



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 August 2025
Russian
Original: English

Восьмидесятая сессия

Пункт 21 b) предварительной повестки дня*

Группы стран, находящихся в особой ситуации:

последующая деятельность по итогам третьей

**Конференции Организации Объединенных Наций по
развивающимся странам, не имеющим выхода к морю**

Последующая деятельность по итогам третьей Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [79/219](#), в которой Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее восьмидесятой сессии доклад о третьей Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю.

В докладе представлен обзор ситуации в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, в свете Авазинской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2024–2034 годов, которая была принята Генеральной Ассамблеей в декабре 2024 года.

* [A/80/150](#).

** Настоящий доклад был передан на обработку службам конференционного обслуживания после истечения установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представившей его структуры.



I. Введение

1. Находясь в крайне неблагоприятном положении, 32 развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, сталкиваются с географическими ограничениями, которые затрудняют их движение по пути развития. Из-за этих географических ограничений существенно уменьшается доступ к международным рынкам, увеличиваются транспортные расходы и возникают особые трудности в деле достижения устойчивого развития.
2. 24 декабря 2024 года Генеральная Ассамблея приняла Авазинскую программу действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2024–2034 годов, которая представляет собой рамочную программу, призванную устранить эти сохраняющиеся факторы уязвимости. В Авазинской программе действий, которая разработана на основе Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов, определены пять приоритетных направлений деятельности в поддержку устойчивого развития в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю: осуществление структурных экономических преобразований, оптимизированное упрощение процедур торговли, расширение инфраструктуры связи, повышение устойчивости к изменению климата и внедрение механизмов устойчивого финансирования.
3. Авазинская программа действий — это важнейший шаг на пути к обеспечению способности этих стран преодолеть неблагоприятные географические условия и достичь цели, изложенные в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
4. В настоящем докладе рассматривается ситуация, которая сложилась в свете пяти приоритетных направлений деятельности, предусмотренных в Авазинской программе действий. В нем также анализируются последние социально-экономические события и оценивается ход достижения целей в области устойчивого развития.

II. Обзор последних социально-экономических событий и ход достижения целей в области устойчивого развития в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю

5. На развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, приходится около 7 процентов мирового населения, но лишь около 1 процента мирового валового внутреннего продукта (ВВП)¹. В последние годы вышеуказанные страны добились значительного прогресса в таких областях, как сокращение масштабов крайней нищеты, диверсификация экономики, расширение доступности базовых услуг и увеличение доступа к электроэнергии, особенно в городских районах; однако темпы улучшения ситуации остаются недостаточными для достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году.
6. Ход достижения целей в области устойчивого развития свидетельствует о неравенстве, сохраняющемся между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и остальным миром. В 2024 году в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, за международной чертой бедности жили

¹ United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), “Trade in merchandise”, UNCTAD Data Hub. URL: <https://unctadstat.unctad.org/datacentre/dataviewer/US.TradeMerchTotal> (дата обращения: 8 июля 2025 года).

21,6 процента работающих взрослых, тогда как в мире этот показатель составлял 6,9 процента².

7. В период с 2022 по 2024 год в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, от недоедания пострадали 19,3 процента населения, а от умеренной или острой нехватки продовольствия — 50,7 процента взрослых³. В 2023 году доля населения, имеющего доступ к электричеству, составила 61,4 процента (во всем мире 92 процента), а развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, получили в том же году лишь небольшую долю от 15,4 млрд долл. США, выделенных по линии международного публичного финансирования на развитие чистой энергии, что свидетельствует о необходимости дополнительных инвестиций для достижения цели 7 в области устойчивого развития. В развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, средний индекс развития человеческого потенциала увеличился с 0,598 в 2022 году до 0,622 в 2023 году, причем рост был отмечен почти во всех странах. Для поддержания и ускорения этого прогресса будет необходимо постоянно инвестировать в инфраструктуру, человеческий капитал и системы данных, возобновить многостороннее сотрудничество и обеспечить надлежащее финансирование в целях полноценного осуществления Авазинской программы действий. Многое еще предстоит сделать: по сравнению со среднемировыми показателями житель развивающейся страны, не имеющей выхода к морю, в два раза чаще живет в условиях крайней нищеты, в три раза чаще не имеет доступа к системе питьевого водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности, и в четыре раза чаще страдает от нехватки продовольствия. Из-за ограниченных бюджетных возможностей и пробелов в статистическом потенциале по-прежнему сдерживается разработка политики, основанной на фактических данных.

8. Департамент по экономическим и социальным вопросам прогнозировал, что в 2024 году у развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, совокупный рост ВВП составит 4,7 процента, а в 2025 году — 4,9 процента; однако на эти перспективы могут повлиять конфликты, политическая нестабильность и опасные природные явления⁴. В апреле 2025 года вследствие опасений, возникших по поводу глобальных перспектив и корректировки торговой политики, увеличилась нестабильность на финансовых рынках, что усилило неопределенность для инвесторов и повлияло на приток капитала в вышеуказанные страны.

9. Торговые показатели остаются низкими. В 2024 году мировой экспорт товаров достиг 24,43 трлн долл. США, что на 2,28 процента больше, чем в 2023 году. Экспорт из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, составил в общей сложности 281,72 млрд долл. США, увеличившись на 0,99 процента, а их доля в мировом экспорте сократилась с 1,17 до 1,15 процента⁵. Транспортные расходы на перевозку сельскохозяйственных и промышленных товаров остаются примерно на 30 процентов выше, чем в прибрежных развивающихся странах, что обусловлено недостатками инфраструктуры, задержками в транзите и нормативными барьерами.

² «Доклад о целях в области устойчивого развития, 2025 год» (издание Организации Объединенных Наций, 2025 год).

³ Там же. Статистическое приложение. URL: https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2025/E_2025_62_Statistical_Annex_I_and_II.pdf.

⁴ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, “Monthly briefing on the world economic situation and prospects: economic prospects and development challenges in landlocked developing countries”, No. 186, November 2024. URL: www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/MB186.pdf.

⁵ ЮНКТАД, статистическая платформа UNCTADstat.

10. В развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, примерно 54 процента территории относятся к категории засушливых районов, где проживает 60 процентов населения⁶. В период с 2012 по 2021 год бедствия в таких странах происходили на 70 процентов чаще, чем в среднем по миру; в период с 2013 по 2022 год уровень смертности в результате бедствий составил 2,12 случая на 100 000 жителей, тогда как в мире он достигал 0,84⁷. Большинство развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (75 процентов), приняли национальные стратегии по снижению риска бедствий, а 59 процентов таких стран имеют системы раннего оповещения о различных опасностях и местные планы по снижению риска бедствий, что превышает среднемировые показатели.

11. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, добились заметных успехов в деле укрепления гендерного равенства, особенно на уровне осуществления руководства и принятия решений. Доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах вышеуказанных стран, резко возросла (с 7,8 процента в 2000 году до 30,1 процента в 2024 году), превысив среднемировой показатель в 26,9 процента⁸. В этих странах также достигнут прогресс в формировании законодательной базы по вопросам гендерного равенства⁹. Несмотря на достигнутые успехи, в данных странах по целому ряду направлений по-прежнему наблюдается значительное гендерное неравенство. В 2024 году в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, уровень участия женщин в составе рабочей силы составил лишь 54 процента, что намного ниже показателя для мужчин в 70,4 процента¹⁰. Каждая третья молодая женщина в возрасте 20–24 лет (33 процента) состояла в браке или союзе до 18 лет, в результате чего почти вдвое превышает среднемировой показатель и ограничивается их доступ к образовательным и экономическим возможностям. Сложившаяся ситуация нашла свое отражение в том, что в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, среди девочек наблюдался низкий показатель окончания старших классов средней школы, который по-прежнему составлял 29,8 процента по сравнению со среднемировым показателем в 61 процент¹¹.

III. Нынешняя ситуация в свете приоритетных направлений деятельности, предусмотренных в Авазинской программе действий

12. Если развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, смогут преодолеть свои географические ограничения и приблизиться к достижению целей в области устойчивого развития, улучшится качество жизни более 600 миллионов

⁶ Office of the High Representative for the Least Developed Countries, Landlocked Developing Countries and Small Island Developing States, *Climate Vulnerabilities of Landlocked Developing Countries* (New York, 2025).

⁷ Ibid.

⁸ United Nations, “SDG Indicator 5.5.1a), Proportion of seats held by women in national parliaments”, Sustainable Development Goal Indicators Database. URL: <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/database> (дата обращения: 19 августа 2025 года).

⁹ United Nations, “SDG Indicator 5.1.1, Legal frameworks that promote, enforce and monitor gender equality”, Sustainable Development Goal Indicators Database. URL: <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/database> (дата обращения: 19 августа 2025 года).

¹⁰ International Labour Organization, “Labour force participation rate, female”, ILO modelled estimates, ILOSTAT database, URL: <https://ilostat.ilo.org/> (дата обращения: 18 июля 2025 года).

¹¹ United Nations, “SDG Indicator 4.1.2, Completion rate, by sex, location, wealth quintile and education level”, Sustainable Development Goal Indicators Database. URL: <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/database> (дата обращения: 19 августа 2025 года).

человек. Однако в предстоящем десятилетии возникнут препятствия, которые могут подорвать прогресс в этом направлении. Существующее неравенство может усилиться из-за геополитической неопределенности, роста напряженности в торговых отношениях и стремительного технологического прогресса, если страны, не имеющие выхода к морю, не смогут развить важнейшую инфраструктуру, в том числе цифровую, и не смогут укрепить свой потенциал. Тем временем из-за усиления климатических бедствий будет по-прежнему оказываться негативное воздействие на экономику стран, которые и без того действуют в крайне неблагоприятных географических условиях. В силу своего уязвимого положения развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, становятся особенно уязвимыми перед глобальными потрясениями. Поскольку они зависят от транзитных маршрутов, пролегающих через соседние страны, и их транспортные расходы зачастую вдвое выше, чем у прибрежных государств, формируется неустойчивая экономическая основа. Остро нуждаясь в значительном притоке внешних и внутренних инвестиций в инфраструктуру транспорта и связи, вышеуказанные страны становятся особенно восприимчивы к изменениям в структуре мировой торговли и нестабильности инвестиционных потоков.

А. Структурные преобразования, наука, техника и инновации

13. Несмотря на прогресс, достигнутый за последнее десятилетие в ходе осуществления Венской программы действий, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, продолжают испытывать трудности из-за неразвитости инфраструктуры, ограниченности технологического потенциала и зависимости от сырьевых товаров. Эти трудности проявляются в низком показателе индекса производственного потенциала, который в 2022 году составил 37,2 и был значительно ниже среднемирового показателя в 46,8¹². Такой разрыв свидетельствует о том, что эти страны сталкиваются с постоянными проблемами в деле усиления экономической устойчивости и глобальной конкурентоспособности.

14. В развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, основной сферой занятости остается сельское хозяйство, где трудится более половины населения. В то же время обрабатывающий сектор вносит ограниченный вклад в создание рабочих мест: в 2023 году на него приходилось лишь 6,2 процента от общего числа занятых, тогда как среднемировой показатель составлял 14,1 процента¹³. В этих странах обрабатывающий сектор состоит преимущественно из низкотехнологичных отраслей, где требуется меньше капиталовложений и современных технологий. В этой ситуации обрабатывающий сектор становится не только более доступным, но и менее способным для расширения производства дорогостоящей продукции. В 2023 году доля развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на мировом рынке экспорта услуг составила лишь 0,81 процента. Этот показатель свидетельствует об ограниченной интеграции таких стран в глобальную торговлю услугами, хотя этот сектор обладает потенциалом для стимулирования структурных преобразований.

15. Приток прямых иностранных инвестиций сокращался на 10 процентов в год и составил в 2024 году 23 млрд долл. США, в результате чего дефицит инвестиций, с которым сталкиваются эти страны, увеличился по сравнению со

¹² UNCTAD, productive capacities index, UNCTADstat. URL: <https://unctadstat.unctad.org/EN/Pci.html> (дата обращения: 8 июля 2025 года).

¹³ United Nations, "SDG Indicator 9.2.2, Manufacturing employment as a proportion of total employment", Sustainable Development Goal Indicators Database. URL: <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/database> (дата обращения: 19 августа 2025 года).

среднемировым уровнем¹⁴. В 2023 году их приток в развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, составил 8,3 процента от валового капиталобразования и превысил среднемировой показатель в 4,9 процента, что свидетельствует об их относительно высокой зависимости от внешних инвестиций.

16. Многие развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, зависят от ограниченного числа сырьевых секторов: на сырьевые товары приходится 81,76 процента от их общего объема экспорта, в то время как среднемировой показатель составляет 30,32 процента¹⁵. По причине такой чрезмерной зависимости от сырья вышеуказанные страны весьма уязвимы к колебаниям мировых цен и лишены возможности создать диверсифицированную промышленную базу, способную обеспечить долгосрочный экономический рост и стимулировать структурные преобразования.

17. Кроме того, многие развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, сталкиваются с постоянными проблемами в плане доступности образования и удержания учащихся. Например, в 2024 году в таких странах показатель завершения начального образования составил 67,3 процента (70,5 процента для девочек и 64,3 процента для мальчиков), тогда как среднемировой показатель был 88,1 процента. На уровне младших классов средней школы показатель завершения обучения снизился до 47,7 процента (47,0 процента для девочек и 48,3 процента для мальчиков), что значительно ниже среднемирового показателя в 78,1 процента. В данных странах диспропорции становятся еще более заметными на уровне старших классов средней школы: там показатель завершения обучения составил лишь 30,5 процента (29,8 процента для девочек и 31,2 процента для мальчиков), что резко контрастирует со среднемировым показателем в 59,6 процента¹⁶. В условиях такого дефицита образования ограничивается развитие навыков, необходимых для формирования квалифицированной рабочей силы и полноценного использования возможностей в высокодоходных секторах и видах экономической деятельности.

18. В публикации «Глобальный инновационный индекс 2024 года: реализовать потенциал социального предпринимательства» (*Global Innovation Index 2024: Unlocking the Promise of Social Entrepreneurship*), в которой оценивается экономика 133 стран, включая 23 из 32 развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, наиболее эффективная из таких стран заняла 58-е место, а наименее эффективная — 132-е. В 2023 году в вышеуказанных странах было подано в общей сложности 2164 патентные заявки (заявители из числа резидентов и нерезидентов), или лишь 0,6 процента от примерно 3,6 миллиона заявок, поданных во всем мире. Этот показатель еще больше подчеркивает неравенство: азиатские и европейские развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, демонстрируют относительно более высокий уровень патентной активности, который дает основания предположить более высокий уровень развития национальных инновационных систем, инвестирования в науку, технологии и инновации и устойчивости институтов, чем в африканских развивающихся странах, не имеющих выхода к морю. В 2023 году такие страны подали 82 198 заявок на товарные знаки, тогда как остальные страны мира подали примерно 15 миллионов заявок¹⁷. Несмотря на способность добиваться прогресса в развитии интеллектуальной

¹⁴ UNCTAD, *World Investment Report 2025: International Investment in the Digital Economy* (Geneva, 2025).

¹⁵ ЮНКТАД, статистическая платформа UNCTADstat.

¹⁶ «Доклад о целях в области устойчивого развития, 2025 год» (издание Организации Объединенных Наций, 2025 год). См. статистическое приложение по адресу: https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2025/E_2025_62_Statistical_Annex_I_and_II.pdf.

¹⁷ World Intellectual Property Organization (WIPO), WIPO statistics database. URL: www3.wipo.int/ipstats (дата обращения: 8 июля 2025 года).

собственности, большинство развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, продолжают испытывать трудности из-за ограниченности инвестиций, неразвитости инфраструктуры и недостаточности политической поддержки, что препятствует их способности в полной мере использовать и увеличивать отечественный инновационный потенциал.

19. Цифровизация экономической деятельности обладает значительным потенциалом для стимулирования структурных преобразований в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю. Однако в таких странах уровень использования Интернета по-прежнему ниже среднемирового. В 2024 году к Интернету были подключены только 39 процентов населения (44 процента мужчин и 35 процентов женщин), большинство из которых были в возрасте от 15 до 24 лет (54 процента). Несмотря на значительный прогресс по сравнению с 2014 годом, когда показатель использования Интернета составлял лишь 15 процентов, в вышеуказанных странах этот показатель по-прежнему значительно отстает от среднемирового показателя в 67 процентов¹⁸ и свидетельствует о сохраняющемся цифровом разрыве, препятствующем всеохватной цифровизации.

20. Промышленный ландшафт развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, отражает скромную роль обрабатывающей промышленности: в 2023 году на долю добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности приходилось только 11,6 процента ВВП, тогда как среднемировой показатель составлял 16,7 процента¹⁹. Хотя в вышеуказанных странах показатель добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности увеличивается на 3,7 процента в год, в целом ее влияние остается минимальным. На долю развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, приходится лишь 0,8 процента от мирового объема добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности и 0,5 процента от объема мирового экспорта продукции обрабатывающей промышленности²⁰.

21. Кроме того, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, — это основные импортеры промышленных товаров: в 2022 году дефицит торговли промышленными товарами составил 14,4 процента от ВВП²¹. Хотя в этих странах рост добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности отличался большей волатильностью, чем в среднем по миру, темпы их восстановления после пандемии превысили общемировой показатель роста. Развивающиеся страны Африки и Азии, не имеющие выхода к морю, стимулировали эту динамику, увеличив свою долю в групповом показателе, касающемся добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности, а соответствующие страны Европы и Латинской Америки свою долю уменьшили. Незначительной остается доля добавленной стоимости продукции среднетехнологичных и высокотехнологичных отраслей в общем объеме добавленной стоимости для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (13,1 процента в 2022 году)²².

¹⁸ ITU, *Measuring Digital Development: Facts and Figures – Focus on Landlocked Developing Countries* (Geneva, 2024).

¹⁹ United Nations Industrial Development Organization (UNIDO), Sustainable Development Goal 9 database. URL: <https://stat.unido.org/data/table?dataset=sdg&country=WORLD>.

²⁰ UNIDO, “Factsheet: landlocked developing countries – highlights from the International Yearbook of Industrial Statistics 2024”.

²¹ Ibid.

²² База данных ЮНИДО по цели 9 в области устойчивого развития.

В. Торговля, упрощение процедур торговли и региональная интеграция

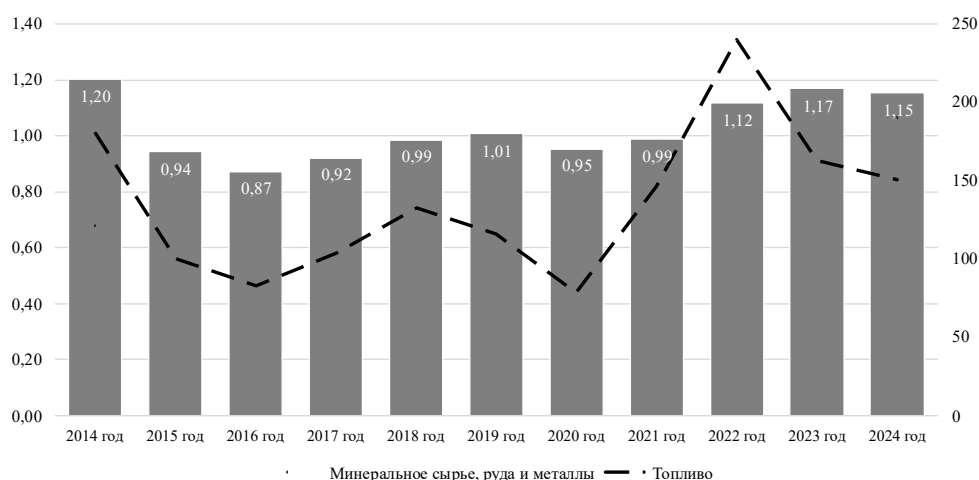
22. Географические трудности, удаленность от международных рынков и обусловленные ими высокие издержки ведения торговли по-прежнему приводят к тому, что развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, находятся на обочине международной торговли и зависят от экспорта сырьевых товаров, имеющих более низкие удельные логистические издержки.

23. Из-за подрыва норм многосторонней торговли может усилиться фрагментация глобальной торговой системы и оказываться давление на развитые страны, не имеющие выхода к морю, которые зависят от затронутых рынков и товаров. В силу этих проблем усиливается необходимость достижения целей Авазинской программы действий, с тем чтобы диверсифицировать экспорт из этих стран путем существенного увеличения добавленной стоимости и промышленного компонента в структуре их экспорта и расширить их вовлечение в экспорт услуг и электронную торговлю.

Рисунок I

Доля товарного экспорта развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в мировой торговле и отдельные индексы цен на сырьевые товары

(Процент и индексы цен в 2015 году = 100)



Источник: расчеты на основе данных ЮНКТАД, «Торговля товарами», портал данных ЮНКТАД. Доступно на сайте: <https://unctadstat.unctad.org/datacentre/dataviewer/US.TradeMatrix> (дата обращения: 8 июля 2025 года).

24. Со времени пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, экспорт услуг, особенно услуг, предоставляемых с использованием цифровых технологий, рос быстрее, чем торговля товарами. В число ключевых секторов входят информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), профессиональные и управленческие услуги, а также финансовое обслуживание.

25. В 2023 году развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, экспортировали услуги, предоставляемые в цифровом формате, на сумму 13,46 млрд долл. США, что более чем в два раза превышает сумму в 6,56 млрд долл. США,

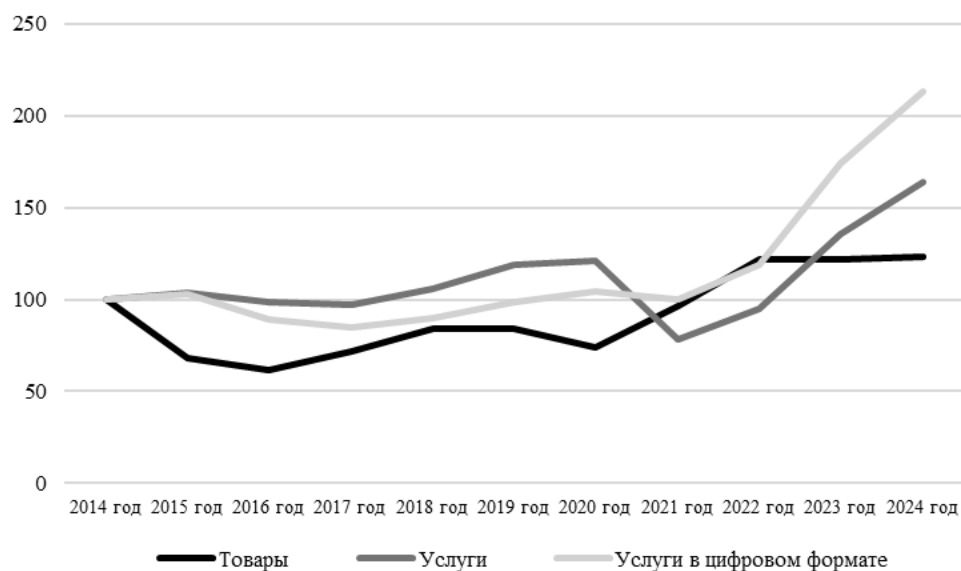
зафиксированную в 2019 году (рост примерно на 105 процентов)²³. Несмотря на этот рост, вышеуказанные страны по-прежнему значительно отстают от среднемирового уровня: на долю услуг, предоставляемых с использованием цифровых технологий, приходится лишь 21 процент от общего объема экспорта услуг развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (56 процентов в мире)²⁴. На этом фоне ясно заметен ключевой структурный разрыв: хотя развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, расширяют сферу цифровой торговли, они остаются менее интегрированными в цифровую среду, чем другие страны.

26. В рамках текущих инициатив по устранению этого пробела разработаны проекты, которые реализуются под руководством Международного союза электросвязи (МСЭ) в ряде развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и направлены на содействие цифровизации с опорой на общегосударственный подход и контрольные показатели ИКТ в Центральной Африке, а также проекты, которые реализуются по линии Международного торгового центра (МТЦ) и нацелены на повышение конкурентоспособности малых и средних предприятий путем внедрения цифровых технологий.

Рисунок II

Рост экспорта товаров, услуг и услуг в цифровом формате из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю

(Индексы 2014 года = 100)



Источник: расчеты на основе данных ЮНКТАД, «Торговля товарами», портал данных ЮНКТАД. Доступно на сайте: <https://unctadstat.unctad.org/datacentre/dataviewer/US.TradeMatrix> (дата обращения: 8 июля 2025 года).

²³ Расчеты на основе данных статистической платформы UNCTADstat.

²⁴ Там же.

27. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, сталкиваются с серьезным «разрывом в логистических издержках», когда их удельные логистические издержки на 63 процента выше, чем в развивающихся странах транзита²⁵. Логистические издержки, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, накладывают свой отпечаток на структуру их экономики, в результате чего экспорт чувствительных ко времени, хрупких или скоропортящихся товаров, таких как промышленная и сельскохозяйственная продукция, становится относительно более дорогостоящим, чем крупнотоннажная транспортировка таких грузов, как сырая нефть и уголь. В этой ситуации еще больше усиливается существующая зависимость от сырьевых товаров.

28. Упрощение процедур торговли — это один из основных приоритетов, который установлен в Авазинской программе действий и направлен на снижение торговых издержек путем упрощения, модернизации и согласования торговых процедур. Чтобы сократить торговые расходы и время, необходимо наладить бесперебойное, эффективное, более дешевое и быстрое сообщение между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и странами транзита.

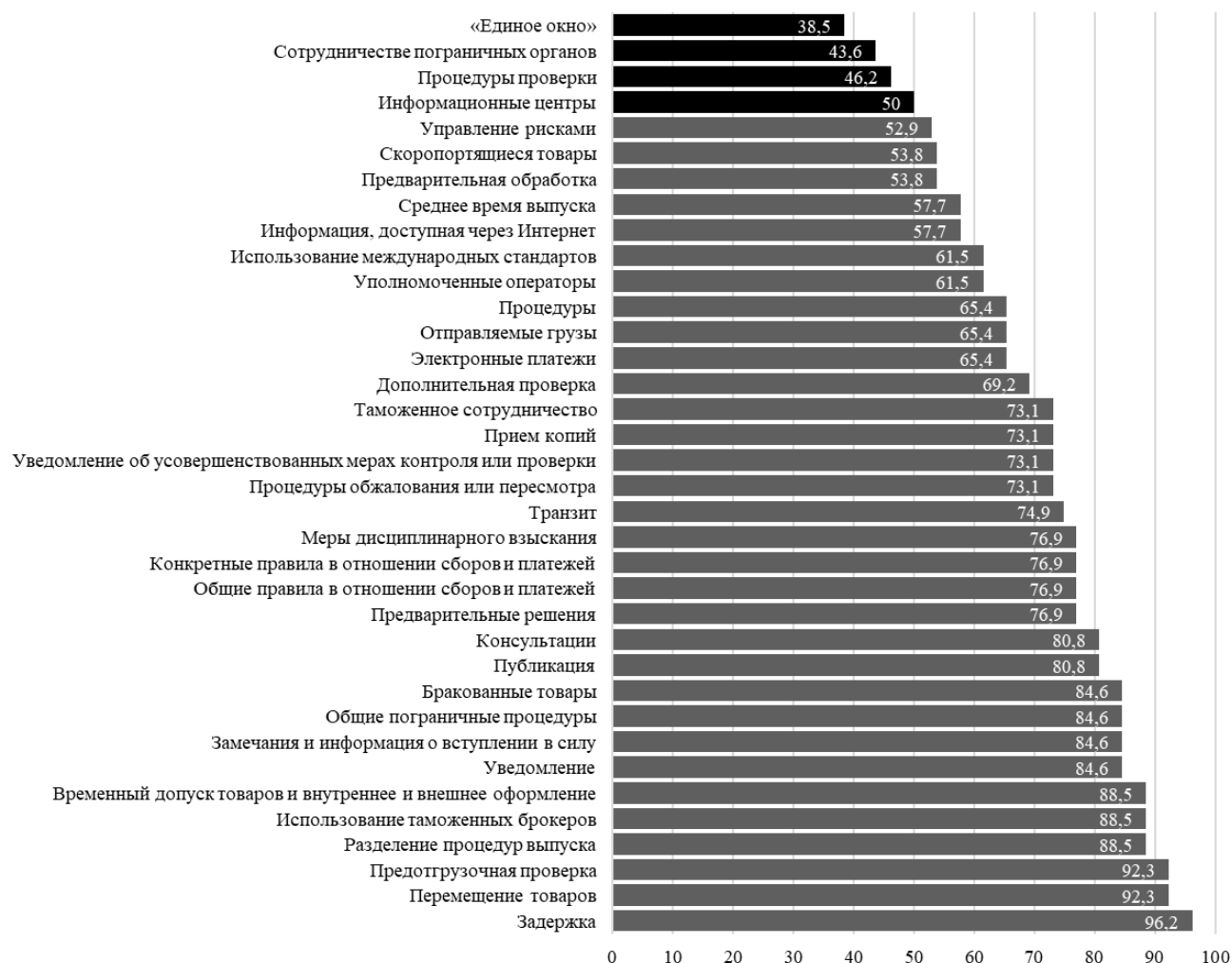
29. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Всемирная таможенная организация, МТЦ, Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли и региональные комиссии помогли развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, добиться успехов в выполнении Соглашения об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации (ВТО). Доля выполненных обязательств выросла с 64,1 процента в 2024 году до 71,1 процента в 2025 году. Тем не менее вышеуказанные страны отстают от общей группы развивающихся стран, которая выполнила в среднем 86,1 процента обязательств.

²⁵ Office of the High Representative for the Least Developed Countries, Landlocked Developing Countries and Small Island Developing States, *Quantifying Logistics Costs of Landlocked Developing Countries* (New York, 2025).

Рисунок III

Показатели выполнения обязательств по Соглашению об упрощении процедур торговли, которые были достигнуты развивающимися странами, не имеющими выхода к морю (в разбивке по мерам)

(Средний процентный показатель выполнения обязательств для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, по состоянию на май 2025 года)



Источник: расчеты на основе информации, полученной из базы данных ВТО по Соглашению об упрощении процедур торговли. Доступно на сайте: <https://tfadatabase.org/en> (дата обращения: 26 июня 2025 года).

30. Теперь при оказании всесторонней технической помощи приоритетное внимание следует обращать на наиболее серьезные пробелы в реализации Соглашения об упрощении процедур торговли, особенно на вопрос о создании полноценно функционирующих таможенных механизмов «единого окна», которые упрощают трансграничные процедуры. Существуют важные документы, в том числе Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП, которая действует при поддержке Европейской экономической комиссии.

31. Необходимо укреплять механизмы сотрудничества между пограничными службами, чтобы уменьшить задержки и административные трудности, которые гораздо сильнее затрагивают развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю и зависящие от транзитных маршрутов. Безотлагательное внимание нужно уделять вопросу о стандартизации процедур проверки

и доступности информационных центров, с тем чтобы торговцы могли эффективно ориентироваться в сложных нормативных требованиях.

32. В Глобальном обзоре Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий за 2025 год указывается, что развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, увеличили свой показатель выполнения до 61,01 процента с 54,3 процента в 2021 году. Однако он по-прежнему ниже среднемирового показателя в 68,6 процента, особенно в сфере трансграничной безбумажной торговли. Заметный вклад в дальнейшее улучшение этой ситуации вносят положения Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе и усилия Международной организации по миграции в целях модернизации систем пограничного контроля в ряде развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

33. Региональная интеграция — это стратегический приоритет в рамках Авазинской программы действий, которая направлена на существенный рост участия развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, во внутрирегиональной торговле. В 2023 году на долю внутрирегиональной торговли приходилось 28 процентов от общего объема экспорта вышеуказанных стран, что свидетельствует о незначительном улучшении ситуации по сравнению с 2022 годом²⁶. Региональные рынки имеют особое значение для диверсификации экспорта: региональным партнерам поступает 29 процентов от общего объема экспорта несырьевых товаров из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю²⁷.

34. Чтобы стимулировать внутрирегиональную торговлю, необходимо эффективно выполнять региональные торговые соглашения и инвестировать в ключевые транспортные коридоры. В Южной Азии развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, действуют по линии Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии и при поддержке Азиатского банка развития, чтобы привлечь инвестиции в транспортную инфраструктуру, провести реформы в целях упрощения процедур торговли и обеспечить подключение к энергосетям. Экономическая комиссия для Африки поддерживает создание Африканской континентальной зоны свободной торговли, а в целях сокращения задержек в сфере торговли и расширения доступа к цифровым технологиям она, в частности, уделяет особое внимание улучшению работы транзитных коридоров, таких как коридор по маршруту Ломе — Уагадугу — Ниамей в Западной Африке. Эти усилия направлены на укрепление торгового и транзитного потенциала целевых стран, повышение качества работы пограничных служб и содействие торговой интеграции.

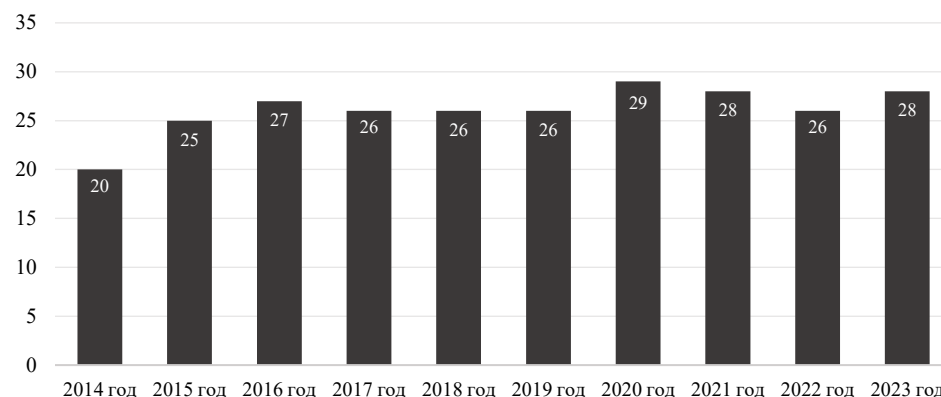
²⁶ Расчеты Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам на основе данных статистической платформы UNCTADstat.

²⁷ Там же.

Рисунок IV

Доля внутрирегионального экспорта развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в общем объеме экспорта

(В процентах)



Источник: расчеты на основе данных ЮНКТАД, «Торговля товарами», портал данных ЮНКТАД. Доступно на сайте: <https://unctadstat.unctad.org/datacentre/dataviewer/US.TradeMatrix> (дата обращения: 8 июля 2025 года).

Примечание: доля внутрирегионального экспорта в общем объеме экспорта рассчитывается на основе показателей экспорта для каждой развивающейся страны, не имеющей выхода к морю, и в рамках соответствующего региона.

35. Чтобы решить комплекс сложных торговых проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, им необходимо уделять постоянное и целенаправленное внимание на уровне учреждений. В Авазинской программе действий подчеркивается, что такие страны по-прежнему заинтересованы в создании рабочей программы, предназначенной специально для рассмотрения их конкретных торговых вопросов в рамках правил Всемирной торговой организации.

С. Транзит, транспорт и связанность

36. Устойчивая транспортная инфраструктура — это основа, которая позволяет развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, стремиться к устойчивому развитию, и непосредственно способствует экономическому росту, социальной интеграции и климатической жизнестойкости. Во всем мире в первую очередь из-за неразвитости транспортных систем затрудняется движение таких стран по пути индустриализации, осложняется их доступ к рынкам и существенно ограничивается их способность конкурировать в рамках региональной и глобальной экономики.

37. Хотя в последнее десятилетие был достигнут поступательный прогресс, эти страны по-прежнему страдают от серьезного дефицита инфраструктуры и остаются в экономической изоляции. Поскольку мультимодальные транспортные системы отличаются фрагментарностью и неэффективностью, затрудняется бесперебойное перемещение товаров и людей, в результате чего подрываются усилия по региональной интеграции и экономической диверсификации. На фоне отсутствия интегрированных транспортных сетей, охватывающих железнодорожный, автомобильный и воздушный транспорт, сухие порты, внутренние водные пути и трубопроводные системы, в таких государствах создаются более тяжелые условия, чем в прибрежных странах.

38. Без надежных и рентабельных транспортных коридоров даже самые конкурентоспособные отрасли с трудом выходят на международные рынки, а импорт товаров первой необходимости становится непомерно дорогим. По причине этого инфраструктурного пробела сохраняется зависимость от экспорта сырья и ограничиваются возможности для модернизации промышленности, необходимой для устойчивого развития.

39. Транспортные проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, усугубляются тем, что их доступ к морским портам и мировым рынкам полностью зависит от транспортной инфраструктуры соседних стран-транзитеров. Из-за неразвитости транзитной инфраструктуры и медленности транзита резко увеличиваются логистические расходы, снижается прибыль предприятий, подрывается конкурентоспособность и ограничивается участие в глобальных цепочках создания стоимости.

40. Поскольку развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, до сих пор зависят от автомобильных и железнодорожных сетей в плане доступа к региональным и глобальным рынкам, необходимо срочно построить интегрированную и модернизированную мультимодальную инфраструктуру. Эти системы крайне важно укрепить, чтобы снизить транспортные расходы, повысить эффективность торговли и поддержать устойчивое промышленное развитие.

41. Хотя в последнее десятилетие, когда осуществлялась Венская программа действий, в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, Интернетом стало пользоваться почти вдвое больше людей (в 2023 году насчитывалось 226 миллионов пользователей), между вышеуказанными странами и другими развивающимися и развитыми странами сохраняется значительный цифровой разрыв²⁸. В развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, в цифровой сфере сохраняется значительный гендерный разрыв, который не демонстрирует признаков уменьшения. В 2023 году в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, Интернет использовали 44 процента мужчин, тогда как в 2019 году — 31 процент. При этом в 2023 году доступ к Интернету имели только 35 процентов женщин, что на 3 процента больше, чем в 2019 году. В результате этого в области использования Интернета сохраняется гендерный разрыв, составляющий 9 процентов.

42. В развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, число абонентов мобильной широкополосной связи по-прежнему значительно ниже среднемирового показателя, хотя за последнее десятилетие это число заметно выросло. В 2023 году в таких странах на 100 жителей приходилось 53 активных абонента мобильной широкополосной связи, тогда как мировой показатель составлял 87 абонентов. Внутри группы сохраняются значительные региональные различия: в развивающихся странах Азии, не имеющих выхода к морю, на 100 жителей приходилось 76 абонентов, то есть почти вдвое больше, чем в аналогичных странах Африки, где этот показатель составлял 40 абонентов. В то же время в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, охват мобильной широкополосной связью остается ограниченным, хотя она служит основным средством доступа к Интернету. В 2023 году только 82 процента населения развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, были охвачены мобильной широкополосной связью, тогда как мировой показатель составлял 95 процентов²⁹.

²⁸ ITU, *Measuring Digital Development: Facts and Figures – Focus on Landlocked Developing Countries*.

²⁹ Ibid.

43. В развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, фиксированная широкополосная связь играет гораздо меньшую роль из-за высокой стоимости и ограниченного спроса. В 2023 году в таких странах на 100 жителей приходилось всего 4 абонента фиксированной широкополосной связи, что значительно ниже среднемирового показателя в 19 абонентов. Вновь следует отметить значимость региональных различий: в развивающихся странах Азии, не имеющих выхода к морю, на 100 жителей приходилось в среднем 11 абонентов, а в аналогичных странах Африки — лишь 0,4³⁰.

44. Вопрос доступности играет важную роль в обеспечении всеобщего и полноценного подключения к сетям связи в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю. В 2023 году только 12 из всей группы вышеуказанных стран выполнили рекомендацию Комиссии по широкополосной связи в интересах устойчивого развития о том, что на начальном уровне стоимость подписки на широкополосную связь должна составлять 2 процента от валового национального дохода (ВНД) на душу населения. Еще в 11 странах услуги мобильной широкополосной связи предлагались по цене в размере менее 5 процентов от месячного показателя ВНД на душу населения, что указывает на ситуацию, при которой многим людям по-прежнему сложно получить доступ к связи. Этот разрыв необходимо ликвидировать, чтобы стимулировать промышленный рост и содействовать инклюзивному экономическому развитию³¹.

45. Цифровая связь обладает преобразующим потенциалом, особенно в сочетании с транспортом. Вместе они способствуют эффективности торговли, улучшают интеграцию цепочек поставок и поддерживают инновационную индустриализацию. Однако в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, из-за ограниченности доступа к надежной и недорогой телекоммуникационной инфраструктуре по-прежнему подрывается способность предприятий конкурировать в глобальных цепочках создания стоимости.

46. Кроме того, в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, промышленный сектор нуждается в усиленном инвестировании цифровой инфраструктуры, чтобы обеспечить внедрение технологий интеллектуального производства, электронной торговли и четвертой промышленной революции. Цифровой разрыв ограничивает доступ к передовым методам производства, средствам аналитики данных и механизмам дистанционного мониторинга, которые крайне важны для промышленной производительности и конкурентоспособности. В вышеуказанных странах будет необходимо усилить цифровизацию, чтобы достичь многие цели Авазинской программы действий.

47. Благодаря расширению доступа к ИКТ будет не только стимулироваться развитие промышленности, но и поддерживаться диверсификация экономики вне сферы сырьевого экспорта, что позволит развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, интегрироваться в глобальные цепи снабжения с более высокой стоимостью.

48. Хотя некоторые развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, особенно в Центральной Азии (включая Казахстан, Кыргызстан и Туркменистан) и Европе (включая Азербайджан, Армению и Республику Молдова), добились практически всеобщего доступа к электроэнергии, другие развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, до сих пор не обеспечили доступ к недорогим, надежным и современным энергетическим услугам для всех людей, особенно жителей сельских районов.

³⁰ Ibid.

³¹ Ibid.

49. В 2023 году в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, только 61 процент населения (222,8 миллиона человек) имел доступ к электричеству, тогда как среднемировой показатель составлял 91,7 процента. Значительный разрыв наблюдается между городом и деревней: если в городских районах показатель доступа к электричеству составлял 88,9 процента, то в сельских — только 48,9 процента³².

50. Кроме того, в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, доступ к экологически чистым видам топлива и технологиям остается низким: его имеют лишь 28,3 процента населения, тогда как среднемировой показатель составляет 74,1 процента³³. Тем не менее на такие страны приходится относительно большая доля возобновляемых источников энергии в общем объеме конечного потребления энергии (40,8 процента), притом что в 2022 году мировой показатель составил 17,9 процента; в основном это связано с использованием твердого биотоплива, а не современных возобновляемых источников энергии³⁴.

51. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, значительно отстают по общим показателям производства электроэнергии. С точки зрения установления мощностей по производству электроэнергии из возобновляемых источников они достигли показателя лишь в 106,62 ватта на душу населения, тогда как среднемировой показатель составляет 477,70 ватта на душу населения³⁵. Хотя в период осуществления Венской программы действий были зафиксированы обнадеживающие темпы роста мощностей на основе возобновляемых источников энергии (29,8 процента), этот прогресс недостаточен для того, чтобы удовлетворить растущий спрос на энергию, поддержать процесс индустриализации и обеспечить справедливый энергетический переход.

52. Кроме того, задача производства электроэнергии и обеспечения ее доступности осложняется ограниченностью финансовых ресурсов. В 2022 году в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, международные финансовые потоки, с помощью которых финансировались исследования и разработки по вопросам чистой энергии и производство возобновляемых источников энергии, составили лишь 2,730 млрд долл. США, что значительно меньше мирового показателя в 17,014 млрд долл. США. В этой связи необходимо срочно увеличить объем целевых инвестиций, активизировать передачу технологий и усилить поддержку в области наращивания потенциала, чтобы вышеуказанные страны могли быстро перейти к использованию устойчивых энергетических систем и открыть возможности для инклюзивного развития.

³² United Nations, “SDG Indicator 7.1.1, Proportion of population with access to electricity, by urban/rural”, Sustainable Development Goal Indicators Database.

URL: <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/database> (дата обращения: 19 августа 2025 года).

³³ United Nations, “SDG Indicator 7.1.2, Proportion of population with primary reliance on clean fuels and technology”, Sustainable Development Goal Indicators Database.

URL: <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/database> (дата обращения: 19 августа 2025 года).

³⁴ United Nations, “SDG Indicator 7.2.1 Renewable energy share in the total final energy consumption”, Sustainable Development Goal Indicators Database.

URL: <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/database> (дата обращения: 19 августа 2025 года).

³⁵ United Nations, “SDG Indicator 7.b.1, Installed renewable electricity-generating capacity (watts per capita)”, Sustainable Development Goal Indicators Database.

URL: <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/database> (дата обращения: 20 августа 2025 года).

D. Укрепление адаптационных возможностей, повышение устойчивости к потрясениям и снижение уязвимости к изменению климата и бедствиям

53. Изменение климата остается серьезной и постоянной угрозой, особенно с учетом того, что развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, зависят как от чувствительных к климату отраслей (например, сельское хозяйство), так и от транспортной инфраструктуры, которая обеспечивает ограниченную связь и может быть выведена из строя в результате бедствий. Такие страны относятся к числу государств, наиболее уязвимых в климатическом отношении, хотя они вносят незначительный вклад в глобальные выбросы. Согласно международным оценкам, адаптационные потребности развивающихся стран в 10-18 раз превышают текущие потоки государственного финансирования. По модельным расчетам, в этом десятилетии затраты развивающихся стран на адаптацию составляют около 215 млрд долл. США в год, тогда как в 2021 году фактический объем финансирования адаптации достиг лишь 21 млрд долл. США³⁶. Этот недостаток остро ощущается развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, которые с трудом привлекают климатические фонды и технологии. Для решения этой проблемы многие из этих стран присоединились к глобальным призывам об увеличении масштабов поддержки, включая специальную программу работы, которая осуществляется в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и направлена на удовлетворение их конкретных потребностей в адаптации.

54. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, несут гораздо больше человеческих потерь от стихийных бедствий: у этих стран число погибших и пропавших без вести в результате бедствий в 2,7 раза превышает среднемировой показатель. Только около 52 процентов стран мира имеют системы раннего предупреждения о различных опасностях, а во многих развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, охват ими остается недостаточным³⁷. Эти пробелы были особо отмечены в среднесрочном обзоре хода осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, который был проведен в 2023 году и по итогам которого прозвучали призывы ускорить действия по созданию устойчивой инфраструктуры и обеспечению всеобщего раннего оповещения в уязвимых государствах. Поскольку в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, критически важная инфраструктура часто серьезно повреждается или разрушается в результате бедствий, необходимо инвестировать в деятельность по снижению риска. Чтобы обеспечить дальнейшее повышение устойчивости в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, до 2027 года будут решаться следующие приоритетные задачи: интегрировать стратегии снижения риска бедствий в планы развития, расширить программы страхования рисков и установить системы раннего оповещения.

55. В 2022 году ежегодный объем климатического финансирования достиг, по оценкам, 1,46 трлн долл. США, увеличившись почти вдвое с 2019 года³⁸. С 2023 года Зеленый климатический фонд расширяет доступ к развивающимся странам, включая те, которые не имеют выхода к морю. Тем не менее несколько развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, остаются без прямого доступа. Кроме того, многие развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, как и другие развивающиеся страны, сталкиваются с трудностями при

³⁶ United Nations Environment Programme, *Adaptation Gap Report 2023: Underfinanced. Underprepared*. (Nairobi, 2023).

³⁷ UNCTAD, *SDG Pulse 2024*.

³⁸ Climate Policy Initiative. “Global landscape of climate finance 2024”, 31 October 2024. URL: www.climatepolicyinitiative.org/publication/global-landscape-of-climate-finance-2024/.

выполнении сложных требований к финансированию и совместному финансированию, в результате чего звучат призывы упростить доступ к климатическим фондам. Хотя поддержку, которая оказывается Зеленым климатическим фондом посредством различных мероприятий по обеспечению готовности и финансированию проектов, получают многие развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, в том числе Замбия, Монголия и Таджикистан, Фонд прямо не признает развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, в качестве отдельной категории государств, нуждающихся в особой поддержке. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, находятся в ситуации особой климатической уязвимости, связанной с нехваткой воды, повышением транспортных расходов на климатические технологии и географической изоляцией. С учетом своих особых факторов уязвимости, включая трудность управления трансграничными водными ресурсами, ограниченность доступа к рынкам и зависимость от стран транзита, вышеуказанные страны выиграли бы как от четкого признания в рамках климатического финансирования, так и от существенного увеличения целевого климатического финансирования.

56. Новые объявленные взносы в Адаптационный фонд и Фонд для реагирования на потери и ущерб могут пойти на пользу уязвимым странам, если будет обеспечено надлежащее выделение ресурсов. В рамках Трастового фонда для обеспечения стабильности и устойчивости, действующего под эгидой Международного валютного фонда (МВФ) с октября 2022 года, перераспределенные специальные права заимствования были использованы в целях финансирования долгосрочных льготных займов для стран с низким уровнем дохода и уязвимых стран со средним уровнем дохода, включая Кыргызстан и Таджикистан, чтобы повысить устойчивость платежного баланса и поддержать проекты по адаптации к изменению климата. С учетом своей особой уязвимости развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, будут нуждаться в значительном увеличении объема климатического финансирования.

57. В целом для ликвидации разрыва в климатическом финансировании в интересах развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, страны-доноры будут должны выполнить обязательства (в 2023 году Комитет содействия развитию при Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) оказал всем развивающимся странам поддержку в объеме лишь 0,37 процента от ВНД, что намного меньше целевого показателя в 0,7 процента) и обеспечить приоритетность развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в рамках портфелей финансирования Зеленого климатического фонда, Глобального экологического фонда и многосторонних банков развития³⁹.

58. В развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, изменение климата по-разному влияет на женщин и мужчин, что объясняется укоренившимися гендерными ролями и уже существовавшим неравенством. Часто отвечая в своих семьях за воду, продовольствие и уход, женщины гораздо сильнее страдают от засух, наводнений и нехватки ресурсов. Из-за ограниченного доступа к земле, финансам, образованию и полномочиям принимать решения они становятся еще более уязвимыми и менее способными к адаптации или восстановлению после климатических потрясений. В то же время мужчины могут столкнуться с другими трудностями, такими как миграция в поисках работы или потеря дохода. Оказавшись в еще более неблагоприятном социально-экономическом положении, женщины сильнее подвергаются долгосрочным рискам и опасности впасть в нищету.

³⁹ Focus2030, "Slight increase in official development assistance in 2023", 16 January 2025.
URL: <https://focus2030.org/Slight-increase-in-Official-Development-Assistance-in-2023>.

59. В Авазинской программе действий особое внимание обращается на создание климатостойчивых инфраструктурных сетей и признается, что устойчивые автомобильные и железные дороги, мосты и электросети необходимы как для экономического роста, так и для уменьшения опасности бедствий. В последние годы увеличился объем официальной международной поддержки, оказанной для строительства инфраструктуры в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю (в 2022 году 8,3 млрд долл. США по постоянному курсу доллара США на 2019 год), что содействовало инвестированию в строительство автомобильных дорог, развитие пограничной инфраструктуры и реализацию проектов в области возобновляемых источников энергии⁴⁰. Несколько развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, также присоединяются к таким инициативам, как Коалиция за устойчивую к бедствиям инфраструктуру, стремясь внедрить стандарты устойчивости в сферу строительства. Тем не менее сохраняется инфраструктурный разрыв, а свидетельствует о нем тот факт, что развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, постоянно оказываются ниже среднего показателя развивающихся стран по качеству и доступности инфраструктуры. Чтобы повысить жизнестойкость, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, концентрируются на восстановлении по принципу «лучше, чем было», с учетом которого после бедствий дороги, школы и системы водоснабжения восстанавливаются при соблюдении более высоких стандартов. В то же время для снижения уязвимости принимаются такие упреждающие меры, как проектирование с учетом воздействия климатических факторов (например, повышение высоты дорожного полотна и улучшение дренажных систем) и диверсификация видов транспорта (включая железнодорожный и внутренний водный транспорт). Ключевую роль по-прежнему играет региональное взаимодействие: многие развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, сотрудничают с соседними странами транзита в целях строительства трансграничной инфраструктуры, устойчивой к воздействию климатических факторов (например, климатостойчивые торговые коридоры в Центральной Азии)⁴¹.

Е. Средства осуществления

60. В развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, преобладает экономическая структура, характеризующаяся небольшой промышленной базой, относительно крупным неформальным сектором, ограниченным административным потенциалом и относительно низким соотношением налогов к ВВП, что создает структурные ограничения для сбора достаточных внутренних поступлений. Нескольким таким странам трудно достичь даже пороговый показатель в 15 процентов ВВП, который часто рассматривается как минимум для эффективного государства и значительно ниже показателя в 34 процента, достигнутого в странах ОЭСР⁴². В Авазинской программе действий развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и их партнерам настоятельно рекомендуется активизировать усилия по мобилизации внутренних ресурсов для достижения желаемой цели: обеспечить в течение десятилетия по меньшей мере 20 процентов ВВП в виде внутренних поступлений. В рамках инициатив по укреплению налоговых систем и расширению базы внутренних ресурсов, включая Целевой фонд

⁴⁰ Office of the High Representative for the Least Developed Countries, Landlocked Developing Countries and Small Island Developing States, "Landlocked developing countries fact sheet 2022", URL: www.un.org/ohrlls/sites/www.un.org.ohrlls/files/landlocked_developing_countries_factsheet_2022.pdf.

⁴¹ *World Economic Situation and Prospects 2025* (United Nations publication, 2025).

⁴² Manal Corwin and others, "Taxation and the Sustainable Development Goals: the role of the PCT", Platform for Collaboration on Tax, 30 October 2024, URL: www.tax-platform.org/news/blog/Taxation-and-the-Sustainable-Development-Goals.

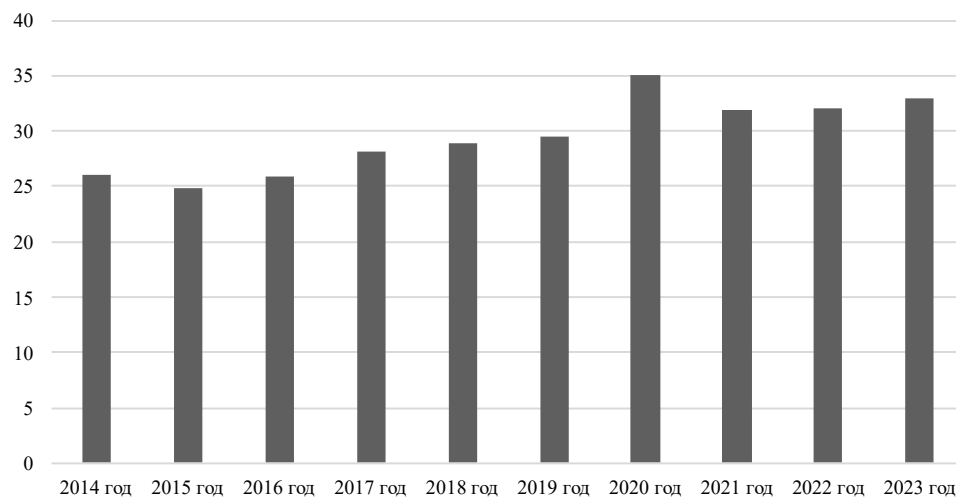
МВФ по мобилизации поступлений и инициативу Программы развития Организации Объединенных Наций «Налоги и цели в области устойчивого развития», оказывается техническая помощь в проведении налоговых реформ в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю. Региональные усилия, например по линии Аддис-Абебской налоговой инициативы, также способствуют обмену знаниями о мобилизации внутренних ресурсов.

61. В 2024 году впервые за пять лет значительно сократилась официальная помощь в целях развития, поступившая от членов Комитета содействия развитию (на 7,1 процента в реальном выражении по сравнению с 2023 годом)⁴³. В перспективе ситуация станет еще более плачевной, поскольку 12 членов Комитета содействия развитию заявили о том, что в 2025 году и в последующий период объем такой помощи существенно уменьшится. Согласно расчетам ОЭСР, всего за один год объем помощи может обрушиться на 9-17 процентов.

Рисунок V

Чистый объем официальной помощи в целях развития, которая была получена развивающимися странами, не имеющими выхода к морю

(На настоящий момент, в млн долл. США)



Источник: ОЭСР, «Чистый объем ОПР», данные ОЭСР. Доступно на сайте:

<https://www.oecd.org/en/data/indicators/net-oda.html> (дата обращения: 26 июня 2025 года).

62. В Авазинской программе действий к партнерам по процессу развития обращается призыв направлять помощь на удовлетворение приоритетных потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. После резкого снижения в 2020-2021 году потоки прямых иностранных инвестиций в вышеуказанные страны сначала восстановились. В 2023 году эти потоки в данные страны выросли примерно на 3 процента, но в 2024 году сократились на 10 процентов до 23 млрд долл. США. Доля развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в мировом объеме прямых иностранных инвестиций снизилась с 1,7 до 1,5 процента⁴⁴.

⁴³ OECD, "International aid falls in 2024 for first time in six years, says OECD", 16 April 2025. URL: www.oecd.org/en/about/news/press-releases/2025/04/official-development-assistance-2024-figures.html.

⁴⁴ UNCTAD, *World Investment Report 2025*.

63. В развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, значительная часть прямых иностранных инвестиций концентрируется по секторам и регионам. В 2022 году на Казахстан, Монголию, Уганду, Узбекистан и Эфиопию приходилось около 55 процентов от прямых иностранных инвестиций, которые поступили в развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, а в 2024 году распределение оставалось таким же ассиметричным, хотя ведущие получатели изменились. Примечательно, что в 2024 году приток прямых иностранных инвестиций в Казахстан резко сократился, а Эфиопия и Уганда стали одними из их крупнейших получателей. Значительная доля прямых иностранных инвестиций, которые поступают в развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, по-прежнему приходится на несколько стран-инвесторов. В 2022 году Китай был крупнейшим источником инвестиций для всех развивающихся стран, не имеющих выхода к морю; за Китаем следовали Таиланд, Канада и Нидерланды (Королевство)⁴⁵. По недавним оценкам, эта тенденция сохраняется, причем значительные инвестиции вкладываются в энергетический сектор в основном от инвесторов из Китая. Это неравномерное распределение свидетельствует о том, что многое еще предстоит сделать для усиления отраслевой диверсификации инвестиций.

64. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, проводят реформы для улучшения делового климата и поддерживают проекты региональной интеграции для выхода на более крупные рынки. Международные инициативы в поддержку поощрения инвестиций, такие как «Окно частного сектора» Международной ассоциации развития Всемирного банка, необходимы для того, чтобы снизить риски при реализации проектов в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю. В Авазинской программе действий предусматривается, что смешанное финансирование и государственно-частные партнерства относятся к числу инструментов, помогающих удовлетворять потребности вышеуказанных стран в финансировании развития.

65. В четверти развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, денежные переводы составляют более 10 процентов ВВП, а в пяти таких странах — более 20 процентов ВВП⁴⁶. В ряде развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на денежные переводы приходится значительная доля ВВП: например, в 2024 году денежные переводы составили 47,9 процента ВВП для Таджикистана, 33,1 процента для Непала, 22,0 процента для Лесото и 14,4 процента для Узбекистана⁴⁷. Этот стабильный приток средств также поддерживал платежный баланс, компенсируя дефицит внешнеторгового баланса и увеличивая валютные резервы. Однако, получая большинство денежных переводов из нескольких принимающих государств, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, оказываются в зависимости от спада их экономики или изменения их политики. Кроме того, стоимость отправления денежных переводов в развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, зачастую намного превышает целевой показатель в 3 процента, предусмотренный целями в области устойчивого развития. На международном уровне, в том числе в рамках Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (в частности, с учетом его цели 20, которая достигается через Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам миграции) и многосторонних платформ, таких как Целевая группа сообщества денежных переводов, прилагаются усилия с целью снизить стоимость

⁴⁵ Ibid.

⁴⁶ World Bank, “Personal remittances, received (percentage of GDP)”, World Development Indicators. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/BX.TRF.PWKR.DT.GD.ZS> (дата обращения: 26 июня 2025 года).

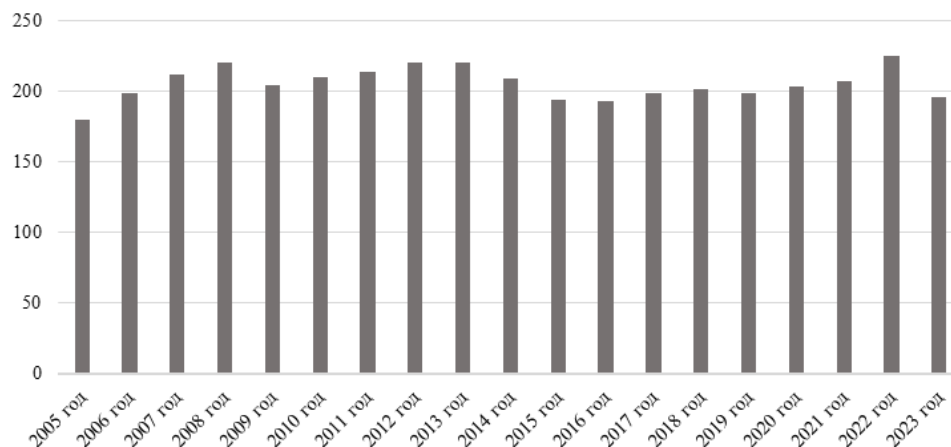
⁴⁷ Ibid.

пересылки и использовать денежные переводы в целях развития (например, через инвестиционные инструменты диаспоры).

Рисунок VI

Личные денежные переводы, получаемые развивающимися странами, не имеющими выхода к морю

(На настоящий момент, в млн долл. США)



Источник: Всемирный банк, «Получение личных денежных переводов (в процентах от ВВП)» (“Personal remittances, received (percentage of GDP)”), показатели мирового развития. Доступно на сайте: <https://data.worldbank.org/indicator/BX.TRF.PWKR.DT.GD.ZS> (дата обращения: 26 июня 2025 года).

66. В последние годы в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, увеличились показатели соотношения долга к ВВП, что в первую очередь было обусловлено активными заимствованиями для борьбы с пандемией, финансирования расходов на строительство инфраструктуры и смягчения потрясений на рынке сырья. В 2024 году развивающиеся страны потратили на выплату процентов в среднем 11 процентов своих поступлений, что в четыре раза больше, чем в развитых странах⁴⁸. Всемирный банк и МВФ указали, что по состоянию на март 2025 года 14 развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, относились к группе высокого риска, а 4 такие страны уже переживали долговой кризис⁴⁹.

67. В контракты по суверенным облигациям активно вставлялись расширенные положения о коллективных действиях, что способствовало развитию рынка облигаций. Хотя положения о коллективных действиях не устраняют всех проблем, связанных с реструктуризацией долга, они способствуют проведению более упорядоченного процесса. Замбия стала первой развивающейся страной, не имеющей выхода к морю, где был полностью реструктурирован суверенный долг на сумму около 13,4 млрд долл. США с опорой на предложенный Группой двадцати Общий механизм урегулирования долговых вопросов по завершении Инициативы по приостановлению обслуживания долга.

68. Хотя многосторонние усилия, которые прилагаются, например, в рамках осуществления Инициативы МВФ по приостановлению обслуживания долга и в ходе выполнения текущих задач Общего механизма, позволили добиться

⁴⁸ *World Economic Situation and Prospects 2025* (United Nations publication, 2025).

⁴⁹ IMF, “List of LIC DSAs for PRGT-eligible countries”, 31 March 2025, URL: www.imf.org/external/Pubs/ft/dsa/DSAlist.pdf.

временного облегчения, необходимо принять более комплексные решения для устранения структурных факторов, влияющих на увеличение долгового бремени в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю. Многие такие страны все чаще сталкиваются с долговой уязвимостью, в результате чего звучат призывы к расширению доступа к льготному финансированию, особенно в интересах стран, не имеющих права на участие в нынешних инициативах по облегчению долгового бремени. Кроме того, инновационные механизмы, такие как зачет расходов на деятельность по борьбе с изменением климата в счет погашения долга, могут помочь снизить долговую нагрузку при финансировании проектов, направленных на усиление жизнестойкости. Необходимо также провести реформы, чтобы укрепить сотрудничество между странами в целях облегчения долгового бремени, оказать странам-заемщикам техническую помощь и поддержку в укреплении потенциала и стимулировать меры по улучшению управления долгом⁵⁰.

69. В Севильском обязательстве, принятом в июне 2025 года, государства выразили твердое намерение изменить структуру глобального финансирования в поддержку развивающихся стран, в том числе не имеющих выхода к морю, путем обеспечения приоритета уязвимости над ВВП, расширения доступа к смешанному финансированию и кредитованию в местной валюте и укрепления таких инструментов для облегчения бремени задолженности, как обмен и положения об отсрочке. В нем также содержится призыв расширить представленность развивающихся стран в системе финансового управления и усилить акцент на стратегиях развития, осуществляемых самими странами. В частности, государства обязуются изучить возможность создания финансового механизма, обеспечивающего привлечение инвестиций в инфраструктуру для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

IV. Последующая деятельность, контроль и обзор

70. Необходимо успешно обеспечить учет, координацию и мониторинг в контексте Авазинской программы действий, с тем чтобы международные обязательства реально воплотились в конкретные национальные стратегии и инвестиции. Национальные координационные центры из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, внесут важный вклад в общегосударственные координационные усилия, направленные на проведение мероприятий на уровне министерств и с участием координаторов-резидентов и других партнеров. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам разрабатывает общедоступные руководящие принципы и набор инструментов, с помощью которых национальные координационные центры и их партнеры могли бы обеспечивать учет Авазинской программы действий при выполнении страновых программ развития.

71. Для учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций Авазинская программа действий теперь будет служить основной нормативной базой и руководством как при разработке стратегических рамок, программ работы и планов реализации на страновом уровне, так и при подготовке к следующему циклу планирования. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и

⁵⁰ Report of the United Nations Secretary-General's Expert Group on Debt, "Confronting the debt crisis: 11 actions to unlock sustainable financing", June 2025. URL: www.un.org/sustainabledevelopment/wp-content/uploads/2025/06/Confronting-the-Debt-Crisis_11-Actions_Report.pdf.

малым островным развивающимся государствам разработала дорожную карту, которая предназначена для обобщения информации о деятельности по осуществлению проектов и для координации действий, предпринимаемых Организацией Объединенных Наций и соответствующими международными организациями в поддержку осуществления Авазинской программы действий. По состоянию на июль 2025 года в общей сложности 36 организаций представили информацию о 319 мероприятиях, проектах и программах в качестве материала для дорожной карты.

72. Партнеры по процессу развития, торговые партнеры и страны транзита должны выполнять обязательства, содержащиеся в Авазинской программе действий, чтобы обеспечить ее эффективную реализацию. Группа развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и Группа друзей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, могут сыграть важнейшую роль в мобилизации усилий по осуществлению Авазинской программы действий на страновом уровне.

73. Благодаря укреплению национальных статистических систем можно способствовать эффективному мониторингу результатов в области развития. В ряде развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, потенциал национальных статистических управлений серьезно ограничен, в том числе из-за нехватки финансовых и людских ресурсов, использования устаревших методологий и проблем с доступом к современным технологиям. Важно содействовать модернизации и цифровизации статистических систем, включая доступ к геопространственным данным, сбор данных в режиме реального времени и интеграцию источников административных данных. Если расширятся возможности для получения данных, то развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, смогут лучше отслеживать ход реализации Авазинской программы действий, разрабатывать целевые мероприятия и принимать конструктивное участие в глобальных и региональных диалогах по вопросам развития.

V. Выводы и рекомендации

74. Запуск Авазинской программы действий может стать критическим и переломным моментом для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, благодаря подтверждению обязательств и мобилизации усилий для удовлетворения их конкретных потребностей. Хотя развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, по-прежнему сталкиваются с серьезными структурными проблемами, которые мешают им двигаться по пути прогресса, имеющиеся данные продолжают свидетельствовать о том, что можно весьма успешно решить эти проблемы и снизить «издержки» развития в условиях отсутствия выхода к морю.

75. Стремление развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, преобразовать сырьевую экономику путем содействия переходу от крупномасштабного и малоценного экспорта сырья к производству продукции с высокой добавленной стоимостью должно быть усилено при дополнительной поддержке со стороны партнеров по процессу развития, стран транзита и международных организаций, включая многосторонние банки развития и международные финансовые учреждения. При этом переходе предполагается развивать местные перерабатывающие мощности, содействующие производству продукции с более высокой стоимостью перед экспортом, тем самым принципиально изменяя соотношение затрат и выгод, связанных с транспортной логистикой.

76. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, должны уделять первоочередное внимание укреплению инновационных экосистем, развивая стратегические партнерства между университетами, исследовательскими институтами и промышленностью с целью поощрять исследования и разработки и поддерживать формирование цепочек поставок с высокой добавленной стоимостью внутри страны. Для этого потребуются укрепить высшее образование в важнейших для цифровой экономики областях, включая цифровую логистику, передовое производство и возобновляемые источники энергии. Эти сектора обладают значительным потенциалом для структурных экономических преобразований и могут служить катализаторами для более широкой диверсификации экономики. Финансовая поддержка и техническая помощь со стороны партнеров по процессу развития и международных организаций должны обеспечить развитие необходимой инфраструктуры, а также способствовать реализации инициатив, которые позволяют развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, получать доступ к соответствующим технологиям и заниматься их совершенствованием.

77. В развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, необходимо устранить дефицит инфраструктуры и средств связи. Эти страны остро нуждаются в масштабном и глубоком развитии инфраструктуры и привлечении инвестиций в эффективные транспортные коридоры, включая автомобильные и железные дороги, внутренние водные маршруты и энергетическую и цифровую инфраструктуру. В рамках этих усилий необходимо создать механизм финансирования инфраструктурных инвестиций, который предусмотрен в Авазинской программе действий и призван мобилизовать необходимые ресурсы, расширить инновационную деятельность и обеспечить сотрудничество и связь в регионе.

78. Транзит и упрощение процедур торговли по-прежнему необходимы для того, чтобы развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, могли активнее участвовать в мировой торговле. При этом предусматривается развивать устойчивую транспортную инфраструктуру, содействовать развитию торговли, стимулировать региональную интеграцию, укреплять правовую базу и наращивать институциональный потенциал. В Авазинской программе действий содержится призыв к созданию группы высокого уровня по свободе транзита, что представляет собой важнейшую инициативу по устранению транзитных барьеров, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю. Группа поможет таким странам и их соседям-транзитерам находить практические решения и сформулирует рекомендации в отношении политики, направленной на содействие экономическому транзиту и интеграции этих стран в глобальные и региональные торговые сети.

79. Если к развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, применять более систематический подход в рамках многосторонних торговых механизмов, включая Всемирную торговую организацию, то будут учтены давние призывы таких стран к тому, чтобы поддержать их интеграцию в многостороннюю торговую систему и достичь торговые цели, установленные в Авазинской программе действий. Чтобы решить торговые проблемы в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, нужно выйти за рамки односторонних мер, координировать действия на трансграничном уровне, взаимодействовать с торговыми партнерами и обращать постоянное и целенаправленное внимание на соответствующие вопросы в рамках институциональной деятельности.

80. Эти проблемы осложняются из-за климатической уязвимости, притом что в развивающихся странах, не имеющие выхода к морю, наблюдаются гораздо более высокие показатели заболеваемости и смертности в результате бедствий, а также ощущается острая нехватка финансовых средств, выделяемых на адаптацию к климату. Чтобы устранить эти факторы уязвимости, необходимо срочно укрепить адаптационный потенциал, усилить жизнестойкость и включить меры по снижению риска бедствий в стратегии развития. Если будет усилена роль этих стран на переговорах по изменению климата и будет достигнута заявленная ими цель о своем объединении в группу в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, им будет легче устранять свои особые факторы климатической уязвимости.

81. Учет Авазинской программы действий в деятельности структур системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций и на страновом уровне необходим для того, чтобы воплотить глобальные обязательства в конкретные национальные действия и стратегические рамки. Нужно принимать эффективные меры по учету и координации, чтобы обеспечить согласование стратегий и ресурсов и повысить общую слаженность и результативность мероприятий по преодолению особых географических трудностей и ограничений в области развития, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю.
