



Asamblea General

Distr. general
9 de julio de 2025
Español
Original: inglés

Octogésimo período de sesiones

Tema 16 d) de la lista preliminar*

Cuestiones de política macroeconómica: productos básicos

Tendencias y perspectivas mundiales de los productos básicos

Informe del Secretario General

Resumen

El propósito del presente informe, preparado por la secretaría de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo de conformidad con lo dispuesto en la resolución [78/128](#) de la Asamblea General, consiste en poner de relieve las dificultades persistentes con que tropiezan los países que dependen de los productos básicos, que representan el 52,8 % de las naciones de todo el mundo, 95 de las cuales son países en desarrollo. Los países en desarrollo que dependen de los productos básicos son vulnerables a la volatilidad de los precios de los productos básicos, a la inestabilidad macroeconómica y a los obstáculos estructurales, como una diversificación limitada y una escasa difusión indirecta de tecnología. Entre las principales tendencias figuran el paso de la dependencia de las exportaciones agrícolas a la de las exportaciones energéticas y mineras, el aumento de los déficits de importaciones de alimentos y el papel cada vez más trascendente que desempeñan los minerales para la transición energética en el desarrollo sostenible. Los ejemplos de buenos resultados con la diversificación, como los de Mauricio (servicios y textiles), Viet Nam (manufacturas) e Indonesia (transformación del níquel), ayudan a demostrar los beneficios que reportan las políticas estratégicas, la inversión extranjera directa y la cooperación regional. En el informe figuran recomendaciones que se refieren a dar prioridad a la diversificación sectorial, movilizar inversiones, fortalecer las capacidades productivas, fomentar las alianzas público-privadas y potenciar la cooperación comercial regional y multilateral para crear economías resilientes. Es esencial prestar apoyo internacional a través de la asistencia técnica, las herramientas basadas en datos y las políticas inclusivas para ayudar a los países en desarrollo que dependen de los productos básicos en su transición hacia economías sostenibles y diversificadas.

* [A/80/50](#).



I. Introducción

1. La secretaría de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) preparó el presente informe en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución 78/138 de la Asamblea General.

2. La economía mundial se caracteriza cada vez más por el aumento de las tensiones geopolíticas, los conflictos, las rápidas transiciones tecnológicas, el cambio climático y la volatilidad de los mercados mundiales de productos básicos. Esas fuerzas han acentuado la imprevisibilidad. En ese contexto, urge revisar las estrategias de diversificación y adoptar enfoques más prácticos y aplicables. Los recientes esfuerzos de cooperación de las Naciones Unidas ofrecen alternativas prometedoras.

3. El propósito del presente informe consiste en examinar el contexto económico mundial, poniendo de relieve la persistente dependencia de las exportaciones de productos básicos y la volatilidad de los mercados. Se presenta un análisis de las dificultades estructurales con que tropiezan los países en desarrollo que dependen de los productos básicos¹ y se destacan ejemplos de buenos resultados con la diversificación. También se señala el papel desempeñado por el sistema de las Naciones Unidas en la promoción de la diversificación económica y de las exportaciones y en la agregación de valor para el desarrollo sostenible.

II. Contexto general

A. Prevalencia de la dependencia de los productos básicos

4. Durante el período de 2021-2023, la mayoría de los Estados Miembros dependían de los productos básicos (véase el cuadro 1)². De los 103 países que dependían de los productos básicos, solo 8 eran países desarrollados³. De los 95 países en desarrollo que dependían de los productos básicos, 35 eran países menos adelantados⁴. En cuanto a la distribución geográfica de la dependencia de los productos básicos, se registra la mayor prevalencia en África Central y Occidental, América del Sur y Asia Central, donde todos los países dependen de los productos básicos. En África Oriental y Oceanía también se registra una alta prevalencia de la dependencia de los productos básicos⁵.

¹ En el presente informe se definen como países que dependen de los productos básicos aquellos en que esos productos representan más del 60 % de sus exportaciones.

² Con el objeto de que el análisis para los fines del presente informe se basara en un conjunto completo de datos sobre el período considerado, se limitó a 190 el número de países cuyos datos se analizaron.

³ Tres países desarrollados dependían principalmente de los productos agrícolas, a saber: Islandia, Nueva Zelanda y Ucrania. La Federación de Rusia, Grecia, Montenegro y Noruega dependían principalmente de los productos energéticos. Australia dependía principalmente de los productos mineros.

⁴ De los países menos adelantados que dependían de los productos básicos, 13 dependían principalmente de los productos agrícolas, 7 de los productos energéticos y 15 de los productos mineros.

⁵ En el informe de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) titulado *The State of Commodity Dependence 2025* (Ginebra, de próxima publicación) se presentan un análisis exhaustivo y una lista de países individuales.

Cuadro 1
Países que dependen de los productos básicos por grupo geográfico, 2021-2023

<i>Región</i>	<i>Número de países que dependen de los productos básicos</i>	<i>Porcentaje del número total de países</i>
Norte de África	3	50,0
África Central	9	100,0
África Oriental	15	83,3
África Occidental	16	100,0
África Meridional	3	60,0
América del Norte	—	—
Caribe	5	38,5
Centroamérica	2	25,0
América del Sur	12	100,0
Asia Central	5	100,0
Asia Oriental	1	20,0
Asia Occidental	11	61,1
Asia Sudoriental	3	27,3
Asia Meridional	2	22,2
Europa Septentrional	2	20,0
Europa Oriental	2	20,0
Europa Occidental	—	—
Europa Meridional	2	13,3
Oceanía	10	71,4
Total, todos los grupos geográficos	103	52,8

Fuente: Cálculos de la secretaría de la UNCTAD basados en UNCTADstat y la base de datos UN Comtrade.

5. Los países que dependen de los productos básicos se clasifican en función de su sector primario de exportación: agricultura, energía y minería (véase el cuadro 2). Entre 2010 y 2023, la dependencia de las exportaciones mineras creció significativamente, mientras que la de las exportaciones agrícolas y energéticas disminuyó. Ese cambio pone de relieve la evolución de los patrones del comercio mundial, impulsados principalmente por las tendencias de los precios de los productos básicos. El número de países que dependen de los productos básicos y registran déficits en cuenta corriente aumentó considerablemente, pasando de 36 en el período de 2000-2002 a 55 en el de 2021-2023. Si bien se pueden financiar los déficits por medio de entradas de capital extranjero, la insuficiencia o volatilidad de los flujos de inversión pueden constituir una amenaza para la estabilidad macroeconómica, con lo cual podría ser necesario recurrir a devaluaciones monetarias para restablecer el equilibrio. Los elevados déficits fiscales, el bajo nivel de ahorro interno y la fuerte deuda externa —sobre todo cuando van unidos a pagos de intereses crecientes— amplifican esa fragilidad, que aumenta la exposición a las perturbaciones externas⁶.

6. El número de importadores netos de alimentos entre los países en desarrollo que dependen de los productos básicos se incrementó de 37 en el período de 2000-2002 a

⁶ Eduardo Cavallo, Barry Eichengreen y Ugo Panizza, “Can countries rely on foreign saving for investment and economic development?”, *Review of World Economics*, vol. 154, núm. 2 (2018).

46 en el de 2021-2023. El número de países que tienen tanto un déficit en cuenta corriente como un déficit comercial de alimentos (que aparecen en las filas tituladas “ambos” del cuadro 2) también se ha incrementado, pasando de 17 en el período de 2000-2002 a 28 en el de 2021-2023.

7. La dependencia de los productos básicos supone no solo una serie de vulnerabilidades macroeconómicas, sino también una trampa de desarrollo estructural de la que es difícil salir. Las estimaciones indican que un país en desarrollo promedio que depende de los productos básicos tardaría casi 190 años en reducir a la mitad la brecha en la concentración de las exportaciones con respecto a un país que no depende de los productos básicos⁷. La dependencia de los productos básicos se perpetúa debido a la alta demanda externa de materias primas, los efectos del síndrome holandés, el bajo nivel de difusión indirecta de tecnología y los vínculos intersectoriales precarios. Esa dinámica desincentiva el desarrollo de sectores de manufacturas y servicios competitivos y deja a los países atrapados en ciclos de volatilidad de los precios, innovación limitada y desindustrialización. Por consiguiente, la dependencia de los productos básicos se refuerza a sí misma, socavando los esfuerzos para crear capacidades productivas y lograr un desarrollo sostenible inclusivo⁸.

Cuadro 2

Países que dependen de los productos básicos, por período

	<i>Mayor grupo de productos en las exportaciones de productos básicos</i>			
	<i>Agricultura</i>	<i>Energía</i>	<i>Minería</i>	<i>Total</i>
2000-2002				
Déficit en cuenta corriente	23	5	8	36
Déficit comercial de alimentos	9	20	8	37
Ambos	8	3	6	17
Total	43	36	13	92
2010-2012				
Déficit en cuenta corriente	27	11	9	47
Déficit comercial de alimentos	14	27	5	46
Ambos	14	9	4	27
Total	37	39	21	97
2021-2023				
Déficit en cuenta corriente	26	17	12	55
Déficit comercial de alimentos	10	18	18	46
Ambos	10	4	10	28
Total	38	33	24	103

Fuente: Cálculos de la secretaría de la UNCTAD basados en UNCTADstat y la base de datos UN Comtrade.

⁷ UNCTAD, *Commodities and Development Report 2021: Escaping from the Commodity Dependence Trap through Technology and Innovation* (Ginebra, 2021).

⁸ *Ibid.*

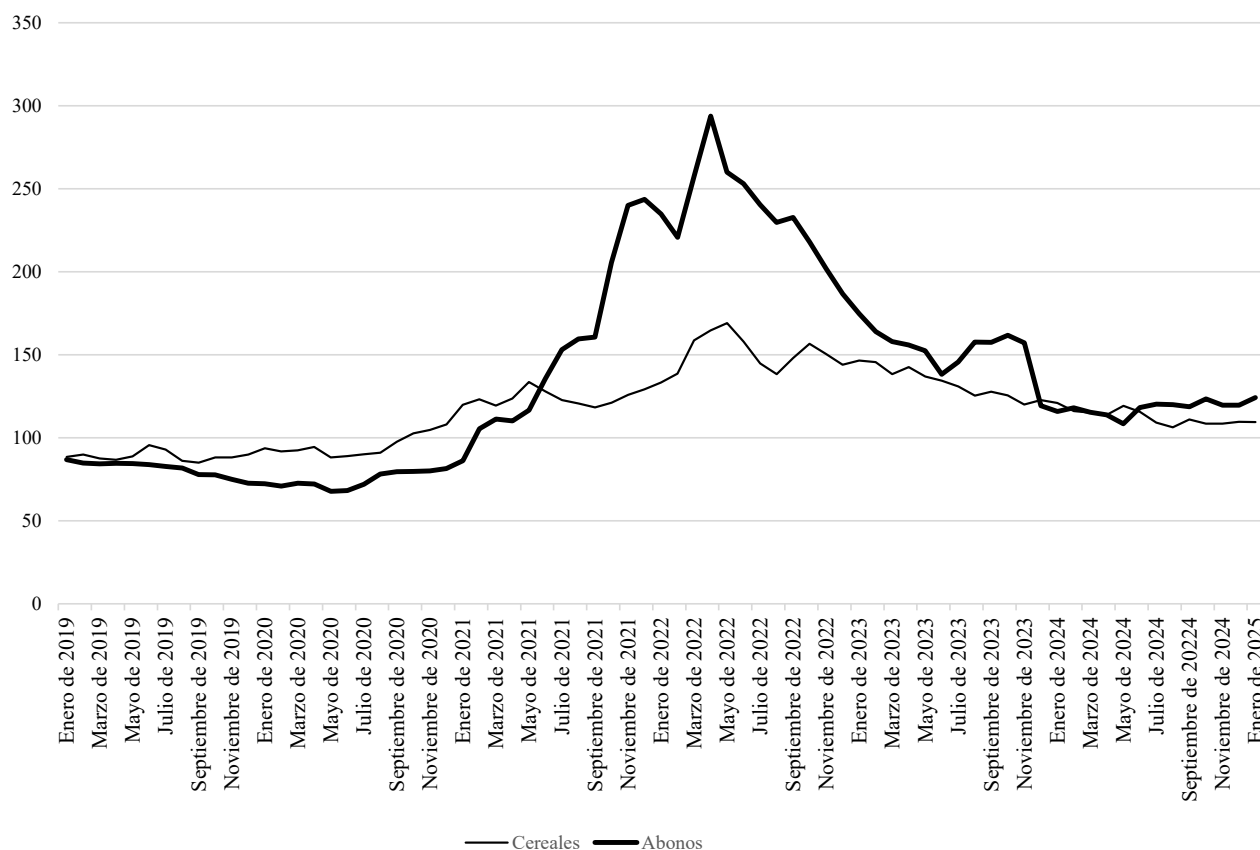
B. Tendencias del mercado de determinados productos básicos y grupos de productos básicos

1. Cereales

8. Desde 2019 han fluctuado los precios de los cereales (véase la figura I), que subieron inicialmente debido a la demanda y las interrupciones de la cadena de suministro relacionadas con la pandemia de COVID-19. En 2022, los precios alcanzaron su punto máximo, impulsados por la guerra en Ucrania y las condiciones meteorológicas adversas, luego se estabilizaron en 2023, dado que mejoró el rendimiento de los cultivos y bajaron los costos de los abonos. Aunque, a finales de 2024, los precios de los abonos subieron ligeramente debido al aumento de los costos del gas natural, posteriormente el índice de asequibilidad volvió a los niveles de 2015-2019⁹.

Figura I
Índices de precios de cereales y abonos, 2019-2025

(2010=100)



Fuente: Figura preparada por la secretaría de la UNCTAD a partir de datos del Banco Mundial sobre los precios de los productos básicos.

9. De enero de 2024 a enero de 2025, los precios del arroz descendieron un 28 % (véase la figura II), impulsados por el aumento de las cosechas en los principales países exportadores, así como por el levantamiento en la India de las restricciones a

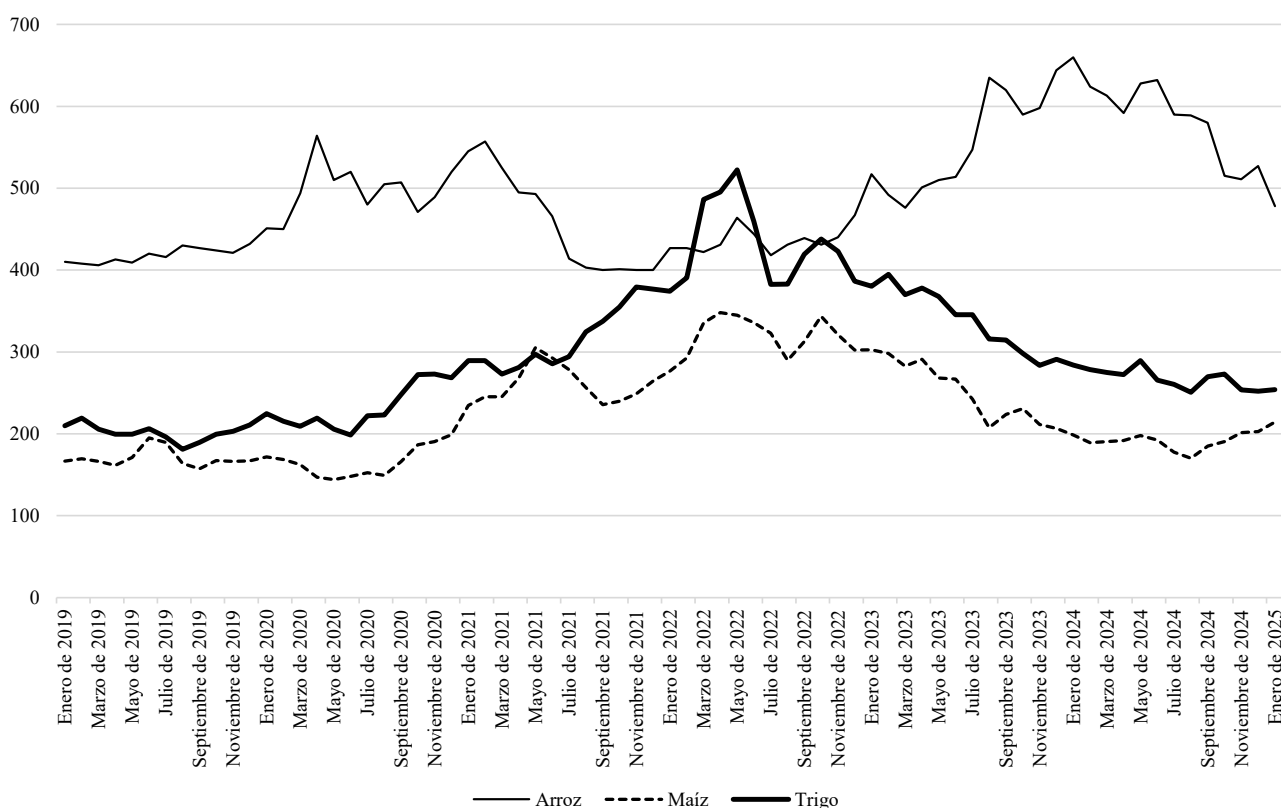
⁹ Banco Mundial, *Commodity Markets Outlook, October 2024* (Washington D. C., 2024).

las exportaciones de arroz distinto del basmati¹⁰. A pesar de este descenso, los precios se mantuvieron por encima de los niveles anteriores a la pandemia. En el ejercicio 2023/24, la producción mundial de arroz alcanzó un máximo histórico, al incrementarse un 2 %¹¹. Mientras tanto, a finales de 2024, los precios del maíz aumentaron repentinamente un 26 % debido a la preocupación por la oferta, pues se preveía que la producción mundial disminuiría un 2 %. Los precios del trigo se mantuvieron ligeramente por debajo de los niveles de 2023, sostenidos por un incremento de la producción del 6 % en el ejercicio 2023/24¹².

Figura II

Precios de referencia de determinados productos básicos alimentarios, 2019-2025

(Dólares de los EE. UU. por tonelada métrica)



Fuente: Figura preparada por la secretaría de la UNCTAD a partir de datos del Banco Mundial sobre los precios de los productos básicos.

10. Los elevados precios de los alimentos tienen graves repercusiones en los países importadores netos de alimentos, sobre todo en los países en desarrollo, al estimular la inflación, reducir el poder adquisitivo de los hogares e intensificar la pobreza y la inseguridad alimentaria¹³. Los costos de importación crecientes reducen los

¹⁰ *Ibid.*

¹¹ Según el Sistema de Información sobre los Mercados Agrícolas. Véase <https://www.amis-outlook.org/home> (consultado el 3 de marzo de 2025).

¹² Sistema de Información sobre los Mercados Agrícolas, “AMIS Market Monitor”, núm. 125 (febrero de 2025).

¹³ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) *et al.*, *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2024: Financiación para acabar con el hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición en todas sus formas* (Roma, 2024).

presupuestos, amplían los déficits comerciales y causan la desviación de fondos de servicios esenciales, como la atención de la salud y la educación. El Senegal introdujo subsidios en el contexto del aumento repentino de los precios del arroz¹⁴, mientras que Egipto sufrió interrupciones en el suministro de trigo debido a la guerra en Ucrania, que empeoró la inseguridad alimentaria¹⁵. En 2023, alrededor de 733 millones de personas en todo el mundo padecieron hambre; esa crisis persistente se ha visto impulsada por los conflictos, los fenómenos meteorológicos extremos y las perturbaciones económicas¹⁶. Los conflictos en curso en Oriente Medio pueden empeorar aún más la inseguridad alimentaria en las regiones vulnerables¹⁷.

2. Minerales esenciales

11. Los minerales esenciales, como el cobalto, el cobre, el litio y el níquel, son vitales para pasar de los combustibles fósiles a sistemas energéticos más limpios, pues sirven como insumos clave para tecnologías como los paneles solares, las turbinas eólicas y las baterías de los vehículos eléctricos. Después de que en 2022 los precios del litio, el cobalto y el níquel alcanzaron su punto máximo, en 2024 descendieron hasta llegar a niveles inferiores a los de 2021 al disminuir, respectivamente, un 28 %, un 47 % y un 9 % (véase la figura III). Ese descenso se debió a una combinación del incremento de la producción y la desaceleración del crecimiento de las ventas de baterías para vehículos eléctricos. La expansión de la capacidad de producción de las fábricas de baterías en China, que ya representan más del 70 % de la producción mundial de baterías de iones de litio, condujo a una acumulación de existencias, que redujo la demanda de nuevos materiales¹⁸. Además, en 2022, los precios máximos sin precedentes impulsaron compras en grandes cantidades, lo que frenó aún más la demanda en 2023 y 2024¹⁹.

12. La disminución de los precios de los minerales esenciales para la transición energética tiene efectos variados. Los precios de las baterías bajaron un 14 % en 2023, y los consumidores se benefician de los precios inferiores de las baterías de iones de litio y las tecnologías limpias²⁰. Sin embargo, los precios más bajos pueden disuadir de invertir en proyectos mineros y forzar el cierre de minas, lo que podría limitar la oferta de productos de energía limpia y ralentizar la transición hacia la sostenibilidad. Por ejemplo, el descenso de los precios del níquel en 2023 causó tensiones financieras en las fábricas de Australia y Nueva Caledonia, lo cual supuso una amenaza para la producción a mediano plazo²¹. Si bien en 2023 la inversión minera creció un 10 % y el gasto en exploración, un 15 %, el crecimiento se desaceleró en comparación con años anteriores²².

¹⁴ Véase <https://cgspace.cgiar.org/server/api/core/bitstreams/a3a08c85-ac70-4a48-be96-9a1d2f96d660/content>.

¹⁵ UNCTAD, “A double burden: the effects of food price increases and currency depreciations on food import bills”, 16 de diciembre de 2022.

¹⁶ FAO *et al.*, *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2024*.

¹⁷ UNCTAD, “Trade against hunger: exploring trade actions to fight acute food insecurity and the threat of famine”, diciembre de 2024.

¹⁸ Agencia Internacional de la Energía, “Trends in electric vehicle batteries”, en *Global EV Outlook 2024: Moving towards Increased Affordability* (París, 2024).

¹⁹ Agencia Internacional de la Energía, *Global Critical Minerals Outlook 2024* (París, 2024).

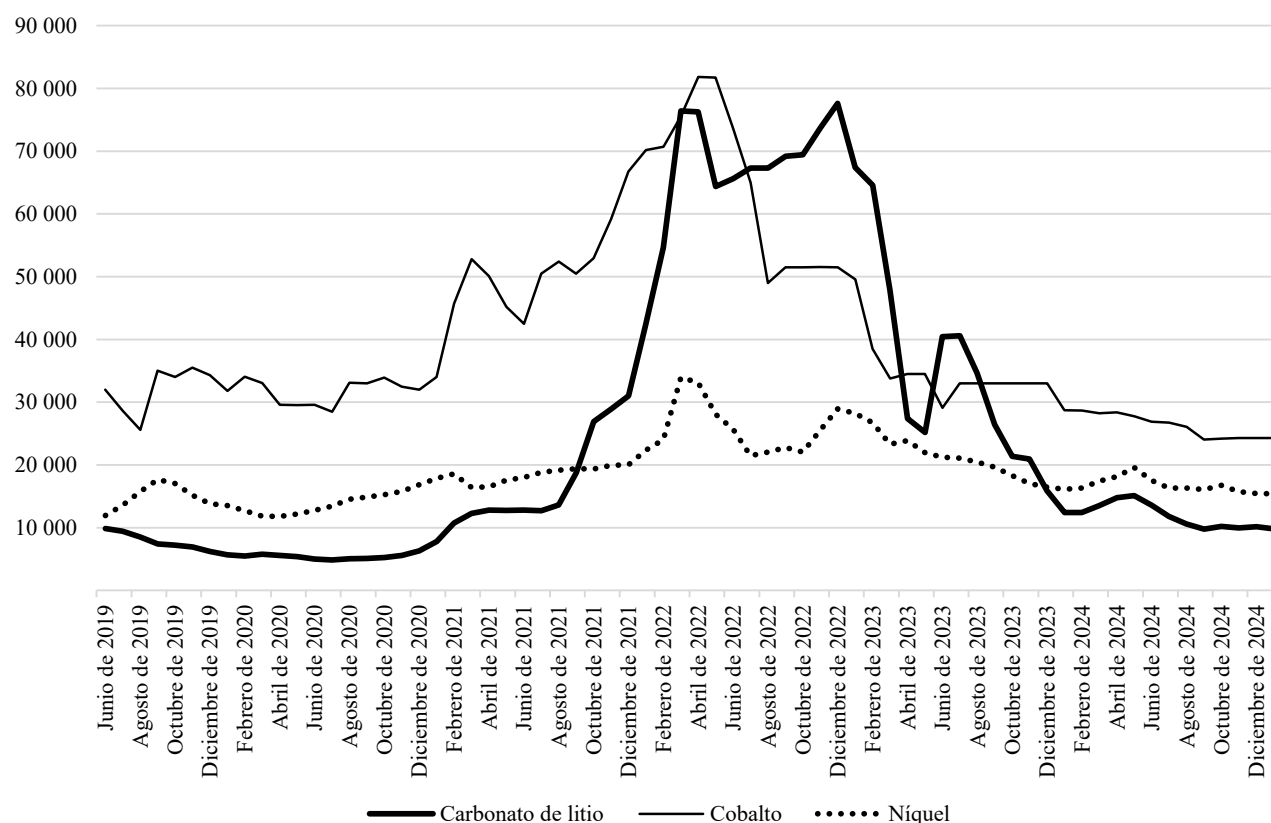
²⁰ Agencia Internacional de la Energía, “Trends in electric vehicle batteries”.

²¹ Véanse <https://www.mining-technology.com/features/nickel-price-crash-australia-crisis-recovery/> y <https://etudes-economiques.credit-agricole.com/Publication/2024-novembre/new-caledonian-nickel-on-a-razor-edge>.

²² Véase <https://www.iea.org/news/sharp-declines-in-critical-mineral-prices-mask-risks-of-future-supply-strains-as-energy-transitions-advance>.

Figura III
Precio de determinados minerales esenciales, 2019-2024

(Dólares de los EE. UU. por tonelada métrica)



Fuente: Figura preparada por la secretaría de la UNCTAD a partir de datos de Thomson Reuters y el Banco Mundial.

Medidas comerciales que afectan a las cadenas de valor de los minerales esenciales para la transición energética

13. Varios de los principales productores de minerales esenciales han adoptado medidas encaminadas a restringir las exportaciones para promover la agregación de valor nacional y la transformación estructural. Estas medidas también se han utilizado para proteger los intereses de seguridad nacional y preservar recursos estratégicos. Por ejemplo, en 2023, China aplicó controles de las exportaciones de artículos relacionados con el galio y el germanio a fin de salvaguardar la seguridad nacional²³. En 2020, Indonesia restableció las restricciones a las exportaciones de mineral de níquel y, en 2023, amplió medidas similares en relación con la bauxita para fomentar la transformación nacional²⁴. En junio de 2023, Namibia también restringió las exportaciones de cobalto, grafito, litio, manganeso y tierras raras no transformados para promover la diversificación y aprovechar la demanda creciente de minerales para

²³ Véase China, Ministerio de Comercio, Anuncio núm. 23, de 2023, sobre la administración general de aduanas en cuanto a la aplicación del control de las exportaciones de artículos relacionados con el galio y el germanio, disponible en <https://m.mofcom.gov.cn/article/zwgk/gkzcfb/202307/20230703419666.shtml>.

²⁴ Véanse <https://www.iea.org/policies/16084-prohibition-of-the-export-of-nickel-ore> y <https://setkab.go.id/en/govt-to-impose-export-ban-on-bauxite-ore-june-next-year/>.

la transición energética²⁵. Si bien esas políticas pueden servir de apoyo al desarrollo y la diversificación de la industria, pueden generar oposición de los asociados comerciales si se percibe que ponen en duda las normas de la Organización Mundial del Comercio (OMC)²⁶. Además, las políticas mal diseñadas —sobre todo las que podrían retirarse repentinamente y las que carecen de infraestructura y marcos regulatorios de apoyo— podrían plantear riesgos para los inversionistas²⁷.

Alta concentración en el comercio de minerales esenciales

14. El comercio de minerales esenciales está muy concentrado, lo que supone que unos cuantos países dominen las exportaciones y las importaciones. El comercio de cobalto está especialmente concentrado, pues en 2023 más del 90 % de las exportaciones mundiales procedían de la República Democrática del Congo²⁸. El comercio de litio también está concentrado, con Australia a la cabeza en las exportaciones de mineral de litio y Chile en las de sales de litio, mientras que China es el principal importador²⁹. Del mismo modo, la minería está dominada por unas cuantas empresas, lo que supone que las cinco principales empresas controlen el 61 % de la producción de litio y el 56 % de la de cobalto³⁰.

3. Petróleo y gas natural

15. Desde 2018 hasta principios de 2020, los precios del crudo Brent fluctuaron entre 50 y 80 dólares por barril, antes de descender por debajo de 30 dólares por barril durante la pandemia debido al colapso de la demanda mundial. Los precios repuntaron con fuerza, superando la cifra de 80 dólares en 2021 y alcanzando un punto máximo de más de 120 dólares a mediados de 2022 en el contexto de las interrupciones del suministro y la guerra en Ucrania (véase la figura IV). Posteriormente, disminuyeron a un ritmo constante en 2023 y se estabilizaron en un intervalo comprendido entre 70 y 90 dólares por barril, seguido de una tendencia gradual a la baja en 2024, lo cual reflejó la mejora de la oferta, el debilitamiento de la demanda y el paso a energías alternativas. Esas tendencias ponen de relieve la volatilidad del mercado del petróleo y su sensibilidad a los acontecimientos económicos y políticos en el mundo.

16. Del mismo modo, a partir de mediados de 2021 aumentó repentinamente el índice de precios del gas natural, que alcanzó en 2022 un punto máximo por encima de 450 en razón de las tensiones geopolíticas, en particular la guerra en Ucrania, que perturbó los mercados energéticos y desencadenó un repunte de los precios del gas en Europa. Tras un descenso pronunciado en 2023, los precios se estabilizaron por encima de los niveles anteriores a 2021, lo cual supuso que a finales de 2024 surgiera una ligera tendencia al alza, que indica una demanda renovada o nuevas limitaciones de la oferta.

²⁵ Véase <https://globaltradealert.org/state-act/75919-namibia-export-ban-of-unprocessed-critical-minerals>.

²⁶ Véase https://www.wto.org/spanish/tratop_s/dispu_s/cases_s/ds592_s.htm.

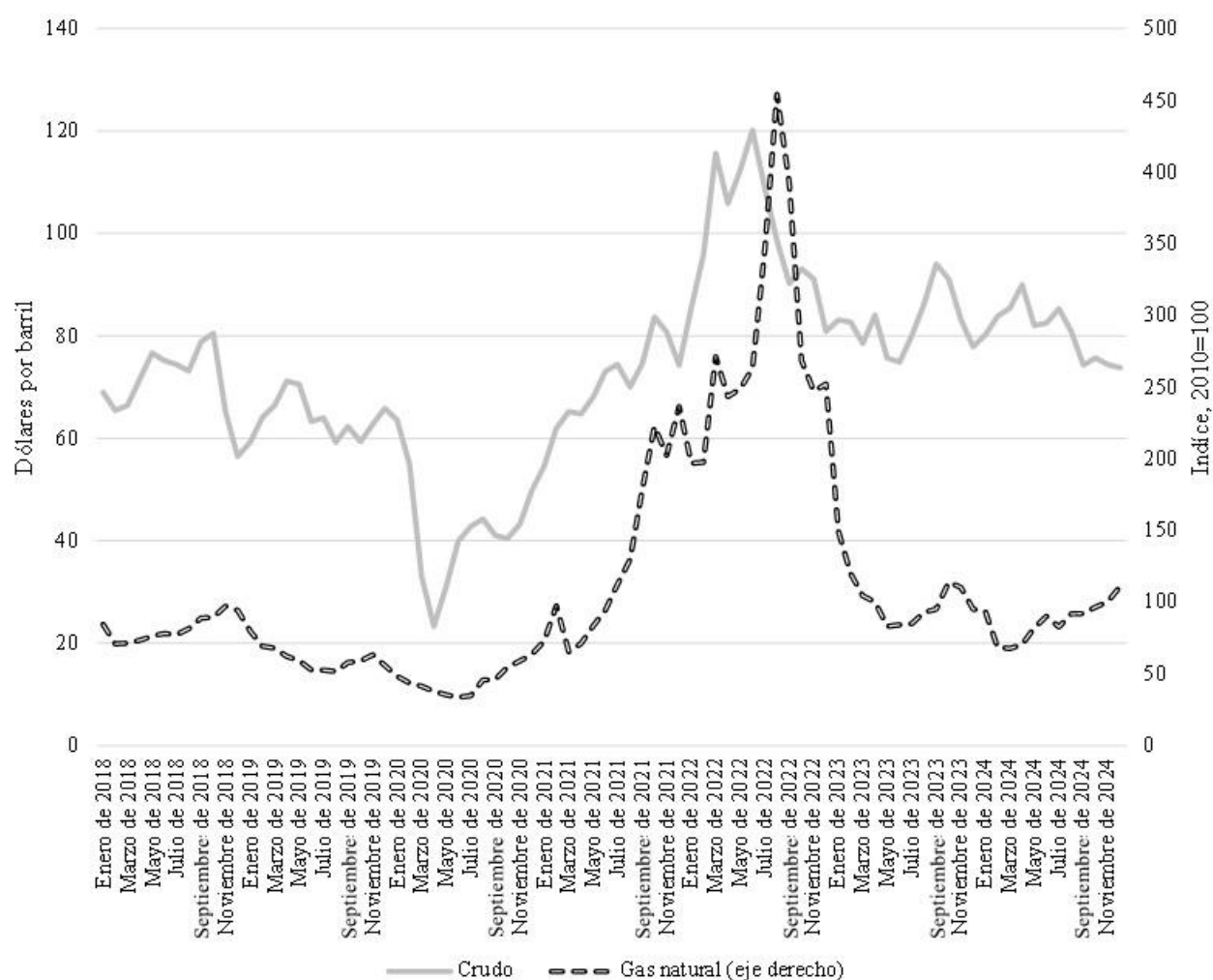
²⁷ UNCTAD, *World Investment Report 2023: Investing in Sustainable Energy for All* (Ginebra, 2023).

²⁸ Cálculos de la secretaría de la UNCTAD, obtenidos a partir de la base de datos UN Comtrade, disponible en <https://comtradeplus.un.org/> (consultada el 12 de febrero de 2025).

²⁹ *Ibid.*

³⁰ Agencia Internacional de Energías Renovables, *Geopolítica de la transición energética: los materiales críticos* (Abu Dabi, 2023).

Figura IV
Tendencias de los precios de determinados combustibles



Fuente: Figura preparada por la secretaría de la UNCTAD sobre la base de UNCTADstat.

Nota: El crudo incluye el petróleo Brent del Reino Unido de Gran Bretaña, la mezcla ligera, la gravedad API (Instituto Americano del Petróleo) de 38°, el precio de contado y el franco a bordo en los puertos del Reino Unido. En el caso del gas natural se incluyen el Japón, los Estados Unidos de América y Europa.

III. Diversificación económica

17. Teniendo en cuenta lo anterior, es necesario redoblar los esfuerzos destinados a fomentar estrategias para la diversificación económica y de las exportaciones, la producción de productos básicos y la agregación de valor para el desarrollo sostenible.

A. Beneficios de la diversificación económica

18. La diversificación se refiere a la reducción de la concentración económica o la ampliación de la gama de bienes y servicios producidos y exportados. En los países en desarrollo que dependen de los productos básicos, la diversificación está

estrechamente asociada al concepto de transformación estructural, que se define como una reasignación de la mano de obra y el capital entre los sectores, las industrias y las empresas para producir un conjunto más variado y valioso de bienes y servicios. La transformación estructural puede tener lugar en sectores económicos amplios, como al pasar de la agricultura a las manufacturas o los servicios, o dentro de sectores de productos básicos específicos, incluido el paso a productos agrícolas no tradicionales (TD/B/C.I/MEM.2/53).

19. La diversificación horizontal amplía la base de la producción y las exportaciones sin limitarse a un conjunto reducido de productos básicos, por lo que desempeña un papel fundamental en el fortalecimiento de la resiliencia económica. Facilita que los países reduzcan su vulnerabilidad a las perturbaciones externas y creen economías más equilibradas y dinámicas. Un ejemplo notable es Costa Rica, que pasó de las exportaciones de café y plátano a la producción de semiconductores, lo que ayudó a establecer un nuevo sector industrial³¹. De forma paralela, la diversificación vertical, que lleva aparejada la expansión de actividades de valor agregado a lo largo de las cadenas de valor existentes, también contribuye a la transformación estructural. La diversificación vertical puede abarcar desde cambios relativamente modestos, como desplazarse de la producción de cacao a la transformación de granos de cacao en manteca de cacao, hasta modificaciones más complejas que requieren una gran cantidad de recursos, como desplazarse de la producción de crudo al refinado de petróleo o la fabricación de productos petroquímicos. Del mismo modo, los países ricos en minerales como el cobalto, el níquel y el manganeso pueden diversificarse verticalmente produciendo materiales precursores de baterías. Otra dimensión de la diversificación implica añadir nuevos mercados de exportación para minimizar los riesgos asociados a la dependencia excesiva de un número limitado de asociados comerciales³².

20. Al reducir la concentración en los sectores de productos básicos disminuyen la vulnerabilidad a las perturbaciones externas y la volatilidad de los precios derivada de los mercados internacionales que están en gran medida fuera del control de los países en desarrollo que dependen de los productos básicos. La diversificación no solo aumenta la resiliencia económica, sino que también sirve como un factor clave que impulsa el crecimiento y el desarrollo sostenidos. En particular, los países en desarrollo que dependen de los productos básicos tienen un potencial significativo tanto para impulsar la transformación estructural de mejora de la productividad en todos los sectores como para incrementar la productividad dentro de los sectores mediante la modernización y la innovación³³. La investigación ha demostrado que existe una asociación positiva entre el ingreso per cápita y la diversificación de las exportaciones³⁴. Las nuevas industrias pueden apoyar la diversificación de las exportaciones, que no solo reduce la volatilidad de los ingresos de exportación derivada de las variaciones de precios, sino que también podría reportar beneficios a la actividad económica al difundir indirectamente los conocimientos y ofrecer incentivos para la formación de capital y las inversiones³⁵. El crecimiento del sector

³¹ Gary Gereffi, Stacey Frederick y Penny Bamber, “Diverse paths of upgrading in high-tech manufacturing: Costa Rica in the electronics and medical devices global value chains”, *Transnational Corporations*, vol. 26, núm. 1 (2019).

³² UNCTAD, *Commodities and Development Report 2023: Inclusive Diversification and Energy Transition* (Ginebra, 2023).

³³ UNCTAD, *Commodities and Development Report 2021: Escaping from the Commodity Dependence Trap through Technology and Innovation* (Ginebra, 2021).

³⁴ Ricardo Hausmann, Jason Hwang y Dani Rodrik, “What you export matters”, *Journal of Economic Growth*, vol. 12, (2007).

³⁵ Giray Gözgör y Muhlis Can, “Causal linkages among the product diversification of exports, economic globalization and economic growth”, *Review of Development Economics*, vol. 21, núm. 3 (agosto de 2017).

de los servicios y la industrialización, definida como el aumento de la proporción de las manufacturas en la producción, pueden desempeñar funciones importantes en favor de los países en desarrollo que dependen de los productos básicos.

B. Dificultades para crear economías más resilientes y diversificadas

Incidencia perturbadora de la volatilidad de los precios

21. La volatilidad de los precios mundiales de los productos básicos crea incertidumbre en los ingresos públicos, lo que obstaculiza las actividades de diversificación en favor de sectores como las manufacturas o los servicios. La fluctuación de los ingresos perturba las inversiones a largo plazo, al obligar a los Gobiernos a anteponer las necesidades fiscales inmediatas a los proyectos estratégicos. Los precios elevados reducen los incentivos para la diversificación, mientras que los precios bajos dejan a los países en una situación en la que no disponen del capital necesario para invertir, lo que perpetúa su dependencia de los productos básicos³⁶.

22. Esa volatilidad menoscaba la gestión presupuestaria nacional, crea incertidumbre en la estimación de los ingresos y pone en peligro la estabilidad de sectores sociales clave³⁷. También afecta a las reservas de divisas, las calificaciones crediticias y el acceso a la financiación, mientras que las opciones de cobertura limitadas y las presiones políticas durante los períodos de auge exacerban la tensión fiscal³⁸.

23. Los precios de los productos básicos desempeñan una doble función: transmiten perturbaciones mundiales, pero también pueden actuar como perturbaciones independientes. Por ejemplo, los efectos que producen las políticas de las principales economías en los precios de los productos básicos pueden verse amplificadas por la respuesta asociada, lo cual causa mayores oscilaciones del producto interno bruto en los países en desarrollo que dependen de los productos básicos que en otros países. En consecuencia, los países en desarrollo que dependen de los productos básicos son más sensibles a las condiciones financieras, ya que los precios de los productos básicos impulsan las perturbaciones y también las propagan³⁹.

Obstáculos relacionados con la concentración en las cadenas mundiales de suministro

24. La concentración en las cadenas mundiales de suministro limita las oportunidades de los países en desarrollo que dependen de los productos básicos de conseguir acceso a nuevos mercados. En la agricultura, la entrada en el mercado se ve limitada por el predominio de unas pocas empresas y países en el suministro de insumos clave, como abonos, semillas y productos agroquímicos⁴⁰. La mayoría de los países en desarrollo que dependen de los productos básicos son importadores netos de estos insumos, y esta dependencia se ve exacerbada por la concentración en las

³⁶ Tiago V. De V. Cavalcanti, Kamiar Mohaddes y Mehdi Raissi, "Commodity price volatility and the sources of growth", *Journal of Applied Econometrics*, vol. 30, núm. 6 (septiembre/octubre de 2015).

³⁷ UNCTAD, *Commodities and Development Report 2017: Commodity Markets, Economic Growth and Development* (Ginebra, 2017).

³⁸ UNCTAD, *Excessive Commodity Price Volatility: Macroeconomic Effects on Growth and Policy Options* (Ginebra, 2012).

³⁹ Luciana Juvenal e Ivan Petrella, "Unveiling the dance of commodity prices and the global financial cycle", *Journal of International Economics*, vol. 150 (julio de 2024).

⁴⁰ UNCTAD, "Maximizing sustainable agri-food supply chain opportunities to redress COVID-19 in developing countries", 2020.

cadenas nacionales de suministro, como sucede con los abonos en las regiones de África Meridional y África Oriental⁴¹. La concentración en las fases posteriores que corresponden a la transformación y la venta al por mayor y al por menor, combinada con los fallos del mercado, como el acceso limitado al crédito, debilita aún más el poder de negociación de los agricultores y reduce las oportunidades de ingresos (véase [TD/B/63/2](#)).

25. En los sectores extractivos, donde las empresas con sede en un país suelen operar en otro país rico en recursos, la principal dificultad es la capacidad limitada del país receptor para captar una proporción significativa de los ingresos procedentes de los recursos⁴². La transición energética puede exacerbar esta dificultad aumentando el riesgo de que haya activos varados relacionados con la extracción de combustibles fósiles⁴³.

26. Tanto en el sector agrícola como en el extractivo, una de las principales consecuencias de la concentración en las cadenas globales de valor es la capacidad limitada de movilizar recursos para invertir en mejoras tecnológicas y ampliar las capacidades de transformación⁴⁴.

Acceso sesgado a los mercados internacionales

27. Es crucial tener acceso a los mercados internacionales para lograr economías de escala, sobre todo en el caso de las economías pequeñas con una demanda interna limitada. No obstante, las políticas comerciales pueden distorsionar el acceso a los mercados y obstaculizar los esfuerzos que realicen los países en desarrollo que dependen de los productos básicos para diversificarse yendo más allá de las exportaciones de materias primas (véase [TD/B/C.I/MEM.2/53](#)).

28. La progresividad arancelaria⁴⁵ sigue siendo un obstáculo importante que desincentiva el desplazamiento hacia segmentos comerciales de mayor valor, en particular en sectores como los textiles, la confección y la industria ligera⁴⁶. Además, el cumplimiento de las medidas no arancelarias, como las medidas sanitarias y fitosanitarias y los obstáculos técnicos al comercio⁴⁷, eleva los costos de producción.

29. La normativa sobre diligencia debida obligatoria para garantizar el cumplimiento de los estándares ambientales y sociales puede crear obstáculos para los pequeños agricultores de los países en desarrollo. En las cadenas de valor como las del café, el cacao y el aceite de palma, los pequeños agricultores dominan la producción, pero suelen carecer de la capacidad financiera y técnica necesaria para cumplir estrictos requisitos de trazabilidad. Las grandes empresas pueden absorber

⁴¹ Simon Roberts, "Competition, trade, and sustainability in agriculture and food markets in Africa", *Oxford Review of Economic Policy*, vol. 39, núm. 1 (segundo trimestre de 2023).

⁴² UNCTAD, "Extractive industries: optimizing value retention in host countries", 2012.

⁴³ Yen-Heng Henry Chen, Erik Landry y John M. Reilly, "An economy-wide framework for assessing the stranded assets of energy production sector under climate policies", *Climate Change Economics*, vol. 14, núm. 01 (2023).

⁴⁴ Rudolfs Bems *et al.*, "Economic consequences of large extraction declines: lessons for the green transition", documento de trabajo, núm. 2023/097 (Washington D. C., Fondo Monetario Internacional (FMI), 2023); Koen Deconinck, *Concentration and Market Power in the Food Chain*, documentos de la OCDE sobre alimentación, agricultura y pesca, núm. 151 (París, 2021); y [TD/B/63/2](#).

⁴⁵ Se puede definir la progresividad arancelaria como la práctica de imponer aranceles más altos a los bienes transformados que a los productos básicos primarios que son insumos para la producción de esos bienes. Naciones Unidas y Organización Mundial del Comercio, *A Practical Guide to Trade Policy Analysis* (Ginebra, 2012).

⁴⁶ UNCTAD, *Trends in Natural and Man-Made Fibres Trade* (Ginebra y Nueva York, 2025).

⁴⁷ UNCTAD, *Clasificación internacional de las medidas no arancelarias* (Ginebra y Nueva York, 2019).

los costos de cumplimiento, pero si los pequeños agricultores no reciben apoyo específico, corren el riesgo de quedar excluidos de las cadenas globales de valor⁴⁸.

30. La relación entre el comercio, la normativa y los resultados de desarrollo es compleja. Disponer de medidas no arancelarias bien diseñadas puede mejorar la sostenibilidad ambiental y la inocuidad alimentaria, sobre todo si se tienen en cuenta los fallos del mercado y las perturbaciones externas, como el cambio climático⁴⁹. Con todo, es esencial que el acceso al mercado sea inclusivo. Las medidas reguladoras y para el establecimiento de normas deberían ir acompañadas de medidas de apoyo para mantener la participación de los productores vulnerables en los mercados internacionales.

31. Al mismo tiempo, el resurgimiento de la política industrial en las principales economías plantea nuevas dificultades. Las medidas proteccionistas, los subsidios y los incentivos a la relocalización en economías más avanzadas desde el punto de vista tecnológico hacen que sea más difícil integrar a los países en desarrollo en las cadenas globales de valor⁵⁰. El reciente resurgimiento de tales medidas se ha visto impulsado por grandes economías⁵¹, pues en 2023 China, los Estados Unidos de América y la Unión Europea representaban casi la mitad de todas las nuevas medidas⁵². Esas políticas pueden reducir aún más las oportunidades de diversificación que vayan más allá de las exportaciones tradicionales de productos básicos, lo cual dificulta que las economías en desarrollo establezcan sectores manufactureros y tecnológicos competitivos.

Niveles limitados de inversión, transferencia de conocimientos y adopción de tecnología

32. La escasez e inestabilidad de los flujos de inversión siguen limitando la capacidad de los países en desarrollo que dependen de los productos básicos de crear capacidad productiva y diversificar sus economías. La incertidumbre política y económica desincentiva la inversión extranjera a largo plazo, mientras que los mayores riesgos percibidos aumentan los costos por préstamos⁵³. Los limitados mercados nacionales de capitales restringen aún más el acceso a la financiación. La creciente toma de conciencia sobre los riesgos relacionados con el clima también desincentiva la inversión en sectores vulnerables⁵⁴. Los flujos financieros ilícitos, incluida la facturación comercial fraudulenta, menoscaban aún más la movilización de recursos nacionales y reducen el espacio fiscal necesario para la inversión pública⁵⁵. En consecuencia, muchos países en desarrollo que dependen de los productos básicos tienen dificultades para atraer las inversiones necesarias para desarrollar capacidades productivas, adoptar prácticas innovadoras y reducir la dependencia de los productos básicos primarios⁵⁶. La transferencia de tecnología y

⁴⁸ UNCTAD, *The Future of Sustainable Trade: Due Diligence Initiatives, Voluntary Sustainability Standards and Developing Countries* (Ginebra y Nueva York, 2025).

⁴⁹ John Beghin *et al.*, “Welfare costs and benefits of non-tariff measures in trade: a conceptual framework and application”, en *Nontariff Measures and International Trade*, John Christopher Beghin, ed. (World Scientific Publishing, 2017).

⁵⁰ Réka Juhász, Nathan Lane y Dani Rodrik, “The new economics of industrial policy”, *Annual Review of Economics*, vol. 16 (2024).

⁵¹ Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), “How governments back the largest manufacturing firms: insights from the OECD Magic Database”, documentos de política comercial de la OCDE, núm. 289 (París, 2025).

⁵² Simon Evenett *et al.*, *The Return of Industrial Policy in Data*, documentos de trabajo del FMI, núm. 001 (Washington D. C., 2024).

⁵³ UNCTAD, *Derisking Investment for the Sustainable Development Goals: the Role of Political Risk Insurance* (Nueva York y Ginebra, 2025).

⁵⁴ *Financing for Sustainable Development Report 2019* (publicación de las Naciones Unidas, 2019).

⁵⁵ Véase https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/aldcafrica2020_en.pdf.

⁵⁶ Véase <https://unctad.org/news/we-must-help-developing-countries-escape-commodity-dependence>.

conocimientos es crucial para crear sistemas de innovación y capacidades de absorción que sean eficaces⁵⁷. Sin embargo, muchos países en desarrollo que dependen de los productos básicos siguen estando lejos de la frontera tecnológica, lo cual obstaculiza su capacidad de diversificarse en sectores más dinámicos y ascender en la cadena de valor⁵⁸. La modernización tecnológica es necesaria para facilitar la diversificación y suele requerir apoyo externo, lo cual incluye el acceso a nuevas tecnologías y el desarrollo de aptitudes⁵⁹.

33. Las mujeres tropiezan con obstáculos como el acceso limitado a tierras, medios financieros y capacitación, sobre todo en la agricultura. Los enfoques que responden a las cuestiones de género para modernizar la cadena de valor y diversificar las exportaciones son esenciales para garantizar un desarrollo inclusivo y reducir las vulnerabilidades de los sectores que dependen de los productos básicos.

La dependencia de las importaciones puede obstaculizar aún más las actividades de diversificación

34. Muchos países dependen de las importaciones de alimentos para satisfacer sus necesidades de consumo, lo que hace que sean vulnerables a las fluctuaciones del mercado, las interrupciones de la cadena de suministro y las tensiones geopolíticas⁶⁰. Esta dependencia puede conducir a la inseguridad alimentaria, sobre todo en los países que tienen una capacidad agrícola limitada o que tienen dificultades climáticas. Las mujeres se ven afectadas de manera desproporcionada debido a su papel de cuidadoras, su acceso desigual a los alimentos y su mayor vulnerabilidad a las crisis⁶¹. La dependencia de las importaciones también puede menoscabar las industrias agroalimentarias locales y la autosuficiencia a largo plazo. Las restricciones a las exportaciones impuestas por los principales productores durante las crisis, como sucedió en 2007 y 2008, pueden empeorar esos riesgos reduciendo la oferta, elevando los precios y limitando el acceso de los grupos de población vulnerable a los alimentos básicos⁶².

35. La dependencia de las importaciones de energía plantea grandes dificultades a los países en transición hacia una energía sostenible. La dependencia de las importaciones de combustibles fósiles los expone a la volatilidad de los precios, las interrupciones del suministro y los desequilibrios comerciales⁶³. Para pasar a las energías renovables es necesario realizar inversiones sustanciales en infraestructura, tecnología y desarrollo de la fuerza de trabajo. No obstante, muchos países en desarrollo que dependen de los productos básicos disponen de recursos financieros y tecnológicos limitados para respaldar una transición energética que sea inclusiva y equitativa⁶⁴. El acceso limitado tanto a la financiación externa asequible como a los recursos nacionales agrava las dificultades a la hora de fomentar la diversificación y la transición energética.

36. Históricamente, el dólar de los Estados Unidos ha variado de forma inversamente proporcional a los precios mundiales de los productos básicos por cuanto estos se calculan en dólares: un dólar más fuerte eleva los costos para los

⁵⁷ UNCTAD, *Transfer of Technology and Knowledge Sharing for Development: Science, Technology and Innovation Issue for Developing Countries* (Ginebra y Nueva York, 2014).

⁵⁸ UNCTAD, *Commodities and Development Report 2023*.

⁵⁹ UNCTAD, *Commodities and Development Report 2021*.

⁶⁰ Véase <https://www.foodsecurityportal.org/node/2505>.

⁶¹ Véase <https://www.fao.org/documents/card/es/c/CC5060ES>.

⁶² Will Martin, Abdullah Mamun y Nicholas Minot, *Food Trade Policy and Food Price Volatility*, documentos de debate del IFPRI, núm. 02253 (Washington D. C., Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias, 2024).

⁶³ UNCTAD, *Commodities and Development Report 2023*.

⁶⁴ Jaden Kim *et al.*, “Energy security and the green transition”, *Energy Policy*, vol. 198 (marzo de 2025).

compradores que utilizan otras monedas, lo cual reduce la demanda, mientras que un dólar más débil aumenta la asequibilidad. Ese patrón cambió tras la pandemia, ya que los precios de los alimentos, el petróleo y el gas repuntaron desde 2021 hasta mediados de 2022 a pesar de la fortaleza del dólar⁶⁵. Si este cambio persiste, los países importadores netos de productos básicos podrían tener dificultades macrofinancieras prolongadas, como disyuntivas más complejas entre la inflación y la producción, y mayores problemas de seguridad alimentaria⁶⁶.

V. Promover la diversificación de las exportaciones en la práctica

A. Experiencias de los países

1. Mauricio: más allá del azúcar en la economía de un pequeño Estado insular en desarrollo

37. Mauricio pasó de ser una economía dependiente del azúcar a convertirse en un exportador diversificado de textiles, componentes de tecnología de la información y servicios. En el momento de la independencia, en 1968, el azúcar representaba el 90 % de las exportaciones del país⁶⁷. Tras el desplome de los precios del azúcar a mediados de la década de 1970, el Gobierno desarrolló la industria textil por medio de zonas francas industriales⁶⁸, que se vieron respaldadas por incentivos fiscales y un impuesto sobre las exportaciones de azúcar⁶⁹. En los años ochenta, el país atrajo inversión extranjera directa (IED) para ampliar el turismo, la tecnología de la información y las comunicaciones y los servicios financieros⁷⁰.

38. Si bien a mediados de la década de 2010 aumentaron las exportaciones de productos básicos, de 2008 a 2019 las exportaciones de servicios superaron en general a las de mercancías (véase la figura V). En 2020 y 2021, la pandemia causó un descenso temporal de las exportaciones de servicios, pero posteriormente los servicios se recuperaron. Mauricio ha comenzado a equilibrar las exportaciones de mercancías entre artículos manufacturados y productos básicos, junto con una fuerte concentración en los servicios.

⁶⁵ Boris Hofmann, Deniz Igan y Daniel Rees, *The Changing Nexus between Commodity Prices and the Dollar: Causes and Implications*, boletines del BPI, núm. 74 (Banco de Pagos Internacionales, 2023).

⁶⁶ UNCTAD, “A double burden”.

⁶⁷ UNCTAD, *Commodities and Development Report 2023*.

⁶⁸ UNCTAD, “Structural transformation and export diversification in Southern Africa”, 2018; y UNCTAD, *Commodities and Development Report 2023*.

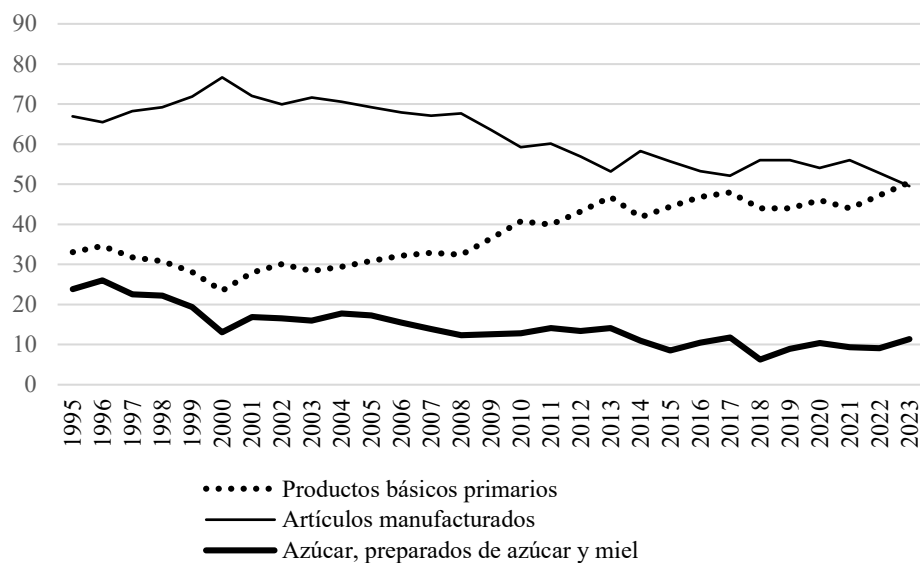
⁶⁹ Punam Chuhan-Pole y Manka Angwafo, eds., *Yes Africa Can: Success Stories from a Dynamic Continent* (Washington D. C., Banco Mundial, 2011); y Krishna Chikhuri, “Economic diversification: the Mauritian experience”, presentación realizada durante el 13^{er} periodo de sesiones de la Reunión Multianual de Expertos sobre Productos Básicos y Desarrollo, Ginebra, octubre de 2022.

⁷⁰ Con respecto a la función desempeñada por la inversión extranjera directa en el proceso de diversificación de Mauricio, véase UNCTAD, *Investment Policy Review: Mauritius* (Nueva York y Ginebra, 2001).

Figura V
Exportaciones de mercancías y servicios procedentes de Mauricio, 1995-2023

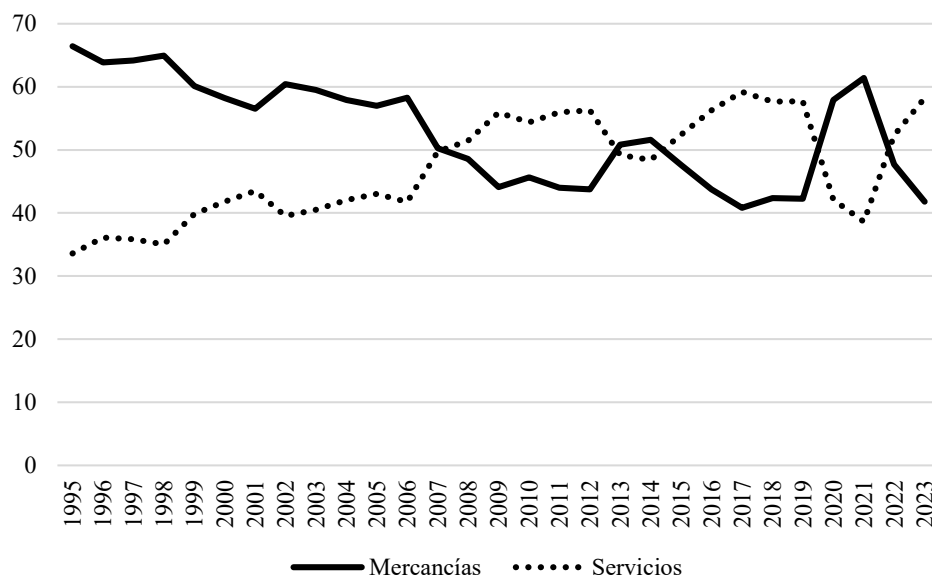
a) Proporción de exportaciones de mercancías

(Porcentaje)



b) Proporción de exportaciones totales

(Porcentaje)



Fuente: Figura preparada por la secretaría de la UNCTAD a partir de información de UNCTADstat, la Solución Comercial Integrada Mundial y la base de datos UN Comtrade.

Nota: En el caso de los productos básicos, las proporciones de exportaciones de mercancías se basan en los siguientes códigos de la tercera revisión de la Clasificación Uniforme para el Comercio Internacional: 0, 1, 2, 3, 4, 667, 68 y 971; en el caso de los artículos manufacturados, en los siguientes códigos: 5, 6, 7 y 8 (excepto los códigos 667 y 68); y en el caso del azúcar, los preparados de azúcar y la miel, en el código 06.

2. Viet Nam: diversificación impulsada por las manufacturas

39. Viet Nam es otro ejemplo notable de diversificación horizontal impulsada por las manufacturas, que ha pasado de ser un exportador de café, arroz y combustible a convertirse en un importante centro de electrónica y textiles. Para 2023, los artículos manufacturados representaron el 85 % de sus exportaciones de mercancías. Solo la maquinaria y el equipo eléctricos representaron el 43 %, con lo cual Viet Nam llegó a ser el cuarto mayor exportador mundial en esa categoría (véase la figura VI)⁷¹.

40. Esa transformación se vio impulsada por las reformas de *Doi Moi*, puestas en marcha en 1986, durante las cuales la economía pasó de un modelo de planificación central a uno orientado al mercado⁷². Algunas de las medidas clave fueron las destinadas a mejorar el entorno empresarial, impulsar el capital humano, atraer IED, reestructurar la agricultura, liberalizar el comercio e invertir en infraestructura, en particular en generación y distribución de electricidad⁷³.

41. La integración en la economía mundial mediante la admisión como miembro de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental en 1997, la adhesión a la OMC en 2007 y los acuerdos comerciales bilaterales ampliaron el acceso al mercado y redujeron los aranceles⁷⁴. Varias reformas recientes, como la introducción de procedimientos racionalizados de importación y exportación en 2015, mejoraron aún más las entradas de IED y la competitividad⁷⁵.

⁷¹ Véase <https://oec.world/es/profile/bilateral-product/electrical-machinery-and-electronics/reporter/vnm>.

⁷² Corporación Financiera Internacional, *Country Private Sector Diagnostic: Creating Markets in Vietnam*, (Washington D. C., 2021).

⁷³ Anja Baum, *Vietnam's development success story and the unfinished SDG agenda*, documento de trabajo del FMI, núm. 031 (2020).

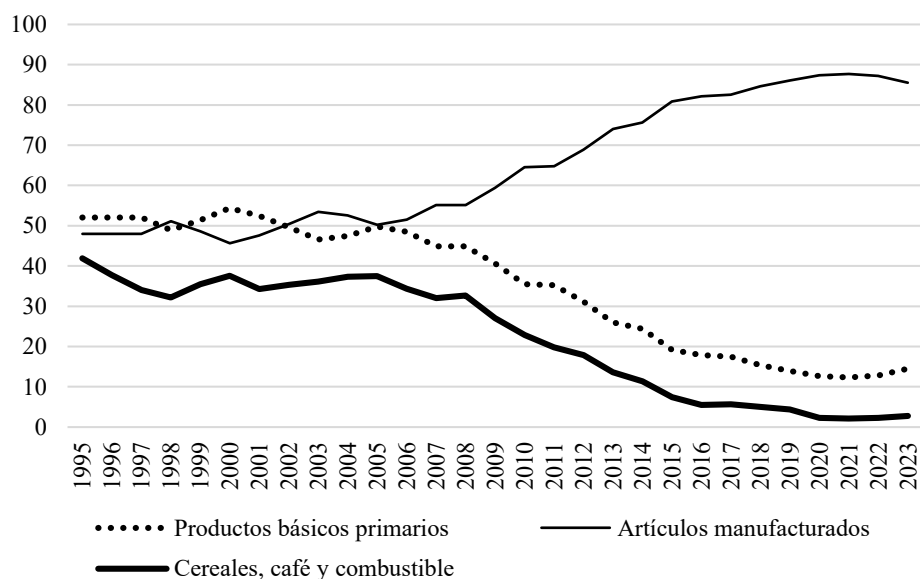
⁷⁴ Jean-Raphaël Chaponnière y Jean-Pierre Cling, "Vietnam's export-led growth model and competition with China", *Économie Internationale*, vol. 118 (noviembre de 2009).

⁷⁵ Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, Oficina de Gobernanza y Crecimiento Económico, "Aid for trade: partnering to support Vietnam's economic diversification", 10 de octubre de 2022.

Figura VI
Exportaciones de mercancías procedentes de Viet Nam e inversión extranjera directa en el país, 1995-2023

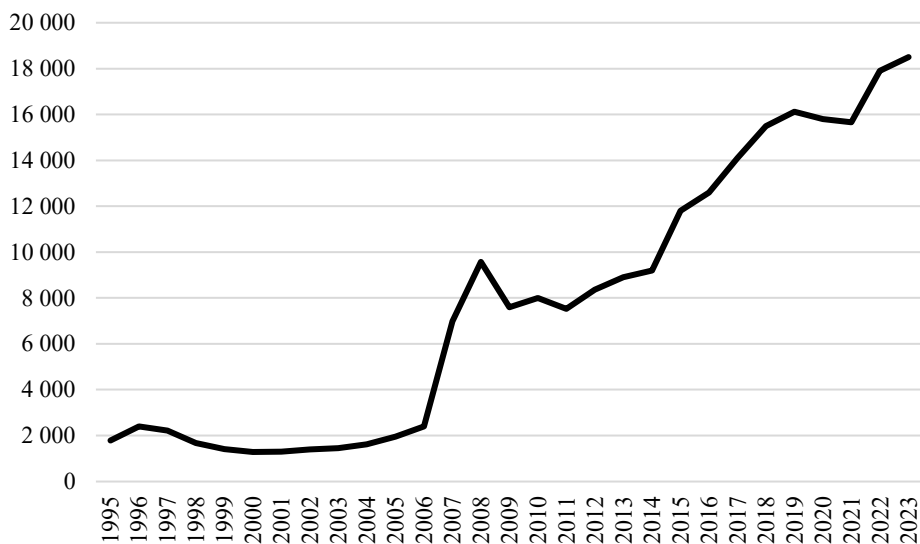
a) Proporción de exportaciones de mercancías

(Porcentaje)



b) Entradas de inversión extranjera directa

(Millones de dólares de los EE. UU.)



Fuente: Figura preparada por la secretaría de la UNCTAD a partir de información de UNCTADstat, la Solución Comercial Integrada Mundial y la base de datos UN Comtrade.

Nota: En el caso de los productos básicos, las proporciones de exportaciones de mercancías se basan en los siguientes códigos de la tercera revisión de la Clasificación Uniforme para el Comercio Internacional: 0, 1, 2, 3, 4, 667, 68 y 971; en el caso de los artículos manufacturados, en los siguientes códigos: 5, 6, 7 y 8 (excepto los códigos 667 y 68); y en el caso de los cereales, el café y los combustibles, en los siguientes códigos: 04, 071, 32, 33 y 34.

3. Indonesia: política de productos derivados del níquel

42. Indonesia, el mayor productor mundial de níquel (50 % de la producción mundial en 2023), ha dado prioridad en su política minera interna a la fabricación de productos derivados y a la agregación de valor nacional⁷⁶. Desde 2020, a través de una amplia combinación de medidas comerciales, fiscales y de inversión, el país ha promovido la inversión extranjera e interna en fundiciones y la transformación a nivel nacional. Esa estrategia ha estimulado la IED⁷⁷, que ascendió en 2022 a 25.000 millones de dólares y en 2023 a 21.700 millones de dólares, impulsada en gran medida por la inversión china en la tecnología de lixiviación ácida a alta presión para el mineral de níquel de baja ley⁷⁸. Las inversiones facilitaron la transferencia de las tecnologías necesarias para aprovechar el níquel de baja ley obtenido de la limonita y el mineral de saprolita de mayor ley, lo que hizo que el níquel de Indonesia fuera muy competitivo⁷⁹.

43. Esas medidas incrementaron las exportaciones de níquel transformado, pues solo en 2021 la agregación de valor en el sector de los minerales aumentó de manera vertiginosa de 1.100 millones a 20.800 millones de dólares⁸⁰. Indonesia pasó de la exportación de mineral de níquel en bruto a la de productos semitransformados de mayor valor (véase la figura VII) como ferroníquel, óxido de níquel y matas de níquel, que generaron una agregación de valor considerablemente superior, a pesar de que se exportaron en cantidades inferiores.

44. Para apoyar esa transición, Indonesia reforzó la cooperación con China, su mayor inversionista desde 2013, y creó el parque industrial de Morowali⁸¹. También introdujo programas de educación universitaria centrados en la industria minera para desarrollar el capital humano local y aumentar la participación de los trabajadores en la cadena de valor del níquel.

⁷⁶ Véase <https://pubs.usgs.gov/periodicals/mcs2024/mcs2024-nickel.pdf>.

⁷⁷ Según datos de UNCTADstat y UN Comtrade, calculados con respecto a las exportaciones de níquel transformado comprendidas en los siguientes códigos del Sistema Armonizado de Designación y Codificación de Mercancías: 282540, 750110, 750120 y 750210.

⁷⁸ Véase <https://www.csis.org/analysis/indonesias-nickel-industrial-strategy>.

⁷⁹ Véase <https://www.spglobal.com/marketintelligence/en/news-insights/latest-news-headlines/indonesia-s-nickel-processing-boom-raises-questions-over-tailings-disposal-75180844>.

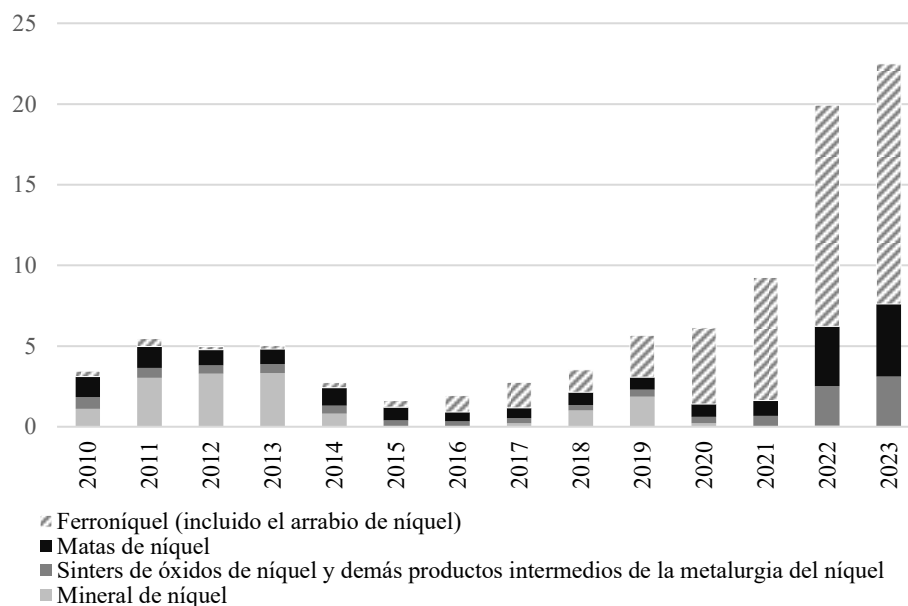
⁸⁰ Véase <https://asiatimes.com/2023/07/indonesias-mineral-export-bans-face-hot-global-fire/>.

⁸¹ Angela Tritto, "How Indonesia used Chinese industrial investment to turn nickel into the new gold", Carnegie Endowment for International Peace, 11 de abril de 2023.

Figura VII
Exportaciones de productos de níquel procedentes de Indonesia, por valor y
cantidad comercializados, 2010-2023

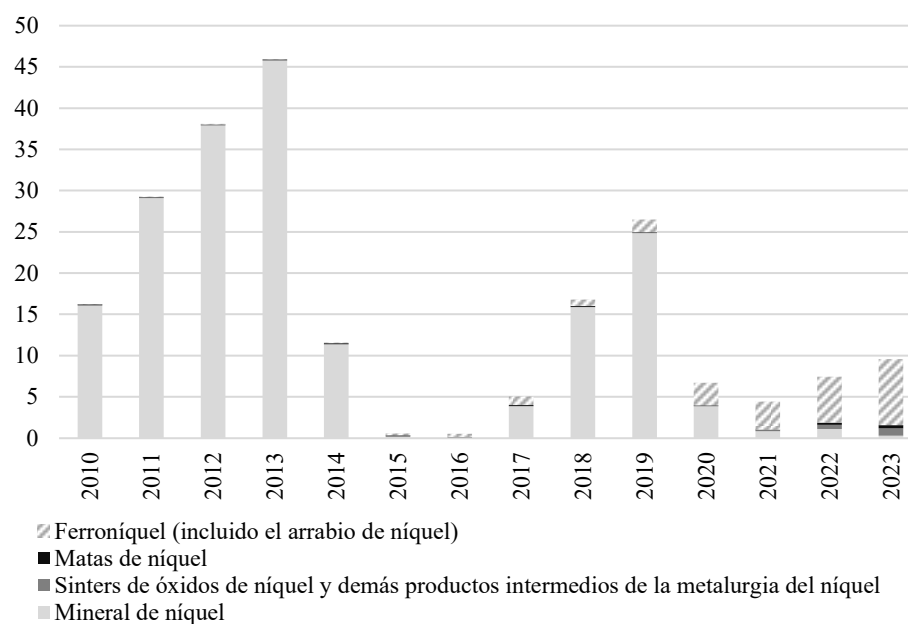
a) Valor comercializado

(Miles de millones de dólares de los EE. UU.)



b) Cantidad comercializada

(Millones de toneladas)



Fuente: Figura preparada por la secretaría de la UNCTAD a partir de información de la base de datos UN Comtrade.

Nota: Cálculos realizados utilizando los siguientes códigos del Sistema Armonizado de Designación y Codificación de Mercancías: 260400, Minerales de níquel y sus concentrados; 720260, Ferroníquel (incluido el arrabio de níquel); 750120, Sintérs de óxidos de níquel y demás productos intermedios de la metalurgia del níquel; y 750110, Matas de níquel.

B. Cooperación internacional

45. Varias organizaciones internacionales fomentan la diversificación de las exportaciones estableciendo marcos internacionales de seguimiento, promoviendo foros de debate orientados a las políticas, realizando trabajos analíticos, recopilando y difundiendo datos y ofreciendo asistencia técnica y capacitación. En los párrafos 46 a 55 que figuran más adelante se analizan algunos ejemplos.

1. Formación de consenso

46. En todo el sistema de las Naciones Unidas se han llevado a cabo actividades para promover la agregación de valor y la diversificación económica, en particular en los países en desarrollo que dependen de los productos básicos. Uno de los temas centrales ha sido la necesidad de ir más allá de las exportaciones de productos básicos primarios hacia modelos de desarrollo más inclusivos y resilientes. El Panel sobre los Minerales Esenciales para la Transición Energética⁸² convocado por el Secretario General ha subrayado esta necesidad en su informe de 2024⁸³, en el que se describen siete principios rectores y cinco recomendaciones prácticas para fomentar la equidad y la justicia en la transición al cero neto en emisiones, incluida una recomendación sobre la distribución de los beneficios, la agregación de valor y la diversificación económica. Se están promoviendo las cinco recomendaciones prácticas por medio de la coordinación de esfuerzos de la UNCTAD, el Equipo de Acción Climática de la Oficina Ejecutiva del Secretario General y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente.

47. Como complemento de esos esfuerzos, en la Reunión Multianual de Expertos sobre Productos Básicos y Desarrollo de la UNCTAD celebrada en 2024 (véase [TD/B/C.I/MEM.2/63](#)) y en el Foro Mundial sobre los Productos Básicos de 2024⁸⁴ se pusieron de relieve estrategias prácticas para agregar valor en las cadenas de valor de la agricultura, la minería y la energía, vinculando la diversificación a la resiliencia climática y la sostenibilidad.

48. A escala regional, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y el Instituto Mundial para la Investigación de Economía del Desarrollo hicieron hincapié en que las políticas de desarrollo productivo eran importantes para hacer frente a la baja productividad en América Latina y el Caribe e impulsar el cambio estructural y la diversificación económica en toda la región⁸⁵.

2. Labor analítica y recopilación de datos

49. La labor analítica en todo el sistema de las Naciones Unidas profundiza en el entendimiento de la compleja relación entre la dependencia de los productos básicos, el crecimiento económico y la diversificación. La UNCTAD, en sus informes titulados *State of Commodity Dependence 2023*⁸⁶ y *Commodities and Development Report 2023*⁸⁷, ofrece información sobre las vulnerabilidades estructurales y las estrategias de agregación de valor. En los informes de la UNCTAD se incluye el análisis de productos básicos específicos, como el análisis centrado en el acceso a la energía en

⁸² Puede consultarse la lista de miembros del Panel en https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/cetm_list_of_panel_members.pdf.

⁸³ Disponible en <https://www.un.org/es/climatechange/critical-minerals>.

⁸⁴ Véase <https://unctad.org/es/meeting/foro-global-de-productos-basicos-2024>.

⁸⁵ Véase <https://www.cepal.org/es/eventos/conectando-reto-la-productividad-politicas-desarrollo-productivo-america-latina-caribe>.

⁸⁶ Véase <https://unctad.org/publication/state-commodity-dependence-2023>.

⁸⁷ Véase <https://unctad.org/es/publications-search?f%5B0%5D=product%3A588>.

África Subsahariana⁸⁸ o en el fosfato⁸⁹, las fibras⁹⁰ y los minerales esenciales para los vehículos eléctricos⁹¹. Como complemento de ello, la CEPAL, en un estudio titulado “Estrategias de diversificación inteligente diferenciadas por el nivel de complejidad de los países”, detecta mayores beneficios derivados de la complejidad en las etapas incipientes del desarrollo y propone estrategias de diversificación adaptadas⁹².

50. A escala regional, las comisiones regionales han aportado importantes contribuciones al debate sobre la diversificación económica y el cambio estructural. En un documento de 2024 titulado “América Latina y el Caribe ante las trampas del desarrollo”, la CEPAL describe tres transformaciones indispensables (productiva, social y ambiental) como vías para superar obstáculos persistentes, como el bajo crecimiento y la debilidad de las instituciones⁹³. Mientras tanto, en la publicación titulada *Perspectivas del Comercio Internacional de América Latina y el Caribe, 2024*, la CEPAL hace un llamamiento en favor del aumento de la resiliencia y la diversificación de las estructuras de exportación en el contexto de la dinámica cambiante del comercio mundial⁹⁴. En un informe de 2024 titulado *Skill Diversification in the Arab Region: A Pathway for Economic Prosperity*, la Comisión Económica y Social para Asia Occidental evalúa cómo están posicionadas las economías regionales para satisfacer las demandas cambiantes del mercado de trabajo. Asimismo, hace hincapié en que al diversificar los conjuntos de aptitudes en ciencia, tecnología y servicios puede incrementarse la resiliencia económica, reducirse la dependencia de los sectores de recursos y sostenerse el crecimiento inclusivo⁹⁵.

51. Mejorar la transparencia en los mercados de productos básicos sigue siendo una prioridad común del sistema de las Naciones Unidas y sus asociados. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) acoge la secretaría del Sistema de Información sobre los Mercados Agrícolas, que presenta análisis transparentes de los mercados en cuanto a los productos básicos, los aceites vegetales y los abonos⁹⁶. El Banco Mundial complementa esas actividades ofreciendo información mensual actualizada sobre los precios y análisis semestrales de los mercados⁹⁷. El Fondo Monetario Internacional suministra información sobre los precios de los productos básicos primarios y la evolución de los mercados⁹⁸.

3. Cooperación técnica

52. La cooperación técnica en todo el sistema de las Naciones Unidas se centra cada vez más en ayudar a los países a detectar oportunidades de diversificación concretas.

⁸⁸ Véase <https://unctad.org/publication/commodities-glance-special-issue-access-energy-sub-saharan-africa>.

⁸⁹ Véase <https://unctad.org/publication/commodities-glance-special-issue-phosphate>.

⁹⁰ Véase <https://unctad.org/publication/measuring-global-exports-industrial-hemp-products>.

⁹¹ Véase https://unctad.org/system/files/official-document/ditemisc2023d1_en_0.pdf.

⁹² Véase <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/ccf23fa2-ca11-45b6-9b0d-3f0611e8c59e/content>.

⁹³ Véase <https://ideas.repec.org/p/ecr/c39025/80728.html>.

⁹⁴ Véase <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/fc9b9a3c-4b91-46c9-8ce7-60c2bf66251b/content>.

⁹⁵ Véase <https://www.unescwa.org/publications/skill-diversification-arab-region-pathway-economic-prosperity>.

⁹⁶ Véase <https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=s:/WT/MIN22/28.pdf&Open=True>.

⁹⁷ Véase <https://www.worldbank.org/en/research/commodity-markets#1>.

⁹⁸ Véase <https://www.imf.org/en/Research/commodity-prices>.

La evaluación rápida de la capacidad de agregación de valor y diversificación⁹⁹ desarrollada por la UNCTAD ayuda a los países en desarrollo que dependen de los productos básicos a encontrar nuevos productos de alto potencial utilizando análisis de la complejidad económica y el espacio de productos en combinación con entrevistas en profundidad con expertos de la industria local. Esa herramienta se está aplicando en Madagascar, Namibia y Zambia para detectar oportunidades de agregación de valor y diversificación dentro y fuera de las cadenas de valor de minerales esenciales para la transición energética¹⁰⁰ y, en 2024, se aplicó en el noreste del Brasil, lo cual contribuyó a encontrar 141 productos que podrían aumentar la diversificación del puerto de Suape¹⁰¹. Del mismo modo, la Comisión Económica para África (CEPA) y la Oficina del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en el Congo están ayudando al país a crear su plan maestro de industrialización y diversificación económica, que se centra en desarrollar cadenas de valor prioritarias, promover la colaboración del sector privado y dirigir al país hacia una economía más verde con bajas emisiones de carbono¹⁰².

53. Sigue siendo fundamental prestar apoyo específico para modernizar los sectores de productos básicos en favor de las actividades de diversificación. La UNCTAD, mediante un proyecto sobre estrategias sostenibles de exportación del café y trazabilidad¹⁰³ y un programa sobre normas voluntarias de sostenibilidad¹⁰⁴, fortalece los sistemas de trazabilidad y promueve la agregación de valor y un mejor acceso de los países en desarrollo que dependen de los productos básicos a los mercados, lo cual ayuda a los pequeños productores a satisfacer las exigencias normativas cambiantes y a participar en las cadenas globales de valor. El Centro de Comercio Internacional (ITC) tiene varios proyectos activos sobre diversificación y agregación de valor, que incluyen iniciativas para desarrollar el cacao y los cultivos relacionados en Ghana¹⁰⁵, mejorar la comercialización del anacardo en el Senegal¹⁰⁶ e impulsar la cadena de valor de la apicultura en la República Unida de Tanzania¹⁰⁷. En colaboración con la FAO, el ITC también financió una unidad de transformación de girasol en la República Unida de Tanzania para que produjera aceite y otros productos¹⁰⁸. Además, el ITC publicó una guía para ayudar a los exportadores de productos madereros de Asia Sudoriental a acceder a los mercados de la Unión Europea¹⁰⁹.

54. Otras iniciativas de cooperación técnica se han centrado en promover una diversificación sostenible desde el punto de vista ambiental. Las estrategias de exportación verde desarrolladas por la UNCTAD a través de iniciativas como los exámenes nacionales de las exportaciones verdes¹¹⁰ y BioTrade¹¹¹ ayudan a los países

⁹⁹ La evaluación es un marco desarrollado por la UNCTAD para ayudar a los países, sobre todo a los países en desarrollo y menos adelantados, a detectar oportunidades realistas y de gran potencial para que diversifiquen sus economías.

¹⁰⁰ Véase <https://unctad.org/project/critical-energy-transition-minerals-in-southern-africa>.

¹⁰¹ Véase <https://unctad.org/meeting/workshop-economic-complexity-study-suape-industrial-port-complex>.

¹⁰² Véase https://www.uneca.org/stories/congo-focuses-the-new-industrial-strategy%2C-supported-by-eca%2C-on-developing-priority-value?utm_source=chatgpt.com.

¹⁰³ Véase <https://unctad.org/project/sustainable-coffee-export-strategies-and-traceability-green-sustainable-and-inclusive>.

¹⁰⁴ Véase <https://unctad.org/topic/trade-analysis/voluntary-sustainability-standards>.

¹⁰⁵ Véase <https://open.intracen.org/projects/XM-DAC-45001-B766>.

¹⁰⁶ Véase <https://open.intracen.org/projects/XM-DAC-45001-C152>.

¹⁰⁷ Véase <https://open.intracen.org/projects/XM-DAC-45001-B924>.

¹⁰⁸ Centro de Comercio Internacional (ITC), “Tanzanian sunflowers blossom into new products”, 21 de febrero de 2025.

¹⁰⁹ ITC, *High-Value-Added Wood Products from South-East Asia: An Export Guide* (Ginebra, 2024).

¹¹⁰ Véase <https://unctad.org/topic/trade-and-environment/green-export-strategies>.

¹¹¹ Véase <https://unctad.org/topic/trade-and-environment/biotrade>.

en desarrollo que dependen de los productos básicos a crear mercados de bienes y servicios preferibles desde el punto de vista ambiental y de productos basados en la biodiversidad, en sectores que van desde la agricultura orgánica hasta las tecnologías de energía renovable. Esas actividades promueven el comercio, además de favorecer la conservación del medio ambiente y la distribución equitativa de los beneficios. La Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial desempeña un papel fundamental a la hora de fomentar el hidrógeno verde como solución de energía sostenible, promoviendo su potencial para descarbonizar industrias por medio de la cooperación internacional, la transferencia de tecnología y la creación de capacidad¹¹².

55. La integración de cadenas de valor regionales y las alianzas multilaterales siguen apoyando la diversificación. La CEPA y el Banco Africano de Exportaciones e Importaciones facilitan el establecimiento de una cadena de valor transfronteriza de baterías entre la República Democrática del Congo y Zambia, entre otras cosas prestando asistencia técnica, realizando estudios de previabilidad y financiando un centro regional de investigación sobre baterías¹¹³. El ITC, mediante la iniciativa “Made by Africa”, encontró 94 cadenas de valor prometedoras para el crecimiento¹¹⁴, y el Observatorio del Comercio Africano modernizado¹¹⁵ está destinado a fortalecer los vínculos de las cadenas de valor regionales y mundiales en la Zona de Libre Comercio Continental Africana. La iniciativa de Ayuda para el Comercio, dirigida por la OMC dentro del Marco Integrado Mejorado, ha sido útil para respaldar la diversificación de las exportaciones y la creación de capacidad comercial en varios países, como el Senegal¹¹⁶, la República Unida de Tanzania¹¹⁷ y Zambia¹¹⁸. La Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, a través de la Alianza Mundial por la Responsabilidad y la Ecología en los Minerales, ayuda a los países en desarrollo que dependen de los productos básicos a diversificar sus economías fomentando prácticas mineras sostenibles, mejorando la agregación de valor a nivel local y promoviendo cadenas de suministro de minerales esenciales con sentido de responsabilidad¹¹⁹.

VI. Recomendaciones para crear economías resilientes y diversificadas

56. La dependencia persistente de las exportaciones de productos básicos y la consiguiente exposición a la volatilidad de los mercados de productos básicos ponen de relieve que urge impulsar la diversificación. Si bien algunos países han logrado diversificar sus economías, para otros países resulta difícil emular ese logro debido a que sus circunstancias, sus limitaciones (como las de tipo macroeconómico e institucional) y sus capacidades nacionales son distintas. Por consiguiente, es necesario seguir una estrategia de diversificación estratégica en

¹¹² Véase <https://www.unido.org/green-hydrogen>.

¹¹³ Véase https://www.uneca.org/stories/eca-and-afreximbank-sign-framework-agreement-to-establish-special-economic-zones-for-the?utm_source=chatgpt.com.

¹¹⁴ ITC, *Made by Africa: Creating Value through Integration* (Ginebra, 2022).

¹¹⁵ ITC, “Discover African trade patterns through the African Trade Observatory”, 12 de diciembre de 2024.

¹¹⁶ Véase <https://trade4devnews.enhancedif.org/en/impact-story/strengthening-productivity-institutions-and-e-commerce-senegal>.

¹¹⁷ Véase <https://trade4devnews.enhancedif.org/en/impact-story/trade-diversification-and-trade-coordination-heart-tanzanias-trade-development-journey>.

¹¹⁸ Véase <https://trade4devnews.enhancedif.org/en/impact-story/how-bee-successful-zambia-diversifies-its-trade-profile>.

¹¹⁹ Véase <https://www.unido.org/news/unido-announces-launch-global-alliance-responsible-and-green-minerals>.

la que se determinen cuáles son los sectores apropiados a los que hay que dar prioridad para aumentar la diversificación y el valor agregado de la base de producción, además de examinar las capacidades productivas existentes a nivel local. El aprovechamiento de herramientas basadas en datos, como la desarrollada por la UNCTAD para la evaluación rápida de la diversificación y agregación de valor, puede ayudar a realizar esos esfuerzos proporcionando a los países información valiosa sobre posibles vías de diversificación e instrumentos de política recomendados, sin dejar de tener en cuenta las capacidades nacionales existentes.

57. Las siguientes recomendaciones en materia de políticas pueden contribuir a aplicar esas estrategias:

a) **Determinar cuáles son los sectores prioritarios y desarrollarlos:** la diversificación estratégica debería centrarse en elevar los rendimientos económicos en sectores que puedan ayudar a aumentar la diversidad y el valor agregado de la base productiva, tanto en la producción de bienes como en la prestación de servicios. Las evaluaciones basadas en datos pueden servir para encontrar vías de diversificación factibles y los instrumentos de política adecuados en consonancia con las capacidades nacionales;

b) **Movilizar inversiones específicas:** las inversiones, tanto nacionales como extranjeras, son necesarias, pero no bastan para la diversificación. Definir claramente un conjunto de vías de diversificación puede contribuir a atraer esas inversiones señalando oportunidades concretas y garantizando inversiones específicas en la creación de capacidades productivas y de innovación, incluida la infraestructura necesaria. Para que esas actividades sean eficaces, deberían contar con el respaldo de un entorno propicio en el que haya claridad y previsibilidad en cuanto a la normativa, se ofrezcan incentivos fiscales, se dé acceso a la financiación y se desarrollen las aptitudes, lo cual puede ayudar a reducir el riesgo de los inversionistas y mejorar la viabilidad de los proyectos. Si bien los países con limitaciones financieras pueden tener dificultades en ese sentido, dar prioridad a los sectores que se ajusten estrechamente a las capacidades existentes puede facilitar que se reduzca al mínimo la necesidad de realizar amplias inversiones en capacitación e infraestructura;

c) **Fortalecer las políticas de capacidad productiva:** las estrategias de diversificación deberían incluir políticas de capacidad productiva destinadas a ampliar la base productiva. A tal efecto, es necesario fortalecer la capacidad institucional por medio de una mayor coordinación interministerial y de una combinación de políticas coherentes y específicas que promueva la diversificación en favor de sectores prioritarios;

d) **Fomentar las alianzas público-privadas:** la movilización de recursos mediante alianzas público-privadas y el uso estratégico de ingresos derivados de los productos básicos a favor de la infraestructura, la creación de capacidad, la investigación y el desarrollo, así como otros objetivos nacionales, pueden desempeñar un papel crucial. También es esencial una colaboración sostenida que dé respuesta a los fallos de coordinación y las asimetrías en materia de conocimientos para afrontar las dificultades de diversificación en un contexto de incertidumbre. El fortalecimiento de las alianzas también puede garantizar un compromiso a largo plazo que no se limite a los ciclos políticos, mitigando los riesgos del cortoplacismo derivado del desfase entre la aplicación de políticas y los resultados;

e) **Mejorar la adaptación de las cualificaciones:** la colaboración entre el Gobierno, la industria, las instituciones de investigación y las universidades

podría contribuir a garantizar que los programas educativos y los planes de estudios se adapten a las necesidades cambiantes del mercado y a prevenir que las cualificaciones sean inadecuadas¹²⁰;

f) Fortalecer el apoyo institucional prestado a las pequeñas y medianas empresas para desarrollar las exportaciones: es esencial que los ministerios especializados, los organismos de promoción de las exportaciones y el sector privado colaboren más entre ellos para mejorar las estructuras nacionales que ayudan a desarrollar las exportaciones. Sería especialmente importante que se prestara asistencia técnica a las pequeñas y medianas empresas, que por lo general son más susceptibles a las dificultades relacionadas con el cumplimiento de la normativa y la entrada en el mercado;

g) Aprovechar las zonas económicas especiales: las zonas económicas especiales pueden contribuir a atraer inversiones mediante incentivos aduaneros, fiscales y regulatorios y apoyo infraestructural. Esas zonas, que casi siempre están situadas cerca de los principales nudos de transporte, facilitan el acceso a los mercados y los insumos y permiten crear conglomerados industriales, innovar y mejorar la integración de la cadena de suministro¹²¹. Pueden formar parte de actividades más amplias destinadas a atraer IED para subsanar las deficiencias en materia de inversión. Además de los incentivos financieros, es crucial que el entorno sea propicio para la inversión, lo cual incluye una infraestructura adecuada y una fuerza de trabajo cualificada;

h) Fomentar la cooperación regional: la cooperación regional puede potenciar la diversificación superando las limitaciones de los pequeños mercados nacionales de los países en desarrollo que dependen de los productos básicos¹²². Coordinar estrategias regionales y desarrollar la cadena de valor permite a los países participar en la financiación de los gastos, reducir las limitaciones financieras y mancomunar recursos en favor de la infraestructura y la innovación. Esa cooperación también facilita la transferencia de tecnología, mejora el acceso a los mercados y aumenta el poder de negociación en los mercados internacionales¹²³;

i) Fortalecer el acceso a los mercados a través de un sistema multilateral de comercio basado en normas: es esencial mejorar el acceso a los mercados internacionales para que las estrategias de diversificación den buenos resultados, en particular en favor de las economías pequeñas y vulnerables. Un sistema multilateral de comercio transparente, equitativo e inclusivo puede ayudar a hacer frente a la progresividad arancelaria, las barreras no arancelarias y otros obstáculos que afectan de manera desproporcionada a los países en desarrollo que dependen de los productos básicos. Es fundamental colaborar continuamente en las negociaciones comerciales multilaterales y cooperar con los asociados internacionales para que las normas comerciales respalden el desarrollo sostenible y faciliten la agregación de valor y la diversificación de las exportaciones.

¹²⁰ UNCTAD, *Commodities and Development Report 2023*.

¹²¹ UNCTAD, *World Investment Report 2019: Special Economic Zones* (Ginebra, 2019); y [TD/B/C.I/MEM.2/61](#).

¹²² UNCTAD, *Commodities and Development Report 2023*.

¹²³ Véase [TD/B/C.I/MEM.2/61](#).