



Asamblea General

Distr.
LIMITADA

A/CONF.191/L.1
15 de mayo de 2001

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

TERCERA CONFERENCIA DE LAS NACIONAS UNIDAS
SOBRE LOS PAÍSES MENOS ADELANTADOS
Bruselas (Bélgica), 14 a 20 de mayo de 2001

Sesión temática interactiva

BUEN GOBIERNO, PAZ Y ESTABILIDAD SOCIAL

Resumen preparado por la secretaría de la Conferencia

1. La primera sesión temática interactiva (14 de mayo de 2001) sobre **Buen Gobierno, Paz y Estabilidad Social** tenía por objeto: i) promover un debate interactivo sobre los problemas de gobierno más importantes entre los ministros de los países menos adelantados, los organismos de las Naciones Unidas y otras instituciones y donantes intergubernamentales; ii) examinar los resultados previstos en relación con el buen gobierno, la paz y la estabilidad social; iii) analizar los compromisos de los países menos adelantados y de la comunidad internacional que participa en el desarrollo para mejorar la gestión de los asuntos públicos con miras a un desarrollo humano sostenible; y iv) determinar las actividades de seguimiento que deben realizar los países menos adelantados en el ámbito nacional y el apoyo que deben prestarles sus asociados en el desarrollo.

2. Los cuatro problemas que en cuanto al buen gobierno se destacan en el documento de antecedentes titulado "Critical issues and deliverables" (publicado por el PNUD) se refieren a:

- la mejora del funcionamiento de las instituciones del sector público;
- la mejora de los sistemas y los procesos electorales y parlamentarios;
- la mejora del respeto de los derechos humanos y del acceso a la justicia;
- la prevención y la gestión de conflictos, y su solución para una paz duradera.

3. La sesión se concentró en esas cuestiones desde la perspectiva de los PMA, de los países donantes y de las instituciones de desarrollo. El resultado notable fue la afirmación del principio general que se destaca en la Declaración del Milenio, según el cual el buen gobierno es un factor crítico para conseguir un desarrollo humano sostenible. Es importante en cuanto medio de prevenir o resolver los conflictos y en cuanto fundamento de la estabilidad social. También es una de las principales condiciones de una gestión eficaz del sector público y de la cooperación para el desarrollo, así como un catalizador del crecimiento económico. El buen gobierno permite a los países menos adelantados beneficiarse de los aumentos del comercio y de la ayuda.

4. La urgencia del problema quedó puesta de relieve en las conclusiones del grupo de alto nivel que examinó la marcha de las actividades del Plan de Acción en Favor de los PMA para el Decenio de 1990 (A/CONF.191/IPC/16). En esas conclusiones se ve claramente que varios países menos adelantados han estado expuestos a una crisis de gobierno, manifestada por la persistencia de la pobreza, la corrupción, la mala concepción y la defectuosa aplicación de las políticas, la erosión de las normas sociales y la acumulación de conflictos políticos y sociales. Sin embargo, en varios de esos países se ha observado un cambio positivo en la gestión de los asuntos públicos. Han acogido la democracia y aceptado organizaciones que promueven el buen gobierno (tales como las organizaciones no gubernamentales, los medios de comunicación y las asociaciones de ciudadanos) que han florecido y exigen sin cesar que el gobierno se haga responsable de sus decisiones. Algunos gobiernos han demostrado voluntad política y adoptado medidas audaces para reformar el sector público y hacer frente a la corrupción.

5. El buen gobierno es una noción compleja cuyo significado preciso debe adaptarse a las circunstancias nacionales. Ahora bien, sus principales elementos, en particular el imperio de la

ley, la transparencia y la responsabilidad, el buen funcionamiento del sector público, la gestión democrática, la participación de los pobres y la descentralización, se utilizan para promover una "cultura de la paz".

6. El buen gobierno también tiene hondas dimensiones internacionales, en particular la instauración de dispositivos justos y equitativos en materia de comercio, corrientes financieras, corrientes de inversión y de AOD y seguridad. Para que los países menos adelantados avancen hacia la senda del crecimiento sostenible en las condiciones necesarias para reducir verdaderamente la pobreza, es fundamental un sistema económico y político internacional más equitativo que les otorgue una voz verdadera y les brinde verdaderas oportunidades. Sin embargo, en los últimos años, el sistema de comercio mundial no ha funcionado en beneficio de los pobres. La participación de los países menos adelantados en el comercio mundial se ha reducido a la mitad en los últimos dos decenios. A largo plazo, habrá que pensar soluciones originales para incorporar a los pobres en la economía mundial. Muchos países carecen de la capacidad de participar en los acuerdos internacionales de comercio, y mucho menos de incorporarse a las grandes iniciativas comerciales que ahondan directamente en las estrategias más amplias de reducción de la pobreza. A este respecto, los países menos adelantados necesitan más apoyo directo por conducto de mecanismos tales como el Marco Integrado Mejorado -una singular iniciativa de seis instituciones, entre ellas el PNUD- que ayuda a esos países a elaborar una política comercial coherente y plenamente integrada, vinculada claramente con las prioridades nacionales.

7. El objetivo global de mejorar el funcionamiento del sector público en lo que se refiere a la prestación de servicios en los PMA sólo puede lograrse mediante la creación de un entorno propicio que garantice una eficaz utilización de los recursos y la creación de asociaciones, promueva una participación efectiva de toda la sociedad y mantenga el imperio de la ley y una distribución equitativa de la riqueza. A este respecto, los oradores se concentraron en la necesidad de velar por la aplicación de los principios básicos de participación, descentralización, transparencia y responsabilidad. Se insistió en que no vale ningún planteamiento de "talla única" cuando se trata de la reforma del sector público, que debe ser una reforma multidimensional. Para mejorar la eficacia de la ayuda, el apoyo de los donantes debe ser a largo plazo y programático.

8. Un papel fundamental lo desempeñaba una administración de las finanzas públicas que incluyera reformas para ampliar la base fiscal y reducir la carga de la deuda, respaldada por una prudente gestión de la deuda. Además, los resultados del sector público dependían también de: i) unas políticas sectoriales apropiadas en campos sociales clave, como la salud y la educación; ii) un fortalecimiento de la capacidad productiva, que dependía de un sector financiero vigoroso, y iii) la racionalización de los marcos jurídico y regulador. También se señaló que una mayor retroinformación por parte de los usuarios de servicios y la existencia de competencia en los sectores público y privado mejoraban la calidad y aumentaban la eficiencia. A partir de estos principios, las instituciones encargadas de la gestión de los asuntos públicos podían garantizar que los recursos, tanto internos como internacionales, destinados a la ayuda permitirían lograr los objetivos mencionados más arriba.

9. Se pusieron de relieve varios aspectos importantes para mejorar los sistemas y procesos electorales y parlamentarios. Con el reconocimiento de sus derechos humanos fundamentales, personas como los refugiados y los desplazados tendrían una función más significativa que desempeñar. A este respecto, los oradores recalcaron continuamente la importancia fundamental de los derechos de habilitación, como la educación y la potenciación del papel de la mujer. Cabía señalar en particular los progresos realizados en esta esfera por Bangladesh y Uganda. Se subrayó que la democracia era una cultura que no se afianzaba de un día para otro, y se señaló que, en la mayoría de los países en desarrollo, los mecanismos que promovían la democracia eran débiles y requerían más recursos. A este respecto, era indispensable que estuviera representada la sociedad civil.

10. En cuanto a los derechos humanos, está surgiendo un amplio consenso internacional encabezado por los propios países en desarrollo. Esto comprende un enfoque amplio y equilibrado en cuyo marco se hace igual hincapié en todos los derechos humanos: civiles y políticos, económicos, sociales y culturales, así como el derecho al desarrollo. Se consideraba que la enseñanza en materia de derechos humanos y la potenciación de la capacidad de acción (especialmente de las mujeres) eran las mejores inversiones que un Estado podía hacer. Para garantizar el respeto de los derechos humanos, era necesario velar por que la población tuviera acceso a la justicia. Se trataba de un enorme reto en el caso de personas analfabetas que carecían de los medios económicos necesarios para obtener reparación en los tribunales. Se consideró útil

a este respecto la utilización de los organismos gubernamentales y las instituciones tradicionales. Los migrantes merecen respeto y los problemas con que se enfrentan deben ser abordados por los gobiernos. Los gobiernos podrían lograr importantes beneficios en materia de desarrollo si creaban una capacidad pública para la elaboración de políticas de gestión y desarrollo de la migración a fin de aprovechar las ventajas, los conocimientos y las redes de los migrantes. Ya es hora de que los gobiernos comprendan que los refugiados tienen enormes capacidades que pueden aprovecharse para promover el desarrollo. Así pues, es necesario abandonar las políticas imprevisoras y a corto plazo y adoptar estrategias a largo plazo para permitirles regresar al final a su patria y contribuir al desarrollo.

11. La prevención, gestión y solución de conflictos para el logro de una paz duradera se fortalecen desplegando esfuerzos para entablar un diálogo, combatir la pobreza e informar y educar con miras a limitar la exclusión. A este respecto, es indispensable una redistribución de los recursos. Por ejemplo, en Angola se han establecido dos fondos destinados a reintegrar a los soldados que desean iniciar una nueva vida decente y contribuir a crear pequeñas y medianas empresas a fin de reducir la pobreza, permitiendo el empleo por cuenta propia.

12. La aplicación de estrategias para lograr un buen gobierno depende del acceso a los recursos necesarios. El PNUD anunció el establecimiento de un Fondo Fiduciario para un Buen Gobierno Democrático, con una ventanilla especial para los PMA. Este nuevo fondo fiduciario mundial con múltiples donantes encaminado a fomentar un buen gobierno democrático estaba respaldado por Noruega y otros asociados en el sector del desarrollo. Además, el Ministro de Cooperación para el Desarrollo, Migración y Asilo de Suecia anunció un aumento substancial de la asignación financiera, en el marco de las prioridades de la cooperación para el desarrollo, destinada a la prevención de conflictos y a la promoción del buen gobierno.

13. La sesión concluyó con una nota de prudente optimismo. El mejoramiento de la gestión de los asuntos públicos en unas condiciones de pobreza generalizada era un importante desafío, pero, con el apoyo de sus asociados en el sector del desarrollo, los PMA estaban haciendo importantes progresos.
