

Distr.: General 29 August 2025 Russian

Original: English

#### Восьмидесятая сессия

Пункт 35 предварительной повестки дня\*

Вопрос о Палестине

Экономические последствия израильской оккупации для палестинского народа: потрясения после октября 2023 года, усугубляющие исторические совокупные последствия оккупации Западного берега

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад, подготовленный секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

<sup>\*</sup> A/80/150.





Доклад секретариата Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию об экономических последствиях израильской оккупации для палестинского народа: потрясения после октября 2023 года, усугубляющие исторические совокупные последствия оккупации Западного берега

#### Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 77/22 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) продолжать представлять ей доклады об экономическом развитии на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и экономических последствиях израильской оккупации для палестинского народа. Настоящий доклад дополняет предыдущие доклады ЮНКТАД, представленные Ассамблее (А/71/174, А/73/201, А/74/272, А/75/310, А/76/309, А/77/295, А/78/303 и А/79/343).

В настоящем докладе обращается внимание на огромные издержки и последствия оккупации на Западном берегу, где жизни людей, дома, инфраструктура и будущее подвергаются все большему риску.

С момента эскалации боевых действий, последовавшей за нападениями XAMAC и других палестинских вооруженных групп 7 октября 2023 года, насилие на всей оккупированной палестинской территории достигло уровня, превосходящего все предыдущие случаи насилия по своей интенсивности и последствиям. Использование Израилем военных методов и тяжелого вооружения на Западном берегу привело к дальнейшему ограничению доступа к работе, а в сочетании с односторонними вычетами из налоговых поступлений палестинцев — к самому серьезному экономическому спаду в палестинской экономике за всю ее историю.

На Западном берегу Израиль установил административные и физические барьеры, которые серьезно ограничивают передвижение палестинцев, их доступ к рынкам и экономическим ресурсам. Зона С (более 60 процентов территории Западного берега) полностью контролируется Израилем, и палестинская экономическая деятельность там сталкивается с более жесткими ограничениями, чем в зонах А и В, что сдерживает экономический рост и развитие.

В 2024 году валовой внутренний продукт (ВВП) Западного берега сократился на 17 процентов, а показатель ВВП на душу населения упал на 18,8 процента, что свело на нет 17 лет прогресса всего за 15 месяцев. К концу 2024 года ВВП регрессировал до уровня 2014 года, а ВВП на душу населения упал до показателей 2008 года. Тем временем экономика Газы рухнула: ВВП в 2024 году составил всего 13 процентов от уровня 2022 года.

В настоящем докладе оценивается часть экономических издержек, понесенных Западным берегом в результате ужесточения ограничений, введенных Израилем после столкновений 2000 года (Вторая интифада) и после октября 2023 года, в сочетании с дополнительными ограничениями в Зоне С.

По оценкам аналитиков, в отсутствие этих трех ограничений экономика могла бы произвести дополнительно 170,8 млрд долл. США (в постоянных долларовых ценах) совокупного ВВП в период с 2000 по 2024 год, что в 17 раз превышает показатель ВВП Западного берега в 2024 году. Кроме того, реальный

ВВП в расчете на душу населения на Западном берегу был бы на 241 процент выше. Этот нереализованный доход составляет ограниченную часть экономических издержек Западного берега, связанных с оккупацией, не считая издержек в Газе и Восточном Иерусалиме.

В настоящем докладе делается вывод о том, что прекращение всей поселенческой деятельности Израиля — во исполнение норм международного права и соответствующих резолюций Совета Безопасности — и снятие всех ограничений на доступ палестинцев к экономическим ресурсам являются важнейшими условиями для достижения целей в области устойчивого развития на оккупированной палестинской территории.

25-13905

<sup>&</sup>lt;sup>а</sup> С 2000 года в течение 17 из последних 25 лет отмечался рост ВВП Западного берега. Объем производства сократился в 2000, 2001, 2002, 2006, 2014, 2020, 2023 и 2024 годах, что отражает Вторую интифаду (2000–2002 годы), приостановку оказания помощи/фискальный кризис (2006 год), войну в Газе в 2014 году, потрясение, вызванное пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) (2020 год), и войну в Газе в 2023–2024 годах, а также ужесточение ограничений на Западном берегу.

### I. Цель и сфера охвата

- 1. Настоящий доклад дополняет восемь предыдущих докладов об экономических последствиях израильской оккупации для палестинского народа, подготовленных Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и представленных Генеральной Ассамблее. Если в предыдущем докладе основное внимание уделялось совокупному экономическому воздействию закрытий территорий, ограничений и военных операций в Газе в период с 2007 по 2023 год, то в настоящем докладе основное внимание уделяется Западному берегу. В нем оцениваются экономические последствия оккупации в период после октября 2023 года и приводится частичная оценка совокупных издержек оккупации с 2000 по 2024 год, особенно в связи с ограничениями на передвижение палестинцев и на доступ к природным ресурсам на оккупированном Западном берегу. Каждый доклад посвящен определенной части оккупированной палестинской территории, с тем чтобы рассмотреть соответствующий контекст, характер и последствия боевых действий и ограничений, затрагивающих каждый район.
- 2. В качестве даты начала оценки был выбран 2000 год, так как он ознаменовал собой окончание пятилетнего промежуточного периода действия Ословских соглашений, а также совпал с введением Израилем более строгой политики закрытия территорий и наложения ограничений после начала Второй интифады в сентябре 2000 года.
- 3. В ответ на террористическую атаку ХАМАС и других палестинских вооруженных группировок 7 октября 2023 года Израиль начал широкомасштабные военные операции в Газе. Это привело к перемещению почти всего населения, беспрецедентным жертвам среди мирных жителей, беспрецедентному гуманитарному кризису и разрушению важнейших объектов гражданской инфраструктуры, включая школы, больницы, жилые районы, сельскохозяйственные угодья и важнейшие системы коммунальных услуг, таких как энергоснабжение, водоснабжение, канализация и удаление отходов, а также телекоммуникационные сети. Эти разрушения уничтожили источники средств к существованию людей, ввергнув все население в состояние крайней нищеты, причинив людям горе и подвергнув их широкомасштабному голоду, недоеданию, вспышкам болезней и экологическому коллапсу<sup>1</sup>.
- 4. Вызванное этим экономическое потрясение одно из крупнейших в новейшей мировой истории <sup>2</sup>. Согласно промежуточной оперативной оценке ущерба и потребностей, проведенной Всемирным банком, Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций, к февралю 2025 года ущерб от конфликта в Газе составил 49 млрд долл. США, из которых 15,8 млрд долл. США приходится на ущерб жилому фонду. Объем прогнозируемых потребностей в восстановлении составляет 53,2 млрд долл. США. Поскольку военная эскалация продолжалась и во второй половине 2025 года, полный масштаб ущерба останется неизвестным до тех пор, пока не прекратятся боевые действия и не будет предоставлен полный доступ в Газу для проведения дальнейших оценок.
- 5. Настоящий доклад содействует более глубокому пониманию экономических последствий израильских ограничений, закрытий территорий и мер, принятых после 7 октября 2023 года. В нем подробно дополняются выводы и методология предыдущих докладов (A/76/309 и A/77/295). Приведенные в данном

0280012025/original/82687546-6 fc 3-46 fa-80 ba-5 ce 29 d 2148 bc. pdf.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> A/79/343.

A//9/343.
World Bank, Impacts of the conflict in the middle east on the Palestinian economy April 2025.
CM. https://thedocs.worldbank.org/en/doc/0f21311c2ebb0df4bf9b493a8034997c-

докладе сметные суммы являются заведомо консервативными и должны рассматриваться как показатели нижней границы общего объема экономических издержек. Сметные объемы издержек, приводимые в данном докладе, обусловлены следующими факторами:

- а) совокупный экономический ущерб от закрытий территорий и ограничений, введенных Израилем после начала Второй интифады (2000-2006 годы), был весьма значительным. Эти меры серьезно ограничили экономическую деятельность, привели к значительным потерям доходов и усугубили уже существовавшие структурные слабости и факторы уязвимости. Их долгосрочное воздействие по-прежнему подрывает экономический рост, препятствует развитию человеческого капитала и приводит к сохранению высокого уровня безработицы и повсеместной укоренившейся нищете, а также к низким результатам в области здравоохранения и образования;
- b) совокупные экономические издержки в виде предполагаемых потерь потенциального ВВП в результате введенных Израилем ограничений на палестинскую экономическую деятельность в зоне С. Оценочные суммы отражают разницу в результатах, которые могли бы быть достигнуты, если бы палестинская экономическая деятельность на территории 30 процентов зоны С (за исключением части зоны С, предназначенной для поселений) подвергалась менее значительным ограничениям равным ограничениям, введенным Израилем в зонах А и В. При расчете оценочных показателей учитывались дополнительные и более жесткие ограничения, введенные Израилем в зоне С;
- с) дополнительные ограничения, закрытия территорий и военные операции, введенные на оккупированном Западном берегу после 7 октября 2023 года, спровоцировали крупнейший экономический спад и потерю доходов на Западном берегу за последние десятилетия.

### II. История вопроса и контекст

## А. Экономика оккупированного Западного берега до октября 2023 года

- 6. Ссылаясь на соображения безопасности, Израиль, оккупирующая держава, развернул сложную систему мер административного и физического контроля над палестинскими природными и экономическими ресурсами, торговлей и перемещением людей и товаров. На Западном берегу, разделенном на различные административные районы, передвижению палестинцев и палестинских товаров препятствует многоуровневая система контроля. Она включает строгий пропускной режим, бюрократические меры контроля и сотни постоянных и передвижных контрольно-пропускных пунктов, ворот, земляных насыпей, блокпостов и траншей в дополнение к стене и физическому присутствию поселений и поддерживающих их инфраструктурных сетей. Такая система создает дорогостоящую фрагментацию палестинской экономики и населения. Это приводит к непомерному росту расходов из-за увеличения времени в пути и расстояний между городами и населенными пунктами. Элементы этой сложной системы контроля усиливают друг друга и в конечном итоге способствуют удовлетворению потребностей поселений и облегчают конфискацию палестинских земель.
- 7. Экономические последствия израильских ограничений очень велики. Закрытие территорий, контрольно-пропускные пункты и ограничение доступа в зону С приводят к непомерному росту затрат, сокращению возможностей трудоустройства, снижению заработной платы и затруднению доступа на рынок. Одно

25-13905 5/25

только снятие внутренних барьеров для передвижения и предоставление палестинцам доступа в зону С могло бы принести доход, эквивалентный 23 процентам ВВП Государства Палестина, даже без прекращения израильской оккупации как таковой<sup>3</sup>.

- 8. Эти меры являются ключевыми факторами, способствовавшими десятилетиям застоя, вялого роста и длительного отсутствия устойчивого развития на Западном берегу.
- 9. После начала Второй интифады в сентябре 2000 года Израиль активизировал политику закрытия территорий на всей оккупированной палестинской территории. Эти меры оказали серьезное воздействие на экономику Западного берега, сократив ее объем на треть в период с 2000 по 2002 год и запустив цикл экономического спада. Эти ограничения привели к значительному сокращению возможностей Западного берега по созданию достаточного количества рабочих мест, что способствовало сильной зависимости от рабочих мест в Израиле и поселениях. Если бы не занятость в Израиле и поселениях, средний уровень безработицы на Западном берегу 18 процентов в период 1995—2019 годов был бы на 16 процентных пунктов выше и достиг бы уровня, сопоставимого с хронически высоким уровнем безработицы в Газе<sup>4</sup>. По сути, занятость в Израиле и поселениях маскировала глубинные структурные недостатки, в результате чего уровень безработицы на Западном берегу казался ниже, чем в Газе.
- 10. В соответствии с Ословскими соглашениями оккупированный Западный берег был разделен на зоны А, В и С. Зона С единственная территориально непрерывная часть Западного берега, охватывающая большую часть его природных ресурсов, остается под полным контролем Израиля и практически недоступна для осуществления деятельности в области развития под руководством палестинцев. Тем временем зоны А и В, номинально находящиеся под управлением палестинской гражданской администрации, раздроблены на примерно 166 не связанных друг с другом анклавов, окруженных зоной С. Эта раздробленность, усугубляемая расширением израильских поселений, нарушает сопредельность палестинских территорий и подрывает перспективы жизнеспособного урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств<sup>5</sup>.
- 11. Несмотря на первоначальные положения о поэтапной передаче зоны С Палестинской национальной администрации, Израиль продолжает ограничивать доступ палестинцев к земле и развитию. Обеспечивается систематическое применение этих ограничений, которые сопровождаются конфискацией земель, расширением поселений, отказом в выдаче разрешений на строительство и планомерным сносом принадлежащих палестинцам строений, включая дома, школы, объекты водоснабжения и финансируемые донорами проекты. В период с 2009 по 2024 год на оккупированном Западном берегу было снесено более 12 100 строений, принадлежащих палестинцам, причем в последние годы темпы сноса ускорились<sup>6</sup>. Эти меры Израиля способствуют созданию атмосферы принуждения, что приводит к изменению демографического состава населения в зоне С посредством вытеснения палестинцев с их земель при одновременном росте числа поселений и численности поселенцев.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> World Bank, West Bank and Gaza: Area C and the Future of the Palestinian Economy, Report No. AUS2922 (Washington, D.C., 2013).

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> A/76/309.

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> A/77/295.

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Для получения дополнительной информации см. https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoi Y2NjMTVhOTgtNDZlOS00Y2RkLWFkNzAtZjUyYjRlZTZiZTBjIiwidCI6IjBmOWUzNWRiLT U0NGYtNGY2MC1iZGNjLTVlYTQxNmU2ZGM3MCIsImMiOjh9.

- 12. По имеющимся данным, численность поселенцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, увеличилась с менее чем 200 000 человек в 2000 году до примерно 735 000 человек к концу 2023 года<sup>7</sup>. Эти поселения получают значительные государственные субсидии и льготы, включая инфраструктуру и основные услуги, и одновременно лишают палестинцев земли и экономических возможностей<sup>8</sup>.
- 13. Расширение израильских поселений на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, имеет серьезные последствия для прав человека палестинцев. Палестинцы подвергаются систематической дискриминации, насилию, угнетению<sup>9</sup>, насильственному перемещению, конфискации или уничтожению имущества. Расширение израильских поселений налагает еще больше ограничений на передвижение и доступ к ресурсам, что в конечном итоге приводит к сокращению численности населения палестинских общин и изменению демографического состава территории.
- 14. Незаконная экспроприация и эксплуатация Израилем этих земель и их природных ресурсов и перемещение палестинского населения также являются частью политики и практики Израиля, которые равносильны аннексии значительных частей оккупированной палестинской территории и нарушению права палестинского народа на самоопределение <sup>10</sup>.
- 15. 19 июля 2024 года Международный Суд вынес консультативное заключение по вопросу о правовых последствиях политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Суд пришел к мнению о том, что продолжающееся присутствие Государства Израиль на оккупированной палестинской территории является незаконным и что Государство Израиль обязано а) как можно скорее положить конец своему незаконному присутствию на оккупированной палестинской территории; b) немедленно прекратить всю новую поселенческую деятельность и эвакуировать всех поселенцев с оккупированной палестинской территории; и с) возместить ущерб, причиненный всем затронутым физическим или юридическим лицам на оккупированной палестинской территории<sup>11</sup>.
- 16. В резолюции ES-10/24, принятой Генеральной Ассамблеей 19 сентября 2024 года, Ассамблея приветствовала консультативное заключение Международного Суда и потребовала, чтобы Израиль безотлагательно выполнил все свои юридические обязательства по международному праву, в том числе предусмотренные Международным Судом. Кроме того, Генеральная Ассамблея потребовала, чтобы Израиль безотлагательно положил конец своему незаконному присутствию на оккупированной палестинской территории, которое представляет собой противоправное деяние длящегося характера, влекущее за собой его международную ответственность, и сделал это не позднее чем через 12 месяцев после принятия резолюции 12.

25-13905 7/25

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> A/HRC/58/73.

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Там же.

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> Там же, п. 61.

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> Там же.

<sup>11 «</sup>Правовые последствия политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим», консультативное заключение, 19 июля 2024 года.

<sup>&</sup>lt;sup>12</sup> Резолюция ES-10/24 Генеральной Ассамблеи.

#### В. Оккупированный Западный берег после октября 2023 года

- 17. После октября 2023 года на оккупированном Западном берегу произошла самая сильная эскалация насилия за последние два десятилетия, достигшая уровня, не наблюдавшегося с 2000 года. После нападений, совершенных 7 октября 2023 года под руководством ХАМАС, Израиль активизировал военные операции и ужесточил ограничения на передвижение на всей территории оккупированного Западного берега. Это привело к массовым перемещениям населения, резкому ухудшению гуманитарной обстановки и беспрецедентному росту масштабов сноса палестинского государственного и частного имущества в том числе в зонах А и В, которые номинально находятся под контролем палестинской гражданской администрации.
- 18. После октября 2023 года масштабы насилия израильских поселенцев в отношении палестинцев резко возросли и достигли рекордного уровня. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), в период с 7 октября 2023 года по 30 июня 2025 года было зарегистрировано 2636 нападений поселенцев, в результате которых имелись жертвы среди палестинцев или был нанесен ущерб имуществу. Только в 2024 году было зарегистрировано 1449 нападений. В период с октября 2023 года по июнь 2025 года на Западном берегу в общей сложности было убито 955 палестинцев и ранено 9273<sup>13</sup>. За тот же период на оккупированном Западном берегу в результате нападений палестинцев были убиты 34 израильтянина, в том числе 4 ребенка 14,15.
- 19. 17 января завершилась начатая 5 декабря операция палестинских сил безопасности против вооруженных группировок в лагере беженцев в Джанине, в ходе которой погибли 16 палестинцев, в том числе шесть сотрудников палестинских сил безопасности. 21 января 2025 года Израиль начал свою крупнейшую с 2002 года операцию по обеспечению безопасности на оккупированном Западном берегу, которую он затем распространил на всю северную часть Западного берега. Эта операция включала масштабное применение силы, авиаудары, первое с 2002 года развертывание танков, а также разрушение жилых домов и гражданской инфраструктуры 16.
- 20. Этот кризис усугублялся тем, что в период с 1 января 2024 года по 30 июня 2025 года были зафиксированы самые высокие показатели сноса палестинских гражданских строений с момента начала систематического отслеживания этих показателей силами УКГВ в январе 2009 года. Израильские власти снесли или разрушили 2684 палестинских дома и строения на Западном берегу, в основном в северных провинциях Джанин и Тулькарм, в качестве карательных мер или из-за отсутствия выданных Израилем разрешений на строительство, получить которые практически невозможно. В результате этого были насильственно перемещены 35 969 палестинцев 17.
- 21. По состоянию на февраль 2025 года 849 ограничений на передвижение, включая контрольно-пропускные пункты, ворота на дорогах, земляные насыпи

<sup>15</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Occupied Palestinian Territory casualties database, cm. https://www.ochaopt.org/data/casualties.

<sup>&</sup>lt;sup>13</sup> Организация Объединенных Наций, Управление по координации гуманитарных вопросов, Оккупированная палестинская территория, см. https://www.un.org/unispal/document/west-bank-monthly-snapshot-casualties-property-damage-and-displacement-as-of-30-june-2025/.

<sup>&</sup>lt;sup>14</sup> Там же.

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности, 21 марта 2025 года.

<sup>&</sup>lt;sup>17</sup> Организация Объединенных Наций, Управление по координации гуманитарных вопросов, Оккупированная палестинская территория, см. https://www.un.org/unispal/document/west-bank-monthly-snapshot-casualties-property-damage-and-displacement-as-of-30-june-2025/.

и траншеи, — продолжали ограничивать передвижение 3,3 миллиона палестинцев по всему Западному берегу. Самым значительным из них остается 712-километровая стена, возведенная Израилем на оккупированной палестинской территории. Сооружения, составляющие эту стену, способствуют фрагментации палестинских земель и общества, серьезно ограничивают свободу передвижения и препятствуют доступу к работе и основным услугам, включая здравоохранение и образование. Из общего числа 849 документально зарегистрированных препятствий около 36 были установлены в период с декабря 2024 года по февраль 2025 года, причем большинство из них — в период с середины января по февраль 2025 года, что совпало с объявлением о прекращении огня в Газе и началом операции израильских сил в северной части Западного берега <sup>18</sup>. Длина этой стены более чем в два раза превышает длину «зеленой линии» перемирия 1949 года — международно признанной границы по состоянию на июнь 1967 года. Как отметил Международный Суд в своем консультативном заключении 2004 года, строительство стены и связанный с нею режим создают «на земле» «свершившийся факт», который вполне может стать постоянным, а это — несмотря на данную Израилем официальную характеристику стены будет равнозначно фактической аннексии<sup>19</sup>.

22. Одновременно с эскалацией насилия происходило расширение поселений. К октябрю 2024 года на Западном берегу существовало 147 израильских поселений и 224 поселенческих форпоста, в которых проживало 503 732 поселенца. Если к этой цифре прибавить 233 600 поселенцев в Восточном Иерусалиме, то их общее число достигло 737 332<sup>20</sup>. Кроме того, в 2024 и 2025 годах на Западном берегу было создано рекордное количество новых поселенческих форпостов —  $80^{21}$ . Эти форпосты возникают как небольшие поселения, построенные без официального разрешения Израиля, что делает их незаконными согласно израильскому законодательству. Однако правительство Израиля часто задним числом узаконивает эти форпосты, зачастую присоединяя их к существующим поселениям. Независимо от этого, изменение статуса в рамках израильского внутреннего законодательства не меняет их незаконного статуса по международному праву.

# III. Беспрецедентное экономическое потрясение для экономики Западного берега

23. Израильские операции, последовавшие за событиями 7 октября 2023 года, в значительной степени затронули оккупированный Западный берег, включая Восточный Иерусалим, где Израиль усилил давние ограничения на передвижение, ввел повсеместные закрытия территорий и провел ряд военных операций и операций по обеспечению безопасности. Одновременно с этим палестинским рабочим было запрещено появляться на своих рабочих местах в Израиле и поселениях, а Израиль продолжал и увеличивал односторонние вычеты из доходов от налогообложения палестинцев <sup>22</sup>. Эти меры в совокупности оказали самое сильное негативное воздействие на палестинскую экономику за всю новейшую историю. Ограничения на передвижение мешали доставке важнейшей

<sup>18</sup> Cm. https://www.ochaopt.org/content/movement-and-access-update-west-bank-may-2025.

25-13905 **9/25** 

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup> Консультативное заключение Международного Суда от 9 июля 2004 года о правовых последствиях строительства стены на оккупированной палестинской территории, п. 121, см. https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/131/131-20040709-ADV-01-00-EN.pdf.

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> A/HRC/58/73.

<sup>&</sup>lt;sup>21</sup> Для получения дополнительной информации см. данные opraнизации «Мир — сейчас»: https://peacenow.org.il/en/settlements-watch/settlements-data/population.

<sup>&</sup>lt;sup>22</sup> Cm. TD/B/71/3.

гуманитарной помощи и наносили ущерб экономике, увеличивая расходы, неопределенность и риски, связанные с инвестициями.

24. Первоначальное воздействие этих дополнительных дорогостоящих мер привело к 19-процентному сокращению ВВП в последнем квартале 2023 года, сведя на нет 4,2-процентный рост, зафиксированный в первые три квартала. В результате в 2024 году показатель ВВП в расчете на душу населения упал на 21 процент, а безработица выросла до 32 процентов, что почти в три раза больше по сравнению с сентябрем 2023 года (см. таблицу 1 и рисунки 1А-1С). Опрос, проведенный Международной организацией труда, показал, что к январю 2024 года 99 процентов предприятий Западного берега пострадали от мер, введенных после октября 2023 года<sup>23</sup>. Более 97 процентов малых и средних предприятий сообщили о снижении продаж; они пострадали в непропорционально большой степени и были вынуждены прекращать деятельность и сокращать штаты. Кроме того, менее 6 процентов работников, ранее работавших в Израиле и поселениях, вернулись на свои рабочие места. Один только внутренний частный сектор потерял 25 процентов своей занятости (по оценкам, 144 000 рабочих мест), в результате чего на Западном берегу было потеряно в общей сложности 306 000 рабочих мест, что составляет одну треть от общего числа рабочих мест (см. таблицу 1 и рисунки 1А-1С). Помимо этого, из-за ограничений еще 67 000 работников не могли попасть на рабочие места за пределами своих районов проживания<sup>24</sup>.

Таблица 1 Западный берег: Экономический спад после 7 октября (квартальные показатели)

	IV квартал 2023 года	III квартал 2023 года	Изменение в процентах IV квартал – III квартал	IV квартал 2022 года	Изменение в процентах по сравнению с прошлым годом
Реальный ВВП (в постоянных ценах 2015 года в млн долл. США)	2 711,4	3 345,8	(19)	3 339,8	(19)
Реальный ВВП на душу населения (в постоянных долларовых ценах 2015 года)	910,1	1 129,1	(19)	1 151,2	(21)
Чистые факторные доходы из-за рубежа (в млн долл. США)	83,2	1 114,7	(93)	1 055,4	(92)
<b>Конечное потребление</b> (в постоянных долларовых ценах 2015 года)	3 108,8	3 962,3	(22)	3 900,4	(20)
Занятость в Израиле и поселениях (в тыс. человек)	25,0	171,7	(85)	154,6	(84)
Уровень безработицы (в процентах)	32,0	12,9	148	12,1	164
Уровень инфляции (в процентах)	5,2	5	4	4,3	21

*Источник:* расчеты ЮНКТАД на основе ежеквартальных данных национальных счетов Палестинского центрального статистического бюро, индекса потребительских цен и обследования рабочей силы.

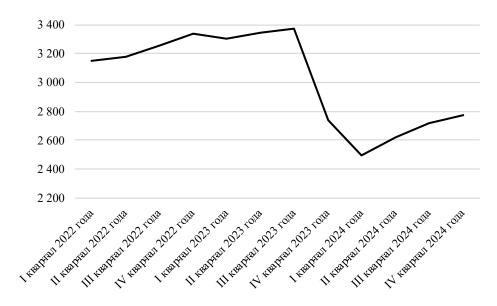
<sup>23</sup> International Labour Organization, Impact of the war in Gaza on the labour market and livelihoods in the Occupied Palestinian Territory: Bulletin No. 3. Cm. https://www.ilo.org/media/520196/download.

<sup>&</sup>lt;sup>24</sup> См. TD/B/71/3; МОТ, Положение трудящихся оккупированных арабских территорий, Доклад Генерального директора. См. https://www.ilo.org/sites/default/files/2024-05/ILC112%282024%29-DG-APP-%5BRO-BEIRUT-240422-001%5D-Web-EN.pdf.

Рисунок І

### (А) Западный берег: квартальные данные о реальном валовом внутреннем продукте (2022–2024 годы)

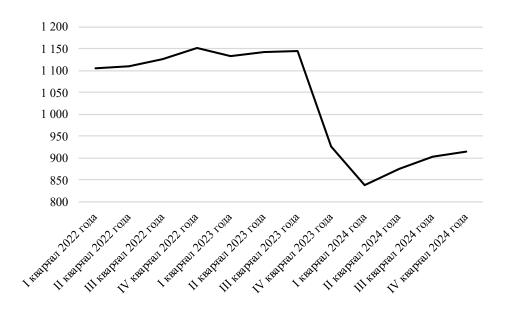
(В постоянных ценах 2015 года в млн долл. США)



*Источник*: расчеты ЮНКТАД на основе ежеквартальных данных национальных счетов Палестинского центрального статистического бюро.

### (В) Западный берег: квартальные данные о реальном валовом внутреннем продукте в расчете на душу населения (2022–2024 годы)

(В постоянных долларовых ценах 2015 года)

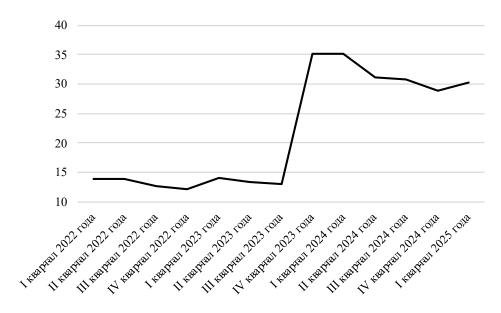


*Источник:* расчеты ЮНКТАД на основе ежеквартальных данных национальных счетов Палестинского центрального статистического бюро.

25-13905

### (C) Западный берег: квартальные данные о безработице (1 квартал 2022 года — 1 квартал 2025 года)

(В процентах)



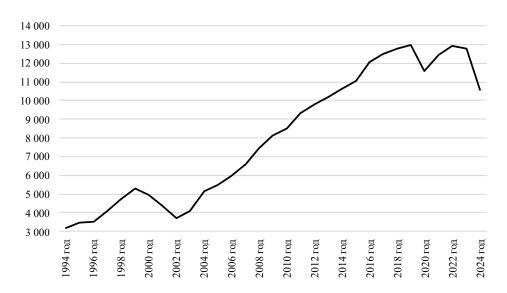
*Источник*: расчеты ЮНКТАД на основе ежеквартальных данных обследований рабочей силы Палестинского центрального статистического бюро.

25. В результате дополнительных ограничений, введенных Израилем, объем экономики оккупированного Западного берега сократился до самого низкого уровня за последние более чем пятьдесят лет. В 2024 году экономика сократилась на 17 процентов, что соответствует 18,8-процентному снижению ВВП в расчете на душу населения; перечеркнув 17 лет прогресса в области развития, экономика в целом вернулась к уровню 2014 года, а показатель ВВП на душу населения — к уровню 2008 года. К концу 2024 года экономика оккупированного Западного берега сократилась на 18 процентов по сравнению с уровнем 2022 года — потери составили 2,3 млрд долл. США (в постоянных долларовых ценах 2015 года) (см. рисунки II А и В).

Рисунок II

### (А) Западный берег: ежегодные данные о реальном валовом внутреннем продукте (1994–2024 годы)

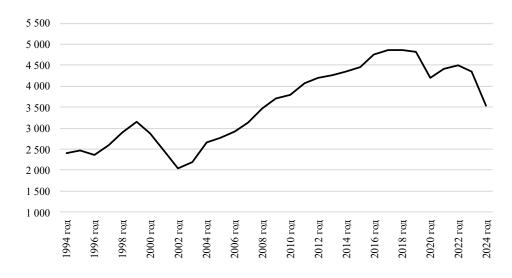
(В постоянных ценах 2015 года в млн долл. США)



*Источник:* расчеты ЮНКТАД на основе ежегодных данных национальных счетов Палестинского центрального статистического бюро.

### (В) Западный берег: ежегодные данные о реальном валовом внутреннем продукте в расчете на душу населения (1994–2024 годы)

(В постоянных долларовых ценах 2015 года)



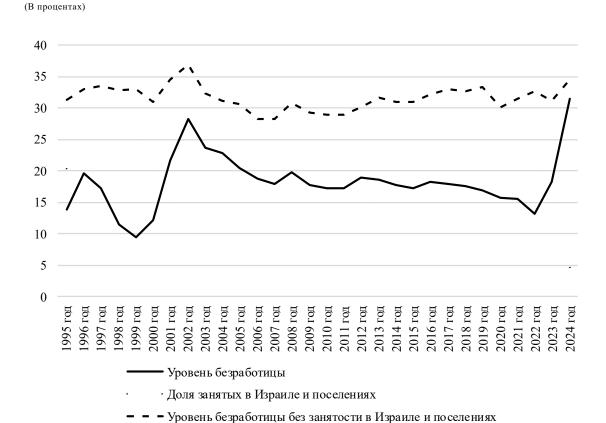
*Источник:* расчеты ЮНКТАД на основе ежегодных данных национальных счетов Палестинского центрального статистического бюро.

26. Меры, принятые Израилем в 2024 году, запустили порочный механизм стремительного ухудшения ситуации. Безработица выросла до беспрецедентного уровня, чему способствовали падение внутреннего производства и повсеместное сокращение рабочих мест в Израиле и поселениях. Сокращение доходов и потребления привело к краху совокупного спроса на товары и услуги.

25-13905 **13/25** 

27. В предыдущих докладах ЮНКТАД неоднократно освещала значительные риски, связанные с тем, что оккупированный Западный берег в значительной степени зависит от занятости в Израиле и поселениях. В 2022 году 22,5 процента работающих палестинцев на оккупированном Западном берегу работали в Израиле и поселениях, заработав 4 млрд долл. США, что эквивалентно 31 проценту ВВП Западного берега и 25,1 процента его валового национального дохода. В последние годы эти зарплаты были одним из ключевых факторов стимулируемого потреблением роста ВВП (см. рисунок III). ЮНКТАД сообщила, что такая вынужденная зависимость от внешних рынков труда делает экономику страны весьма уязвимой перед лицом нестабильной политической обстановки и ситуации в сфере безопасности. ЮНКТАД рекомендовала бороться с этой зависимостью, обусловленной отсутствием возможностей трудоустройства в стране, путем устранения барьеров, препятствующих местным инвестициям и занятости.

Рисунок III Западный берег: тенденции в области безработицы и зависимость трудовых ресурсов от Израиля и поселений



*Источник:* Палестинское центральное статистическое бюро, обследование занятости, различные выпуски; расчеты ЮНКТАД.

28. Растущие односторонние вычеты и удержание Израилем доходов от палестинского налогообложения после октября 2023 года способствовали серьезному финансовому кризису Палестинской администрации. Это сильно ограничило возможности правительства по финансированию основных услуг, таких как здравоохранение, образование и социальная защита, а также по выплате

зарплат и пенсий работникам государственного сектора и поставщикам частного сектора. Эскалация этого кризиса угрожает политической стабильности и непосредственному выживанию правительства, подрывает деятельность не получивших выплаты кредиторов частного сектора и ставит под угрозу палестинскую банковскую систему<sup>25</sup>.

- 29. С октября 2023 года Израиль удерживает еще 75 млн долл. США ежемесячно из доходов палестинцев от налогообложения, что эквивалентно зарплатам, выплачиваемым Палестинской администрацией гражданским служащим в Газе. Этот вычет не связан со средствами, удерживаемыми с 2019 года, которые равны выплатам правительства Государства Палестина семьям палестинцев, содержащихся в израильских тюрьмах или погибших в столкновениях с израильтянами.
- 30. В период с января 2019 года по апрель 2025 года Израиль удержал или вычел из палестинских доходов более 1,8 млрд долл. США сумму, эквивалентную почти 18 процентам ВВП Государства Палестина в 2024 году. Эта потеря ресурсов серьезно подорвала способность палестинского правительства предоставлять основные государственные услуги и выполнять свои обязательства перед работниками, пенсионерами и кредиторами. Помимо политических факторов, это ухудшение вытекает прежде всего из серьезных финансовых ограничений, вызванных постоянными израильскими вычетами, утечкой палестинских фискальных ресурсов в Израиль и резким сокращением объемов донорской помощи<sup>26</sup>.
- 31. Для выполнения стратегических рекомендаций, направленных на преодоление фискального кризиса, требуется устранение глубинных структурных причин, которые тесно связаны с оккупацией. Это включает решение проблем сохраняющихся израильских ограничений на палестинскую экономическую деятельность, систематического отвлечения палестинских бюджетных ресурсов по причине утечки доходов в Израиль и односторонних вычетов, введенных израильскими властями, а также принятие мер по улучшению получения доходов и управления расходами.
- 32. После Второй интифады 2000–2002 годов в восстановлении экономики Западного берега наблюдались серьезные диспропорции<sup>27</sup>. В то время как ВВП восстановился после 29,5-процентного падения всего за три года, потребовалось 17 лет, чтобы уровень благосостояния домохозяйств и уровень нищеты вернулись к показателям, отмечавшимся до 2000 года. Это расхождение подчеркивает, что за макроэкономическими показателями могут скрываться длительные социально-экономические страдания, особенно в условиях оккупации и системных ограничений. Поэтому, исходя из исторических данных о поведении и тенденциях экономики, можно предположить, что потребуется много времени, чтобы восстановить ВВП после событий октября 2023 года, и еще больше времени потребуется, чтобы благосостояние домохозяйств вернулось к уровню, существовавшему до октября 2023 года.

25-13905 **15/25** 

<sup>&</sup>lt;sup>25</sup> Более подробную информацию о финансовом кризисе правительства Государства Палестина см. в документе TD/B/71/3.

<sup>&</sup>lt;sup>26</sup> TD/B/71/3.

<sup>&</sup>lt;sup>27</sup> A/76/309.

# IV. Оценка долгосрочных экономических издержек оккупации

## А. Оценочные совокупные издержки оккупации Западного берега (2000–2024 годы)

- 33. В этом разделе представлены частичные оценочные данные о совокупных экономических издержках, понесенных оккупированным Западным берегом в результате израильской оккупации в период с 2000 по 2024 год, в форме недополученного ВВП экономической производительности, которая не была реализована из-за ограничений, связанных с оккупацией.
- 34. Используемая методология основывается на подходах, применявшихся в предыдущих докладах ЮНКТАД Генеральной Ассамблее (A/76/309 и A/77/295). Для моделирования экономических показателей при гипотетическом отсутствии ключевых дестабилизирующих факторов, связанных с оккупацией, строится альтернативный сценарий роста, предусматривающий изоляцию влияния этих факторов путем следующих допущений:
  - Не было резкого 29,5-процентного экономического спада (2000–2003 годы) и последующего восстановления (2004–2006 годы).
  - Аналогичным образом, не было и 18-процентного сокращения экономики, зафиксированного в 2023–2024 годах.
  - На палестинскую экономическую деятельность на 30 процентах территории зоны С (за исключением поселений в этой зоне и Восточного Иерусалима) распространялись менее строгие ограничения, установленные в зонах А и В на Западном берегу.
- 35. Цель этого вычисления не в том, чтобы рассмотреть более общий вопрос о сценарии, в котором не было бы оккупации. Его цель оценить экономические издержки и более широкие последствия, связанные непосредственно с введенными Израилем закрытиями территорий, ограничениями и военными операциями, и спрогнозировать, как могла бы развиваться экономика в их отсутствие.
- 36. Чтобы оценить долгосрочные экономические последствия введенных после Второй интифады израильских ограничений для экономики оккупированного Западного берега, был разработан альтернативный сценарий роста. Этот сценарий предусматривает отсутствие значительного ужесточения ограничений, более строгих закрытий территорий и военных операций в течение двух отдельных периодов: 2000–2006 годов и периода с октября 2023 года по декабрь 2024 года.
- 37. Этот альтернативный сценарий постулирует устойчивый экономический рост на Западном берегу, составляющий в среднем 7,1 процента в год на протяжении 2000—2006 годов. Этот показатель соответствует среднему показателю роста, наблюдавшемуся в 1995—1999 годах и 2007—2019 годах, когда израильских ограничений было сравнительно меньше. В годы, затронутые пандемией (2020—2022 годы), учитываются фактические исторические темпы роста. На 2023 и 2024 годы сценарий предполагает продолжение роста на уровне 4,2 процента в год, наблюдавшегося в первые три квартала 2023 года (до 7 октября 2023 года).
- 38. Результаты, представленные в таблице 2 и на рисунке IV, свидетельствуют о значительных потенциальных потерях ВВП по сравнению с альтернативным сценарием, согласно которому среднегодовой ВВП Западного берега в период с 2000 по 2024 год был бы на 36 процентов выше, чем фактически наблюдаемая

траектория. Это означает, что совокупные потери реального ВВП составили 90,7 млрд долл. США (в постоянных долларовых ценах 2015 года), что почти в девять раз превышает ВВП Западного берега в 2024 году и более чем в восемь раз — ВВП всей оккупированной палестинской территории в 2024 году.

Таблица 2 Оценочные показатели нереализованного экономического потенциала (2000—2024 годы): как фактический валовой внутренний продукт Западного берега отличается от альтернативных прогнозов

(В млн долл. США в постоянных ценах 2015 года)

Γοὸ	Фактический показатель	Гипотетический показатель	Разница	Изменение в процентах
2000	4 958	5 661	703	14,2
2001	4 366	6 064	1 698	38,9
2002	3 725	6 496	2 771	74,4
2003	4 091	6 958	2 868	70,1
2004	5 129	7 454	2 325	45,3
2005	5 469	7 985	2 516	46,0
2006	5 962	8 553	2 591	43,5
2007	6 588	9 086	2 499	37,9
2008	7 451	9 653	2 201	29,5
2009	8 126	10 254	2 128	26,2
2010	8 496	10 894	2 398	28,2
2011	9 306	11 573	2 267	24,4
2012	9 810	12 294	2 484	25,3
2013	10 172	13 060	2 888	28,4
2014	10 610	13 874	3 264	30,8
2015	11 072	14 739	3 667	33,1
2016	12 046	15 658	3 612	30,0
2017	12 506	16 634	4 128	33,0
2018	12 797	17 671	4 873	38,1
2019	12 999	18 772	5 773	44,4
2020	11 564	16 700	5 136	44,4
2021	12 444	17 970	5 527	44,4
2022	12 922	18 661	5 739	44,4
2023	12 768	19 528	6 760	52,9
2024	10 598	20 437	9 839	92,8
Всего	250 275	341 703	90 654	36,2

Источник: расчеты ЮНКТАД.

25-13905 17/25

Рисунок IV Валовой внутренний продукт Западного берега (2000–2024 годы): фактические и альтернативные расчетные показатели

(В млн долл. США в постоянных ценах 2015 года)



Источник: расчеты ЮНКТАД.

39. Помимо количественного расчета экономических последствий двух наиболее значимых потрясений — израильских мер, введенных после Второй интифады (закрытие территорий и военные операции), и активизации боевых действий после 7 октября 2023 года, — в рамках данной оценки рассматриваются долгосрочные последствия ограничения доступа палестинцев к развитию, в результате которых им был разрешен доступ всего лишь к 30 процентам территории зоны С, за пределами муниципальных границ поселений. В этой оценке используется альтернативный сценарий, в котором ограничения гипотетически снижены до уровня, применяемого в зонах А и В.

40. Ограничения в зоне С в значительной степени подавляют экономику оккупированного Западного берега (дополнительную информацию см. в документе А/77/295). Альтернативный анализ с использованием данных об освещенности в ночное время позволяет предположить, что если бы по отношению к палестинской экономической деятельности на 30 процентах территории зоны С (за исключением районов, находящихся в ведении региональных советов израчльских поселений) применялись ограничения, сопоставимые с ограничениями в зонах А и В, то ВВП Западного берега был бы примерно на 25,3 процента выше, чем наблюдалось в период 2012–2020 годов. Однако эта оценка, скорее всего, консервативна, поскольку, помимо прочего, она приписывает всю ночную освещенность в анализируемых зонах исключительно палестинской деятельности, в то время как часть освещенности на самом деле связана с израильскими поселенцами и соответствующей инфраструктурой. Следовательно, общая расчетная сумма экономического ущерба, связанного с ограничениями в зоне С, скорее всего, выше<sup>28</sup>.

<sup>28</sup> Более подробную информацию о методологии см. в документе A/77/295.

- 41. В период с 2012 по 2020 год альтернативные данные об интенсивности ночной освещенности в зоне С в среднем на 28 процентов превышали фактические показатели ночной освещенности, наблюдаемой на Западном берегу. Коэффициент эластичности ВВП по отношению к освещенности в ночное время на Западном берегу составляет 0,903, то есть увеличение освещенности в ночное время на 1 процент соответствует увеличению ВВП на 0,903 процента (A/77/295).
- 42. Этот показатель эластичности используется для оценки последствий длительных ограничений, наложенных на развитие Палестины. Результаты свидетельствуют о том, что нереализованный экономический потенциал составляет 25 процентов ВВП.
- 43. Результаты исследования указывают на то, что если бы не произошло упомянутых выше двух крупных экономических потрясений и если бы палестинцам было разрешено инвестировать средства и заниматься экономической деятельностью на 30 процентах территории зоны С (на условиях, аналогичных условиям в зонах А и В), то среднегодовой ВВП Западного берега в период с 2000 по 2024 год мог бы быть на 68,2 процента выше. Между тем к 2024 году ВВП на душу населения достиг бы 8525 долл. США (в постоянных долларовых ценах 2015 года), что на 142 процента больше, чем фактический показатель 3528 долл. США (таблица 4 и рисунок VI). Эта потеря экономического потенциала подчеркивает значительные издержки из-за ограничений, закрытий территорий и операций, осуществляемых Израилем.
- 44. В целом, если бы палестинская экономика не была подорвана дополнительными ограничениями после Второй интифады и нападений 7 октября 2023 года и если бы палестинцам было разрешено осваивать 30 процентов территории зоны С на условиях, аналогичных условиям в зонах А и В, экономическая производительность была бы значительно выше. Как показано в таблице 3 и на рисунке V, совокупные потери ВВП в период с 2000 по 2024 год достигли 170,8 млрд долл. США (в постоянных долларовых ценах 2015 года), что примерно в 17 раз превышает ВВП Западного берега в 2024 году и более чем в 16 раз общий ВВП оккупированной палестинской территории в том же году.
- 45. Для сравнения: совокупный объем иностранной помощи на поддержку бюджета и расходов на развитие за тот же период составил 20,8 млрд долл. США всего лишь 12 процентов от частичной стоимости последствий оккупации Западного берега, подсчитанной в настоящем докладе.

Таблица 3 Оценочные показатели нереализованного экономического потенциала (2000–2024 годы): как фактический валовой внутренний продукт Западного берега отличается от альтернативных прогнозов

(В млн долл. США в постоянных ценах 2015 года)

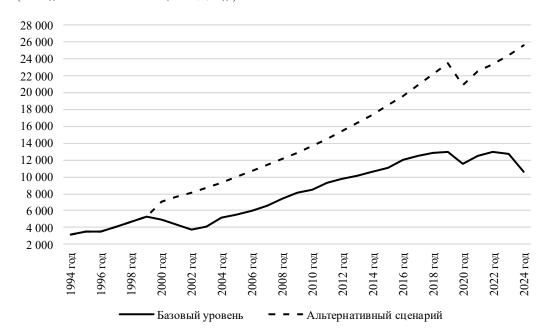
Год	Фактический показатель	Гипотетический показатель	Разница Изменение в процентах	
2000	4 958	7 093	2 135	43,1
2001	4 366	7 598	3 232	74,0
2002	3 725	8 139	4 414	118,5
2003	4 091	8 719	4 628	113,1
2004	5 129	9 340	4 211	82,1
2005	5 469	10 005	4 536	83,0
2006	5 962	10 717	4 755	79,8
2007	6 588	11 385	4 798	72,8

25-13905 **19/25** 

Γο∂	Фактический показатель Гипотетический показател		Разница Измен	ение в процентах
2008	7 451	12 095	4 644	62,3
2009	8 126	12 849	4 723	58,1
2010	8 496	13 650	5 154	60,7
2011	9 306	14 501	5 195	55,8
2012	9 810	15 404	5 594	57,0
2013	10 172	16 364	6 193	60,9
2014	10 610	17 385	6 774	63,8
2015	11 072	18 468	7 396	66,8
2016	12 046	19 619	7 573	62,9
2017	12 506	20 842	8 337	66,7
2018	12 797	22 141	9 344	73,0
2019	12 999	23 521	10 522	80,9
2020	11 564	20 925	9 361	80,9
2021	12 444	22 517	10 073	80,9
2022	12 922	23 382	10 460	80,9
2023	12 768	24 469	11 701	91,6
2024	10 598	25 607	15 009	141,6
Всего	250 275	421 037	170 761	68,2

Источник: расчеты ЮНКТАД.

Рисунок V Валовой внутренний продукт Западного берега (2000–2024 годы): фактические и альтернативные расчетные показатели (В млн долл. США в постоянных ценах 2015 года)



Источник: расчеты ЮНКТАД.

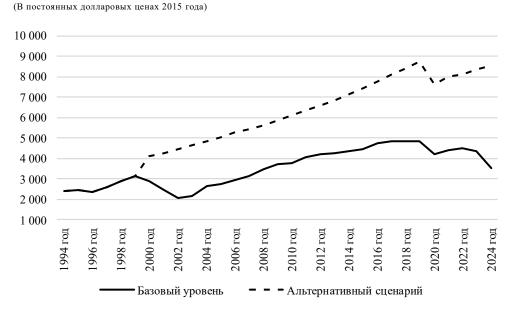
Таблица 4 Валовой внутренний продукт Западного берега в расчете на душу населения (2000—2024 годы): фактические и альтернативные расчетные показатели (В постоянных долларовых ценах 2015 года)

Год	Фактический показатель	Гипотетический показатель	Разница	Изменение в процентах
2000	2 866	4 099	1 234	43,1
2001	2 456	4 274	1 818	74,0
2002	2 040	4 458	2 418	118,5
2003	2 181	4 649	2 468	113,1
2004	2 662	4 847	2 185	82,1
2005	2 759	5 047	2 288	83,0
2006	2 923	5 254	2 331	79,8
2007	3 139	5 425	2 286	72,8
2008	3 471	5 634	2 163	62,3
2009	3 703	5 854	2 152	58,1
2010	3 788	6 086	2 298	60,7
2011	4 063	6 331	2 268	55,8
2012	4 195	6 587	2 392	57,0
2013	4 262	6 857	2 595	60,9
2014	4 359	7 141	2 783	63,8
2015	4 461	7 440	2 980	66,8
2016	4 761	7 754	2 993	62,9
2017	4 851	8 085	3 234	66,7
2018	4 854	8 399	3 544	73,0
2019	4 823	8 726	3 904	80,9
2020	4 197	7 595	3 398	80,9
2021	4 419	7 996	3 577	80,9
2022	4 491	8 126	3 635	80,9
2023	4 344	8 325	3 981	91,6
2024	3 528	8 525	4 997	141,6

Источник: расчеты ЮНКТАД.

25-13905 21/25

Рисунок VI Валовой внутренний продукт Западного берега в расчете на душу населения (2000–2024 годы): фактические и альтернативные расчетные показатели



Источник: расчеты ЮНКТАД.

# В. Нереализованный потенциал Палестины: вклад поселений в израильскую экономику

46. Оценка вклада поселений в израильскую экономику позволяет понять, какие потери несет палестинская экономика, с учетом различий в производственных функциях и уровнях развития технологий между ними. В данном разделе приводятся оценочные показатели ВВП, созданного в поселениях с использованием палестинских земель и природных ресурсов в период с 2000 по 2024 год. К 2024 году в более чем 365 поселениях и поселенческих форпостах на Западном берегу (за исключением Восточного Иерусалима) проживало более 503 000 израильских граждан.

47. Правительство Израиля предоставляет значительные стимулы для привлечения поселенцев и предпринимателей, включая доступ к земле, конфискованной у палестинцев, уменьшение суммы платежей за землю для инвесторов, налоговые льготы, жилищные субсидии, а также различные субсидии для предпринимательской деятельности, промышленных зон и трудоустройства <sup>29</sup>. Корпорации в некоторых районах платят лишь часть стандартной израильской налоговой ставки. Значительная поддержка направлена на развитие сельского хозяйства: фермерские кооперативы получают помощь для новых фермеров, некоторые районы освобождают фермеров от налогов на трудящихся-мигрантов, а новые фермеры имеют право на финансовые субсидии до 307 000 долл. США, а также до 25 000 долларов США на стадо для выпаса на открытых полях. Кроме того, преподаватели ключевых дисциплин, переезжающие в определенные национальные приоритетные районы, получают повышение заработной платы до 70 процентов в течение нескольких лет<sup>30</sup>.

<sup>29</sup> «Бецелем» — Израильский центр информации по правам человека на оккупированных территориях, «Это наше, и это тоже наше: поселенческая политика Израиля на Западном берегу», 2021 год. См. https://www.btselem.org/publications/202103\_this\_is\_ours\_and\_this\_too.

<sup>30</sup> Там же.

- 48. Консервативную нижнюю границу оценки ВВП Израиля, приходящегося на поселения на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, можно получить на основе доли этих поселений в общей численности населения Израиля. В рамках этого метода предполагается, что ВВП на душу населения в этих районах эквивалентен среднему показателю по стране. Хотя этот показатель, скорее всего, занижает реальный уровень ВВП, созданного в этих районах, он предоставляет полезный ориентир для оценки экономических масштабов поселенческой деятельности.
- 49. В таблице 5 показано, что в период с 2000 по 2024 год совокупное население Израиля, оккупированного Восточного Иерусалима и поселений в других частях оккупированного Западного берега выросло с 6,3 млн до 10 млн человек. В этот период доля жителей поселений в Восточном Иерусалиме и на Западном берегу увеличилась с 11 до 12,6 процента от общей численности населения. Показатель ВВП, произведенного Израилем в Восточном Иерусалиме и поселениях на оккупированном Западном берегу, оценивается путем применения доли населения этих поселений к общему заявленному показателю ВВП Израиля.
- 50. Размер экономической выгоды, полученной Израилем в результате оккупации Восточного Иерусалима и зоны С на Западном берегу в период с 2000 по 2024 год, по консервативным оценкам, составляет 832,7 млрд долл. США (в постоянных долларовых ценах 2015 года), что эквивалентно 1,023 трлн долл. США в текущих долларовых ценах 2024 года. Только в 2024 году оценочный объем ежегодной экономической деятельности в этих регионах составил 53 млрд долл. США, что эквивалентно 484 процентам общего ВВП Палестины за тот же год.
- 51. Объем экономики поселений почти в пять раз превышает объем экономики Палестины и является колоссальным как в абсолютном, так и в относительном выражении. Это неравенство свидетельство колоссальных издержек, которые несут палестинцы из-за систематического отказа в доступе в зону С, где находятся самые жизненно важные природные ресурсы Западного берега: плодородные сельскохозяйственные земли, важнейшие запасы подземных вод и ценные месторождения полезных ископаемых. Эти потери усугубляются оккупацией Восточного Иерусалима исторического центра жизни палестинцев, имеющего большое культурное и торговое значение.

Таблица 5 Валовой внутренний продукт и население: Израиль, поселения и Восточный Иерусалим, 2000–2024 годы

(В млрд долл. США в постоянных ценах 2015 года)

Реальный ВВП Израиля	Население Израиля	Население Восточного Иеру- салима и поселений (в процен- тах от общей численности)	ВВП Восточного Иеру- салима и поселений
180,8	6 289 000	11,0	19,9
181,0	6 439 000	11,0	19,9
180,6	6 570 000	11,0	19,9
182,7	6 689 700	11,1	20,3
191,7	6 809 000	11,2	21,5
199,7	6 930 100	11,2	22,4
211,2	7 053 700	11,3	23,9
224,1	7 180 100	11,5	25,8
231,8	7 308 800	11,6	26,9
	180,8 181,0 180,6 182,7 191,7 199,7 211,2 224,1	Израиля Израиля   180,8 6 289 000   181,0 6 439 000   180,6 6 570 000   182,7 6 689 700   191,7 6 809 000   199,7 6 930 100   211,2 7 053 700   224,1 7 180 100	Реальный ВВП Израиля     Население Израиля     салима и поселений (в процентах от общей численности)       180,8     6 289 000     11,0       181,0     6 439 000     11,0       180,6     6 570 000     11,0       182,7     6 689 700     11,1       191,7     6 809 000     11,2       199,7     6 930 100     11,2       211,2     7 053 700     11,3       224,1     7 180 100     11,5

25-13905 23/25

Γοὸ	Реальный ВВП Израиля	Население Израиля	Население Восточного Иеру- салима и поселений (в процен- тах от общей численности)	ВВП Восточного Иеру- салима и поселений
2009	234,5	7 485 600	11,5	27,0
2010	247,8	7 623 600	11,6	28,7
2011	261,5	7 765 800	11,7	30,6
2012	268,9	7 910 500	11,8	31,7
2013	281,8	8 059 500	11,9	33,5
2014	293,4	8 215 700	11,9	34,9
2015	300,1	8 380 100	12,0	36,0
2016	313,5	8 546 000	12,1	37,9
2017	327,2	8 713 300	12,1	39,6
2018	340,2	8 882 800	12,2	41,5
2019	353,1	9 054 000	12,3	43,4
2020	345,5	9 215 100	12,4	42,8
2021	383,2	9 371 400	12,4	47,9
2022	408,2	9 557 500	12,5	51,0
2023	418,1	9 756 600	12,5	52,7
2024	421	10 000 000	12,6	53,0
Всего				832,7

Всего в долларовых ценах 2024 года — 1023 млрд

Источник: Всемирный банк, база данных «Показатели мирового развития» по ВВП; Палестинское центральное статистическое бюро по населению Восточного Иерусалима; и «Бецелем» по населению поселений.

#### V. Заключительные замечания

- 52. Эскалация насилия на оккупированном Западном берегу вызывает глубокую тревогу. Операции по обеспечению безопасности, проводимые израильскими силами на севере оккупированного Западного берега, приводят к гибели множества людей, в том числе женщин и детей, значительному перемещению населения и разрушению жилого фонда и инфраструктуры, особенно в лагерях беженцев. Снос и захват строений, принадлежащих палестинцам, а также строений, предназначенных для приносящей доход деятельности и предоставления базовых услуг, могут повлечь за собой многочисленные нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека. Ограничения на доступ к земельным и природным ресурсам по-прежнему препятствуют экономической деятельности и устойчивому развитию палестинцев. Потенциал оккупированного Западного берега, являющегося основой палестинской экономики и обеспечивающего 60 процентов палестинцев, систематически подрывается затяжной оккупацией и связанными с ней ограничениями, в том числе на доступ к природным ресурсам. В докладах ЮНКТАД документально подтверждено, как навязанные Израилем ограничения, включая барьеры для передвижения, конфискацию земель и расширение поселений, вынуждают экономику функционировать на уровне намного ниже своих возможностей.
- 53. Если бы не некоторые из ограничений, наложенных оккупацией, объем экономики Западного берега в период с 2000 по 2024 год был бы на 68 процентов больше, что эквивалентно совокупным потерям в 170 млрд долл. США почти в 17 раз больше размера ВВП в 2024 году. Другими словами, определенная

подсистема оккупационных ограничений обходится экономике Западного берега более чем в две трети от ее размера в 2024 году.

- 54. Я вновь повторяю, что создание всех израильских поселений на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в том числе всей связанной с ними инфраструктуры, не имеет юридической силы и представляет собой вопиющее нарушение норм международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций. Расширение поселений препятствует доступу палестинцев к земле и их ресурсам, ставя под угрозу целостность и жизнеспособность палестинского государства. Я еще раз настоятельно призываю правительство Израиля немедленно прекратить всю поселенческую деятельность в соответствии с его обязательствами по международному праву. В этой связи я отмечаю недавние выводы Международного Суда, содержащиеся в его консультативном заключении от 19 июля 2024 года, в котором говорится, что последствия политики и практики Израиля, особенно на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме, включают лишение палестинского народа возможности пользоваться природными ресурсами этой территории и ущемление права палестинского народа на экономическое, социальное и культурное развитие.
- 55. В этом контексте снятие всех ограничений на палестинскую экономическую деятельность на оккупированном Западном берегу, в секторе Газа и Восточном Иерусалиме имеет решающее значение для создания необходимой основы для развития палестинской экономики, удовлетворения растущих демографических потребностей и реального достижения целей в области устойчивого развития.
- 56. Палестинская администрация продолжает сталкиваться с углубляющимся бюджетным кризисом, который может еще более ослабить палестинские институты и механизм оказания основных услуг. Необходимо в срочном порядке урегулировать вопрос об увеличении израильских вычетов из таможенных поступлений и о мерах, подрывающих стабильность палестинского финансового сектора.
- 57. Крайне важно обратить вспять спад международной поддержки палестинского народа, который продолжается уже более полутора десятилетий. Такая помощь сыграла решающую роль в облегчении тяжелых социально-экономических трудностей, вызванных израильской оккупацией. Огромное фискальное бремя оккупации серьезно подрывает способность правительства Государства Палестина генерировать достаточные доходы для управления и развития. Чтобы предотвратить дальнейшее резкое ухудшение социально-экономической и гуманитарной ситуации, по-прежнему необходима значительная иностранная помощь. Вместе с тем, хотя гуманитарная и экономическая помощь и необходима для удовлетворения насущных потребностей, она не может заменить собой неотъемлемые права палестинского народа на развитие, самоопределение и суверенную государственность. Этой оккупации необходимо как можно скорее положить конец, как отметил Международный Суд в своем консультативном заключении от 19 июля 2024 года.
- 58. Я по-прежнему готов оказывать поддержку палестинцам и израильтянам в деле прекращения оккупации и урегулирования конфликта согласно нормам международного права, соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций и двусторонним соглашениям в целях реализации концепции сосуществования двух государств Израиля и полностью независимого, демократического, территориально непрерывного, жизнеспособного и суверенного палестинского государства, неотъемлемой частью которого является сектор Газа, живущих бок о бок в условиях мира и безопасности в пределах безопасных и признанных границ, существовавших до 1967 года, с Иерусалимом в качестве столицы обоих государств.

**25**-13905 **25/25**