



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 September 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 34 предварительной повестки дня*

Вопрос о Палестине

Экономические последствия израильской оккупации для палестинского народа: экономические последствия израильской военной операции в Газе в период с октября 2023 года по май 2024 года

Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад, подготовленный секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

* [A/79/150](#).

** Настоящий документ был представлен для обработки конференционными службам позднее установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представляющего подразделения.



Доклад секретариата Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию об экономических последствиях израильской оккупации для палестинского народа: экономические последствия израильской военной операции в Газе в период с октября 2023 года по май 2024 года

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 77/22 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) продолжать представлять ей доклады об экономическом развитии на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и экономических последствиях израильской оккупации для палестинского народа. Настоящий доклад дополняет предыдущие доклады ЮНКТАД Ассамблее ([A/71/174](#), [A/73/201](#), [A/74/272](#), [A/75/310](#), [A/76/309](#), [A/77/295](#) и [A/78/303](#)).

С начала 1990-х годов Израиль, оккупирующая держава, установил ограничения на передвижение товаров и людей в Газу и из нее. Эти ограничения были сильно ужесточены после того, как в 2007 году власть в секторе Газы захватило движение ХАМАС. На протяжении 17 лет 2,3 миллиона палестинцев вынуждены жить в небольшом анклав площадью 365 кв. км, плотность населения которого является одной из самых высоких в мире. Ввоз товаров ограничивается предметами первой необходимости и гуманитарной помощью. Кроме того, за немногим более пятнадцати лет Газы пережила множество масштабных военных операций: в 2008–2009, 2012, 2014, 2021, 2022 годах, в мае 2023 года и с октября 2023 года. В результате ограничений, закрытия районов и периодических военных операций инфраструктура и производственная база Газы были полностью разрушены. Разорение экономики привело к формированию сильной зависимости от внешней помощи.

Война, последовавшая за нападениями ХАМАС и других палестинских вооруженных группировок 7 октября 2023 года, уничтожила то, что осталось от экономики и инфраструктуры Газы. Интенсивные военные операции в Газе вылились в беспрецедентную гуманитарную, экологическую и социальную катастрофу и отбросили Газу из состояния регресса в развитии в состояние полной разрухи. Далеко идущие последствия будут давать о себе знать еще долгие годы, и, возможно, потребуются десятилетия, чтобы Газы вернулась к прежнему состоянию.

Потери доходов в Газе, вызванные продолжающимися 16 лет закрытиями районов, жесткими экономическими ограничениями и ограничениями на передвижение, а также периодическими военными операциями, просто ошеломляют. Согласно тщательным подсчетам, приведенным в настоящем докладе, при отсутствии этих ограничений к концу 2023 года валовой внутренний продукт (ВВП) Газы, по оценкам, был бы в среднем на 77,6 процента выше его фактического уровня. Это означает, что, по осторожным оценкам, совокупные потери от нереализованного потенциала ВВП в период 2007–2023 годов составили 35,8 млрд долл. США (в постоянных долларовых ценах 2015 года), что в 17 раз превышает ВВП Газы в 2023 году.

В результате разрушений, вызванных войной в период с 7 октября 2023 года по 20 мая 2024 года, ВВП на душу населения в Газе сократился более чем

наполовину, а другие факторы удвоили потери доходов. Кроме того, физический ущерб, нанесенный инфраструктуре Газы в период с 7 октября 2023 года по конец января 2024 года, оценивается в 18,5 млрд долл. США, что в семь раз превышает ВВП Газы в 2022 году.

Если предположить, что после достижения прекращения огня темпы роста вернуться к показателям 2007–2022 годов, то лишь для того, чтобы восстановить ВВП до уровня 2022 года, Газе потребуется 350 лет.

I. Цель и сфера охвата

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [77/22](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) продолжать представлять ей доклады об экономическом развитии на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и экономических последствиях израильской оккупации для палестинского народа. Он дополняет семь докладов, подготовленных ЮНКТАД и представленных Ассамблее по этому вопросу.

2. На фоне 57-летней израильской оккупации Израиль с июня 2007 года установил блокаду Газы, ввел жесткие экономические ограничения и ограничения на передвижение и провел ряд крупных военных операций, в результате которых была разрушена инфраструктура Газы и производственная база ее экономики. До октября 2023 года экономика Газы находилась в упадке, а ее население почти полностью зависело от международной помощи. 7 октября 2023 года ХАМАС и другие палестинские вооруженные группировки предприняли широкомасштабные нападения на Израиль и совершили множество актов террора. С тех пор, по сообщениям израильских источников, погибли в общей сложности более 1500 израильтян и иностранных граждан, в том числе по меньшей мере 338 женщин и 38 детей, а также 690 сотрудников сил безопасности. Как сообщают официальные израильские источники, около 6200 израильтян и иностранных граждан получили ранения. Было также зафиксировано 33 нападения на израильские медицинские учреждения и их персонал. Кроме того, около 250 человек, среди которых были как израильтяне, так и иностранные граждане, в том числе примерно 65 женщин и 34 ребенка, были похищены и вывезены в Газу, а некоторые из них впоследствии были освобождены в ноябре. После совершенных 7 октября нападений Израиль начал военную операцию в Газе. В результате последовавшей за этим войны в Газе было уничтожено практически все, что осталось от ее экономической базы и инфраструктуры для жизнеобеспечения.

3. Цель настоящего доклада состоит в том, чтобы оценить экономические последствия самой последней израильской военной операции по трем основным показателям (потери валового внутреннего продукта (ВВП), временной горизонт восстановления и прямые последствия ущерба от войны для экономической деятельности в период до 20 мая 2024 года), используя различные временные периоды в зависимости от наличия данных. Кроме того, на основании выводов ЮНКТАД, сделанных в 2020 году (см. [A/75/310](#)), в настоящем докладе приводится оценка совокупных экономических издержек, связанных с израильскими режимами закрытия и другими ограничениями, а также вышеупомянутыми военными операциями в Газе в период с 2007 по 2023 год. Кроме того, в доклад включены другие данные о войне, продолжающейся на момент составления настоящего доклада, за период до 12 августа 2024 года.

4. На момент завершения подготовки настоящего доклада военная операция все еще продолжалась. Соответственно, все количественные оценки представляют собой нижнюю границу промежуточных расчетов потерь и разрушений, причиненных Газе, с точки зрения экономического ущерба, экономических издержек и сроков восстановления.

II. Справочная информация и контекст

A. Период до октября 2023 года

5. Оккупация Израилем сектора Газа и Западного берега, включая Восточный Иерусалим, продолжается с июня 1967 года. Несмотря на одностороннее размежевание в 2005 году, Израиль сохранил фактический контроль над воздушным пространством сектора Газа и районами вокруг всех сухопутных границ с Израилем, включая контрольно-пропускные пункты, и морскими районами, прилегающими к сектору Газа, за исключением 12-километровой границы с Египтом, часть которой была вновь оккупирована Израилем в мае 2024 года.

6. С начала 1990-х годов палестинцы в секторе Газа подвергаются продолжительным и жестким ограничениям на передвижение в сектор и из него, а также политике разделения с оккупированным Западным берегом, включая Восточный Иерусалим. Израиль ограничивает импорт товаров в Газу и экспорт товаров из нее, а также запрещает или ограничивает ввоз критически необходимых средств производства и технологий. Кроме того, в течение двух десятилетий Израиль запрещает строительство и эксплуатацию аэропортов и морских портов. После 2007 года эти ограничения были сильно ужесточены. Блокада и изоляция Израилем сектора Газа, одного из самых густонаселенных районов в мире, с 2007 года, то есть с тех пор, как сектор Газа оказался под контролем движения ХАМАС, могут квалифицироваться как коллективное наказание, которое запрещено международным правом.

7. Площадь сектора Газа составляет всего 365 кв. км, но при этом плотность населения в нем является одной из наиболее высоких в мире — 6085 человек на кв. км в 2023 году. Кроме того, ссылаясь на соображения безопасности, Израиль ограничивает доступ палестинцев в районы, расположенные в пределах 300 м от разделительного ограждения со стороны Газы, а районы, расположенные на расстоянии нескольких сотен метров дальше, считаются небезопасными, что затрудняет, сдерживает или ограничивает человеческую и производственную деятельность в этих районах¹. Образовавшаяся в результате этого буферная зона вдоль восточной границы сектора Газа, составляющая 24 процента от общей площади сектора Газа, фактически находится «под запретом», что усугубляет проблему высокой плотности населения².

8. В период до октября 2023 года Израиль провел в секторе Газа несколько военных операций, в том числе в 2008–2009, 2012, 2014, 2021, 2022 и 2023 годах. Эти операции привели к внутреннему перемещению и гибели людей, а также многократному разрушению материальной инфраструктуры, жилых домов, основных фондов и производственных активов, включая сельскохозяйственные земли, в результате чего они стали неплодородными, зерновые культуры, сараи для скота, теплицы, фруктовые деревья, складские помещения, лодки, рыбопромысловое оборудование, агропредприятия, оросительные каналы, водонасосные системы, электроэнергетические системы, интернет-сети, заводы, офисные здания, образовательные учреждения и медицинские центры³.

¹ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Gaza Strip: the humanitarian impact of 15 years of the blockade”, June 2022.

² State of Palestine, Palestinian Central Bureau of Statistics, “Dr. Ola Awad, reviews the conditions of the Palestinian people via statistical figures and findings, on the 74th Annual Commemoration of the Palestinian Nakba”, 15 May 2022.

³ UNCTAD, “Preliminary assessment of the economic impact of the destruction in Gaza and prospects for economic recovery”, January 2024.

9. До октября 2023 года многие объекты, поврежденные в результате предыдущих военных операций, так и не были восстановлены, а люди страдали от последствий жизни в условиях постоянного конфликта, при которых у них не было надлежащего доступа к чистой воде, большую часть дня не было электричества, а также отсутствовала нормальная канализационная система. Почти половина трудоспособного населения была безработной, а две трети населения жили в нищете⁴.

10. Международный валютный фонд проанализировал последствия военных операций для производственной базы сектора Газа, отметив, что в результате военной операции 2008–2009 годов было уничтожено более 60 процентов всех основных фондов, включая машины, здания, инструменты и оборудование, а военная операция 2014 года привела в упадок 85 процентов основных фондов, уцелевших после предыдущей операции⁵. Потеря основных фондов ограничила потенциал экономического роста, помешала росту производительности труда и усугубила бедность и зависимость от международной помощи.

11. Началась череда разрушений и неудовлетворительных восстановительных работ. В период 2007–2022 годов ВВП сектора Газы вырос всего на 1,1 процента, тогда как население увеличилось на 61 процент, в результате чего реальный ВВП на душу населения сократился на 27 процентов — с 1994 долл. США в 2006 году до 1257 долл. США в 2022 году. Тем временем доля сектора Газы в палестинской экономике сократилась с 31 процента до 17,4 процента, поскольку темпы его роста отставали от темпов роста экономики оккупированного Западного берега, которые также были значительно ниже потенциально возможных⁶.

12. За тот же период численность рабочей силы сектора Газы выросла на 112 процентов, а число безработных — на 157 процентов. В результате уровень безработицы вырос с 34,8 до 45,3 процента, что является одним из самых высоких показателей в мире. Нехватка рабочих мест привела к тому, что оказались потеряны целые поколения обедневших, неквалифицированных и утративших квалификацию работников⁷.

13. Основные экономические показатели за период до и после 2007 года свидетельствуют о том, что процесс развития сектора Газы обратился вспять. После создания Палестинской автономии в 1994 году уровень жизни в секторе Газы был примерно таким же, как на Западном берегу. Однако соотношение ВВП на душу населения в секторе Газы к этому показателю на Западном берегу, которое в 1994 году находилось на паритетном уровне, в 2007 году снизилось до 44 процентов, а в 2021 году дошло до 28 процентов⁸.

14. ЮНКТАД проанализировала последствия ограничений и военных операций для благосостояния домохозяйств, отметив, что если бы экономике сектора Газы было позволено продолжать расти теми же темпами, что и экономика Западного берега, то есть на 6,6 процента, то годовой ВВП сектора Газы в

⁴ Там же.

⁵ International Monetary Fund, “West Bank and Gaza: report to the Ad Hoc Liaison Committee”, 31 August 2017.

⁶ TD/B/EX(74)/2, п. 46 и 47.

⁷ Там же.

⁸ Там же, п. 47. Самые ранние данные о ВВП Палестины относятся к 1994 году, когда Палестинское центральное статистическое бюро начало собирать и публиковать экономическую статистику. Это примерно совпало с подписанием Ословских соглашений и созданием Палестинской национальной администрации.

2017 году был бы на 50 процентов выше, а ВВП на душу населения — на 105,5 процента выше его фактического уровня в 2018 году⁹.

15. В течение более чем полутора десятилетий до октября 2023 года сектор Газа был практически исключен из национальной и международной повестки дня в области развития, поскольку постоянные разрушения превратили его в зону гуманитарного кризиса, 80 процентов населения которой зависело от международной помощи¹⁰.

В. Беспрецедентные разрушения

16. После крупномасштабных нападений ХАМАС и других палестинских вооруженных группировок 7 октября 2023 года, сопровождавшихся многочисленными актами террора, Израиль начал большую военную операцию, обернувшуюся катастрофой для 2,3 миллиона жителей сектора Газа, которые и без того жили в тяжелейших социальных и экономических условиях ввиду продолжающейся 57 лет оккупации и продолжающейся 17 лет блокады Газы. Эта военная операция привела к гибели большого числа людей, разрушению гражданской инфраструктуры и массовому перемещению палестинцев, живущих в секторе Газа.

17. По данным Министерства здравоохранения сектора Газа, по состоянию на 12 августа 2024 года были убиты 39 897 палестинцев, большинство из которых — женщины и дети. По меньшей мере 92 152 палестинца получили ранения, и еще тысячи пропали без вести, скорее всего оказавшись погребенными или погибшими под завалами¹¹. Ожидается, что в результате ранений значительно увеличится количество людей с инвалидностью по сравнению с предварительными расчетами до октября 2023 года, согласно которым члены семьи с инвалидностью присутствовали в 21 проценте домохозяйств. К 29 июля 2024 года число погибших в несколько раз превысило общее число погибших в результате всех предыдущих военных операций Израиля с 2007 года.

18. Число детей, убитых за первые три недели бомбардировок, превысило общее число детей, ежегодно погибающих в ходе вооруженных конфликтов в более чем 20 странах за последние три года¹². К маю 2024 года были убиты более 14 000 палестинских детей. Тысячи других детей получили ранения или потеряли членов семьи, близких или друзей, а около 17 000 детей, по оценкам, находятся без сопровождения взрослых или разлучены с родителями¹³.

19. По оценкам, спустя более чем восемь месяцев после начала операции 1,7 миллиона человек, или почти 80 процентов населения сектора Газа, стали внутренне перемещенными лицами, причем многие из них перемещались несколько раз¹⁴. По оценкам Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), среди вынужденных переселенцев насчитывается около

⁹ A/75/310, п. 41.

¹⁰ См. TD/B/EX(74)/2.

¹¹ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian situation update, No. 203: Gaza Strip”, 12 August 2024.

¹² Save the Children, “Gaza: 3,195 children killed in three weeks surpasses annual number of children killed in conflict zones since 2019”, 29 October 2023.

¹³ UNICEF, “Statement by UNICEF Executive Director Catherine Russell on military operations and border closures in Rafah, Gaza”, 9 May 2024.

¹⁴ United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East (UNRWA), “UNRWA situation report, No. 107, on the situation in the Gaza Strip and the West Bank, including East Jerusalem”, 14 May 2024.

1 миллиона женщин и девочек¹⁵. Многие из перемещенных лиц нашли приют в крайне переполненных школах, находящихся в ведении Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), поликлиниках и других общественных зданиях, а некоторые разбили лагеря на открытом пространстве рядом с убежищами¹⁶.

20. Перемещение населения и отсутствие возможности покинуть сектор Газа резко обострили проблему и без того чрезвычайно высокой плотности населения, лишённого основных услуг и предметов снабжения и не имеющего доступа к чистой воде и надлежащим санитарно-гигиеническим системам. Такие условия повышают риски для здоровья населения до опасных уровней. Перенаселённость и плохие санитарные условия в убежищах приводят к распространению инфекционных заболеваний и усугубляют последствия обостряющейся проблемы недоедания для здоровья нынешнего и будущих поколений¹⁷. В июле 2024 года в пробах окружающей среды из Хан-Юнуса и Дейр-эль-Балаха был обнаружен полиовирус, и с тех пор в секторе Газа было зарегистрировано три случая заболевания детей с подозрением на острый вялый паралич, являющийся одним из распространённых симптомов полиомиелита. Кроме того, по оценкам, в ловушку этой войны попали 52 000 беременных женщин, и каждый день проходят примерно 180 родов. Несмотря на это, в Газе сохранились только три переполненных родильных дома. Люди с инвалидностью потеряли свои вспомогательные устройства, или эти устройства были повреждены, и в результате разрушения больниц и сбоях в обслуживании они оказались отрезанными от медицинских услуг и необходимых лекарств. По данным Программы по применению спутниковой информации в оперативных целях (ЮНОСАТ), в период с 7 октября по 26 ноября 2023 года было повреждено 37 379 зданий, или 18 процентов от общего числа строений в секторе Газа¹⁸. К 7 января 2024 года было повреждено 69 147 зданий; к 29 февраля было повреждено 88 868 зданий, что составляет 35 процентов от общего числа строений в секторе Газа¹⁹. К 3 мая 2024 года число поврежденных или разрушенных зданий достигло 137 297²⁰, что более чем в шесть раз превышает число зданий, поврежденных в ходе военной операции 2014 года²¹. В силу масштабного разрушения жилых домов и гражданской инфраструктуры и образовавшихся в результате этого обломков передвижение

¹⁵ UN-Women, “Gender alert: the gendered impact of the crisis in Gaza”, January 2024.

¹⁶ Там же.

¹⁷ Там же.

¹⁸ UNOSAT, “Occupied Palestinian Territory: Gaza Strip — imagery analysis: 26 November 2023”, UNOSAT Gaza Strip Comprehensive Damage Assessment database. Доступно по адресу: https://unosat.org/static/unosat_filesystem/3769/OCHA-OPT-003_UNOSAT_A3_Gaza_Strip_OPT_CDA_20231126_V2.0.pdf.

¹⁹ UNOSAT, “Occupied Palestinian Territory: Gaza Strip — imagery analysis: 29 February 2024”, UNOSAT Gaza Strip Comprehensive Damage Assessment database. Доступно по адресу: https://unosat.org/static/unosat_filesystem/3804/OCHA_OPT-005_UNOSAT_A3_Gaza_Strip_CDA_March2024_v1.pdf.

²⁰ UNOSAT, “Occupied Palestinian Territory: Gaza Strip — imagery analysis: 3 May 2024”, UNOSAT Gaza Strip Comprehensive Damage Assessment database. Доступно по адресу: https://unosat.org/static/unosat_filesystem/3861/OCHA-OPT-014_UNOSAT_A3_Gaza_Strip_OPT_CDA_31052024.pdf.

²¹ По данным ЮНОСАТ, в ходе военной операции 2014 года за 51 день бомбардировок было повреждено 22 737 строений. См. “Density of damage assessment in Gaza Strip, Occupied Palestinian Territory”, 19 September 2014, UNOSAT Gaza Strip Comprehensive Damage Assessment database. Доступно по адресу: https://unosat.org/static/unosat_filesystem/847/UNOSAT_A3_Density_Map_Gaza_Strip_20140828.pdf.

людей с инвалидностью и их доступ к защите, безопасности, необходимым услугам и гуманитарной помощи оказались ограничены.

21. К концу июля 2024 года 88 процентов школьных зданий получили повреждения в той или иной степени. Серьезный ущерб был нанесен больницам: 21 из 36 больниц была выведена из строя, а также не работали 43 процента учреждений первичной медико-санитарной помощи (45 из 105)²². Было повреждено или разрушено более 62 процентов жилых домов, а также было сильно повреждено более 59 процентов инфраструктуры сектора водоснабжения, санитарии и гигиены, что отрицательно сказалось на оказании услуг в области водоснабжения и санитарии. Кроме того, было повреждено или уничтожено около 62 процентов линий электропередач в секторе Газе²³. Полная блокада сектора Газы, введенная 9 октября, включала отключение поставляемой Израилем воды (впоследствии были вновь открыты две точки подключения) и электричества, а также ограничение на ввоз всех импортируемых товаров, включая продовольствие и топливо²⁴.

22. До 7 октября 2023 года практически трое из четырех взрослых жителей сектора Газы страдали от болезненных состояний, совпадающих по симптомам с депрессией²⁵. Ущерб, нанесенный медицинским учреждениям, и ограничения на доставку гуманитарных грузов привели к серьезным перебоям в оказании медицинской помощи в тот момент, когда люди испытывают острую потребность в услугах по охране психического и физического здоровья.

23. К середине мая 2024 года около 625 000 учащихся лишились доступа к образованию и фактически потеряли учебный год, что стало третьим серьезным перерывом за последние четыре года. Масштабные разрушения инфраструктуры систем образования и здравоохранения, жилых домов, школ, университетов и больниц, пропущенные учебные дни и последствия для психического здоровья еще долго будут сказываться на качестве жизни и потенциальной способности нынешнего и будущего трудоспособного населения зарабатывать в течение всей жизни. В результате огромного ущерба развитие человеческого потенциала будет отброшено на несколько десятилетий назад, а усилия по формированию человеческого капитала будут подорваны на многие поколения вперед. Урон, нанесенный медицинским и образовательным учреждениям, потеря школьных лет, травмы и различные формы инвалидности имеют серьезные долгосрочные последствия для здоровья, производительности труда, перспектив трудоустройства и качества жизни.

24. Начиная с 7 октября 2023 года Израиль ужесточил ограничения на ввоз гуманитарных грузов, продовольствия, воды, топлива и других необходимых товаров для 2,3 миллиона палестинцев, живущих в секторе Газы. После того как Израиль ввел полную блокаду Газы до 21 октября, объем разрешенных к ввозу гуманитарных грузов оказался намного ниже того, который требуется для удовлетворения огромных потребностей жителей Газы. В период с 8 октября 2023 года по 20 мая 2024 года количество грузовиков, которым был разрешен въезд в Газу, сократилось на 80 процентов²⁶.

²² United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Reported impact snapshot: Gaza Strip”, 17 July 2024.

²³ Там же.

²⁴ [A/HRC/55/28](#), пп. 18 и 19; и World Bank, “Impacts of the conflict in the Middle East on the Palestinian economy”, May 2024.

²⁵ World Bank, “Note on the impacts of the conflict in the Middle East on the Palestinian economy”, February 2024.

²⁶ БАПОР, База данных для отслеживания поставок и отправки грузов в сектор Газы, доступна по адресу: www.unrwa.org/what-we-do/gaza-supplies-and-dispatch-tracking.

25. Постоянные ограничения вызвали острый кризис в области продовольственной безопасности, поскольку население исчерпало свои возможности справиться с трудностями. Гуманитарный кризис охватил весь сектор Газа, на всей территории которого сохраняется высокий риск голода. До сентября 2024 года от острого отсутствия продовольственной безопасности страдали около 96 процентов населения сектора Газа (2,15 миллиона человек). Хотя ситуация на всей территории классифицируется как чрезвычайный уровень отсутствия продовольственной безопасности (стадия 4 по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности), более 495 000 человек, или 22 процента населения, все еще сталкиваются с катастрофическим уровнем острого отсутствия продовольственной безопасности (стадия 5 по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности). На стадии 5 домохозяйства испытывают крайнюю нехватку продовольствия и голод, а также исчерпывают свои возможности справиться с трудностями²⁷. В северной части сектора Газы почти 31 процент детей, или каждый третий ребенок в возрасте до двух лет, страдает от неполноценного питания. В Рафахе, где доставка гуманитарной помощи была несколько менее ограничена в первые месяцы операции, от неполноценного питания страдали 10 процентов детей в возрасте до двух лет²⁸.

26. Твердые отходы и обломки, образовавшиеся в ходе этой военной операции, представляют собой долгосрочную угрозу для здоровья населения, окружающей среды, сельскохозяйственных угодий и водоносного горизонта. К концу апреля 2024 года в результате военной операции образовалось около 37 млн тонн обломков, то есть 200 кг обломков на кв. метр в затронутых районах²⁹. При оптимистичном сценарии, предполагающем более высокую эффективность работ по удалению обломков по сравнению с предыдущими военными операциями, на это может уйти 14 лет³⁰. Для сравнения: в результате военной операции 2014 года образовалось около 2,5 млн тонн обломков, а их расчистка продолжалась более двух лет после окончания операции. Если бы последняя военная операция завершилась к апрелю 2024 года, а разбор завалов продолжался бы в темпе 2014 года, то на расчистку завалов потребовалось бы около 30 лет³¹. Если учитывать осложнения, связанные с неразорвавшимися боеприпасами, которые, по оценкам, составляют более 10 процентов от общего числа выпущенных снарядов, то на расчистку завалов может уйти еще больше времени³².

III. Экономические последствия войны в Газе

A. Крах экономики

27. К концу января 2024 года ущерб, нанесенный инфраструктуре, оценивался приблизительно в 18,5 млрд долл. США, что примерно в семь раз превышает ВВП сектора Газа в 2022 году. 72 процента общего ущерба пришлось на жилые здания, а 9 процентов — на торговые и промышленные здания, а также объекты сферы услуг. Остальной ущерб приходится на объекты инфраструктуры и учреждения таких секторов, как образование, водоснабжение, санитария и гигиена,

²⁷ Integrated Food Security Phase Classification, “Gaza Strip: IPC acute food insecurity special snapshot — 1 May–31 September 2024”, 25 June 2024.

²⁸ World Bank, “Impacts of the conflict in the Middle East on the Palestinian economy”.

²⁹ UN News, “Gaza’s unexploded ordnance could take 14 years to clear”, 26 April 2024.

³⁰ Там же.

³¹ Palestine Economic Policy Research Institute, “Palestine economic update”, April 2024.

³² Там же.

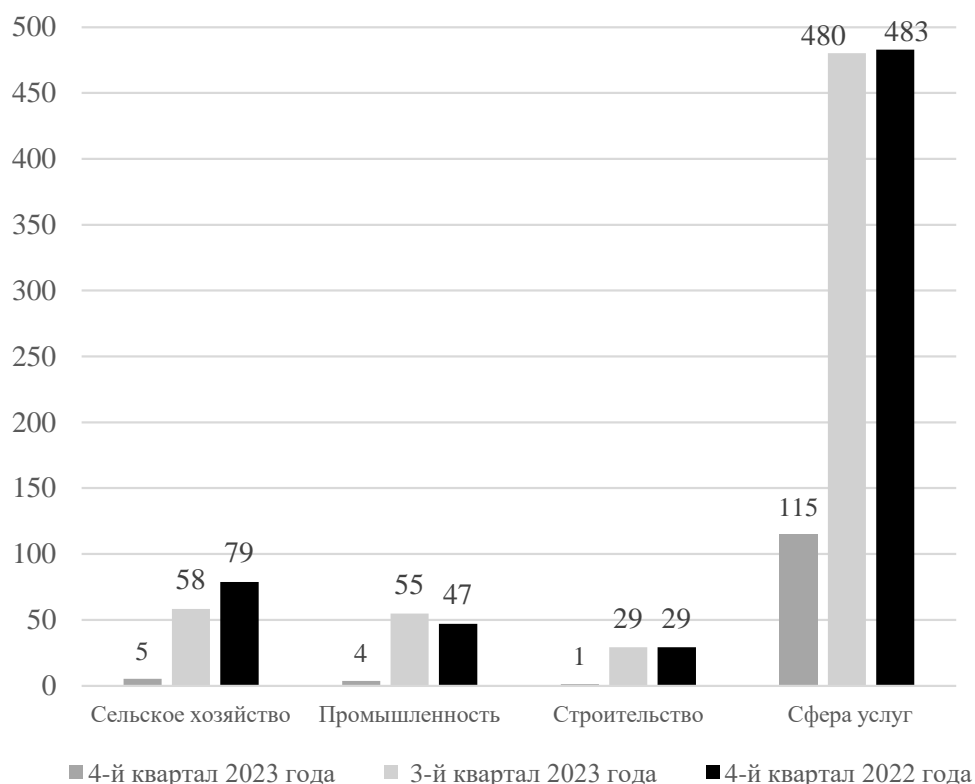
здравоохранение, энергетика, информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), коммунальные услуги и транспорт³³. После января война продолжилась, что привело к дальнейшим повреждениям и разрушениям.

28. Экономическая деятельность во всех производственных отраслях сектора Газа остановилась, за исключением предоставления минимальных гуманитарных услуг по оказанию медицинской помощи и обеспечению продовольствием в условиях острой нехватки воды, топлива и электроэнергии и серьезных ограничений доступа. На рисунке I показано, что в четвертом квартале 2023 года по сравнению с четвертым кварталом 2022 года наблюдалось чрезвычайно большое снижение добавленной стоимости во всех секторах: на 96 процентов в строительстве, на 93 процента в сельском хозяйстве, на 92 процента в промышленности и на 76 процентов в сфере услуг.

Рисунок I

Квартальные данные о ВВП сектора Газа в разбивке по секторам

(Млн долл. США в постоянных ценах 2015 года)



Источник: расчеты ЮНКТАД, сделанные на основе ежеквартальных данных национальных счетов Палестинского центрального статистического бюро, доступных на сайте: https://www.pcbs.gov.ps/statisticsIndicatorsTables.aspx?lang=en&table_id=3538.

29. В четвертом квартале 2023 года в секторе Газа был зафиксирован самый резкий экономический спад за всю новейшую историю. ВВП сократился на 81,3 процента по сравнению с показателем четвертого квартала 2022 года и на 80,8 процента по сравнению с показателем третьего квартала 2023 года. Потери ВВП в четвертом квартале 2023 года составили 545 млн долл. США (в

³³ World Bank, European Union and United Nations, "Gaza Strip interim damage assessment: summary note", 29 March 2024.

постоянных долларовых ценах 2015 года), что эквивалентно 26 процентам ВВП сектора Газа в 2023 году (см. рисунок II)³⁴.

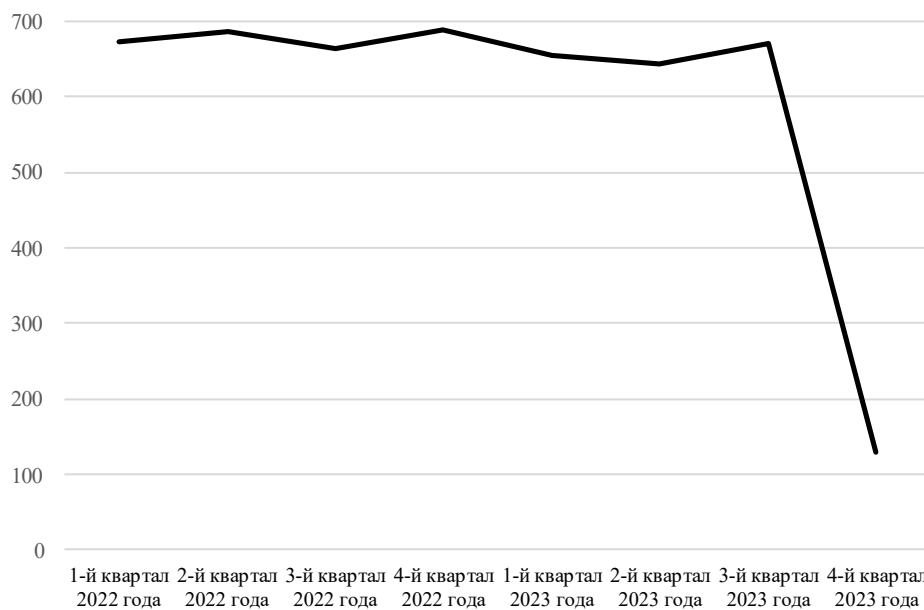
30. За весь 2023 год экономика сектора Газа сократилась на 22,6 процента. Более 90 процентов этого сокращения пришлось на четвертый квартал, наступивший после 7 октября 2023 года. Доля сектора Газа в палестинской экономике сократилась с 31 процента в 2007 году до 17 процентов в 2022 году и до 14 процентов к концу 2023 года.

31. В четвертом квартале 2023 года ВВП на душу населения сократился на 82,3 процента по сравнению с показателем четвертого квартала 2022 года и на 81,4 процента по сравнению с показателем третьего квартала 2022 года (см. рисунок III). За весь 2023 год ВВП на душу населения уменьшился на 25 процентов по сравнению с показателем 2022 года, который составляет лишь одну треть от пикового значения 2005 года³⁵.

Рисунок II

Квартальные данные о реальном ВВП в секторе Газа, 2022–2023 годы

(Млн долл. США в постоянных ценах 2015 года)



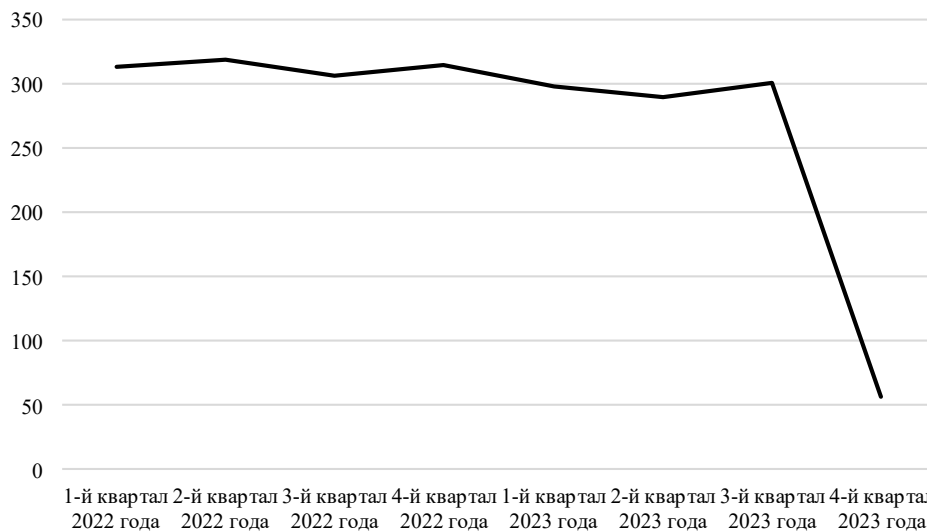
Источник: расчеты ЮНКТАД, сделанные на основе ежеквартальных данных национальных счетов Палестинского центрального статистического бюро, доступных на сайте: https://www.pcbs.gov.ps/statisticsIndicatorsTables.aspx?lang=en&table_id=3538.

³⁴ Квартальное сокращение ВВП в результате израильской военной операции в 2014 году составило всего 37 процентов. Источник: расчеты ЮНКТАД, сделанные на основе ежеквартальных данных национальных счетов Палестинского центрального статистического бюро, доступных на сайте: www.pcbs.gov.ps/statisticsIndicatorsTables.aspx?lang=en&table_id=3538.

³⁵ Там же.

Рисунок III
Квартальные данные о реальном ВВП на душу населения в секторе Газа, 2022–2023 годы

(В постоянных долларовых ценах 2015 года)



Источник: расчеты ЮНКТАД, сделанные на основе ежеквартальных данных национальных счетов Палестинского центрального статистического бюро, доступных на сайте: https://www.pcbs.gov.ps/statisticsIndicatorsTables.aspx?lang=en&table_id=3538.

32. К концу третьего квартала 2023 года уровень безработицы в секторе Газа составлял 45,1 процента³⁶. По оценкам Международной организации труда (МОТ), по сравнению с уровнем, существовавшим до октября 2023 года, был потерян 61 процент рабочих мест, то есть 182 000 рабочих мест³⁷. К декабрю 2023 года уровень безработицы достиг 79,3 процента. К концу января 2024 года в Газе было потеряно две трети рабочих мест, существовавших до октября (201 000 рабочих мест), а в первом квартале 2024 года уровень безработицы достиг 81,7 процента, и этот показатель, вероятно, будет ухудшаться или сохраняться до тех пор, пока продолжается военная операция³⁸.

33. До октября 2023 года экономика Газы находилась в плачевном состоянии и имела одни из худших показателей в мире. Согласно расчетам ЮНКТАД, приведенным в таблице 1, ущерб для доходов и занятости, нанесенный войной в первые три месяца, был практически эквивалентен совокупному ущербу от 16 лет блокады и шести прошлых военных операций.

³⁶ State of Palestine, Palestinian Central Bureau of Statistics, “Labour force survey (July–September, 2023) round (Q3/2023) before the war in Gaza”, 8 November 2023.

³⁷ ILO, “Impact of the war in Gaza on the labour market and livelihoods in the Occupied Palestinian Territory”, Bulletin No. 1 (2023).

³⁸ ILO, “Impact of the war in Gaza on the labour market and livelihoods in the Occupied Palestinian Territory”, Bulletin No. 3 (2024); и расчеты ЮНКТАД.

Таблица 1
Сектор Газа, 2006–2023 годы, отдельные экономические показатели

Показатель	2006 год	2022 год	2023 год	2006–	2006–	2022–2023 год
				2022 годы	2023 годы	Изменение в
				Изменение в	Изменение в	Изменение в
				процентах	процентах	процентах
Численность населения (в тыс. человек)	1 349	2 166	2 221	60	65	3
Плотность населения (чел./кв. км)	3 696	5 934	6 085	60	65	3
Реальный ВВП (млн долл. США 2015 года)	2 691	2 723	2 100	1	-22	-23
Реальный ВВП на душу населения (долл. США 2015 года)	1 994	1 257	946	-37	-53	-25
Доля сектора Газа в ВВП Палестины (в процентах)	31	17	14	-45	-54	-16
Рабочая сила (тыс.)	267	527	531	97	99	1
Безработные (тыс.)	93	239	421	157	353	76
Уровень безработицы (в процентах)	35	45	79	28	126	76
Бедность (в процентах)	39 ^a	65	96	66	146	48

Источник: Палестинское центральное статистическое бюро, данные МОТ и расчеты ЮНКТАД.

^a 2007 год.

34. По оценкам ЮНКТАД, если израильские военные операции и ограничения будут продолжаться в течение всего 2024 года, то годовой ВВП сектора Газа может упасть ниже уровня, отмеченного в четвертом квартале 2023 года, что означает потерю более 80 процентов ВВП, зафиксированного до октября 2023 года. В 2024 году экономика может сократиться еще на 75,4 процента по сравнению с уровнем 2023 года. Объем ВВП может упасть с 2,1 млрд долл. США в 2023 году до 516 млн долл. США, то есть потери составят 1,55 млрд долл. США. В сочетании с потерями ВВП в размере 545 млн долл. США, понесенными в четвертом квартале 2023 года, общая сумма потерь к концу 2024 года может составить 2,1 млрд долл. США, что соответствует 100 процентам ВВП Газы в 2023 году. Эти потери доходов не включают в себя расходы на замену активов и инфраструктуры, уничтоженных или поврежденных во время войны после 7 октября 2023 года.

35. Предполагаемое сокращение ВВП в абсолютном выражении также приведет к тому, что в 2024 году ВВП на душу населения снизится на 76,2 процента, сократившись до 225 долл. США, что составляет 9 процентов от пикового значения 2005 года и 18 процентов от уровня 2022 года. Кроме того, если война продлится до конца 2024 года, то уровень безработицы будет по-прежнему держаться на отметке около 80 процентов, наблюдавшейся в четвертом квартале 2023 года и первом квартале 2024 года.

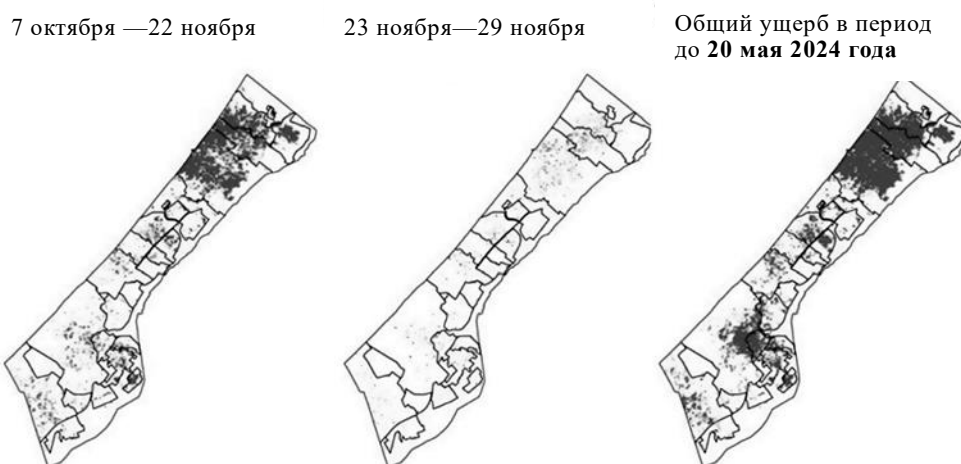
В. Непосредственное влияние войны на ВВП на душу населения

36. Учитывая нехватку достоверных и своевременных данных, одним из надежных методов оценки непосредственного влияния войны, начавшейся после 7 октября, на экономическую деятельность в Газе является использование спутниковых снимков повреждений и ночной освещенности. Ночная освещенность широко используется в качестве одного из показателей экономического развития

и доступна на ежедневной основе³⁹. Было доказано, что измерения ночной освещенности с помощью комплекса для радиометрии видимого и инфракрасного изображения проекта “Black Marble” («Черный мрамор») являются точными показателями экономической активности, особенно в случае сильно разбеденных пространственных единиц⁴⁰. Карты на рисунке IV показывают вероятный ущерб населенным пунктам (городам, поселкам, деревням) по всей территории сектора Газа и основаны на данных с пространственным разрешением 40 x 40 м. Каждый более темный пиксель на каждой карте соответствует участку площадью 40 x 40 м, который, вероятно, был подвергнут бомбардировкам в указанный период времени.

Рисунок IV

Интенсивность повреждений на пикселях размером 40 x 40 м



Источник: Палестинское центральное статистическое бюро, анализ ущерба на основе данных со спутника “Sentinel-1” программы «Коперник», проведенный Кори Шер из Высшей школы и Университетского центра Городского университета Нью-Йорка и Ямоном Ван Ден Хуком из Университета штата Орегон, доступно на сайте: <https://www.conflict-damage.org>. (Дата обращения 28 мая 2024 года).

Примечание: используемые обозначения и изложение материала на этих картах не подразумевают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения в отношении правового статуса той или иной страны, территории, города или района, их органов власти или делимитации границ.

37. Для того чтобы оценить непосредственное влияние нанесенного войной ущерба на инфраструктуру и его последующее влияние на экономическую деятельность, приблизительно выраженное в показателях ночной освещенности, для всего сектора Газа была разработана матрица, состоящая из 365 квадратов площадью 1 кв. км, предназначенных для оценки ущерба и ночной освещенности. За каждым квадратом велось наблюдение с 5 октября 2023 года по 20 мая 2024 года по обоим переменным.

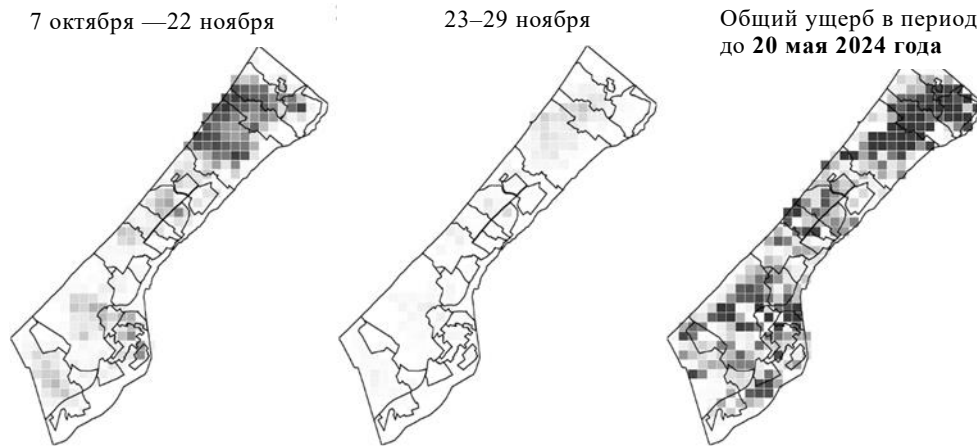
³⁹ Xi Chen and William D. Nordhaus, “Using luminosity data as a proxy for economic statistics”, *Proceedings of the National Academy of Sciences*, vol. 108, No. 21 (May 2011); John Gibson, Susan Olivia and Geua Boe-Gibson, “Night lights in economics: sources and uses”, *Journal of Economic Surveys*, vol. 34, No. 5 (December 2020); и John Gibson and others, “Which night lights data should we use in economics, and where?”, *Journal of Development Economics*, vol. 149 (March 2021).

⁴⁰ Там же.

38. На трех картах, представленных на рисунке V, показан ущерб, нанесенный сектору Газа, по сравнению с периодом до 7 октября 2023 года, принятым за базовый уровень (нулевой ущерб)⁴¹. До 20 мая среднее количество подвергшихся бомбардировкам клеток составляло 331 на квадратный километр (52,9 процента от поверхности каждого квадрата и от общей площади сектора Газа). Участок площадью 1 кв. км, на который приходится наибольшее количество обстрелянных клеток площадью 40 x 40 м, находится в Бейт-Лахии: обстрелу подверглись 624 клетки из 625 (99,8 процента площади квадрата). На карте слева показан ущерб до 22 ноября 2023 года; на карте в центре показан ущерб, нанесенный в период с 23 по 29 ноября, включая семидневную гуманитарную паузу с 24 по 30 ноября; и на карте справа показан ущерб, нанесенный до 20 мая 2024 года.

Рисунок V

Интенсивность ущерба на участках площадью 1 кв. км, причиненного в конкретные периоды с 7 октября 2023 года по 20 мая 2024 года



Источник: Палестинское центральное статистическое бюро, расчеты ЮНКТАД, основанные на анализе данных об ущербе со спутника “Sentinel-1” программы «Коперник», проведенном Кори Шер из Высшей школы и Университетского центра Городского университета Нью-Йорка и Ямоном Ван Ден Хуком из Университета штата Орегон, доступно на сайте: <https://www.conflict-damage.org>. (Дата обращения 28 мая 2024 года).

Примечание: используемые обозначения и изложение материала на этих картах не подразумевают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения в отношении правового статуса той или иной страны, территории, города или района, их органов власти или делимитации границ. Период с 23 по 29 ноября 2023 года включает семидневную гуманитарную паузу с 24 по 30 ноября.

39. Измерения ночной освещенности производятся в рамках проекта «Черный мрамор» Национального управления Соединенных Штатов по аэронавтике и исследованию космического пространства (НАСА) следующим образом: в течение ночи каждого соответствующего дня измеряется освещенность на границе дня и ночи, выраженная в ваттах на стерадиан на квадратный сантиметр и агрегированная в единицах площадью 500 x 500 м. Данные о ночной освещенности суммируются по участкам размером 1 x 1 км, состоящим из четырех единиц площадью

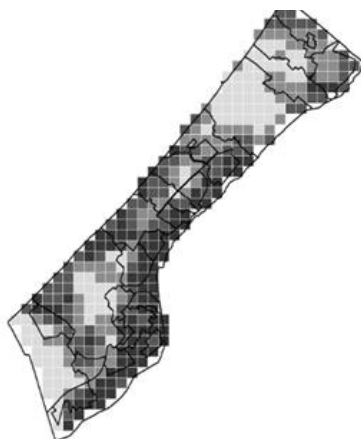
⁴¹ Каждый квадрат площадью 1 кв. км включает в себя 625 клеток площадью 40 × 40 м, по которым имеются данные о повреждениях. Соответствующая величина показывает количество поврежденных клеток площадью 40 × 40 м в каждом квадрате площадью 1 кв. км.

500 м x 500 м, что позволяет обеспечить их совместимость с разрешением карт, изображающих ущерб.

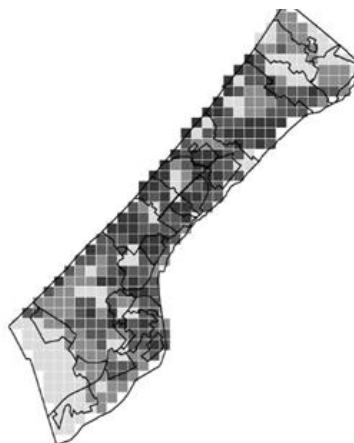
Рисунок VI

Ночная освещенность в разные дни в 2023–2024 годах на участках площадью 1 кв. км

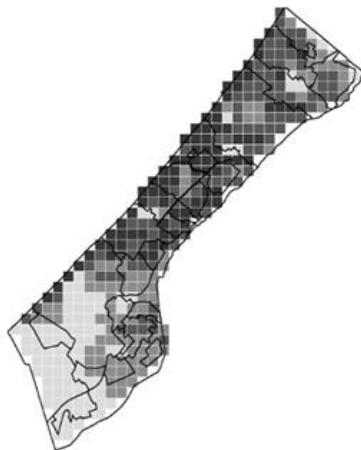
Средняя ночная освещенность ночей в период с 22 сентября по 6 октября 2023 года



Ночь с 23 на 24 ноября 2023 года



Ночь с 30 ноября на 1 декабря 2023 года



Ночь с 20 на 21 мая 2024 года



Источник: Палестинское центральное статистическое бюро, расчеты ЮНКТАД, основанные на проекте НАСА «Черный мрамор», в частности на наборе продуктов “VNP46A1 VIIRS/NPP Daily Gridded Day Night Band Linear Lat Lon Grid Night”, доступно на сайте: <https://ladsweb.Modaps.eosdis.nasa.gov/>. (Дата обращения: 28 мая 2024 года).

Примечание: используемые обозначения и изложение материала на этих картах не подразумевают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения в отношении правового статуса той или иной страны, территории, города или района, их органов власти или делимитации границ. На четырех картах, представленных на рисунке, показана ночная освещенность в секторе Газа в целях иллюстрации ущерба, причиненного экономической деятельности. На карте в левом верхнем углу показана средняя ночная освещенность ночей с 22 сентября по 6 октября (до начала военной операции). Карта в правом верхнем углу показывает ночную освещенность ночью 23 ноября (в конце первого периода сбора

данных об ущербе). Карта в левом нижнем углу показывает ночную освещенность ночью 30 ноября (в конце семидневной гуманитарной паузы). Карта в правом нижнем углу показывает ночную освещенность ночью 21 мая 2024 года.

40. Влияние войны на ночную освещенность определяется путем сравнения среднего показателя изменения ночной освещенности на участках, пострадавших от бомбардировок, с показателем изменения ночной освещенности на участках, не подвергавшихся бомбардировкам, с использованием метода сравнения разностей. Для сравнения данных используется довоенное среднее значение ночной освещенности, полученное в результате ежедневных измерений в период с 22 сентября по 6 октября, что позволяет получить более надежные результаты при проведении различных спецификаций модели⁴².

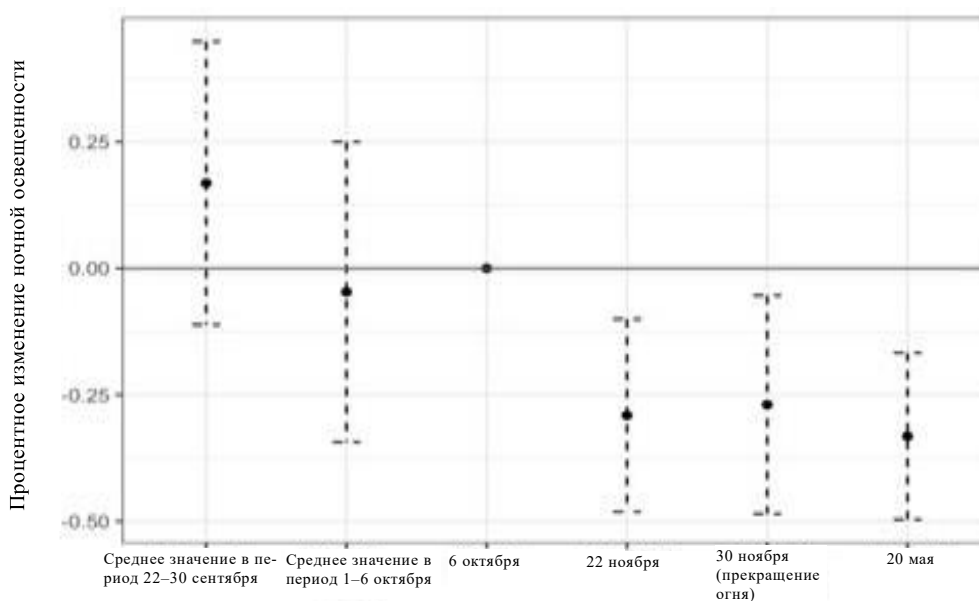
41. В результате первого этапа израильских бомбардировок в период с 7 октября по 22 ноября ночная освещенность уменьшилась на 27,5–30,0 процента. Совокупный эффект от бомбардировок в период с 7 октября по 30 ноября, который включает в себя как первый этап бомбардировок, так и семидневную гуманитарную паузу, заключается в уменьшении ночной освещенности на 20,2–25,8 процента. Разница между этими двумя показателями говорит о том, что семидневная гуманитарная пауза позволила восстановить ночную освещенность на 5–7 процентов.

42. В целом в результате войны в период с 7 октября 2023 года по 20 мая 2024 года ночная освещенность сократилась на 41,7–44,9 процента. В ходе этой оценки рассчитывается изменение среднего показателя ночной освещенности до и после бомбардировок для участков, включающих хотя бы одну клетку площадью 40 x 40 м, подвергшуюся бомбардировкам в этот период. В этот набор данных включены еще два замера ночной освещенности: среднее значение ночной освещенности за 22–30 сентября и средний показатель за 1–6 октября. Эти единицы данных включены для проверки того, не влияют ли на изменение ночной освещенности ранее существовавшие тенденции, что могло бы нарушить причинно-следственную интерпретацию оценочных данных, которая показана на рисунке VII.

43. Помимо кумулятивного воздействия на ночную освещенность, учитывается влияние интенсивности повреждений: каждое дополнительное повреждение, вызванное бомбардировкой той или иной клетки размером 40 x 40 м в каждом квадрате площадью 1 кв. км, сопровождается потерей ночной освещенности на 0,088 процента. При линейном оценивании это означает, что на участке площадью 1 кв. км, понесшем наибольший ущерб, потеря ночной освещенности составила 55 процентов. Если использовать нелинейное оценивание, то на участках, понесших наибольший ущерб, потери ночной освещенности превысили 60 процентов, как показано на рисунке VIII. Следует отметить, что без учета Рафаха потери ночной освещенности составят 47,2 процента, что примерно на 2–3 процента выше.

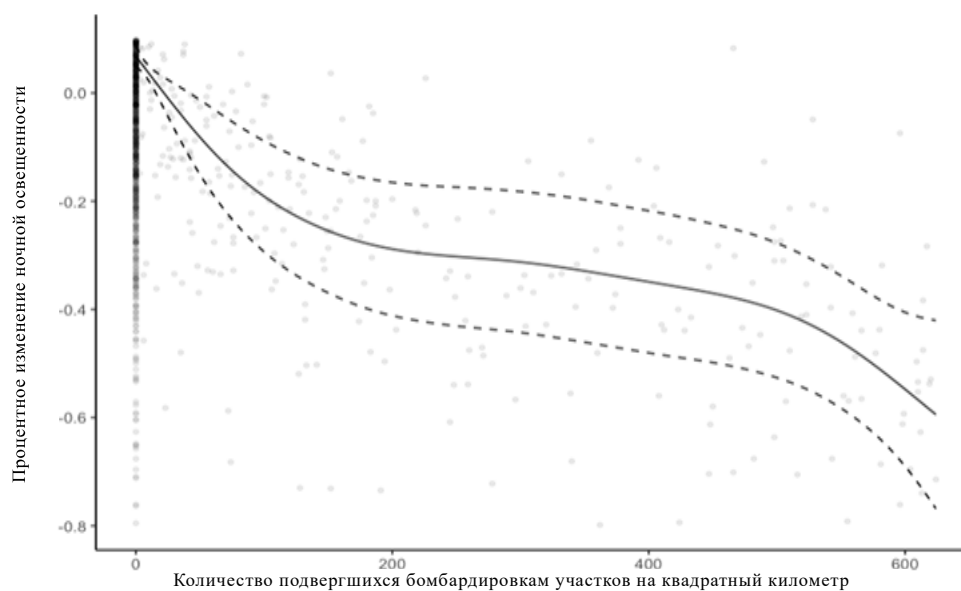
⁴² С помощью метода сравнения разностей можно измерить последствия внезапного изменения экономической активности в результате определенного события или определенной политики, называемых «фактором воздействия». Оценка проводится путем определения разницы между средним показателем изменения ночной освещенности на поврежденных и неповрежденных участках в довоенный период и показателем ночной освещенностью на определенную дату.

Рисунок VII
Точечные оценки и 95-процентный доверительный интервал процентного изменения ночной освещенности в разные моменты времени



Источник: расчеты ЮНКТАД, основанные на данных об ущербе и ночной освещенности в период с 22 сентября 2023 года по 20 мая 2024 года.

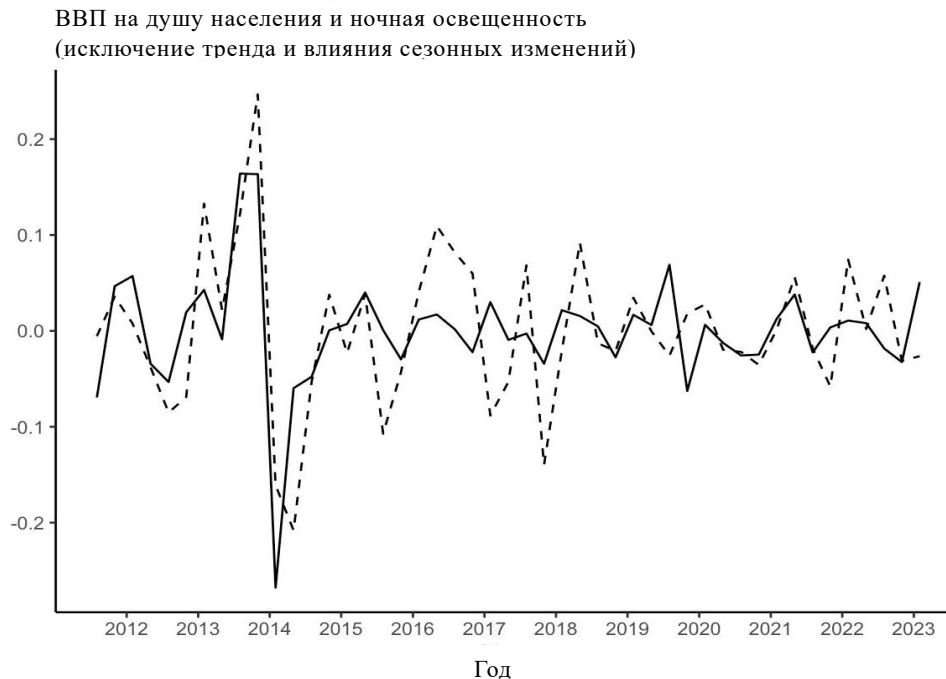
Рисунок VIII
Влияние количества подвергшихся бомбардировкам участков площадью 40 x 40 м на квадратный километр на ночную освещенность (процентное изменение)



Источник: расчеты ЮНКТАД, основанные на данных об ущербе и ночной освещенности в период с 22 сентября 2023 года по 20 мая 2024 года.

Примечание: пунктирные линии над и под сплошной линией представляют собой 95-процентный доверительный интервал оцениваемых параметров.

Рисунок IX
Логарифм квартальных показателей ночной освещенности/ВВП на душу населения, 1-й квартал 2012 года — 3-й квартал 2023 года



Источник: расчеты ЮНКТАД, сделанные на основе ежеквартальных данных о ночном освещении проекта «Черный мрамор» и данных о ВВП на душу населения Палестинского центрального статистического бюро.

Примечание: в целях использования ночной освещенности в качестве одного из предикторов ВВП на душу населения ЮНКТАД рассчитала эластичность квартального ВВП на душу населения в секторе Газе по отношению к квартальной ночной освещенности в период с первого квартала 2012 года по третий квартал 2023 года. Показатель эластичности, равный 1,22, означает, что сокращение ночной освещенности на 1 процент соответствует сокращению ВВП на душу населения на 1,22 процента. Как видно из рисунка, ночная освещенность является хорошим прогностическим показателем ВВП на душу населения. Например, если рассматривать последствия войны 2014 года, то можно заметить, что данные о ночной освещенности с высокой степенью точности отражают вызванное войной сокращение ВВП на душу населения, даже в абсолютном выражении.

44. Таким образом, эластичность показателя ночной освещенности по отношению к показателю ВВП на душу населения позволяет предположить, что в период с 7 октября по 22 ноября 2023 года ВВП на душу населения сократился на 33,6–36,6 процента. Если учесть семидневную гуманитарную паузу с 24 по 30 ноября, то падение ВВП на душу населения в период с 7 октября по 30 ноября 2023 года составит, по оценкам, от 24,6 до 31,5 процента. В период с 7 октября 2023 года по 20 мая 2024 года ВВП на душу населения предположительно уменьшился на 50,9–54,8 процента. Важно отметить, что в предполагаемых показателях потери ВВП на душу населения учитывается только ущерб, нанесенный войной, и не учитывается влияние других факторов на выходные данные.

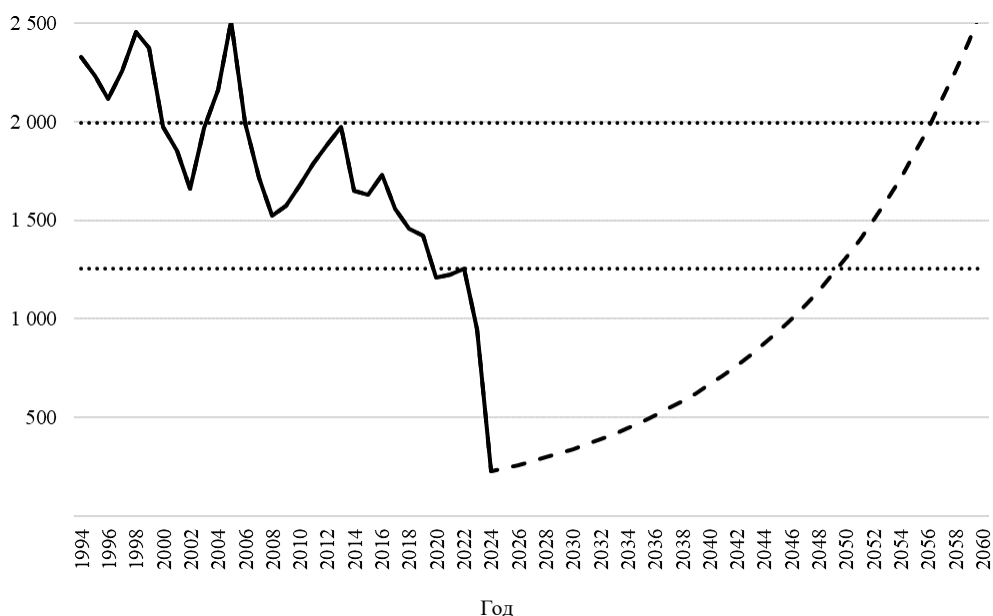
IV. Долгосрочные последствия: перспективы восстановления Газы

45. Возможность и скорость восстановления Газы зависят от интенсивности и продолжительности войны, а также от масштабов и скорости восстановления, которые по состоянию на 12 августа 2024 года были неизвестны.

46. По оценкам ЮНКТАД, при условии отсутствия военной операции, обеспечения свободы передвижения товаров и людей, значительного уровня инвестиций и роста численности населения на 2,8 процента в год ВВП на душу населения в Газе вернется к уровню 2022 года к 2050 году, к уровню 2006 года к 2057 году и к уровню 1994 года к 2059 году (см. рисунок X).

Рисунок X

ВВП на душу населения при условии среднегодового роста ВВП на 10 процентов (1994–2060 годы)



Источник: прогнозы ЮНКТАД на 2024 год и далее. Данные за период 1994–2023 годов — это фактические данные Палестинского центрального статистического бюро, доступные на сайте: https://www.pcbs.gov.ps/site/lang_en/741/default.aspx.

Примечание: верхняя пунктирная линия показывает уровень ВВП в 2006 году, а нижняя — в 2022 году.

47. Впрочем, важно отметить, что возвращение ВВП на душу населения к уровню, существовавшему до октября 2023 года, не означает возвращения благосостояния, поскольку в показателях восстановления ВВП и ВВП на душу населения не учитываются затраты на замену поврежденных активов и инфраструктуры. Учитывая стоимость реконструкции, при оптимистичном сценарии, предполагающем двузначные темпы роста, поддерживаемые крупными вливаниями иностранной помощи, потребуется несколько десятилетий, чтобы Газа вернулась к уровню благосостояния, наблюдавшемуся до октября 2023 года.

48. Таким образом, после того как будет достигнуто прекращение огня, возвращение к статус-кво, существовавшему до октября 2023 года, не выведет Газу на путь, необходимый для восстановления и устойчивого развития. По оценкам ЮНКТАД, в случае возвращения к тенденции роста 2007–2022 годов, при

которой средние темпы роста составляли 0,4 процента, только для восстановления ВВП до уровня 2022 года Газе потребуется 350 лет, при этом ВВП на душу населения будет постоянно и стремительно падать под влиянием роста населения. Это свидетельствует о настоятельной необходимости поиска политических перспектив, ведущих к достижению урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств, и оказания значительной экономической поддержки со стороны международного сообщества в целях содействия восстановлению после колоссального ущерба, причиненного войной.

49. В идеале на начальном этапе реконструкции требуется обеспечить значительный приток инвестиций, чтобы восстановить жизненно важные учреждения и инфраструктуру и тем самым способствовать оживлению экономики. Это, в свою очередь, позволит создать условия для того, чтобы частный сектор и прямые иностранные инвестиции начали играть существенную роль в восстановлении экономики.

50. На данный момент трудно определить объем иностранной помощи, необходимой для возвращения Газы на уровень социально-экономических условий, существовавших до 7 октября 2023 года, не говоря уже о том, какая помощь требуется для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. По предварительным оценкам ЮНКТАД, а также с учетом затрат на восстановление после предыдущих военных операций, только для восстановления Газы до состояния, существовавшего до 7 октября 2023 года, потребуется несколько десятков миллиардов долларов, а может, и больше, а для создания условий, способствующих устойчивому развитию, потребуется еще больше ресурсов.

51. Оказание правительству Государства Палестина безотлагательной и решительной бюджетной поддержки, а также технической помощи и консультативных услуг будет необходимо для того, чтобы предотвратить крах правительства и предоставить ему возможность решить стоящие перед ним задачи, укрепить свой потенциал в области управления, заложить основу для долгосрочного восстановления и подготовиться к тому, чтобы вновь приступить к исполнению своих обязанностей в Газе.

52. Необходимо срочно предпринять конкретные шаги для объединения сектора Газа и оккупированного Западного берега в политической, экономической и административной сферах. Сектор Газа является и должен оставаться неотъемлемой частью независимого, демократического, территориально непрерывного, суверенного и жизнеспособного палестинского государства в рамках урегулирования конфликта в соответствии с положениями международного права, включая соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций. Воплощение в жизнь этого решения потребует создания единой инфраструктуры и повысит энергетическую безопасность на всей оккупированной палестинской территории. Учитывая повсеместные разрушения, с которыми столкнулось население Газы, были предложены новые способы оказания помощи. Одно из предложений касается осуществления двухлетней, продлеваемой и не ограниченной никакими условиями программы по предоставлению универсального базового дохода на удовлетворение чрезвычайных нужд в рамках всеобъемлющего плана восстановления, который будет реализован при поддержке международного сообщества⁴³. Это предложение предусматривает не ограниченные никакими условиями ежемесячные выплаты, покрывающие стоимость базовой корзины необходимых товаров и услуг, а также дополнительные выплаты для наиболее

⁴³ Palestine Economic Policy Research Institute, “‘Recovery dividends’: an emergency basic income for Palestine”, February 2024.

уязвимых слоев населения, включая людей с инвалидностью. Размер предоставляемых выплат будет зависеть от имеющихся ресурсов, но при сумме в размере 100–150 долл. США на человека в месяц такой подход представляется весьма эффективным⁴⁴.

53. Среди преимуществ предлагаемой программы универсального базового дохода можно отметить простоту осуществления, значительно более низкие административные расходы и меньшее количество бюрократических сложностей, что позволит максимально увеличить чистую отдачу от иностранной помощи. Кроме того, прямые денежные выплаты позволят более эффективно стимулировать местную экономику, особенно в плане производства продовольствия, чем импортная продовольственная помощь, которая, как правило, неблагоприятно сказывается на национальных производителях.

V. Совокупные последствия режимов изоляции, других ограничений и периодических военных операций

54. На основе методологии, разработанной ЮНКТАД⁴⁵, в настоящем разделе приводятся приблизительные данные о совокупных экономических издержках, к которым привели продолжающиеся на протяжении 16 лет действия Израиля по закрытию районов и введению экономических ограничений и ограничений на передвижение, а также периодические военные операции в Газе в период 2007–2023 годов.

55. Эндогенные факторы, пересечение причинно-следственных связей и проблемы с измерением затрудняют оценку экономических издержек, к которым привели длительные режимы изоляции, экономические ограничения и ограничения на передвижение, военные операции, проводившиеся в период 2007–2023 годов, а также политический раскол Палестины. Кроме того, издержки, связанные с закрытием районов и другими ограничениями, не могут рассматриваться и оцениваться отдельно от издержек, обусловленных военными операциями. Впрочем, можно рассмотреть контрфактический путь (сценарий) роста — сценарий, при котором закрытия районов, другие ограничения и военные операции не имели места, и подсчитать ВВП, вытекающий из этого гипотетического сценария. Отклонение ВВП в контрфактических сценариях от его базовых (фактических) значений показывает совокупные издержки, вызванные закрытиями районов, другими ограничениями и военными операциями.

56. Контрфактический путь (сценарий) роста построен на предположении о том, что доля сектора Газа в палестинской экономике оставалась бы на том же уровне, что и в 2006 году. Другими словами, допускается предположение о том, что в оцениваемый период 2007–2023 годов экономика сектора Газа росла теми же темпами, что и экономика оккупированного Западного берега. В действительности за эти 16 лет фактическая доля сектора Газа в экономике Палестины снизилась с 31 процента в 2006 году до 14 процентов в 2023 году. Основными причинами резкого уменьшения доли сектора Газа в палестинской экономике, по всей видимости, являются закрытия районов, введение ограничений и военные операции. Экономические издержки — это разница между базовым уровнем, то есть фактическими показателями ВВП и ВВП на душу населения, и показателями контрфактического сценария.

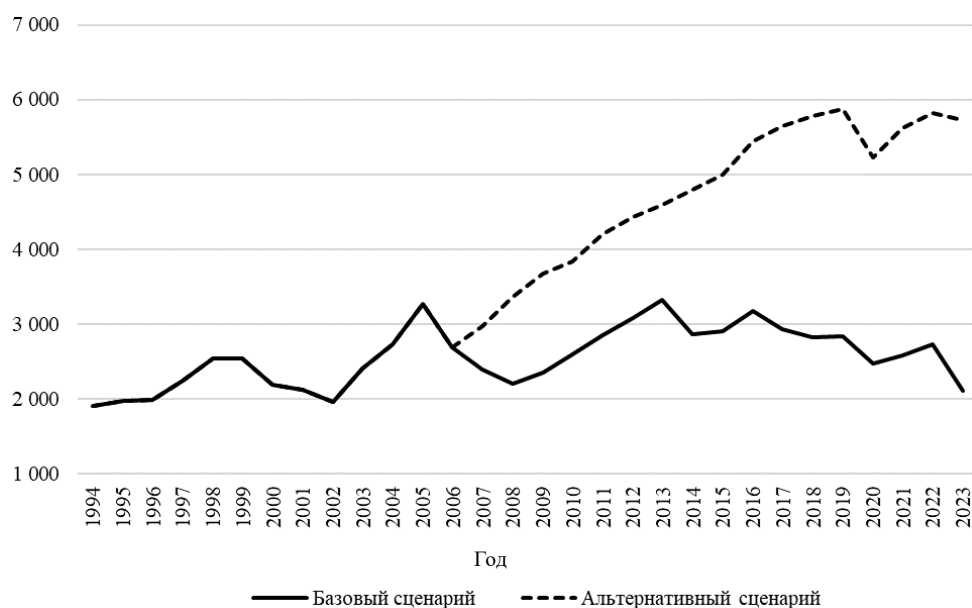
⁴⁴ Там же.

⁴⁵ См. A/75/310.

57. Если бы в период 2007–2023 годов экономика сектора Газа продолжала расти теми же темпами, что и экономика Западного берега, то, по оценкам, годовой ВВП сектора Газа был бы в среднем на 77,6 процента выше, чем его фактический уровень. Это означает, что совокупные потери от нереализованного потенциала ВВП в период 2007–2023 годов составили приблизительно 35,8 млрд долл. США (в постоянных долларовых ценах 2015 года). Эта сумма в 13 раз превышает ВВП сектора Газа в 2022 году и в 17 раз — его ВВП в 2023 году (см. рисунок XI и таблицу 2). Кроме того, по оценкам, при альтернативном сценарии ВВП на душу населения в 2023 году составил бы 2575 долл. США, что на 172,3 процента превышает его фактический уровень (см. рисунок XII и таблицу 3).

Рисунок XI

Сектор Газа: ВВП, фактический (базовый) сценарий и контрфактический сценарий (без закрытия районов, других ограничений и военных операций), 1994–2023 годы (Млн долл. США в постоянных ценах 2015 года)



Источник: расчеты ЮНКТАД. В базовом сценарии использованы реальные цифры, полученные из данных национальных счетов Палестинского центрального статистического бюро (1994–2023 годы).

Таблица 2

Сектор Газа: реальный ВВП, фактический (базовый) сценарий и контрфактический сценарий, 2007–2023 годы

(Млн долл. США в постоянных ценах 2015 года)

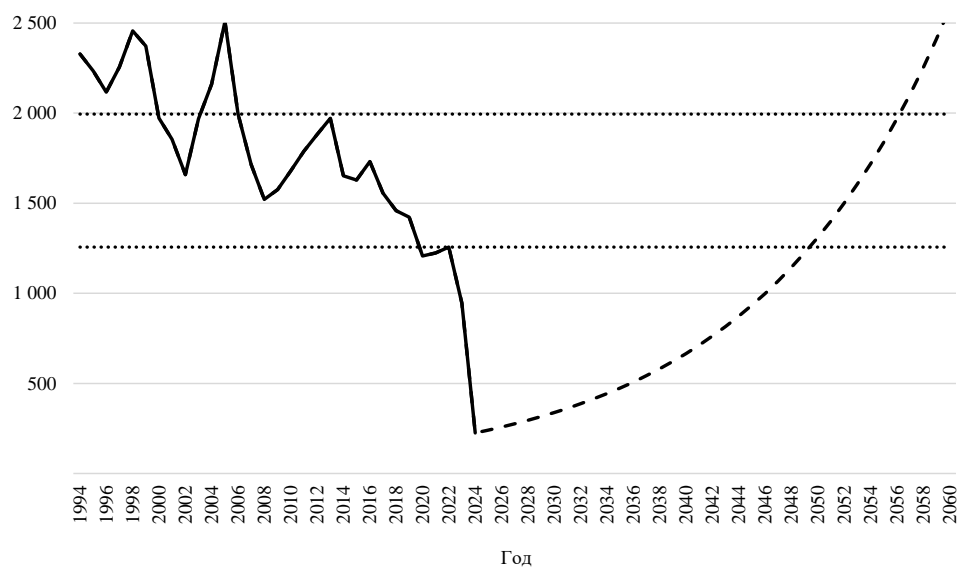
Год	Базовый сценарий	Альтернативный сценарий	Разница	Разница в процентах
2007	2 393,2	2 973,2	580,0	24,2
2008	2 196,7	3 363,0	1 166,3	53,1
2009	2 350,8	3 667,7	1 316,9	56,0
2010	2 586,3	3 834,6	1 248,3	48,3
2011	2 840,5	4 200,1	1 359,6	47,9

Год	Базовый сценарий	Альтернативный сценарий	Разница	Разница в процентах
2012	3 076,7	4 427,7	1 351,0	43,9
2013	3 320,5	4 590,9	1 270,4	38,3
2014	2 860,7	4 788,8	1 928,1	67,4
2015	2 900,1	4 997,3	2 097,2	72,3
2016	3 164,9	5 436,8	2 271,9	71,8
2017	2 921,4	5 644,2	2 722,8	93,2
2018	2 818,9	5 775,9	2 957,0	104,9
2019	2 830,2	5 866,8	3 036,6	107,3
2020	2 473,3	5 219,3	2 746,0	111,0
2021	2 578,1	5 616,2	3 038,1	117,8
2022	2 722,7	5 817,6	3 094,9	113,7
2023	2 100,4	5 719,9	3 619,5	172,3
Совокупный ВВП	46 135,4	81 940,0	35 804,5	77,6

Источник: расчеты ЮНКТАД. В базовом сценарии использованы реальные цифры, полученные из данных национальных счетов Палестинского центрального статистического бюро (1994–2023 годы).

Рисунок XII
Сектор Газа: ВВП на душу населения, фактический (базовый)
и контрфактический сценарий, 1994–2023 годы

(В постоянных долларовых ценах 2015 года)



Источник: расчеты ЮНКТАД. В базовом сценарии использованы фактические цифры, полученные из данных национальных счетов Палестинского центрального статистического бюро (1994–2023 годы).

Таблица 3
**Сектор Газа: реальный ВВП на душу населения, фактический (базовый)
и контрфактический сценарии, 2007–2023 годы**
(В постоянных долларовых ценах 2015 года)

Год	Базовый сценарий	Альтернативный сценарий	Разница	Разница в процентах
2007	1 714,7	2 130,3	415,6	24,2
2008	1 521,4	2 329,2	807,8	53,1
2009	1 575,6	2 458,2	882,6	56,0
2010	1 679,4	2 490,0	810,6	48,3
2011	1 788,7	2 644,8	856,1	47,9
2012	1 880,3	2 705,9	825,6	43,9
2013	1 971,5	2 725,8	754,3	38,3
2014	1 651,3	2 764,3	1 113,0	67,4
2015	1 628,9	2 806,8	1 177,9	72,3
2016	1 730,8	2 973,3	1 242,5	71,8
2017	1 556,6	3 007,4	1 450,8	93,2
2018	1 458,3	2 988,0	1 529,7	104,9
2019	1 422,2	2 948,1	1 525,9	107,3
2020	1 207,6	2 548,4	1 340,8	111,0
2021	1 223,9	2 666,2	1 442,3	117,8
2022	1 256,8	2 685,4	1 428,6	113,7
2023	945,7	2 575,4	1 629,7	172,3

Источник: расчеты ЮНКТАД. В базовом сценарии использованы реальные цифры, полученные из данных о национальных счетах Палестинского центрального статистического бюро (1994–2023 годы).

58. Закрытия районов, другие ограничения, военные операции и война подорвали экономику сектора Газа, привели к большим потерям ВВП и усугубили нищету и зависимость от помощи. Однако следует подчеркнуть, что при количественной оценке, выполненной на основе контрфактического сценария, получаются неполные, заниженные и осторожные расчеты, что объясняется по крайней мере двумя причинами: а) в ней заложены показатели роста в условиях продолжающейся оккупации, при которой ограничения на экономическую деятельность не сняты полностью, а сохраняются на значительном уровне, существовавшем до 2007 года; б) в ней не учитывается серьезное негативное влияние оккупации на экономику оккупированного Западного берега, включая Восточный Иерусалим, которое основательно задокументировано ЮНКТАД, другими органами Организации Объединенных Наций, Всемирным банком, Международным валютным фондом и другими организациями.

59. Таким образом, представленные в настоящем докладе оценочные показатели являются осторожными и неполными. В силу ограничения масштабов оценки в докладе не учитываются издержки, понесенные за 39 лет оккупации с 1967 по 2006 год, и рассматривается лишь малая часть общих потерь от разрушения Газы в период 2007–2023 годов. К этому добавляется еще и ущерб от войны в 2024 году. Кроме того, в указанную выше сумму ориентировочных издержек не включены расходы на замену инфраструктуры, а также государственных и частных активов, уничтоженных в ходе нескольких крупных военных

операций, в том числе в 2008–2009, 2012, 2014, 2021, 2022 годах и в мае 2023 года, а также в ходе войны с октября 2023 года, и не учтены нематериальные активы, такие как формирование человеческого капитала, которому, вероятно, будет нанесен значительный ущерб, примером чего является потеря одного учебного года для детей в Газе.

VI. Заключительные замечания

60. Я решительно осуждаю ужасающие нападения ХАМАС и других палестинских вооруженных групп на Израиль 7 октября 2023 года и продолжающееся удержание заложников в Газе. Ничто не может оправдать эти акты террора. Я повторяю свой призыв к немедленному освобождению всех заложников без каких-либо условий.

61. Гражданскому населению по всей территории Газы угрожает серьезная опасность. Необходимо немедленно добиться прекращения огня по гуманитарным соображениям. Количество смертей и масштабы разрушений, произошедших в Газе в результате войны, являются катастрофой, не имеют прецедентов и вызывают ужас. Ничто не может служить оправданием для коллективного наказания палестинского народа. Я безоговорочно осуждаю массовые убийства гражданских лиц в Газе, включая женщин и детей, и нанесение им увечий.

62. В период до октября 2023 года жесткие меры по закрытию воздушных, морских и наземных границ и введению ограничений, в том числе на ввоз технологий и необходимых средств производства, нанесли серьезный ущерб экономике сектора Газа и спровоцировали тяжелый гуманитарный кризис в этом густонаселенном районе. Еще до октября 2023 года социально-экономические проблемы стояли очень остро.

63. Начиная с 7 октября 2023 года в Газе ведутся боевые действия, отличающиеся невиданной прежде интенсивностью. Экономическая деятельность во всех производственных отраслях остановилась, за исключением предоставления минимальных гуманитарных услуг по оказанию медицинской помощи и обеспечению продовольствием в условиях острой нехватки воды, топлива и электроэнергии и серьезных ограничений доступа. Интенсивные боевые действия серьезно ухудшили и без того тяжелые условия жизни жителей Газы, половину из которых составляют дети.

64. Военный ответ Израиля и война обернулись катастрофой для 2,3 миллиона жителей Газы, которые и без того жили в тяжелейших социальных и экономических условиях, учитывая продолжающуюся 57 лет оккупацию и продолжающуюся 17 лет блокаду Газы. Монетарная бедность стала еще более распространенной и тяжелой, а многомерная нищета охватила все население, лишив его продовольствия, образования, здравоохранения и базовой инфраструктуры.

65. Не будь закрытия районов, экономических ограничений и ограничений на передвижение, периодических вспышек напряженности и войны с 7 октября, то сектор Газа, скорее всего, как минимум сохранил бы свою долю в палестинской экономике, а его ВВП был бы примерно на 77,6 процента выше, а ВВП на душу населения — примерно на 172 процента выше, чем фактические показатели в 2023 году.

66. Проблемы, стоящие перед палестинской экономикой в целом и экономикой сектора Газа в частности, являются не только следствием недавних событий, но уходят корнями в длительную 57-летнюю оккупацию и 17-летнюю блокаду. Чтобы добиться устойчивого развития на оккупированной палестинской

территории, необходимо прекратить оккупацию и обеспечить существенную финансовую и политическую поддержку со стороны международного сообщества.

67. Будущее палестинского народа на оккупированной палестинской территории будет во многом зависеть от действий правительства Израиля, правительства Государства Палестина, доноров и международного сообщества. Порочный круг разрушения и частичного восстановления необходимо разорвать, прекратив оккупацию и добившись путем переговоров урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств на основе международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций.

68. Новый подход к экономическому восстановлению, основанный на миростроительстве, не может ограничиваться лишь восстановлением статус-кво, существовавшего до октября 2023 года. Вернуть надежду многострадальному населению Газы помогут только долгосрочные политические решения и отмена деструктивных израильских ограничений в соответствии с резолюцией 1860 (2009) Совета Безопасности. Половинчатые и обратимые меры не могут заменить собой отмену блокады сектора Газы, которая позволит восстановить ее экономику и наладить нормальную и свободную торговлю с Западным берегом, включая Восточный Иерусалим, и остальным миром.

69. Необходимо срочно предпринять конкретные шаги по объединению сектора Газы и оккупированного Западного берега в политической, экономической и административной сферах. Сектора Газы является и должен оставаться неотъемлемой частью независимого, демократического, территориально непрерывного, суверенного и жизнеспособного палестинского государства в рамках урегулирования конфликта в соответствии с положениями международного права, включая соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций. Международное сообщество должно сыграть важную роль в содействии достижению такого решения, оказывая стабильную политическую, техническую и финансовую поддержку.

70. Помимо установления постоянного режима прекращения огня и оказания экстренной помощи, для восстановления и устойчивого развития Газы необходимо, чтобы международное сообщество приняло срочные меры и направило внушительные объемы помощи на восстановление разрушенного сектора Газы. Полное восстановление сектора Газы по принципу «лучше, чем было» не является невозможной задачей. История показывает, что восстановление разрушенного войной общества реально, если международное сообщество объединит свои усилия.

71. Для успешного решения этой задачи необходимо созвать международную конференцию по вопросу о восстановлении Газы, в ходе которой доноры смогут взять на себя реальные обязательства по перечислению средств в фонд, предназначенный для восстановления и оказания чрезвычайной помощи и бюджетной поддержки правительству Государства Палестина. Для обеспечения долгосрочного восстановления, мира и стабильности необходимо разработать комплексный план по восстановлению Государства Палестина, а не только сектора Газы. Этот план должен быть направлен на удовлетворение неотложных гуманитарных потребностей, и приоритетное внимание в нем должно уделяться восстановлению критически важной, жизнеобеспечивающей инфраструктуры в рамках комплексных мер по содействию урегулированию в соответствии с принципом сосуществования двух государств и созданию экономических основ для прочного мира и стабильности на оккупированной палестинской территории, в Израиле и во всем регионе.

72. Ключевое значение для преодоления долгосрочных последствий недавней беспрецедентной войны имеет быстрое восстановление инфраструктуры и основных услуг. Налицо острая и неотложная необходимость в разработке масштабной программы реконструкции, направленной в первую очередь на восстановление всей инфраструктуры, особенно таких жизненно важных общественных благ, как водоснабжение и санитарно-гигиенические услуги, образование и здравоохранение, а также на восстановление полного доступа населения к электроэнергии. На протяжении всего процесса восстановления необходимо принимать во внимание гендерные аспекты, чтобы обеспечить учет различных потребностей людей. Кроме того, неотъемлемой частью процесса восстановления и реконструкции должно быть обеспечение доступности для людей с инвалидностью, что позволит защитить их права и гарантировать их вовлечение в жизнь общества.

73. Воплощению в жизнь этого решения способствовало бы предоставление объединенному правительству Государства Палестина возможности разрабатывать месторождения природного газа, обнаруженные в 1990-х годах в Средиземном море у берегов Газы, чтобы помочь финансировать деятельность по реконструкции инфраструктуры и восстановлению производственной базы сектора Газы, а также укрепить энергетическую безопасность на всей оккупированной палестинской территории⁴⁶.

74. Достижения в области развития могут быть максимизированы за счет укрепления синергетической связи между оказанием чрезвычайной помощи и развитием, когда в рамках усилий по восстановлению, финансируемых донорами, приоритет отдается трудоустройству палестинских рабочих и специалистов и заключению контрактов с палестинскими фирмами из сектора Газы, а также из Западного берега, включая Восточный Иерусалим.

75. Возможности БАПОР в плане удовлетворения возрастающих потребностей палестинских беженцев на оккупированной палестинской территории серьезно ограничены. БАПОР остается крупнейшей гуманитарной организацией в секторе Газы, являясь оплотом гуманитарной помощи. Его жизненно важная роль в оказании необходимой поддержки, смягчении последствий гуманитарных кризисов и укреплении региональной стабильности пользуется широким признанием и приобрела еще большее значение во время этой войны.

76. Осуществление права палестинского народа на развитие, самоопределение и государственность нельзя подменять оказанием гуманитарной и экономической помощи, сколь бы ни была важна эта помощь в переходный период. Разрушения и страдания, которыми были отмечены последние месяцы, подтверждают простую истину: палестинцы и израильтяне больше не могут откладывать определение жизнеспособных политических перспектив. Настало время заложить основы для построения более светлого будущего для палестинцев, израильтян и народов всего этого региона. Израильтяне, палестинцы, государства региона и международное сообщество в целом должны в срочном порядке предпринять шаги, которые позволят сторонам вновь начать давно откладываемый политический процесс достижения урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

77. Организация Объединенных Наций неизменно готова оказывать поддержку палестинцам и израильтянам в деле прекращения оккупации и урегулирования конфликта согласно международному праву, соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций и двусторонним соглашениям в целях

⁴⁶ *The Economic Costs of the Israeli Occupation for the Palestinian People: The Unrealized Oil and Natural Gas Potential* (United Nations publication, 2019).

претворения в жизнь концепции сосуществования двух государств — Израиля и полностью независимого, демократического, территориально непрерывного, жизнеспособного и суверенного палестинского государства, неотъемлемой частью которого является сектор Газа, — живущих бок о бок в условиях мира и безопасности в пределах безопасных и признанных границ, существовавших до 1967 года, с Иерусалимом в качестве столицы обоих государств.
