



大会

Distr.: General
13 August 2025
Chinese
Original: English

第八十届会议

临时议程* 项目 21(b)

各特殊处境国家组：第三次联合国内陆
发展中国家问题会议的后续行动

第三次联合国内陆发展中国家问题会议的后续行动

秘书长的报告**

摘要

本报告根据第 79/219 号决议提交。大会在该决议中请秘书长向大会第八十届会议提交一份关于第三次联合国内陆发展中国家问题会议的报告。

本报告根据联大 2024 年 12 月通过的《内陆发展中国家 2024-2034 年十年阿瓦扎行动纲领》，概述了内陆发展中国家的情况。

* A/80/150。

** 由于提交单位无法控制的技术原因，本报告在截止日期之后提交会议事务部门处理。



一. 引言

1. 32 个内陆发展中国家因地理限制面临严重的结构性劣势，这些构成了影响其发展轨迹的障碍。这些地理限制从根本上限制了它们进入国际市场的机会，增加了运输成本，使可持续发展特别具有挑战性。
2. 2024 年 12 月 24 日，大会通过了《内陆发展中国家 2024-2034 年十年阿瓦扎行动纲领》，这是一个旨在解决这些长期存在的脆弱性的框架。基于《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》的《阿瓦扎行动纲领》确定了支持内陆发展中国家可持续发展的五个优先领域，包括结构性经济转型、简化贸易便利、加强连通基础设施、提升气候韧性和改善可持续融资机制。
3. 《阿瓦扎行动纲领》是让这些国家能够克服地理劣势、实现《2030 年可持续发展议程》所述目标的重要一步。
4. 本报告对《阿瓦扎行动纲领》五个优先领域的情况进行了审查，分析了近期社会经济发展动态，并评估了实现可持续发展目标进展情况。

二. 内陆发展中国家近期社会经济发展动态和实现可持续发展目标进展情况概览

5. 内陆发展中国家约占世界人口的 7%，但仅占全球国内生产总值的 1% 左右。¹ 近年来，内陆发展中国家特别是在城市地区在减少极端贫困、经济多样化、扩大基本服务和增加电力供应方面取得了实质性进展；然而，改善速度仍不足以到 2030 年实现可持续发展目标。
6. 实现可持续发展目标的进展情况表明，内陆发展中国家与世界其他地区之间持续存在差距。2024 年，内陆发展中国家 21.6% 的就业成年人生活在国际贫困线以下，而世界范围这一比例为 6.9%。²
7. 2022 年至 2024 年，在内陆发展中国家，19.3% 的人口营养不足，50.7% 的成年人中度或重度粮食不安全。³ 2023 年，有电力供应的人口比例为 61.4%，而世界范围为 92%；内陆发展中国家在当年 154 亿美元的清洁能源国际公共融资中只获得了一小部分，这表明需要增加投资来实现可持续发展目标 7。内陆发展中国家的平均人类发展指数从 2022 年的 0.598 增至 2023 年的 0.622，几乎所有国家都有增加。维持并加快这一进展，需要继续投资于基础设施、人力资本和数据系统，同时恢复多边合作并提供充足资金，以全面落实《阿瓦扎行动纲领》。还有很多工作要做：生活在内陆发展中国家的人口面临极端贫困的可能性是全球平

¹ 联合国贸易和发展会议(贸发会议)，“商品贸易”，贸发会议数据枢纽。可查阅 <https://unctadstat.unctad.org/datacentre/dataviewer/US.TradeMerchTotal> (2025 年 7 月 8 日访问)。

² 《2025 年可持续发展目标报告》(联合国出版物，2025 年)。

³ 同上。统计附件可查阅 https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2025/E_2025_62_Statistical_Annex_I_and_II.pdf。

均水平的两倍多，缺乏安全管理的饮用水的可能性是全球平均水平的三倍，面临粮食不安全的可能性是全球平均水平的四倍。有限的财政空间和统计能力方面的差距继续制约循证决策。

8. 经济和社会事务部预测，内陆发展中国家 2024 年国内生产总值总体增长了 4.7%，2025 年为 4.9%；然而，这些前景容易受冲突、政治不稳定和自然危害影响。⁴ 2025 年 4 月，对全球前景的担忧以及贸易政策的调整导致金融市场波动提升，增加了投资者的不确定性，影响了资本流向内陆发展中国家。

9. 贸易表现依然低迷。2024 年全球商品出口额达 24.43 万亿美元，较 2023 年增长了 2.28%。内陆发展中国家的出口共计 2 817.2 亿美元，增长了 0.99%；这些国家在全球出口中的份额从 1.17% 降至 1.15%。⁵ 农业和制造产品的运输成本仍比沿海发展中经济体高出约 30%，这主要归因于基础设施差距、过境延误和规章方面的壁垒。

10. 内陆发展中国家约 54% 的土地被划为旱地，这些国家 60% 的人口生活在这种地区。⁶ 2012 年至 2021 年，灾害发生率比全球平均水平高 70%；2013 年至 2022 年，与灾害有关的死亡率为每 10 万居民 2.12 人死亡，而全球范围这一数字为 0.84 人。⁷ 大多数内陆发展中国家、有 75% 通过了国家减少灾害风险战略，59% 的国家有多灾害早期警报系统和地方减少灾害风险计划，超过了全球平均水平。

11. 内陆发展中国家在推动性别平等、尤其是在领导力和决策角色方面取得了显著进展。在内陆发展中国家，妇女在国家议会中所占席位比例从 2000 年的 7.8% 大幅升至 2024 年的 30.1%，超过了 26.9% 的全球平均水平。⁸ 内陆发展中国家在建立性别平等法律框架方面取得了进展。⁹ 尽管取得了这些收益，但这些国家在几个领域仍面临显著的性别差异。2024 年，内陆发展中国家的女性劳动力参与率仅为 54%，远低于男性的 70.4%。¹⁰ 每三名 20-24 岁的青年女性中就有一人 (33%) 在 18 岁之前结婚或与人结成伴侣，这几乎是全球平均水平的两倍，限制了

⁴ 联合国，经济和社会事务部，“世界经济形势与展望每月简报：内陆发展中国家的经济前景和发展挑战”，第 186 期，2024 年 11 月。可查阅 <https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/MB186.pdf>。

⁵ 贸发会议，贸发会议数据库。

⁶ 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室，《内陆发展中国家的气候脆弱性》(纽约，2025 年)。

⁷ 同上。

⁸ 联合国，“可持续发展目标指标 5.5.1(a)，妇女在国家议会席位中所占比例”，可持续发展目标指标数据库。可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/database> (2025 年 8 月 19 日访问)。

⁹ 联合国，“可持续发展目标指标 5.1.1，促进、推行和监督性别平等的法律框架”，可持续发展目标指标数据库。可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/database> (2025 年 8 月 19 日访问)。

¹⁰ 国际劳工组织，“女性劳动力参与率”，劳工组织模型估算值，劳工组织统计数据库，可查阅 <https://ilostat.ilo.org/> (2025 年 7 月 18 日访问)。

她们接受教育和获得经济机会。这体现在内陆发展中国家女童高中完成率低，仍为 29.8%，而全球平均为 61%。¹¹

三. 《阿瓦扎行动纲领》优先领域的现状

12. 促使内陆发展中国家克服地理制约并朝着实现可持续发展目标迈进，将改善 6 亿多人的生活。然而，今后十年面临的障碍可能会破坏这方面的进展。若内陆国家不能发展包括数字基础设施在内的关键基础设施和能力，则地缘政治的不确定性、日益加剧的贸易紧张局势和快速的技术进步可能会加深现有不平等。与此同时，日益加剧的气候相关灾害将继续给已经在严重地理劣势下运行的经济体造成压力。内陆发展中国家的结构脆弱性使它们特别容易受到全球破坏的影响。这些国家对经由邻国的过境路线的依赖，再加上运输成本往往是沿海国家的两倍，使得其经济基础很不稳固。在交通和连通基础设施方面亟需大量外部和内部投资，这使内陆发展中国家特别容易受到全球贸易模式转变和投资流动波动的影响。

A. 结构转型与科学、技术和创新

13. 尽管过去十年在执行《维也纳行动纲领》期间取得了进展，但内陆发展中国家仍在勉力应对基础设施不足、技术能力有限和依赖初级商品问题。这些制约因素体现在生产能力指数得分低，2022 年得分 37.2，显著低于 46.8 的全球平均水平。¹² 这一差距突显了这些国家在提升经济韧性和全球竞争力方面面临的持续挑战。

14. 农业仍是主要就业部门，吸纳了内陆发展中国家一半以上的人口。相比之下，制造业在创造就业方面的作用有限，仅占雇用总人数的 6.2%，而 2023 年全球平均水平为 14.1%。¹³ 这些国家的制造业主要由低技术产业构成，这些产业对资本投入和先进技术的要求较少。虽然这使制造业更可达，但也限制了扩大高价值产业的潜力。2023 年内陆发展中国家仅占全球服务出口的 0.81%。这突显了内陆发展中国家融入全球服务贸易的程度有限，尽管该部门有可能推动结构转型。

¹¹ 联合国，“可持续发展目标指标 4.1.2，按性别、地点、财富五分位数和教育水平分列的完成率”，可持续发展目标指标数据库。可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/database> (2025 年 8 月 19 日访问)。

¹² 贸发会议，生产能力指数，贸发会议统计。可查阅 <https://unctadstat.unctad.org/EN/Pci.html> (2025 年 7 月 8 日访问)。

¹³ 联合国，“可持续发展目标指标 9.2.2，制造业就业占总就业的比例”，可持续发展目标指标数据库。可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/database> (2025 年 8 月 19 日访问)。

15. 外国直接投资的流入每年下降 10%，2024 年降至 230 亿美元，扩大了这些国家较全球平均水平所面临的赤字。¹⁴ 2023 年流向内陆发展中国家的外国直接投资占资本形成总额的 8.3%，超过了 4.9% 的全球平均水平，突显出这些国家对外部投资的依赖程度较高。
16. 许多内陆发展中国家依赖数量有限的初级部门，其出口总额的 81.76% 是初级产品，而全球平均水平为 30.32%。¹⁵ 这种对初级产品的过度依赖使内陆发展中国家极易受到全球价格波动的影响，并阻碍其发展能够推动长期经济增长和结构转型的多样化产业基础。
17. 此外，许多内陆发展中国家在教育机会和学生留存率方面面临持续存在的挑战。例如，2024 年，内陆发展中国家的初等教育完成率为 67.3% (女童 70.5%，男童 64.3%)，而全球平均水平为 88.1%。在初中阶段，完成率降至 47.7% (女童 47.0%，男童 48.3%)，远低于 78.1% 的全球平均水平。在高中阶段，这一差距更加明显，内陆发展中国家的完成率仅为 30.5% (女童 29.8%，男童 31.2%)，与 59.6% 的全球平均水平形成鲜明对比。¹⁶ 这些教育不足限制了培养必要技能来构建熟练劳动力以便充分利用高价值部门和经济活动中的机会。
18. 在《2024 年全球创新指数：开启社会企业家精神的承诺》中，有 133 个经济体受到评估，其中包括 32 个内陆发展中国家中的 23 个，表现最好的内陆发展中国家排名第 58 位，最低的排名第 132 位。2023 年，内陆发展中国家(居民和非居民申请人)提交的专利申请总数为 2 164 件，仅占全球约 360 万件专利申请总数的 0.6%。这一指标进一步凸显了差距：亚洲和欧洲的内陆发展中国家的专利申请活动水平相对较高，这表明较非洲内陆发展中国家，这些国家的创新体系更发达，科学、技术和创新投资更多，而且机构更强大。2023 年，内陆发展中国家提交了 82 198 份商标申请，而世界其他地区提交了约 1 500 万份申请。¹⁷ 尽管在知识产权发展方面有可能取得进步，但大多数内陆发展中国家仍勉力应对投资有限、基础设施薄弱和政策支持不足问题，这些因素阻碍了它们充分利用和扩大本土创新的能力。
19. 将经济活动数字化在推动内陆发展中国家的结构转型方面具有巨大潜力。然而，内陆发展中国家的互联网使用情况仍低于全球平均水平。2024 年，只有 39% 的人口(男性 44%，女性 35%)联网，其中大多年龄在 15 至 24 岁(54%)。尽管与 2014 年仅 15% 的互联网使用率相比有大幅提升，但内陆发展中国家的互联网

¹⁴ 贸发会议，《2025 年世界投资报告：数字经济中的国际投资》(日内瓦，2025 年)。

¹⁵ 贸发会议，贸发会议数据库。

¹⁶ 《2025 年可持续发展目标报告》(联合国出版物，2025 年)。统计附件可查阅 https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2025/E_2025_62_Statistical_Annex_I_and_II.pdf。

¹⁷ 世界知识产权组织(知识产权组织)，知识产权组织统计数据库。可查阅 <https://www3.wipo.int/ipstats> (2025 年 7 月 8 日访问)。

使用仍远远落后于 67% 的全球平均水平，¹⁸ 突显出持续存在阻碍包容性数字转型的数字鸿沟。

20. 内陆发展中国家的产业格局表明制造业作用不大，制造业增加值仅占国内生产总值的 11.6%，而 2023 年全球平均水平为 16.7%。¹⁹ 尽管内陆发展中国家的制造业增加值以每年 3.7% 的速度增长，但其全球影响力仍微乎其微。内陆发展中国家对全球制造业增加值的贡献仅为 0.8%，对全球制造业出口的贡献仅为 0.5%。²⁰

21. 此外，内陆发展中国家是制成品的主要进口国，2022 年制造业贸易赤字等于国内生产总值的 14.4%。²¹ 内陆发展中国家的制造业增加值增长的波动性高于全球平均水平，但其在疫后的复苏速度超过了全球增长情况。非洲和亚洲的内陆发展中国家推动了这一势头，增加了它们在内陆发展中国家的制造业增加值中的份额，而欧洲和拉丁美洲的内陆发展中国家的贡献下降。内陆发展中国家中等技术和高技术产业增加值占总增加值的比例仍较小，2022 年为 13.1%。²²

B. 贸易、贸易便利和区域一体化

22. 地理上的挑战、远离国际市场以及由此产生的高昂贸易成本，继续加剧内陆发展中国家在国际贸易中的边缘化，并使其更加依赖单位物流成本较低的初级产品出口。

23. 削弱多边贸易准则有可能会进一步分裂全球贸易体系，给依赖受影响的市场和产品的内陆发达国家带来压力。这些挑战增加了实现《阿瓦扎行动纲领》各项目标的必要性，即通过大幅增加内陆发展中国家出口产品的增值和制成品部分，实现其出口多样化，并扩大其服务和电子商务出口。

¹⁸ 国际电联，《衡量数字发展：情况与数字——聚焦内陆发展中国家》(日内瓦，2024 年)。

¹⁹ 联合国工业发展组织(工发组织)，可持续发展目标 9 数据库。可查阅 <https://stat.unido.org/data/table?dataset=sdg&country=WORLD>。

²⁰ 工发组织，“概况介绍：内陆发展中国家——《2024 年国际工业统计年鉴》亮点”。

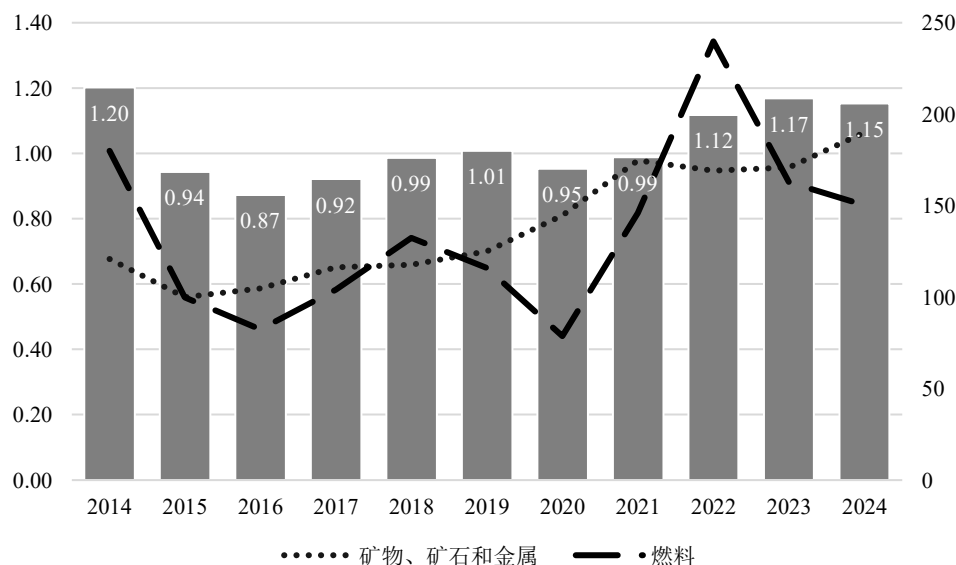
²¹ 同上。

²² 工发组织，可持续发展目标 9 数据库。

图一

内陆发展中国家商品出口在世界贸易中的份额和部分商品价格指数

(2015 年百分比和价格指数=100)



资料来源：根据贸发会议的贸发会议数据枢纽“商品贸易”的数据计算得出。可查阅 <https://unctadstat.unctad.org/datacentre/dataviewer/US.TradeMatrix> (2025 年 7 月 8 日访问)。

24. 自冠状病毒病(COVID-19)大流行以来，内陆发展中国家的服务、特别是数字交付服务的出口增长速度快于商品贸易。关键部门包括信息和通信技术(信通技术)、专业和管理服务及金融服务。

25. 2023 年，内陆发展中国家数字交付服务出口额 134.6 亿美元，较 2019 年记录的 65.6 亿美元翻了一番多(增长了约 105%)。²³ 尽管有这一增长，但内陆发展中国家仍远远落后于全球平均水平：数字交付服务仅占内陆发展中国家服务出口总额的 21%，而全世界的这一比例为 56%。²⁴ 这突显了一个重大结构性差距：尽管内陆发展中国家正在扩大数字贸易，但它们在数字一体化方面的程度仍低于其他经济体。

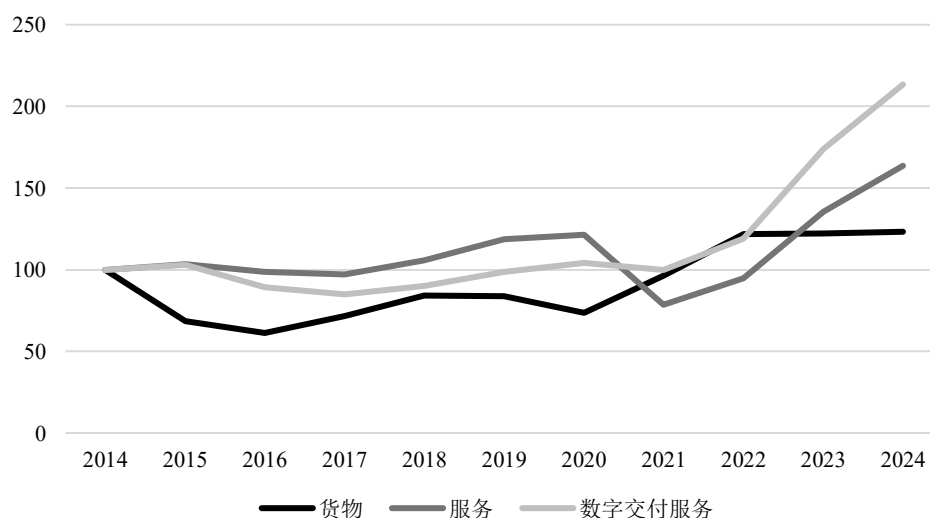
26. 为缩小这一差距正在实施的举措包括，国际电信联盟(国际电联)在一些内陆发展中国家牵头开展的关于通过整个政府部门一体联动办法支持数字转型的项目，在中部非洲设定信通技术基准，以及国际贸易中心关于通过采用数字化提高中小企业竞争力的项目。

²³ 根据贸发会议数据库计算得出。

²⁴ 同上。

图二
内陆发展中国家货物、服务和数字交付服务出口的增长

(2014 年指数=100)



资料来源：根据贸发会议的贸发会议数据枢纽“商品贸易”的数据计算得出。可查阅 <https://unctadstat.unctad.org/datacentre/dataviewer/US.TradeMatrix> (2025 年 7 月 8 日访问)。

27. 内陆发展中国家面临严重的“物流成本差距”，单位物流成本比过境发展中国家高 63%。²⁵ 内陆发展中国家面临的物流成本对其经济结构的影响深远，因为制成品和农产品等对时间敏感、易损或易腐货物的出口成本相对高于原油和煤炭等大宗可运输货物。这进一步加剧了对初级产品的现有依赖。

28. 贸易便利化是《阿瓦扎行动纲领》的一个核心优先事项，旨在通过简化、现代化和协调统一贸易程序来降低贸易成本。内陆发展中国家与过境国之间无缝、高效、低廉和快速联运对于减少贸易成本和贸易时间至关重要。

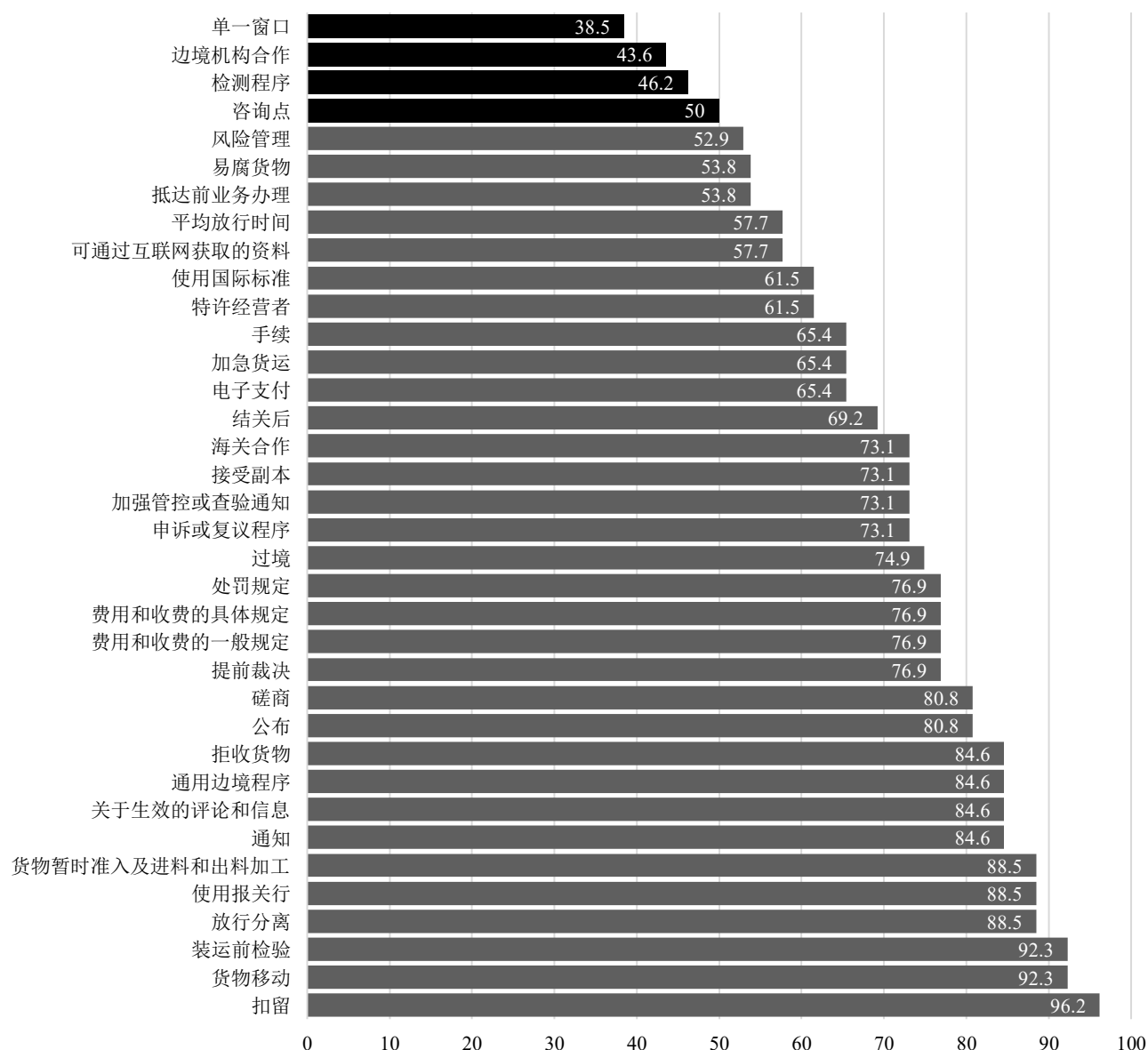
29. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)、世界海关组织、国际贸易中心、联合国国际贸易法委员会和各区域委员会提供的支持，有助于内陆发展中国家推动执行世界贸易组织(世贸组织)的《贸易便利化协定》。已履行的承诺从 2024 年的 64.1% 升至 2025 年的 71.1%。尽管如此，内陆发展中国家总体上仍落后于发展中国家，后者作为一个集团平均履行了 86.1% 的承诺。

²⁵ 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室，《量化内陆发展中国家的物流成本》(纽约，2025 年)。

图三

按措施分列的内陆发展中国家在履行《贸易便利化协定》承诺方面取得的进展

(截至 2025 年 5 月报告的内陆发展中国家平均已履行承诺百分比)

资料来源：根据世贸组织《贸易便利化协定》数据库的数据计算得出。可查阅 <https://tfadatabase.org/en> (2025 年 6 月 26 日访问)。

30. 全面技术援助现在应优先应对《贸易便利化协定》执行过程中最重要的差距，特别是建立全面运作的、简化跨境程序的海关单一窗口。有一些重要工具，包括《关于国际公路货运通行证制度下国际货运海关公约》，这得到了欧洲经济委员会的支持。

31. 加强边境机构合作机制对于减少延误和行政障碍至关重要，后者对依赖过境路线的内陆发展中国家造成了不成比例的影响。标准化检测程序和可及的咨询点需要立即关注，以确保贸易人员能够有效应对复杂的规章要求。

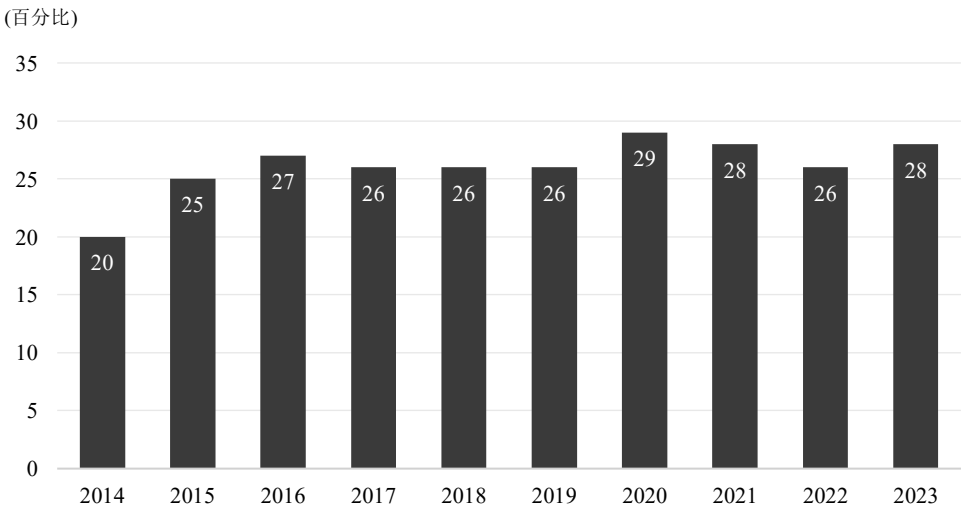
32. 在 2025 年联合国数字和可持续贸易便利化全球调查中，内陆发展中国家将执行工作得分从 2021 年的 54.3% 提升至 61.01%。然而，其得分仍低于 68.6% 的全球平均水平，特别是在跨境无纸贸易方面。对继续改善这一领域的显著支持包括《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协议》和国际移民组织努力将多个内陆发展中国家的边境管理现代化。

33. 区域一体化是《阿瓦扎行动纲领》的一个战略优先事项，旨在大幅提高内陆发展中国家在区域内贸易中所占份额。2023 年，区域内贸易占内陆发展中国家出口总额的 28%，较 2022 年略有改善。²⁶ 区域市场对出口多样化尤为重要，内陆发展中国家的非初级产品出口总额有 29% 销往区域伙伴。²⁷

34. 有效实施区域贸易协定对促进区域内贸易至关重要，对关键运输走廊的投资也至关重要。南亚内陆发展中国家在亚洲开发银行的支持下，利用南亚区域合作联盟动员投资于交通基础设施、贸易便利化改革和能源互联互通。非洲经济委员会正在支持落实非洲大陆自由贸易区，包括通过侧重于改善过境走廊，如西非的洛美-瓦加杜古-尼亚美走廊，以减少贸易延误和促进数字包容。这些努力旨在提升目标国家的贸易和过境能力，改善边境服务提供，并促进贸易一体化。

图四

内陆发展中国家区域内出口占总出口的份额



资料来源：根据贸发会议的贸发会议数据枢纽“商品贸易”的数据计算得出。可查阅 <https://unctadstat.unctad.org/datacentre/dataviewer/US.TradeMatrix> (2025 年 7 月 8 日访问)。

注：区域内出口占总出口的份额是根据每个内陆发展中国家在各自区域内的出口额计算得出。

²⁶ 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室根据贸发会议数据库的数据计算得出。

²⁷ 同上。

35. 应对内陆发展中国家面临的复杂、宽泛的贸易挑战，需要机构持续且有针对性的关注。《阿瓦扎行动纲领》强调内陆发展中国家仍有兴趣确立一个专门的工作方案，以便在世界贸易组织框架下审议它们特有的贸易问题。

C. 过境、运输和互联互通

36. 可持续交通运输基础设施是内陆发展中国家实现可持续发展的支柱，直接促进经济增长、社会包容和气候韧性。对世界各地的内陆发展中国家来说，运输系统不足是阻碍产业转型和市场准入的最大障碍，从根本上限制了这些国家在区域和全球经济中竞争的能力。

37. 尽管过去十年取得了逐步进展，但这些国家仍在努力解决使其经济孤立长期存在的、严重的基础设施缺陷问题。割裂且低效的多式联运系统阻碍了货物和人员的顺畅流动，破坏了区域一体化和经济多样化的努力。缺乏包括铁路、公路、航空运输、无水港、内陆水道和管道系统在内的综合交通网，加剧了这些国家相较于沿海国家的劣势。

38. 没有可靠、成本效益高的运输走廊，即使是最具竞争力的产业也难以进入国际市场，而基本进口商品则会昂贵得令人望而却步。这种基础设施缺口加剧了对初级产品出口的依赖，并限制了实现可持续发展所需的产业升级的机会。

39. 内陆发展中国家面临的运输挑战因其进入海港和全球市场要完全依赖过境邻国的运输基础设施而加剧。过境基础设施不足和过境耗时推高了物流费用，减少了营业利润，削弱了竞争力，限制了参与全球价值链。

40. 内陆发展中国家继续依赖公路和铁路网进入区域和全球市场，这表明亟需综合、升级的多式联运基础设施。加强这些系统对于降低运输成本、提高贸易效率和支持可持续工业发展至关重要。

41. 尽管过去十年在实施《维也纳行动纲领》期间内陆发展中国家的互联网使用情况几乎翻了一番，2023 年达到 2.26 亿用户，²⁸ 但内陆发展中国家与其他发展中国家和发达国家之间持续存在显著的数字鸿沟。内陆发展中国家的数字性别差距仍然很大，而且没有缩小的迹象。2023 年，内陆发展中国家 44% 的男性在使用互联网，高于 2019 年的 31%。相比之下，2023 年只有 35% 的女性上网——较 2019 年仅增加了 3 个百分点。这导致互联网使用情况持续存在 9 个百分点的性别差距。

42. 尽管过去十年增长强劲，但内陆发展中国家的移动宽带用户仍大大低于全球平均水平。2023 年，内陆发展中国家每 100 个居民有 53 个活跃的移动宽带用户，而全球为 87 个。内陆发展中国家内部持续存在显著的区域差异：亚洲内陆发展中国家每 100 个居民有 76 个订阅移动宽带，几乎是非洲内陆发展中国家的两倍，后者为 40 个。与此同时，尽管移动宽带是接入互联网的主要方式，但内

²⁸ 国际电联，《衡量数字发展：情况与数字——聚焦内陆发展中国家》。

陆发展中国家的移动宽带覆盖范围仍然有限。2023 年，移动宽带信号在内陆发展中国家仅覆盖了 82%的人口，而全球为 95%。²⁹

43. 由于成本高和需求有限，固定宽带接入在内陆发展中国家的作用小得多。2023 年，内陆发展中国家每 100 个居民只有 4 个订阅固定宽带，远低于 19 个的全球平均水平。再有，区域差异显著，亚洲内陆发展中国家平均每 100 个居民有 11 个订阅固定宽带，而非洲内陆发展中国家才 0.4。³⁰

44. 可负担性是内陆发展中国家实现普遍和有意义的连通的主要障碍。2023 年，所有内陆发展中国家中只有 12 个达到宽带促进可持续发展委员会建议的人均国民总收入 2%的入门级宽带订阅费。另有 11 个国家提供的移动宽带服务费用低于人均每月国民总收入的 5%，这表明可负担性对许多国家而言仍是一个持续存在的挑战。缩小这一差距对于推动产业增长和促进包容性经济发展至关重要。³¹

45. 数字连通性具有变革潜力，尤其与交通运输交汇时。两者可共同促进高效贸易、提升供应链一体化并支持创新引领的工业化。然而，获取可靠和负担得起的电信基础设施的机会有限，这继续削弱内陆发展中国家企业在全球价值链中竞争的能力。

46. 此外，内陆发展中国家的工业部门需要加大对数字基础设施的投资，以便能够采用智能制造、电子商务和工业 4.0 技术。数字鸿沟限制了获取先进生产方法、数据分析和遥控监控，而这些都是提升工业生产力和竞争力的能动因素。推动内陆发展中国家的数字化对实现《阿瓦扎行动纲领》的许多目标至关重要。

47. 加强信通技术连通性不仅将刺激工业扩张，还将支持除商品出口之外的经济多样化，使内陆发展中国家能够融入价值更高的全球供应链。

48. 虽然一些内陆发展中国家，特别是中亚(包括哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和土库曼斯坦)和欧洲(包括亚美尼亚、阿塞拜疆和摩尔多瓦共和国)实现了近乎普遍供电，但还有一些内陆发展中国家在实现所有人，特别是农村地区的人普遍获得负担得起的、可靠的、现代能源服务方面仍然落在后面。

49. 2023 年，内陆发展中国家只有 61%的人、相当于 2.228 亿人能用上电，而全球平均水平为 91.7%。城乡差距显著，城市地区供电率为 88.9%，而农村地区仅为 48.9%。³²

²⁹ 同上。

³⁰ 同上。

³¹ 同上。

³² 联合国，“可持续发展目标指标 7.1.1，按城市/农村分列的能获得电力的人口比例”，可持续发展目标指标数据库。可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/database>(2025 年 8 月 19 日访问)。

50. 此外，在内陆发展中国家，清洁燃料和技术获取机会仍然较低，只有 28.3% 的人口能够获得清洁燃料和技术，而全球平均水平为 74.1%。³³ 尽管如此，在内陆发展中国家，可再生能源在最终能源消费总量中所占份额较高，为 40.8%(2022 年全球为 17.9%)；这在很大程度上由使用固体生物燃料而非现代可再生能源所推动。³⁴

51. 在总发电量方面，内陆发展中国家大幅落后，其可再生能源发电装机容量仅为人均 106.62 瓦，而全球人均 477.70 瓦。³⁵ 尽管在实施《维也纳行动纲领》期间，可再生能源发电能力增长了 29.8%，令人鼓舞，但这一进展不足以满足日益增长的能源需求、支持工业化和实现公正的能源转型。

52. 此外，加剧发电和电力供应挑战的是财政资源有限。2022 年，支持内陆发展中国家清洁能源研发和可再生能源生产的国际资金流仅为 27.3 亿美元，远低于全球范围 170.14 亿美元的资金规模。这突出表明，亟需扩大有针对性的投资、技术转让和能力建设支助，使内陆发展中国家能够跃升到可持续能源系统，并释放包容性发展机会。

D. 提高适应能力，加强复原力，降低易受气候变化和灾害影响的脆弱性

53. 气候变化仍然是一个深远和持续存在的威胁，特别是鉴于内陆发展中国家依赖如农业等对气候敏感的部门，并依赖可能因灾害而中断的有限的连通性交通运输基础设施。内陆发展中国家是最易受气候影响的国家之一，尽管它们对全球排放的影响很小。国际评估表明，发展中国家的适应需求是目前公共资金流的 10 至 18 倍。这个十年，模型估算的发展中国家适应成本约为每年 2 150 亿美元，而 2021 年实际适应资金流仅为 210 亿美元。³⁶ 对于难以吸引气候资金和技术的内陆发展中国家来说，这一缺口很大。为解决这一问题，许多内陆发展中国家加入了要求扩大支持的全球呼吁，包括根据《联合国气候变化框架公约》制定专门的工作方案，以满足其特殊的适应需要。

54. 内陆发展中国家因自然危害造成的人员伤亡不成比例，与灾害有关的死亡和人口失踪率是全球平均水平的 2.7 倍。全世界只有约 52% 的国家有多灾害早期警报系统，而且许多内陆发展中国家的覆盖范围仍然不足。³⁷ 2023 年对《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》进行的中期审查强调了这些差距，促使呼吁加

³³ 联合国，“可持续发展目标指标 7.1.2，主要依靠清洁燃料和技术的人口比例”，可持续发展目标指标数据库。可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/database>(2025 年 8 月 19 日访问)。

³⁴ 联合国，“可持续发展目标指标 7.2.1，可再生能源在最终能源消费总量中的份额”，可持续发展目标指标数据库。可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/database>(2025 年 8 月 19 日访问)。

³⁵ 联合国，“可持续发展目标指标 7.b.1，可再生能源发电装机容量(人均瓦特数)”，可持续发展目标指标数据库。可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/database>(2025 年 8 月 20 日访问)。

³⁶ 联合国环境规划署(环境署)，《2023 年适应差距报告：资金不足，准备不足》(内罗毕，2023 年)。

³⁷ 贸发会议，SDG Pulse 2024 年。

快行动，在易受灾害影响的国家建立有复原力的基础设施和普遍预警。内陆发展中国家关键基础设施经常在灾害中遭到严重破坏或毁损，突显了投资于减少风险的紧迫性。今后，到 2027 年将减少灾害风险战略纳入发展计划、扩大风险保险和实施预警系统是内陆发展中国家复原力建设的当务之急。

55. 2022 年，气候资金流估计每年 1.46 万亿美元，自 2019 年以来几乎翻了一番。³⁸ 自 2023 年以来，绿色气候基金扩大了发展中国家、包括内陆发展中国家资金获取机会。然而，还有几个内陆发展中国家仍无法直接获得资金。此外，许多内陆发展中国家与其他发展中国家一样，难以实现复杂的所需资金和共同供资，这促使呼吁简化气候资金获取途径。虽然包括蒙古、塔吉克斯坦和赞比亚在内的许多内陆发展中国家通过各种准备工作和项目筹资受益于绿色气候基金的支助，但该基金并未明确将内陆发展中国家作为需要特殊支助的一个不同的国家类别。内陆发展中国家面临与缺水、气候技术的运输成本较高和地理隔离相关的独特的气候脆弱性。鉴于内陆发展中国家的特有脆弱性，包括跨界水管理挑战、市场准入受限和对过境国的依赖，内陆发展中国家将受益于在气候资金框架中得到明确承认并大幅增加有针对性的气候资金。

56. 若有适当的资源支持，对适应基金及应对损失和损害基金的新认捐可惠及脆弱国家。自 2022 年 10 月开始运作的国际货币基金组织(基金组织)的复原力和可持续性信托基金将调配的特别提款权用于吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦等低收入和脆弱中等收入国家的长期优惠贷款，以增强国际收支韧性并支持气候适应项目。鉴于内陆发展中国家的特殊脆弱性，它们将需要大幅增加气候资金。

57. 总体而言，缩小内陆发展中国家的气候资金缺口需要捐助国履行承诺(2023 年，经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会对所有发展中国家的现行支助仅占国民总收入的 0.37%，远低于 0.7%的目标)，并在绿色气候基金、全球环境基金和多边开发银行的融资组合中优先考虑内陆发展中国家。³⁹

58. 在内陆发展中国家，由于根深蒂固的性别角色和原已存在的不平等，气候变化对妇女和男子的影响不同。妇女通常承担为家人提供水和食物及照料的责任，她们受干旱、洪水和资源短缺的影响更大。获取土地、资金、教育和决策权的机会有限，进一步提高了她们的脆弱性，降低了她们适应气候冲击或从气候冲击中恢复的能力。与此同时，男性可能面临不同压力，比如为了工作而移民或失去收入。女性所面临的叠加的社会和经济劣势使她们更容易遭受长期风险和贫困。

59. 在《阿瓦扎行动纲领》中特别侧重于建设有气候适应能力的基础设施网络，并确认有韧性的公路、铁路、桥梁和电网对经济增长和减轻灾害至关重要。近年来，对内陆发展中国家基础设施的官方国际支持增加，2022 年达到 83 亿美元

³⁸ 气候政策倡议。《2024 年气候资金全球格局》，2024 年 10 月 31 日。可查阅 <https://www.climatepolicyinitiative.org/publication/global-landscape-of-climate-finance-2024/>。

³⁹ Focus2030, “Slight increase in official development assistance in 2023”，2025 年 1 月 16 日。可查阅 <https://focus2030.org/Slight-increase-in-Official-Development-Assistance-in-2023>。

(按 2019 年不变美元计算),⁴⁰ 并支持投资于高速公路、边境设施和可再生能源项目。几个内陆发展中国家也在加入一些倡议,如促进具有抗灾能力的基础设施联盟,旨在将韧性标准纳入建设规范。尽管如此,基础设施的差距仍然存在,可证明的是,内陆发展中国家在基础设施质量和可及性方面的排名始终低于发展中国家的平均水平。为增强韧性,内陆发展中国家正优先开展“重建得更好”——灾后按更高标准重建道路、学校和供水系统。与此同时,为减少脆弱性,这些国家正在积极主动采取措施,如耐气候变化的设计(例如,抬高路基、改善排水)并将运输方式多样化(包括铁路和内陆水道)。区域合作仍至关重要,有许多内陆发展中国家与过境邻国合作建设能够抵御气候影响的跨境基础设施(例如中亚有气候适应能力的贸易走廊)。⁴¹

E. 执行手段

60. 内陆发展中国家的主导经济结构的特点是,工业基础小,非正规部门较大,再加上行政能力方面的限制,让国内生产总值税负率较低,致使在提高适足的国内收入方面面临结构性制约。几个内陆发展中国家甚至难以达到通常被视为一国有效运作最低限度要达到的、国内生产总值 15%的门槛,远低于经合组织经济体达到的 34%的水平。⁴² 在《阿瓦扎行动纲领》中,内陆发展中国家与合作伙伴被敦促加紧努力调动国内资源,力争在十年中实现国内收入至少占国内生产总值 20%的愿景目标。加强税收制度和扩大国内资源基础的举措,包括基金组织的收入调动信托基金和联合国开发计划署的税收促进可持续发展目标倡议,可为内陆发展中国家的税收改革提供技术援助。区域努力,如亚的斯亚贝巴税收倡议,也鼓励分享国内资源调动方面的知识。

61. 2024 年,发展援助委员会成员提供的官方发展援助按实际价值计算五年来首次较 2023 年大幅下降 7.1%。⁴³ 展望未来,形势愈发严峻,因为 12 个发展援助委员会成员所作宣布表明,2025 年及以后将大幅削减官方发展援助。根据经合组织的模拟,援助水平可能在仅仅一年内骤降 9%至 17%。

⁴⁰ 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室,《2022 年内陆发展中国家概况介绍》,可查阅 https://www.un.org/ohrrls/sites/www.un.org.ohrrls/files/landlocked_developing_countries_factsheet_2022.pdf。

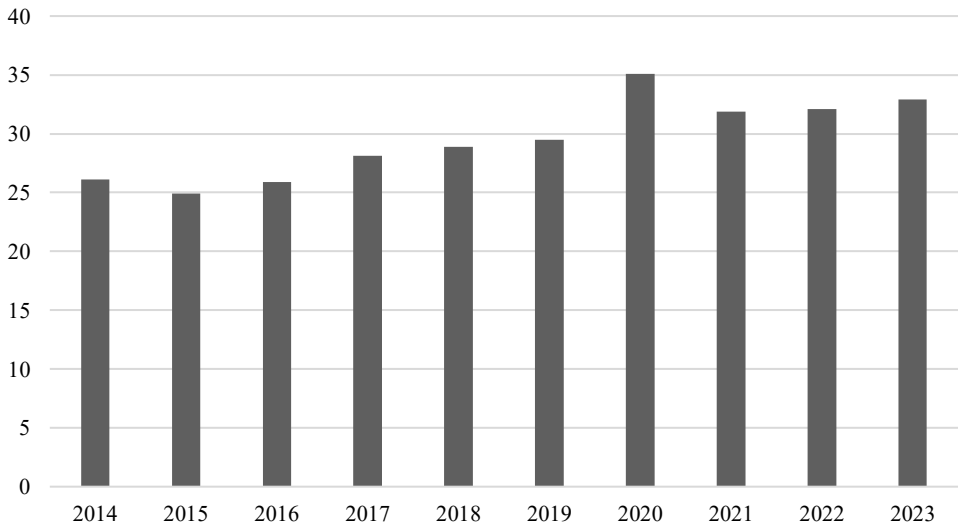
⁴¹ 《2025 年世界经济形势与展望》(联合国出版物,2025 年)。

⁴² Manal Corwin 等人,“Taxation and the Sustainable Development Goals: the role of the PCT”,税务合作平台,2024 年 10 月 30 日,可查阅 <https://www.tax-platform.org/news/blog/Taxation-and-the-Sustainable-Development-Goals>。

⁴³ 经合组织,“经合组织称,2024 年国际援助六年来首次下降”,2025 年 4 月 16 日。可查阅 www.oecd.org/en/about/news/press-releases/2025/04/official-development-assistance-2024-figures.html。

图五
内陆发展中国家收到的官方发展援助净额

(现值, 百万美元)



资料来源：经合组织，“官方发展援助净额”，经合组织数据。可查阅 <https://www.oecd.org/en/data/indicators/net-oda.html>(2025 年 6 月 26 日访问)。

62. 《阿瓦扎行动纲领》促请发展伙伴针对内陆发展中国家的优先需要提供援助。流向内陆发展中国家的外国直接投资在 2020-2021 年骤降后，初步回升。2023 年，流向内陆发达国家的外国直接投资增长了约 3%，但 2024 年下降了 10%，降至 230 亿美元。内陆发展中国家在全球外国直接投资中所占份额从 1.7% 降至 1.5%。⁴⁴

63. 内陆发展中国家很大一部分外国直接投资在行业和地域上呈集中态势。2022 年，埃塞俄比亚、哈萨克斯坦、乌干达、蒙古和乌兹别克斯坦在流入内陆发展中国家的外国直接投资中约占 55%，2024 年仍呈类似偏态分布，但主要接收国发生了变化。值得注意的是，流入哈萨克斯坦的外国直接投资骤降，而埃塞俄比亚和乌干达 2024 年位列最大接收国。流向内陆发展中国家的大部分外国直接投资仍然来自少数几个投资国。2022 年，中国是所有内陆发展中国家中最大的投资来源国，其次是泰国、加拿大和荷兰王国。⁴⁵ 最近的估计显示，这一趋势仍在持续，而且能源部门投资大，主要是来自中国投资者。这种不均衡的分布表明，投资方面存在加大部门多样化的空间。

64. 内陆发展中国家正在进行改革，以改善商业环境，并支持区域一体化项目，以连接更大的市场。诸如世界银行国际开发协会私营部门窗口等支持促进投资

⁴⁴ 贸发会议，《2025 年世界投资报告》。

⁴⁵ 同上。

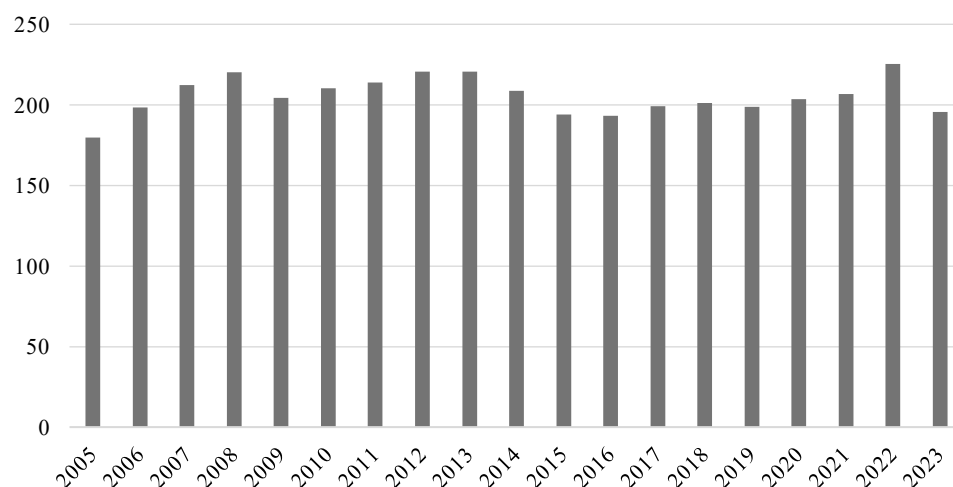
的国际倡议，对于内陆发展中国家去风险项目至关重要。《阿瓦扎行动纲领》在支持内陆发展中国家发展融资需求的工具中纳入了混合融资和公私伙伴关系。

65. 在四分之一的内陆发展中国家，汇款占国内生产总值的 10%以上，在五个内陆发展中国家，汇款占国内生产总值的 20%以上。⁴⁶ 对于几个内陆发展中国家而言，汇款在其国内生产总值中所占份额可观：例如，2024 年，汇款占塔吉克斯坦国内生产总值的 47.9%，尼泊尔为 33.1%，莱索托为 22.0%，乌兹别克斯坦为 14.4%。⁴⁷ 这些稳定的资金流入也支持了外部收支平衡，抵消了贸易逆差，并增加了外汇储备。然而，少数几个东道国是大部分对内陆发展中国家汇款的来源国，因而，内陆发展中国家容易受到这些国家经济衰退或政策变化的影响。此外，向内陆发展中国家汇款的费用往往远高于 3%的可持续发展目标具体目标。包括《安全、有序和正常移民全球契约》(特别是通过联合国移民问题网络实施的、该《契约》中的目标 20)和汇款社群工作队等多利益攸关方平台的国际努力，正在推动降低汇款成本并利用汇款促进发展(例如通过侨民投资工具)。

图六

内陆发展中国家收到的个人汇款

(现值，百万美元)



资料来源：世界银行，“收到的个人汇款(占国内生产总值的百分比)”，世界发展指标。可查阅 <https://data.worldbank.org/indicator/BX.TRF.PWKR.DT.GD.ZS> (2025 年 6 月 26 日访问)。

66. 内陆发展中国家的债务与国内生产总值的比率近年来一直在上升，这首先是由于为应对疫情大量举债，但也是为了给基础设施支出供资并抵消商品价格冲击。2024 年，发展中国家将其收入的中位数的 11% 用于支付利息，是发达经

⁴⁶ 世界银行，“收到的个人汇款(占国内生产总值的百分比)”，世界发展指标。可查阅 <https://data.worldbank.org/indicator/BX.TRF.PWKR.DT.GD.ZS> (2025 年 6 月 26 日访问)。

⁴⁷ 同上。

济体份额的四倍多。⁴⁸ 截至 2025 年 3 月，世界银行和基金组织将 14 个内陆发展中国家列为高风险国家，将 4 个内陆发展中国家列为已陷入债务困境。⁴⁹

67. 在主权债券合同中广泛采用增强型集体行动条款，为债券市场公司债务解决方案提供了支持。尽管集体行动条款并不能消除与债务重组相关的所有挑战，但它们可支持更有序的进程。赞比亚成为首个根据 20 国集团缓债倡议后续债务处理共同框架完成约 134 亿美元主权债务全面重组的内陆发展中国家。

68. 多边努力，如基金组织暂缓偿债倡议和正在进行的共同框架案例，提供了暂时缓解，但要解决影响内陆发展中国家债务负担日益加重的结构性因素，则更全面的解决方案必不可少。许多内陆发展中国家正面临日益加剧的债务脆弱性，促使要求扩大优惠融资获取机会，特别是对于那些没有资格享有现有债务减免倡议的国家而言。此外，如债务换气候等创新机制，可帮助减轻债务负担，同时为建设复原力项目融资。还需要进一步改革，以加强各国之间在减免债务方面的合作，并向借款国提供技术援助和能力建设支助，而且鼓励改进债务管理的改革。⁵⁰

69. 在 2025 年 6 月通过的《塞维利亚承诺》中，各国承诺重塑全球金融，以更好地支持发展中国家，包括内陆发展中国家，为此优先考虑脆弱性而非国内生产总值，扩大获得混合融资和本币贷款的机会，并倡导债务互换和暂停偿债条款等债务减免工具。该《承诺》还呼吁加强发展中国家在金融治理中的代表性，并强调国家主导的发展战略。各国特别承诺探索为内陆发展中国家建立基础设施投资融资机制。

四. 后续行动、监测与审查

70. 有效地将《阿瓦扎行动纲领》纳入主流并对其进行协调和监测，对于切实将国际承诺转化为具体的国家政策和投资不可或缺。内陆发展中国家的国家协调人将在促进整个政府部门一体联动在各部委以及与驻地协调员和其他伙伴协调开展活动方面发挥重要作用。最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室正在制定主流化准则和工具包，以支持国家协调人及其伙伴将《阿瓦扎行动纲领》纳入国家发展方案。

71. 对联合国各机构、基金和方案而言，《阿瓦扎行动纲领》现在将作为主要的规范性框架，为制定它们的战略框架、工作方案和国家一级执行计划以及为下一规划周期做准备提供指导。最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室制定了一个路线图，以整合关于执行活动的信息，并协调

⁴⁸ 《2025 年世界经济形势与展望》(联合国出版物，2025 年)。

⁴⁹ 基金组织，“符合减贫和增长信托基金资格国家的低收入国家债务可持续性评估清单”，2025 年 3 月 31 日，可查阅 <https://www.imf.org/external/Pubs/ft/dsa/DSAlist.pdf>。

⁵⁰ 联合国秘书长债务问题专家组的报告，“直面债务危机：开启可持续融资的 11 项行动”，2025 年 6 月。可查阅 https://www.un.org/sustainabledevelopment/wp-content/uploads/2025/06/Confronting-the-Debt-Crisis_11-Actions_Report.pdf。

联合国和有关国际组织为支持执行《阿瓦扎行动纲领》采取的行动。截至 2025 年 7 月，共有 36 个实体提交了 319 项活动、项目和方案，作为对路线图的投入。

72. 发展伙伴、贸易伙伴和过境国应履行《阿瓦扎行动纲领》所载承诺，以确保有效实施《纲领》。内陆发展中国家集团和内陆发展中国家之友小组可在动员国家一级执行《阿瓦扎行动纲领》方面发挥关键作用。

73. 加强国家统计系统可以支持对发展成果的有效监测。多个内陆发展中国家面临国家统计局能力受到重大制约，包括财政和人力资源有限、方法过时以及在获取现代技术方面面临挑战。重要的是支持统计系统的现代化和数字化，其中包括地理空间数据、实时数据收集和整合行政数据源。增强数据能力将使内陆发展中国家能够更好地跟踪《阿瓦扎行动纲领》的进展情况，设计有针对性的干预措施，并有意义地参与全球和区域发展对话。

五. 结论和建议

74. 推出《阿瓦扎行动纲领》可作为内陆发展中国家的一个重要转折点，通过更新承约和调动行动满足内陆发展中国家的具体需要。尽管内陆发展中国家继续面临阻碍其发展进程的重大结构性挑战，但有证据继续表明，通过采取有效措施，可取得相当大的进展以缓解这些挑战并降低作为内陆国家的发展“成本”。

75. 内陆发展中国家应在发展伙伴、过境国和国际组织，包括多边开发银行和国际金融机构的进一步支持下，加大努力，转变依赖初级产品的经济，为此支持从出口量大、低价值的初级商品转向出口增值产品。这一转型涉及发展当地的加工能力，以支持转向更高价值的产品出口，从而从根本上改变运输物流的成本效益方程。

76. 内陆发展中国家应优先加强创新生态系统，并促进大学、研究机构与产业之间的战略伙伴关系，以便在国内促进研发，并支持发展高价值供应链。这将需要加强面向数字经济的关键领域的高等教育，包括数字物流、先进制造业和可再生能源。这些部门为结构性经济转型提供了巨大潜力，并可推动更广泛的经济多样化。发展伙伴和国际组织提供的财政支持和技术援助应推动所需的基础设施发展，并倡导一些让内陆发展中国家可获得和发展相关技术的举措。

77. 缩小内陆发展中国家的基础设施和连通差距至关重要。内陆发展中国家所需的基础设施发展规模和深度可观，涵盖对高效运输走廊、包括公路、铁路和内陆水道的投资，以及对能源和数字基础设施的投资。这一努力的关键是按照《阿瓦扎行动纲领》的设想建立一个基础设施投资融资机制，以调动必要资源，加强创新并促进区域协作和连通性。

78. 过境和贸易便利化仍是提升内陆发展中国家参与全球贸易的关键。这包括加强可持续交通运输基础设施、推动贸易便利化、促进区域一体化、加强法律框架和建设机构能力。《阿瓦扎行动纲领》呼吁建立一个过境自由问题高级别小组，这是一项旨在解决内陆发展中国家面临的过境障碍的关键举措。该小组将

支持内陆发展中国家及其过境邻国明确切实可行的解决方案，而且，该小组将制定政策建议，促进具有成本效益的过境，并支持将内陆发展中国家纳入全球和区域贸易网络。

79. 在包括世界贸易组织在内的多边贸易框架中对内陆发展中国家采取更系统性的做法，将回应这些国家长期以来关于支持其融入多边贸易体制并实现《阿瓦扎行动纲领》与贸易有关的目标的呼吁。解决内陆发展中国家的贸易瓶颈问题超出了单边干预的范围，需要与贸易伙伴并通过适当、持续和有针对性的机构关注进行跨境协调干预。

80. 气候脆弱性进一步加剧了这些挑战，内陆发展中国家的灾害发生率和死亡率极高，而且气候适应资金严重短缺。通过增强适应能力、加强韧性并将减少灾害风险纳入发展战略来解决这些脆弱性是当务之急。内陆发展中国家在气候变化谈判中发挥着日益积极的作用，这些国家所宣称的目标是根据《联合国气候变化框架公约》组成一个集团，这将帮助这些国家寻求解决方案来应对其独特的气候脆弱性。

81. 将《阿瓦扎行动纲领》纳入联合国系统和其他国际组织以及国家一级的主流，对于将全球承诺转化为具体的国家行动和政策框架至关重要。需要切实将《纲领》纳入主流并开展协调，以确保调整战略和资源，并加强旨在克服内陆发展中国家面临的独特地理限制和发展限制的干预措施的总体一致性和影响。
