



大会
第八十一届会议

经济及社会理事会
2026 年届会
2025 年 7 月 31 日至 2026 年 7 月 22 日
附加说明的议程项目 18(b)*
经济和环境问题：
科学和技术促进发展

信息社会世界峰会成果在区域和国际两级落实和后续工作方面取得的进展

秘书长的报告

概要

本报告应经济及社会理事会第 2006/46 号决议要求编写，该决议要求联合国秘书长向科学和技术促进发展委员会通报信息社会世界峰会成果的落实情况。报告重点介绍各利益攸关方在 2025 年的主要动态和活动。报告由联合国贸易和发展会议秘书处根据联合国系统各实体、国际组织和其他利益攸关方提供的信息编写。

* E/2026/1.



导言

1. 本报告根据经济及社会理事会第 2006/46 号决议编写。报告载有 32 个联合国实体、国际组织和其他利益攸关方回应联合国贸易和发展会议(贸发会议)秘书长的信函所提供的资料, 贸发会议秘书长在信中请它们就落实信息社会世界峰会(W SIS)成果的趋势、成就和阻碍因素发表意见。¹

一. 主要趋势

A. 变革性技术进步及其影响

2. 数字化技术持续快速发展, 成为了新一轮技术革命的组成部分, 这场革命涉及国际经济关系和国际生产体系的重大变革。其核心是人工智能相关技术的发展, 这些发展可能会持续数十年之久。其他前沿技术, 例如加密货币和资产的应用也在持续扩大。2025 年, 人们对稳定币的兴趣日益增长, 这类加密货币的价值与法定货币挂钩, 可兑换为法定货币, 并能用于市场交易结算。金融机构等大型企业正在更频繁地使用稳定币, 一些政府也在考虑发行此类货币。越来越多的国家正在建立加密货币和资产的监管框架。这有助于降低加密货币相对较高的投资风险, 加密货币目前仍具有较高的波动性且普遍缺乏监管。包括中国和欧盟在内的许多国家和地区正在研究发行数字货币。

3. 技术进步集中于少数几个国家的创新体系中的少数几家大型科技公司, 却对全球各地的社区和国家产生了广泛的经济和社会影响。各国之间及国家内部在获取前沿技术、关键数字基础设施、数字技能和数据方面存在高度不平等, 扩大了普遍存在的技术与数字鸿沟, 导致全球不平等进一步加深。这种不平等还有可能重塑国际经济关系, 这取决于各国开发或采用新技术、创造本土创新以及有效防范和降低相关负面风险的速度与能力。2025 年, 对网络安全的担忧继续增加, 网络攻击愈发频繁且代价日益高昂, 这类攻击不仅包括与数据相关的黑客攻击和网络犯罪, 还包括使用无人机干扰机场安全等其他与此类技术的有害应用相关的问题。如何合乎伦理地使用前沿技术和数据仍然令人关切, 尊重国际人权法这一更广泛的议题亦是如此。要引导技术进步产生积极成果, 例如帮助应对国家、区域和国际挑战, 需要所有国家广泛采用这些技术成果, 同时建立有效的国际监管以降低风险, 特别是与安全保障相关的风险, 还需要提供国际支持和能力建设, 以帮助发展中国家缩小技术差距。

¹ 进步通信协会; 欧洲委员会; 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会); 西亚经济社会委员会(西亚经社会); 非洲经济委员会; 欧洲经济委员会(欧洲经委会); 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会); 国际图书馆协会和机构联合会; 国际电信联盟(国际电联); 国际贸易中心; 互联网名称与数字地址分配机构; 互联网治理论坛秘书处; 互联网协会; 阿拉伯国家联盟; 经济合作与发展组织; 贸发会议; 联合国儿童基金会(儿基会); 联合国经济和社会事务部; 联合国开发计划署(开发署); 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织); 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署); 联合国环境规划署; 联合国工业发展组织(工发组织); 联合国数字和新兴技术办公室; 联合国毒品和犯罪问题办公室; 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处); 万国邮政联盟; 世界粮食计划署; 世界卫生组织; 世界知识产权组织(知识产权组织); 世界气象组织; 世界贸易组织(世贸组织)。见 <https://unctad.org/publication/2025-report-secretary-general-progress-made-implementation-and-follow-outcomes-world>。

注: 脚注中提及的所有网址均于 2026 年 1 月访问。

4. 发展中国家快速采纳和使用前沿技术的能力是至关重要的发展问题。数字前沿技术的出现为发展中国家提供了经济多样化的机遇。然而，数字化也带来了风险，包括可能导致制造业回流，削弱发展中国家在全球价值链中的参与度；对低技能工作的需求减少；以及由于获取新技术存在障碍而导致生产力差距扩大。协调一致的国际努力是利用前沿技术实现包容性经济多样化的关键，包括加强数字基础设施建设、支持发展中国家采用新技术，并为信息和通信技术的发展提供资金，这是许多发展中国家长久以来的关切。在第四次发展筹资问题国际会议上通过的《塞维利亚承诺》更新了全球发展筹资框架，并纳入了多个行动领域，为发展中国家的科学、技术和创新、数字技术和能力建设筹资提供支持。确保关于数字技术的主要多边倡议之间保持一致性和适当协调，对于在科学技术创新和数字化转型领域开展切实有效的多边合作至关重要。

B. 数字包容和切实连通

5. 自 WSIS 召开以来的 20 年间，相关工作主要致力于提高互联网连通性和在线服务水平。使用互联网现已成为参与经济和社会生活不可或缺的一部分，个人依赖数字接入来获取教育、就业、公共服务和信息。尽管取得了重大进展，但可持续发展目标下关于以低廉的价格普遍提供互联网服务的具体目标 9.c 仍然远未实现。国际电联估计，2024 年全球有 68% 的人口使用互联网，较 2019 年的 53% 有所增长，新增上网人数约 13 亿；但仍有 26 亿人尚未联网，在最不发达国家，互联网用户比例约为 5%，凸显了持续存在的连通性差距。²

6. 实现切实连通已成为一项关键的政策目标，包含以下相互依存的方面：连接质量、可用性、使用情况、可负担性、适当的设备、数字技能和网络安全。³ 要实现切实连通，需要部署可靠的宽带基础设施，发展人员能力，包括数字素养和技能，并确保提供负担得起、易于使用的设备和服务。

7. 可负担性方面的挑战，特别是高昂的设备和数据流量费用，限制了技术的普及。许多在技术上已实现联网的个人由于数字技能不足、缺乏相关的本地内容或出于安全保障方面的担忧而无法充分受益。在切实连通的性别维度方面，消除性别数字鸿沟可为全球国内生产总值释放高达 1.5 万亿美元的增长潜力。⁴ 工发组织的分析显示，人工智能和新兴技术的飞速发展可能会加深国家间和企业间的鸿沟，导致收益分配不均，并引发对发展中国家可能难以跟上技术快速变革步伐的担忧。⁵

² <https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/pages/stat/default.aspx>.

³ <https://www.itu.int/itu-d/sites/projectumc/home/aboutumc/>.

⁴ 妇女署以及经济和社会事务部，《可持续发展目标进展：2025 年性别快照》(联合国出版物，纽约)。

⁵ https://www.unido.org/sites/default/files/unido-publications/2024-10/IID%20Policy%20Brief%2012_0.pdf; <https://www.unido.org/events/unido-side-event-22nd-session-high-level-committee-south-south-cooperation>.

C. 人工智能治理

8. 人工智能的发展已进入更为成熟的阶段，生成式人工智能的进步推进了智能体模型的设计，这些模型能够以更高的自主性、在极少的人工干预下，生成复杂的多模态输出，包括音频和视频组件。这标志着人工智能正朝着更高的自主性迈进，可能会给经济和社会各领域带来更广泛的应用和影响。进一步发展的潜力以及日益扩大的应用范围引发了国际社会对人工智能相关基础设施的投资热潮，例如投资于提高发电和配电能力、提升计算和存储能力以及扩大带宽。人们对人工智能及相关技术所创造的未来市场价值的预期正在迅速提升，推动了与人工智能应用相关的关键行业的市场增长。2025 年，人工智能领域对先进微芯片的需求呈指数级增长，远超制造商的供应能力。与此同时，数据中心数量激增，但日益增长的数据存储容量需求超过了供应能力。数据中心的激增大幅提高了其运行所需的能源和水资源需求，并增加了数字经济的环境足迹。2025 年全球数字通信系统市场规模达 2,380 亿美元，预计到 2032 年将增至 4,490 亿美元。⁶ 人工智能在各行业以及政府和个人层面的应用范围日益扩大，为加大投资奠定了基础，并创造了这样一种预期，即对于那些能够把握红利的国家和企业而言，众多经济活动即将迎来变革性影响。而那些未能把握机遇的国家和企业在未来数十年间，相对于先行者，可能在生产和贸易领域面临竞争劣势。然而，人工智能技术公司市值的飙升引发了争论：相关投资是否已演变为泡沫而非基本面驱动的繁荣，与 1990 年代互联网泡沫时期的“非理性繁荣”类似。

9. 正如贸发会议所强调的，人工智能公开披露机制可以促进问责，并有助于将承诺转化为切实影响。此外，全球共享的基础设施可以提供公平获取人工智能基础设施的机会。通过开放数据和开源模式进行的开放式创新有助于实现知识和资源的民主化，从而促进包容性创新和国际协作。通过国际交流网络、技术援助和区域卓越中心加强能力建设，可助力发展中国家构建强大的创新生态系统，充分利用人工智能和其他前沿技术带来的惠益。⁷ 联合国已加大力度推动人工智能的全球共同治理。2024 年，大会通过了《未来契约》，其中包括《全球数字契约》(见第三章)。

二. 区域层面的落实和后续工作

10. 自 2002 年以来，联合国各区域委员会作为 WSIS 进程中各阶段筹备委员会的共同召集人及其行动方针的主要协调人之一，在相关落实工作中发挥着关键作用；区域委员会制定了国家和区域数字发展战略，支持国家和区域的落实情况审查和后续工作，召开了区域 WSIS 论坛，并为各自区域的衡量与监测工作提供了支持。

⁶ <https://www.coherentmarketinsights.com/industry-reports/digital-communication-system-market>.

⁷ 贸发会议，2025 年，《2025 年技术与创新报告：包容性人工智能促进发展》(联合国出版物，出售品编号 E.25.II.D.1，日内瓦)。

A. 非洲

11. 非洲经济委员会为整个非洲大陆的数字治理、网络安全和政策制定提供支持，包括通过非洲联盟的数字转型战略提供支持。开发署和七国集团在意大利担任主席国期间启动了人工智能促进可持续发展中心，旨在推动非洲实现基于人工智能的可持续增长。

B. 亚洲和太平洋

12. 亚太经社会通过《2022-2026 年亚太信息高速公路实施行动计划》促进数字包容和转型；推动多利益攸关方对话；并在包容性、基础设施和人工智能等数字发展的关键领域开展研究，这些研究为中小企业数字成熟度框架提供了信息。亚太经社会的各项举措为落实 WSIS 成果提供了支持，包括关于太平洋岛国气候行动、妇女数字创业以及数字数据治理机构能力建设的成果。

C. 西亚

13. 由西亚经社会和阿拉伯国家联盟制定的《2023-2033 年阿拉伯数字议程》为区域数字发展和电子政务提升提供了框架。该议程得到了阿拉伯数字包容平台以及政府电子和移动服务倡议的支持，旨在满足边缘化和弱势群体的需求。通过数字合作与发展论坛以及旨在促进政策协调和《阿拉伯数字议程》实施的相关举措，区域合作得以推进。近东救济工程处在黎巴嫩、叙利亚和巴勒斯坦被占领土落实数字枢纽和电子政务服务，在应对当地挑战的同时，推动教育、卫生和人道主义服务的数字化转型。

D. 欧洲

14. 欧洲经委会负责协调联合国贸易便利与电子商务中心的工作，为政府和商业活动制定透明的数字标准和贸易便利化建议；维护环境信息共享系统和指标；并管理奥胡斯信息交换所，以促进对环境决策的参与。⁸ 欧洲委员会致力于推进公共政策和法律；在以人权为基础的数字治理、表达自由、隐私、网络安全、数字素养和平等诉诸司法方面提供能力建设；并通过《网络犯罪公约》、《人工智能与人权、民主和法治框架公约》以及《关于在自动处理个人数据方面保护个人的公约》，加强网络问题的监管和国际合作。⁹

E. 拉丁美洲和加勒比

15. 由拉加经委会制定并在第九届信息社会部长级会议上通过的《2026 年拉丁美洲和加勒比数字议程》旨在促进切实连通、数字基础设施、治理、安全和创

⁸ <https://unece.org/shared-environmental-information-system>; <https://aarhusclearinghouse.unece.org/>.

⁹ <https://www.coe.int/en/web/cybercrime/the-budapest-convention>; <https://www.coe.int/en/web/artificial-intelligence/the-framework-convention-on-artificial-intelligence>; <https://www.coe.int/en/web/data-protection/convention108-and-protocol>.

新，特别是在人工智能促进可持续发展领域。¹⁰ 拉加经委会负责协调数字经济、切实连通和人工智能工作组，以及加勒比工作组和衡量委员会，以跟踪落实情况。其他区域框架，例如数字转型实验室、数字发展观察站和数字转型学院，有助于加强能力建设和技术合作。拉加经委会还牵头开展高级别政策对话，例如欧盟—拉美和加勒比数字联盟政策对话。

三. 国际层面的落实和后续工作

A. 联合国信息社会小组

16. 联合国信息社会小组负责协调联合国系统内各机构对 WSIS 成果的落实工作，并确保这些成果与可持续发展目标保持一致。该小组汇集了 31 个联合国实体和 17 个观察员，以促进政策协调和数字合作。2025 年，该小组协调了各方对信息社会世界峰会二十周年(W SIS+20)审查的投入，在 WSIS 可持续发展目标矩阵等现有机制的基础上，加强了多利益攸关方参与；并为可持续发展高级别政治论坛和《全球数字契约》进程做出了贡献。¹¹ 大会要求该小组在 2026 年制定联合实施路线图。¹²

B. 大会和经济及社会理事会

17. 大会在通过关于 WSIS 成果落实情况全面审查的大会高级别会议成果文件时指出，“需要加强国际合作并创造有利的政策环境，以弥补参与信息社会方面的差距和解决阻碍参与的挑战”；并要求各行动方针协调人“为各自行动方针和本决议成果制定有针对性、注重结果的实施路线图，将世界峰会的行动方针与相关可持续发展目标具体目标和《全球数字契约》承诺联系起来”。¹³ 下一次全面审查高级别会议将于 2035 年举行，请秘书长每两年提交一次进展报告。2025 年，大会设立了人工智能问题独立国际科学小组，以对人工智能的风险和影响进行循证评估，并设立了人工智能治理问题全球对话，作为讨论国际合作、分享最佳实践和经验教训以及促进讨论的平台。¹⁴ 经济及社会理事会通过了一项关于评估 WSIS 成果落实和后续工作进展的决议，并注意到贸发会议秘书处就此编写的报告。¹⁵

C. 科学和技术促进发展委员会

18. 在第二十八届会议上，科学和技术促进发展委员会讨论了在数字化加速的世界中实现经济多样化、面向可持续发展的技术前瞻和技术评估，以及 WSIS 成果

¹⁰ <https://conferenciaelac.cepal.org/9/en/documents/digital-agenda-latin-america-and-caribbean-elac2026>.

¹¹ <https://www.itu.int/net4/wsis/sdg/>; <https://www.itu.int/net4/wsis/ungis/>.

¹² A/RES/80/173.

¹³ 同上。

¹⁴ A/RES/79/325.

¹⁵ E/RES/2025/18；贸发会议，2025 年，《信息社会世界峰会成果执行情况：二十周年审查》(日内瓦)。

的落实和后续工作进展，包括二十周年审查工作的进展。在闭会期间小组会议上，委员会审议了人工智能时代的科学、技术和创新。委员会设立了专门工作组，负责与发展相关的各级数据治理工作，该工作组在 2025 年举行了四次次会议，并将向大会第八十一届会议报告进展情况。会议设立了四个闭会期间议题，分别讨论数据治理的基本原则、互操作性、数据利益分享以及数据流动。¹⁶

D. 便利和协调多利益攸关方落实工作

19. WSIS+20 论坛与国际电联的人工智能向善全球峰会同期举行，来自 169 个国家的 1.1 万余名与会者参加了 200 多场会议。讨论聚焦联合国作为落实《全球数字契约》关键平台的作用，重点探讨了数字合作领域的以下优先事项：普遍连通、可持续性与绿色技术、符合伦理的人工智能与新兴技术，以及多利益攸关方协作。WSIS 盘点平台有超过 1.9 万个条目，2025 年 WSIS 奖项的申报数量达到了创纪录的 973 项。宽带促进可持续发展委员会评估了其七项倡导目标的进展和区域发展情况。¹⁷

E. 民间社会、企业和多利益攸关方伙伴关系

20. 致力于应对数字机遇与风险的多利益攸关方伙伴关系和民间社会组织数量持续增加。在民间社会组织中，立即普及组织致力于保护高风险群体的数字权利，并主办权利大会。进步通信协会作为专注于发展、人权和性别的国际网络，通过出版聚焦 WSIS+20 的《全球信息社会观察》，推进了数字正义倡导工作。¹⁸ Diplo 基金会通过日内瓦互联网平台，提供政策辩论基础设施，包括观察站、讨论空间和能力建设项目。技术治理机构包括：国际图书馆协会和机构联合会，致力于通过图书馆促进数字访问并探索人工智能增强服务；¹⁹ 互联网名称与数字地址分配机构，负责协调互联网域名系统；以及互联网协会，负责实施 2030 年普遍接入和互联网安全战略。万维网联盟根据 2025-2028 年战略目标制定互联网标准。²⁰ 数据公司仍在人工智能和基础设施创新中发挥核心作用。国际商会通过一项旨在塑造全球政策的倡议代表商业界利益。²¹

¹⁶ <https://unctad.org/meeting/commission-science-and-technology-development-28th-session>; <https://unctad.org/meeting/commission-science-and-technology-development-2025-2026-inter-sessional-panel>; <https://unctad.org/topic/commission-on-science-and-technology-for-development/working-group-on-data-governance>.

¹⁷ <https://www.broadbandcommission.org/advocacy-targets/>; <https://www.broadbandcommission.org/publication/state-of-broadband-2025/>.

¹⁸ <https://www.giswatch.org/2024-special-edition-wsis20-reimagining-horizons-dignity-equity-and-justice-our-digital-future>.

¹⁹ <https://repository.ifla.org/items/f197f327-dc49-4743-bb57-0a373505da8b>.

²⁰ <https://www.w3.org/2025/06/w3c-2025-2028-strategic-objectives-and-initiatives/index.html>.

²¹ <https://iccwbo.org/policy-commission>.

F. 行动方针和联合国实体的若干落实活动

1. 行动方针的落实

21. 通过大会第 70/1 号和第 70/125 号决议，WSIS 成果的落实工作与《2030 年可持续发展议程》的执行工作保持一致。2005 年商定了 11 项行动方针，以推动多利益攸关方落实成果。行动方针协调人每年使用商定的行动方针与可持续发展目标矩阵审查落实情况，并就每项行动方针的进展情况编写概要，提交关于 WSIS 成果落实情况全面审查的大会高级别会议。²²

(a) 公共治理当局和所有利益攸关方在推动信息和通信技术促进发展方面的作用(C1)

22. 大会根据《全球数字契约》做出了承诺。2025 年，落实工作包括人工智能高级别咨询机构发布的关于为人类治理人工智能的报告，报告指出国家和多边层面正在形成新的治理体制框架。在由联合国秘书长担任主席的《未来契约》执行工作指导委员会的领导下，数字技术工作组完成了《全球数字契约》实施路线图(7 月)，其中涵盖为实现各项目标而确立的优先行动、负责任利益攸关方以及时间表。²³

23. 经济和社会事务部协助加强机构能力和全政府数字战略，并通过可持续发展目标 16 会议和公共行政专家委员会届会等举措，支持以人为本的公共部门转型。西亚经社会通过《阿拉伯数字议程》支持区域数字治理和多利益攸关方合作。工发组织通过全球工业和制造业人工智能联盟及相关会议，协助多利益攸关方开展数字合作，并支持国际合作和人工智能驱动的可持续工业发展。²⁴ 妇女署强调了与促进性别平等的数字治理相关的需求。²⁵

24. 欧洲委员会致力于推进与治理相关的公约，涵盖隐私、网络犯罪和人工智能问题；《人工智能框架公约》的签署国数量已增至 17 个。

25. 进步通信协会致力于在 Net Mundial+10 指导方针的基础上，促进透明和包容的数字治理，并与非洲联盟委员会和坦桑尼亚联合共和国通信和信息技术部共同开设了非洲互联网治理学院；其成果为科学和技术促进发展委员会下设的数据治理工作组提供了信息。²⁶

(b) 信息和通信基础设施(C2)

26. 数字和新兴技术办公室以及信息和通信技术厅通过 2025 年联合国开源周，为开源数字公共基础设施和与可持续发展目标相关的进展提供支持。

27. 西亚经社会通过《阿拉伯数字议程》和一项旨在加快采用技术和创新手段加强阿拉伯公共机构运营的项目，为区域数字治理提供支持。国际电联领导的

²² <https://www.itu.int/net/wsis/review/reports/twenty-year.html>.

²³ <https://www.un.org/en/ai-advisory-body>; https://unctad.org/system/files/information-document/gdc_implementation_map_en.pdf.

²⁴ <https://aim.unido.org/>; <https://www.unido.org/events/aim-global-conference-2025>.

²⁵ 妇女署以及经济和社会事务部，2025 年。

²⁶ <https://afrisig.org/afrisig-2025>.

Partner 2 Connect 数字联盟致力于提升难以连接社区的连通性，到年底将提供 540 亿美元资金，并担任行动方针 C2 的协调人。儿基会和国际电联联合发起的学校上网倡议帮助各国政府通过信通技术使学校连网。粮食署领导应急电信群组，包括制定符合 Sphere 标准的作为援助形式的连通性的标准和最低技术准则，确立了首个符合伦理、基于权利的人道主义连通基准。世贸组织通过电子商务工作支持数字基础设施和连通性，推动关键技术的国际标准讨论，并支持各国弥合连通性和监管基础设施方面的差距。

28. 进步通信协会通过本地接入计划和本地网络倡议，帮助边缘化地区开发和维护社区拥有的网络；并与互联网协会和国际电联合作，扩展社区网络、发展可持续的连通融资，并引入开源硬件工具。互联网协会通过社区连通补助金、互联网交换点建设、开放光纤数据标准秘书处以及基于 Pulse 平台的全球互联网测量，协助推进基础设施建设。

(c) 获取信息和知识(C3)

29. 欧洲经委会通过环境信息共享系统，以及《在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的公约》(《奥胡斯[丹麦]公约》)和《污染物释放和转移登记册议定书》下的国家报告机制，促进环境信息的获取，并为利益攸关方组织关于空气污染影响的在线学习课程；公私伙伴关系以及基础设施评估和评级制度使各国政府能够调动私营部门资源，用于基础设施项目融资。²⁷ 西亚经社会通过《阿拉伯数字议程》和阿拉伯数字包容平台促进数字包容性和信息资源的获取。教科文组织通过 Roam-X 互联网普遍性指标促进信息获取；发布了《数字时代使用多种语言的全球路线图》；与互联网名称与数字地址分配机构合作，促进对多语言内容的普遍接受；完成了关于钻石开放获取模式的全球磋商；并扩展了全民信息计划的议题简报。儿基会加大了人工智能在翻译领域的应用，以帮助中非和西非地区得不到充分服务的语言群体更便捷地获取信息和参与民事务。工发组织通过全球工业和制造业人工智能联盟区域分会、卓越中心和智能制造中心，促进工业知识和技术的获取。知识产权组织与其他机构合作，通过技术和创新支持中心、“获得研究成果，促进发展创新”项目以及专业化专利信息查询项目，促进科学、技术和专利信息的获取；并通过 Lex 门户网站，协助拓宽国际社会获取知识产权法律和判决的渠道。

30. 欧洲委员会通过《获取官方文件公约》促进官方文件的普遍获取；司法效率委员会发布了获取法律知识和法院判决的指导方针。²⁸

31. 进步通信协会致力于社区网络建设、连通性领域的可持续融资和开源硬件工具，包括 Hermes 远距离通信系统，并提供获取基础设施、内容和技能的渠道。国际图书馆协会和机构联合会和图书馆电子信息联盟通过公共图书馆创新计划和《互联网宣言》促进公众对互联网和信息的获取，倡导切实连通。²⁹ 互联网协

²⁷ <https://unece.org/environment-policy/public-participation/aarhus-convention/text>; <https://piers.unece.org/>.

²⁸ <https://www.coe.int/en/web/access-to-official-documents>.

²⁹ <https://cifl.net/programmes/public-library-innovation-programme>; <https://www.ifla.org/g/rights-based-information-society/internet-manifesto/>.

基金会于 2025 年扩大了资助计划，额外投资 270 万美元用于促进经济包容和教育机会。³⁰

(d) 能力建设(C4)

32. 许多政府间机构和多利益攸关方机构致力于建设数字专业人员的能力并加强公众的数字素养。

33. 欧洲经委会通过《奥胡斯公约》和《污染物释放和转移登记册议定书》提供以环境为重点的能力建设支持，并致力于数字环境信息系统的现代化、传播和再利用。西亚经社会通过《阿拉伯数字议程》、阿拉伯数字发展审查以及为循证政策和战略提供依据的技术与创新衡量，致力于衡量工作、数字技能和政策能力发展。国际电联数字技能工具包协助政策制定者和其他利益攸关方提升能力并提供指导；国际电联主导数字转型中心倡议和培训项目，运营国际电联学院平台，负责相关培训课程，并为 WSIS+20 的贡献(包括路线图、报告和指南)提供支持。³¹ 开发署致力于加强机构和人员能力，具体措施包括提供以人为本的数据、人工智能和数字创新培训和咨询支持，覆盖 40 多个国家；2025 年，此类支持包括为政府官员提供数字能力实验室项目、扩大数据助力政策倡议、在数字转型能力建设项目下开展开发署与国际电联联合培训，以及为宽带委员会的数据治理工具包做出贡献。工发组织致力于促进人工智能和数字技术的应用，以支持发展中国家消除饥饿、应对气候变化和建立可持续价值链。近东救济工程处在黎巴嫩和巴勒斯坦被占领土的数字枢纽已成为难民的创新和技能培训中心，为当地能力建设提供支持；并与德国复兴信贷银行合作，通过为 3,200 多名卫生和教育工作者提供装备，加强了基础能力。³²

34. 欧洲委员会支持实施关于媒体自由和表达自由、隐私、打击网络犯罪、数字化转型和加强司法的项目。³³

35. 进步通信协会通过非洲互联网治理学院，以及为非洲和拉丁美洲土著人民及农村和偏远社区开展国际电联信通技术网络管理人员培训项目，为能力建设做出贡献。³⁴ 互联网协会牵头开展面向青年、职业早期和中期人员的研究金项目，并将对等互联研究金项目扩展为国际项目。

³⁰ <https://www.isocfoundation.org/grant-programme/scills-grant-programme/>.

³¹ <https://www.itu.int/en/itu-wsis/Pages/Roadmaps.aspx>.

³² <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/unrwas-journey-toward-digital-transformation>.

³³ <https://www.coe.int/en/web/freedom-expression/co-operation-projects>; <https://www.coe.int/en/web/ata-protection/cooperation>; <https://www.coe.int/en/web/cybercrime>; <https://www.coe.int/en/web/education/digital-transformation>; <https://www.coe.int/en/web/cepej/ongoing-projects>.

³⁴ <https://www.itu.int/en/ITU-D/Digital-Inclusion/Indigenous-Peoples/Pages/Training-Programme-for-ICT-Network-Managers-in-Indigenous-and-Rural-Communities-in-the-Africa-Region.aspx>; <https://www.itu.int/en/ITU-D/Digital-Inclusion/Indigenous-Peoples/Pages/Blended-Training-Program-for-ICT-Network-Managers-in-Rural-Remote-and-Indigenous-Communities-of-Latin-America-2025/E2%80%932026.aspx>.

(e) 建立使用信息和通信技术的信心 and 安全性(C5)

36. 数字和新兴技术办公室和开发署扩大了数字公共基础设施保障框架，并提供了支持、培训和指导。³⁵

37. 西亚经社会《阿拉伯数字议程》通过区域层面的 WSIS 落实工作，为建立信任、保障网络安全和营造有利的政策环境提供支持。国际电联致力于加强网络韧性，支持各国计算机(安全)事件响应团队，提供工具包和演练，更新全球网络安全指数，并为保护上网儿童、隐私倡议以及与新兴技术相关的国际安全标准提供支持。³⁶ 知识产权组织领导的 Alert 平台向有关当局和广告商通报侵犯版权的网站；并开展了关于网站屏蔽令有效性的研究，有助于支持在线知识产权执法。³⁷

38. 欧洲委员会负责管理《网络犯罪公约第二附加议定书》、打击网上种族主义和仇外犯罪的文书，以及 Octopus 网络犯罪社区，为司法专业人员提供关于生成式人工智能的指导，并开展关于生成式人工智能、平等和非歧视方面的能力建设。³⁸

39. 进步通信协会致力于通过倡导、研究、能力建设和政策参与(包括促进性别平等的网络安全政策框架)应对网络性别暴力。³⁹ 互联网协会倡导加密和用户赋权，支持全球加密联盟，并启动了在线信任与安全计划。

(f) 扶持性环境(C6)

40. 西亚经社会通过《阿拉伯数字议程》支持数字化转型的法律、监管和制度框架。国际电联召开了全球监管机构研讨会，支持国际电联和世界银行数字监管平台，并发布了旨在为政策、法律和监管框架提供支持的工具和工具包。⁴⁰ 开发署与意大利企业与“意大利制造”部共同启动了人工智能促进可持续发展中心，以加强人工智能和数据生态系统；开展了人工智能格局评估和数字化就绪程度评估；支持 25 个国家实施数字公共产品和数字公共基础设施；并与国际电联合作，在欧盟资助的开源生态系统赋能项目下，帮助各国建设国家开源生态系统。儿基会重点关注影响儿童权利和保护的数字问题，包括通过人工智能治理动态审查和政策简报开展相关工作。⁴¹ 工发组织通过产业政策实验室和工具包支持有利于数字产业化的环境，协助各国吸收前沿技术，并加强中小微企业的投资就绪

³⁵ <https://www.dpi-safeguards.org/>.

³⁶ <https://www.itu.int/en/ITU-D/Cybersecurity/Pages/global-cybersecurity-index.aspx>.

³⁷ https://www.wipo.int/meetings/en/doc_details.jsp?doc_id=641183**.

³⁸ https://www.coe.int/en/web/cybercrime/second-additional-protocol/-/asset_publisher/isHU0Xq21lhu/content/opening-coecyber2ap; <https://www.coe.int/en/web/octopus>; <https://www.coe.int/en/web/cejcepej-working-group-cyber-just>.

³⁹ <https://www.apc.org/en/pubs/framework-developing-gender-responsive-cybersecurity-policy>.

⁴⁰ <https://app.gen5.digital/benchmark/about>; <https://app.gen5.digital/unified-framework/about>.

⁴¹ <https://www.unicef.org/documents/artificial-intelligence-governance-motion>; <https://www.unicef.org/documents/policy-note-drawing-line-digital-spaces>.

度。⁴² 知识产权组织负责主办知识产权和前沿技术对话，⁴³ 牵头落实人工智能基础设施互通倡议，并发布有关数字世界知识产权的工具和指南。

41. 欧洲委员会与欧盟合作，在技术支持工具项目下应对与在线赌博和游戏相关的风险，并为成员国提供量身定制的支持。

42. 进步通信协会通过非洲互联网治理学院，协助制定有利的政策和法规，以促进以社区为中心的连通性。

(g) 信息和通信技术应用(C7)

电子政务

43. 经济和社会事务部通过地方和国家电子政务工具包，支持符合伦理、以人为本的数字公共服务，这些工具包促进了能力建设和数字成熟度评估。

44. 亚太经社会与经济和社会事务部合作，在曼谷举办了区域能力建设研讨会，使用联合国电子政务发展指数评估数据治理就绪度。西亚经社会通过政府电子和移动服务倡议以及阿拉伯数字包容平台，支持加强电子政务服务。近东救济工程处牵头开发了加沙地带的应急系统电子政务平台，并通过这一危机应对资源管理多部门人道主义响应工作。

45. 互联网名称与数字地址分配机构专注于互联网的稳定性、安全性和互操作性，促进互联网的全球覆盖并支持电子政务服务。

电子商务

46. 联合国各实体在 WSIS+20 论坛高级别活动中协调推进数字合作和实施协调。电子商务行动方针协调人通过普惠电子贸易倡议开展协作；贸发会议在实施《全球数字契约》方面发挥重要作用；国际贸易中心、贸发会议和万国邮联作为行动方针 C7 的协调人，通过电子贸易就绪度评估、政策简报、电子商务战略以及用于项目管理和监测的电子贸易改革跟踪工具支持数字贸易。国际贸易中心数字化项目和贸发会议妇女电子贸易倡议在全球范围内支持中小企业的政策协调、数字连通性和包容性。⁴⁴

47. 欧洲经委会负责协调联合国贸易便利与电子商务中心的工作，通过提供政策建议、标准和倡议，简化和协调可持续数字跨境贸易程序和运营。万国邮联为邮政部门的创新数字经济解决方案提供支持；拟建的数字邮政网络旨在提高中小微企业在全球贸易和电子商务物流中的参与度。世贸组织在电子商务工作计划框架下，处理与数字基础设施和连通性相关的问题，各委员会致力于促进关于电子商务领域标准、新兴技术和信通技术相关措施的对话；世贸组织的能力建设、技术援助和研究工作包括非洲数字贸易项目、数字贸易课程，以及通过全球服务贸易

⁴² <https://www.unido.org/learning-resources/equip-project>; <https://scalex.unido.org/>; <https://www.unido.org/solutions>.

⁴³ https://www.wipo.int/about-ip/en/frontier_technologies/frontier_conversation.html.

⁴⁴ <https://unctad.org/topic/ecommerce-and-digital-economy/etrade-readiness-assessments>; <https://www.etradereformtracker.org/>; <https://etradeforall.org/et4women>.

数据中心提供最新统计数据：2025 年，公共论坛和《世界贸易报告》重点关注人工智能、包容性和数字经济。⁴⁵

电子学习

48. 教科文组织致力于推广学习平台和开放式教育资源，并通过《迪拜开放式教育资源宣言》、教育知识管理研究所开设的生成式人工智能课程和开放式教育资源，⁴⁶ 以及儿基会—教科文组织的公共数字学习门户倡议，进一步强化了该领域的工作。儿基会通过各项计划支持教育系统的数字化转型，这些计划旨在帮助各国加强教育战略、教育管理信息系统和系统能力；牵头制定“教育科技向善框架”；并通过数字学习和无障碍数字教科书协助提升教育成果。⁴⁷ 学校上网倡议帮助各国政府将学校接入互联网，并在 WSIS+20 论坛上展示了以学校为中心的社区主导型数字包容模式。联合国环境规划署负责管理与联合国系统职员学院共同开发的“Digital4Sustainability 学习路径”；与肯尼亚政府学院共同制定了国家课程；并与妇女署合作，正式与肯尼亚的 15 个数字创新中心开展合作。近东救济工程处的集中式平台为电子医疗和电子学习提供支持。

49. 互联网协会为全球超过 2.4 万名学员提供培训，并通过政策制定者计划，在 2025 年三场互联网工程工作队会议上开展了以互联网为重点的培训。

电子卫生

50. 儿基会制定了社区卫生工作者数字适应工具包草案；协助制定目标软件标准；为全球疫苗免疫联盟的首个卫生人力资源战略提供支持；并通过数字干预手段支持非洲 13 个国家社区卫生工作人员的招聘、技能提升和绩效改进，包括支持开发和实施带地理定位的工作人员登记册、数字学习、数字素养以及电子社区卫生信息系统。近东救济工程处部署了包括数字学习平台和电子病历系统在内的集中式平台，以帮助改善基本服务的公平性与效率，这需要对技能和基础设施进行持续投资，以确保长期可持续性。

电子就业

51. 亚太经社会通过区域合作机制促进数字包容和转型，特别是亚太信息高速公路倡议和 2022-2026 年行动计划，该计划与包括 C7 在内的多项行动方针保持一致。近东救济工程处的创造就业计划将以工代赈周期数字化，提升了提供关键收入支持方面的透明度和效率。

电子环境

52. 欧洲经委会就获取环境信息和访问污染物释放和转移登记册的电子工具提供最新信息。儿基会支持老挝人民民主共和国开展人工智能驱动的空气质量监测；

⁴⁵ https://www.wto.org/english/tratop_e/serv_e/serv_2502202416_e/serv_2502202416_e.htm; <https://www.learning.wto.org/>; https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/services_trade_data_hub_e.htm; https://www.wto.org/english/forums_e/public_forum25_e/public_forum25_e.htm; https://www.wto.org/english/res_e/publications_e/wtr25_e.htm.

⁴⁶ <https://oercommons.org/courseware/lesson/119505>; <https://oercommons.org/courseware/lesson/114424>.

⁴⁷ <https://www.unicef.org/digitaleducation/tech4ed>; <https://www.learningcabinet.org/edtech-for-good-framework/>; <https://www.unicef.org/innocenti/reports/making-digital-learning-work>.

风险投资基金下的首批气候行动项目于 2025 年完成。联合国环境规划署致力于推动数字技术在环境保护和可持续资源利用方面的应用，并致力于建设全球环境数据平台、制定全球环境数据战略、开展能力建设、提供绿色数字政策和基础设施指导，并通过可持续人工智能联盟开展国际合作；2025 年，联合国环境规划署强调，结构性挑战持续存在，包括数字议题被纳入环境进程的程度有限。

53. 在进步通信协会成员中，喀麦隆的 Protege QV 起草了一份关于电子废物管理的谅解备忘录；哥伦比亚的 Colnodo 启动了变革性环境预警系统项目。

电子科学

54. 教科文组织重点关注科学及科学基础设施，具体举措包括国际量子科学技术年(2025 年)活动、实验室设备远程访问倡议，以及关于新兴技术影响的免费大规模开放式在线课程。

(h) 文化多样性与认同、语言多样性与本地内容(C8)

55. 西亚经社会通过《阿拉伯数字议程》和阿拉伯语数字内容项目，在网上推广阿拉伯语数字内容、语言多样性和文化认同。教科文组织协助各国加强有关文化和语言多样性的政策和监管框架，并提供监测和报告机制。知识产权组织向各国、地方社区、文化机构和土著人民提供技术援助和信息，并通过培训、指导和对接计划，支持女性主导的创业和创新，以及在传统知识和文化表达中有效使用知识产权工具。

56. 欧洲委员会举办了一场关于在人工智能时代确保优质教育的会议，推出了人工智能与教育指南；并开发了用于多视角历史教学的信通技术工具，包括数字枢纽、系列教程和课堂工具包，以应对篡改历史和网络虚假信息问题。

57. 互联网名称与数字地址分配机构在新通用顶级域名计划下，支持域名系统的持续扩展、多样性、竞争性和实用性；下一轮申请将于 2026 年 4 月举行。

(i) 媒体(C9)

58. 教科文组织支持根据《温得和克会议三十周年纪念宣言》，实施旨在加强社区和土著媒体的政策和监管框架；支持全行业媒体生存能力宣言；发布了关于全球表达自由和媒体发展趋势的报告；举办了多利益攸关方论坛；并在全球性别平等优先事项框架下，召集国际专家讨论技术助长的性别暴力问题。

59. 欧洲委员会主办了 2023-2027 年记者安全运动，旨在改善整个欧洲大陆对记者和媒体自由的保护，并为成员国提供支持。

60. 互联网治理论坛致力于分析利益攸关方参与各项活动的情况，识别各地区、国家、利益攸关方群体和学科之间的差距，并吸引代表性不足的部门参与。

61. 进步通信协会关注女记者的安全，开展关于性别化虚假信息的研究，并组织区域磋商、研讨会和讲习班。

(j) 信息社会的伦理层面(C10)

62. 西亚经社会通过《阿拉伯数字议程》致力于构建符合伦理且负责任的数字转型框架。教科文组织通过就绪度评估方法和伦理影响评估，支持各国实施符合伦

理的人工智能治理；为七国集团和二十国集团框架做出贡献；主办第三届人工智能伦理问题全球论坛，推出了两个全球平台，用于对人工智能发展进行专家和社会监督；并通过《神经技术伦理问题建议书》支持标准制定工作。儿基会更新了关于人工智能与儿童的指导方针，反映了技术和政策的进步，涉及安全、教育、隐私和发展问题；在关于数字时代儿童状况的报告中，重点关注儿童的数字接入、技能、屏幕使用时间和心理健康。

63. 欧洲委员会通过欧洲司法效率委员会的伦理宪章和配套评估工具，倡导合乎伦理地使用数字工具和人工智能。

64. 进步通信协会与全球数字正义论坛和 WSIS 全球数字权利联盟发布了关于 WSIS 与人权问题的联合声明；并在妇女权利方案下参加了妇女地位委员会第六十九届会议和妇女署专家组会议。

(k) 双边和区域合作(C11)

65. 经济和社会事务部通过联合国信息社会小组、互联网治理论坛和南南交流支持国际合作，并通过公共服务论坛和全球前景扫描平台等前瞻性工具加强体制创新和数字治理。数字和新兴技术办公室通过倡导《全球数字契约》与 WSIS 之间的协调一致，并依托区域层面的《全球数字契约》实施机制，在数字合作门户的支持下，推动区域和国际合作。

66. 欧洲经委会与亚太经社会一道，为参加联合国中亚经济体特别方案的国家提供支持，并为各国政府提供多个领域的协作平台，包括与数字有关的发展领域。西亚经社会通过《阿拉伯数字议程》、数字合作与发展论坛以及 WSIS+20 进程，就区域协调、伙伴关系和合作机制开展工作。开发署支持关于 WSIS 成果的区域和国际对话；共同组织了 WSIS+20 论坛高级别活动，审查在实现包容性数字未来方面取得的进展；与宽带委员会和全球人工智能技能联盟等机构合作；并与德国联邦经济合作和发展部共同牵头，发布《负责任的人工智能促进实现可持续发展目标汉堡宣言》。

67. 欧洲委员会参与并支持互联网和数字治理论坛，以促进人工智能领域的全球合作，并于 2025 年主办了互联网治理问题欧洲对话。

2. 主题的落实

(a) 融资机制

68. 2025 年，融资缺口持续存在，尤其是在发展中国家，包括小岛屿发展中国家和最不发达国家，这些国家的资金有限、不稳定或期限较短，限制了数字举措的规模和可持续性。

69. 开发署强调，碎片化的短期资金会削弱连续性、制度化和数字化转型；人工智能促进可持续发展中心有助于扩大非洲实现可持续数字产业发展的机会。

70. 其他国际行为体推进了数字发展的融资模式。可持续发展目标联合基金为数字化转型促进发展提供了投资窗口。⁴⁸ 进步通信协会及其合作伙伴发布了关于融

⁴⁸ <https://www.jointsdgfund.org/>.

资解决方案的报告，还联合举办了二十国集团和二十国集团智库关于以社区为中心的连通性融资的会外活动，探讨对服务不足地区的投资。⁴⁹

71. 在数字贸易方面，国际贸易中心在中国和东南亚开展的活动利用了全球数字贸易博览会和国际贸易中心—杭州数字创新中心等平台，以扩大市场准入。国际电联的信通技术发展基金为最不发达国家和有特殊发展需求国家的基础设施建设提供支持，最近的实施重点集中在亚洲和太平洋地区。⁵⁰

(b) 互联网治理

72. 《信息社会突尼斯议程》认识到需要在涉及互联网的国际公共政策问题上加强合作。大会注意到科学和技术促进发展委员会加强合作问题工作组的工作以及继续开展对话的必要性。

73. 互联网治理论坛第二十届会议(2025年6月，挪威)以“共同构建治理”为主题，涵盖了数字信任与韧性、可持续和负责任创新、普遍接入与数字权利以及数字合作等子议题。

74. 其他国际论坛关注互联网发展的不同方面，例如欧洲委员会关注基于权利的人工智能治理和网络安全；经济合作与发展组织关注数字安全促进繁荣；互联网工程工作队关注协议的技术发展。⁵¹

(c) 衡量信息和通信技术促进发展的情况

75. 衡量信通技术促进发展伙伴关系汇集了14个联合国和国际实体，旨在评估发展趋势，提出支持信息社会发展的指标，并将信通技术指标与可持续发展目标联系起来。⁵²

76. 国际电联负责维护世界电信/信通技术指标数据库，将数据汇总于数据枢纽，并发布信通技术发展指数。⁵³ 2025年，国际电联召开了专家组会议，包括电信/信通技术指标专家组第十六次会议和信通技术家庭指标专家组第十三次会议。⁵⁴

77. 贸发会议牵头制定了电子商务和数字经济统计方法，并与国际货币基金组织、经济合作与发展组织和世贸组织合作，在发展中国家开展能力建设。教科文组织修订了互联网普遍性指标，该指标为评估互联网发展中的权利、开放性、可及性和多利益攸关方参与提供了框架。世贸组织在《全球贸易展望和统计》中提供了数字化交付服务出口额的估算数据。

⁴⁹ <https://comconnectivity.org/self-sustaining-financing-solutions-for-community-connectivity/>; <https://www.apc.org/en/news/call-action-unlocking-investment-community-connectivity>.

⁵⁰ <https://www.itu.int/en/ITU-D/Projects/Pages/ICT-DF.aspx?ICTDF=1>.

⁵¹ <https://www.coe.int/en/web/north-south-centre/lisbon-forum-2025>; <https://www.oecd.org/en/networks/global-forum-on-digital-security-for-prosperity.html>; <https://www.ietf.org/proceedings/35/ietf-overview.html>.

⁵² <https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/intlcoop/partnership/default.aspx>.

⁵³ <https://www.itu.int/itu-d/reports/statistics/idi2025/>.

⁵⁴ <https://www.itu.int/itu-d/meetings/egti2025/>; <https://www.itu.int/itu-d/meetings/egh2025/>.

四. 结论和建议

78. 自 2003 年和 2005 年 WSIS 召开以来，二十年间该进程为信息社会和数字发展领域的国际讨论和实施监测提供了框架。2025 年为审查实施进展举行了多场重要会议，包括科学和技术促进发展委员会第二十八届会议(4 月)、互联网治理论坛(6 月)、WSIS+20 论坛(7 月)、教科文组织开展的磋商，以及其他区域和国际大会及会议，此外还包括各行动方针协调人的贡献。最后，举办了关于 WSIS 成果落实情况全面审查的大会高级别会议，并通过了成果文件。

79. 过去二十年间，WSIS 已演变为国际数字合作的基石，其基础是包容、发展和共担责任的原则。关于建立“以人为本、具有包容性、面向发展的信息社会”的 WSIS 愿景与人权和可持续发展相契合，应继续适用。这一愿景已成为更广泛的数字发展讨论和促进国际合作的核心目标。各方普遍认为，WSIS 进程应继续作为推进数字合作的核心平台。WSIS 首创的多利益攸关方参与原则已成为国际数字发展讨论的核心特征，并随着时间的推移得到了广泛认可，包括大会决议的认可。

80. WSIS 的诸多方面仍需加大力度予以解决，包括重点消除地区、国家和社区之间及内部的所有数字鸿沟；开展多边数字协作；营造有利于投资以及科学、技术和创新的环境；确保信通技术的使用符合国际人权法；加强发展中国家的能力建设以缩小数字鸿沟；以及根据《塞维利亚承诺》，进一步增加对信通技术基础设施、内容和服务的融资与投资。还应努力改善对 WSIS 实施进展的监测与衡量工作，进一步制定国际商定的目标、指标和衡量标准，以实现普遍、有意义、负担得起的连通性和数字发展。同样重要的是，要加强 WSIS 与《全球数字契约》实施工作之间的协同效应和一致性，以确保更有效地利用资源并产生更大的影响。

81. 数据在应对国家、区域和国际挑战方面发挥着关键作用。负责任且可互操作的数据治理对于推进发展目标至关重要。科学和技术促进发展委员会下属的数据治理工作组的设立为利益攸关方提供了一个中立平台，讨论数据治理的基本原则和其他方面，以便能够利用数据的力量造福社会。