



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 July 2026
Russian
Original: English

Восемьдесят первая сессия

Пункт 15 а) предварительной повестки дня*

Вопросы макроэкономической политики

Международная торговля и развитие

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в сотрудничестве с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в соответствии с резолюцией [80/121](#) Генеральной Ассамблеи.

Основанная на правилах многосторонняя торговая система на протяжении вот уже нескольких десятилетий служит основой международной торговли, способствуя росту мировой экономики и делая возможной интеграцию стран в международные рынки независимо от размера их экономики. В настоящее время торговая система проходит период неопределенности, характеризующийся обострением геополитической напряженности, перестройкой глобальных цепочек создания стоимости и распространением односторонних торговых мер. По мере снижения определенности в отношении доступа к рынкам растет премия за риск, связанный с торговлей, что непропорционально сильно сказывается на развивающихся странах, которые больше всего нуждаются в поддержке. Поэтому принципиально важно укреплять систему, которая обеспечивает определенность для своих участников. Восстановление предсказуемости является базовым условием существования основанной на правилах, недискриминационной, открытой, честной, инклюзивной, справедливой и транспарентной многосторонней торговой системы и реализации ее потенциала как двигателя развития.

* [A/81/150](#).



I. Введение

1. В течение последних нескольких десятилетий многосторонняя торговая система играет основополагающую роль в определении облика мировой экономики. Однако в последнее время предсказуемость правил мировой торговли снижается. Некоторые развитые и развивающиеся страны отходят от принципов многосторонней торговли и прибегают к торговым мерам для достижения целей промышленной политики и реализации приоритетов национальной безопасности, а также для снижения геополитических рисков. Этот сдвиг приводит к росту неопределенности и нестабильности условий доступа к рынкам и подрывает способность развивающихся стран, в частности наименее развитых стран и других стран со структурно слабой и уязвимой экономикой, использовать международную торговлю в целях устойчивого развития.

2. С 26 по 30 марта 2026 года в Яунде прошла четырнадцатая сессия Конференции министров Всемирной торговой организации (ВТО); основной целью мероприятия был запуск процесса реформ, направленных на повышение актуальности и эффективности торговой системы, а также на обеспечение того, чтобы она отвечала потребностям и приоритетам развивающихся стран. На четырнадцатой Конференции министров не удалось достичь согласия по ряду ключевых вопросов, в том числе по утверждению потенциального плана работы над реформами и продлению моратория на применение таможенных пошлин к передаче данных в электронном формате. Ожидается, что обсуждения будут продолжены с целью скорейшего завершения работы над Яундским пакетом нерешенных вопросов.

3. Между тем структура мировой торговли становится менее стабильной: в 2025 году наблюдался резкий рост числа мер, ограничивающих торговлю, хотя в целом она демонстрировала устойчивость к потрясениям. Усиление торговых ограничений и рост неопределенности оказывают влияние на многие развивающиеся страны, в особенности на наименее развитые страны и другие страны со структурно слабой и уязвимой экономикой, в тот самый период, когда торговля должна стимулировать их продвижение по пути устойчивого развития. В связи с геополитической напряженностью и потрясениями, вызванными политическими факторами, происходит все большая фрагментация цепочек поставок или их перестройка. Поэтому восстановление предсказуемости и стабильности торговых условий имеет принципиально важное значение и должно происходить на базе основанной на правилах и недискриминационной многосторонней торговой системы.

4. На этом фоне в докладе анализируется текущее состояние многосторонней торговой системы в свете обсуждения стратегических вопросов, состоявшегося на четырнадцатой Конференции министров. В разделе II представлен обзор последних тенденций в международной торговле и связанных с ними изменений в политике. В разделе III приводится обзор текущей ситуации в многосторонней торговой системе, а в разделе IV рассматриваются итоги четырнадцатой Конференции министров и отдельные вопросы многосторонней торговли. В разделе V сквозь призму развития выборочно рассматриваются системные вопросы, которые могут задавать форму и направление развития торговой системы в будущем.

II. Состояние международной торговли

A. Тенденции и перспективы мировой торговли

1. Тенденции

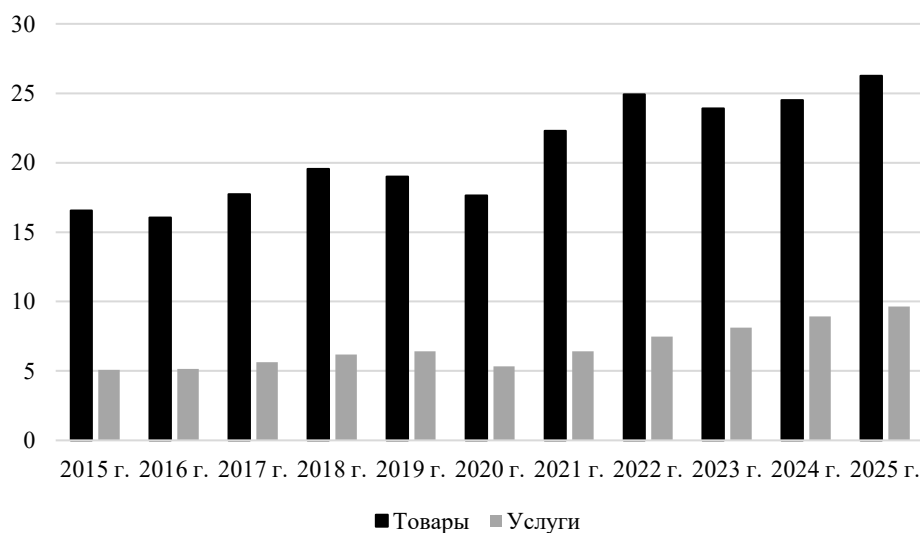
5. В 2025 году международная торговля проявляла устойчивость к потрясениям. Объем мировой торговли товарами и услугами достиг почти 36 трлн долл. США, что стало новым рекордом (рисунок I). На долю торговли товарами пришлось примерно 26,2 трлн долл. США, то есть около трех четвертей общего объема, а доля торговли услугами составила 9,5 трлн долл. США. Из общего прироста в 2,3 трлн долл. США по сравнению с 2024 годом на торговлю товарами пришлось примерно 70 процентов, при этом увеличение составило 6,6 процента, а на торговлю услугами — 30 процентов, при этом увеличение составило 8,8 процента.

6. В течение последнего десятилетия мировая торговля товарами характеризовалась значительной волатильностью, что было вызвано целым рядом событий, в том числе нарушением цепочек поставок из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) в 2020 году, а также обострением геополитической напряженности в 2023 году. В 2024 году рост возобновился, а в 2025 году усилился, превысив предыдущий пиковый показатель 2022 года, несмотря на значительную неопределенность в области политики.

Рисунок I

Объем мировой торговли товарами и услугами, 2015–2025 годы

(В трлн долл. США)



Источник: расчеты ЮНКТАД на основе данных UNCTADstat.

7. Объем торговли услугами в течение последнего десятилетия стабильно увеличивается, причем особенно значительный рост наблюдается в период после пандемии COVID-19. Ему способствуют ускорение цифровизации, развитие электронной торговли, восстановление транспортного и туристического секторов, а также повышение мирового спроса на профессиональные и финансовые услуги. С 2015 года объем мировой торговли услугами почти удвоился, и прирост составил почти 5 трлн долл. США. Высокими темпами растет объем услуг,

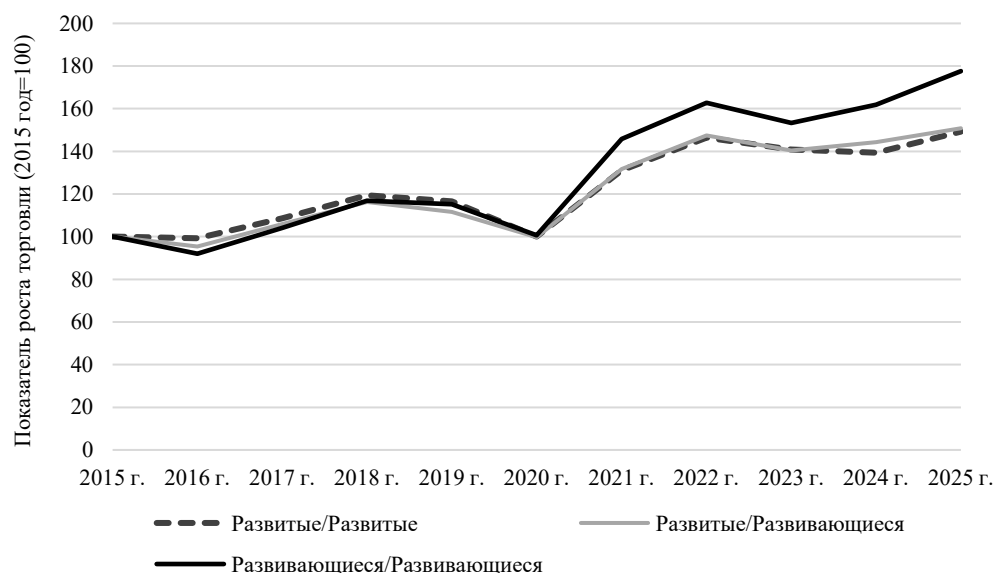
предоставляемых в цифровом формате: на них приходится 56 процентов мирового экспорта услуг, и в период с 2015 по 2024 год их объем увеличивался на 7,1 процента в год.

8. За последнее десятилетие в картине развития мировой торговли прослеживаются значительные изменения соотношения веса развивающихся и развитых стран в международном торговом обороте. В годы, последовавшие за пандемией COVID-19, темпы роста торговли между развивающимися странами, которую часто называют торговлей по линии Юг — Юг, составляли в среднем 12 процентов в год, то есть превосходили средние темпы роста общемировой торговли товарами, составлявшие 8 процентов; в результате в период с 2020 по 2025 год объем торговли совокупно вырос примерно на 80 процентов (рисунок II).

9. Рост торговли по линии Юг — Юг, превышающий средние показатели, обусловлен рядом структурных факторов, в том числе увеличением веса развивающихся рынков в мировом производстве и потреблении, углублением региональных цепочек создания стоимости в Азии и некоторых частях Африки, а также укреплением экономического сотрудничества между развивающимися странами. Объем же торговли между развитыми странами, а также торговые потоки между развитыми и развивающимися странами растут более умеренными и в целом сопоставимыми темпами, и увеличение в период с 2020 по 2025 год составило примерно 50 процентов. Хотя на долю этих каналов по-прежнему приходится значительная часть мировой торговли, заметна сохраняющаяся тенденция к перебалансировке международной торговли в пользу расширения роли развивающихся стран.

Рисунок II

Торговля между странами в разбивке по уровню развития (2015 год = 100)



Источник: расчеты ЮНКТАД на основе данных UNCTADstat.

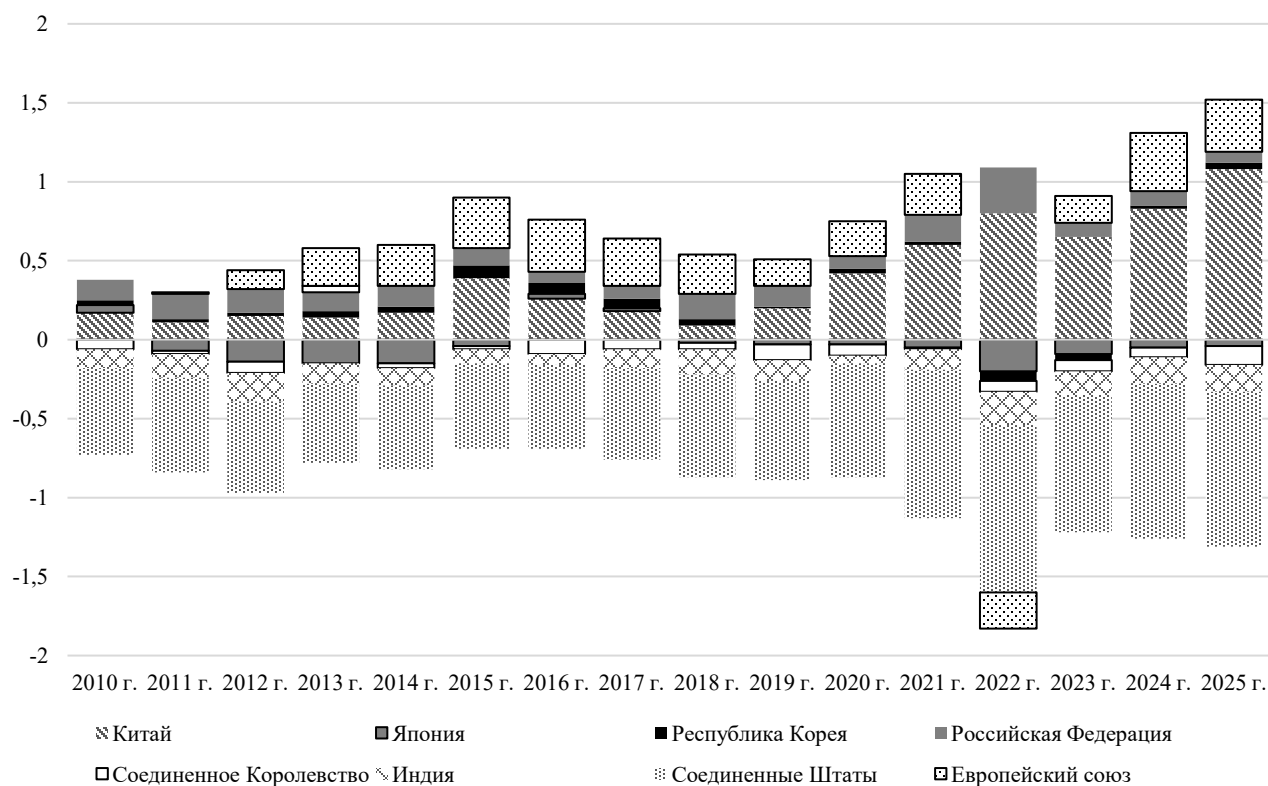
Примечание: без учета услуг.

10. В 2025 году на международную торговлю продолжали влиять дисбалансные явления в мировой торговле, представляющие собой значительный дефицит внешнеторгового баланса в одних странах при значительном профиците в других, однако величина этого дисбаланса оставалась меньше зафиксированного в 2022 году максимального показателя за 15 лет (см. рисунок III). Глобальные дисбалансы в первую очередь обусловлены разницей в объеме национальных сбережений и внутренних инвестиций, формирующимися под влиянием асимметричной налогово-бюджетной, денежно-кредитной и валютной политики разных стран.

11. Хотя определенный уровень торгового дисбаланса между ведущими в экономическом отношении странами — обычное явление для мировой экономики, стабильно большой профицит внешнеторгового баланса все чаще привлекает внимание торговых партнеров. В некоторых случаях связанные с ним опасения становятся одним из факторов введения тарифов или принятия других политических мер, направленных на устранение предполагаемых источников дисбаланса.

Рисунок III
Торговый баланс (товары и услуги)

(В трлн долл. США)



Источник: расчеты ЮНКТАД на основе данных UNCTADstat.

Примечание: без учета торговли внутри Европейского союза; за 2025 год взяты предварительные данные.

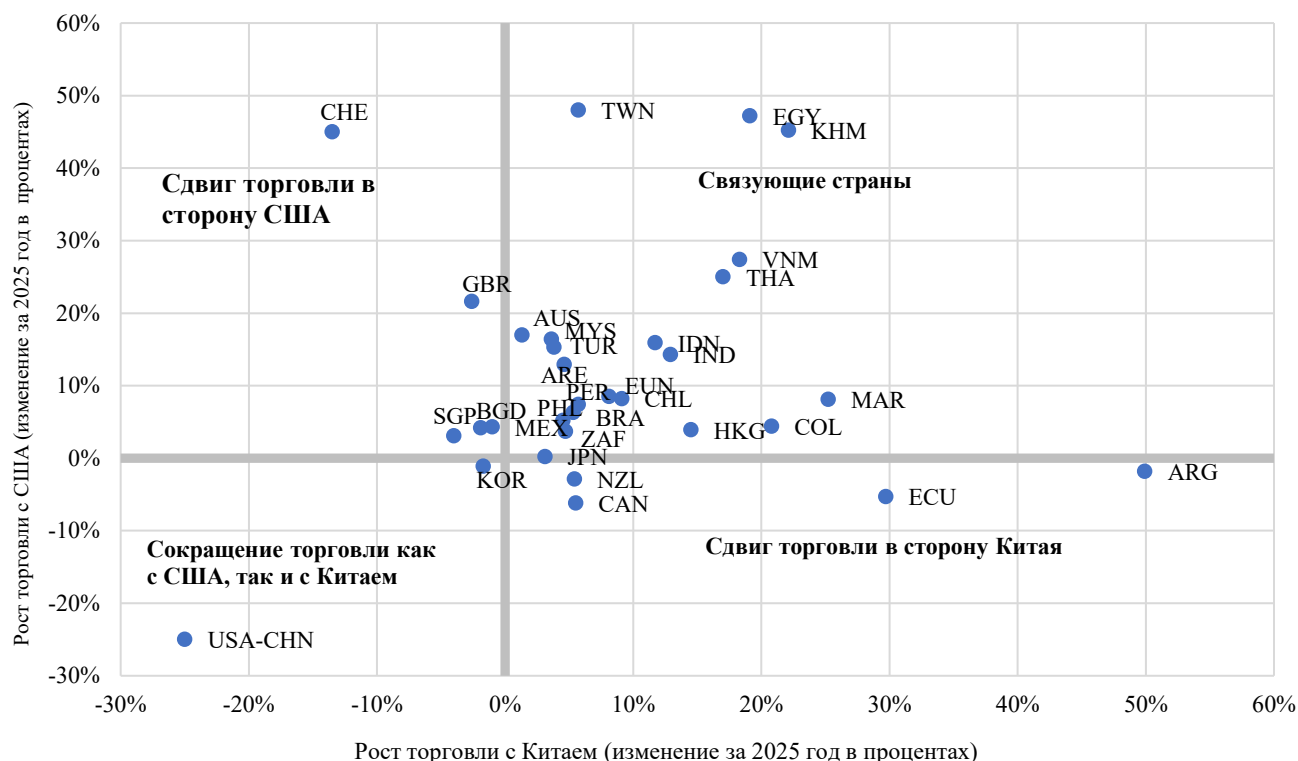
2. Перспективы

12. Имеющиеся данные за 2026 год показывают, что в первом квартале динамика мировой торговли оставалась устойчивой и сохранилась тенденция активного роста, наблюдавшаяся в 2025 году. Несмотря на такое позитивное начало, прогнозы на оставшуюся часть года являются более осторожными. Замедление роста ожидается ввиду совокупности факторов — сохраняющейся геополитической напряженности, меняющихся макроэкономических условий и структурных ограничений, — которые приводят к сокращению торговых потоков и усилению неопределенности как для директивных органов, так и для участников рынка.

13. Еще одним источником риска снижения темпов роста является ход развития ситуации на энергетических рынках. Если цены на энергоносители будут оставаться стабильно высокими, особенно с учетом ситуации с поставками энергоресурсов на Ближнем Востоке, это может дополнительно повышать производственные и транспортные затраты и подпитывать инфляцию. В таких условиях темпы роста мировой торговли могут оказаться ниже текущих базовых прогнозов. Действие факторов, сдерживающих развитие торговли, заметно и в секторе услуг, где отмечается замедление темпов роста, в основном из-за сбоев в сфере логистики, транспорта и туризма, вызванных обострением геополитической напряженности и рисками в сфере безопасности. Кроме того, ужесточение цифрового регулирования трансграничных потоков данных создает препятствия для информационно емких услуг. Между тем многие развивающиеся страны по-прежнему сталкиваются со значительными бюджетными ограничениями из-за высокого уровня государственного и частного долга, что ограничивает их инвестиционные возможности и ослабляет спрос на импорт, особенно в капиталоемких секторах.

14. Тем не менее ряд факторов может способствовать повышению устойчивости мировой торговли к потрясениям. Ожидается, что важным фактором роста торговли товарами и услугами с высокой добавленной стоимостью останется текущее расширение высокотехнологичных и экологически ориентированных отраслей, включая аппаратное обеспечение для систем искусственного интеллекта, установки для генерации чистой энергии и услуги, предоставляемые в цифровом формате. Параллельно с этим изменения в производственных сетях и геополитические факторы способствуют появлению связующих стран, которые выступают в качестве промежуточных узлов в перестроенных цепочках поставок. Например, сокращение объема торговли между Соединенными Штатами Америки и Китаем на 25 процентов в 2025 году сопровождалось тем, что ряд стран взяли на себя связующую роль, значительно увеличив свой объем торговли с обеими странами (рисунок IV).

Рисунок IV

Перестройка глобальных цепочек создания стоимости: появление связующих стран

Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе национальных статистических данных.

Примечание: Страны обозначаются трехбуквенными кодами альфа-3 Международной организации по стандартизации (см. unstats.un.org/unsd/methodology/m49/). Показатели роста основаны на номинальных объемах торговли.

В. Последние тенденции в области политики

1. Изменения в тарифных и нетарифных мерах

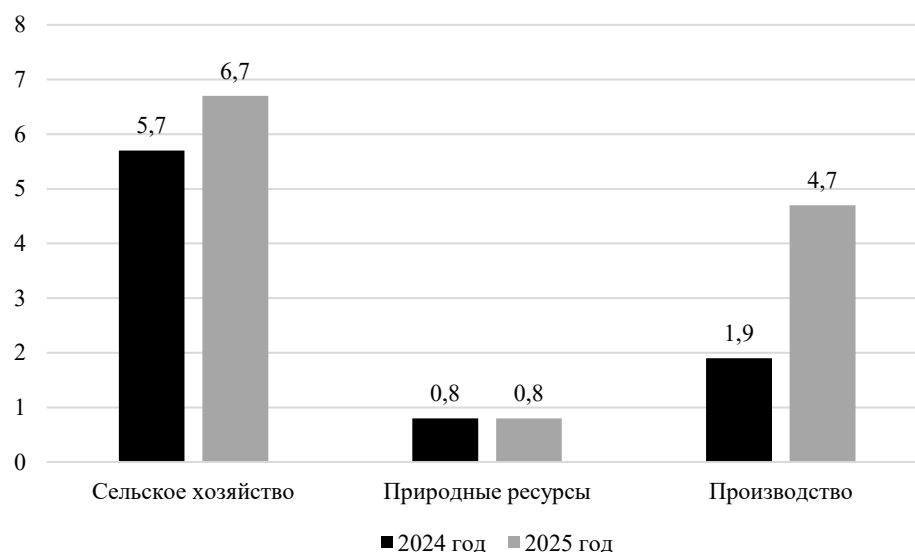
15. В 2025 году среднемировые показатели тарифов выросли, что в разной степени сказалось на различных секторах и торговых партнерах (рисунок V). Повышение тарифов приводит к трем основным последствиям¹. Во-первых, рост тарифов отражается на торговых потоках, поскольку увеличивается стоимость импорта; даже незначительное повышение может вызвать широкомасштабный эффект домино и привести к ослаблению спроса, выбору новых поставщиков и перенаправлению торговых потоков. Во-вторых, когда повышение тарифов происходит неравномерно, одни субъекты от этого выигрывают, а другие проигрывают из-за изменения соотношения тарифов на разных рынках. В-третьих, изменения тарифов усугубляют неопределенность. Соответственно, снижение стабильности тарифной среды может подорвать рост и эффективность мировой торговли. Для повышения тарифов и политической нестабильности особенно уязвимы страны с меньшим объемом и степенью диверсификации экономики, поскольку их возможности переориентации экспорта и компенсации роста

¹ UNCTAD, "Global trade update: top trends redefining global trade in 2026", UNCTAD/DITC/INF/2025/11, January 2026.

издержек ограничены, что может привести к потере доходов, финансовым затруднениям и замедлению развития.

Рисунок V

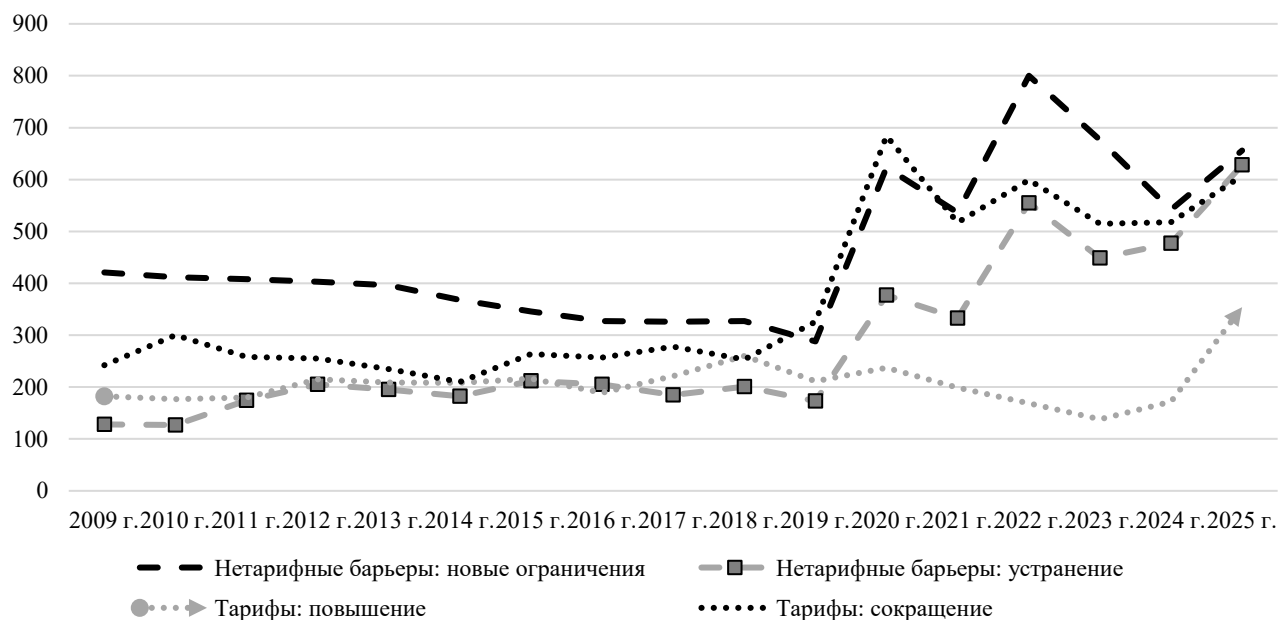
Средневзвешенные значения применяемых тарифов с учетом объема торговли в разбивке по секторам, 2024 и 2025 годы



Источник: расчеты ЮНКТАД на основе данных UNCTADstat и портала ЮНКТАД TRAINS.

16. В последние годы все большую роль в мировой торговой политике играют упредительные меры. Наблюдается рост использования как тарифных (рисунок VI), так и нетарифных мер. Ряд ведущих в экономическом отношении стран переориентируют свою политику с повышения рентабельности и конкурентоспособности посредством либерализации торговли на более активное использование упредительных мер торговой политики для достижения стратегических целей в промышленности, укрепления устойчивости цепочек поставок к потрясениям и решения вопросов национальной безопасности. Также растут субсидии в целях содействия энергетическому переходу, которые зачастую способствуют использованию местных ресурсов. Хотя в 2025 году число новых тарифных ограничений резко возросло, новые нетарифные меры по-прежнему вводились почти в два раза чаще.

Рисунок VI

Частота изменений нетарифных мер и тарифов

Источник: расчеты ЮНКТАД на основе данных фонда «Глобал трейд алерт» и данных ВТО.

17. Хотя многие страны снизили тарифы в ответ на введение в 2025 году дополнительных тарифов Соединенными Штатами, эти снижения не компенсировали по величине повышение тарифов этой страной, что привело к росту среднемировых значений тарифов. Помимо явно ограничительных нетарифных мер, на протяжении двух десятилетий наблюдается рост числа технических нетарифных мер, связанных со здравоохранением, безопасностью и охраной окружающей среды и применяемых почти в 10 раз чаще, чем нетарифные барьеры, ограничивающие торговлю. Все более широкое применение этих технических барьеров в торговле, а также санитарных и фитосанитарных мер отражает усложнение торговых процессов в рамках глобальных цепочек создания стоимости и рост спроса со стороны потребителей на безопасные товары².

18. В 2026 году число дискриминационных торговых мер продолжало увеличиваться. Хотя усиление дискриминационных мер стало заметной среднесрочной тенденцией, наблюдаемой с 2018 года, недавнее ужесточение политических мер также связано с геополитической обстановкой на Ближнем Востоке и сопутствующим негативным влиянием на энергетические рынки.

2. Региональные торговые соглашения

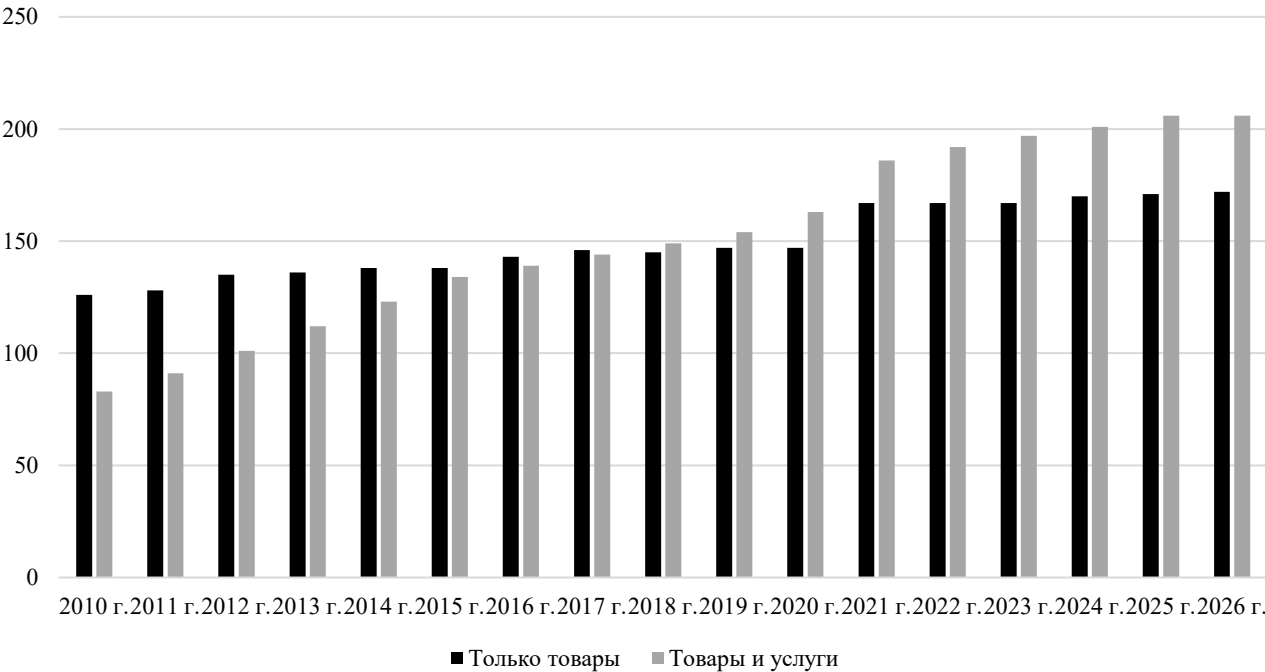
19. Число региональных торговых соглашений продолжает расти (рисунок VII). По состоянию на апрель 2026 года ВТО получила уведомления о 383 действующих региональных торговых соглашениях³, что более чем на 80 процентов превышает показатель 2010 года; кроме того, еще по

² UNCTAD, “Global trade update: invisible barriers – the costs of non-tariff measures”, UNCTAD/DITC/INF/2026/5, May 2026.

³ ВТО, Система отслеживания РТС, имеется по адресу <https://rtais.wto.org/UI/PublicMaintainRTAHome.aspx> (дата обращения: 22 апреля 2026 года).

67 вступившим в силу соглашениям пока не было направлено уведомлений. Новые торговые соглашения все чаще выходят за рамки вопросов доступа товаров на рынок и охватывают сферу услуг, а также внутриграницные меры⁴; в настоящее время 54 процента региональных торговых соглашений содержат положения как о товарах, так и об услугах, тогда как в 2010 году этот показатель составлял 40 процентов (см. [TD/B/C.I/MEM.4/35](#)).

Рисунок VII
Число торговых соглашений в разбивке по регулируемым секторам

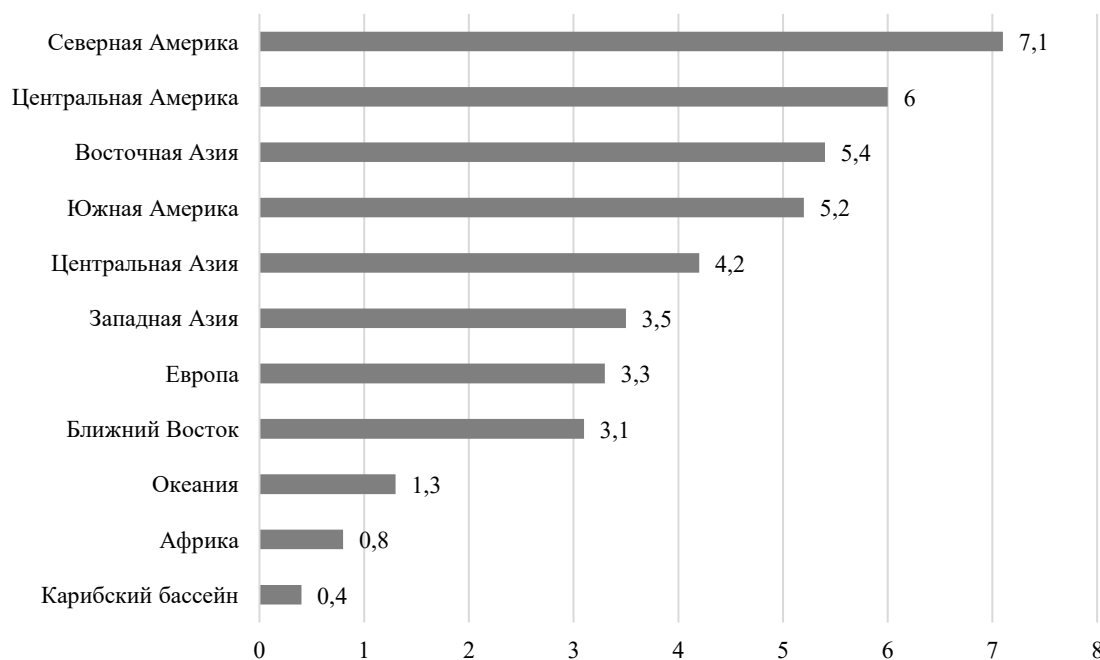


Источник: расчеты ЮНКТАД на основе Базы данных ВТО по региональным торговым соглашениям.
Примечание: по состоянию на апрель 2026 года.

20. Европа по-прежнему остается регионом с наибольшим числом региональных торговых соглашений, в настоящее время достигающим 180; за ней следуют Восточная Азия (113) и Южная Америка (73). Что касается среднего числа заключенных региональных торговых соглашений из расчета на одну страну, то лидирует Северная Америка со средним показателем в 7 соглашений, за ней следуют Центральная Америка (6) и Восточная Азия (5) (рисунок VIII). При этом на каждую страну Карибского бассейна и Африки в среднем приходится менее одного регионального торгового соглашения. Африканская континентальная зона свободной торговли, созданная на основе единого соглашения между 54 государствами-участниками, способствует постепенному изменению этой картины; ее полная реализация по-прежнему играет ключевую роль в укреплении позиций континента в глобальной торговой архитектуре.

⁴ *Key Statistics and Trends in International Trade Policy 2024* (United Nations publication, 2025).

Рисунок VIII
Среднее число региональных торговых соглашений из расчета на страну в разбивке по регионам



Источник: расчеты ЮНКТАД на основе Базы данных ВТО по региональным торговым соглашениям.

Примечание: по состоянию на апрель 2026 года.

III. Состояние многосторонней торговой системы

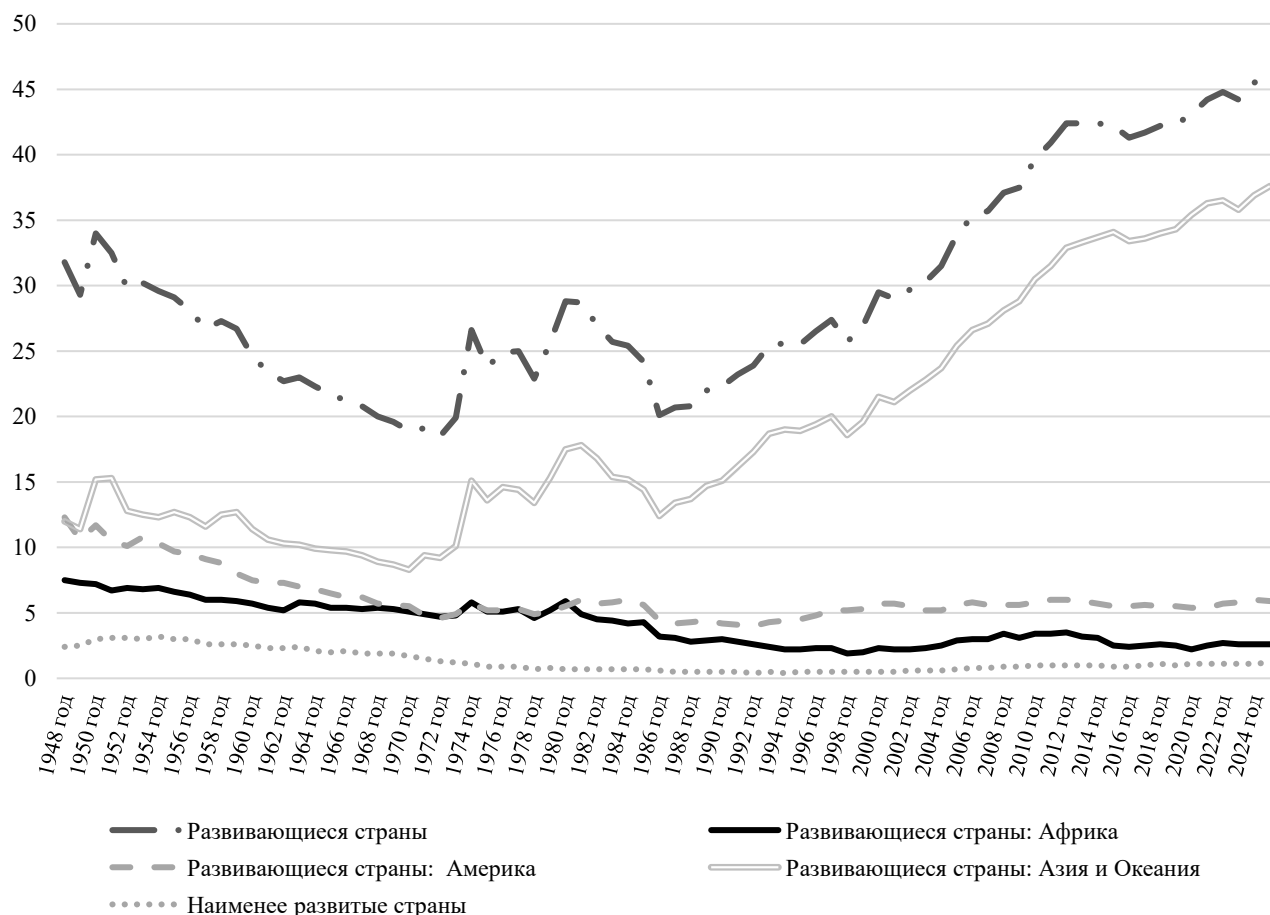
21. Предсказуемая, основанная на правилах рамочная структура, краеугольным камнем которой является ВТО, вот уже на протяжении нескольких десятилетий служит основой многосторонней торговой системы, способствуя росту мировой экономики и делая возможной интеграцию стран в международные рынки независимо от размера их экономики. С момента создания ВТО в 1995 году и на протяжении 2000-х годов темпы роста международной торговли в два раза превышали темпы роста мирового ВВП и составляли примерно шесть процентов в год.

22. Все больше развивающихся стран интегрируются в мировую экономику и добиваются быстрого экономического роста. Доля развивающихся стран в мировом экспорте товаров увеличилась с 26 процентов в 1995 году до 46 процентов к 2025 году, при этом доли наименее развитых стран и Африки (включая наименее развитые страны Африки) оставались относительно низкими (рисунок IX). По мере углубления торговой интеграции наблюдалось увеличение дохода на душу населения во многих развивающихся регионах, что помогло вывести из крайней нищеты около 1 миллиарда человек⁵.

⁵ World Bank and WTO, *The Role of Trade in Ending Poverty* (Geneva, 2015).

Рисунок IX

Доля развивающихся стран в мировом экспорте товаров, 1948–2025 годы



Источник: расчеты ЮНКТАД на основе данных UNCTADstat.

23. Многосторонняя торговая система служит институциональной основой для этого развития. Ее нормы, принципы и институты играют важную роль в налаживании международного сотрудничества для открытия рынков и установления правил на многосторонней основе. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что государства-члены, участвующие в системе ВТО, значительно активнее ведут торговлю, а страны, вступающие в ВТО, добиваются роста благосостояния⁶. Именно в этом контексте в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года содержится призыв к активизации глобального партнерства в сфере торговли, в том числе путем поощрения универсальной, основанной на правилах, открытой, недискриминационной и справедливой многосторонней торговой системы в рамках ВТО в соответствии с целевым показателем 17.10 целей в области устойчивого развития.

24. Однако эффективность многосторонней торговой системы постепенно снижается под воздействием ряда факторов. В частности, ослабли гарантии соблюдения принципов многосторонней торговли, поскольку механизм разрешения споров ВТО — центральный элемент системы, основанной на правилах, —

⁶ Gabriel Felbermayr and others, *On the Heterogeneous Trade and Welfare Effects of GATT/WTO Membership*, CESifo Working Paper, No. 8555 (Munich, 2020).

перестал функционировать должным образом. С 2019 года Апелляционный орган, выступающий в качестве апелляционной инстанции в системе разрешения споров ВТО, не может рассматривать дела из-за затянувшейся тупиковой ситуации с назначением новых судей. Восстановление полноценной работы механизма разрешения споров по-прежнему остается нерешенным вопросом и названо одним из ключевых элементов будущей программы реформ.

25. Кроме того, прогресс в многосторонних торговых переговорах оказался труднодостижимым. Дохинский раунд переговоров по вопросам развития — первый раунд многосторонних торговых переговоров в рамках ВТО, начатый в 2001 году, — спустя более двух десятилетий так и не завершен. Несмотря на постепенное достижение определенного прогресса, в том числе в виде соглашений об упрощении процедур торговли и о субсидиях в рыболовство, переговоры не привели к открытию новых рынков или созданию современного свода правил, отвечающего реалиям торговли XXI века, в частности в интересах развивающихся стран. Достижение сбалансированной и взаимовыгодной договоренности по целому ряду вопросов между 166 членами, имеющими разные уровни развития и разные политические приоритеты, становится все более комплексной и трудной задачей.

26. Как следствие, существует риск того, что правила многосторонней торговли останутся несбалансированными или окажутся недостаточными для учета особенностей торговли XXI века. Большинство соглашений ВТО, разработанных и согласованных в 1980-х и 1990-х годах, не претерпели существенных изменений, в то время как Дохинский раунд переговоров по вопросам развития был направлен на устранение давно существовавших дисбалансов, на которые указывали развивающиеся страны. С другой стороны, открытие новых рынков происходит в рамках региональных торговых соглашений, а не в рамках ВТО, а вновь возникающие проблемы — такие как управление глобальными цепочками создания стоимости, обеспечение критически важными материалами, стремительное развитие цифровой торговли и искусственного интеллекта и воздействие климатической и экологической политики на торговлю — по-прежнему остаются в значительной степени неурегулированными.

27. В настоящее время многосторонняя торговая система переживает период глубокой неопределенности, характеризующийся обострением геополитической напряженности, перестройкой глобальных цепочек создания стоимости и распространением односторонних торговых мер⁷. Несмотря на то, что система проявляет устойчивость к потрясениям — по состоянию на февраль 2026 года 72 процента мировой товарной торговли по-прежнему осуществляется в режиме наибольшего благоприятствования, — общая ситуация, характеризующаяся асимметрией сил и ростом протекционизма, ставит под угрозу многосторонние правила. Больше всего это тревожит развивающиеся страны, в особенности наименее развитые страны и другие страны со структурно слабой и уязвимой экономикой, которые не могут обеспечить экономическую безопасность, гарантируемую многосторонними правилами, посредством двусторонних или региональных соглашений.

28. Женевский консенсус о справедливом и устойчивом экономическом порядке ([TD/561/Add.2](#)), принятый на шестнадцатой сессии ЮНКТАД, провозгласил, что основанная на правилах, открытая, прозрачная, предсказуемая, инклюзивная, недискриминационная и справедливая многосторонняя торговая система, ядром которой является ВТО, по-прежнему имеет важнейшее значение для поддержки развивающихся стран в их усилиях по диверсификации

⁷ *Financing for Sustainable Development Report 2026: Implementing the Sevilla Commitment* (United Nations publication, 2026), pp. 151 and 152.

экономики и достижению инклюзивного и устойчивого роста. Кроме того, государства-члены подчеркнули ключевую роль аспекта развития в рамках ВТО и вновь подтвердили свою приверженность обеспечению полноценного функционирования системы разрешения споров.

IV. Итоги четырнадцатой Конференции министров Всемирной торговой организации: аспект развития

29. Четырнадцатая Конференция министров ВТО прошла с 26 по 30 марта 2026 года в Яунде на фоне геополитической напряженности и возросшей неопределенности в области торговой политики. Программа реформ ВТО стала главной темой обсуждения, в ходе которого участники рассматривали пути укрепления и модернизации функционирования многосторонней торговой системы. Обсуждения были сосредоточены на трех общих направлениях: а) управление (в частности, принятие решений); б) справедливость (в частности, равные условия, развитие, особый и дифференцированный режим, субсидии); и с) актуальные вопросы торговли (в частности, изменение климата, цифровая торговля, устойчивость цепочек поставок, экономическая безопасность и основные принципы ВТО). Целью Конференции было принятие сбалансированного плана проведения реформ в последующий период с четкими контрольными точками и согласованными методами работы.

30. Конференция приняла решения на уровне министров о продолжении переговоров по субсидиям в рыболовстве⁸, о программе работы, касающейся стран с малой экономикой⁹, и о повышении эффективности применения особого и дифференцированного режима при осуществлении Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер и Соглашения по техническим барьерам в торговле¹⁰. Однако ей не удалось принять итоговые документы по ряду таких ключевых вопросов, как план работы по возможной реформе, предложение о включении Соглашения о содействии инвестициям в целях развития в правовую базу ВТО, продление моратория на применение таможенных пошлин к передаче данных в электронном формате и пакет мер в интересах наименее развитых стран. Эти вопросы должны были стать предметом дальнейших обсуждений после завершения Конференции с целью скорейшей выработки вариантов решений. В следующих подразделах рассматриваются вопросы, обсуждавшиеся на Конференции, с упором на их последствия для развивающихся стран.

A. Мораторий на применение таможенных пошлин к передаче данных в электронном формате

31. Этот мораторий, впервые согласованный в 1998 году и с тех пор периодически продлеваемый, запрещает взимание таможенных пошлин на передачу данных в электронном формате в течение ограниченного срока (как правило, двух лет). В связи с тем, что на четырнадцатой Конференции министров не удалось достичь соответствующего соглашения, срок действия этого моратория истек 31 марта 2026 года. Хотя первоначально мораторий был введен в то время, когда объемы цифровой торговли были невелики, с тех пор масштабы и сфера охвата цифровой торговли стремительно расширились. На долю услуг, предоставляемых в цифровом формате, в настоящее время приходится все большая часть

⁸ ВТО, документ WT/MIN(26)/38 – WT/L/1237.

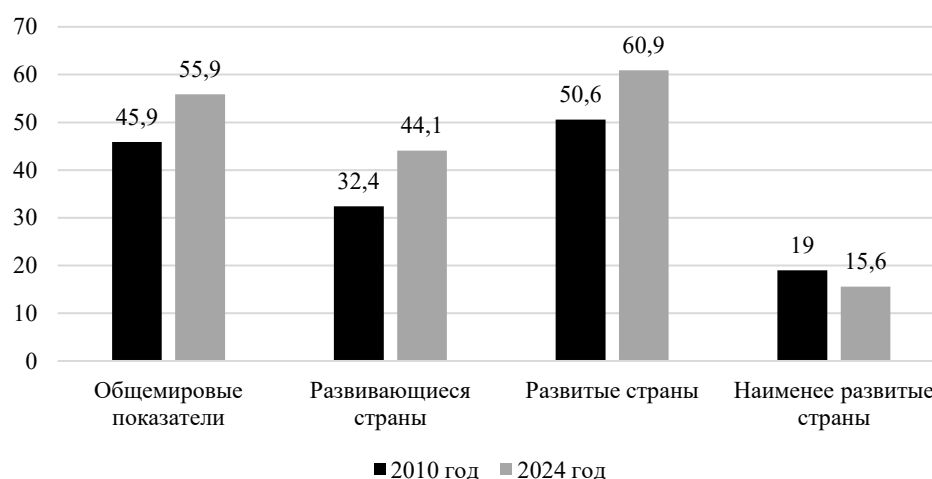
⁹ ВТО, документ WT/MIN(26)/36 – WT/L/1235.

¹⁰ ВТО, документ WT/MIN(26)/37 – WT/L/1236.

мирового экспорта услуг, однако участие стран в их оказании остается крайне неравномерным: в 2024 году они составляли более 60 процентов от общего объема экспорта услуг в развитых странах, 44,1 процента — в развивающихся странах и лишь 15,6 процента — в наименее развитых странах (рисунок X). Для многих развивающихся стран эта асимметрия означает, что страны с более развитым потенциалом для экспорта цифровых услуг имеют наилучшие возможности для получения большей доли выгод от беспошлинной цифровой торговли.

Рисунок X

Доля услуг, предоставляемых в цифровом формате, в общем объеме экспорта услуг



Источник: расчеты ЮНКТАД на основе данных UNCTADstat.

32. Даже если государства-члены примут решение ввести тарифы или пошлины на передачу данных в электронном формате, они столкнутся с рядом практических проблем. Выявление, оценка и взимание пошлин на передачу данных в электронном формате сопряжены с огромными техническими трудностями. Для многих развивающихся стран административные затраты на создание такой системы мониторинга могут превысить потенциальные поступления¹¹. Во многих случаях налоги на внутреннее потребление, в частности схемы налога на добавленную стоимость или налога на товары и услуги (НДС/НТУ), адаптированные к цифровым транзакциям, могут оказаться более доступными и надежными источниками поступлений, чем пограничные пошлины, в зависимости от возможностей конкретной страны. Таким образом, стратегический вопрос заключается не просто в самом введении моратория, а в том, как укрепить внутренний потенциал систем налогообложения и обеспечить более широкое и справедливое распределение выгод от цифровизации.

В. Соглашение об электронной торговле

33. На одиннадцатой Конференции министров ВТО, состоявшейся в Буэнос-Айресе в 2017 году, 72 государства-члена выступили с совместной инициативой о начале обсуждения вопроса о проведении плюрилатеральных переговоров по электронной торговле. В результате этого процесса в 2024 году эти члены

¹¹ *Indirect Taxation of e-Commerce and Digital Trade: Implications for Developing Countries* (United Nations publication, 2025).

приняли окончательный текст Соглашения об электронной торговле. Данное Соглашение направлено на введение более строгих положений, применимых лишь к части членов ВТО. В частности, хотя достичь консенсуса по вопросу о введении общеорганизационного моратория в рамках ВТО стало сложнее, в предлагаемом Соглашении сохраняется беспопытный режим для передачи данных в электронном формате между участвующими членами. На четырнадцатой Конференции министров 66 членов ВТО, на долю которых приходится примерно 70 процентов мировой торговли, приняли временное соглашение, предусматривающее вступление в силу положений Соглашения среди его участников, при этом продолжая работу над его включением в правовую базу ВТО¹².

34. Соглашением об электронной торговле вводится стандартизированный набор правил, призванных содействовать развитию цифровой торговли. Хотя эти положения призваны обеспечить сокращение операционных издержек и повысить предсказуемость, в том числе для микро-, малых и средних предприятий, их практический эффект зависит от способности участвующих членов их осуществить. Соглашением также предусмотрена специальная система мер по укреплению потенциала исходя из признания того, что формальное выполнение Соглашения является лишь одним из компонентов более широкой готовности к электронной торговле.

35. Для обеспечения максимальной эффективности Соглашения крайне важно совмещать общие правила с комплексным подходом к цифровой экосистеме. Исследования ЮНКТАД показывают, что для обеспечения эффективности правовые и нормативные механизмы должны действовать в сочетании с инфраструктурой, институциональными механизмами, логистическим обеспечением, финансированием и кадровым потенциалом¹³. Без таких совместных усилий выгоды могут остаться сосредоточенными в руках устоявшихся лидеров цифровой отрасли, что ограничит потенциал действия Соглашения в глобальном масштабе.

С. Соглашение о содействии инвестициям в целях развития

36. На одиннадцатой Конференции министров 70 государств-членов выступили с совместной инициативой о содействии инвестициям¹⁴. Соответствующее соглашение призвано содействовать притоку прямых иностранных инвестиций, особенно в развивающиеся страны. Достижению этой цели способствует комплекс скоординированных мер, направленных на повышение транспарентности и оптимизацию процедур выдачи разрешений, включая лицензирование и согласование, а также конкретные меры по содействию инвестициям и укрепление международного сотрудничества.

37. На четырнадцатой Конференции министров 129 участников Соглашения о содействии инвестициям в целях развития выразили желание включить данное Соглашение в приложение 4 к Соглашению о создании Всемирной торговой организации, что официально сделало бы его плюрилатеральным соглашением ВТО. В отсутствие консенсуса это не было реализовано. Сторонники этой идеи утверждали, что плюрилатеральные соглашения могут дополнять многосторонние процессы, позволяя коалициям участников устанавливать правила,

¹² ВТО, документ WT/MIN(26)/W/26.

¹³ *Fast-Tracking the Implementation of Reforms Enabling e-Commerce and Digital Trade* (United Nations publication, 2025). См. также веб-сайт ЮНКТАД, посвященный оценкам готовности к электронной торговле (<https://unctad.org/topic/ecommerce-and-digital-economy/etrade-readiness-assessments>).

¹⁴ ВТО, документ INF/IFD/W/55i.

применимые исключительно в рамках этих коалиций, с целью содействия притоку прямых иностранных инвестиций. Другие члены выразили сомнения по поводу целесообразности рассмотрения вопросов инвестиций в рамках торгового соглашения, а также по поводу условий запуска и включения плюрилатеральных инициатив в многосторонние договоренности ВТО.

38. Согласно проведенным оценкам, содействие инвестициям может дать положительный экономический эффект. По данным недавних исследований, реализация Соглашения приведет к росту благосостояния на 0,56–1,74 процента в зависимости от масштаба принятых обязательств, при этом мировой валовой внутренний продукт, как ожидается, увеличится на 0,33–1,01 процента¹⁵. Наибольший пропорциональный рост уровня благосостояния должен произойти в странах с низким и средним уровнем дохода. Основными получателями прямых иностранных инвестиций становятся развивающиеся страны: их доля в мировом притоке прямых иностранных инвестиций выросла с 44 процентов в 2010 году до 57,5 процента в 2024 году. При этом большая часть этого роста пришлась на развивающиеся страны Азии.

D. Субсидирование рыбного промысла

39. Соглашение ВТО о субсидировании рыбного промысла, принятое в 2022 году, вступило в силу 15 сентября 2025 года после его принятия двумя третями членов ВТО. Соглашением, в частности, запрещены субсидии, связанные с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом. К моменту проведения четырнадцатой конференции министров Соглашение было принято 129 членами. Параллельно с этим продолжаются переговоры по дополнительным правилам относительно субсидий, которые приводят к созданию чрезмерного промыслового потенциала и перелову рыбы; при этом развивающиеся страны подчеркивают важность принятия надлежащих положений об особом и дифференцированном режиме. Развивающиеся страны призывают к расширению поддержки в области укрепления потенциала для обеспечения осуществления Соглашения, в том числе через Механизм ВТО по финансированию рыбного промысла и с помощью соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций.

40. На четырнадцатой Конференции министров участники договорились продолжить эти переговоры с целью подготовки рекомендаций к пятнадцатой Конференции министров, которая, как ожидается, состоится в 2028 году. Заключение выверенного соглашения имеет решающее значение для достижения цели 14 в области устойчивого развития. Срочность завершения этой работы обусловлена содержанием в статье 12 Соглашения о субсидировании рыбного промысла положением о прекращении действия, предусматривающим, что Соглашение утратит силу, если в течение четырех лет с момента его вступления в силу (т. е. к сентябрю 2029 года) не будут приняты всеобъемлющие положения.

41. По данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), субсидии в рыболовство по-прежнему остаются значительными: в 2021 году их объем превысил 10 млрд долл. США, что соответствует 10,6 процента стоимости общемирового выгруженного улова¹⁶. Объем поддержки рыболовства вырос в период пандемии COVID-19 на фоне увеличения субсидий,

¹⁵ Edward J. Balistreri and Zoryana Oleksyuk, “Economic impacts of an investment facilitation for development agreement”, in *The Making of an International Investment Facilitation Framework: Legal, Political and Economic Perspectives*, Axel Berger and Manjiao Chi, eds. (Cambridge University Press, 2025), pp. 123–147.

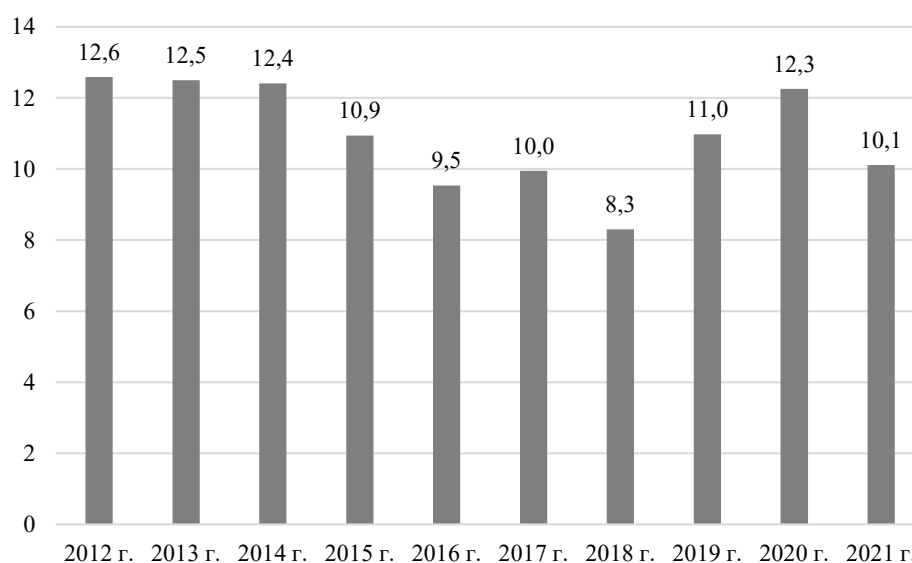
¹⁶ OECD, *OECD Review of Fisheries 2025* (Paris, OECD Publishing, 2025).

выделенных для смягчения последствий пандемии (рисунок XI). Около 65 процентов субсидий в мировое рыболовство по-прежнему создают риск стимулирования нерациональных методов рыболовства в условиях отсутствия эффективного управления эксплуатацией рыбных ресурсов¹⁷, при этом, согласно проведенным оценкам, вплоть до 36 процентов от общего объема рыбных запасов в мире находятся вне биологически устойчивых пределов¹⁸. Субсидии, направленные на увеличение промыслового потенциала и сокращение затрат, с большей вероятностью могут иметь негативные последствия, чем поддержка в части управления рыболовством, мониторинга, контроля и надзора, которая не создает прямых стимулов для перелова. Поэтому крайне важно перенаправлять государственную поддержку с мер, направленных на расширение промыслового потенциала и ведущих к перелову, на меры по устойчивому управлению эксплуатацией рыбных ресурсов¹⁹.

Рисунок XI

Оценка объема субсидий рыбного промысла в мире, 2012–2021 годы

(В млрд долл. США)



Источник: ЮНКТАД, на основе базы данных ОЭСР по оценкам объема поддержки рыбного промысла, 2025 год.

Е. Сельское хозяйство

42. Переговоры по вопросам сельского хозяйства в значительной степени зашли в тупик, при этом развивающиеся страны стремятся добиться конкретных результатов в этой области, учитывая ее значимость для развития и продовольственной безопасности. Продовольствие и сельскохозяйственная продукция составляют треть экспорта сырьевых товаров, при этом на долю продовольствия приходится почти 87 процентов общего объема экспорта сельскохозяйственной

¹⁷ Ibid.

¹⁸ Food and Agriculture Organization of the United Nations, *Review of the State of World Marine Fishery Resources* (2025).

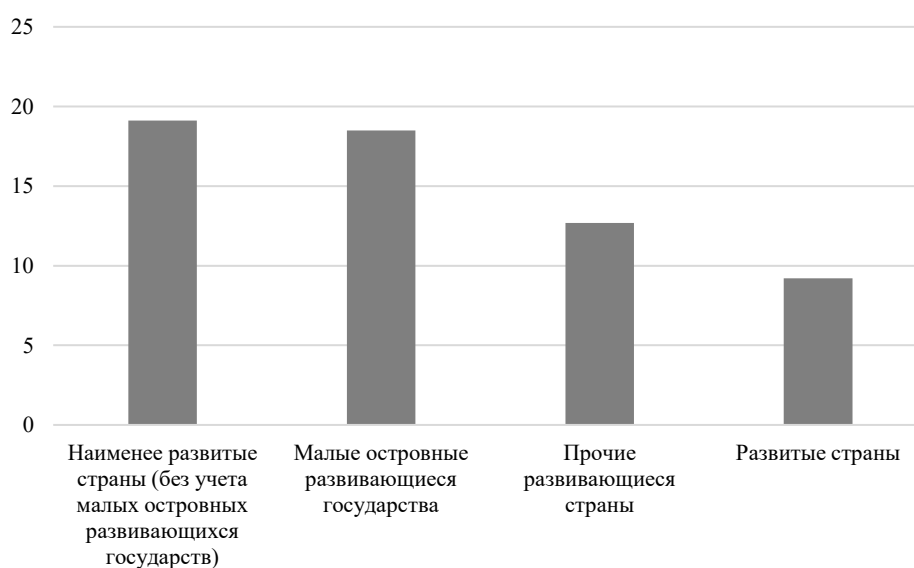
¹⁹ UNCTAD, “Chairs’ summary of recommendations”, summary of the fifth United Nations Ocean Forum, March 2025.

продукции. Торговля сельскохозяйственной продукцией, в частности продовольствием, имеет решающее значение для продовольственной безопасности, а также для поступления экспортной выручки в развивающихся странах и способствует повышению уровня жизни, особенно в сельских районах.

43. Торговля играет важную роль в обеспечении продовольственной безопасности во многих развивающихся странах, в частности в наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах и развивающихся странах, являющихся нетто-импортерами продовольствия (рисунок XII). Эти страны крайне уязвимы к колебаниям цен на продовольствие и негативным потрясениям, влияющим на наличие продовольствия, например в связи с климатическими явлениями, сбоями в логистике и экспортными ограничениями. Недавние сбои в экспорте энергоресурсов и удобрений, провозимых транзитом через Ормузский пролив, и потенциальное влияние этих сбоев на цены на продовольствие свидетельствуют о важности бесперебойной торговли продовольствием для обеспечения продовольственной безопасности в развивающихся странах.

Рисунок XII

Доля импорта основных продовольственных товаров в общем объеме импорта по группам стран, 2024 год



Источник: расчеты ЮНКТАД на основе данных UNCTADstat.

44. На четырнадцатой Конференции министров представители различных стран вновь выделили важность работы над реформированием многосторонней торговли сельскохозяйственной продукцией в соответствии со статьей 20 Соглашения по сельскому хозяйству. Многие развивающиеся страны подчеркнули, что положения о специальном и дифференцированном режиме по-прежнему актуальны, особенно с точки зрения более эффективного реагирования на повторяющиеся потрясения и ситуации неопределенности. К таким положениям относятся дополнительная льгота *de minimis* в размере пяти процентных пунктов в отношении национальной поддержки²⁰, а также возможность оказания

²⁰ Положения *de minimis* позволяют членам ВТО сохранять национальную поддержку, которая в противном случае подпадала бы под обязательства по сокращению торговых

национальной поддержки фермерам, испытывающим нехватку ресурсов, в соответствии со статьей 6.2 Соглашения по сельскому хозяйству. Подробно обсуждался также вопрос сокращения национальной поддержки, ведущей к перекосам в торговле. Учитывая значительные различия в финансовых возможностях стран-членов, прогресс в этой области способствовал бы созданию равных условий торговли сельскохозяйственной продукцией.

Г. Особый и дифференцированный режим

45. Особый и дифференцированный режим уже давно занимает центральное место в усилиях, направленных на то, чтобы создать развивающимся странам условия для использования торговых возможностей и более эффективного преодоления своих структурных ограничений. Сохраняющиеся структурные диспропорции между развитыми и развивающимися странами в плане производственного потенциала, бюджетных возможностей и экспортной конкурентоспособности по-прежнему определяют масштабы и характер участия развивающихся стран в мировой торговле. Правовая архитектура ВТО разработана с учетом этой реалии и предоставляет развивающимся странам особый и более благоприятный режим в виде расширенного доступа к рынкам, гибкости в применении правил (например, переходных периодов или освобождения от определенных обязательств), а также в виде технической помощи и поддержки мер по наращиванию потенциала с целью содействия постепенной интеграции этих стран в многостороннюю торговую систему.

46. Однако бытующие представления о неэффективности этих положений в содействии постепенной интеграции развивающихся стран, а также сохраняющиеся пробелы в их осуществлении вызывают новую волну дискуссий о том, как можно усовершенствовать эти положения и повысить их практическую полезность. Широко распространено мнение о том, что формат многих из этих положений ограничивает их эффективность. Некоторые из них не носят обязательного характера, в то время как другие ограничены определенными сроками или влекут за собой финансовые или процессуальные обязательства, которые развивающиеся страны с ограниченными ресурсами не в состоянии выполнить. Кроме того, все чаще звучат призывы ограничить доступ к особому и дифференцированному режиму для определенной группы развивающихся стран.

47. Предсказуемый, обеспечиваемый мерами принудительного соблюдения и реализуемый на практике особый и дифференцированный режим совершенно необходим для того, чтобы развивающиеся страны могли наращивать производственный потенциал, продвигаться вверх по цепочке создания стоимости и диверсифицировать структуру своего экспорта. Такой режим создает пространство для проведения мер по упредительному устранению структурных ограничений, с которыми сталкиваются наиболее уязвимые развивающиеся страны, таких как зависимость от сырьевых товаров и ограниченная интеграция в глобальные цепочки создания стоимости. Таким образом, особый и дифференцированный режим может служить стратегическим инструментом достижения целей в области устойчивого развития.

барьеров, при условии, что уровень этой поддержки не превышает определенной доли внутреннего сельскохозяйственного производства, а именно 5 процентов для развитых стран и 10 процентов для развивающихся стран.

G. Пакет мер в интересах наименее развитых стран

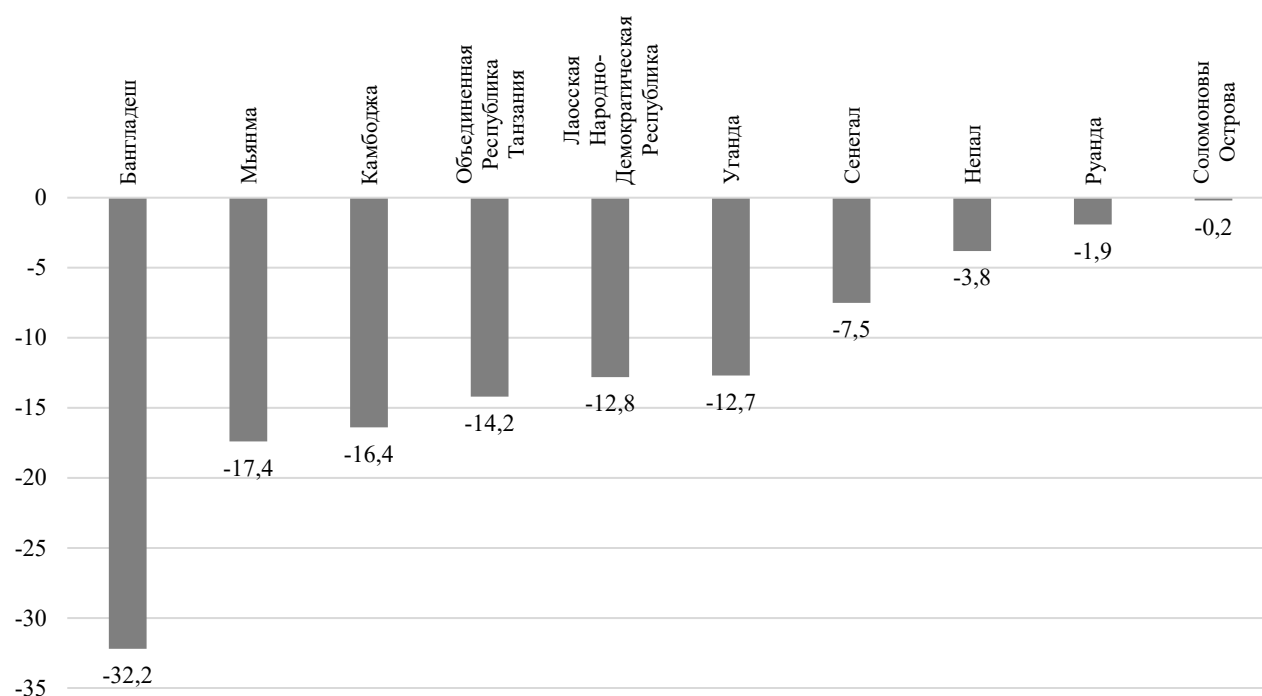
48. На четырнадцатой Конференции министров наименее развитые страны стремились — однако не смогли — добиться принятия реализуемого на практике пакета положений об особом и дифференцированном режиме, предназначенного специально для наименее развитых стран, включая меры по содействию плавному выходу государств из категории наименее развитых стран. Эти меры заключаются в предоставлении странам, выходящим из категории наименее развитых, возможности в течение определенного срока продолжать пользоваться некоторыми положениями об особом и дифференцированном режиме, например разрешением на применение экспортных субсидий, разрешением не выполнять отдельные положения Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, требующие наличия институционального потенциала, а также разрешением пользоваться упрощенным порядком передачи технологий наименее развитым странам в соответствии со статьей 66.2 Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности. Данный подход основывается на ранее принятом ВТО решении разрешать странам, выходящим из категории наименее развитых, продолжать пользоваться доступом к односторонним программам торговых преференций, предусмотренным специально для наименее развитых стран.

49. Выход из категории наименее развитых стран сопряжен со значительными трудностями. В настоящее время 14 наименее развитых стран проходят этот процесс, по завершении которого они утратят право на преференциальный доступ к 25 рынкам развитых и развивающихся стран, специально предоставляющих преференции наименее развитым странам. Смоделированные ЮНКТАД показатели указывают на потенциальное значительное негативное воздействие на торговлю для экспортеров, чья деятельность зависит от преференций, особенно в швейном и обувном секторах (рисунок XIII)²¹. Перспектива таких негативных последствий демонстрирует важность плавного и устойчивого переходного периода, а также соответствующей поддержки в области диверсификации экспорта и повышения добавленной стоимости.

²¹ *Trade Preferences Outlook 2025: Navigating in Times of Uncertainty* (United Nations publication, 2026).

Рисунок XIII

**Расчетное сокращение экспорта после выхода из категории наименее развитых стран
(в процентах от общего объема экспорта)**

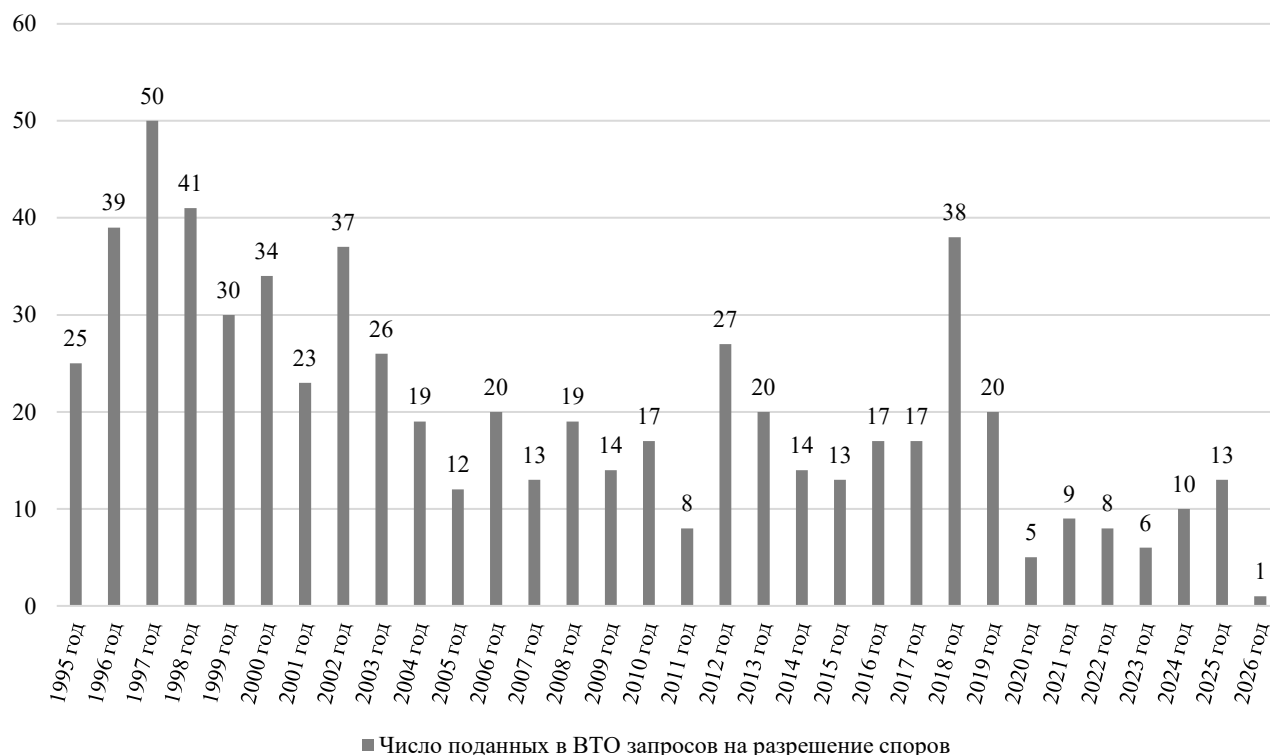


Источник: ЮНКТАД, 2026 год.

Н. Разрешение споров

50. Эффективный механизм разрешения споров является краеугольным камнем многосторонней торговой системы, основанной на правилах. Он гарантирует ее участникам определенность и исполнимость правил. Как уже отмечалось, его эффективность подорвана из-за тупиковой ситуации, сложившейся вокруг Апелляционного органа. С момента создания имеющего обязательную силу механизма разрешения споров в 1995 году члены ВТО направили в Орган по разрешению споров 644 запроса о проведении консультаций, в результате чего было создано 378 третейских групп (рисунок XIV). В период с 2010 по 2019 год, до приостановки деятельности Апелляционного органа, члены инициировали в среднем 19 консультаций в год, а в период с 2020 по 2025 год этот показатель снизился до 8,5. Хотя Многосторонняя временная договоренность об апелляционном арбитраже — механизм, созданный в 2020 году и охватывающий 61 государство-участник, на долю которых приходится 60 процентов объема мировой торговли, — является временным решением, ее добровольный характер дополнительно свидетельствует об острой необходимости восстановления механизма разрешения споров, действующего на всеобщей основе.

Рисунок XIV
Запросы о проведении консультаций, 1995–2026 годы



Источник: WTO, “Dispute settlement activity — some figures” (ВТО, «Деятельность по разрешению споров: некоторые показатели»). Имеется по адресу https://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/dispustats_e.htm#more_numbers.

51. Эффективный механизм разрешения споров гарантирует, что согласованные правила носят юридически обязывающий характер и применяются одинаково ко всем участникам, независимо от экономического веса и могущества той или иной страны. В отсутствие действующей системы урегулирования споров обязательства могут остаться без гарантий выполнения, что будет стимулировать принятие односторонних мер и повысит риск возникновения торговых разногласий. Для многих стран с малой экономикой ВТО по-прежнему остается единственной площадкой, где споры могут рассматриваться на равных правовых условиях, хотя из-за ограниченных возможностей им зачастую сложно эффективно воспользоваться этой системой. Не обладая рыночной мощью или возможностями для ответных мер, имеющимися у стран с более крупной экономикой, они полагаются в защите своих прав и интересов на общеобязательные правовые процедуры. Полноценно функционирующий механизм разрешения споров обеспечивает правовую защиту от дискриминации, предсказуемость для производителей и инвесторов, а также защиту от проявлений асимметрии сил.

V. План действий по созданию многосторонней торговой системы, основанной на правилах

52. Соглашениями о создании ВТО учреждена многосторонняя торговая система, основанная на юридически императивных для участников обязательствах по обеспечению доступа к рынкам, согласованных на основе взаимности и

применяемых ко всем членам на условиях наибольшего благоприятствования, за исключением случаев, прямо предусмотренных в Соглашениях. Предполагается, что принимаемые обязательства должны иметь гарантии исполнения и подкрепляться надежным механизмом разрешения споров, при этом обеспечение транспарентности позволяет выявлять случаи, когда члены ВТО применяют неадекватные меры. Тем не менее общее функционирование торговой системы постепенно ухудшается, поскольку участники все чаще принимают нескоординированные меры, в том числе вводят односторонние тарифы.

53. Укрепление основанной на правилах, недискриминационной, открытой, справедливой, инклюзивной, равноправной и прозрачной многосторонней торговой системы, в которой центральное место занимает ВТО, как это предусмотрено в Севильском обязательстве, принятом на четвертой Международной конференции по финансированию развития в 2025 году, по-прежнему совершенно необходимо для использования выгод от торговли в целях устойчивого развития.

А. Принцип режима наибольшего благоприятствования

54. Принцип режима наибольшего благоприятствования предполагает, что любое торговое преимущество, которое член ВТО предоставляет своему торговому партнеру, будь то в виде снижения тарифов или регуляторных преференций, должно предоставляться и всем остальным членам. Превращая двусторонние торговые преимущества в многосторонние, принцип режима наибольшего благоприятствования на протяжении долгого времени служит основой послевоенной торговой системы. Однако в последние годы поддержка этого принципа носит все более обусловленный характер. Предлагается оптимизировать торговые отношения за счет дифференцированного подхода к партнерам. В то же время высказываются опасения, что выгоды от либерализации на основе принципа режима наибольшего благоприятствования не всегда сопровождаются соразмерным вкладом сторон в коллективные усилия по обеспечению открытости торговли. Эти дискуссии отражают общий сдвиг в сторону более целенаправленных и избирательных подходов к торговой политике, обусловленный приоритетами промышленной политики, целями в области устойчивого развития и соображениями экономической безопасности.

55. Несмотря на эти меняющиеся подходы, принцип режима наибольшего благоприятствования остается критически важным. Во-первых, он выступает в качестве неотъемлемого уравнивающего фактора в торговой системе, характеризующейся значительной асимметрией экономического потенциала и переговорного веса участников. Многие развивающиеся страны не располагают достаточными рычагами влияния для заключения выгодных двусторонних соглашений с крупными торговыми партнерами. Тем не менее, в соответствии с принципом режима наибольшего благоприятствования, они находятся в тех же условиях, которые любой из членов системы предоставляет другому. Такой многосторонний подход к выгодам способствует обеспечению того, чтобы все члены, в особенности развивающиеся страны, имели равные возможности для участия в международной торговле на равноправной основе.

56. Во-вторых, принцип режима наибольшего благоприятствования обеспечивает развивающимся странам определенную степень защиты от дискриминации. Посредством признания недискриминации правилом, применяемым по умолчанию, принцип режима наибольшего благоприятствования создает правовые гарантии против произвольных или односторонних торговых мер. Даже в тех случаях, когда их соблюдение трудно обеспечить, само наличие правил о режиме наибольшего благоприятствования способствует сдерживанию

дискриминационных мер и повышает предсказуемость. И наконец, принцип режима наибольшего благоприятствования способствует предсказуемости и транспарентности, которые имеют особое значение для развивающихся стран, стремящихся привлечь инвестиции и расширить экспортные возможности. Обеспечивая предоставление торговых преимуществ на недискриминационной основе, принцип режима наибольшего благоприятствования служит поддержанию стабильной, прозрачной и основанной на правилах торговой среды, способствующей устойчивому экономическому развитию.

В. Соображения экономической безопасности

57. Растущее значение соображений экономической безопасности в торговой политике обусловлено заметным сдвигом в подходе ведущих в экономическом отношении стран к выстраиванию своих внешнеэкономических отношений. Сфера экономической безопасности явно расширяется, особенно в ведущих в экономическом отношении странах, где она, помимо прочего, включает в себя вопросы устойчивости цепочек поставок, защиты критически важной инфраструктуры, доступа к стратегическим технологиям и управления геополитическими рисками в более широком смысле. В результате развития этой сферы соображениями безопасности все чаще обосновывается принятие торговых мер, включая меры экспортного контроля, механизмы проверки инвестиций и определенные меры промышленной политики, предусматривающие дифференцированный подход к торговым партнерам исходя из предполагаемых стратегических рисков.

58. При этом правовая структура ВТО формально не претерпела изменений, необходимых для учета этого сдвига. Основные принципы, в том числе принцип недискриминации и тарифных обязательств, по-прежнему закреплены в действующих соглашениях, а сфера применения исключений, связанных с вопросами безопасности, официально не пересматривалась и не согласовывалась в переговорном порядке. В результате наметилось определенное противоречие между меняющимися линиями политики и стабильностью лежащей в их основе торговой системы, основанной на правилах. Хотя более широкое использование концепций экономической безопасности позволяет правительствам трактовать их более гибко, их применение осуществляется в рамках неизменной правовой базы, что вызывает вопросы относительно единообразия, предсказуемости и баланса между законными целями в области безопасности и соблюдением многосторонних торговых принципов.

С. Плюрилатеральные переговоры

59. Поскольку многосторонние переговоры с трудом продвигаются такими темпами и на таком глубоком уровне, которых хотели бы добиться некоторые члены, последние все чаще рассматривают плюрилатеральные подходы как прагматичный способ продвижения вперед в выработке правил по конкретным вопросам в рамках подгруппы заинтересованных государств-членов. Данный подход направлен на предотвращение проблемы иждивенчества, характерной для переговоров на основе режима наибольшего благоприятствования, а также на обеспечение взаимности в отношениях между участвующими членами, что позволяет достигать более содержательных договоренностей. Однако он также предполагает отступление от установленного в ходе Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров принципа единого комплекса обязательств — принципа, в соответствии с которым члены ВТО обязаны соблюдать полный набор соответствующих соглашений.

60. За время существования системы, регулируемой Генеральным соглашением по тарифам и торговле, а впоследствии — ВТО, заключены различные виды плюрилатеральных соглашений (см. таблицу)²². Когда принятые обязательства распространяются на всех членов ВТО, это приводит к ужесточению условий доступа на рынок в отношении определенных товаров и услуг. Когда регулятивные обязательства (например, Соглашение по правительственным закупкам) распространяются исключительно на участвующих членов на основе взаимности, они дополняют многосторонние правила, вводя более строгие требования, применимые лишь к части членов ВТО. Сложности возникают, когда плюрилатеральное соглашение закрытого действия, подобное Соглашению по государственным закупкам, необходимо включить в правовую базу ВТО (Приложение 4 к Соглашению о создании Всемирной торговой организации), поскольку для этого требуется консенсус среди членов ВТО; примером таких сложностей служат обсуждения Соглашения о содействии инвестициям в целях развития на четырнадцатой Конференции министров.

Виды плюрилатеральных соглашений

	<i>Безусловный режим наибольшего благоприятствования (открытого действия)</i>	<i>Условный режим наибольшего благоприятствования (закрытого действия)</i>
В рамках ВТО	Декларация министров о торговле продукцией информационных технологий Справочный документ по вопросам внутреннего регулирования сферы услуг	Соглашение по правительственным закупкам Соглашение по торговле гражданскими воздушными судами
Вне ВТО	Не существует	Региональные торговые соглашения Соглашение об электронной торговле Соглашение о содействии инвестициям в целях развития

Источник: ЮНКТАД, 2021 год.

61. С точки зрения развития ключевым вопросом является не только то, приводят ли плюрилатеральные инициативы к появлению новых правил, но и то, как такие инициативы согласовываются, реализуются и увязываются с интересами более широкого круга участников. Те, кто не участвует в этом процессе, могут испытывать опасения в связи с ограниченностью своего участия в формировании правил, возможной фрагментацией регулирования и появлением стандартов де-факто. Для самих же участников плюрилатеральные подходы могут стать способом укрепления доверия в тех случаях, когда достичь многостороннего консенсуса пока не представляется возможным, и предоставить им выход из тупиковой ситуации, связанной с отсутствием консенсуса. Так или иначе, этот подход остается вторым наиболее предпочтительным вариантом, применяемым в отсутствие многостороннего решения.

²² *What is at Stake for Developing Countries in Trade Negotiations on e-Commerce? The Case of the Joint Statement Initiative* (издание Организации Объединенных Наций, 2021 год).

VI. Заключение

62. Для того чтобы торговля могла в полной мере реализовать свой потенциал двигателя развития, по-прежнему совершенно необходима универсальная, основанная на правилах, открытая, недискриминационная и справедливая многосторонняя торговая система, центральным элементом которой является развитие. В отсутствие актуализированных и подкрепленных гарантиями выполнения многосторонних правил ведущие в экономическом отношении страны все чаще прибегают к немногосторонним решениям, чтобы заполнить пробелы в регулировании. Усиление фрагментации системы регулирования торговли подрывает предсказуемость торговли, усложняет компаниям процесс принятия решений и снижает привлекательность долгосрочных инвестиций в глобальные цепочки поставок.

63. Неопределенность порождает издержки. По мере снижения определенности и предсказуемости условий торговли растет премия за риск, связанная с трансграничной торговлей. В таких условиях на долю стран с менее крупной и диверсифицированной экономикой приходится непропорционально большая часть затрат на адаптацию. Таким образом, утрата определенности в отношении доступа угрожает свести на нет успехи в области развития, достигавшиеся десятилетиями в условиях стабильной и основанной на правилах торговли.

64. Перед многосторонней торговой системой стоит задача не только учесть новые сферы стратегического планирования и реализовать реформы торговой политики, но и заново закрепить обязательства в договоренностях, которые восстановят определенность в интересах всех их участников. Необходимо прилагать больше усилий для укрепления основных правил, повышения транспарентности, сокращения излишних регуляторных и административных издержек в торговле и активизации в полноценном и эффективном виде работы механизма разрешения споров, способного обеспечивать своевременные и юридически обязывающие решения. Для наименее развитых и других экономически уязвимых стран эти реформы совершенно необходимы. Страны с крупной экономикой могут справляться с непредсказуемостью за счет рыночной власти, а страны с меньшей по объему экономикой — нет. Поэтому восстановление предсказуемости является базовым условием поддержания потенциала многосторонней торговой системы как двигателя развития.