солнечной энергии, на долю которых приходилось 10 процентов от общего объема электроэнергии в мире. Ветер и солнце становятся самыми дешевыми источниками электроэнергии: в 2021 году производство солнечной энергии выросло на 23 процента, а ветровой — на 14 процентов.

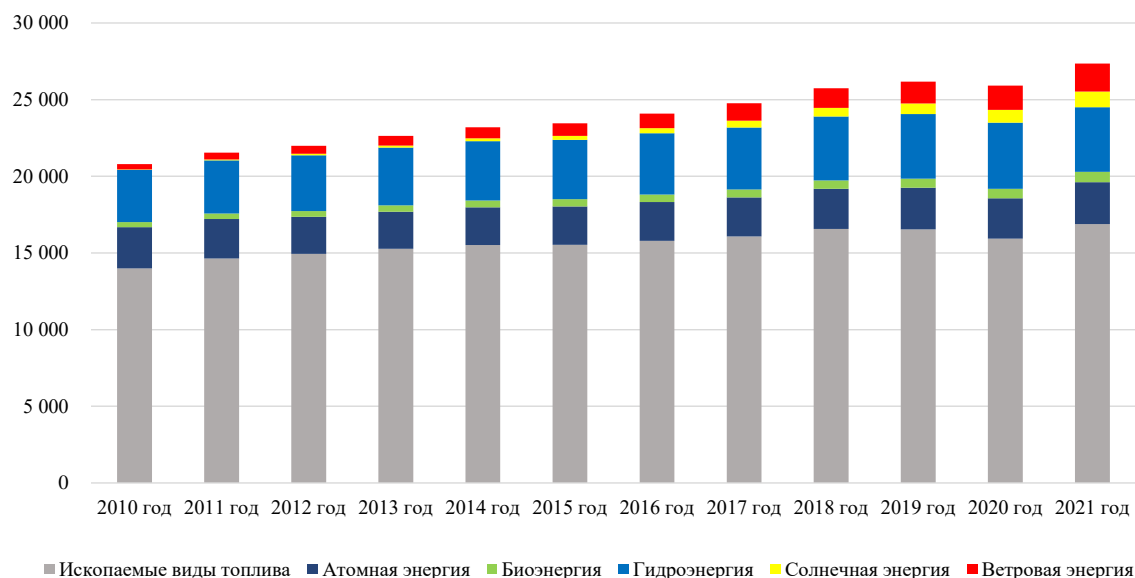
<sup>33</sup> International Labour Organization, “Renewable energy jobs have reached 12 million globally”, 21 October 2021.

<sup>34</sup> *Policy Brief in Support of the High-Level Political Forum: Leveraging Energy Action for Advancing the Sustainable Development Goals* (United Nations publications, 2021).



Наряду с другими экологически чистыми источниками энергии, такими как биоэнергия, атомная энергия и гидроэлектроэнергия, в 2021 году в общей сложности 38 процентов всей электроэнергии в мире было произведено без выбросов CO<sub>2</sub> (см. рисунок VI).

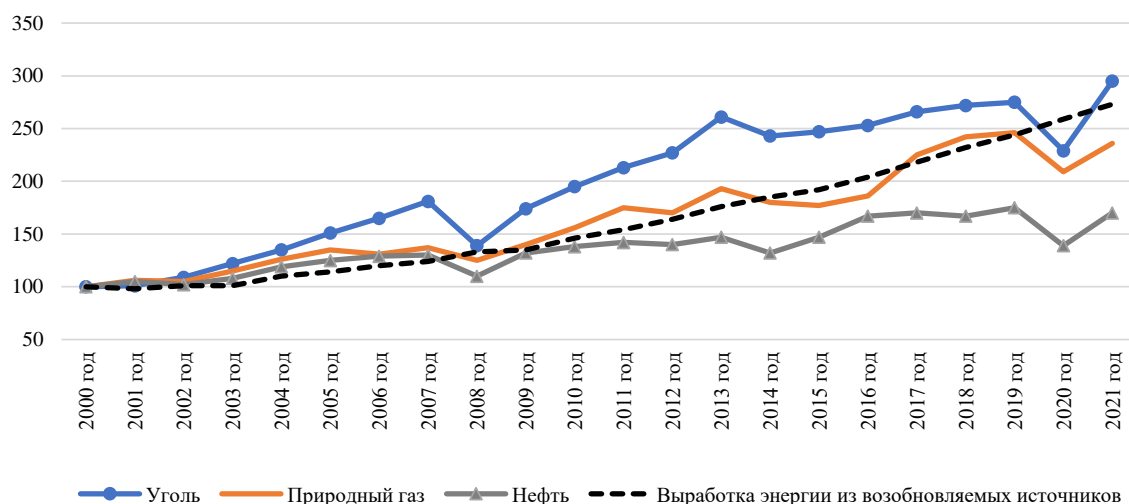
Рисунок VI  
Динамика мирового производства электроэнергии в разбивке по источникам (терватт-часы)



Источник: Dave Jones, “Global electricity review 2022”, Ember Publishing, 2022.

32. Вместе с тем среди ископаемых источников энергии резко вырос спрос на уголь. Несмотря на то что у угля самые высокие показатели выбросов CO<sub>2</sub> на единицу произведенной электроэнергии, его изобилие, относительные преимущества в плане стоимости и простота транспортировки по-прежнему делают его одним из предпочитаемых энергоносителей. Из-за высокого международного спроса на уголь объем торговли углем вырос намного больше по сравнению с уровнем 2000 года, чем объем торговли природным газом и нефтью, и темпы его роста находятся на одном уровне с темпами роста объема торговли энергией из возобновляемых источников (см. рисунок VII).

Рисунок VII  
**Изменения в объеме мировой торговли ископаемыми видами топлива и энергией из возобновляемых источников (2000 год = 100)**



Источник: UNCTAD, "Trading in the wrong direction", 3 November 2021.

Примечание: данные за 2021 год являются предварительными, а показатели выработки возобновляемой энергии относятся к потенциалу производства электроэнергии, а не к торговле ею.

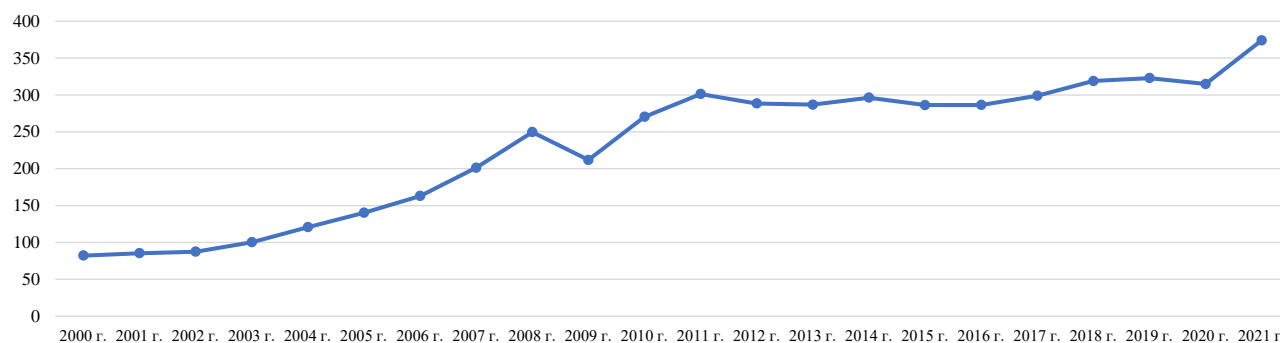
33. Торговля системами и компонентами возобновляемых источников энергии в период с 2000 года до начала финансового кризиса конца 2008 года росла в геометрической прогрессии. К системам и компонентам возобновляемых источников энергии относятся оборудование и механические устройства, необходимые для производства возобновляемой энергии<sup>35</sup>. С 2008 года темпы роста замедлились (см. рисунок VIII), что отчасти связано с прекращением реализации программ выдачи субсидий, которые ведущие в экономическом отношении страны предоставляли конечным пользователям для установки солнечных панелей, и функционирования систем льготных тарифов, позволявших производителям возобновляемой энергии продавать свою электроэнергию национальной или региональной электросети. Редкоземельные металлы по-прежнему в дефиците, и ожидается, что их предложение будет сокращаться, поскольку санкции, введенные в связи с кризисом на Украине, приведут к исключению импорта минеральных ресурсов из Российской Федерации из глобальных цепочек поставок<sup>36</sup>.

<sup>35</sup> Системы и компоненты возобновляемых источников энергии, перечисленные в первом и втором документах, представленных государствами — членами ВТО (Комитет по торговле и окружающей среде), см. ВТО, документ TN/TE/19 (32 товара уровня 6-значных кодов ГС, в основном из глав 84 и 85, касающихся оборудования и механических устройств, а также электрооборудования).

<sup>36</sup> Namibia Economist, "Africa's rare Earth element opportunity", 11 May 2022.

Рисунок VIII  
**Торговля системами и компонентами возобновляемых источников энергии**

(В млрд долл. США)



Источник: база данных «Комтрейд ООН». Данные за 2021 год являются предварительными.

## В. Политика в сфере торговли и развития в поддержку энергетического перехода

34. Развивающиеся страны имеют возможность стать экспортерами возобновляемых энергоносителей благодаря своим естественным сравнительным преимуществам — высокому уровню солнечной инсоляции и/или режимам ветров с высокой скоростью. Например, экологически чистую электроэнергию, произведенную в Северной Африке, можно передавать в Европу и добавлять в европейские сети электроснабжения, причем в этом случае затраты конечного потребителя на киловатт-час электроэнергии могут получиться более низкими, чем при использовании экологически чистой электроэнергии, произведенной в Европе. Началось осуществление нескольких инициатив по поощрению строительства линий электропередач между странами Средиземноморья в целях обеспечения такой торговли экологически чистой электроэнергией<sup>37</sup>. Однако экспортирование экологически чистой электроэнергии из стран Африки к югу от Сахары в Европу не представляется возможным, пока передача электроэнергии не станет технически осуществимой, а ее стоимость не останется достаточно низкой.

35. Еще одна привлекательная возможность для развивающихся стран — экспорт водорода. Если передача экологически чистой электроэнергии на рынки развитых стран стоит слишком дорого, то развивающиеся регионы, такие как страны Африки к югу от Сахары, могут использовать местную «зеленую» электроэнергию для производства водорода, который можно отправлять на географически удаленные рынки, где он может быть преобразован обратно в электроэнергию. После того как будут осуществлены первоначальные инвестиции в соответствующие крупномасштабные производственные мощности, страны Африки к югу от Сахары могут стать конкурентоспособными в ценовом плане на

<sup>37</sup> Mokhtar Benasla and others, “The transition towards a sustainable energy system in Europe: what role can North Africa's solar resources play?”, *Energy Strategy Reviews*, vol. 24 (April 2019).

всех этапах процесса производства водорода<sup>38</sup>. В связи с этим за последний год в Африке было осуществлено 11 процентов от общего числа объявленных в мире проектов по устойчивому производству водорода<sup>39</sup>. Кроме того, Африка богата литием, платиновыми металлами и различными редкоземельными металлами, которые используются в системах и компонентах возобновляемых источников энергии, и спрос на эти минеральные ресурсы резко растет.

36. С помощью торговой политики можно поддерживать развивающиеся страны, если такая политика будет способствовать распространению систем и технологий производства возобновляемой энергии. Что касается торговли системами и компонентами возобновляемых источников энергии, то в международной торговле существуют значительные барьеры в плане доступа на рынок. Как показано в таблице ниже, средние тарифы на продукцию, связанную с производством возобновляемой энергии, примерно в два раза выше, чем на ископаемые виды топлива, во всех странах, независимо от уровня развития стран-импортеров. Нетарифные меры, такие как требования к продукции в плане охраны здоровья и обеспечения безопасности, становятся все более важными, чем тарифы, в качестве одного из определяющих факторов условий доступа на рынок для продукции, связанной с возобновляемыми источниками энергии. Например, ограничительный характер нетарифных мер в отношении импорта, измеряемых как эквивалент тарифных ставок (т. е. адвалорный эквивалент нетарифных мер), более значительно проявляется в отношении товаров, связанных с возобновляемой энергетикой, чем для ископаемых видов топлива. Согласно исследованию, опубликованному в 2016 году, если бы были отменены тарифы на экологические товары, то углеродоемкость ВВП Европейского союза была бы на 0,02 процента ниже<sup>40</sup>.

### Импортные тарифы на энергоносители (в процентах)

	<i>Развитые страны</i>	<i>Развивающиеся страны</i>	<i>Наименее развитые страны</i>
Продукция, связанная с возобновляемыми источниками энергии (32 товара уровня 6-значных кодов ГС) <sup>a</sup>	1,05	4,55	6,04
Ископаемые виды топлива (HS2701, HS2709, HS2710 и HS2711)	0,63	2,08	3,18

*Источник:* база данных информационно-аналитической системы по вопросам торговли ЮНКТАД.

*Примечание:* Среднее арифметическое значение, действующие применяемые тарифы по последним доступным данным о тарифах (2019–2021 годы).

<sup>a</sup> Системы и компоненты возобновляемых источников энергии, перечисленные в первом и втором документах, представленных государствами — членами ВТО (Комитет по торговле и окружающей среде), см. ВТО, документ TN/TE/19 (32 товара уровня 6-значных кодов ГС, в основном из глав 84 и 85, касающихся оборудования и механических устройств, а также электрооборудования).

<sup>38</sup> Nour AbouSeada and Tarek M. Hatem, “Climate action: prospects of green hydrogen in Africa”, *Energy Reports*, vol. 8 (November 2022).

<sup>39</sup> Schalk Burger, “Africa capturing green hydrogen projects”, *Mining Weekly*, 25 February 2022.

<sup>40</sup> European Commission, *Trade Sustainability Impact Assessment on the Environmental Goods Agreement* (Brussels, 2016).

37. Даже если торговая политика и не предусматривает напрямую меры по осуществлению энергетического перехода, она может быть направлена на поощрение более экологичных моделей производства. Например, механизмы трансграничного углеродного регулирования могут изменить структуру торговли в пользу стран, где производство характеризуется относительно более низкими выбросами углерода. Однако эти стратегические подходы могут быть весьма сложными. Например, в проведенном ЮНКТАД анализе работы механизма трансграничного углеродного регулирования Европейского союза, о создании которого было объявлено в июле 2021 года, подчеркивается, что, хотя этот механизм может хорошо справляться с задачей предотвращения утечки углерода, он не очень эффективен в плане смягчения последствий изменения климата и может оказать существенное влияние на экспорт в развивающихся странах<sup>41</sup>. В конечном счете для осуществления такой меры, как создание механизма трансграничного углеродного регулирования, потребуются использовать целостный международный подход наряду с сопутствующей политикой, с тем чтобы сократить и в итоге устранить разрыв между развитыми и развивающимися странами.

38. Вопрос либерализации торговли компонентами возобновляемых источников энергии стоит на повестке дня многосторонних торговых переговоров. Участники Дохинского раунда, стартовавшего в 2001 году, призвали к проведению переговоров в рамках ВТО на тему сокращения или, в случае необходимости, устранения тарифных и нетарифных барьеров в отношении экологических товаров и услуг. Однако на этих переговорах не удалось достичь консенсуса даже в отношении того, что можно отнести к экологическим товарам и услугам. Впоследствии в ходе плурилатеральных переговоров по заключению соглашения об экологических товарах, начатых в 2014 году группой из 17 членов ВТО, также не удалось достичь консенсуса, а в 2016 году эти переговоры были приостановлены<sup>42</sup>. Недавно, в 2020 году, 50 членов ВТО приступили к структурированным обсуждениям вопросов торговли и экологической устойчивости, в ходе которых многие члены призвали возобновить переговоры по экологическим товарам и услугам, а некоторые также призвали начать переговоры по субсидиям на неэффективные ископаемые виды топлива<sup>43</sup>.

39. Субсидии на ископаемые виды топлива являются самым значительным камнем преткновения на пути перехода к устойчивой энергетике. Субсидии на ископаемое топливо, размер которых оценивается в более чем 440 млрд долл. США в год, стимулируют увеличение производства и потребления ископаемых видов топлива и позволяют некоторым производителям производить и экспортировать эти виды топлива по более дешевым ценам, что негативно сказывается на экспортном потенциале других стран<sup>44</sup>. Эти субсидии искажают торговые и инвестиционные решения, отвлекая торговлю и инвестиции от проектов, связанных с возобновляемыми источниками энергии, в пользу проектов, связанных с ископаемыми видами топлива, и одновременно приводя к закреплению использования углеродоемких энергетических систем на десятилетия вперед. Широко признается настоятельная необходимость исправления ситуации с субсидиями на ископаемые виды топлива. В 2021 году на двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об

<sup>41</sup> UNCTAD, "A European Union carbon border adjustment mechanism: implications for developing countries", 2021.

<sup>42</sup> См. <https://ustr.gov/trade-agreements/other-initiatives/environmental-goods-agreement>.

<sup>43</sup> ВТО, документ WT/CTE/W/249.

<sup>44</sup> International Energy Agency, "Energy subsidies: tracking the impact of fossil-fuel subsidies". URL: [www.iea.org/topics/energy-subsidies](http://www.iea.org/topics/energy-subsidies).

изменении климата 197 стран договорились активизировать усилия по поэтапному отказу от субсидий на неэффективное ископаемое топливо. Помимо этого, многие страны участвуют в других инициативах, таких как упомянутые выше структурированные обсуждения вопросов торговли и экологической устойчивости, целью которых является использование торговых правил для постепенного отказа от таких субсидий. 14 декабря 2021 года 45 членов ВТО опубликовали заявление министров о субсидиях на ископаемые виды топлива, с тем чтобы стимулировать глобальное высвобождение финансовых ресурсов для поддержки перехода к устойчивой энергетике<sup>45</sup>.

40. Одним из многих инструментов для обеспечения перехода к устойчивой энергетике является торговая политика. Создание общей рамочной системы торговых норм может помочь ограничить субсидии на ископаемые виды топлива и повысить конкурентоспособность возобновляемых источников энергии. Как бы то ни было, торговая политика является одним из элементов национальной политики в области устойчивой энергетике<sup>46</sup>. Чтобы обеспечить выгоды для развития в масштабах всей экономики, национальная энергетическая политика должна включать стратегические цели, выходящие за рамки производства энергии, такие как решение вопроса об обязанности поставщиков энергетических услуг обеспечивать всеобщий доступ, возобновление субсидирования уязвимых и обездоленных потребителей и упорядочение деятельности неформальных поставщиков энергии<sup>47</sup>. Такие правила будут важны для обеспечения работы частных организаций на рынке свободной конкуренции и гарантирования защиты потребителей<sup>48</sup>.

#### IV. Заключение и рекомендации международному сообществу

41. В 2021 году мировая экономика восстанавливалась быстро, но неравномерно. В то время как объемы мировой торговли достигли рекордно высокого уровня, в некоторых странах, особенно самых бедных, наблюдалось значительное отставание. Темпы восстановления торговли были значительно ниже в Африканском регионе и в странах, зависящих от экспорта услуг, в частности туризма. Во многих развивающихся странах восстановление экономики было замедленным главным образом по причине медленного прогресса в проведении вакцинации, ограниченной поддержки в плане политики и вялого восстановления в некоторых секторах услуг.

42. Ожидается, что геополитическая напряженность окажет значительное влияние на структуру международной торговли в 2022 году и в последующие годы. Война на Украине началась в тот период, когда восстановление мировой экономики все еще было хрупким, а в различных крупных экономических центрах росли связанные с восстановлением риски. Этот конфликт привел к росту неопределенности в мировой экономике и нестабильности на финансовых рынках, а также укрепил масштабную тенденцию к росту цен на сырьевые товары,

<sup>45</sup> ВТО, документ WT/MIN(21)/9/Rev.1.

<sup>46</sup> Резолюция 70/186 Генеральной Ассамблеи.

<sup>47</sup> *Руководство по защите прав потребителей* (UNCTAD/DITC/CPLP/2017/1).

<sup>48</sup> *Access by Consumers to Essential Services: Energy, Water and Sanitation* (United Nations publication, 2022).

особенно в том, что касается тех товаров, которые Российская Федерация и Украина экспортируют в значительных объемах: нефть, природный газ и зерновые.

43. Нестабильность цен на сырьевые товары создает существенные макроэкономические трудности, особенно для стран с низким уровнем дохода и стран, являющихся чистыми импортерами продовольствия и/или топлива. Это приводит к значительным колебаниям внешнего платежного баланса этих стран и росту инфляционного давления, что препятствует обеспечению приемлемого уровня дефицита счета текущих операций и уровня задолженности и одновременно подрывает продовольственную безопасность. По оценкам, примерно четверть мирового населения, проживающего в более чем 100 странах, в результате этого потрясения подвергается серьезным рискам по крайней мере в одном из трех аспектов — продовольственном, энергетическом или финансовом.

44. Серьезные последствия для гуманитарной, продовольственной, энергетической и экологической безопасности несет война на Украине, последовавшая сразу за пандемией. Эта ситуация обострила необходимость многостороннего сотрудничества стран в области торговой политики. Как подчеркивается в Бриджтаунском пакте, принятом на пятнадцатой сессии ЮНКТАД, жизненно важно укреплять многосторонность и основанную на правилах многостороннюю торговую систему, чтобы эта система служила движущей силой всеохватного и устойчивого развития.

45. Ограничения на экспорт продовольствия сделают цены еще более нестабильными и поставят под угрозу мировое предложение, если эти меры станут повсеместными и будут использоваться ведущими экспортерами.

46. Краткосрочный кризис с поставками ископаемых видов топлива и резкие колебания цен на рынках нефти и газа, вызванные конфликтом на Украине, заставили многие страны искать новые источники получения энергии из ископаемых видов топлива. Тем не менее в долгосрочной перспективе эти потрясения стимулируют страны к переходу на возобновляемые источники энергии в целях повышения устойчивости к глобальным потрясениям и потенциально могут играть роль катализатора прогресса в достижении странами целей в области перехода к устойчивой энергетике. Торговля может поддержать глобальный энергетический переход, если международному сообществу удастся сделать технологии возобновляемой энергетики доступными для всех.

47. Расширение торговли возобновляемыми энергоносителями может помочь обеспечить доступ к недорогим источникам энергии (цель 7 в области устойчивого развития) и в то же время способствовать достижению многих других целей в области устойчивого развития. Своевременный глобальный энергетический переход позволит ограничить масштабы изменения климата в будущем и достичь нулевого уровня выбросов углерода по всему миру к середине нынешнего столетия. Развивающиеся страны вполне могут стать конкурентоспособными экспортерами продукции, связанной с возобновляемыми источниками энергии.

48. В контексте вышеописанного необходимо поддерживать многосторонний подход на основе обеспечения согласованности политики во всех аспектах устойчивого развития, в том числе путем приведения торговой архитектуры в соответствие с основополагающими целями в области устойчивого развития на основе проведения реформ. В рамках осуществления положений и последующей деятельности по выполнению Бриджтаунского пакта, который согласуется

с Повесткой дня на период до 2030 года, а также в ходе своей работы по достижению прогресса в реализации целей в области устойчивого развития и положений соответствующих итоговых документов других крупных конференций Организации Объединенных Наций ЮНКТАД должна и далее вносить свой вклад путем мониторинга глобальных, региональных и национальных тенденций и политики, которые могут повлиять на способность стран строить более честный, равноправный, жизнестойкий, инклюзивный, справедливый и устойчивый мир — мир всеобщего процветания<sup>49</sup>.

49. Наличие открытых и предсказуемых мировых рынков остается необходимым условием обеспечения продовольственной безопасности. По-прежнему крайне важно осуществлять в отношении ограничивающих торговлю мер многосторонний надзор и анализ, с тем чтобы поощрять сдержанность и умеренность в применении этих мер. Повышение транспарентности и систематический мониторинг будут способствовать сдержанности и скорейшей отмене существующих мер. Как указано в декларации министров о принятии чрезвычайных мер в связи с отсутствием продовольственной безопасности, принятой на двенадцатой сессии Конференции министров Всемирной торговой организации, наименее развитые страны и страны — чистые импортеры продовольствия должны получать техническую и финансовую помощь в целях улучшения их сельскохозяйственного производственного потенциала и обеспечения доступа к средствам производства для сельского хозяйства<sup>50</sup>.

50. Помимо усилий на национальном уровне, международному сообществу необходимо на комплексной основе принять торговую политику для содействия распространению систем и технологий производства энергии из возобновляемых источников. В целях выполнения странами обязательств по Парижскому соглашению международная торговля должна способствовать глобальному переходу на возобновляемые источники энергии. В то же время для того, чтобы помочь странам с низким уровнем дохода, являющимся чистыми импортерами или экспортерами энергии, уменьшить зависимость от ископаемых видов топлива, крайне необходимы согласованные усилия международного сообщества по оказанию этим странам финансовой и технической поддержки. Уменьшение барьеров для доступа на рынок поставляемых развивающимися странами товаров и услуг в области возобновляемых источников энергии позволит эффективно ускорить глобальный энергетический переход.

---

<sup>49</sup> См. [TD/541/Add.2](#).

<sup>50</sup> WTO, документ WT/MIN(22)/W/17/Rev.1.