



## 第七十九届会议

临时议程\* 项目 18

可持续发展

## 创业促进可持续发展

### 秘书长的报告

#### 摘要

本报告审查 2022 年 12 月大会关于创业促进可持续发展的第 77/160 号决议通过以来的执行进展情况。本报告系联合国贸易和发展会议根据若干联合国实体提供的资料编写，这些实体包括各区域委员会、秘书处经济和社会事务部、联合国粮食及农业组织、国际劳工组织、国际移民组织、国际贸易中心、联合国环境规划署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、世界知识产权组织和世界旅游组织。

本报告概述了企业家和中小微企业因持续的社会经济冲击及地缘政治挑战而面临的困难和转型，确定了国家、区域和国际各级支持这些企业的最佳做法和措施。本报告特别强调需要通过多利益攸关方办法制定连贯一致的政策和战略。本报告还讨论了数字化转型加速对企业家和中小微企业的影响；能源转型的迫切需要；环境和气候危机的解决方案；全球价值链中的企业发展。本报告还概述了支持创业的最佳做法和措施，强调了创业在实现可持续发展目标方面的作用。

\* A/79/150。



## 一. 引言

1. 大会于 2022 年 12 月通过关于创业促进可持续发展的第 77/160 号决议，承认企业家和中小微企业的重要性，这些企业约占全球企业总数的 90%，提供的就业岗位占比超过三分之二。<sup>1</sup> 尽管占比很高，但这些企业的生产率约为大公司的三分之一。<sup>2</sup>
2. 大会认识到创业可对可持续发展作出了重大贡献，帮助在《2030 年可持续发展议程》框架内创造就业机会、促进体面工作、推动包容性经济增长和创新、改善社会状况并应对经济、社会和环境挑战。该决议强调，需要采取统筹兼顾的方法促进创业，让所有相关行为体参与其中，并促请联合国系统相关组织和机构进一步将各种形式的创业纳入其政策、方案和报告之中。该决议在指导有关创业和中小微企业发展的对策和措施方面仍然意义重大。联合国贸易和发展会议(贸发会议)第十五届会议通过的《布里奇顿协定》(见 TD/541/Add.2, 第 127 (r)段)也提到需要继续支持中小微企业和初创企业的发展。
3. 本报告载有进展情况评估和行动建议，特别强调加强创业和中小微企业的作用，增强中小微企业在面对不确定性、危机和扰乱时以及在冠状病毒病(COVID-19)大流行病之后的韧性。本报告第二节概述企业家和中小微企业在转型世界中面临的挑战和机遇。第三节讨论采取协调一致对策的必要性。第四节介绍为促进创业而采取的具体行动和新举措以及最佳做法。第五节旨在描述全球价值链中的企业发展。报告最后提出了一些建议供审议。

## 二. 转型世界中的企业家和中小微企业

4. 2022 年以来，尽管接连不断的危机和扰乱对大多数经济体造成影响，但全球范围内 COVID-19 疫后复苏工作仍持续开展。地缘政治局势紧张、能源和运输成本上升、高通胀、供应链中断以及气候变化影响加剧等几大冲击严重影响了全球经济。企业家和中小微企业在后疫情时代仍会面临上述挑战，与此同时，人工智能的发展、加快能源转型的需要以及确定有效和可持续的环境和气候危机解决方案的需要创造了机遇。
5. 疫情期间，中央银行及政府为保持经济运转而提供的一揽子支援计划让不少企业受益。<sup>3</sup> 所采取的措施可能挽救了许多濒临倒闭的企业，但这些措施大多已终止。<sup>4</sup> 经营成本有所增加，利润率有所降低，企业继续面临生存挑战。<sup>5</sup> 这

---

<sup>1</sup> 见 <https://www.ilo.org/topics/micro-small-and-medium-enterprises>。

<sup>2</sup> 同上。

<sup>3</sup> 经济合作与发展组织(经合组织)，《2022 年中小企业融资与企业家：经合组织记分牌》(2022 年，巴黎)

<sup>4</sup> 全球创业监测，《2023/2024 年全球创业监测报告：25 年与成长》(2024 年，伦敦)

<sup>5</sup> 经合组织《2023 年中小企业和创业展望》(2023 年，巴黎)

种情况正在影响小企业，尤其是那些尚未恢复到疫情前盈利水平、更加脆弱的小企业。<sup>6</sup>

6. 敏捷性和韧性已成为助力企业在面对种种冲击、持续不确定性、<sup>7</sup> 消费模式向数字商务和可持续性转变的情况下能够生存并发展壮大的两个显著特征。由于这些扰乱因素，人们更加关注以数字化、人才投资和创建能够更快做出转型反应的商业生态系统三者联动的方式适应多变营商环境、迎接长期转型的能力。<sup>8、9</sup> 事实证明，企业如能将元素纳入长期发展战略，例如采用数字订购、数字支付和数字金融服务，<sup>10</sup> 那么在面对持续扰乱时会处于更有利的位置。

7. 获得资金对于处于各个发展阶段的所有企业来说都是一个关键方面，但对于创建新企业尤为关键。融资是许多有抱负的企业家面临的一个主要障碍，而借贷成本急剧上升和借贷条件更为苛刻又使这一问题雪上加霜。以创新和技术为基础、具有高增长潜力的早期和新兴公司通常被称为初创公司，其发展壮大需要大量投资。采用创新技术或商业模式的初创企业通常被视为高风险企业，缺乏足够的担保，因此需要不同的融资渠道。<sup>11</sup> 数字银行和替代性在线融资平台有助于提供更多创新产品和服务，覆盖得不到充分服务的创业者群体，但要促进创新型初创企业的发展，还需要部署包括多元化融资途径的强有力支持框架。<sup>12</sup>

8. 疫情加剧了数字化转型，使各领域的行为发生巨大变化及数字应用程序使用量增加。事实证明，在疫情之前做好数字化准备对企业至关重要，可以增强企业韧性及其利用数字化机会的能力，促进创新和增长。数字化带来的好处和风险交织叠加，涉及的权衡关系错综复杂。数字化可促进创新和增长，但也可能导致市场集中和竞争减少。<sup>13</sup>

9. 人工智能和其他前沿技术正在推动环境快速变化，企业需要快速适应这种环境才能保持竞争力。虽然技术特别是人工智能、自动化和机器人技术采用情况参差不齐，引发了对所有部门就业受到扰乱的担忧，<sup>14</sup> 但如果提供适当支持，

<sup>6</sup> 国际贸易中心，《脆弱的小企业：从生存到增长》（2023年，日内瓦）

<sup>7</sup> 联合国减少灾害风险办公室，《降低中小型企业风险并增强其抗灾能力》（2020年，日内瓦）

<sup>8</sup> 经合组织，“寻找新常态 2.0”（2023年，巴黎）

<sup>9</sup> 经合组织，《2023年中小企业和创业展望》。

<sup>10</sup> Robert Cull and others, “Digital payments and the COVID-19 shock: the role of preexisting conditions in banking, infrastructure, human capabilities, and digital regulation”, Policy Research Working Paper 10603 (Washington, D.C., World Bank, 2023).

<sup>11</sup> 知识产权组织，“全球创新跟踪：创新现状如何？”可查阅 [www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo-pub-2000-2023-section1-en-global-innovation-tracker-global-innovation-index-2023.pdf](http://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo-pub-2000-2023-section1-en-global-innovation-tracker-global-innovation-index-2023.pdf)。

<sup>12</sup> 拉丁美洲和加勒比经济委员会，《Empresas emergentes (start-ups) en América Latina y el Caribe: una primera aproximación a su identificación y características》（2024年，圣地亚哥）。

<sup>13</sup> 世界银行集团《2023年数字化进展和趋势报告》（2024年，华盛顿特区）。

<sup>14</sup> Mauro Cazzaniga and others, “Gen-AI: Artificial intelligence and the future of work”, International Monetary Fund Staff Discussion Note SDN/2024/001 (Washington, D.C., 2024).

公平部署这些技术则具有提高企业家和小企业能力和生产力的巨大潜力。因此，要实现全部惠益，就需要在所有地区对技术、创新能力、连通性、技能和基础设施进行大量投资。<sup>15</sup> 由于人工智能具有推动大规模创新<sup>16</sup> 和生产力增长的潜力，许多发达经济体已经在大力投资人工智能开发。在有些情况下，正在为此制定涵盖企业家技能培养和多利益攸关方合作促进包容性数字生态系统的国家战略。发展中国家在这方面落在后面，往往沦为单纯的数据提供者。<sup>17</sup>

10. 增长型企业力求改进产品或生产流程、开拓新市场或优化组织方法以获得竞争优势，创新是其运营的核心。<sup>18</sup> 创新生态系统能够通过有效的知识共享和网络机制切实弥合政府、私营部门、学术界和研究机构之间的差距，而创新生态系统所惠益的企业则能够通过战略伙伴关系在区域和全球范围内拓展业务。<sup>19</sup> 尽管全球经济和地缘政治存在不确定性，但许多国家仍然保有强大的创新生态系统。<sup>20</sup> 这些国家调整政策促进创造力和技术进步，鼓励包容性创新增长，投资教育，培养创业精神，加强数字基础设施并创建支持性监管框架。<sup>21</sup>

11. 由于需要推动行业脱碳并使其更具可持续性，企业在发展对环境友好、对社会负责的生产系统、产品和服务方面出现了机会。出于环境、社会和治理方面的考虑，企业正在将可持续性原则纳入其商业模式的主流，目前全球五分之四的企业家会在其商业决策中考虑社会和环境可持续性问题的。<sup>22</sup>

12. 发展中国家可以绿色创新为契机，利用日益提升的技术能力，为减缓气候变化和减轻贫困作出贡献。要建立鼓励研发、促进可再生能源系统和可持续农业等前沿技术适应当地需求的支持性政策框架，就需要强有力的公私伙伴关系来催化投资，推动关键绿色部门的创新。<sup>23</sup> 同样重要的是加强教育和职业培训系统，使企业及其员工具备实施和管理先进技术所需的技能。<sup>24</sup>

13. 绿色转型和数字化转型齐头并进，企业需要拥抱这些转型。许多企业正在采用双重转型办法，使数字化和可持续性相辅相成，解锁技术和数据支持可持

<sup>15</sup> 见国际劳工组织(劳工组织) GB.350/HL/1(Rev.1)号文件。

<sup>16</sup> 2016年至2022年，人工智能领域的专利申请增长了718%，预计到2024年，人工智能市场规模将增至1910亿美元。见知识产权组织 WIPO/IP/CONV/GE/2/22/3号文件。

<sup>17</sup> 贸发会议，《2023年技术和创新报告：打开绿色之窗》(2023年，纽约)。

<sup>18</sup> Easwaramoorthy Rangaswamy and others, “A study on entrepreneurial innovation among entities in Singapore”, *Journal of Innovation and Entrepreneurship*, vol. 13, article no. 10, 5 February 2024.

<sup>19</sup> 亚洲及太平洋经济社会委员会，《促进私营部门参与科学、技术和创新的政策》(2024年)。

<sup>20</sup> 技术执行委员会，“国家创新体系建立和实施方面的良好做法和经验教训-决策者摘要”(2023年，波恩)

<sup>21</sup> Soumitra Dutta and others, editors, *Global Innovation Index 2023: Innovation in the Face of Uncertainty*, World Intellectual Property Organization (WIPO), (Geneva, 2023).

<sup>22</sup> 全球创业监测，《2023/2024年全球创业监测报告》。

<sup>23</sup> 贸发会议，《2023年技术和创新报告》。

<sup>24</sup> 劳工组织，《绿色职业技术教育与培训与技能发展：实用指导工具》(2022年，日内瓦)。

续发展目标的机遇。<sup>25</sup> 数字企业以创新的商业方法解决当前的社会或环境问题，已成为各行业脱碳的重要驱动力量，而且，通过实现数字服务大众化，将更多弱势群体和当地社区纳入劳动力队伍。此外，曾经限制小企业进入市场的地理障碍得以减少。电子商务平台和数字技术使消费者和生产者实时进入全球市场成为现实，并提高了生产率。<sup>26</sup>

14. 为实现《2030 年议程》，包括实现气候方面的具体目标，国际社会近期取得了若干重要进展，有力推动了可持续性报告工作从自愿性转向强制性。与可持续性披露有关的国际标准和政策措施主要针对大型公司和金融机构，但由于其溢出效应日益扩大，也显著改变了发达经济体和发展中经济体的中小企业的运营环境。因此，各国政府需要提高认识，建设能力，促进适合中小企业的相应标准，确保这些企业保持竞争力，继续进入全球价值链。

15. 非正规部门就业人数约有 20 亿，并在继续增长，从 2021 年占就业总数的 47% 增至 2023 年的 58%。<sup>27</sup> 非正规企业家受到的疫情冲击尤为严重，至今未能恢复过来，在经济形势严峻的发展中国家尤其如此。<sup>28</sup> 他们大多从事服务业，储蓄很少或根本没有储蓄，而且获得社会安全网保护的机会有限，也很难获得政府对企业一揽子支援计划的信息。政府干预可显著加强其复苏和复原能力，除其他外，政府可通过促进正规化的激励措施，如部门办法、提供创业教育、金融和数字素养培训和工具、易于获取的监管信息和商业网络等方式进行干预。

16. 缩小创业方面的性别差距至关重要，因为将妇女排除在劳动力队伍之外会导致一个国家的国内生产总值损失 30%。<sup>29</sup> 女企业家对国民经济和家庭收入作出了重大贡献，但却面临各种障碍，包括社会制约因素，以及由于承担过多的照护和家务责任而造成的时间限制。<sup>30</sup> 各种障碍往往源于限制妇女权利的法律、社会文化观念、联网机会缺乏和性别偏见。<sup>31、32</sup> 女企业家面临的主要挑战包括获得资金和缺乏参与技能培养方案的机会。各国政府可以通过以下方式促进妇女创业：在联网活动中支持其企业；开展有针对性的教育、培训和辅导方案；投资于照护经济；宣传融资机会；通过提高对成功女性榜样的认识来消除偏见

<sup>25</sup> 贸发会议，“全球价值链的双重转型：绿色和数字化”，第 111 号政策简报，2023 年 7 月。

<sup>26</sup> Maarten Smeets, editor, *Adapting to the Digital Trade Era: Challenges and Opportunities*, World Trade Organization (WTO) (Geneva, 2021).

<sup>27</sup> 劳工组织，《世界就业与社会展望：2024 年趋势》(2024 年，日内瓦)。

<sup>28</sup> 全球创业监测，《2022/2023 年全球创业监测全球报告：适应“新常态”》(2023 年，伦敦)。

<sup>29</sup> 贸发会议，《商界女性：在危机中建立目标驱动型企业》(2022 年，纽约)。

<sup>30</sup> 见 <https://www.worldbank.org/en/topic/gender/publication/female-entrepreneurship-resource-point-introduction-and-module-1-why-gender-matters>。

<sup>31</sup> “妇女自营职业和创业活动”，载于经合组织《2023 年缺失的企业家：包容性创业和自营职业政策》(经合组织出版，2023 年，巴黎)。

<sup>32</sup> 经合组织，《携手实现性别平等：是什么阻碍了我们？》(经合组织出版，2023 年，巴黎)。

和定型观念。金融科技初创企业和众筹平台等非传统融资方式兴起以及企业数字化也有助于缩小性别差距。

17. 青年失业率居高不下，2023 年全球青年平均失业率为 13%，而成人失业率为 4%，非洲和亚洲部分地区受影响尤为严重。<sup>33</sup> 由于缺乏经验、信用记录和关系，青年企业家在获得资金和市场网络方面遇到特别的挑战。建立适当的监管制度，在金融和教育领域提供方案和工具并提供满足青年需求的创新、研究机构、孵化器和加速器，可扭转局面，使青年能够创建可持续的企业。

18. 2023 年贸发会议世界投资论坛企业部长级圆桌会议<sup>34</sup> 指出了上述挑战，包括创业生态系统和创业教育不发达、营商环境困难以及融资渠道有限，特别是对于企业家和中小微企业而言。部长们概述了企业发展的主要优先事项，包括 (a) 微型企业正规化；(b) 投资于关键部门，支持能源转型和减少碳排放；(c) 加强外国投资与地方经济之间的联系，以期将中小微企业纳入全球价值链；(d) 最大限度地发挥创业对青年、妇女和弱势群体的社会和经济发展的促进作用；(e) 创造体面优质的就业机会；(f) 促进社会和可持续创业。会议强调了贸发会议在创业促进发展方面所开展工作的重要性，特别是贸发会议关于国家创业战略的政策咨询，以及贸发会议的创业发展方案(经营技术方案)和营商便利化方案。

### 三. 制定并落实连贯的创业战略

19. 在制定、落实和审查国家创业战略时，仍然需要采取整个政府部门一体联动办法，在部委一级做出坚定承诺，在部委之间进行协调，并与私营部门和其他民间社会利益攸关方合作。同样重要的是，该战略必须符合国家经济发展计划。

20. 贸发会议的《创业政策框架》<sup>35</sup> 可为优化监管环境、加强创业教育和技能发展、促进技术交流和创新、改善融资渠道以及提高认识和促进联网提供指导。

21. 塞舌尔最近适用了《创业政策框架》，该国在贸发会议的支持下，通过国家多利益攸关方工作组推动的进程，于 2022 年通过了国家创业战略。塞舌尔的目标是建立一个具有韧性的知识型创业生态系统，支持创业者的需求，弥合阻碍其发展的差距。战略启动工作与该国商业和创新孵化器的落成工作同时进行，彰显了落实旨在培育、支持和扩大企业规模的措施的决心。安哥拉也受益于贸发会议的援助，包括《创业政策框架》，目标是在实现经济多元化并提高国际竞争力。<sup>36</sup> 政府在确定和审查促进创业的政策措施和优先干预措施方面取得了重大进展，这些措施契合该国更广泛的经济政策和重点领域，如安哥拉 2050 年长期发展战略及其 2023-2027 年国家发展计划。

<sup>33</sup> 劳工组织，《世界就业与社会展望》。

<sup>34</sup> 企业部长级圆桌会议于 2023 年 10 月 18 日在阿联酋阿布扎比的世界投资论坛举行。

<sup>35</sup> 见 [www.unctad.org/topic/enterprise-development/entrepreneurship-policy-hub](http://www.unctad.org/topic/enterprise-development/entrepreneurship-policy-hub)。

<sup>36</sup> 贸发会议，“安哥拉创业战略审查”（2024 年）。

22. 为了促进具有高增长潜力和强大创新要素的创业，若干国家出台了一项被称为《创业法》的新文书，这是一个为具有创新商业模式的企业家提供指导方针和激励措施的监管框架。迄今为止，约有 10 个国家通过了这样一项法案，其中最近通过该法的国家有刚果民主共和国、尼日利亚、葡萄牙和西班牙。<sup>37</sup> 一些国家特别是非洲国家的政府日益将《创业法》用作一种工具，通过提供具体的激励措施、简化官僚程序和集中责任，制定支持初创企业建立和发展的措施。<sup>38</sup> 贝宁、科特迪瓦、肯尼亚、卢旺达和多哥等国已着手通过《创业法》。<sup>39</sup>

23. 例如，2023 年，葡萄牙通过了《创业法》，<sup>40</sup> 界定初创企业和规模企业的新法律概念，并为其建立新框架，其中包括为研究、股份和股票期权提供税收优惠，以鼓励创业活动、吸引人才和融资。该法是政府推进创业政策和企业数字化的最新举措。该法以“葡萄牙创业计划”为基础，该计划是一项国家创业战略，除其他外旨在吸引外国企业家和人才；建立全国孵化器和加速器网络、创业和孵化优惠券制度以及“2 亿基金”；<sup>41</sup> 促进与投资天使和风险资本基金的共同投资。结果，该国诞生了七家独角兽公司。<sup>42</sup>

24. 各国政府还重点制定技术、创新和创业政策整合强化计划。例如，2023 年，菲律宾出台 2023-2032 年国家创新议程和战略文件，<sup>43</sup> 为连接创新和创业生态系统作出明确努力。该文件同全国创业周活动一道，培养人们特别是青年的创业意识，并鼓励主动性和创新性。它以该国的包容性“菲律宾创新”和创业路线图<sup>44</sup> 以及关于创新型初创企业的第 11337 号共和国法为基础。<sup>45</sup> 另一个例子是荷兰王国，该国在 2022 年制定了五项目标，以加快中小企业的数字化进程，提高数字和创新技能以及增建运作良好的在线市场，建设强大的数字基础设施并加

<sup>37</sup> Innovation for Policy Foundation, *Benchmarking Small Business Acts and Startup Acts* (2023) and Act No. 21/2023 of the Assembly of the Republic of Portugal, 可查阅 <https://files.diariodarepublica.pt/1s/2023/05/10100/0000200009.pdf>。

<sup>38</sup> 见 Tom Hancock, “Policy deep dive: startup acts”, Global Entrepreneurship Network, 29 September 2023。

<sup>39</sup> Innovation for Policy Foundation, *Benchmarking Small Business Acts and Startup Acts*.

<sup>40</sup> 见 [www.startupportugal.com/startup-status/](http://www.startupportugal.com/startup-status/)。

<sup>41</sup> 见 [www.bpfomento.pt/pt/institucional/fundos-sob-gestao/fundo-de-coinvestimento-200m/](http://www.bpfomento.pt/pt/institucional/fundos-sob-gestao/fundo-de-coinvestimento-200m/)。

<sup>42</sup> 见国际贸易管理局，“葡萄牙：国家商业指南。信息和通信技术”，网址：<https://www.trade.gov/country-commercial-guides/portugal-information-and-communications-technology>(最后公布日期，2024 年 1 月 25 日)。“独角兽公司”是指估值超过 10 亿美元的私人初创公司。独角兽公司的典型特征是由颠覆现有行业的创新商业模式或技术驱动的快速成长。

<sup>43</sup> National Innovation Council Secretariat of the Philippines, *National Innovation Agenda and Strategy Document (NIASD) 2023-2032* (Manila, 2023).

<sup>44</sup> Department of Trade and Industry of the Philippines, “The Philippine Inclusive Filipinnovation and Entrepreneurship Roadmap: Bridging the Gaps, Setting the Milestones”, policy briefs, series No. 2018-07, October 2018.

<sup>45</sup> 见第 11337 号共和国法(可查阅 [www.dict.gov.ph/ra-11337/](http://www.dict.gov.ph/ra-11337/))及其实施细则和条例(可查阅 [www.ecommerce.dti.gov.ph/wp-content/uploads/2020/11/IRR-of-RA-11337-Innovative-Startup-Act.pdf](http://www.ecommerce.dti.gov.ph/wp-content/uploads/2020/11/IRR-of-RA-11337-Innovative-Startup-Act.pdf))。

强网络安全。该国的目标是到 2030 年实现 95% 的企业数字化；<sup>46</sup> 签定国家多利益攸关方技术协议，优先考虑企业可以重点关注的战略技术；改善发展这些技术的投资环境，以期创造更多就业机会，并为今后创收做出贡献。<sup>47</sup> 巴西于 2023 年成立创业和小微企业部，<sup>48</sup> 并于 2024 年 4 月出台国家小微企业发展政策，<sup>49</sup> 重点强调企业家和创新在国家可持续发展中的作用。这项国家政策提出了重点关注环境可持续性、积极社会影响以及实施创新和技术的目标和指导方针。

25. 为推动实施国家创业战略，国际组织支持各国政府在具体经济部门促进创业，并将妇女、青年和移民等弱势群体纳入其中。例如，在亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)的技术援助下，斯里兰卡启动了促进包容性和可持续企业以实现可持续发展目标战略。该战略强调政府与私营部门在政策改革方面开展合作，以期提高包容性。该战略注重为边缘化社区提供机会，确保妇女、青年和其他弱势群体获得经济利益。<sup>50</sup>

26. 在厄瓜多尔，国际移民组织(移民组织)和联合国开发计划署(开发署)关于让移民为可持续发展服务的全球联合方案与地方政府合作，提高其将移民问题纳入发展规划的能力。重点是通过就业和社会经济包容实现可持续发展。该方案通过提供创业能力发展、创建在线市场、在线市政求职平台和共同工作空间，改善了移民、青年和当地社区获得有酬就业和体面工作的机会。<sup>51</sup>

27. 塞内加尔通过让移民为可持续发展服务方案创建了一个协调模式作为企业孵化器，鼓励返乡移民投资于农村发展，以改善社区生计，增强妇女权能。区域、国家和地方当局、民间社会、促就业参与机构、侨民和联合国机构参与该项目，为当地企业提供服务。这种支助增加了小规模粮食生产者的收入，加强了当地粮食生产能力。<sup>52</sup>

28. 世界旅游组织向智利、哥伦比亚、摩洛哥、巴拿马和沙特阿拉伯提供支持，通过有针对性的举措，应对当地挑战，促进创新和可持续旅游业，加强旅游部门的创业战略。

<sup>46</sup> 见 [www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2023/10/24/meer-mkb-ers-benutten-digitalisering-toegang-tot-gigabitinternet-verbeterd](https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2023/10/24/meer-mkb-ers-benutten-digitalisering-toegang-tot-gigabitinternet-verbeterd)。

<sup>47</sup> 见 [www.mkb.nl/nieuws/nationale-technologiestrategie-belangrijk-voor-versterken-verdienvermogen](https://www.mkb.nl/nieuws/nationale-technologiestrategie-belangrijk-voor-versterken-verdienvermogen)。

<sup>48</sup> 见 [www.gov.br/memp/pt-br](https://www.gov.br/memp/pt-br)。

<sup>49</sup> 见 2024 年 4 月 10 日第 11.993 号法令，可查阅 <https://www2.camara.leg.br/legin/fed/decret/2024/decreto-11993-10-abril-2024-795487-publicacaooriginal-171507-pe.html>。

<sup>50</sup> Sustainable Development Council of Sri Lanka, “Strategy to promote inclusive and sustainable businesses to achieve the Sustainable Development Goals in Sri Lanka” (2024)。可查阅 [www.sdc.gov.lk/sites/default/files/2024-02/ISB%20Strategy.pdf](http://www.sdc.gov.lk/sites/default/files/2024-02/ISB%20Strategy.pdf)。

<sup>51</sup> 见 [www.migration4development.org/en/about/our-programmes/ecuador](https://www.migration4development.org/en/about/our-programmes/ecuador)。

<sup>52</sup> 见 [www.migration4development.org/en/about/our-programmes/senegal](https://www.migration4development.org/en/about/our-programmes/senegal)。



#### 四. 推动企业家和中小微企业促进可持续发展

29. 小企业贴近客户，可快速适应市场变化，在应对社区内的社会经济挑战方面发挥着至关重要的作用。<sup>53</sup> 许多小企业还通过开发新产品和服务来推动创新。小企业具有高增长、生产力提高和优质就业的潜力，<sup>54</sup> 对于当地落实可持续发展目标至关重要。为了优化小企业实现这些目标的能力，同时使小企业以可持续的方式发展，支持性生态系统至关重要。各国政府或单独或在联合国各组织和机构的支持下，为创建和扩大生态系统采取了具体行动并推出了新举措。

30. 其中一项举措是贸发会议的创业发展方案，该方案通过能力培养讲习班和网络建设培养企业家创建和发展灵活、有韧性的企业的能力。<sup>55</sup> 2022 年和 2023 年，在 42 个发展中国家和最不发达国家举办了 1 650 个培训讲习班，由本身就是企业家的认证培训师授课。该方案最近通过“全球目标广场”倡议这一新的学习和网络平台得到了扩展，<sup>56</sup> 初创企业创始人可在该平台持续获得辅导、特定部门专业知识和最佳做法交流等支持服务，助力扩大其业务规模。

31. 国际贸易中心(国贸中心)发挥数字化和数字经济的变革力量，通过“快车道技术”项目支持贝宁、科特迪瓦、埃塞俄比亚、马里、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的技术生态系统。<sup>57</sup> 在当地技术中心、风险投资公司和投资者的支持下，该项目为初创企业提供数字和管理技能，促进企业的创建、发展和出口。

32. 为了激励青年企业家并提高他们的技能，西亚经济社会委员会(西亚经社会)技术中心多策并举促进整个阿拉伯区域的企业发展服务，包括建立知识创新中心，作为创业、企业发展和扩大规模的枢纽。西亚经社会还启动了阿拉伯区域数字赋能平台，为企业家提供培训工具和机会地图、培训师培训课程和区域创业竞赛，<sup>58</sup> 助力通过 2022 年 12 月的第二批电子商务加速方案推动数字化。<sup>59</sup>

33. 有证据表明，地理集群有利于创建具有竞争力的商业生态系统。<sup>60</sup> 在这方面，拉丁美洲和加勒比经济委员会创建了一个区域平台，发挥协同效应并促进集群建设，<sup>61</sup> 具体做法是支持集群举措；为集群管理人员和举措领导人提供课

<sup>53</sup> 贸发会议，“创业的新领域-城市扩张，企业家的乐园”（2022 年）

<sup>54</sup> 经合组织，“衡量初创企业和年轻企业创造的就业机会”，可查阅 [www.oecd.org/en/about/projects/measuring-job-creation-by-start-ups-and-young-firms.html](http://www.oecd.org/en/about/projects/measuring-job-creation-by-start-ups-and-young-firms.html)。

<sup>55</sup> 见 [www.unctad.org/topic/enterprise-development/Empretec](http://www.unctad.org/topic/enterprise-development/Empretec)。

<sup>56</sup> 见 [www.unctad.org/topic/enterprise-development/Empretec/square-for-global-goals](http://www.unctad.org/topic/enterprise-development/Empretec/square-for-global-goals)。

<sup>57</sup> 见 [www.intracen.org/our-work/projects/fast-tracking-digital-entrepreneurship-in-africa-phase-1](http://www.intracen.org/our-work/projects/fast-tracking-digital-entrepreneurship-in-africa-phase-1)。

<sup>58</sup> 见 <https://depar.unescwa.org/>。

<sup>59</sup> 见 <https://coe.unescwa.org>。

<sup>60</sup> 贸发会议，“创业新领域”。

<sup>61</sup> 见 <https://geo.cepal.org/dp-clusters/?lang=es>。

程；发起同业交流群加强知识共享；鼓励前沿专题研究；以及促进认识、活动和联合行动，如集群间活动、创新项目以及开发工作方法和工具。

34. 知识产权可以促进全球可持续发展工作，是发展企业、激励创新和促进融资的关键。<sup>62</sup> 世界知识产权组织(知识产权组织)继续协助中小企业和初创企业了解、管理和利用知识产权，特别是通过其知识产权诊断工具<sup>63</sup> 和知识产权管理诊所，<sup>64</sup> 提供个性化的一对一辅导、专家咨询和培训。从 2022 年到 2023 年，在 30 个国家开设了 14 个诊所，涵盖人工智能、时尚、农业企业、创意产业、家具和女性保健科技等多个行业。此外，知识产权组织还向一些国家知识产权局和企业支持机构提供支持，拓展对企业家至关重要的知识产权生态系统。

35. 融资是青年企业家面临的主要挑战之一，为改善融资渠道，毛里塔尼亚和突尼斯与联合国粮食及农业组织(粮农组织)合作启动了一个项目，支持青年农业企业家进行负责任的农业投资，促进土地开发和加强价值链。通过该举措为青年企业家创建了农业企业加速器，为政府创业工作负责机构之间加强政策一致性和国家创业生态系统更加重视农业企业奠定了基础。<sup>65</sup> 贸发会议还通过中小企业会计和财务报告准则(三级指南)帮助中小企业以合理的成本编制有意义的财务报表，促进融资。<sup>66</sup>

36. 亚太经社会可持续企业网 2022 年启动的《亚太企业绿色协议》呼吁企业去碳化。该网络包括一个数字平台，该网络包括一个数字平台，为公司和中小企业提供免费的自我评估工具，帮助企业根据既定标准和框架评估其可持续性做法。参与企业可根据其可持续发展承诺和绩效水平，获得不同级别的认可，如绿色、银色或金色徽章。<sup>67</sup> 此外，亚太经社会还协助企业支助组织促进与可持续发展目标有关的创业，例如帮助越南外贸大学的创新和孵化空间在提供企业发展服务时考虑到社会影响。<sup>68</sup> 所提供的支持符合该国 2022-2025 年支持私营企业可持续经营方案，该方案旨在促进包容性商业和循环经济模式。

37. 自疫情暴发以来，自营职业者的人数不断增加，为支持自营职业者并应对非正规性相关挑战出台了若干举措。贸发会议开发了数字信息门户和单一窗口，使企业家能够方便地注册企业。<sup>69</sup> 受惠国的企业注册率有所提高，例如伊拉克的企业注册率提高了 500%，莱索托的妇女注册率提高了 31%，马里的青年注册

<sup>62</sup> 知识产权组织，“绘制创新图谱：专利与联合国可持续发展目标”（2024 年）

<sup>63</sup> 见 [www.wipo.int/web/wipo-ip-diagnostics](http://www.wipo.int/web/wipo-ip-diagnostics)。

<sup>64</sup> 见 [www.wipo.int/sme/en/ip-management-clinic.html](http://www.wipo.int/sme/en/ip-management-clinic.html)。

<sup>65</sup> 见粮农组织，“粮农组织和毛里塔尼亚政府启动激励青年负责任农业投资项目”，2023 年 2 月 8 日。

<sup>66</sup> 见 [www.unctad.org/isar/areas-of-work](http://www.unctad.org/isar/areas-of-work)。

<sup>67</sup> 见 [www.unescap.org/projects/gd](http://www.unescap.org/projects/gd)。

<sup>68</sup> 见 [www.moit.gov.vn/en/news/latest-news/programme-to-support-private-firms-in-sustainable-business-development.html](http://www.moit.gov.vn/en/news/latest-news/programme-to-support-private-firms-in-sustainable-business-development.html)。

<sup>69</sup> 见 [www.unctad.org/topic/enterprise-development/business-facilitation](http://www.unctad.org/topic/enterprise-development/business-facilitation)。

率提高了 260%，贝宁三分之一的注册者是农村人口。为了支持金融普惠和正规化，贸发会议还继续为微型企业提供生成财务报表的电子会计工具。这有助于微型企业获得资金和金融普惠，使微型企业得以留在正规经济部门中。

38. 作为通过普惠金融支持包容性和正规化的创新试点研究的一部分，喀麦隆和科特迪瓦在非洲经济委员会(非洲经委会)的支持下，推出了面向小企业和非正规部门的普惠债券。发行工作受益于国家、国际筹资机构和非正规部门受益人的三方担保。业务和财务治理表现良好的非正式协会和合作社在确定其潜在受益成员以及作为收取还款和收回贷款的代理人方面发挥着作用。

39. 弱势群体也从专项支持中受益。通过与影响中心网络和亚太经社会合作，孟加拉国、柬埔寨和尼泊尔<sup>70</sup>的残疾女企业家获得了资金和资源。还支持她们创建区域同业交流群，以加强在残疾人支助和普惠金融方面具有专门知识的企业家支助组织的能力。

40. 为通过创业和弥合性别鸿沟增强妇女权能开展了若干专项举措和活动。在全球层面，由六个联合国机构<sup>71</sup>和一个私营部门公司共同建立的“妇女创业加速器”<sup>72</sup>致力于到 2030 年增强 500 万名女企业家的权能。这将通过七个战略重点来实现，包括促进性别平等的采购、护理创业、绿色经济中的女企业家、妇女领导的小企业数字技能建设和性别包容性创新。该加速器包括研究、政策建议、联网和辅导、倡导和能力建设活动，已通过 12 个方案吸引了 600 000 名女企业家。此外，贸发会议的“妇女电子贸易网络”为非洲法语和英语国家、亚洲和拉丁美洲数字领域的大约 100 名女企业家举办了区域大师班。<sup>73</sup>

41. 经营技术方案第八届“商业女性奖”于 2023 年颁发，表彰来自 26 个发展中国家的 88 名入围者的成就，她们的企业展示了创新、领导力和影响力。<sup>74</sup> 该奖项表彰那些利用创业技能推动可持续发展和经济增长的妇女，从而激励更多妇女将创业作为一种职业选择，引领文化变革。

42. 世界旅游组织发起了妇女参与科技创业大赛(中东)，以增强女企业家的权能，促进旅游业内的性别平等。<sup>75</sup> 这是该组织为促进可持续旅游业(包括社区旅游、绿色项目和旅游部门技术进步)而举办的一系列初创竞赛和挑战活动中的最新活动。<sup>76</sup>

<sup>70</sup> 见 <https://kathmandu.impacthub.net/designing-gender-disability-inclusive-entrepreneur-support-towards-improved-access-to-finance/>。

<sup>71</sup> 劳工组织、国贸中心、国际电信联盟、开发署、联合国全球契约和妇女署。

<sup>72</sup> 见 [www.we-accelerate.com/](http://www.we-accelerate.com/)。

<sup>73</sup> 见 [www.unctad.org/topic/ecommerce-and-digital-economy/etrade-for-women](http://www.unctad.org/topic/ecommerce-and-digital-economy/etrade-for-women)。

<sup>74</sup> 贸发会议，“女企业家成为 2023 年世界投资论坛的焦点”，2023 年 10 月 19 日。

<sup>75</sup> 世界旅游组织，“联合国世旅组织启动女性科技创业大赛：中东”，2024 年 5 月 8 日。

<sup>76</sup> 自 2022 年以来，联合国世旅组织已推出 13 项有针对性的竞赛和挑战，吸引了来自 150 多个国家的 10 000 多名参与者。见 [www.unwto.org/startup-competition](http://www.unwto.org/startup-competition)。

43. 面向青年企业家的课程是减少青年领导的企业失败风险的关键。哥伦比亚<sup>77</sup>和乌干达<sup>78</sup>就是范例，这两个国家创建了青年初创企业学院，以能够解决与可持续发展目标相关的问题、创造就业机会并通过开发技术产品和服务为社会做出贡献的高影响力初创企业为目标。在国贸中心的协助下，这两所学院旨在借鉴国际最佳做法，同时确保立足本国现实，分别孵化 900 名和 1 000 名青年企业家和初创企业，在初创企业的整个生命周期内提供量身定制的支持。

44. 2023 年，移民组织的企业发展基金<sup>79</sup>注重恢复经济基础设施和振兴私营部门，为移民和当地社区成员拥有的 40 家企业提供了资金。移民组织关于移民优先事项的发展基金<sup>80</sup>通过提供辅导、能力发展和种子基金赠款，支持马绍尔群岛旅游业中女企业家等可持续创业。<sup>81</sup>移民组织还向贝宁、佛得角、厄瓜多尔、加纳、巴拉圭、多哥、土耳其的加济安泰普和越南的移民包括妇女移民提供一揽子创业发展支助。

45. 为了加强决策者和从业人员在移民融入劳动力队伍的挑战和好处方面的能力，继续用三种语言提供由几个国际组织开发的移民和难民创业课程。<sup>82</sup>

## 五. 支持企业家和企业更多地参与全球价值链

46. 全球价值链在国际贸易中占比超过 70%，<sup>83</sup>关系到一国的经济竞争力和国际商业融入程度。小企业参与全球价值链大有裨益，但这需要一个良好的商业生态系统。在一个供应链重组、不确定的世界中，这一点变得更加重要。生态系统良好使小企业能够获得更好的市场准入、人才和融资网络，并使其受益于新技术、专门技能、创新、采用国际标准(包括环境、社会和治理领域的标准)以及增强妇女和青年权能等溢出效应。<sup>84、85</sup>如果没有这样一个生态系统，小企业特别是发展中国家的小企业往往只能较少或作为大公司的低附加值供应商参与

<sup>77</sup> 见 <https://intracen.org/our-work/projects/colombia-youth-startup-academy>。

<sup>78</sup> 见 <https://hivecolab.org/about-us>。

<sup>79</sup> 见 <https://edf.iom.int/>。

<sup>80</sup> 见 [www.iom.int/iom-development-fund](http://www.iom.int/iom-development-fund)。

<sup>81</sup> 移民组织发展基金，“Aō Kapijuknen，马绍尔群岛首个妇女主导的旅游计划”，《移民组织发展基金通讯》，2023 年 10 月 25 日。可查阅 [www.medium.com/iom-development-fund-newsletter/a/C5%8D-kapijuknen-the-marshall-islands-first-women-led-tourism-programme-53af49866a0f](http://www.medium.com/iom-development-fund-newsletter/a/C5%8D-kapijuknen-the-marshall-islands-first-women-led-tourism-programme-53af49866a0f)。

<sup>82</sup> 讲习班由贸发会议、移民组织、联合国难民事务高级专员办事处(难民署)和联合国训练研究所(训研所)根据贸发会议、移民组织和难民署编写的“移民和难民创业政策指南”设计(可查阅 [www.unctad.org/system/files/official-document/diae2018d2\\_en.pdf](http://www.unctad.org/system/files/official-document/diae2018d2_en.pdf))。

<sup>83</sup> 见 [www.oecd.org/en/topics/policy-issues/global-value-and-supply-chains.html](http://www.oecd.org/en/topics/policy-issues/global-value-and-supply-chains.html)。

<sup>84</sup> 经合组织《2023 年中小企业和创业展望》。

<sup>85</sup> Research Institute for Global Value Chains at the University of International Business and Economics, Asian Development Bank, Institute of Developing Economies – Japan External Trade Organization and WTO, *Global Value Chain Development Report 2023* (2023).

其中。<sup>86</sup> 对这些企业而言，阻碍它们参与全球价值链的主要挑战是缺乏运营能力、管理技能、资金限制和对机遇的认识。<sup>87</sup>

47. 可持续性披露标准通过全球供应链产生了溢出效应，影响到中小微企业，特别是在发展中经济体中的企业，这些企业必须遵守这些标准才能进入国际市场。鉴于对中小企业可持续性信息披露的要求日益增加，而且由于这些企业在落实披露要求方面遇到诸多挑战，贸发会议向其成员国提供了可持续性报告工作能力建设，切实将政策咨询和指导工具带到实地，包括通过其促进可持续性报告区域伙伴关系这样做。<sup>88、89</sup> 这些伙伴关系促进各国相互支持，努力制定国家战略和政策，以便：(a) 建立和(或)加强国家基础设施，以便公司编写高质量的可持续性报告；(b) 增加公司编写高质量可持续性报告的数量；(c) 衡量私营部门对落实可持续发展目标的贡献；(d) 促进企业可持续发展。

48. 据估计，气候相关冲击已对全球 70% 的经济造成影响，<sup>90</sup> 影响到小企业的复原力、生产力和盈利能力。由于这些企业构成了经济的主体，因此让它们实现流程、产品和服务的绿色化是确保未来经济增长和体面工作的必要条件。贸发会议 2023 年的一份报告探讨了如何从“取用-制造-废弃”的线性经济和价值链转向循环型经济和价值链，这需要采取多利益攸关方办法、增加资金和改变思维方式。<sup>91</sup> 非洲各地都在努力推动绿色转型，支持这方面的小企业。联合国环境规划署启动了 InTeX 项目，培训肯尼亚、南非和突尼斯的小企业主，通过介绍生态创新、生命周期办法和产品环境足迹方法，在纺织品价值链中引入循环经济原则。<sup>92</sup> 国际贸易中心扩大了其青年企业家方案，这是一个旨在展示绿色商业解决方案和土地恢复举措的全球竞赛，目的是通过技能培养和支持，挖掘青年生态企业家的潜力，推动扩大他们的企业规模。<sup>93</sup>

49. 粮农组织主办了山区和岛屿企业孵化器和加速器举措，旨在通过培养农业和纺织业价值链中的创新创业精神，增强社区复原力。<sup>94</sup> 该举措于 2023 年在多米尼加共和国、埃塞俄比亚、斐济、危地马拉、吉尔吉斯斯坦、蒙古、尼泊尔、

<sup>86</sup> 同上。

<sup>87</sup> Alessandro Nicita, “International supply networks: a portrait of global trade patterns in four sectors”, U NCTAD working paper No. 3, March 2023.

<sup>88</sup> 贸发会议，“关于可持续性和可持续发展目标影响报告核心指标的指导意见”（2022 年，日内瓦）

<sup>89</sup> 见 [www.unctad.org/isar/areas-of-work/regional-partnership-in-latin-america](http://www.unctad.org/isar/areas-of-work/regional-partnership-in-latin-america), [www.unctad.org/isar/areas-of-work/regional-partnership-in-africa](http://www.unctad.org/isar/areas-of-work/regional-partnership-in-africa), 和 [www.unctad.org/news/unctad-marks-40-years-promoting-sustainability-reporting-honours-innovation](http://www.unctad.org/news/unctad-marks-40-years-promoting-sustainability-reporting-honours-innovation)。

<sup>90</sup> 劳工组织，“中小微企业如何为公正过渡做出贡献并从中受益”，2022 年 9 月。

<sup>91</sup> 贸发会议，“创业新领域，企业家驾驭循环浪潮”（2023 年，日内瓦）。

<sup>92</sup> 见 [www.unep.org/intex](http://www.unep.org/intex)。

<sup>93</sup> 见 <https://social.yecomunity.com/page/road-to-the-awards-2024>。

<sup>94</sup> 见 <https://www.fao.org/mountain-partnership/our-work/resource-mobilization/business-incubator-accelerator/en/>。

秘鲁、菲律宾和乌干达实施，为脆弱生态系统中的可持续企业提供赠款、技术援助和能力建设。其重点是市场准入、建立有机农业保障体系、提高技能和加强网络。粮农组织还通过农业国家创业杯创建了一个区域孵化器和加速器网络，着重为初创企业改善有利环境，力求建立更加公平、更可持续和更为高产的粮食系统。<sup>95</sup>

50. 通过数字化手段不仅能够获得信息、网络、技术和新市场，还可以帮助跟踪产品和企业的环境和社会责任，从而有可能加强小企业对可持续价值链的参与。为此，经济和社会事务部在埃塞俄比亚和斯里兰卡发起了国家能力建设举措，以期加强中小微企业的数字化和创业技能。重点是整合电子商务和数字营销战略，促进妇女和青年企业家更好地参与地方、区域和全球各级的价值链。<sup>96、97</sup>

51. 随着数字化的发展，生成式人工智能领域近期取得的进展及其在各行业的广泛应用，可显著提高全球价值链的生产力、创新能力和效率。<sup>98</sup> 新技术可以提供获得新市场、客户和人才的机会，并改进产品定制情况，这对发展中国家希望发展壮大并与大公司竞争的小企业和初创企业至关重要。过去几年，由于电子商务的快速发展，智能物流成为实现显著增长的行业之一。<sup>99</sup> 这种转变催生了对新技能和新能力的需求，以便利用“大数据”和新兴技术简化运营、降低成本并增强企业在全世界市场上的竞争优势。为支持沙特阿拉伯的智能物流初创企业，并与该国的《2030年愿景》保持一致，贸发会议的经营技术方案<sup>100</sup>通过一个包容性的讲习班、辅导和考察方案，加大了对企业家的能力建设援助。

52. 经济特区可促进小企业融入价值链。2023年，贸发会议与非洲经济区组织合作出版了一份从业人员指南，旨在通过政策措施、举措和设施加强商业联系和溢出效应，让非洲240个经济区之内和周边的小型企业受益。<sup>101</sup> 为企业家简化经济和财政制度、提供财政和非财政激励措施和一站式行政设施、为小企业改造实体设施和牵线搭桥，都有助于创建这样一个生态系统。

53. 非洲经委会利用非洲大陆自由贸易区寻求工业化的绿色机会窗口，在刚果民主共和国和赞比亚启动了一个促进无害环境、包容性和变革性原材料开采和

<sup>95</sup> 见粮农组织近东和北非区域办事处，“粮农组织启动农业食品系统青年农业国家创业杯”，2022年6月27日。

<sup>96</sup> 见 <https://sdgs.un.org/events/strengthening-msme-business-digitization-and-product-promotion-accelerating-progress-towards>。

<sup>97</sup> 见 <https://sdgs.un.org/events/strengthening-digitization-and-entrepreneurship-skills-among-micro-small-and-medium-sized>。

<sup>98</sup> 联合国工业发展组织，《通过第四次工业革命技术增强中小企业权能》(2021年，维也纳)。

<sup>99</sup> 贸发会议，《2023年海运述评：实现绿色和公正的过渡》(2023年，日内瓦)

<sup>100</sup> 见 <https://www.unctad.org/topic/enterprise-development/Empretec>。

<sup>101</sup> 贸发会议，“促进非洲经济特区及其周边地区的中小微企业发展和创业精神-从业人员指南”(2023年，日内瓦)

加工的项目。<sup>102</sup> 该项目旨在通过在两国之间建立一个专门开发电池和电动汽车的跨境经济特区以及一个先进电池研究示范中心，增加关键矿产资源的价值，激励当地创业，并发展区域能源转型价值链。<sup>103</sup>

54. 有证据表明，女企业家在将其企业纳入价值链时面临更大的挑战。<sup>104</sup> 在大多数经济体中，对妇女的支持仍然不足，这尤其影响到新兴国家和农村地区。<sup>105</sup> 国贸中心实施“妇女贸易”倡议，致力于通过培养技能和便利进入全球市场扩大妇女在价值链中的机会。该倡议帮助科特迪瓦、几内亚、利比里亚和塞拉利昂的腰果、乳木果和木薯价值链中的女农民和妇女所有的小企业发展技术和市场准入技能。<sup>106</sup> 在南苏丹，40 名女企业家接受了创业技能培训，并通过参加商品交易会加强了市场联系。<sup>107</sup> “妇女贸易”服装、配饰和家居装饰行业女企业家加速器方案通过加强 44 个企业支持组织，为 1 300 名女企业家进入全球市场提供了便利。<sup>108</sup> 此外，“妇女贸易”虚拟学习空间注重技能培养，以英语、法语和西班牙语提供 100 多门免费课程，为 134 个国家的妇女提供了培训。<sup>109</sup>

55. 促进性别平等的采购也已成为将女企业家纳入价值链的有效政策工具。在妇女署“促进女企业家机会平等”方案的协助下，南非和阿拉伯联合酋长国推动促进性别平等的采购，将其作为加快妇女领导的企业进入市场的战略手段。<sup>110</sup> 此外，妇女署还对 33 个国家目前适用的促进性别平等采购的监管和政策措施进行了比较审查，<sup>111</sup> 为促进性别平等的采购提供业务论证，<sup>112</sup> 并制定了一份指南，协助决策者将这一主题纳入国家方案拟订工作。<sup>113</sup> 为配合这些行动，妇女署在妇女创业加速器倡议下为采购专业人员开展了采购和投资方面的培训。<sup>114</sup>

<sup>102</sup> 非洲经委会，“非洲经委会和非洲进出口银行签署框架协议，在刚果民主共和国和赞比亚建立生产电池电动车的经济特区”，2023 年 3 月 27 日。

<sup>103</sup> 非洲经委会，“赞比亚和刚果民主共和国将实施创新型跨境电池和电动汽车经济特区”，2024 年 4 月 15 日。

<sup>104</sup> 经合组织，《2023 年中小企业和创业展望》。

<sup>105</sup> 全球创业监测，《2023/2024 年全球创业监测报告》。

<sup>106</sup> 见 [www.shetradec.com/project-sector/agriculture](http://www.shetradec.com/project-sector/agriculture)。

<sup>107</sup> 见 [www.shetradec.com/project-country/south-sudan](http://www.shetradec.com/project-country/south-sudan)。

<sup>108</sup> 见 [www.intracen.org/our-work/projects/shetradec-accelerator-programme-for-women-entrepreneurs-in-the-apparel](http://www.intracen.org/our-work/projects/shetradec-accelerator-programme-for-women-entrepreneurs-in-the-apparel)。

<sup>109</sup> 见 [www.learn.shetradec.com](http://www.learn.shetradec.com)。

<sup>110</sup> 联合国妇女署，“为妇女创造机会：联合国妇女署南非办事处接待 NAMA 提高妇女地位高级别访问团”，2022 年 8 月 8 日。

<sup>111</sup> 联合国妇女署，“促进性别平等的采购法律框架：对监管和政策措施以及国际和国家法律规范的比较审查”（2023 年，纽约）。

<sup>112</sup> 联合国妇女署，“采购的战略价值：促进性别平等的采购为何具有商业意义”（2022 年，纽约）。

<sup>113</sup> 联合国妇女署，“建设促进性别平等的采购：研究和实践的经验教训”（2022 年，纽约）。

<sup>114</sup> 见 [www.we-accelerate.com](http://www.we-accelerate.com)。

## 六. 结论和供审议的建议

56. 本报告回顾了创业在解决当前环境和社会挑战方面可以发挥的关键作用，以及创业对经济增长和实现可持续发展目标的贡献。疫情过后，由于冲击接连出现、可持续性要求、供应链中断以及气候变化的影响，企业家和中小微企业继续面临多重挑战。然而，快速的技术发展、加快能源转型的需要以及寻求环境和气候危机的解决方案创造了机会。在此背景下，继续促进良好的商业生态系统、丰富政策工具箱并支持企业家和中小微企业做好数字化准备至关重要，在发展中国家尤其如此。如本报告强调，国际社会正在这些领域提供大量援助，并特别关注妇女、青年、残疾人和移民等弱势群体，所用方法包括简化政策和法规；创业技能培训；辅导服务；提高认识运动；虚拟企业网络平台和伙伴关系；通过传统和非传统融资机制获得资金；交流最佳做法。国际社会应继续促进创业精神，支持包容性。

57. 正规化可以加快资源调动，促进更具包容性的经济增长，因此受到特别关注。商业便利化是正规化的关键，对所有公司都有利。本报告强调了数字平台通过电子政务信息门户和在线单一窗口在这一过程中可以发挥的作用。这些平台可以逐步发展，为企业家特别是弱势群体提供更多服务，从而加强企业创建工作。联合国系统的相关组织和机构已经设计了其中一些工具。可进一步加快这些工具的开发并促进其实施。

58. 中小企业，特别是那些进入国际供应链的中小企业，需要能够在环境、社会和治理方面采用新的国际标准。可持续发展努力不仅会影响大公司的运营，也会影响中小微企业的运营。会员国应考虑可持续性报告工作要求的实际执行方面，包括加强可持续性报告工作的基础设施，国际社会应继续支持会员国，特别是发展中国家建设执行可持续性报告标准的能力。

59. 绿色创新已成为当务之急，各国政府可以促进采用和推广具有提高环境效率和改变生产系统潜力的前沿技术和数字技术，促进实施循环解决方案。数字化的扩展还能有效促进企业的绿色转型，使企业家能够通过整合新的绿色技术和人工智能提高环境效率。然而，这需要实施适当的政策和监管框架以及配套的基础设施。国际社会应发挥作用，确保所有国家，特别是发展中经济体，都能从这些新技术带来的机遇中受益。