



Asamblea General

Distr. general
13 de agosto de 2025
Español
Original: inglés

Octogésimo período de sesiones

Tema 21 b) del programa provisional*

Grupos de países en situaciones especiales:

seguimiento de la Tercera Conferencia de las Naciones

Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral

Seguimiento de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral

Informe del Secretario General**

Resumen

Este informe se presenta en cumplimiento de la resolución [79/219](#), en la que la Asamblea General solicitó al Secretario General que en su octogésimo período de sesiones le presentara un informe sobre la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral.

En el informe se ofrece una sinopsis de la situación de los países en desarrollo sin litoral a la luz del Programa de Acción de Avanza en favor de los Países en Desarrollo Sin Litoral para el Decenio 2024-2034, aprobado por la Asamblea General en diciembre de 2024.

* [A/80/150](#).

** Por razones técnicas ajenas al control de la oficina autora, este informe se envió fuera de plazo a los servicios de conferencias para que lo procesaran.



I. Introducción

1. Los 32 países en desarrollo sin litoral afrontan profundas desventajas estructurales debido a sus limitaciones geográficas, que suponen un obstáculo que configura sus trayectorias de desarrollo. Dichas limitaciones geográficas restringen básicamente su acceso a los mercados internacionales y aumentan los costos de transporte, lo que dificulta en gran medida el desarrollo sostenible.
2. El 24 de diciembre de 2024, la Asamblea General aprobó el Programa de Acción de Avaza en favor de los Países en Desarrollo Sin Litoral para el Decenio 2024-2034, un marco concebido para subsanar esas vulnerabilidades persistentes. En el Programa de Acción de Avaza, que se basa en el Programa de Acción de Viena en favor de los Países en Desarrollo Sin Litoral para el Decenio 2014-2024, se establecen cinco esferas prioritarias en pro del desarrollo sostenible en los países en desarrollo sin litoral, a saber, la transformación económica estructural, una facilitación del comercio simplificada, la mejora de la infraestructura de conectividad, el aumento de la resiliencia climática y mecanismos de financiación sostenibles.
3. El Programa de Acción de Avaza es un paso fundamental para que estos países superen sus desventajas geográficas y logren los objetivos enunciados en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.
4. En el presente informe se examina el estado de las cinco esferas prioritarias del Programa de Acción de Avaza, se analizan los últimos acontecimientos socioeconómicos y se evalúan los progresos realizados para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

II. Reseña de los últimos acontecimientos socioeconómicos y los progresos realizados para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los países en desarrollo sin litoral

5. Los países en desarrollo sin litoral representan alrededor del 7 % de la población mundial, pero solo en torno al 1 % del producto interno bruto (PIB) global¹. En los últimos años han hecho grandes progresos para reducir la pobreza extrema, diversificar su economía, ampliar los servicios básicos y aumentar el acceso a la electricidad, sobre todo en las zonas urbanas. No obstante, el ritmo de mejora resulta insuficiente para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible para 2030.
6. Los progresos realizados para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible revelan disparidades persistentes entre los países en desarrollo sin litoral y el resto del mundo. En 2024, el 21,6 % de los adultos empleados de esos países vivían por debajo del umbral internacional de la pobreza, frente al 6,9 % mundial².
7. Entre 2022 y 2024, el 19,3 % de la población de los países en desarrollo sin litoral experimentó subalimentación y el 50,7 % de los adultos se vieron afectados por inseguridad alimentaria moderada o grave³. La proporción de la población que tenía acceso a la electricidad fue del 61,4 % en 2023, frente al 92 % mundial, y los mencionados países solo recibieron una pequeña parte de los 15.400 millones de

¹ Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), “Trade in merchandise”, Data Hub de la UNCTAD. Disponible en <https://unctadstat.unctad.org/datacentre/dataviewer/US.TradeMerchTotal> (consultado el 8 de julio de 2025).

² *The Sustainable Development Goals Report 2025* (publicación de las Naciones Unidas, 2025).

³ *Ibid.* Anexo estadístico disponible en https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2025/E_2025_62_Statistical_Annex_I_and_II.pdf.

dólares de financiación pública internacional en energía limpia ese año, lo que indica la necesidad de realizar mayores inversiones para lograr el Objetivo de Desarrollo Sostenible 7. El índice de desarrollo humano medio de los países en desarrollo sin litoral aumentó de 0,598 en 2022 a 0,622 en 2023, y se registraron avances en casi todos ellos. Para mantener y acelerar este progreso se necesitará una inversión continuada en infraestructura, capital humano y sistemas de datos, junto con una cooperación multilateral renovada y una financiación adecuada para la plena ejecución del Programa de Acción de Avaza. Queda mucho por hacer: en comparación con la media mundial, una persona que vive en un país en desarrollo sin litoral tiene más del doble de probabilidades de vivir en la pobreza extrema, el triple de probabilidades de carecer de agua potable gestionada de forma segura y cuatro veces más probabilidades de experimentar inseguridad alimentaria. El limitado espacio fiscal y las deficiencias de la capacidad estadística siguen limitando la formulación de políticas con base empírica.

8. El Departamento de Asuntos Económicos y Sociales prevé un crecimiento del PIB agregado de los países en desarrollo sin litoral del 4,7 % en 2024 y del 4,9 % en 2025; no obstante, esas perspectivas pueden variar por los conflictos, la inestabilidad política y los peligros naturales⁴. En abril de 2025, la preocupación que suscitaba el panorama mundial y los ajustes de las políticas comerciales provocaron una elevada volatilidad de los mercados financieros, lo que aumentó la incertidumbre de los inversionistas y afectó a los flujos de capital hacia los países en desarrollo sin litoral.

9. El desempeño comercial sigue siendo bajo. Las exportaciones mundiales de mercancías alcanzaron los 24,43 billones de dólares en 2024, lo que supone un aumento del 2,28 % respecto a 2023. Las exportaciones de los países en desarrollo sin litoral ascendieron a 281.720 millones de dólares, monto que supone un aumento del 0,99 %, y su porcentaje de participación en las exportaciones mundiales disminuyó del 1,17 % al 1,15 %⁵. Los costos de transporte de los productos agrícolas y los artículos manufacturados siguen siendo un 30 % más elevados que los de las economías costeras en desarrollo debido a las deficiencias de la infraestructura, los retrasos en el tránsito y los obstáculos normativos.

10. En torno al 54 % de las tierras de los países en desarrollo sin litoral están clasificadas como tierras secas y el 60 % de su población vive en ellas⁶. Entre 2012 y 2021, la incidencia de desastres fue un 70 % superior a la media mundial; entre 2013 y 2022, la tasa de mortalidad por desastres fue de 2,12 muertes por cada 100.000 habitantes, frente a las 0,84 muertes registradas a nivel mundial⁷. La mayoría de los países en desarrollo sin litoral (el 75 %) ha adoptado estrategias nacionales de reducción del riesgo de desastres, y el 59 % cuenta con sistemas de alerta temprana de peligros múltiples y planes locales para la reducción del riesgo de desastres, porcentajes que superan las medias mundiales.

11. Los países en desarrollo sin litoral han progresado de manera considerable en la promoción de la igualdad de género, sobre todo en los puestos de liderazgo y toma de decisiones. La proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales de estos países aumentó notablemente del 7,8 % en el año 2000 al 30,1 %

⁴ Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, “Monthly briefing on the world economic situation and prospects: economic prospects and development challenges in landlocked developing countries”, núm. 186, noviembre de 2024. Disponible en <https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/MB186.pdf>.

⁵ UNCTAD, UNCTADstat.

⁶ Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, “Climate Vulnerabilities of Landlocked Developing Countries” (Nueva York, 2025).

⁷ *Ibid.*

en 2024, lo que supera la media mundial del 26,9 %⁸. También se ha avanzado en el establecimiento de marcos jurídicos para la igualdad de género en los países en desarrollo sin litoral⁹. A pesar de estos avances, dichos países aún afrontan importantes disparidades de género en varios ámbitos. En 2024, la tasa de participación de las mujeres en la fuerza de trabajo era tan solo del 54 %, muy por debajo de la correspondiente a los hombres, que suponía el 70,4 %¹⁰. Una de cada tres mujeres jóvenes de 20 a 24 años (el 33 %) se casó o tenía pareja antes de cumplir los 18 años, casi el doble de la media mundial, lo que limitaba su acceso a la educación y a las oportunidades económicas. Esto quedó reflejado en la baja tasa de finalización de la enseñanza secundaria superior de las niñas, que se mantuvo en el 29,8 %, frente a una media mundial del 61 %¹¹.

III. Estado actual de las esferas prioritarias del Programa de Acción de Avaza

12. Lograr que los países en desarrollo sin litoral superen sus limitaciones geográficas y avancen hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible mejoraría la vida de más de 600 millones de personas. No obstante, el próximo decenio presenta obstáculos que podrían socavar el progreso en ese sentido. Las incertidumbres geopolíticas, las crecientes tensiones comerciales y el rápido avance tecnológico podrían agravar las desigualdades existentes si las naciones sin litoral no logran desarrollar infraestructura crítica, como la digital, y capacidades esenciales. Mientras tanto, la intensificación de los desastres relacionados con el clima seguirá poniendo a prueba economías que ya operan con graves desventajas geográficas. A causa de sus vulnerabilidades estructurales, los países en desarrollo sin litoral están muy expuestos a las perturbaciones mundiales. Su dependencia de las rutas de tránsito a través de los países vecinos, combinada con unos costos de transporte que a menudo duplican los de las naciones costeras, crea una base económica precaria. La urgente necesidad de contar con inversiones sustanciales de origen externo e interno en infraestructura de transporte y conectividad hace que los países en desarrollo sin litoral sean más vulnerables a los cambios en los patrones del comercio mundial y a la volatilidad de los flujos de inversión.

A. Transformación estructural y ciencia, tecnología e innovación

13. A pesar de los avances logrados en el último decenio durante la ejecución del Programa de Acción de Viena, los países en desarrollo sin litoral siguen teniendo problemas a causa de una infraestructura inadecuada, unas capacidades tecnológicas limitadas y una dependencia de los productos básicos primarios. Estas limitaciones

⁸ Naciones Unidas, datos relativos al indicador 5.5.1 a) de los ODS (proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales), Base de Datos de Indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Disponible en <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/database> (consultado el 19 de agosto de 2025).

⁹ Naciones Unidas, datos relativos al indicador 5.1.1 de los ODS (marcos jurídicos para promover, hacer cumplir y supervisar la igualdad y la no discriminación por razón de sexo), Base de Datos de Indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Disponible en <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/database> (consultado el 19 de agosto de 2025).

¹⁰ Organización Internacional del Trabajo, “Labour force participation rate, female”, estimaciones modeladas por la OIT, base de datos ILOSTAT, disponible en <https://ilostat.ilo.org/> (consultado el 18 de julio de 2025).

¹¹ Naciones Unidas, datos relativos al indicador 4.1.2 de los ODS (tasa de finalización por sexo, lugar de residencia, quintil de riqueza y nivel educativo), Base de Datos de Indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Disponible en <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/database> (consultado el 19 de agosto de 2025).

se manifiestan en una baja puntuación en el índice de capacidades productivas, que fue de 37,2 en 2022, muy por debajo de la media mundial, a saber, 46,8¹². Esta brecha pone de manifiesto las dificultades constantes que afrontan estos países para aumentar su resiliencia económica y su competitividad global.

14. La agricultura sigue siendo la principal ocupación y emplea a más de la mitad de la población de los países en desarrollo sin litoral. En cambio, el sector manufacturero desempeña un papel limitado en la creación de empleo, ya que solo representa el 6,2 % del empleo total, frente a la media mundial del 14,1 % en 2023¹³. El sector manufacturero de estos países está compuesto sobre todo por industrias de menor nivel tecnológico, que requieren menos inversión de capital y tecnología avanzada. Aunque esto lo hace más accesible, también restringe su potencial de expansión industrial de alto valor. Los países en desarrollo sin litoral solo representaron el 0,81 % de las exportaciones mundiales de servicios en 2023, lo que pone de relieve su limitada integración en el comercio mundial de servicios a pesar del potencial del sector para impulsar la transformación estructural.

15. La entrada de inversión extranjera directa (IED) cayó un 10 % anual, hasta llegar a los 23.000 millones de dólares en 2024, lo que amplía el déficit de inversión que afecta a estos países en comparación con la media mundial¹⁴. Los flujos de IED hacia los países en desarrollo sin litoral supusieron el 8,3 % de la formación bruta de capital en 2023, un porcentaje superior a la media mundial del 4,9 %, lo que pone de relieve su dependencia relativamente alta de la inversión exterior.

16. Muchos países en desarrollo sin litoral dependen de un número limitado de sectores primarios, ya que el 81,76 % de sus exportaciones totales son productos básicos primarios, frente a una media mundial del 30,32 %¹⁵. Esta excesiva dependencia de ese tipo de productos hace que los mencionados países sean muy vulnerables a las fluctuaciones mundiales de los precios y les impide desarrollar una base industrial diversificada capaz de impulsar el crecimiento económico a largo plazo y la transformación estructural.

17. Además, muchos países en desarrollo sin litoral siguen teniendo dificultades en el acceso a la educación y la retención del alumnado. Por ejemplo, en 2024, la tasa de finalización de la educación primaria en los países en desarrollo sin litoral era del 67,3 % (70,5 % en el caso de las niñas y 64,3 % en el de los niños), frente a una media mundial del 88,1 %. En el primer ciclo de la educación secundaria, la tasa de finalización desciende al 47,7 % (47,0 % en el caso de las niñas y 48,3 % en el de los niños), muy por debajo de la media mundial del 78,1 %. La disparidad se hace aún más pronunciada en el segundo ciclo de la educación secundaria, en el que los países en desarrollo sin litoral registraron una tasa de finalización de solo el 30,5 % (29,8 % en el caso de las niñas y 31,2 % en el de los niños), en marcado contraste con la media mundial del 59,6 %¹⁶. Estos déficits educativos limitan el desarrollo de las competencias necesarias para crear una fuerza de trabajo cualificada con la que

¹² UNCTAD, índice de capacidades productivas, UNCTADstat. Disponible en <https://unctadstat.unctad.org/EN/Pci.html> (consultado el 8 de julio de 2025).

¹³ Naciones Unidas, datos relativos al indicador 9.2.2 de los ODS (empleo del sector manufacturero en proporción al empleo total), Base de Datos de Indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Disponible en <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/database> (consultado el 19 de agosto de 2025).

¹⁴ UNCTAD, *World Investment Report 2025: International Investment in the Digital Economy* (Ginebra, 2025).

¹⁵ UNCTAD, UNCTADstat.

¹⁶ *The Sustainable Development Goals Report 2025* (publicación de las Naciones Unidas, 2025). Anexo estadístico disponible en https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2025/E_2025_62_Statistical_Annex_I_and_II.pdf.

aprovechar al máximo las oportunidades en sectores y actividades económicas de alto valor.

18. En la publicación *Global Innovation Index 2024: Unlocking the Promise of Social Entrepreneurship*, en que se evaluaron 133 economías, entre ellas las de 23 de los 32 países en desarrollo sin litoral, el país de este grupo que obtuvo los mejores resultados se situó en el puesto 58, y el que obtuvo los peores, en el 132. El número total de solicitudes de patentes presentadas en los países en desarrollo sin litoral (solicitantes residentes y no residentes) en 2023 fue de 2.164, apenas el 0,6 % de los cerca de 3,6 millones que se presentaron en todo el mundo. El siguiente indicador pone aún más de relieve las disparidades: los países en desarrollo sin litoral de Asia y Europa muestran niveles relativamente más altos de presentación de patentes, lo que indica que cuentan con sistemas nacionales de innovación más desarrollados, mayores inversiones en ciencia, tecnología e innovación e instituciones más sólidas que los países en desarrollo sin litoral de África. En conjunto, los países en desarrollo sin litoral presentaron 82.198 solicitudes de registro de marca en 2023, frente a unos 15 millones que se presentaron en el resto del mundo¹⁷. A pesar del potencial de avance en el ámbito de la propiedad intelectual, la mayoría de los países en desarrollo sin litoral siguen teniendo problemas relacionados con la escasez de inversión, una infraestructura deficiente y un apoyo inadecuado en materia de políticas, lo que merma su capacidad de aprovechar plenamente la innovación autóctona y potenciarla.

19. La digitalización de las actividades económicas tiene un gran potencial para impulsar la transformación estructural en los países en desarrollo sin litoral. No obstante, el uso de Internet en dichos países sigue estando por debajo de la media mundial. En 2024, solo el 39 % de la población (el 44 % de los hombres y el 35 % de las mujeres) era usuaria de Internet, y la mayoría tenía entre 15 y 24 años (el 54 %). A pesar del considerable aumento de la tasa de uso desde 2014, cuando era de solo el 15 %, el uso de Internet en los países en desarrollo sin litoral sigue estando muy por detrás de la media mundial del 67 %¹⁸, lo que deja patente la persistencia de una brecha digital que impide la transformación digital inclusiva.

20. El panorama industrial de los países en desarrollo sin litoral refleja el papel modesto de la industria manufacturera, cuyo valor añadido representa solo el 11,6 % del PIB, frente a una media mundial del 16,7 % en 2023¹⁹. Aunque el valor añadido manufacturero de dichos países crece a un ritmo anual del 3,7 %, su huella mundial sigue siendo mínima, ya que solo aportan el 0,8 % del valor añadido manufacturero mundial y el 0,5 % de las exportaciones manufactureras mundiales²⁰.

21. Además, los países en desarrollo sin litoral son grandes importadores de productos manufacturados, y su déficit en el comercio manufacturero equivalía al 14,4 % del PIB en 2022²¹. El crecimiento del valor añadido manufacturero en estos países ha sido más volátil que la media mundial, pero su recuperación tras la pandemia ha superado el crecimiento global. Los países en desarrollo sin litoral de África y Asia han liderado este impulso, al aumentar el porcentaje que les corresponde del valor añadido manufacturero del grupo, mientras que los países en desarrollo sin litoral de Europa y América Latina han visto disminuir su contribución. La proporción del valor

¹⁷ Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI), base de datos de estadísticas de la OMPI. Disponible en <https://www3.wipo.int/ipstats> (consultado el 8 de julio de 2025).

¹⁸ UIT, *Measuring Digital Development: Facts and Figures – Focus on Landlocked Developing Countries* (Ginebra, 2024).

¹⁹ Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), base de datos del Objetivo de Desarrollo Sostenible 9. Disponible en <https://stat.unido.org/data/table?dataset=sdg&country=WORLD>.

²⁰ ONUDI, “Factsheet: landlocked developing countries – Highlights from the International Yearbook of Industrial Statistics 2024”.

²¹ *Ibid.*

añadido de la industria de tecnología mediana y alta en el valor añadido total de los países en desarrollo sin litoral sigue siendo pequeña, y se situó en el 13,1 % en 2022²².

B. Comercio, facilitación del comercio e integración regional

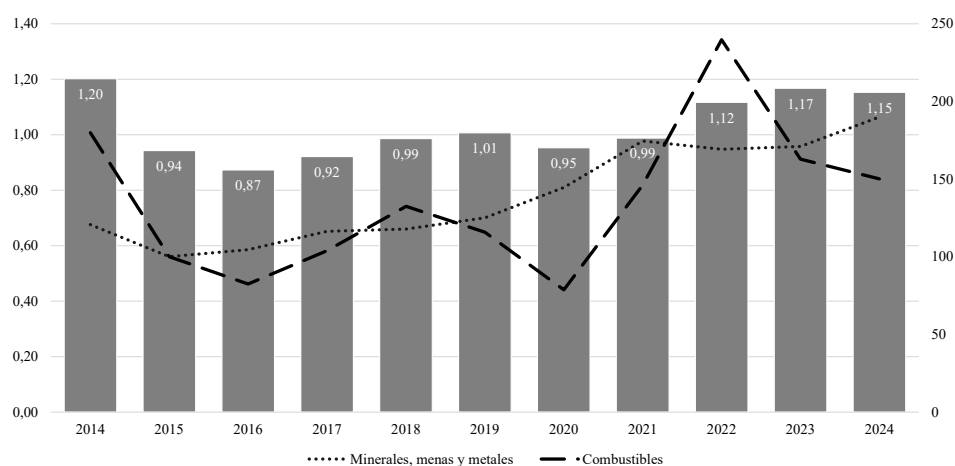
22. Las dificultades geográficas, la lejanía de los mercados internacionales y los elevados costos comerciales resultantes siguen contribuyendo a la marginación de los países en desarrollo sin litoral en el comercio internacional y a su dependencia de las exportaciones de productos básicos primarios, para las que los costos logísticos unitarios son más bajos.

23. La erosión de las normas comerciales multilaterales amenaza con fragmentar aún más el sistema de comercio mundial, lo que presiona a los países desarrollados sin litoral, que dependen de los mercados y productos afectados. Estas dificultades acrecientan la necesidad de alcanzar las metas del Programa de Acción de Avanza de que se diversifiquen las exportaciones de los países en desarrollo sin litoral aumentando sustancialmente el valor añadido y el componente manufacturado de sus exportaciones, y de que se amplíen sus exportaciones de servicios y su comercio electrónico.

Figura I

Exportaciones de mercancías de los países en desarrollo sin litoral como porcentaje del comercio mundial e índices de precios de productos básicos seleccionados

(Porcentaje e índices de precios 2015 = 100)



Fuente: Cálculos basados en datos de la UNCTAD, “Trade in merchandise”, Data Hub de la UNCTAD. Disponible en <https://unctadstat.unctad.org/datacentre/dataviewer/US.TradeMatrix> (consultado el 8 de julio de 2025).

24. Desde la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), los países en desarrollo sin litoral han experimentado un crecimiento más rápido de las exportaciones de servicios, en particular de los que pueden prestarse por vía digital, que del comercio de mercancías. Entre los sectores clave figuran la tecnología de la

²² ONUDI, base de datos del Objetivo de Desarrollo Sostenible 9.

información y las comunicaciones (TIC), los servicios profesionales y de gestión y los servicios financieros.

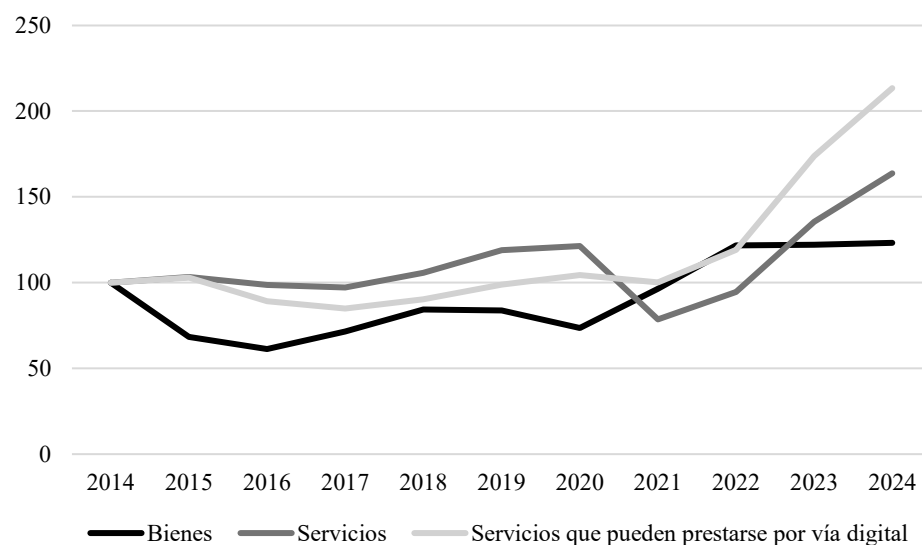
25. En 2023, los países en desarrollo sin litoral exportaron 13.460 millones de dólares en servicios que pueden prestarse por vía digital, una cantidad que duplicó con creces los 6.560 millones de dólares registrados en 2019 (un aumento de alrededor del 105 %)²³. A pesar de ese aumento, los países en desarrollo sin litoral siguen estando muy por detrás de la media mundial: los servicios que pueden prestarse por vía digital representaron solo el 21 % del total de las exportaciones de servicios de esos países, frente al 56 % mundial²⁴. Esto deja patente una brecha estructural clave: mientras que los países en desarrollo sin litoral están ampliando su presencia en el comercio digital, siguen teniendo una menor integración digital que otras economías.

26. Entre las iniciativas en curso para colmar esa brecha cabe citar los proyectos dirigidos por la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) en una serie de países en desarrollo sin litoral, cuyo objetivo es apoyar la transformación digital a través de un enfoque pangubernamental y realizar una evaluación comparativa de las TIC en África Central, y los proyectos del Centro de Comercio Internacional (ITC) sobre el fomento de la competitividad de las pequeñas y medianas empresas a través de la digitalización.

Figura II

Crecimiento de las exportaciones de bienes, servicios y servicios que pueden prestarse por vía digital de los países en desarrollo sin litoral

(Índices 2014 = 100)



Fuente: Cálculos basados en datos de la UNCTAD, “Trade in merchandise”, Data Hub de la UNCTAD. Disponible en <https://unctadstat.unctad.org/datacentre/dataviewer/US.TradeMatrix> (consultado el 8 de julio de 2025).

²³ Cálculos basados en datos de UNCTADstat.

²⁴ *Ibid.*

27. Los países en desarrollo sin litoral afrontan una grave “brecha de costos logísticos”, al ser sus costos logísticos unitarios un 63 % superiores a los de los países en desarrollo de tránsito²⁵. Los costos logísticos que inciden sobre los países en desarrollo sin litoral influyen en la estructura de su economía, ya que las exportaciones de productos que no pueden demorarse o son delicados o perecederos, como los bienes manufacturados y agrícolas, resultan relativamente más costosas que las de los productos transportables a granel, como el petróleo crudo y el carbón. Esto refuerza aún más la dependencia de los productos básicos primarios.

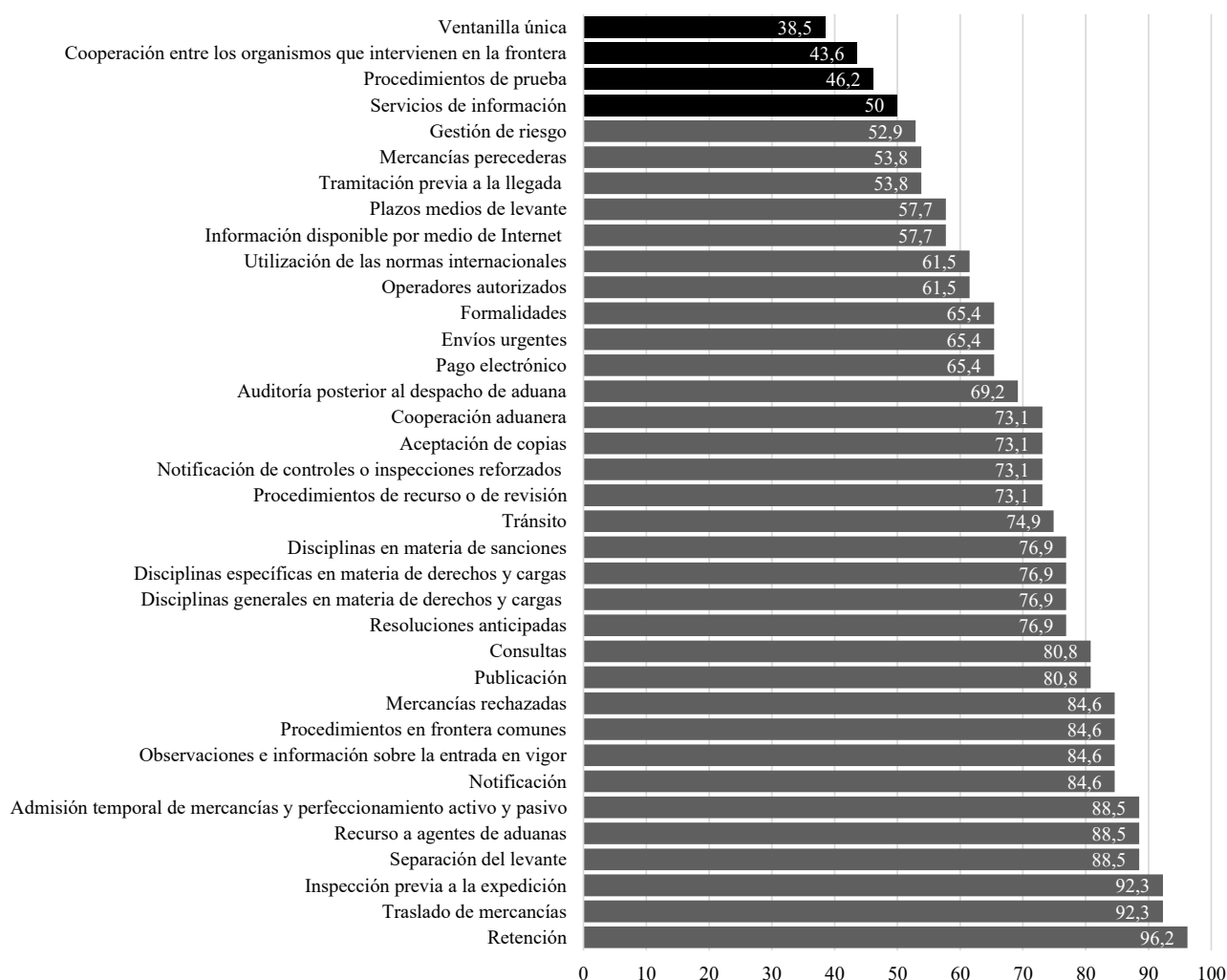
28. La facilitación del comercio es una prioridad fundamental del Programa de Acción de Avaza, encaminada a reducir los costos comerciales mediante la simplificación, modernización y armonización de los procedimientos comerciales. Es esencial disponer de una conexión fluida, eficiente, barata y rápida entre los países en desarrollo sin litoral y los países de tránsito para reducir los costos comerciales y el tiempo que entrañan las operaciones de esa naturaleza.

29. El apoyo brindado por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), la Organización Mundial de Aduanas, el ITC, la Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil Internacional y las comisiones regionales ha ayudado a los países en desarrollo sin litoral a avanzar en la aplicación del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la Organización Mundial del Comercio (OMC). El porcentaje de compromisos cumplidos pasó del 64,1 % en 2024 al 71,1 % en 2025. No obstante, los países en desarrollo sin litoral están rezagados respecto a los países en desarrollo en general, que, como grupo, han cumplido una media del 86,1 % de sus compromisos.

²⁵ Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, “Quantifying Logistics Costs of Landlocked Developing Countries” (Nueva York, 2025).

Figura III

Progresos realizados por los países en desarrollo sin litoral en cumplimiento de los compromisos contraídos en virtud del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio, por medida



Fuente: Cálculos basados en datos de la Base de Datos del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC. Disponible en <https://tfadatabase.org/es> (consultado el 26 de junio de 2025).

30. Las medidas integrales de asistencia técnica deben priorizar ahora las deficiencias más críticas en la aplicación del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio, en particular el establecimiento de ventanillas únicas aduaneras que funcionen plenamente y agilicen los procedimientos transfronterizos. Existen herramientas importantes, como el Convenio Aduanero relativo al Transporte Internacional de Mercancías al amparo de los Cuadernos TIR, que cuenta con el apoyo de la Comisión Económica para Europa.

31. Es esencial mejorar los mecanismos de cooperación entre los organismos que intervienen en la frontera para reducir los retrasos y los cuellos de botella administrativos que afectan de forma desproporcionada a los países en desarrollo sin litoral, los cuales dependen de las rutas de tránsito. Urge prestar una atención inmediata a que haya procedimientos de prueba normalizados y servicios de

información accesibles para que los comerciantes puedan satisfacer sin problemas los complejos requisitos normativos.

32. En la Encuesta Mundial de las Naciones Unidas sobre Facilitación del Comercio Digital y Sostenible de 2025, los países en desarrollo sin litoral mejoraron sus resultados en materia de aplicación hasta el 61,01 %, frente al 54,3 % de 2021. Aun así, siguen estando por debajo de la media mundial del 68,6 %, sobre todo en cuanto a comercio transfronterizo sin papel. En este ámbito cabe citar el notable apoyo que brindan el Acuerdo Marco sobre la Facilitación del Comercio Transfronterizo Sin Papel en Asia y el Pacífico y las iniciativas de la Organización Internacional para las Migraciones destinadas a modernizar la gestión de fronteras en varios países en desarrollo sin litoral.

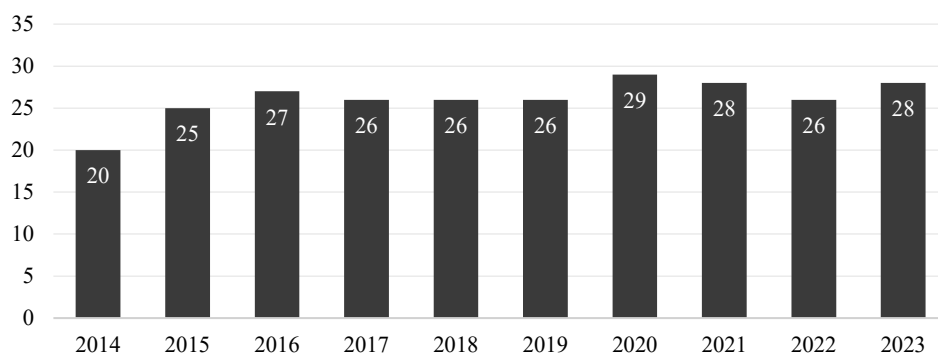
33. La integración regional es una prioridad estratégica del Programa de Acción de Avaza, que tiene entre sus metas aumentar de manera sustancial la participación de los países en desarrollo sin litoral en el comercio intrarregional. En 2023, el comercio intrarregional representó el 28 % de las exportaciones totales de los países en desarrollo sin litoral, lo que supone una modesta mejora con respecto a 2022²⁶. Los mercados regionales son especialmente importantes para la diversificación de las exportaciones, ya que el 29 % del total de las exportaciones de productos básicos no primarios de los países en desarrollo sin litoral se destina a asociados regionales²⁷.

34. La aplicación efectiva de los acuerdos comerciales regionales es esencial para impulsar el comercio intrarregional, al igual que las inversiones en corredores de transporte clave. Los países en desarrollo sin litoral de Asia Meridional han recurrido a la Asociación de Asia Meridional para la Cooperación Regional con el fin de movilizar inversiones en infraestructura de transporte, reformas de facilitación del comercio y conectividad energética, para lo cual se contó con el apoyo del Banco Asiático de Desarrollo. La Comisión Económica para África apoya la puesta en marcha de la Zona de Libre Comercio Continental Africana, entre otras cosas centrándose en mejorar los corredores de tránsito, como el de Lomé-Ugadugú-Niamey en África Occidental, para reducir los retrasos en el comercio e impulsar la inclusión digital. Con estas medidas se pretende aumentar las capacidades comerciales y de tránsito de los países a los que están dirigidas, mejorar la prestación de servicios fronterizos y promover la integración comercial.

²⁶ Cálculos de la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, basados en datos de UNCTADstat.

²⁷ *Ibid.*

Figura IV
Proporción de las exportaciones intrarregionales de los países en desarrollo sin litoral en el volumen total de las exportaciones
 (Porcentaje)



Fuente: Cálculos basados en datos de la UNCTAD, “Trade in merchandise”, Data Hub de la UNCTAD. Disponible en <https://unctadstat.unctad.org/datacentre/dataviewer/US.TradeMatrix> (consultado el 8 de julio de 2025).

Nota: La proporción que constituyen las exportaciones intrarregionales en el volumen total de las exportaciones se calcula sobre la base de las exportaciones de cada país en desarrollo sin litoral dentro de su región respectiva.

35. Desentrañar la compleja red de dificultades comerciales que afrontan los países en desarrollo sin litoral requiere una atención institucional sostenida y específica. El Programa de Acción de Avaza deja patente el continuo interés de los países en desarrollo sin litoral por establecer un programa de trabajo específico para estudiar sus problemas comerciales concretos en el marco de la Organización Mundial del Comercio.

C. Tránsito, transporte y conectividad

36. La infraestructura de transporte sostenible vertebró el desarrollo sostenible para los países en desarrollo sin litoral, al facilitar directamente el crecimiento económico, la inclusión social y la resiliencia climática. Para los países en desarrollo sin litoral de todo el mundo, los sistemas de transporte inadecuados representan el mayor obstáculo para la transformación industrial y el acceso a los mercados, ya que limitan en esencia su capacidad de competir en las economías regionales y mundiales.

37. A pesar de los progresivos avances del último decenio, estos países siguen lidiando con graves déficits de infraestructura que perpetúan su aislamiento económico. Los sistemas de transporte multimodal, fragmentados e ineficientes, impiden la circulación fluida de bienes y personas, lo que socava los intentos de lograr la integración regional y la diversificación económica. La falta de redes de transporte integradas, que abarquen el transporte ferroviario, aéreo y por carretera, puertos secos, vías de navegación interiores y sistemas de transporte por canalización, agrava las desventajas en comparación con los países costeros.

38. Si no se dispone de corredores de transporte fiables y costoeficaces, incluso las industrias más competitivas tienen dificultades para llegar a los mercados internacionales, mientras que las importaciones esenciales alcanzan un precio prohibitivo. Esta carencia de infraestructura perpetúa la dependencia de las

exportaciones de productos básicos primarios y limita las oportunidades de modernización industrial necesarias para el desarrollo sostenible.

39. Los problemas de transporte que tienen los países en desarrollo sin litoral se ven agravados por su total dependencia de la infraestructura de transporte de sus países de tránsito vecinos para acceder a los puertos marítimos y a los mercados mundiales. Una infraestructura de tránsito inadecuada y la lentitud del transporte inflan los gastos logísticos, lo que reduce los beneficios empresariales, merma la competitividad y limita la participación en las cadenas globales de valor.

40. La continua dependencia de los países en desarrollo sin litoral de las redes de carreteras y ferrocarriles para acceder a los mercados regionales y mundiales pone de manifiesto la necesidad urgente de contar con una infraestructura multimodal integrada y mejorada. Reforzar estos sistemas es vital para reducir los costos de transporte, mejorar la eficiencia comercial y apoyar el desarrollo industrial sostenible.

41. Aunque el uso de Internet en los países en desarrollo sin litoral casi se duplicó en el último decenio, durante la vigencia del Programa de Acción de Viena, hasta alcanzar los 226 millones de usuarios en 2023²⁸, persiste una importante brecha digital entre los países en desarrollo sin litoral y otros países en desarrollo y desarrollados. La brecha digital de género en los países en desarrollo sin litoral sigue siendo notable y no da muestras de reducirse. En 2023, el 44 % de los hombres de estos países utilizaban Internet, frente al 31 % en 2019. A diferencia de ello, había un mero 35 % de mujeres usuarias de Internet en 2023, un aumento de solo tres puntos porcentuales con respecto a 2019. El resultado es una brecha de género persistente de nueve puntos porcentuales en el uso de Internet.

42. Las suscripciones a la banda ancha móvil en los países en desarrollo sin litoral siguen estando muy por debajo de la media mundial a pesar del fuerte crecimiento registrado en el último decenio. En 2023, dichos países tenían 53 suscripciones activas a la banda ancha móvil por cada 100 habitantes, mientras que la media mundial fue de 87. Dentro del grupo persisten notables disparidades regionales: los países en desarrollo sin litoral de Asia tenían 76 suscripciones por cada 100 habitantes, casi el doble que los países en desarrollo sin litoral de África, con un promedio de 40. Paralelamente, la cobertura de banda ancha móvil sigue siendo limitada en los países en desarrollo sin litoral, a pesar de que es la principal forma de acceso a Internet. En 2023, solo el 82 % de la población de estos países tenía cobertura de banda ancha móvil, frente al 95 % a escala mundial²⁹.

43. El acceso a la banda ancha fija en los países en desarrollo sin litoral es mucho más anecdótico debido a los elevados costos y a la escasa demanda. En 2023, solo había 4 suscripciones a la banda ancha fija por cada 100 habitantes, muy por debajo de la media mundial de 19. Una vez más, las diferencias regionales son reseñables: los países en desarrollo sin litoral de Asia tenían una media de 11 suscripciones por cada 100 habitantes, que era de solo 0,4 en los países en desarrollo sin litoral de África³⁰.

44. La asequibilidad es un obstáculo importante para lograr una conectividad universal y significativa en los países en desarrollo sin litoral. En 2023, solo en 12 de ellos se ofrecía una suscripción básica a la banda ancha cuyo costo supusiera el 2 % del ingreso nacional bruto (INB) per cápita, según lo recomendado por la Comisión sobre la Banda Ancha para el Desarrollo Sostenible. En otros 11 países se ofrecía banda ancha móvil a un costo inferior al 5 % del INB mensual per cápita, lo que indica

²⁸ UIT, *Measuring Digital Development: Facts and Figures – Focus on Landlocked Developing Countries*.

²⁹ *Ibid.*

³⁰ *Ibid.*

que la asequibilidad sigue siendo un obstáculo persistente para muchas personas. Cerrar esta brecha es crucial para impulsar el crecimiento industrial y promover un desarrollo económico inclusivo³¹.

45. La conectividad digital tiene un potencial transformador, sobre todo cuando se combina con el transporte. Juntos, facilitan un comercio eficiente, mejoran la integración de la cadena de suministro y apoyan la industrialización impulsada por la innovación. No obstante, el acceso limitado a una infraestructura de telecomunicaciones fiable y asequible sigue mermando la capacidad de las empresas de los países en desarrollo sin litoral de competir en las cadenas globales de valor.

46. Además, el sector industrial de los países en desarrollo sin litoral necesita una mayor inversión en infraestructura digital para permitir la adopción de tecnologías de fabricación inteligente, comercio electrónico e Industria 4.0. La brecha digital restringe el acceso a métodos avanzados de producción, analítica de datos y vigilancia a distancia, que son factores clave para el fomento de la productividad y la competitividad industriales. El impulso de la digitalización en los países en desarrollo sin litoral será fundamental para alcanzar muchas de las metas del Programa de Acción de Avanza.

47. La mejora de la conectividad de las TIC no solo estimularía la expansión industrial, sino que también apoyaría la diversificación económica más allá de las exportaciones de productos básicos, lo que permitiría que los países en desarrollo sin litoral se integraran en cadenas mundiales de suministro de mayor valor.

48. Aunque algunos países en desarrollo sin litoral, sobre todo de Asia Central (como Kazajistán, Kirguistán y Turkmenistán) y Europa (como Armenia, Azerbaiyán y la República de Moldova), han logrado un acceso casi universal a la electricidad, otros siguen rezagados en lo que respecta al acceso universal a servicios energéticos asequibles, fiables y modernos para todos, en especial para las personas que viven en zonas rurales.

49. En 2023, solo el 61 % de la población de los países en desarrollo sin litoral, lo que equivale a 222,8 millones de personas, tenía acceso a la electricidad, frente a la media mundial del 91,7 %. La brecha entre zonas urbanas y rurales es muy marcada, ya que el acceso a la electricidad es del 88,9 % en las zonas urbanas y solo del 48,9 % en las rurales³².

50. Por otro lado, el acceso a combustibles y tecnologías limpias en los países en desarrollo sin litoral sigue siendo bajo, ya que solo el 28,3 % de la población puede acceder a ellos, frente a una media mundial del 74,1 %³³. No obstante, dichos países muestran una proporción relativamente alta de energía renovable en el consumo final total de energía, del 40,8 % (frente al 17,9 % mundial en 2022), lo que se debe en gran medida al uso de biocombustibles sólidos, y no de fuentes de energías renovables modernas³⁴.

³¹ *Ibid.*

³² Naciones Unidas, datos relativos al indicador 7.1.1 de los ODS (proporción de la población que tiene acceso a la electricidad, por zonas urbanas y rurales), Base de Datos de Indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Disponible en <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/database> (consultado el 19 de agosto de 2025).

³³ Naciones Unidas, datos relativos al indicador 7.1.2 de los ODS (proporción de la población cuya fuente primaria de energía son los combustibles y tecnologías limpias), Base de Datos de Indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Disponible en <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/database> (consultado el 19 de agosto de 2025).

³⁴ Naciones Unidas, datos relativos al indicador 7.2.1 de los ODS (proporción de energía renovable en el consumo final total de energía), Base de Datos de Indicadores de los Objetivos

51. En cuanto a la generación total de electricidad, los países en desarrollo sin litoral están muy rezagados. Su capacidad instalada de generación de electricidad renovable es de solo 106,62 vatios per cápita, frente a una media mundial de 477,70 vatios per cápita³⁵. A pesar de la alentadora tasa de crecimiento de la capacidad en materia de energía renovable que se registró durante el período de ejecución del Programa de Acción de Viena, que fue del 29,8 %, este progreso es insuficiente para satisfacer la creciente demanda de energía, apoyar la industrialización y lograr una transición energética justa.

52. Además, las dificultades en la generación de electricidad y el acceso a ella se ven agravadas por la escasez de recursos financieros. En 2022, los flujos financieros internacionales destinados a apoyar la investigación y el desarrollo de energía limpia y la producción de energía renovable en los países en desarrollo sin litoral fueron de solo 2.730 millones de dólares, una cifra muy inferior a los 17.014 millones de dólares que se destinaron a nivel mundial. Esto deja patente la urgente necesidad de aumentar las inversiones específicas, la transferencia de tecnología y el apoyo para la creación de capacidades con el fin de que los países en desarrollo sin litoral puedan dar el salto a sistemas energéticos sostenibles y desbloquear oportunidades de desarrollo inclusivo.

D. Mejorar la capacidad de adaptación, fortalecer la resiliencia y reducir la vulnerabilidad ante el cambio climático y los desastres

53. El cambio climático sigue siendo una amenaza profunda y persistente, sobre todo dada la dependencia de los países en desarrollo sin litoral de sectores sensibles al clima, como la agricultura, y de una infraestructura de transporte conectivo limitada que puede verse interrumpida por los desastres. Dichos países se encuentran entre los más vulnerables al clima, a pesar de que contribuyen poco a las emisiones mundiales. Las evaluaciones internacionales muestran que las necesidades de adaptación de los países en desarrollo son entre 10 y 18 veces mayores que los flujos actuales de financiación pública. Los costos de adaptación modelizados para los países en desarrollo ascienden a unos 215.000 millones de dólares anuales en este decenio, mientras que los flujos reales de financiación de la adaptación fueron solo de 21.000 millones de dólares en 2021³⁶. Este déficit es grave para los países en desarrollo sin litoral, a los que les cuesta atraer fondos y tecnologías para el clima. Con el fin de atajar esta situación, muchos de ellos se han unido a los llamamientos mundiales para aumentar el apoyo, ejemplo de lo cual es un programa de trabajo específico con arreglo a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático que tiene como objetivo atender sus necesidades específicas de adaptación.

54. Los países en desarrollo sin litoral sufren un número desproporcionado de víctimas por peligros naturales, ya que presentan una tasa de personas muertas y desaparecidas a causa de desastres 2,7 veces superior a la media mundial. Solo alrededor del 52 % de los países de todo el mundo cuentan con sistemas de alerta temprana de peligros múltiples, y la cobertura disponible en muchos países en

de Desarrollo Sostenible. Disponible en <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/database> (consultado el 19 de agosto de 2025).

³⁵ Naciones Unidas, datos relativos al indicador 7.b.1 de los ODS (capacidad instalada de generación de energía renovable (en vatios per cápita)), Base de Datos de Indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Disponible en <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/database> (consultado el 20 de agosto de 2025).

³⁶ Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, *Adaptation Gap Report 2023: Underfinanced. Underprepared.* (Nairobi, 2023).

desarrollo sin litoral sigue siendo insuficiente³⁷. Estas carencias se resaltaron en el examen de mitad de período del Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, que se llevó a cabo en 2023, lo que ocasionó llamamientos a que se tomaran sin demora medidas para construir una infraestructura resiliente y lograr una cobertura universal de la alerta temprana en los Estados vulnerables. La infraestructura crítica de los países en desarrollo sin litoral suele resultar gravemente dañada o quedar destruida en caso de desastres, lo que subraya la urgencia de invertir en la reducción de riesgos. En adelante, la integración de las estrategias de reducción del riesgo de desastres en los planes de desarrollo, la ampliación de los seguros contra riesgos y la implantación de sistemas de alerta temprana para 2027 serán las principales prioridades para aumentar la resiliencia en los países en desarrollo sin litoral.

55. Los flujos de financiación climática alcanzaron una cifra estimada de 1,46 billones de dólares anuales en 2022, un valor que casi se duplicó desde 2019³⁸. El Fondo Verde para el Clima amplió en 2023 el acceso a los países en desarrollo, incluidos los países en desarrollo sin litoral. No obstante, varios de estos países siguen sin tener acceso directo. Además, muchos países en desarrollo sin litoral, al igual que otros países en desarrollo, tienen dificultades para cumplir los complejos requisitos de financiación y lograr una cofinanciación, por lo que se pide que se simplifique el acceso a los fondos para el clima. Aunque muchos países en desarrollo sin litoral se benefician del apoyo del Fondo Verde para el Clima a través de varios tipos de financiación para la adaptación y para proyectos, como es el caso, entre otros, de Mongolia, Tayikistán y Zambia, el Fondo no reconoce explícitamente a los países en desarrollo sin litoral como una categoría especial de países que requieren un apoyo específico. Los países en desarrollo sin litoral presentan vulnerabilidades climáticas particulares relacionadas con la escasez de agua, los mayores costos de transporte de las tecnologías para hacer frente al clima y el aislamiento geográfico. Dadas sus vulnerabilidades específicas, como los problemas de gestión de las aguas transfronterizas, el acceso limitado a los mercados y la dependencia de los países de tránsito, los países en desarrollo sin litoral se beneficiarían de un reconocimiento explícito en los marcos de financiación para el clima y de un aumento sustancial de la financiación destinada a tal fin.

56. Las nuevas promesas de contribución al Fondo de Adaptación y al Fondo de Respuesta a las Pérdidas y los Daños podrían redundar en beneficio de los países vulnerables si se dotaran de los recursos adecuados. El Fondo Fiduciario para la Resiliencia y la Sostenibilidad del Fondo Monetario Internacional (FMI), operativo desde octubre de 2022, ha recanalizado derechos especiales de giro hacia préstamos a largo plazo y en condiciones favorables para países de ingreso bajo y países de ingreso mediano vulnerables, como Kirguistán y Tayikistán, con el fin de reforzar la resiliencia de la balanza de pagos y apoyar proyectos de adaptación al clima. Debido a sus vulnerabilidades específicas, los países en desarrollo sin litoral necesitarán un aumento sustancial de la financiación climática.

57. En general, para cerrar la brecha de financiación climática de los países en desarrollo sin litoral será necesario que los países donantes cumplan sus compromisos (el apoyo del Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) a todos los países en desarrollo fue de solo el 0,37 % del INB en 2023, lo que queda muy lejos del objetivo del 0,7 %) y den prioridad a los países en desarrollo sin litoral en las carteras de financiación del Fondo Verde para el

³⁷ UNCTAD, *SDG Pulse*, 2024.

³⁸ Climate Policy Initiative, "Global landscape of climate finance 2024", 31 de octubre de 2024. Disponible en <https://www.climatepolicyinitiative.org/publication/global-landscape-of-climate-finance-2024/>.

Clima, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial y los bancos multilaterales de desarrollo³⁹.

58. En los países en desarrollo sin litoral, el cambio climático afecta de forma diferente a mujeres y hombres debido a los arraigados roles de género y a las desigualdades preexistentes. Las mujeres, que a menudo cargan con la responsabilidad de abastecer de agua y alimentos a su familia y de ocuparse de las labores de cuidado, se ven afectadas de manera desproporcionada por las sequías, las inundaciones y la escasez de recursos. El acceso limitado a la tierra, la financiación, la educación y el poder de decisión acentúa aún más su vulnerabilidad, lo que reduce su capacidad de adaptación o recuperación ante las perturbaciones climáticas. Paralelamente, los hombres pueden afrontar presiones diferentes, como la migración por motivos de trabajo o la pérdida de ingresos. Las mujeres están más expuestas a los riesgos a largo plazo y a la pobreza a causa de las desventajas sociales y económicas agravadas que padecen.

59. En el Programa de Acción de Avanza se hace especial hincapié en la construcción de redes de infraestructura resilientes al clima, reconociendo que contar con carreteras, vías ferroviarias, puentes y redes eléctricas resilientes es esencial tanto para el crecimiento económico como para la mitigación de desastres. El apoyo oficial internacional para la construcción de infraestructura en países en desarrollo sin litoral ha aumentado en los últimos años, alcanzando los 8.300 millones de dólares en 2022 (en dólares de los Estados Unidos constantes de 2019)⁴⁰, y ha servido para respaldar inversiones en carreteras, instalaciones fronterizas y proyectos de energías renovables. Varios países en desarrollo sin litoral también se están sumando a iniciativas como la Coalición para una Infraestructura Resiliente a los Desastres, cuyo objetivo es incorporar criterios de resiliencia en la construcción. No obstante, sigue habiendo carencias en cuanto a la infraestructura, como demuestra el hecho de que los países en desarrollo sin litoral se sitúan de forma sistemática por debajo de la media de los países en desarrollo en cuanto a calidad de la infraestructura y acceso a ella. Para reforzar su resiliencia, los países en desarrollo sin litoral están dando prioridad al principio de “reconstruir para mejorar”, es decir, reconstruir carreteras, escuelas y sistemas de abastecimiento de agua tras los desastres de modo que tengan una mejor calidad. Al mismo tiempo, se están aplicando medidas proactivas, como diseños resistentes al clima (p. ej., elevando el firme de las carreteras o mejorando el drenaje), y diversificando los modos de transporte (como el ferrocarril y las vías navegables interiores) para reducir la vulnerabilidad. La cooperación regional sigue siendo clave, y muchos países en desarrollo sin litoral están colaborando con los países de tránsito vecinos en la construcción de infraestructura transfronteriza resiliente a los efectos del clima (por ejemplo, corredores comerciales resilientes al clima en Asia Central)⁴¹.

E. Medios de implementación

60. Las estructuras económicas predominantes en los países en desarrollo sin litoral, que cuentan con pequeñas bases industriales y sectores informales bastante amplios,

³⁹ Focus2030, “Ligero aumento de la ayuda oficial para el desarrollo en 2023”, 16 de enero de 2025. Disponible en <https://focus2030.org/Ligero-aumento-de-la-Ayuda-Oficial-para-el-Desarrollo-en-2023>.

⁴⁰ Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, “Landlocked developing countries fact sheet 2022”, disponible en https://www.un.org/ohrls/sites/www.un.org.ohrls/files/landlocked_developing_countries_factsheet_2022.pdf.

⁴¹ *World Economic Situation and Prospects 2025* (publicación de las Naciones Unidas, 2025).

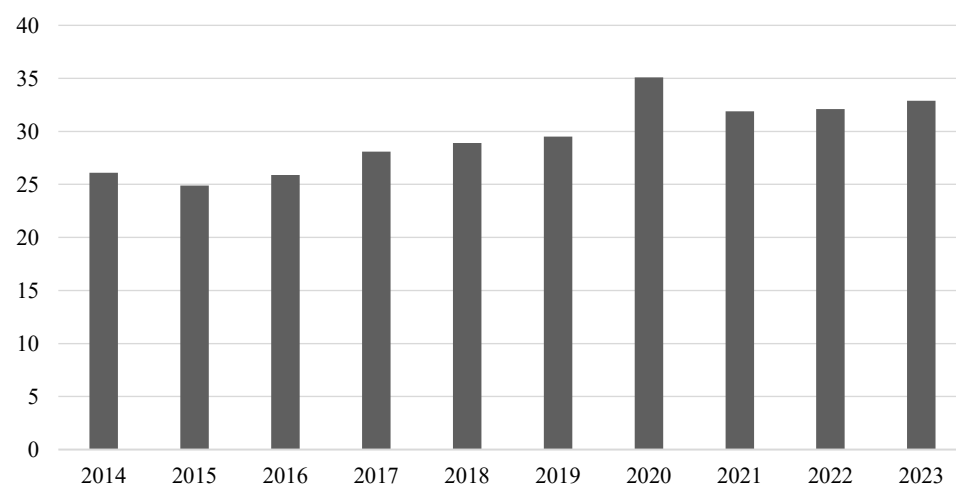
unidas a las limitaciones de las capacidades administrativas, hacen que la recaudación tributaria como proporción del PIB sea relativamente baja, lo que provoca restricciones estructurales para recaudar suficientes ingresos internos. Varios países en desarrollo sin litoral tienen dificultades para alcanzar incluso el umbral del 15 % del PIB, considerado a menudo el mínimo para que un Estado sea eficaz⁴², que es muy inferior al 34 % alcanzado en las economías de la OCDE. En el Programa de Acción de Avanza se insta a los países en desarrollo sin litoral y a sus asociados a que intensifiquen sus labores de movilización de recursos internos con el fin de alcanzar la ambiciosa meta de que los ingresos internos constituyan al menos el 20 % del PIB a lo largo del decenio. Las iniciativas encaminadas a reforzar los sistemas fiscales y ampliar la base de recursos internos, entre ellas el Fondo Fiduciario para la Movilización de Ingresos del FMI y la iniciativa Impuestos para los Objetivos de Desarrollo Sostenible del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, proporcionan asistencia técnica sobre reformas fiscales en los países en desarrollo sin litoral. Las medidas regionales, como la Iniciativa Fiscal de Addis, también fomentan el intercambio de conocimientos relativos a la movilización de recursos internos.

61. En 2024, por primera vez en cinco años, la asistencia oficial para el desarrollo de los miembros del Comité de Ayuda al Desarrollo disminuyó de forma notable, un 7,1 % en términos reales con respecto a 2023⁴³. De cara al futuro, la situación se agravará, ya que 12 miembros del Comité de Ayuda al Desarrollo han anunciado reducciones sustanciales de la asistencia oficial para el desarrollo a partir de 2025. Según simulaciones de la OCDE, los niveles de ayuda podrían desplomarse entre un 9 % y un 17 % en solo un año.

Figura V

Asistencia oficial para el desarrollo neta recibida por los países en desarrollo sin litoral

(Actual, millones de dólares)



Fuente: OCDE, “Net ODA”, datos de la OCDE. Disponible en <https://www.oecd.org/en/data/indicators/net-oda.html> (consultado el 26 de junio de 2025).

⁴² Manal Corwin *et al.*, “Taxation and the Sustainable Development Goals: the role of the PCT”, Plataforma de Colaboración en materia Tributaria, 30 de octubre de 2024, disponible en <https://www.tax-platform.org/news/blog/Taxation-and-the-Sustainable-Development-Goals>.

⁴³ OCDE, “International aid falls in 2024 for first time in six years, says OECD”, 16 de abril de 2025. Disponible en www.oecd.org/en/about/news/press-releases/2025/04/official-development-assistance-2024-figures.html.

62. En el Programa de Acción de Avaza se pide a los asociados para el desarrollo que dirijan la asistencia hacia las necesidades prioritarias de los países en desarrollo sin litoral. Tras descender de forma pronunciada en 2020 y 2021, en un principio los flujos de IED hacia los países en desarrollo sin litoral repuntaron; en 2023 crecieron alrededor de un 3 %, pero en 2024 disminuyeron un 10 %, hasta los 23.000 millones de dólares. La proporción de la IED mundial destinada a los países en desarrollo sin litoral bajó del 1,7 % al 1,5 %⁴⁴.

63. En los países en desarrollo sin litoral, una gran proporción de la IED se concentra en determinados sectores y zonas geográficas. Etiopía, Kazajstán, Uganda, Mongolia y Uzbekistán concentraron alrededor del 55 % de las entradas de IED en los países en desarrollo sin litoral en 2022, y la distribución siguió siendo desigual en 2024, aunque los principales receptores cambiaron. En particular, los flujos de IED hacia Kazajstán se redujeron drásticamente, mientras que Etiopía y Uganda figuraron entre los mayores receptores en 2024. Una gran parte de los flujos de IED hacia los países en desarrollo sin litoral sigue procediendo de unos pocos países inversionistas. En 2022, China fue la mayor fuente de inversión de todos los países en desarrollo sin litoral, seguida de Tailandia, el Canadá y Países Bajos (Reino de los)⁴⁵. Las últimas estimaciones muestran que esta tendencia persiste, al registrarse importantes inversiones en el sector energético que proceden sobre todo de inversionistas de China. Esta distribución desigual indica que hay margen para una mayor diversificación sectorial de la inversión.

64. Los países en desarrollo sin litoral están emprendiendo reformas para mejorar su clima empresarial, apoyando proyectos de integración regional para acceder a mercados más amplios. Las iniciativas internacionales de apoyo a la promoción de las inversiones, como el Servicio de Financiamiento para el Sector Privado de la Asociación Internacional de Fomento del Banco Mundial, son vitales para reducir el riesgo de los proyectos en los países en desarrollo sin litoral. El Programa de Acción de Avaza menciona la financiación combinada y las alianzas público-privadas como vehículos para apoyar las necesidades de financiación del desarrollo de los países en desarrollo sin litoral.

65. Las remesas suponen más del 10 % del PIB en una cuarta parte de los países en desarrollo sin litoral y más del 20 % del PIB en cinco de esos países⁴⁶. Para varios países en desarrollo sin litoral, las remesas son una parte sustancial de su PIB; por ejemplo, en 2024, las remesas representaron el 47,9 % del PIB para Tayikistán, el 33,1 % para Nepal, el 22,0 % para Lesotho y el 14,4 % para Uzbekistán⁴⁷. Esas entradas constantes también han favorecido las balanzas exteriores, al compensar los déficits comerciales y reforzar las reservas de divisas. Sin embargo, la mayoría de las remesas que llegan a los países en desarrollo sin litoral proceden de unos pocos países de acogida, por lo que pueden verse afectadas por las recesiones económicas o los cambios de políticas en esos lugares. Además, el costo de enviar remesas a los países en desarrollo sin litoral suele estar muy por encima de la meta del 3 % de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Las iniciativas internacionales, incluido el Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular (en particular su objetivo 20, aplicado a través de la Red de las Naciones Unidas sobre la Migración), y las plataformas multipartitas, como el Grupo de Trabajo de la Comunidad Mundial de Remesas, están

⁴⁴ UNCTAD, *World Investment Report 2025*.

⁴⁵ *Ibid.*

⁴⁶ Banco Mundial, “Remesas de trabajadores y compensación de empleados, recibidas (% del PIB)”, Indicadores del Desarrollo Mundial. Disponible en <https://datos.bancomundial.org/indicador/BX.TRF.PWKR.DT.GD.ZS> (consultado el 26 de junio de 2025).

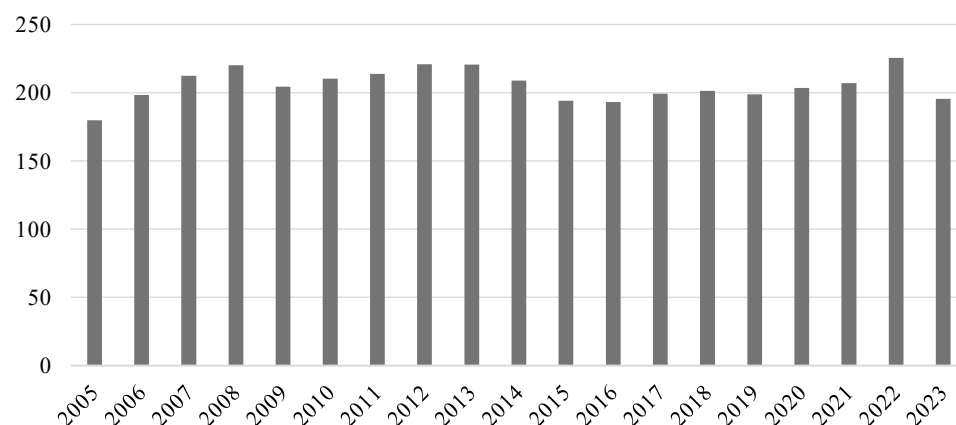
⁴⁷ *Ibid.*

presionando para reducir los costos de las transferencias y aprovechar las remesas para el desarrollo (p. ej., a través de instrumentos de inversión de la diáspora).

Figura VI

Remesas personales recibidas por los países en desarrollo sin litoral

(Actual, millones de dólares de los Estados Unidos)



Fuente: Banco Mundial, “Remesas de trabajadores y compensación de empleados, recibidas (% del PIB)”, Indicadores del Desarrollo Mundial. Disponible en <https://datos.bancomundial.org/indicador/BX.TRF.PWKR.DT.GD.ZS> (consultado el 26 de junio de 2025).

66. En los últimos años, la relación entre la deuda pública y el producto interno bruto de los países en desarrollo sin litoral ha ido en aumento, en un principio debido a los cuantiosos préstamos solicitados para contrarrestar la pandemia, pero también para financiar el gasto en infraestructura y compensar las grandes fluctuaciones en los precios de los productos básicos. En 2024, el gasto mediano de los países en desarrollo para el pago de intereses fue del 11 % de sus ingresos, más de cuatro veces la proporción de las economías desarrolladas⁴⁸. El Banco Mundial y el FMI dieron a 14 países en desarrollo sin litoral la clasificación de alto riesgo y consideraron que 4 países en desarrollo sin litoral ya tenían un sobreendeudamiento a marzo de 2025⁴⁹.

67. La adopción generalizada de cláusulas de acción colectiva reforzadas en los contratos de bonos soberanos ha favorecido los procesos de renegociación del mercado de bonos. Aunque las cláusulas de acción colectiva no eliminan todas las dificultades asociadas a la reestructuración de la deuda, fomentan que haya un proceso más ordenado. Zambia se convirtió en el primer país en desarrollo sin litoral en completar una reestructuración completa de su deuda soberana, que ascendía a unos 13.400 millones de dólares, al amparo del Marco Común del Grupo de los 20 para el Tratamiento de la Deuda más allá de la Iniciativa de Suspensión del Servicio de la Deuda.

68. Los esfuerzos multilaterales, como la Iniciativa de Suspensión del Servicio de la Deuda del FMI y los casos del Marco Común en curso, han proporcionado un alivio temporal, pero es esencial encontrar soluciones más integrales para afrontar los factores estructurales que afectan a la creciente carga de la deuda en los países en desarrollo sin litoral. Muchos de estos países tienen una vulnerabilidad de la deuda

⁴⁸ *World Economic Situation and Prospects 2025* (publicación de las Naciones Unidas, 2025).

⁴⁹ FMI, “List of LIC DSAs for PRGT-eligible countries”, 31 de marzo de 2025, disponible en <https://www.imf.org/external/Pubs/ft/dsa/DSAlist.pdf>.

cada vez mayor, lo que lleva a pedir que se amplíe el acceso a la financiación en condiciones favorables, en particular para los países que no reúnen las condiciones necesarias para acogerse a las iniciativas existentes de alivio de la deuda. Además, los mecanismos innovadores, como los canjes de deuda por acción climática, pueden ayudar a reducir la carga de la deuda y a la vez contribuir a financiar proyectos de aumento de la resiliencia. También se necesitan reformas para reforzar la cooperación entre países con fines de alivio de la deuda, proporcionar asistencia técnica y fomento de la capacidad a los países prestatarios y alentar cambios que mejoren la gestión de la deuda⁵⁰.

69. En el Compromiso de Sevilla, aprobado en junio de 2025, los Estados se comprometieron a remodelar la financiación mundial para apoyar mejor a los países en desarrollo, incluidos los países en desarrollo sin litoral, dando prioridad a la vulnerabilidad frente al PIB, ampliando el acceso a la financiación combinada y a los préstamos en moneda nacional, y promoviendo herramientas de alivio de la deuda como los canjes y las cláusulas de pausa. El Compromiso también contiene un llamamiento a potenciar la representación de los países en desarrollo en la gobernanza financiera y pone énfasis en las estrategias de desarrollo impulsadas por los países. Los Estados se comprometen en particular a estudiar la posibilidad de crear un mecanismo de financiación de inversiones en infraestructura para los países en desarrollo sin litoral.

IV. Seguimiento, vigilancia y examen

70. Es indispensable incorporar, coordinar y vigilar de forma efectiva el Programa de Acción de Avaza para que los compromisos internacionales se plasmen con eficacia en políticas nacionales e inversiones concretas. Las entidades de enlace nacionales de los países en desarrollo sin litoral desempeñarán un papel importante para facilitar la coordinación pangubernamental encaminada a poner en práctica las actividades en los distintos ministerios y con los coordinadores residentes y otros asociados. La Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo está elaborando directrices de incorporación y un conjunto de herramientas para ayudar a dichas entidades y a sus asociados a integrar el Programa de Acción de Avaza en los programas nacionales de desarrollo.

71. Para los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas, el Programa de Acción de Avaza servirá ahora de marco normativo principal para proporcionar orientación en la elaboración de sus marcos estratégicos, programas de trabajo y planes de ejecución a nivel nacional y en la preparación del próximo ciclo de planificación. La Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo ha elaborado una hoja de ruta para consolidar la información relativa a las actividades de ejecución y coordinar las acciones emprendidas por las Naciones Unidas y las organizaciones internacionales pertinentes con vistas a ejecutar el Programa de Acción de Avaza. A julio de 2025, un total de 36 entidades habían presentado 319 actividades, proyectos y programas como aportaciones a la hoja de ruta.

72. Los asociados para el desarrollo, los asociados comerciales y los países de tránsito deben cumplir los compromisos contraídos en el Programa de Acción de

⁵⁰ Informe del Grupo de Expertos del Secretario General de las Naciones Unidas sobre la Deuda, "Confronting the debt crisis: 11 actions to unlock sustainable financing", junio de 2025. Disponible en https://www.un.org/sustainabledevelopment/wp-content/uploads/2025/06/Confronting-the-Debt-Crisis_11-Actions_Report.pdf.

Avaza para que este se aplique de manera efectiva. El Grupo de los Países en Desarrollo Sin Litoral y el Grupo de Amigos de los Países en Desarrollo Sin Litoral pueden desempeñar un papel crucial para movilizar la ejecución del Programa de Acción de Avaza a nivel nacional.

73. Fortalecer los sistemas estadísticos nacionales puede contribuir a que se realice un seguimiento eficaz de los resultados de desarrollo. Varios países en desarrollo sin litoral tienen importantes limitaciones de capacidad en sus oficinas nacionales de estadística, como la escasez de recursos financieros y humanos, metodologías obsoletas y dificultades para acceder a tecnologías modernas. Es importante apoyar la modernización y digitalización de los sistemas estadísticos, incluidos los datos geoespaciales, la recopilación de datos en tiempo real y la integración de fuentes de datos administrativos. La mejora de las capacidades en materia de datos permitirá a los países en desarrollo sin litoral hacer un mejor seguimiento de los progresos realizados en el marco del Programa de Acción de Avaza, diseñar intervenciones específicas y participar de manera significativa en los diálogos sobre desarrollo a escala mundial y regional.

V. Conclusiones y recomendaciones

74. La puesta en marcha del Programa de Acción de Avaza puede servir como punto de inflexión crítico para los países en desarrollo sin litoral, al renovar los compromisos y movilizar acciones para atender sus necesidades específicas. Aunque los países en desarrollo sin litoral aún experimentan grandes dificultades estructurales que obstaculizan su progreso en materia de desarrollo, sigue habiendo pruebas de que puede avanzarse considerablemente para paliar esas dificultades y reducir el “costo” que supone para el desarrollo el hecho de no tener litoral.

75. Deben potenciarse los esfuerzos de los países en desarrollo sin litoral por transformar sus economías, dependientes de los productos básicos primarios, fomentando que se pase de exportar productos básicos de gran volumen y escaso valor a productos de valor añadido, con el apoyo adicional de los asociados para el desarrollo, los países de tránsito y las organizaciones internacionales, incluidos los bancos multilaterales de desarrollo y las instituciones financieras internacionales. Esta transición implica el desarrollo de capacidades locales de procesamiento que respalden la transición a productos de mayor valor antes de la exportación, con lo que se alteraría fundamentalmente la ecuación costo-beneficio de la logística del transporte.

76. Los países en desarrollo sin litoral deben priorizar el fortalecimiento de los ecosistemas de innovación, fomentando las alianzas estratégicas entre las universidades, los institutos de investigación y la industria para promover la investigación y el desarrollo y apoyar la creación de cadenas de suministro de alto valor a nivel nacional. Para ello será necesario reforzar la educación terciaria en ámbitos cruciales para la economía digital, como la logística digital, la fabricación avanzada y las energías renovables. Estos sectores ofrecen un potencial considerable para la transformación económica estructural y pueden servir de catalizadores para una diversificación económica más amplia. El apoyo financiero y la asistencia técnica de los asociados para el desarrollo y de las organizaciones internacionales deberán posibilitar la obtención de la infraestructura necesaria, así como promover iniciativas que permitan a los países en desarrollo sin litoral acceder a las tecnologías pertinentes y perfeccionarlas.

77. Es crucial subsanar los déficits de infraestructura y conectividad de los países en desarrollo sin litoral. La escala y magnitud del desarrollo de infraestructura que necesitan los países en desarrollo sin litoral es notable y abarca inversiones en corredores de transporte eficientes, como carreteras, vías ferroviarias y vías navegables interiores, así como infraestructura energética y digital. Para ello es fundamental crear un mecanismo de financiación de inversiones en infraestructura, tal como prevé el Programa de Acción de Avaza, destinado a movilizar los recursos necesarios, potenciar la innovación y fomentar la colaboración y la conectividad regionales.

78. La facilitación del tránsito y el comercio sigue siendo fundamental para mejorar la participación de los países en desarrollo sin litoral en el comercio mundial. En ese ámbito se encuadran medidas como la mejora de la infraestructura de transporte sostenible, el impulso de la facilitación del comercio, el fomento de la integración regional, el fortalecimiento de los marcos jurídicos y la creación de capacidad institucional. El Programa de Acción de Avaza contiene un llamamiento para establecer un grupo de expertos de alto nivel sobre la libertad de tránsito, lo que representa una iniciativa crucial destinada a eliminar las trabas al tránsito que deben superar los países en desarrollo sin litoral. Dicho grupo ayudará a los países en desarrollo sin litoral y a los países de tránsito vecinos a encontrar soluciones prácticas y formulará recomendaciones de políticas para facilitar un tránsito con una buena relación costo-eficacia y apoyar la integración de los países en desarrollo sin litoral en las redes comerciales a escala mundial y regional.

79. Un enfoque más sistemático de los países en desarrollo sin litoral en los marcos comerciales multilaterales, incluida la Organización Mundial del Comercio, reflejaría los llamamientos que vienen haciendo desde hace tiempo estos países para apoyar su integración en el sistema comercial multilateral y alcanzar las metas del Programa de Acción de Avaza relacionadas con el comercio. Atajar los cuellos de botella comerciales que afrontan los países en desarrollo sin litoral queda fuera del alcance de las intervenciones unilaterales y requiere intervenciones coordinadas que superen fronteras, con los asociados comerciales y mediante una atención institucional adecuada, sostenida y específica.

80. La vulnerabilidad climática agrava aún más estos problemas, ya que los países en desarrollo sin litoral sufren tasas exorbitantes de incidencia de desastres y de mortalidad por esa causa, además de graves déficits financieros en la financiación para la adaptación al clima. Es imperioso subsanar esas vulnerabilidades mejorando la capacidad de adaptación, reforzando la resiliencia e integrando la reducción del riesgo de desastres en las estrategias de desarrollo. El papel cada vez más activo de los países en desarrollo sin litoral en las negociaciones sobre el cambio climático, tras haber declarado su objetivo de constituirse como Grupo bajo los auspicios de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, les ayudará a buscar soluciones a sus vulnerabilidades climáticas particulares.

81. La integración del Programa de Acción de Avaza en todo el sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales, así como a nivel nacional, es fundamental para convertir los compromisos mundiales en acciones y marcos de políticas nacionales concretos. Es necesario contar con una integración y coordinación eficaces para velar por la adecuación de las estrategias y los recursos, mejorando la coherencia general y los efectos de las intervenciones destinadas a superar las limitaciones geográficas y de desarrollo particulares que presentan los países en desarrollo sin litoral.