



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 August 2026
Russian
Original: English

Восемьдесят первая сессия

Пункт 33 предварительной повестки дня*

Вопрос о Палестине

**Экономические последствия израильской оккупации
для палестинского народа: путь к восстановлению
Газы по принципу «лучше, чем было» посредством
восстановления показателей в области развития
человеческого потенциала, деградировавших
до уровня 77-летней давности**

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад, подготовленный секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

* [A/81/150](#).



Подготовленный секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию доклад об экономических последствиях израильской оккупации для палестинского народа: путь к восстановлению Газы по принципу «лучше, чем было» посредством восстановления показателей в области развития человеческого потенциала, деградировавших до уровня 77-летней давности

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 77/22 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просит Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) представлять ей доклады об экономическом развитии на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и экономических последствиях израильской оккупации. Он основан на предыдущих докладах ЮНКТАД, представленных Ассамблее, и дополняет доклад ЮНКТАД по Западному берегу за 2025 год (A/80/356). В докладе подробно рассматриваются значительные экономические издержки и последствия эскалации конфликта в Газе в период с октября 2023 года.

Экономика сектора Газы пережила крах, масштабы которого по любым историческим меркам являются беспрецедентными. Совокупные потери потенциального валового внутреннего продукта (ВВП) в период с 2007 по 2025 год вследствие введенных Израилем ограничений и неоднократных военных операций оцениваются в 47,2 млрд долл. США, что в 97 раз превышает объем ВВП сектора Газы в 2025 году. В результате одних только ответных действий израильских вооруженных сил и войны, последовавшей за нападениями ХАМАС и других палестинских вооруженных групп 7 октября 2023 года, был утрачен достигнутый за 77 лет прогресс в области развития человеческого потенциала, было уничтожено или повреждено 92 процента хозяйственных объектов, а размер годового ВВП на душу населения сократился до всего лишь 212 долл. США, или 0,58 долл. США в день. Такое сведение на нет результатов почти восьми десятилетий развития стало следствием десятилетий систематического сдерживания развития в условиях оккупации, которая сохраняется с 1967 года и которая значительно усилилась после введения в 2007 году ограничений на передвижение.

К октябрю 2025 года в секторе Газы были повреждены или разрушены более 198 000 зданий, причем 62 процента из них были разрушены полностью. По данным Министерства здравоохранения Газы, более 72 900 палестинцев погибли и более 170 000 получили ранения, причем многие из них — женщины и дети, в то время как наличие самой многочисленной в новейшей истории группы детей, перенесших ампутацию, свидетельствует о необходимости построения более инклюзивного и доступного общества.

Соглашение о прекращении огня, вступившее в силу 10 октября 2025 года, а также Комплексный план по прекращению конфликта в секторе Газы позволили снизить интенсивность боевых действий, затрагивающих гражданское население в секторе Газы. По состоянию на октябрь 2025 года были освобождены все заложники, удерживавшиеся в секторе Газы. Тем не менее израильские военные операции, в том числе авиаудары, продолжаются, что приводит к новым жертвам и дальнейшему разрушению гражданской инфраструктуры. Гуманитарная ситуация остается крайне тяжелой. Несмотря на то что положение дел с продовольственной безопасностью немного улучшилось благодаря увеличению объемов гуманитарной помощи и коммерческих поставок, был нанесен катастрофический

ущерб инфраструктуре, а также наблюдается острая нехватка чистой воды, медицинской помощи и жилья. Проведение гуманитарных операций по-прежнему существенно затруднено: колонны с гуманитарной помощью сталкиваются с проблемами материально-технического характера и с трудностями в плане безопасности, действуют ограничения на ввоз критически важных предметов, ограничения, затрудняющие направление пациентов в специализированные медицинские учреждения и проведение медицинской эвакуации, и ограничения в отношении деятельности гуманитарных организаций. Угроза голода по-прежнему носит хронический характер, тогда как работы по восстановлению все еще не начались. Ситуацию усугубляет наличие более 68 млн метрических тонн обломков в небольшом анклав, плотность населения в котором является одной из самых высоких в мире. Наличие под обломками тысяч неразорвавшихся боеприпасов создает опасность при проведении деятельности по разминированию, повышает стоимость и увеличивает продолжительность восстановительных работ.

Что касается перспектив на будущее, то, согласно результатам анализа ЮНКТАД, траектория восстановления будет определяться форматом предоставляемой помощи. Комплексная программа, сочетающая гуманитарную помощь с восстановлением, гораздо эффективнее, чем одна только гуманитарная помощь, поскольку без восстановления производственной инфраструктуры Газа останется в замкнутом круге постоянной зависимости от финансируемой донорами помощи, что повысит риск «усталости доноров».

Программы общественных работ, ориентированные на экологию, цифровые технологии и сферу услуг по уходу, можно адаптировать таким образом, чтобы они обеспечивали непосредственный доход, способствовали созданию долговечных объектов общественной инфраструктуры и позволяли участникам приобретать необходимые для будущего навыки. Для восстановления Газы требуется нечто большее, чем просто финансирование. Для этого необходимо незамедлительно отменить все введенные Израилем ограничения на доступ и, прежде всего, устранить препятствия в сфере управления путем создания единой и легитимной палестинской системы управления на всей оккупированной палестинской территории, включающей Западный берег, Восточный Иерусалим и сектор Газа. Гуманитарная помощь не может служить заменой политическому урегулированию. Только прекращение оккупации и достижение на основе переговоров решения, предусматривающего сосуществование двух государств, могут помочь разорвать порочный круг разрушений и привести к прочному и всеобъемлющему миру.

I. Цель и ограничения

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 77/22 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) представлять ей доклады об экономическом развитии на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и экономических последствиях израильской оккупации для палестинского народа. Настоящий доклад дополняет предыдущие доклады ЮНКТАД, представленные Ассамблее ([A/71/174](#), [A/73/201](#), [A/74/272](#), [A/75/310](#), [A/76/309](#), [A/77/295](#), [A/78/303](#), [A/79/343](#) и [A/80/356](#)).

2. С июня 2007 года Израиль сохраняет в секторе Газа жесткие экономические ограничения и ограничения на передвижение. Этот период ознаменовался чередой военных операций, которые привели к разрушению объектов критически важной инфраструктуры и подрыву производственной базы экономики. В период до 7 октября 2023 года экономика Газы уже находилась в упадке, а ее население почти полностью зависело от международной помощи.

3. После нападений 7 октября 2023 года, которые были совершены ХАМАС и другими палестинскими вооруженными группировками и в результате которых, по данным израильских источников, погибли более 1 200 израильтян и иностранных граждан, включая мирных жителей и сотрудников сил безопасности, а также был захвачен 251 заложник, ответные военные действия Израиля и война привели к разрушению инфраструктуры в секторе Газа и парализовали целые отрасли, в том числе сельское хозяйство, рыболовство, энергетику, телекоммуникации, жилищное строительство, здравоохранение, образование и торговлю. В результате к 2025 году уровень развития человеческого потенциала на всей территории сектора Газа деградировал до показателей 77-летней давности¹. По данным Министерства здравоохранения Газы, в период с 7 октября 2023 года по 30 июня 2026 года в секторе Газа погибли не менее 73 066 палестинцев, в том числе женщины и дети.

4. В этом десятом докладе ЮНКТАД, представленном Генеральной Ассамблее, приводится оценка экономического ущерба, нанесенного Газе в результате израильской оккупации. Его цель — оценить расходы, обусловленные проведением Израилем военных операций в секторе Газа в период с октября 2023 года по 2025 год. На основании результатов такой оценки в докладе приведены обновленные данные об общих совокупных затратах, связанных с военными операциями и ограничениями, введенными Израилем в период с 2007 по 2025 год, и измеряемых с точки зрения утраченного потенциала валового внутреннего продукта (ВВП). В данную оценку не включены расходы на ремонт и замену поврежденного или уничтоженного материального и человеческого капитала, а также личного имущества. В заключительной части доклада рассматриваются перспективы и необходимые условия для экономического восстановления.

¹ World Bank, European Union and United Nations, *Gaza Strip Rapid Damage and Needs Assessment: April 2026* (2026).

II. История вопроса и контекст

A. Деградация показателей в области развития человеческого потенциала до уровня 77-летней давности в период с октября 2023 года

5. Израиль ограничивает передвижение в сектор Газа и из него с начала 1990-х годов и еще больше ужесточил эти ограничения в 2007 году после прихода там к власти ХАМАС, фактически изолировав 2,3 миллиона палестинцев в густонаселенном анклав площадью 365 км². Ввоз товаров ограничивался только основной гуманитарной помощью, при этом ввоз технологий и производственных ресурсов подвергался жестким ограничениям. Частые военные операции в сочетании с длительными периодами закрытия границ повлекли за собой разрушение инфраструктуры и подрыв производственных мощностей, что стало причиной крайней нищеты, безработицы, зависимости от внешней помощи и изоляции. Война, военная кампания и ограничения на оказание помощи, следовавшие за событиями 7 октября 2023 года, значительно усугубили и без того катастрофическую ситуацию.

6. По данным Министерства здравоохранения Газы, по состоянию на 3 июня 2026 года в период с 7 октября 2023 года погибли 72 945 палестинцев. Из 71 444 человек, личность которых была полностью установлена к концу 2025 года, 21 283 составляли дети, 10 983 — женщины, 34 078 — мужчины и 5 100 — пожилые люди. По меньшей мере 173 011 человек получили ранения, причем для 25 процентов пострадавших последствия таких ранений, вероятно, будут сохраняться на протяжении всей жизни. К сентябрю 2025 года в секторе Газа было зарегистрировано самое большое в мире число детей, перенесших ампутацию, в расчете на душу населения: с 2023 года было зафиксировано до 4 000 таких случаев; более 58 000 детей остались сиротами; погибли 260 журналистов, 145 сотрудников служб гражданской обороны и 594 сотрудника гуманитарных организаций (в том числе 400 сотрудников Организации Объединенных Наций)².

7. В секторе Газа также наблюдается резкое сокращение численности населения. По оценкам Палестинского центрального статистического бюро, в середине 2025 года численность населения составляла 2,11 миллиона человек, что на 10 процентов ниже прогноза, сделанного в период до октября 2023 года и составлявшего 2,34 миллиона человек³. Такое сокращение обусловлено повышенной смертностью, значительным числом пропавших без вести людей и заметным снижением коэффициента рождаемости⁴. Помимо совокупного сокращения численности населения, изменяется и сама его демографическая структура, поскольку, как ожидается, гибель детей и молодежи в результате конфликта

² United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Reported impact snapshot: Gaza Strip”, 3 June 2026.

³ Дополнительную информацию см. на сайте <https://www.pcbs.gov.ps/en/post-details/?postId=23012>.

⁴ Согласно оценкам исследования Майкла Спагата и др., опубликованного в журнале «Ланцет» (Michael Spagat and others, “Violent and non-violent death tolls for the Gaza conflict: new primary evidence from a population-representative field survey”, *The Lancet*, vol. 14, No. 4 (April 2026)), в период с 7 октября 2023 года по 5 января 2025 года в секторе Газа в результате насильственных действий погибли 75 200 человек, что составляет 3,4 процента от численности населения до начала конфликта, а также было зарегистрировано 8 500 случаев избыточной смертности по косвенным причинам. Оценка Министерства здравоохранения, согласно которой было зарегистрировано 49 090 случаев смерти, на 34,7 процента ниже центральной оценки исследования, составлявшей 75 200 случаев смерти.

приведет к искажению возрастной структуры населения, особенно в ее младших возрастных группах⁵.

8. Разрушения сопровождаются практически повсеместным массовым перемещением населения. Подавляющее большинство населения было вынуждено покинуть свои дома, причем многим из них приходилось это делать неоднократно, а более 60 процентов лишились жилья. После заключения соглашения о прекращении огня в октябре 2025 года многие люди вернулись в районы, превратившиеся в руины, где у них не было ни жилья, ни коммунальных услуг, ни средств к существованию; около 850 000 человек нуждаются в предметах первой необходимости для экстренного обустройства жилья. Перемещение населения такого масштаба лишило домохозяйства их имущества, земли и рабочих мест, что усугубило уничтожение производственной базы. Израильская война и начавшиеся после 7 октября 2023 года военные операции привели к серьезному гуманитарному и социально-экономическому кризису, имеющему глубокие последствия для устойчивого развития в экологической, социальной и экономической сферах.

9. Экологический ущерб включает в себя широкомасштабное загрязнение почвы, воды и воздуха, а также разрушение ключевых объектов инфраструктуры. К концу 2025 года было накоплено более 68 миллионов тонн отходов, что усугубило проблему загрязнения химическими веществами и парниковыми газами. Ежедневный сброс неочищенных сточных вод представляет собой угрозу для Средиземного моря и прилегающих стран. Наличие тяжелых металлов в рыбе в районе сектора Газа свидетельствует о загрязнении морской пищевой цепи, а ударные волны, перемещение донных отложений и сток токсичных веществ причиняют вред уязвимым местам обитания. На суше использование тяжелой техники привело к удалению верхнего слоя почвы и ее уплотнению, что подрывает возможности для ведения сельского хозяйства и повышает риск опустынивания. Уничтожение растительности и повреждение систем санитарии приводят к попаданию загрязняющих веществ в грунтовые воды и нарушению естественной среды обитания диких животных, что негативно сказывается на биоразнообразии и стабильности региона^{6,7}.

10. Разрушения достигли беспрецедентных масштабов. Согласно результатам «Оперативной оценки ущерба и потребностей в секторе Газа», проведенной совместно Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и Всемирным банком⁸, к октябрю 2025 года:

- a) были разрушены или повреждены 76,6 процента единиц жилья (371 888 из 485 361), и около 850 000 человек нуждались в предметах первой необходимости для экстренного обустройства жилья;
- b) было разрушено 74 процента и повреждено 13 процентов дорожной сети;
- c) было разрушено 90 процентов энергетической инфраструктуры, включая систему распределения электроэнергии;
- d) были повреждены 88 процентов наземных объектов водоснабжения, санитарии и гигиены и 76 процентов подземных сетей;

⁵ World Bank, "Impacts of the conflict in the Middle East on the Palestinian economy", September 2025.

⁶ United Nations Environment Programme, *Environmental Impact of the Conflict in Gaza: Preliminary Assessment of Environmental Impacts* (Nairobi, 2024).

⁷ Ibid.

⁸ World Bank, European Union and United Nations, *Gaza Strip Rapid Damage and Needs Assessment*.

e) были разрушены или повреждены 92 процента торговых и промышленных предприятий;

f) были полностью или частично разрушены 83 процента прибрежных экосистем.

11. По состоянию на октябрь 2025 года около 93 процентов школьных зданий (526 из 564) нуждались в полной реконструкции или капитальном ремонте. По данным Министерства образования, к августу 2025 года было разрушено более 63 университетских зданий⁹. Разрушение инфраструктуры систем образования и здравоохранения, а также пропущенные учебные годы, перенесенные травмы и широкое распространение инвалидности окажут долгосрочное влияние на качество жизни и потенциал получения дохода на протяжении всей жизни целого поколения.

12. Продолжающиеся военные действия усугубили и без того острый кризис продовольственной безопасности. Объем местного производства продовольствия резко сократился, цепочки поставок были разорваны, а серьезные ограничения на ввоз продовольствия и товаров существенно подорвали их наличие. Рост цен и резкое сокращение доходов привели к тому, что и без того ограниченные запасы продовольствия стали еще и недоступными по цене. В результате уровень безработицы в сельском хозяйстве превысил 90 процентов, что лишило домохозяйства, занимающиеся сельским хозяйством и рыболовством, одного из основных источников дохода¹⁰. Согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, риск возникновения голода в некоторых районах сектора Газа сохраняется на постоянной основе¹¹.

13. Военные операции, проводимые с октября 2023 года, серьезно подорвали прогресс в достижении целого ряда целей в области устойчивого развития, в результате чего показатели развития в области человеческого потенциала в секторе Газа снизились до уровня 77-летней давности. По прогнозам, индекс человеческого развития упадет до 0,339 — самого низкого уровня с момента начала ведения статистики¹².

14. Это сведение на нет прогресса в области развития человеческого потенциала, достигнутого почти за восемь десятилетий, измеряемого исходя из уже заниженного и ограниченного базового уровня, существовавшего до октября 2023 года, лишь накладывает на десятилетия утраченного и резко ограниченного развития человеческого потенциала в результате оккупации, начавшейся в 1967 году и серьезно ужесточившейся после введения блокады в 2007 году. Если рассматривать весь период оккупации в целом, то совокупные потери с точки зрения упущенного человеческого развития значительно превышают зарегистрированные с октября 2023 года показатели, снизившиеся до уровня 77-летней давности.

В. Прекращение огня: ограниченное облегчение ситуации, но не восстановление

15. 10 октября 2025 года после нескольких месяцев, в течение которых начиная с 2 марта 2025 года доступ гуманитарных организаций был практически полностью

⁹ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Reported impact snapshot.”

¹⁰ World Bank, “Impacts of the conflict in the Middle East.”

¹¹ Integrated Food Security Phase Classification, “Gaza Strip: acute food insecurity and malnutrition special snapshot, October 2025–April 2026”, 19 December 2025.

¹² World Bank, European Union and United Nations, *Gaza Strip Rapid Damage and Needs Assessment*.

перекрыт, вступило в силу соглашение о прекращении огня. Соглашение о прекращении огня предусматривало доставку гуманитарной помощи в сектор Газа в объемах, соответствующих условиям соглашения от 19 января 2025 года, а именно — около 600 грузовиков в день, что является минимальным пороговым показателем, который, по оценке Организации Объединенных Наций, значительно ниже необходимого уровня. Еще до вступления в силу режима прекращения огня, в августе 2025 года, в провинции Газа уже был подтвержден факт голода в рамках Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности¹³.

16. Прекращение огня позволило значительно увеличить объемы гуманитарной помощи и частично возобновить торговые потоки. В течение первых трех месяцев после октября 2025 года в сектор Газа поступало примерно 54 000 метрических тонн гуманитарной помощи в месяц, что в три раза превышает среднемесячный объем, зафиксированный в период полной блокады с марта по май 2025 года. Тем не менее даже такие объемы свидетельствовали лишь о частичном восстановлении после почти полного прекращения поставок, а не о возвращении к достаточному уровню снабжения. Из-за ограничений доступа и структурных барьеров процесс возрождения остается хрупким и далеким от завершения. К концу февраля 2026 года эскалация военных действий на Ближнем Востоке привела к очередному закрытию пограничных пунктов, что еще больше затруднило доставку гуманитарной помощи.

17. Несмотря на заключение соглашения о прекращении огня, израильские удары продолжают, а в результате введения новых ограничений почти 65 процентов территории Газы — по сравнению с 53 процентами на момент вступления соглашения о прекращении огня в силу — оказались под более жестким контролем. Расширенная зона контроля охватывает гуманитарные объекты и населенные пункты, что вынуждает мирных жителей покидать эти места. Наряду с сохраняющимися ограничениями на передвижение и запретом на выход в море для жителей Газы эти меры приводят к фрагментации территории, лишая жителей доступа к сельскохозяйственным угодьям, рыболовству, жилью и базовым услугам¹⁴.

18. В период с 10 октября 2025 года по 12 июня 2026 года в сектор Газа прибыло лишь 24 219 грузовиков — 16,4 процента от 147 600 грузовиков, предусмотренных соглашением о прекращении огня, — которые доставили 490 011 паллет с грузами. Из этого общего объема 81 процент приходился на продовольствие, 7,1 процента — на материалы для строительства временного жилья, 4,3 процента — на средства водоснабжения, санитарии и гигиены, а 1,5 процента — на медицинские товары¹⁵. Протезы и ассистивные устройства по-прежнему относятся к категории товаров «двойного назначения», ввоз которых ограничен: было разрешено ввезти лишь 300 протезов, хотя к февралю 2026 года было зарегистрировано более 5 000 человек, переживших ампутацию. В декабре 2025 года Генеральный комиссар Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) заявил, что в секторе Газа проживает самая многочисленная группа детей с ампутированными конечностями в новейшей истории¹⁶. Между тем израильские власти с марта 2025 года не позволяют БАПОР ввозить в сектор Газа гуманитарный персонал и помощь. Несмотря на введение в октябре режима прекращения огня, этот запрет не был снят. БАПОР накопило за

¹³ Integrated Food Security Phase Classification, “Gaza Strip: acute food insecurity and malnutrition special snapshot, October 2025–April 2026”.

¹⁴ Дополнительную информацию см. здесь: United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian situation report”, 26 June 2026.

¹⁵ Дополнительную информацию см. на сайте <https://app.un2720.org/tracking>.

¹⁶ UNRWA, “UNRWA Commissioner-General on Gaza: Gaza now hosts the largest group of child amputees in modern history”, 5 December 2025.

пределами сектора Газа значительные запасы посылок с продовольствием, мукой и материалами для строительства временных жилищ для людей, остро нуждающихся в помощи, но не смогло их доставить¹⁷.

19. Согласно проведенным оценкам, условия голода, зафиксированные в некоторых районах сектора Газа в августе 2025 года, к декабрю 2025 года уже не наблюдались в связи с введением в октябре 2025 года режима прекращения огня, сопутствующим сокращением масштабов боевых действий и улучшением доступа как для гуманитарных поставок продовольствия, так и для коммерческого импорта продуктов питания. Тем не менее прогресс в обеспечении продовольственной безопасности остается весьма неустойчивым. Согласно последней оценке в рамках Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, в период с середины апреля по июнь 2026 года около 1,2 миллиона человек (59 процентов населения) столкнулись с острой нехваткой продовольствия, соответствующей стадии 3 классификации (кризис) и выше, включая 212 000 человек, положение которых соответствовало стадии 4 (чрезвычайная ситуация). Согласно прогнозам, в период с июля по декабрь 2026 года ситуация ухудшится: ожидается, что более 1,4 миллиона человек (67 процентов охватываемого анализом населения) окажутся в условиях стадии 3 или выше, в том числе 212 000 человек, которые будут находиться в условиях стадии 4. В Классификации содержится предупреждение о том, что непрекращающиеся боевые действия и недостаточный доступ к гуманитарной и коммерческой помощи весьма реально могут свести на нет недавние успехи в области обеспечения продовольственной безопасности и питания¹⁸. В апреле 2026 года более 3 500 детей в возрасте от 6 до 59 месяцев были госпитализированы для лечения острого недоедания, тогда как в марте их число составляло более 2 800. Из них в апреле у более чем 600 детей было диагностировано тяжелое острое недоедание, тогда как в марте их число составляло более 400. Число госпитализаций по-прежнему свидетельствует об ухудшении ситуации с питанием среди детей в секторе Газа¹⁹.

III. Беспрецедентный экономический крах

20. После 7 октября 2023 года последствия сохраняющейся на протяжении 59 лет оккупации значительно усугубились. Беспрецедентные военные операции вызвали широкомасштабные разрушения в секторе Газа, повлекли за собой уничтожение инфраструктуры и производственного потенциала и перемещение почти всего населения. По оценкам Всемирного банка, экономический крах в секторе Газа представляет собой самый значительный экономический спад в новейшей истории²⁰. Согласно индексу тяжести конфликтов, учитывающему глубину экономических потрясений (измеряемую максимальным снижением реального ВВП на душу населения по сравнению с докризисным пиком) и продолжительность восстановления до докризисного уровня ВВП на душу населения, кризис

¹⁷ UNRWA, “UNRWA situation report #214 on the humanitarian crisis in the Gaza Strip and the Occupied West Bank, including East Jerusalem”, 25 March 2026.

¹⁸ Integrated Food Security Phase Classification, “Gaza Strip: acute food insecurity situation for 16 April–30 June 2026 and projection for 1 July–31 December 2026”, July 2026; Integrated Food Security Phase Classification, “Gaza Strip: acute food insecurity analysis special brief for October 2025–April 2026”, December 2025; and Integrated Food Security Phase Classification Famine Review Committee, “Famine Review Committee: Gaza Strip”, August 2025.

¹⁹ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Reported impact snapshot: Gaza Strip”, 20 May 2026.

²⁰ World Bank, “Impacts of the conflict in the Middle East on the Palestinian economy”, April 2025.

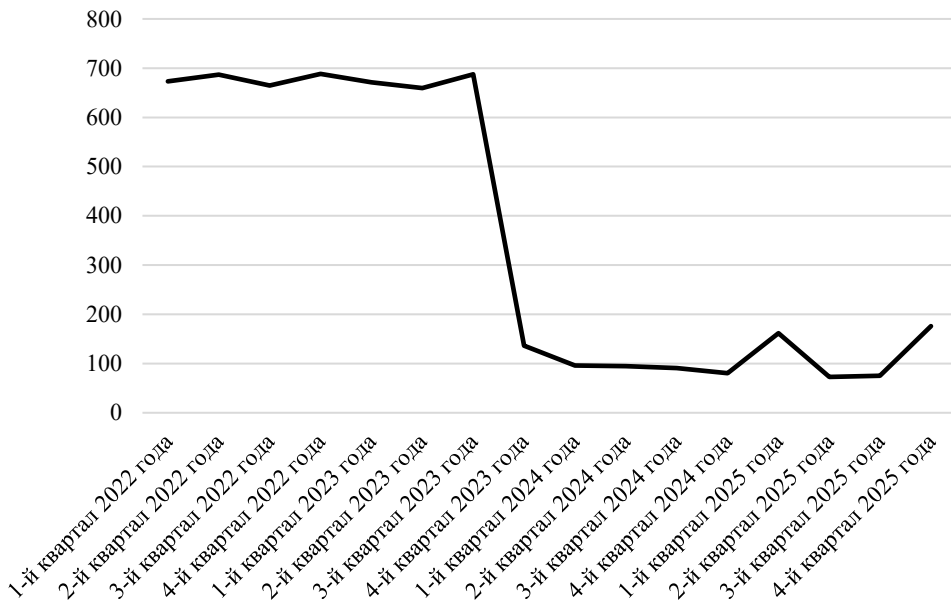
на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, является десятым по тяжести экономическим кризисом в мире с 1960 года.

21. В результате военных операций, проводимых с октября 2023 года, в секторе Газа были повреждены или разрушены 92 процента хозяйственных объектов, что привело к практически полной остановке производственной деятельности во всех секторах²¹. К концу третьего квартала 2025 года объем ВВП составлял лишь 75,4 млн долл. США в постоянных ценах 2015 года (11 процентов от его уровня в третьем квартале 2023 года, т. е. до начала кризиса), тогда как квартальный показатель ВВП на душу населения составил 32,9 долл. США (см. рисунки I а) и b)).

Рисунок I а)

Квартальные данные о реальном валовом внутреннем продукте в секторе Газа (2022–2025 годы)

(в млн долл. США в постоянных ценах 2015 года)

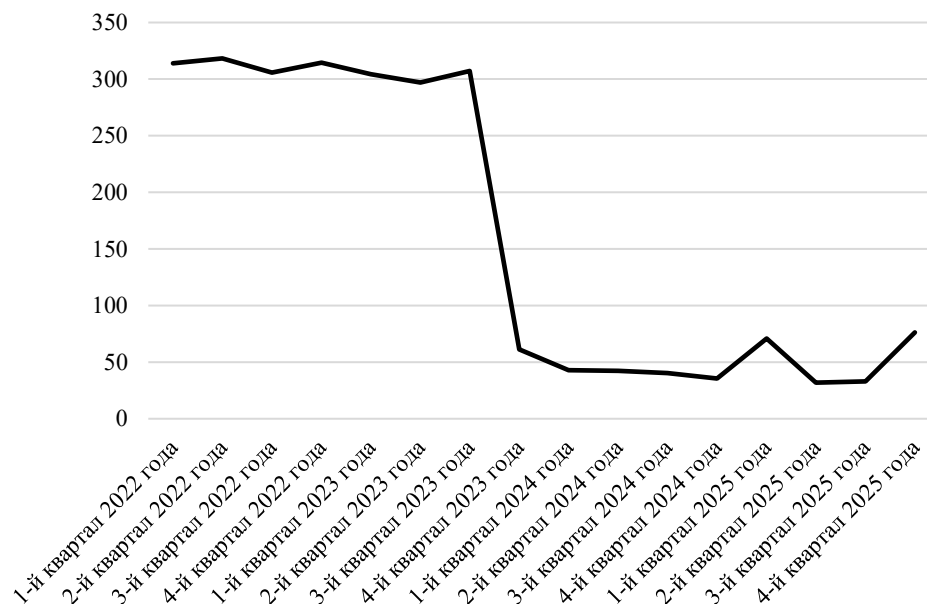


²¹ World Bank, European Union and United Nations, *Gaza Strip Rapid Damage and Needs Assessment*.

Рисунок I b)

Квартальные данные о реальном валовом внутреннем продукте на душу населения в секторе Газа (2022–2025 годы)

(в постоянных ценах 2015 года)



Источник: расчеты ЮНКТАД на основе ежеквартальных данных национальных счетов Палестинского центрального статистического бюро.

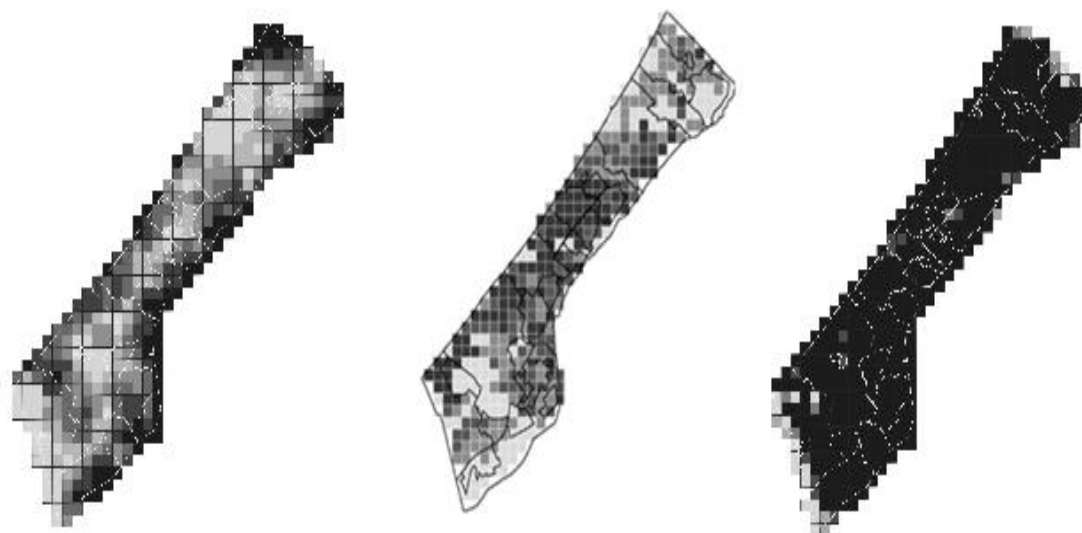
22. В предыдущих докладах ЮНКТАД использовала устоявшуюся методологию, предусматривающую объединение данных картирования ущерба с данными о ночной освещенности для оценки воздействия военных операций на экономический объем производства, исходя из установленной корреляции между экономической активностью и изменениями в интенсивности ночного светового излучения. Анализ начинается с оценки влияния физического ущерба на уровень ночной освещенности с использованием метода разности разностей, который предусматривает сопоставление среднего изменения уровня освещенности в пострадавших ячейках сетки со средним изменением в ячейках, не подвергшихся повреждениям²². Базовый показатель за период до октября 2023 года рассчитывается на основе ежедневных измерений, проводившихся в Газе с 22 сентября по 6 октября 2023 года. Результаты анализа свидетельствуют о том, что совокупное воздействие разрушений и ущерба, ставших результатом военных операций, проводившихся с 7 октября 2023 года по 10 октября 2025 года, обусловило снижение уровня ночной освещенности на 75 процентов, что указывает на существенное сокращение масштабов экономической активности (см. рисунок II).

²² Дополнительную информацию о данной методологии см. в документе [A/79/343](#).

Рисунок II

Угасание экономики: средний уровень ночной освещенности

а) 22 сентября — 6 октября 2023 года б) 20–21 мая 2024 года в) 9–10 октября 2025 года



Источник: расчеты секретариата ЮНКТАД на основе данных Палестинского центрального статистического бюро и Национального управления Соединенных Штатов по аэронавтике и исследованию космического пространства, 2025 год, данные о характеристиках земного покрова (VNP46A1). Доступно по адресу <https://landsweb.modaps.eosdis.nasa.gov/search/order/1/VNP46A1--5200>.

Примечание: размер ячеек сетки составляет 1 кв. км; чем светлее ячейка, тем выше уровень освещенности.

23. Анализ поквартальных данных о ночной освещенности и ВВП на душу населения за период 2012–2023 годов (по третий квартал 2023 года) позволяет установить коэффициент эластичности на уровне 1,22: иными словами, сокращению ночной освещенности на 1 процент соответствует снижение ВВП на душу населения на 1,22 процента. В этом контексте снижение уровня ночной освещенности после октября 2023 года позволяет предположить сокращение ВВП на душу населения на 91,5 процента, что соответствует официальным данным Палестинского центрального статистического бюро.

24. Кроме того, согласно результатам анализа ЮНКТАД, по состоянию на 10 ноября 2025 года, то есть спустя месяц после вступления в силу режима прекращения огня, общий уровень ночной освещенности в Газе не претерпел статистически значимых изменений, несмотря на изменение пространственного распределения освещенности. Это свидетельствует о том, что широкое восстановление экономики еще не началось²³.

25. Два режима прекращения огня, действовавшие в первом и четвертом кварталах 2025 года, позволили обеспечить ограниченный доступ гуманитарной помощи, что обусловило рост реального ВВП на 34,2 процента, однако этот рост был следствием эффекта низкой базы после беспрецедентного падения реального ВВП на 83 процента в 2024 году. Между тем в 2024 году показатель реального ВВП на душу населения в секторе Газы был самым низким среди всех экономических систем, по которым ведется статистика в рамках «Показателей мирового развития», и составлял 161 долл. США (или 0,44 долл. США в день). В 2025 году этот показатель вырос лишь незначительно — до 212 долл. США (0,58 долл. США в день) (см. таблицу 1 и рисунки III а) и б)).

²³ Дополнительную информацию см. в документе UNCTAD/GDS/APP/2026/1.

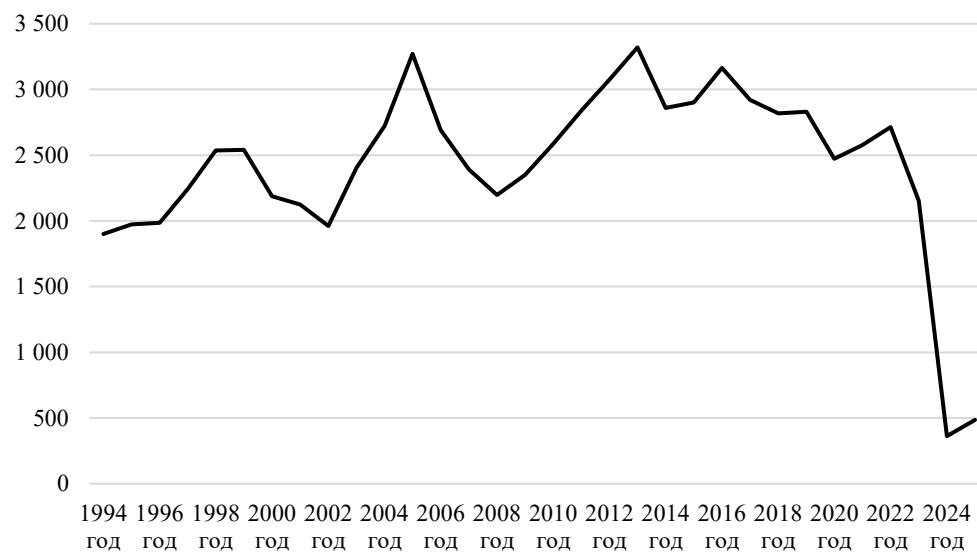
Таблица 1
Эффект низкой базы: основные показатели

	2022 год	2024 год	2025 год	2025/2024 годы (Изменение в процентах)	2025/2022 годы (Изменение в процентах)
Реальный ВВП (в млн долл. США в постоянных ценах 2015 года)	2 713	362	486	34	-82
Реальный ВВП на душу населения (в долл. США в постоянных ценах 2015 года)	1 253	161,0	212,1	32	-83
Конечное потребление (в млн долл. США в постоянных ценах 2015 года)	3 817	631	652	3	-83
Чистое капиталообразование (в млн долл. США в постоянных ценах 2015 года)	300	13,7	17	22	-94
Экспорт товаров и услуг (в млн долл. США в постоянных ценах 2015 года)	176	0,0	30	—	-83
Импорт товаров и услуг (в млн долл. США в постоянных ценах 2015 года)	1 502	297	217	-27	-86
Индекс потребительских цен (2004=100)	140	523	638	22	365

Источник: расчеты ЮНКТАД на основе ежеквартальных данных национальных счетов
Палестинского центрального статистического бюро.

Рисунок III а)
Данные о реальном валовом внутреннем продукте в секторе Газа
(1994-2025 годы)

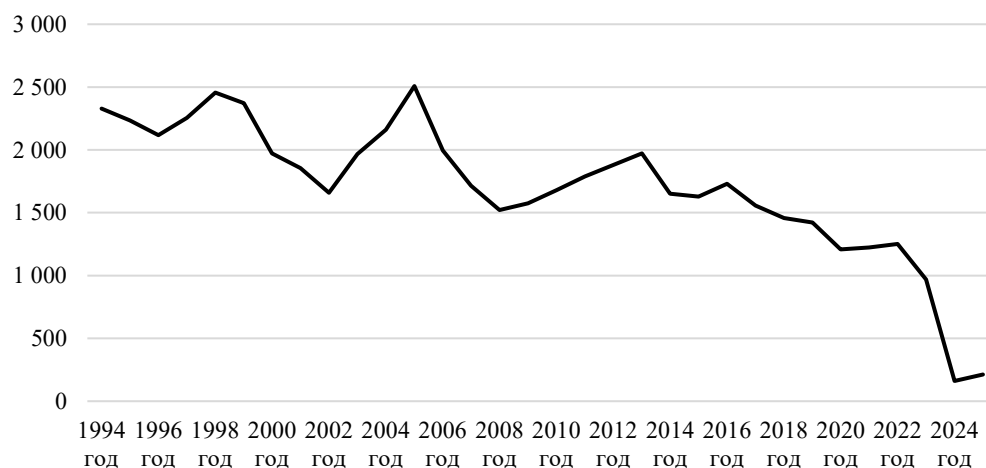
(в млн долл. США в постоянных ценах 2015 года)



Источник: расчеты ЮНКТАД на основе данных национальных счетов Палестинского
центрального статистического бюро.

Рисунок III б)
**Данные о реальном валовом внутреннем продукте на душу населения
 в секторе Газа**

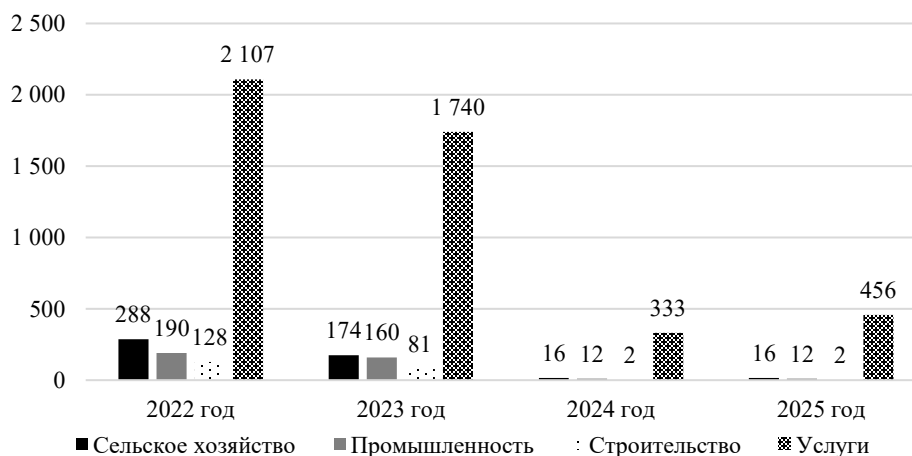
(в долл. США в постоянных ценах 2015 года)



Источник: расчеты ЮНКТАД на основе данных национальных счетов Палестинского центрального статистического бюро.

26. Рост ВВП в 2025 году в значительной степени представлял собой статистический эффект низкой базы вследствие предшествующего обвала и был обеспечен главным образом сектором услуг, объем которого увеличился с 333 млн долл. США до 456 млн долл. США, тогда как сельское хозяйство, промышленность и строительство оставались в состоянии стагнации. Этот рост обусловлен скорее эффектом низкой базы, нежели реальным восстановлением производственной деятельности. Во всех секторах экономики показатели по-прежнему оставались значительно ниже докризисного уровня: в 2025 году объем производства в сельском хозяйстве, промышленности, строительстве и секторе услуг составлял лишь 5,6 процента, 6,3 процента, 2,4 процента и 21,6 процента от уровней 2022 года соответственно (см. рисунок VI).

Рисунок IV
Отраслевая структура экономики сектора Газа (2022–2025 годы)



Источник: расчеты ЮНКТАД на основе данных национальных счетов Палестинского центрального статистического бюро.

IV. Частичная оценка издержек оккупации (2007–2025 годы)

27. С учетом методологий и результатов исследований ЮНКТАД (см. [A/75/310](#) и [A/79/343](#)) в настоящем разделе сначала проводится количественная оценка издержек, обусловленных израильскими военными операциями в период с октября 2023 года по июнь 2025 года, измеряемых с точки зрения утраченного потенциала роста ВВП. Затем в нем приводится обновленная оценка общих совокупных экономических издержек, понесенных Газой за 19-летний период (2007–2025 годы) вследствие израильской блокады, ограничений на передвижение и периодически повторяющихся военных операций.

28. Оценка этих издержек сопряжена со значительными методологическими трудностями вследствие эндогенности, наложения друг на друга причинно-следственных факторов и проблем, связанных с их количественным измерением. Последствия закрытия границ, ограничений на передвижение, блокады и военных операций тесно взаимосвязаны и не поддаются четкому разграничению. Тем не менее использование альтернативного сценария, основанного на моделировании траектории экономического роста в отсутствие этих потрясений, представляет собой приемлемый метод оценки. Разница между гипотетическим и фактическим объемами ВВП позволяет оценить совокупные экономические издержки, обусловленные этими факторами.

29. В альтернативном сценарии предполагается, что вклад Газы в палестинскую экономику сохранялся на уровне 2006 года. Иными словами, в этом сценарии предполагается, что никаких ограничений и последующих военных операций не было, а темпы роста соответствуют темпам роста на оккупированном Западном берегу в период с 2007 по 2025 год. Этот гипотетический сценарий носит консервативный характер, поскольку в его основе лежит допущение о том, что траектория экономического роста на Западном берегу сама по себе не была ограничена оккупацией, хотя в действительности это было не так. Следовательно, объем фактических издержек, обусловленных ограничениями и военными операциями, вероятно, превышает приведенную здесь оценку. Фактически доля Газы в ВВП сократилась в период с 2006 по 2025 год с 31 процента до 3,9 процента, то есть снизилась примерно до одной восьмой своего прежнего уровня. Экономические издержки определяются как разница между фактическим объемом ВВП и его значениями, рассчитанными для данного гипотетического сценария.

30. Результаты количественной оценки свидетельствуют о том, что в случае роста экономики Газы в 2007–2022 годах теми же темпами, что и экономики оккупированного Западного берега, ее годовой ВВП превышал бы фактический показатель на 73 процента. При экстраполяции результатов анализа на весь период до 2025 года среднегодовой объем ВВП превышал бы фактический показатель в среднем на 215 процентов. Это означает, что за 18-летний период совокупные потери в виде нереализованного потенциала роста ВВП оцениваются в 47,2 млрд долл. США (см. таблицу 2 и рисунок V).

31. Данная оценка издержек является одновременно частичной и консервативной. Хотя в гипотетическом сценарии предполагается, что экономика Газы росла теми же темпами, что и экономика Западного берега, сам Западный берег находится под оккупацией, а его потенциал экономического роста существенно ограничен ее последствиями. Кроме того, оценка издержек, выраженных в утраченных потенциальных объемах ВВП, не включает затраты на замену или восстановление уничтоженного физического и человеческого капитала, а также государственных и частных активов, утраченных в результате последовательно проводившихся военных операций.

Таблица 2

Расчетные показатели упущенного экономического роста в секторе Газа (2007–2025 годы): фактический и альтернативный валовой внутренний продукт

(в млн долл. США в постоянных ценах 2015 года)

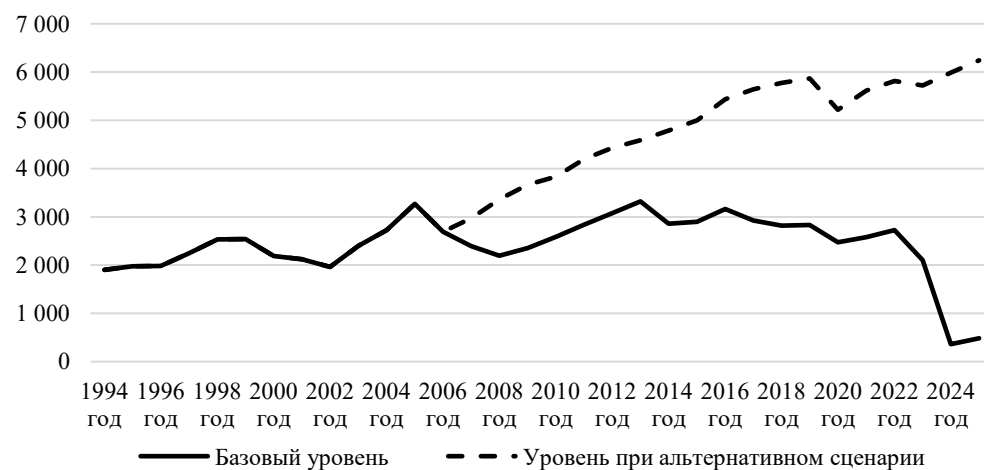
Год	Фактический ВВП	Альтернативный ВВП	Разница	Изменение в процентах
2007 год	2 393,2	2 973,2	580,0	24,2
2008 год	2 196,7	3 363,0	1 166,3	53,1
2009 год	2 350,8	3 667,7	1 316,9	56,0
2010 год	2 586,3	3 834,6	1 248,3	48,3
2011 год	2 840,5	4 200,1	1 359,6	47,9
2012 год	3 076,7	4 427,7	1 351,0	43,9
2013 год	3 320,5	4 590,9	1 270,4	38,3
2014 год	2 860,7	4 788,8	1 928,1	67,4
2015 год	2 900,1	4 997,3	2 097,2	72,3
2016 год	3 164,9	5 436,8	2 271,9	71,8
2017 год	2 921,4	5 644,2	2 722,8	93,2
2018 год	2 818,9	5 775,9	2 957,0	104,9
2019 год	2 830,2	5 866,8	3 036,6	107,3
2020 год	2 473,3	5 219,3	2 746,0	111,0
2021 год	2 578,1	5 616,2	3 038,1	117,8
2022 год	2 722,7	5 817,6	3 094,9	113,7
2023 год	2 100,4	5 719,9	3 619,5	172,3
2024 год	362	5 986	5 624	1 554
2025 год	486	6 243	5 758	1 186
Итого	46 983	94 169	47 186	

Источник: расчеты ЮНКТАД.

Рисунок V

Расчетные показатели упущенного валового внутреннего продукта в секторе Газа (2007–2025 годы)

(в млн долл. США в постоянных ценах 2015 года)



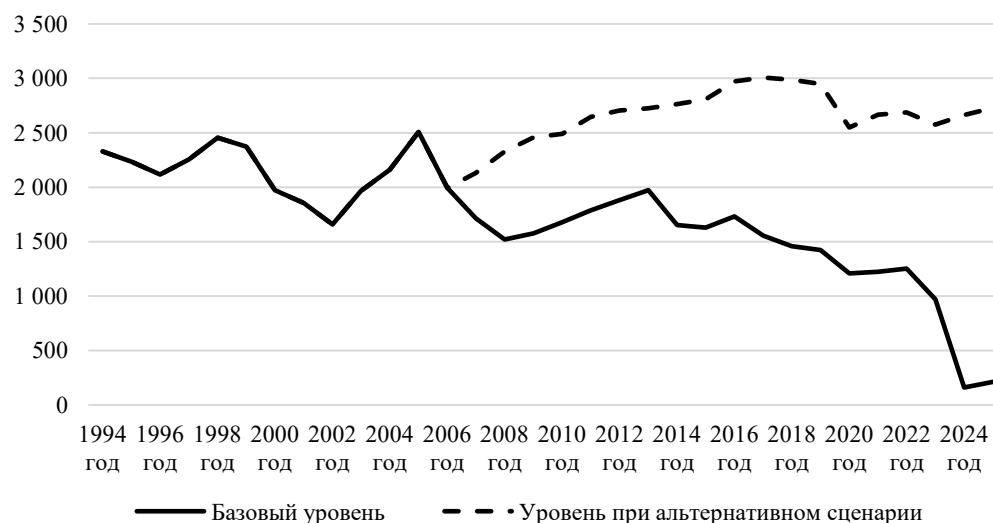
Источник: расчеты ЮНКТАД.

Таблица 3
**Расчетные показатели упущенного валового внутреннего продукта
на душу населения (2007–2025 годы)**
(в долл. США в постоянных ценах 2015 года)

Год	Фактический ВВП	Альтернативный ВВП	Разница	Изменение в процентах
2007 год	1 714,7	2 130,3	415,6	24,2
2008 год	1 521,4	2 329,2	807,8	53,1
2009 год	1 575,6	2 458,2	882,6	56,0
2010 год	1 679,4	2 490,0	810,6	48,3
2011 год	1 788,7	2 644,8	856,1	47,9
2012 год	1 880,3	2 705,9	825,6	43,9
2013 год	1 971,5	2 725,8	754,3	38,3
2014 год	1 651,3	2 764,3	1 113,0	67,4
2015 год	1 628,9	2 806,8	1 177,9	72,3
2016 год	1 730,8	2 973,3	1 242,5	71,8
2017 год	1 556,6	3 007,4	1 450,8	93,2
2018 год	1 458,3	2 988,0	1 529,7	104,9
2019 год	1 422,2	2 948,1	1 525,9	107,3
2020 год	1 207,6	2 548,4	1 340,8	111,0
2021 год	1 223,9	2 666,2	1 442,3	117,8
2022 год	1 256,8	2 685,4	1 428,6	113,7
2023 год	945,7	2 575,4	1 629,7	172,3
2024 год	161	2 664,6	2 503,5	1 554,0
2025 год	212	2 726,9	2 514,9	1 186

Источник: расчеты ЮНКТАД.

Рисунок VI
**Расчетные показатели упущенного валового внутреннего продукта
на душу населения (2007–2025 годы)**
(в долл. США в постоянных ценах 2015 года)



Источник: расчеты ЮНКТАД.

V. Долгий путь к восстановлению

32. Ограничения, сдерживающие развитие палестинской экономики, в частности экономики Газы, обусловлены не только событиями последнего времени. Они являются следствием более чем 59-летней оккупации. В период после октября 2023 года наблюдается ускорение тенденций, которые возникли еще до нынешней эскалации конфликта. Согласно опубликованной в апреле 2026 года Европейским союзом, Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком «Оперативной оценке ущерба и потребностей в секторе Газы», по состоянию на 9 октября 2025 года общий объем ущерба, причиненного основному капиталу Газы, достиг 35,2 млрд долл. США. Объем средств, необходимых для восстановления и реконструкции, составляет 71,4 млрд долл. США, что в четыре раза превышает размер ВВП Палестины в 2025 году. Эта цифра наглядно свидетельствует о грандиозных масштабах предстоящей работы.

33. Помимо финансовых затрат, существует множество колоссальных логистических проблем. За два года войны в секторе Газы накопилось более 68 млн метрических тонн обломков, что затрудняет работу транспортных сетей, препятствует доступу гуманитарной помощи, задерживает ремонт инфраструктуры и мешает безопасному возвращению перемещенных лиц. Потребности в восстановлении и реконструкции лишь в части обращения с обломками оцениваются в 2,65 млрд долл. США и включают их расчистку, переработку, удаление и природовосстановление²⁴.

34. Гуманитарное реагирование должно быть стратегически ориентировано на достижение долгосрочных целей в области развития. С самого начала помощь должна в максимально возможном объеме направляться на содействие восстановлению и развитию. Решающее значение для выработки надежного плана перехода от кризиса к стабильности и самодостаточности имеет перспективный подход, который должен подкрепляться скоординированными международными усилиями и снятием всех ограничений.

35. Согласно результатам анализа ЮНКТАД, при условии безотлагательного создания надежной физической инфраструктуры, сохранения мирных и стабильных условий и наличия эффективно функционирующей институциональной базы объем экономического производства в Газе может восстановиться к 2030 году до уровня 2022 года. Это заложило бы основу для последующей, более масштабной реконструкции, способной привлечь значительно более существенный объем инвестиций. Даже после этого первоначального восстановления и при условии, что в дальнейшем ВВП будет расти в среднем на 5 процентов в год, полное социально-экономическое восстановление по-прежнему займет длительное время. По прогнозам, ВВП на душу населения — ключевой показатель экономической эффективности — вернется к уровню 2022 года только к 2035 году²⁵.

36. Важно отметить, что показатель ВВП на душу населения отражает лишь ограниченный аспект экономических показателей. Он не учитывает затраты, связанные с восполнением уничтоженных основных фондов и восстановлением частных и государственных материальных активов, включая жилье, производственные активы, предприятия и объекты государственной инфраструктуры. Не менее важно и то, что показатель ВВП на душу населения не позволяет учесть существенное ухудшение состояния человеческого капитала, физические увечья и широко распространенные психологические травмы, а также другие не

²⁴ World Bank, European Union and United Nations, *Gaza Strip Rapid Damage and Needs Assessment*.

²⁵ Дополнительную информацию о данной методологии см. в документе UNCTAD/GDS/APP/2026/1.

учитываемые в ВВП, но крайне важные для благополучия и прогресса факторы. Совокупный эффект этих потерь выражается в глубоком и долговременном снижении уровня как благосостояния населения, так и производственного потенциала.

А. Моделирование процесса восстановления: неотъемлемая взаимодополняемость гуманитарной помощи и помощи в целях восстановления

37. Согласно результатам «Оперативной оценки ущерба и потребностей в секторе Газа», потребности в немедленном восстановлении в течение первых восьми месяцев периода восстановления оцениваются в 10,8 млрд долл. США, а в последующие 10 месяцев — еще в 15,5 млрд долл. США, что в сумме составляет 26,3 млрд долл. США в первые 18 месяцев. В данном разделе рассматриваются возможные макроэкономические последствия реализации плана восстановления, предложенного в рамках «Оперативной оценки ущерба и потребностей в секторе Газа».

38. В настоящем разделе на основе функции импульсного отклика векторной авторегрессионной модели моделируется гипотетический комплекс мер по раннему восстановлению Газы объемом 2 млрд долл. США в квартал в течение двух лет, причем половина средств предназначена для гуманитарной помощи, а другая половина — для восстановления и возобновления предоставления услуг. Хотя этот объем составляет лишь небольшую долю от 26,3 млрд долл. США, которые, согласно результатам «Оперативной оценки ущерба и потребностей в секторе Газа», потребуются в первые 18 месяцев, количественный анализ позволяет наглядно показать, каким образом такой позитивный импульс мог бы распространиться по всей разрушенной экономике Газы. Прослеживание этих потенциальных эффектов распространения позволяет на основе полученных результатов сформулировать практические выводы для разработки стратегий восстановления, направленных на обеспечение максимальной отдачи в плане развития для палестинского народа.

39. Согласно результатам количественного анализа с использованием функции импульсного отклика векторной авторегрессионной модели, экономика отреагировала бы на ежеквартальные вливания средств в размере 2 млрд долл. США на протяжении двух лет следующим образом (см. рисунок VII):

а) благодаря прямой помощи объем потребления начинает незамедлительно расти, а затем его рост ускоряется по мере того, как восстановительные работы способствуют созданию рабочих мест и росту заработной платы. Пик импульсного отклика приходится на седьмой квартал, когда показатель увеличивается на 150 процентов по сравнению с базовым уровнем ВВП 2025 года, после чего эффект постепенно ослабевает;

б) в данном сценарии рост ВВП обусловлен двумя факторами: потребительским спросом и деятельностью по восстановлению (например, расчисткой завалов, ремонтом зданий). Пик роста ВВП приходится на конец двухлетнего периода и составляет 200 процентов, что означает утроение абсолютного объема ВВП по сравнению с его базовым уровнем 2025 года. Впоследствии этот эффект сохраняется, но ослабевает по мере того, как исчезает первоначальный позитивный импульс;

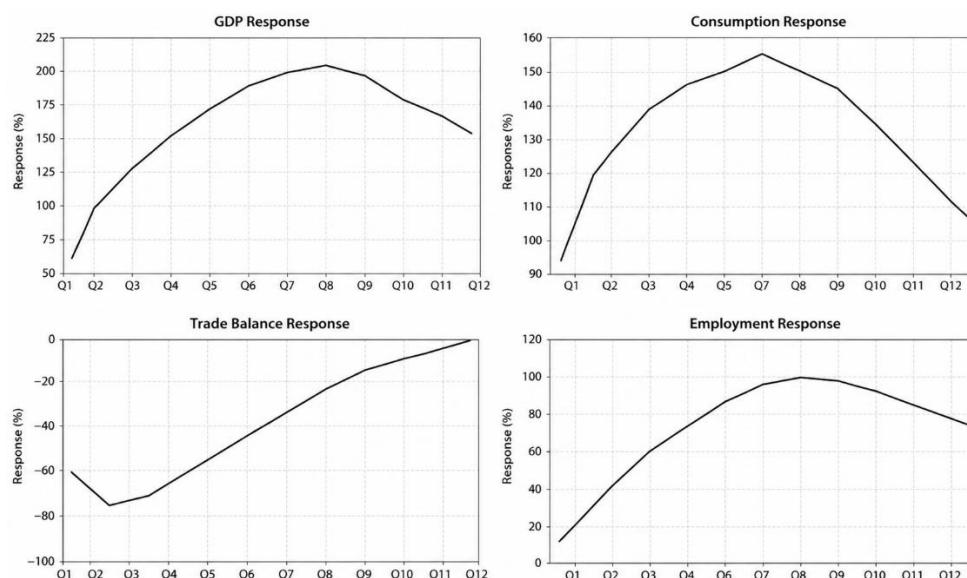
с) в первый год резко вырастет объем импорта, что становится следствием практически полного уничтожения внутреннего производственного потенциала. При отсутствии достаточного количества местных заменителей импортируемых товаров значительная часть направленных на стимулирование

экономики средств будет утекать за рубеж, так как подавляющую часть необходимых материалов придется ввозить извне. Под воздействием роста импорта дефицит торгового баланса достигает максимального уровня ко второму кварталу, после чего начинает неуклонно сокращаться по мере восстановления местного производственного потенциала и снижения зависимости от импорта;

d) ситуация на рынке труда будет меняться с некоторым запаздыванием, поскольку для подготовки, осуществления и получения отдачи от проектов по восстановлению требуется время. После начала реализации этих проектов спрос на рабочую силу резко возрастает в строительстве, транспорте, коммунальном хозяйстве и сфере услуг, достигая максимального уровня примерно к восьмому кварталу, после чего он будет постепенно снижаться.

Рисунок VII

Функция импульсного отклика на гипотетические ежеквартальные вливания в размере 2 млрд долл. США в виде гуманитарной помощи и помощи в целях восстановления



Источник: расчеты секретариата ЮНКТАД на основе данных национальных счетов Палестинского центрального статистического бюро.

40. Чтобы получить на стратегическом уровне представление о том, как формат помощи влияет на экономические результаты, мы повторяем количественный анализ с использованием функции импульсного отклика применительно к сценарию, предусматривающему исключительно оказание гуманитарной помощи: те же 2 млрд долл. США в квартал полностью направляются в течение двух лет на гуманитарную помощь и деятельность в области социальной защиты, без каких-либо расходов на восстановление. Сопоставление этого сценария со сценарием, предусматривающим меры по восстановлению, позволяет извлечь важные уроки для планирования процесса восстановления. В сценарии, предусматривающем исключительно оказание гуманитарной помощи, экономика реагирует следующим образом (см. рисунок VIII):

a) реакция потребления проявляется быстро и весьма существенно, достигая пикового значения в 360 процентов в шестом квартале. Это отражает предельную склонность к потреблению, равную единице, поскольку домохозяйства

быстро направляют дополнительный доход на приобретение товаров и услуг первой необходимости. После этого эффект постепенно ослабевает;

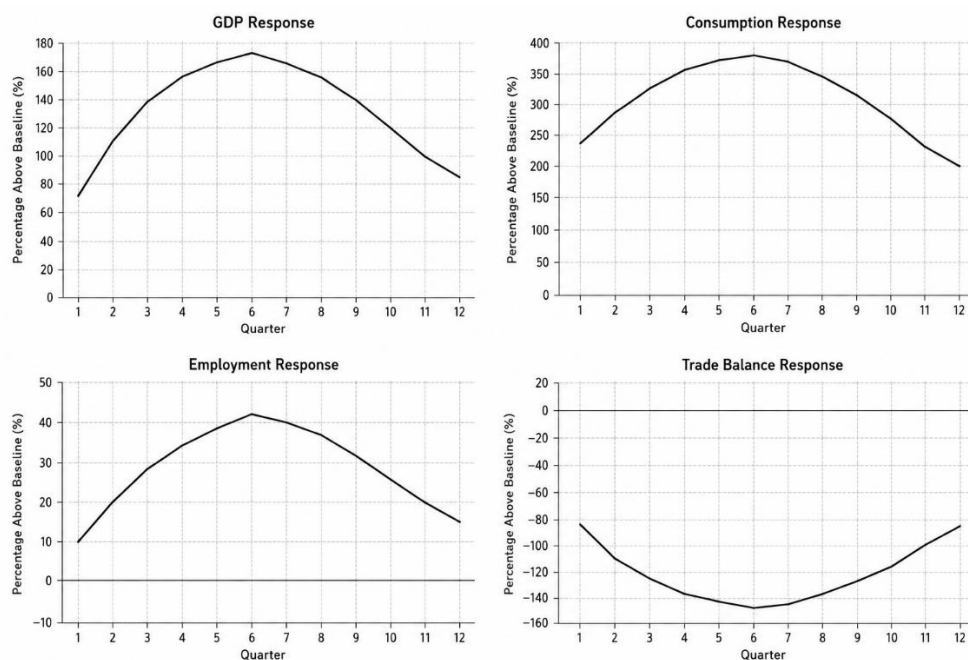
б) смоделированный отклик ВВП является положительным, однако его масштабы и продолжительность остаются значительно более ограниченными: пик достигается в шестом квартале на уровне всего 170 процентов, что не позволяет достичь утращения базового уровня ВВП 2025 года, наблюдаемого в сценарии, предусматривающем меры по восстановлению. Объем производства растет за счет первоначального роста спроса, однако этот эффект исчезает в течение относительно короткого периода;

с) после вливания помощи состояние торгового баланса немедленно ухудшается, что представляет собой одну из наиболее выраженных реакций системы, обусловленную высокой предельной склонностью к импорту вследствие отсутствия внутренних альтернатив. Резкий рост потребления стимулирует спрос на импорт, который не может быть удовлетворен за счет внутреннего производства, что приводит к резкому увеличению объема импорта. В результате значительная часть направленных на стимулирование экономики средств утекает за рубеж, что ослабляет их влияние на местное производство. По мере ослабления импульса спроса постепенно ослабевает и воздействие на торговый баланс;

д) ситуация на рынке труда отражает аналогичную динамику, но с заметным отставанием: показатели постепенно растут, достигая пика через несколько кварталов после первоначального импульса, после чего возвращаются к исходным значениям. Хотя резкое снижение доходов приводит к росту занятости, на такой рост приходится менее половины соответствующих показателей в сценарии, предусматривающем меры по восстановлению, а сам рост недостаточен для обеспечения существенного и устойчивого снижения уровня безработицы.

Рисунок VIII

Функция импульсного отклика на гипотетические ежеквартальные вливания помощи в размере 2 млрд долл. США в виде гуманитарной помощи (без восстановления)



Источник: расчеты секретариата ЮНКТАД на основе данных национальных счетов Палестинского центрального статистического бюро.

41. Проведенный анализ с использованием функции импульсного отклика векторной авторегрессионной модели свидетельствует о наличии значительных различий в реакции экономики Газы на оказываемую помощь, которые в решающей степени зависят от того, сопровождается ли оказание гуманитарной помощи деятельностью по восстановлению. В сценарии, предусматривающем меры по восстановлению, экономика выходит на траекторию устойчивого роста, охватывающего различные сферы экономической деятельности. Благодаря прямой помощи объем потребления начинает незамедлительно расти, а затем его рост ускоряется по мере того, как восстановительные работы способствуют созданию рабочих мест и росту заработной платы, достигая пика в седьмом квартале на уровне, на 150 процентов превышающем докризисный показатель. ВВП демонстрирует уверенную восходящую динамику, чему способствуют как расширение потребительского спроса домашних хозяйств, так и восстановление производственных секторов экономики, и в конечном счете его объем втрое превышает базовый уровень ВВП 2025 года.

42. Наоборот, сценарий, предусматривающий исключительно оказание гуманитарной помощи, влечет за собой значительно менее благоприятные результаты. Объем потребления сначала резко возрастает, но к шестому кварталу рост ВВП достигает пика, превышая базовый уровень 2025 года всего на 170 процентов, не сумев даже утроить исходный уровень, причем сам эффект быстро исчезает. Хотя динамика на рынке занятости демонстрирует аналогичную отстающую тенденцию, показатели достигают менее половины того уровня, который наблюдается в тех случаях, когда в комплексе мер входит восстановление. Этот контраст особенно наглядно проявляется в контексте беспрецедентного кризиса безработицы, когда без работы остаются почти 85 процентов трудоспособного населения.

43. Такой явный контраст показывает, что оказание только гуманитарной помощи приводит лишь к незначительному росту ВВП и созданию минимального количества рабочих мест, тогда как оказание гуманитарной помощи в сочетании с проведением восстановительных работ позволяет восстановить производственный потенциал, обеспечить устойчивый рост, снизить зависимость от импорта и обеспечить в пять раз больший эффект в плане занятости.

44. Практические выводы для политики столь же очевидны:

а) реконструкция имеет решающее значение для любого процесса восстановления, эффект которого должен сохраняться и после прекращения поступления помощи;

б) для устойчивого восстановления решающее значение имеют как объем, так и распределение международного финансирования;

в) средства, выделяемые на реконструкцию, должны целенаправленно направляться на восстановление производственного потенциала и объектов гражданской инфраструктуры, таких как школы и больницы; в отсутствие таких мер Газа останется в ловушке финансируемого донорами и ориентированного на потребление экономического цикла, характеризующегося хронической зависимостью от импорта, что повышает риск возникновения «усталости доноров»;

г) в планах восстановления приоритет должен отдаваться использованию палестинской рабочей силы, палестинских компаний и палестинских материалов, включая переработанный строительный мусор, которые поставляются из Газы, Западного берега и Восточного Иерусалима. Это крайне важно для того, чтобы сохранить эффект мультипликатора во внутренней экономике и свести к минимуму утечку стимулирующих средств за пределы территории. В то же время переработка строительного мусора должна осуществляться с соблюдением надлежащих мер безопасности с учетом наличия неразорвавшихся

боеприпасов и потенциально опасных материалов. Наряду с осуществлением деятельности по восстановлению одним из приоритетов должно стать оказание международной технической помощи в области безопасного обращения со строительным мусором. Наконец, палестинцы в секторе Газа должны быть полноценно вовлечены в процесс принятия решений по вопросам восстановления, что также важно и актуально для более широкой реализации гражданских и политических прав.

45. Масштабы любого будущего вмешательства в сочетании с выбором между сценарием, предусматривающим исключительно оказание гуманитарной помощи, и сценарием, предусматривающим оказание помощи наряду с восстановлением, будут определять, сможет ли Газа выйти из состояния краха или останется на неопределенный срок в ловушке зависимости от внешней помощи и, в конечном счете, сможет ли она обеспечить свое будущее как жизнеспособное и пригодное для жизни общество и среда обитания.

В. Аргументы в пользу программ общественных работ

46. В обоих сценариях неизменно отмечается, что темпы роста занятости отстают от темпов роста потребления и импорта, что представляет собой особенно серьезную проблему с учетом того, что уровень безработицы в Газе превышает 85 процентов²⁶. В рамках восстановления производственной базы экономики этот кризис безработицы можно смягчить непосредственно с помощью программ общественных работ. Эти программы не просто компенсируют отставание в создании рабочих мест; они позволяют активно укреплять производственную базу в приоритетных стратегических областях.

47. Программы общественных работ — это инициативы, которые финансируются государством или донорами и обеспечивают занятость определенных групп населения в рамках проектов, приносящих пользу местному обществу. В отличие от традиционных форм социальной помощи (таких как денежные переводы или продовольственная помощь), программы общественных работ предполагают, что получатели помощи должны работать в обмен на получение заработной платы. Это условие, предусматривающее участие в трудовой деятельности, позволяет обеспечивать «активный», а не «пассивный» характер таких мер социальной защиты.

48. Программы общественных работ по-прежнему пользуются широкой поддержкой в странах с низким и средним уровнем дохода именно потому, что они обеспечивают многоаспектную отдачу. Наряду с целым рядом других положительных внешних эффектов, они обеспечивают непосредственный доход, способствуют созданию долговечных объектов общественной инфраструктуры и позволяют участникам приобретать навыки, повышающие их конкурентоспособность на рынке труда и уровень заработка. В этой связи их следует рассматривать наряду с программами денежных переводов как взаимодополняющие инструменты или, где это уместно, как их прямую альтернативу²⁷.

49. В этой связи программы общественных работ, осуществляемые в соответствии с международными трудовыми нормами, должны стать неотъемлемым элементом любой системы финансирования восстановления, рассматриваясь не только как механизм социальной защиты, но и как инструмент, позволяющий одновременно решать насущные социальные и экологические задачи, включая

²⁶ См. <https://www.ilo.org/sites/default/files/2026-04/ILC114-DG-APP-%5BCABINET-260407-001%5D-Web-EN.pdf>.

²⁷ См. <https://openknowledge.worldbank.org/server/api/core/bitstreams/d8d3988b-5bee-42a1-855e-83b2140d84b7/content>.

содействие социальной интеграции маргинализированных групп населения и повышению устойчивости к изменению климата. Грамотно разработанные программы общественных работ могут служить важнейшим связующим звеном между оказанием гуманитарной помощи и развитием, позволяя эффективно использовать помощь для стимулирования накопления как человеческого, так и материального капитала и тем самым способствуя подлинному, устойчивому и жизнестойкому восстановлению, основанному на осуществлении прав человека.

50. Для преодоления кризиса в сфере занятости в Газе требуется новое поколение адаптивных программ общественных работ, учитывающих специфические ограничения, существующие в Государстве Палестина, а именно: продолжающуюся оккупацию, географическую фрагментацию, ограничения на передвижение рабочей силы и материалов, сохраняющееся гендерное неравенство и наличие многочисленного молодого населения, обладающего цифровыми навыками. Такие программы могут выйти за рамки своей традиционной функции социальной защиты и обеспечивать более долгосрочные, инклюзивные и устойчивые результаты. Особое внимание заслуживают три инновационные модели:

а) экологически ориентированные программы общественных работ: такие программы, направленные на восстановление земель, управление водными ресурсами и повышение устойчивости к изменению климата, позволяют решать проблемы деградации окружающей среды, одновременно создавая рабочие места в сельских и нестабильных районах;

б) программы общественных работ в сфере ухода: такие программы, призванные удовлетворять стремительно растущие потребности общин в услугах по уходу за детьми и пожилыми людьми, поддержке лиц с инвалидностью и уходу на дому, предусматривают официальное трудоустройство женщин, что способствует сокращению непропорционально большой, но неоплачиваемой нагрузки по уходу, которую они несут, одновременно обеспечивая развитие навыков, необходимых для расширяющейся экономики ухода;

в) цифровые программы общественных работ могут играть центральную роль в восстановлении цифровой экономики Газы, возобновлении доступа к сети и реконструкции ее разрушенной телекоммуникационной инфраструктуры. В этом существует насущная необходимость, поскольку значительная часть цифровой инфраструктуры была уничтожена, существенная доля населения не располагает надежным доступом к интернету, а уровень обеспеченности населения смартфонами резко снизился. Цифровая экономика оказалась практически уничтоженной: в период с 2023 по 2025 год добавленная стоимость сектора информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) сократилась на 88 процентов, достигнув всего лишь 1,6 млн долл. США, что повлекло за собой потерю рабочих мест и возможностей и лишило процесс восстановления одной из его важнейших опор²⁸. Цифровые программы общественных работ открывают широкие преобразующие возможности для развития дистанционной занятости. Участники таких программ могут получать доход, создавать цифровые общественные блага и налаживать ценные профессиональные и образовательные связи как внутри Газы, так и за ее пределами. Эта модель требует меньших физических усилий, является доступной для женщин, лиц с инвалидностью и молодежи, а также может использоваться даже в условиях, когда соображения безопасности ограничивают физическую мобильность.

²⁸ World Bank, European Union and United Nations, *Gaza Strip Rapid Damage and Needs Assessment*.

VI. Заключение и рекомендации

51. Несмотря на улучшение ситуации после заключения в октябре 2025 года соглашения о прекращении огня, положение в секторе Газа до середины 2026 года на фоне продолжающегося насилия, гибели мирных жителей и жестких ограничений на доставку гуманитарной помощи оставалось крайне тяжелым. Крайне необходимо немедленно положить конец насилию и израильской оккупации²⁹. Для того чтобы остановить социально-экономический спад, преодолеть гуманитарный кризис и обратить вспять многолетний процесс «антиразвития», крайне необходимо обеспечить постоянное международное участие посредством реализации комплексной программы восстановления для всей оккупированной палестинской территории, основанной на скоординированной деятельности по оказанию помощи и конкретным мерах по снятию ограничений в сфере торговли, передвижения и инвестиций. В первоочередном порядке необходимо решить следующие важные задачи:

а) Израиль должен предотвратить дальнейшую гибель и ранения среди гражданского населения и обеспечить оперативную, безопасную и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи в необходимых масштабах на всей территории Газы; кроме того, все стороны должны в полной мере соблюдать режим прекращения огня и на постоянной основе придерживаться норм международного права;

б) согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности Израиль должен снять все ограничения на доставку и распределение на всей территории Газы гуманитарной помощи, включая продовольствие, топливо и медицинскую помощь;

с) наличие неразорвавшихся боеприпасов и взрывоопасных пережитков войны представляет собой серьезное препятствие для расчистки завалов и восстановительных работ. Расчистке территории от обломков и обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов следует уделять первоочередное внимание как основополагающим условиям для восстановления, при этом соответствующие меры должны подкрепляться международным финансированием и технической экспертной поддержкой. Наличие опасных материалов требует переработки строительного мусора, которая должна осуществляться исключительно при соблюдении надлежащих мер безопасности;

д) одним из основополагающих условий восстановления является восстановление основных коммунальных услуг (жилищно-коммунальное обслуживание; здравоохранение водоснабжение, санитария и гигиена; электроснабжение; телекоммуникации; и транспорт). Восстановлению следует уделить первоочередное внимание в качестве неотложной задачи, обеспечив его надлежащим финансированием и скоординированной международной помощью;

е) одной из приоритетных задач должно стать восстановление цифровой инфраструктуры. Доступ к сети является жизненно важным фактором, значение которого значительно шире его непосредственного вклада в экономическую деятельность. Телекоммуникации являются основой гуманитарного реагирования; когда их работа нарушается, под угрозой оказывается и безопасность гражданского населения. Затрудняется координация, и сообщения о раннем оповещении не доходят до тех, кто находится в опасности. Изоляция Газы от глобальных сетей обмена знаниями нанесла ущерб сфере образования, здравоохранения и

²⁹ *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 2024*, p. 753, para. 285.

всем отраслям, зависимым от доступа к сети. Необходимо в срочном порядке восстановить цифровую инфраструктуру и реализовать цифровые программы общественных работ, чтобы обеспечить молодежь Газы доступом к мировым рынкам, восстановить сектор информации и телекоммуникаций и заложить основу для устойчивой цифровой экономики.

52. В этой связи утрата потенциального ВВП в размере 118,5 млрд долл. США за период 2007–2025 годов и потребности Газы в восстановлении свидетельствуют об исторических масштабах экономического краха, в результате которого без работы осталось почти 85 процентов рабочей силы. Представленные в настоящем докладе результаты анализа свидетельствуют о том, что оказание помощи само по себе обеспечивает лишь ограниченный прирост экономического производства и слабый эффект в плане создания рабочих мест, тогда как оказание помощи в сочетании с восстановлением может способствовать восстановлению производственного потенциала, поддержанию экономического роста, снижению зависимости от импорта и обеспечению значительно более высоких показателей занятости. В этой связи восстановление должно осуществляться на основе реконструкции и под руководством палестинской стороны, с уделением первоочередного внимания важнейшей гражданской и производственной инфраструктуре, использованию палестинской рабочей силы и предприятий, а также безопасному обеспечению материалами из местных источников, включая переработанные строительные отходы, с тем чтобы сохранить эффект мультипликатора в экономике Газы, снизить зависимость от внешней помощи и заложить основу для жизнеспособной и самодостаточной экономики.

53. В конечном счете процесс восстановления в Газе должен способствовать достижению основных политических целей: сохранению сектора Газа и Западного берега, включая Восточный Иерусалим, в качестве единой территориальной единицы под управлением единого, легитимного и суверенного правительства Государства Палестина, а также возобновлению политического процесса, который позволит положить конец незаконной оккупации и обеспечить урегулирование, предусматривающее сосуществование двух государств, согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности, нормам международного права и ранее заключенным соглашениям. Международному сообществу следует оказать согласованную и скоординированную политическую, экономическую и техническую поддержку в создании такой системы в качестве основополагающего условия для мира, устойчивого восстановления и подхода к развитию, основанного на правах человека.

54. Человеческое достоинство не должно зависеть от каких-либо условий. До сих пор не было создано никаких возможностей для восстановления. Жизнестойкость местного населения не может заменить собой необходимые поставки материалов, в том числе тех, которые Израиль считает товарами двойного назначения, в требуемых объемах, а также политическую волю, необходимую для того, чтобы вывести Газу на путь подлинного восстановления. Чтобы вывести Газу на путь устойчивого развития, одной лишь гуманитарной помощи недостаточно. Необходимо ускорить переход к этапу раннего восстановления путем восстановления источников средств к существованию, реконструкции важнейших объектов инфраструктуры, обеспечения достойных условий проживания и оказания поддержки палестинским учреждениям, возглавляющим работу по восстановлению и реконструкции.

55. Новый подход к восстановлению экономики должен выходить за рамки простого возвращения к статусу-кво, существовавшему до октября 2023 года, и предусматривать изменения в таких масштабах, которые позволят возродить надежду на то, что Газа вновь сможет существовать как жизнеспособное

общество. Для обеспечения будущего палестинского народа на оккупированной палестинской территории необходимы действия как со стороны правительства Израиля, так и со стороны международного сообщества. Экономический крах, усугубившийся в 2023 году, создал вызов, масштабы которого намного превосходят масштабы традиционного постконфликтного восстановления. Восстановление потребует не только значительных инвестиций, но и кардинального пересмотра отношений с Израилем и международным сообществом в целом. Чтобы разорвать порочный круг разрушений и частичного восстановления, необходимо положить конец оккупации и продвигать решение о создании двух государств в границах, существовавших до 1967 года, в соответствии с международным правом и профильными резолюциями Организации Объединенных Наций.

56. Организация Объединенных Наций неизменно готова оказывать поддержку палестинцам и израильтянам в деле прекращения оккупации и урегулирования конфликта согласно международному праву, соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций и двусторонним соглашениям в целях претворения в жизнь концепции сосуществования двух государств — Израиля и полностью независимого, демократического, территориально непрерывного, жизнеспособного и суверенного палестинского государства, неотъемлемой частью которого является сектор Газа, — живущих бок о бок в условиях мира и безопасности в пределах безопасных и признанных границ на основе линий, существовавших до 1967 года, с Иерусалимом в качестве столицы обоих государств, при полном уважении и защите прав человека всех людей.