



**General Assembly**

Distr.  
GENERAL

A/CONF.191/CP/43  
9 May 2001

Original: ENGLISH/  
FRENCH only

---

Third United Nations Conference on the  
Least Developed Countries  
Brussels, Belgium, 14-20 May 2001

**SUMMARIES OF THE NATIONAL PROGRAMMES OF ACTION  
FOR THE LEAST DEVELOPED COUNTRIES  
FOR THE DECADE 2001-2010  
(For 23 LDCs in English)**

**RESUMES DES PROGRAMMES NATIONAUX D'ACTION  
DES PAYS LES MOINS AVANCES  
POUR LA DECENNIE 2001-2010  
(Pour 20 PMA en Français)**

## CONTENTS

Introduction .....	3
1. Bangladesh .....	4
2. Bhutan .....	9
3. Cambodia .....	12
4. Eritrea.....	17
5. Ethiopia .....	22
6. The Gambia .....	26
7. Lao People's Democratic Republic .....	31
8. Lesotho.....	34
9. Liberia .....	38
10. Malawi.....	42
11. Maldives .....	47
12. Myanmar .....	50
13. Nepal .....	54
14. Rwanda.....	57
15. Samoa.....	61
16. Sierra Leone .....	64
17. Sudan.....	69
18. Tuvalu .....	74
19. Uganda .....	77
20. United Republic of Tanzania.....	82
21. Vanuatu .....	88
22. Yemen .....	91
23. Zambia.....	96

## TABLE DES MATIERES

Introduction .....	100
1. Bénin .....	101
2. Burkina Faso.....	107
3. Burundi.....	111
4. Cap-Vert.....	115
5. Comores .....	117
6. Congo (République Démocratique du) .....	121
7. Djibouti .....	125
8. Guinée .....	129
9. Guinée Bissau .....	133
10. Guinée Equatoriale .....	137
11. Haïti.....	141
12. Madagascar.....	145
13. Mali .....	149
14. Mauritanie .....	153
15. Niger .....	157
16. République Centrafricaine.....	161
17. Senegal .....	167
18. Tchad.....	171
19. Sao Tomé et Principe .....	176
20. Togo .....	178

**SUMMARIES OF THE NATIONAL PROGRAMMES OF ACTION  
FOR THE LEAST DEVELOPED COUNTRIES  
FOR THE DECADE 2001-2010  
(FOR 23 LDCS IN ENGLISH)**

**INTRODUCTION**

The summaries of the National Programmes of Action for the LDCs for the Decade 2001-2010 have been prepared by the secretariat of the Conference in the same languages in which the Programmes were received (English or French). They flag major objectives, constraints and desirable actions identified at country level. These summaries are based on the format of the draft (global) Programme of Action for the Least Developed Countries for the Decade 2001-2010 submitted to the Conference by the Intergovernmental Preparatory Committee at its third session on 6 April 2001. The main goals of the summaries are:

- To provide additional inputs for the finalization of the new global Programme of Action for LDCs;
- To give a clear picture to decision-makers of LDCs and their development partners of the priorities and planned actions in the specific LDC national programmes.

## BANGLADESH

### **A. national development objectives and priorities**

1. The Programme of Action aims at consolidating the gains achieved during the previous decade and at contributing to a significant improvement in the human conditions in Bangladesh during the 2001-2010 decade. The national policies' priorities will therefore be:

- Achieving a significant reduction in extreme poverty.
- Developing human resources to support long term development.
- Achieving gender equality and empowerment of women.
- Removing supply side constraints to accelerate growth and employment generation.
- Achieving competitiveness of domestic production.
- Integrating with the globalised economy.
- Promoting good governance and social stability.
- Reducing vulnerability and preserving the environment.

### **B. Factors facilitating or constraining development**

#### *Facilitating factors*

- Bangladesh has achieved an impressive reduction of population growth, which should make higher resources available per capita in terms of education, health, etc.
- FDI has surged in Bangladesh during the last decade. However it is mainly confined to export processing zones (EPZs) and nationalised utilities.
- Bangladesh is endowed with a vibrant network of NGOs and community-based organisations (CBOs), which are collaborating with and supplementing effectively the Government efforts in the task of addressing poverty.
- Bangladesh has seen the implementation of various micro-credit programmes, which have proved successful in empowering women and reducing the social negative impact of poverty.

#### *Constraining Factors*

- Due to its topography and difficult climatic conditions Bangladesh is vulnerable to natural disasters (floods and cyclones). It should nevertheless be noted that drawing from past experiences, Bangladesh has significantly improved its capacities to cope with disasters, as was shown during the 1998 floods.
- The agriculture sector still suffers from a lack of diversification.
- An inadequate level of power supply due to lack of new investments, low maintenance, and poor management results in an incapacity to match a rising demand.

- Other constraints such as lack of a skilled work force, discrepancies in communication and port facilities, corruption and red-tape, and inefficient loss making state owned enterprises also hinder the industrial development of Bangladesh.
- Erosion, increase in salinity of land, deforestation and mismanaged use of pesticides and chemicals have among other factors led to a degradation of the environment.
- Market access conditions in developed countries, especially on products of the textile and clothing industries, are still impeded by tariff and non-tariff barriers (rules of origin, anti-dumping, quantitative restrictions, etc.). This affects the development of the export-led industries in Bangladesh. Moreover, preference erosion (due to the phasing out of the MFA, or reduction in tariffs on products imported from competing countries under GSP schemes) will pose a serious threat to the textile and clothing industry of Bangladesh, which accounts for about 75% of the country's export earnings.
- Contrary to the commitments under the 1990 Action Programme, Bangladesh has seen a downward trend in external development assistance. The utilisation level of aid was also unsatisfactory.
- Finally, even though the Chittagong Hill Tracts peace accords signed in 1997 significantly eased the inter-ethnic tensions and allowed a demilitarisation of the conflict, social stability still has to be improved. Full implementation of the accord is still to be carried out.

### C. Summarized national actions that need development partners' support

#### *Commitment 1: Fostering a people-centred policy framework*

- The objective will be to achieve a “pro-poor” growth. In order to do so, increased access by poor people to basic social services and infrastructures, productive resources and decision making will have to be provided.
- The Government will seek to pursue efficient market-based development, based on sound macroeconomics and augmenting productive capacities through private initiative.
- Moreover, mainstreaming the gender perspective in the conception, design and implementation of all development policies will be a key instrument in the fight against poverty. These policies will be delivered in a framework conducive to respect of the principles of human rights, social justice and democracy.

#### *Commitment 2: Promoting good governance*

- The objectives will be to improve transparency, accountability and the prevalence of the rule of law.
- The Government will therefore step up its efforts to establish an effective, fair and stable institutional, legal and regulatory framework, through human capacity building among other things. It will also set up a National Human Rights Commission and the Office of the Ombudsman.
- Decentralisation of decision making and financial resources will be necessary. The efforts in favour of the empowerment of women will have to be pursued.

***Commitment 3: Building human and institutional capacities***

*Reducing the burden of ill-health:*

2. The objectives are to reduce infant and maternal mortality, eradicate the gender gap in terms of health and life expectancy, and more generally to improve the access of the poor to health services.

3. Among other measures suggested are:

- The setting up of Community Clinics (CC).
- The increase in distribution and coverage of Essential Service Packages (ESP).
- Inclusion of health concerns into all programmes and policies that can affect health.
- Setting up of basic primary health infrastructures.

*Reducing nutritional deprivations:*

4. Nutritional deprivation has to be tackled. There remains a strong gender gap in this issue. To this end, support should be provided to the further expansion of the National Nutrition Programme (NNP) which targets pregnant and lactating mothers and children under 2 years of age.

*Reducing the burden of illiteracy:*

5. The objectives are to increase literacy, achieve universal primary education, close the gender gap regarding education, and to expand technical specialised and professional education and training facilities.

6. To this end, it is recommended that:

- The focus on non-formal education be pursued, through the reinforcing of centre based NGO programmes, the pursuit and expansion of the Total Literacy movement at the decentralised level and continued support for education centres run by voluntary organisations.
- Expansion of the food-for-education programmes.
- More schools will have to be built.
- As the demand for secondary education is likely to increase over the next decade, appropriate measures will have to be envisaged as from now.

***Commitment 4: Building productive capacities to make globalisation work for LDCs***

*High priority for energy and infrastructure development:*

7. In order to improve infrastructures for development, including the provision of energy, actions will be required to:

- Reform the parastatal bodies to provide more room and efficient support to the private sector.

- Create complementary infrastructure facilities such as the generation, transmission and distribution of power, optic fibre gateway, etc.
- Improve physical facilities and management of the country's major ports, to facilitate trade.

*Agricultural development:*

8. The goal will be to achieve diversification of agricultural productions. Three strategies will be implemented simultaneously in order to do so:

- Intensification of crop agriculture, through expansion of irrigation and better water management, production and distribution of improved quality seeds. Improved infrastructure support will also have to be provided.
- Diversification into competitive products. Actions will need to be taken to foster the development of non-rice crops (vegetables, fruits, spices, oilseeds, etc.). Enhanced quality control and agro-processing investments will be pursued, as well as an improvement in rural infrastructures (transport and communication).
- Development of non-crop agriculture. Policies should aim at supporting the development of stockbreeding and fish farming, which offer strong development prospects. Actions should be taken to develop finance and veterinary services in Bangladesh.

*Industrial development:*

9. The strategy regarding industrial development will seek to address the following issues:

- Resolving the problem of industrial finance: a new industrial financing system will have to be set-up.
- Trade liberalisation reforms have often been too abrupt in the past. Sequencing of trade policy reform will have to be carried out more progressively in the future and will have to be accompanied by adequate steps to relax various supply-side bottlenecks.
- The Government will have to seek to pursue a competitive exchange rate policy, to enable the competitiveness of Bangladesh's exports to match competing countries.
- The country will have to seek to retain national competitiveness of the ready-made garments sector after the termination of the Multi-Fibre Agreements. Actions will be necessary to increase productivity and reduce transaction costs in the sector. Bangladesh should also aim at diversifying into the sector of leather and leather products, through putting the emphasis on skill and technology upgrading.
- Bangladesh will also have to take the following steps to realise the potentials of information technology industries: improve and decentralise telecommunications facilities, develop skilled manpower, provide financial and fiscal support and provide marketing assistance.
- Finally, in order to support the development of small and cottage industries, measures such as increased public investment in training, research, market promotion, provision of finance and preferential fiscal measures will have to be taken.

***Commitment 5: Enhancing the role of trade in development***

- Improved participation in multilateral trading negotiations will be sought, through human and institutional capacity building, in the field of market access, finance, and technology transfer.
- Regional cooperation will be improved in the areas of human and productive capacity-building, health, education, agriculture, water resources, environment, science and technology, trade and investment, and transport.

***Commitment 6: Reducing vulnerability and protecting the environment***

- Mainstreaming of environmental sustainability will be introduced into all programmes and projects, in the framework of the National Environmental Management Action Plan, Forestry Master Plan and National Conservation Strategy.

***Commitment 7: Mobilising financial resources***

- The financial requirements of the programme are estimated at Tk 7240 billion (approximately US\$ 134.4 billion). This is expected to be financed up to 78% from domestic sources, due to *inter alia* improved fiscal management, a strengthened banking system and reduced weight of external debt.
- Improved fiscal management will be sought through greater mobilisation of domestic resources (development of capital markets, micro-finance) and better management of public expenditures.
- The legal framework of banking will have to be reinforced. Depoliticisation of banking will have to be ensured, as well as enhanced monitoring by the central bank. Reform of the public sector financial institutions will have to be pursued. Venture capital and micro-finance systems will have to be strengthened.
- The Government will also aim at improving the image of the country to potential foreign investors by highlighting the measures taken to improve the business national environment.
- Debt relief by bilateral donors will be needed to reduce pressure on external reserves and generate more resources for poverty alleviation and development.

## BHUTAN

### A. National development objectives and targets

1. Bhutan's national development vision is to promote and maximise the happiness of all its people through human development, sustainable economic progress and good governance. GDP annual average growth is forecast at 7.2 per cent.

### B. Constraining factors

2. Land-lockedness, distance from seaports, rugged and mountainous topography, small, remote and scattered settlements which increase the unit cost for development infrastructure and provision of social services.

### C. Summarized national actions that need development partners' support

#### *Commitment 1: Fostering a people-centered development*

3. Promotion and implementation of policies and programmes that aim at expanding human potential, opportunities, choices and well-being of the people. The strategic human development mission would involve not only enhancing income and employment generating activities but also improving access to and quality of education, health care, water and sanitation.

- Increase access to health services and improve their efficiency and quality.
- Promote sustainability in health services through population planning and resource mobilisation.
- Increase school enrolment and meet the goal of education for all.
- Increase the basic education level from class VI to class VIII.
- Enhance literacy rates.
- The cultural heritage has served as a powerful, unifying and integrating factor of harmony, social cohesiveness, and happiness. For a small vulnerable country, the preservation of its distinct culture also provides a very important means to safeguard and strengthen national identity, unity and security.

#### *Commitment 2: Good governance*

4. Good governance will be effected through the continued development and evolution of relevant institutions and systems and human capacities for managing development activities, and expanding opportunities and choices for people and their participation in decision-making processes. Good governance will be based on the principles of efficiency, transparency and accountability with the appropriate legal framework.

***Commitment 4: Building productive capacities to make globalisation work for Bhutan***

*Industry*

- Privatize and support the private sector through the creation of an enabling environment and human resource development in both public and private sectors.
- Develop the necessary policies and legal framework to facilitate trade and industrial activities.

*Agriculture*

5. Agriculture has enjoyed high priority in resource allocation in all development plans.

- Enhance food security through achieving higher self-sufficiency in agricultural supply, primarily in food grains and maintaining a certain minimum level (30-32 per cent) of local production of rice, and increase value of horticultural exports (300 per cent by 2012).
- Commercialisation of agriculture through vocational training, rural credit and technical services, establishment of an enabling regulatory framework, and development of internal and external agricultural markets.
- Development of farm infrastructure.
- Rural development and poverty alleviation.

*Transport and communication*

6. Physical infrastructure has a direct impact on expanding economic opportunities and on achieving human development objectives. For a land-locked country, an efficient and reliable transport system is vital to the country's socio-economic development.

- Develop a sustainable and regionally balanced road network that is safe, convenient and economical;
- Uphold past capital investment in roads;
- Further develop air transport services (formulation of a civil aviation master plan, construction of an all-weather alternate airport, upgrading of Paro international airport, and human resource development);
- Provide efficient, reliable and accessible telecom services on a sustainable basis;
- Provide rural telecommunication services.

***Commitment 5: Enhancing the role of trade and development***

- Export promotion and diversification of both products and markets;
- Promote integration of Bhutan into the regional and international trading systems (Accession to the WTO by 2007).

***Commitment 6: Reducing vulnerability and protecting the environment***

- Preserve and sustain country's natural resources;
- Maintain the biological diversity and essential ecological balance;
- Establish adequate pollution abatement techniques and waste management systems;
- Ensure scientific, technical professional, financial and institutional capacity to achieve environmentally sustainable development.

***Commitment 7: Mobilising financial resources***

- Bhutan's aid requirement will be mostly in project and programme assistance. Development assistance will be critical for the implementation of various development projects planned in the National Plan of Action. Ten per cent of donor assistance would be needed for budgetary support for the recurrent costs generated by the various development activities.
- The Government will direct the external assistance to selected priority sectors where donor experience and expertise are more relevant.

## CAMBODIA

### **A. National development objectives**

1. Cambodia's Programme of Action 2001-2010 aims at creating a fair, just and peaceful society through a policy of sustained growth and development to raise the living standards of all Cambodians. The programme contains specific goals and targets to be reached through specific measures in the economic, infrastructure and social sectors. Specifically, it aims at:

- Raising GDP per capita to \$500 by 2010.
- Reducing extreme poverty by half.
- Raising life expectancy at birth to 60-63 years.
- Raising adult literacy to 90%.
- Ensuring safe drinking water for all.
- Providing hygienic sanitation facilities for everyone.
- Making power supply available to all urban residents and to rural villages.
- Ensuring access to a nearby public telephone.
- Ridding the country of landmines.
- Securing further reductions in gender inequalities.

### **B. Factors constraining economic and social development**

2. Cambodia is constrained by a variety of internal, external and exogenous factors, including:

- Poor infrastructure.
- Vulnerability to external shocks and natural disasters.
- Lack of institutional support for producers and exporters.
- Limited skills and capacity to fully benefit from the new multilateral trading system.
- Low domestic resource mobilization, weak industrial base and high levels of unemployment.
- Environmental degradation and a difficult rural environment.
- High level of poverty - 40% of the population live below the poverty line.
- Undeveloped rural economy - 90 % of the poor live in rural areas.
- Poor health service delivery, and HIV/AIDS.
- Poor education delivery.
- Continuous dependence on foreign aid.

## C. Summarized national actions that need development partners' support

### *Commitment 1: Fostering people-centred development*

3. The Government is aware that the development challenges call for persistent efforts to achieve a pattern of development that is people-centred and sustainable. A systematic attack on poverty is its national priority. An estimated 40% of the population are considered to be living below the poverty line, and 90% of the poor live in rural areas. With more than 80% of the population living in rural areas, general measures aimed at accelerated growth and development in agriculture, fisheries, and related micro-enterprises and informal sector activities are necessary in order to bring about broad-based growth that will ensure equity and alleviate poverty. Attacking poverty would, however, entail more targeted development efforts in improving the nutritional, health, educational and physical condition of Cambodians, especially in rural areas.

### *Commitment 2: Good governance*

4. Cambodia aims at creating a society free from inequalities that may inhibit the effective participation, on an equal footing, of all citizens in the political, economic and social processes of the country. Action will continue to ensure:

- The continuation of the programme of decentralization and the devolution of powers to provincial governments.
- The continuation with the civil service reforms, restructuring of ministries and agencies and fighting corruption.
- Increasing transparency of the State and institutional legal framework.
- Increasing efficient and effective public sector management.
- An effective legal framework that fully accommodates private sector development.

### *Commitment 3: Building human and institutional capacities: education and health*

- To build capacity for improved social service delivery, especially in managing educational and health services.
- To increase access to basic education and to improve the supply of educational equipment and materials.
- To increase funding in the education sector, especially for classroom construction at the primary education level.
- To improve the health and nutrition of school children.
- To provide essential and cost effective primary health care services.
- To target health and nutrition interventions in rural areas.
- To promote gender equity and the role of women in economic development.
- To ensure access to skills development and vocational training.

- To increase the number of campaigns and programmes to combat HIV/AIDS.
- To increase efforts for the prevention and control of communicable diseases, management of childhood illnesses, proper management of sexual and reproductive health, and sanitation.
- To sensitize communities and local leaders about what they should expect from health services, including minimal ethics and values of health workers.
- To strengthen strategic planning and resource mobilization for HIV/AIDS activities.
- To strengthen the institutional framework for women and gender, and to direct more resources into gender mainstreaming.

***Commitment 4: Building productive capacities to make globalization work for Cambodia***

*Enterprise development*

- To reform legal and regulatory bodies relating to the business community.
- To improve basic infrastructure - power, communications and transport.
- To build capacities and to strengthen commercial equity and trade policies.
- To promote efficient and effective transport services as a means of providing support to increased agricultural and industrial production, trade, tourism, and social and administrative services.
- To increase accessibility to finance through reforms in the financial sector and banking.

*Agriculture*

5. Constraints in the agricultural sector include the low level of productivity, underfunded extension services, poor credit and marketing systems, vagaries of the weather and poor farming technologies. Actions are directed towards:

- Diversifying agricultural production and strengthening and facilitating the provision of agricultural services in order to increase productivity among smallholder farmers.
- Developing productive agricultural areas.
- Addressing the gender dimension in access to, and ownership and control of, land.
- Making farming a profitable enterprise at the household levels.
- Developing infrastructure in rural agricultural areas.
- Improving agricultural marketing and market access.
- Developing technology, including irrigation technologies and information systems.
- Reducing agricultural vulnerability, and promoting the more sustainable use of natural resources.
- Promoting sustainable and environmentally sound agricultural practices.

- Empowering rural people and provincial Governments to enhance their ability to plan and implement programmes in a strategic manner so as to improve the quality of life in rural areas.
- Improving rural infrastructure with regard to the earning opportunities of the rural poor.

*Manufacturing*

- To establish more structures for industrial and technological development.
- To improve utilities, including power, water supply and telecommunications.
- To support the development of small and medium-size enterprises.
- To strengthen institutions that provide support services such as quality control and research.
- To promote manufacturing investment, with provision of a conducive environment and improved infrastructure facilities.
- To improve of the marketing and information networks, and foster expansion into new markets.

*Tourism*

- To diversify tourism sources.
- To increase tourist revenues rather than tourist numbers, with increased quality of services.
- To allocate resources to preserve the national heritage, improve tourist accommodation, promote environmental and cultural product development, and improve infrastructure.

*Physical infrastructure*

- To construct, rehabilitate and maintain roads, and to develop rural access feeder roads.
- To promote rural electrification and integrate energy strategies with other aspects of rural development.

***Commitment 5: Enhancing the role of trade in development***

- To foster a dynamic, competitive, stable and predictable environment in which the private sector can play an efficient trade and investment role.
- To expand and diversify the export base and to strengthen trading ties in both regional and international markets.
- To promote cross-border economic linkages in the productive sectors and the facilitation of customs procedures.
- To take up the challenge of globalization by participating effectively in the regional (ASEAN) and multilateral trading system.

***Commitment 6: Reducing vulnerability and protecting the environment***

- Capacity building in environmental conservation and development of more environmental technologies.
- Promotion of awareness of environment protection and safeguards against overexploitation of natural resources (timber).
- Strengthening institutional and regulatory bodies for natural resources management.
- Capacity building in vulnerable areas.

***Commitment 7: Mobilizing financial resources***

- To increase the tax base and improve revenue collection systems and tax administration.
- To remedy inadequate accountability procedures in government departments.
- To strengthen the financial sector and promote domestic savings.
- To create a conducive environment for investment, including stable macroeconomic variables and streamlining the banking sector.
- To continue with reform measures to improve the private sector and strengthen human and institutional programme management capacities.

## ERITREA

### **A. National development objectives**

1. Eritrea's Programme of Action for 2001-2005 contains a review of the progress made since the liberation of the country in 1991. It aims at sustaining growth and development through further rehabilitation and reconstruction of infrastructure facilities, consolidation and further refinement of policies, ensuring peace, national security, and resettling displaced population.

### **B. Constraining factors on economic and social development**

2. Major constraints cited in the National Programme of Action include: the conflict and war between Eritrea and Ethiopia since May 1998, acute shortage of energy - all electricity is generated by thermal power stations that use imported oil - poor conditions of transport and communications services - basic infrastructure has been heavily damaged during the 30 years of war of liberation, shortage of qualified manpower, widespread poverty, high costs of delivering social services, private sector in its infancy with a very low investment capacity, environmental degradation and conflicts related to land issues, farmers' dependence on vagaries of rainfall and weather conditions, a small industrial sector, and a narrow domestic revenue base.

### **C. Summarized national actions that need development partners support**

#### *Commitment 1: Fostering a people-centred development*

- To expand employment, in both rural and urban areas, especially for women in the informal sector;
- To encourage traditional social security and community self-help schemes;
- To provide support to victims of war and disadvantaged people, and to sensitize communities to care for vulnerable groups;
- To prepare regulations for the development of public and private employment services;
- To introduce community-based social assistance schemes;
- To undertake public education in communities on the prevention and control of prostitution, drugs and alcohol addiction, as well various forms of crimes;
- To ensure popular participation in the developmental process, especially disadvantaged groups.

#### *Commitment 2: Good governance*

- To continue decentralization and devolution of powers to local governments at regional levels;

- To continue with civil service reforms, restructuring of ministries and agencies and fighting corruption;
- To increase the transparency of the legal framework and confidence in enforcement agencies;
- To ensure efficient and affective public sector management;
- To create a legal framework that accommodates private sector development;
- To strengthen the national human resources development programme.

***Commitment 3: Building human and institutional capacities***

*Health*

- To rehabilitate the infrastructure of health facilities and construct new ones;
- To ensure the availability of essential drugs and medical equipment;
- To continue carrying out full-scale nationwide immunization programs;
- To increase control programs on communicable diseases, especially HIV/AIDS/STD and TB;
- To increase sanitation service coverage from the current 1% to 10% by the year 2005;
- To maintain immunization coverage of at least 90% for all antigens;
- To eradicate poliomyelitis by the year 2003;
- To reduce measles morbidity by 90% and mortality by 95% by the year 2004.

*Education*

3. The Government aims at the elimination of illiteracy and expansion of technical and vocational training. Major goals are:

- To improve enrolment targets;
- To construct and rehabilitate schools;
- To ensure the parallel development of public and private schools;
- To enforce use of mother tongue as a medium of instruction at the primary level and English language at all other levels of education;
- To develop work-oriented secondary education;
- To ensure a growing role of communities in the development, management, organization and management;
- To enhance the role of culture and arts in the welfare of society by organizing this sub-sector effectively;
- To increase the enrolment of female participants in technical and vocational education training by 20% by the end of 2005;
- Establishing 43 basic skills training centres.

### *Women and development*

- To promote gender and law, legal literacy on women's;
- To encourage women entrepreneurs and producer groups in food processing, garment manufacturing, crafts and business;
- To give operational support of micro-credit schemes to the start-up and growth of women entrepreneurs, especially in rural areas.

### ***Commitment 4: Building productive capacities to make globalization work for Eritrea***

### *Enterprise development*

- Eritrea's overall development strategy aims at establishing a dynamic private sector led economy;
- To privatize all the public enterprises which Eritrea inherited from the Ethiopian Government;
- To promote and encourage foreign investment as a vehicle to supply technology, capital, management and marketing skills.

### *Agriculture*

- To increase output through both intensive and extensive agricultural activities;
- To promote appropriate improved agricultural practices, including use of available resources for irrigation schemes;
- To promote mechanized agricultural production and systematic use of land;
- To enable the peasant farmers to make the best use of modern agricultural inputs;
- To promote livestock production by upgrading animal health services and establishing small and large scale livestock processing plants;
- To increase the fish catch by introducing new fishing technologies and encouraging joint-venture undertakings with national and international investors;
- To develop coastal fisheries infrastructure - construction of cold stores, refrigeration, desalination plants, and fishing boats.

### *Manufacturing*

- To promote capital-intensive and export-oriented industries;
- To support the establishment of a domestic association of manufacturing enterprises and assist it to be productive and effective;
- To conduct studies on selected industrial sub-sectors for the establishment of industrial estates.

### *Mining*

- To extend regional geological mapping, mineral and geothermal exploration aiming at attaining 50% coverage of the mineral wealth by the end of 2005;

- To ensure the optimum utilization of the mineral wealth and minimization of negative impacts of mining operations to people and the environment;
- To facilitate the development of the already established mining deposits in two blocks by the year 2005;
- To conduct market research for exports.

*Physical infrastructure*

- To upgrade the existing transport and communication services through the government budget, private investment, long-term loans and foreign aid;
- To collaborate with regional and international cooperating partners to improve and harmonize transport and communication services delivery;
- To develop modern seaports, airports and terminals and upgrade telecom and information communications;
- To finalize the construction of Massawa international Airport, including associated facilities, to make it operational;
- To render mail, parcel, money order, etc., services to rural areas of Eritrea.

*Energy*

- To modernize and expand the country's power generation, distribution and environment conservation system;
- To improve fuel–oil supply and distribution systems;
- To encourage private investment in the energy sector development;
- To diversify sources of energy in order to minimize dependence on dwindling bio-mass energy resources and imported oil;
- To expand urban electrification and implement the national rural electrification programme;
- To finalize renewable energy resources assessment studies and install wind and solar based technologies.

***Commitment 5: Enhancing the role of trade in development***

- To establish an export trade promotion centre that provides incentives and information to exporters;
- To open trade and investment offices abroad and create a trade development fund;
- To foster regional, bilateral, multilateral and economic cooperation agreements that will increase trade;
- To undertake an investment promotional video film.

***Commitment 6: Reducing vulnerability and protecting the environment***

- To strengthen the Ministry of Land, Water and Environment (MLWE), established in 1997, which is concerned with developing policies, strategies and regulatory instruments for land, water and environmental issues.

***Commitment 7: Mobilizing financial resources***

- To continue reforming the tax system with the intent of reducing tax brackets and broadening the tax base;
- To improve strategies and institutional measures designed to promote private sector activities;
- To continue mobilizing domestic and external resources. Thirty-six per cent of the financial requirements for the action plan 2001-2005 are expected to be financed by domestic resources.

## ETHIOPIA

### **A. National development objectives and targets**

1. Ethiopia's long-term development objective is to enhance the welfare of the people. The goal for the decade will continue to be broad based economic growth and poverty reduction. The main targets projected for the period 2001-2010 are:

GDP annual average growth rate	7.6%
GDP per capita average growth rate	4.0%
Reduce extreme poverty from	45.5% to 27.2%
Reduce food insecurity of the population from	50% to 15%

### **B. Constraints on economic and social development**

2. General and sectoral constraints are linked to the low level of socio-economic development. Ethiopian's specific constraints are linked to:

- Difficulties of transition from a centralized control and command system to an open, deregulated and market-based economy;
- The impact of the Ethio-Eritrean war.

### **C. Summarized national actions that need development partners' support**

#### *Commitment 1: Fostering a people-centred policy framework*

- To mitigate the impact of the Ethio-Eritrean war by the implementation of two emergency programmes (Rehabilitation and Reconstruction Programme, and Demobilization and Reintegration Programme);
- To restore macroeconomic stability;
- To deepen the introduction of a market-oriented system through creation of an environment for the development of efficient product and factor markets and for effective participation in a global market;
- To undertake measures that help empower people living in poverty, specially women, so as to reduce social exclusion;
- To build the human, physical and institutional capacities which enhance mobilization of domestic and foreign resources, diversification of the productive and export base and reduction of the scope for vulnerability to the vagaries of weather and other externalities.

#### *Commitment 2: Ensuring good governance*

- To create a conducive legal, regulatory and institutional environment and build national capacity through, *inter alia*:

- The acceleration of the implementation of civil service reform which aims at improving effective and efficient service delivery through promoting ethical standards, accountability and transparency;
- Strengthening the on-going decentralization and devolution process of participatory development management;
- Creating a mechanism for greater participation of vulnerable groups in the development process.

***Commitment 3: Building human and institutional capacities***

- To create conditions for reaching the ultimate goal of basic education for all by the year 2015. This will be achieved by access to educational opportunity, to be improved by adopting a system of 8 years of school age for all, thereby helping families to afford schooling and encouraging the community to educate girls and to delay marriages. The number of primary schools should be increased by more than 40 per cent, and the primary school enrolment ratio will reach 84 per cent. The ratio of girls to boys should be increased to about 80 per cent;
- To improve the quality and efficiency of education in general and primary and secondary schools, in particular by improving the standard of schools and upgrading the skill of teachers at all levels;
- To prepare and to start implementing a Technical and Vocational Education and Training Development Programme (TVET) which will give broad-based and diversified training relevant to the socio-economic development plans of the country;
- To continue implementing a Health Sector Development Programme (HSDP) with a goal of universal primary health care for all by 2015. The focus of HSDP is on reproductive health care, treatment and control of basic infectious diseases (like upper respiratory infection), control of epidemic diseases (especially malaria), AIDS immunization and control of sexually transmitted diseases. In line with the above goal, the population's access to health services will increase from the present 51 per cent to 74 per cent by 2010 and child immunization will increase from 60 per cent to 90 per cent.

***Commitment 4: Building productive capacities to make globalization work for Ethiopia***

*Physical infrastructure*

- To continue the implementation of both the Road Sector Development Programme and the Rural Travel and Transport Programme which is envisaged to raise the average road density network from 28/1000 km<sup>2</sup> at present to 38/1000 km<sup>2</sup> in 2010;
- To expand and improve telecommunications services in Ethiopia through the implementation of the sector development programme which runs up to 2004/5, including the increase by 4 fold of the number of directory telephone lines and of the penetration of internet and mobile telephone services by 14 and 5 fold respectively;

- To continue the implementation of a Ten-year Power Sector Development Programme for the period 1997/98-2006/7, which includes expanding the generation capacity of the power system by about 600MW before the year 2010.

*Technology*

- To develop science and technology support institutions that will facilitate the acquisition, utilization, absorption and domestic generation of technology.

*Agriculture*

3. Agricultural sector development aims at (a) realizing national food self sufficiency; (b) ensuring food security at the household level; (c) sustained improvement in the standard of living of the rural population; (d) effectively serving as an engine for industrialization; (e) contribute to increased availability of foreign exchange, and; (f) contribute to the conservation and development of natural resources. To this effect, the Programme gives priority to:

- Strengthening of on-going agricultural extension programmes;
- Improving and developing the rural marketing system;
- Taking measures to ensure food security at the household level; and,
- Capacity-building for effective implementation of sub-sectoral programmes.

*Manufacturing*

- To implement the Agricultural Development Led Industrialization Strategy, striving for transformation of the rural-based economy;
- To start developing an export-focused industrial sector based on four key industrial sub-sectors (textiles, leather, agro-industries and basic metals, chemical and engineering industries).

*Mining*

- To undertake additional steps to encourage increased participation of domestic and foreign mineral investments. To sustain efforts to generate basic geological data and the exploration of areas with mineral occurrence.

***Commitment 5: Enhancing the role of trade in development***

- To elaborate and implement the strategy of export promotion and diversification including measures to enhance productive capacities and relevant infrastructure for export of goods and services;
- To make efforts (in collaboration with development partners) to improve market access and reduce the risk associated with price vulnerability;
- To give increasing attention to regional cooperation in promoting trade and development.

***Commitment 6: Reducing vulnerability and protecting the environment***

4. To implement the following programmes:

- Strengthening the early warning and management information system;
- Strengthening emergency food, non-food and other reserves management;
- Enhancing logistical capability so as to deliver relief items to disaster victims in an effective and timely manner;
- Improving the effectiveness of relief assistance to disaster-affected populations through employment-generating schemes and gratuitous relief programmes.

***Commitment 7: Mobilizing financing resources***

5. The Government estimated that the realization of targets set under the National Programme of Action requires investment amounting to about US\$ 39 billion. Out of this, about US\$ 14 billion are expected to be financed domestically, whereby the domestic saving to GDP ratio rises from about 5 per cent at present to about 10 per cent. The balance is expected to be covered from external sources through increasing cooperation with development partners. The modality of external financing shall be in terms of both debt relief (about US\$ 5.5 billion) and new disbursements (US\$ 19.5 billion) in the form of fresh grants, concessional loans, FDI and private transfers. About 55 per cent of the investment (US\$ 25 billion) will be used for major development programmes (millions of dollars).

Emergency Rehabilitation and Reconstruction	725
Capacity Building	1100
Education	5000
Health	1758
Infrastructure	10968
Agriculture and Rural Development	5449

**D. Monitoring and evaluation**

- To set up a flow of information framework consisting of selected bench mark indicators;
- To create a monitoring and evaluation system which involves a wide range of stakeholders at national, regional, district, woreda and community level.

## **THE GAMBIA**

### **A. National development objectives**

1. The **Gambia Programme of Action 2001-2010** is derived from the National Vision 2020 and the Strategy for Poverty Alleviation 2 (SPA2). These two basic documents set the framework for the transformation of the Gambia into a middle-income country by 2020 and seek to make further improvements in poverty reduction. The implementation of the Plan of Action is envisioned to be within the context of the SPA, which also serves as the interim PRSP, whose activities will be selected from sectoral programmes and funded through a three year rolling budget. The central pillars for the 2001-2010 plan are:

- **Enhancing the productive capacity of the poor** through programmes in macro-economic strategy, income generating activities, food security and the creation of a poverty reduction fund. The goal of the macro-economic strategy is to correct imbalances in the economy and create an environment conducive to accelerated economic growth. The Poverty Reduction Trust Fund will be created to protect the programme from unanticipated budgetary cuts and emergency resource scarcity. A Social Investment Fund will also be established for the targeting of social expenditure, improvement and expansion of utility services for the poor and the provision of social safety nets.
- **Improving access to and the performance of social services** through social service delivery and improving public resource management as a complement to the provision of economic and social infrastructure support to the poor.
- **Building capacities at local levels for people-centred development management** emphasizes redistribution of activities and improving participation in local decision making. Redistributive activities will be pursued through public expenditure reviews to ensure that budgetary allocations favour access of the poor to vital support services, explicit targeting of social safety nets and expansion and improvement of utility services to the poor.

### **B. Constraining factors on economic and social development**

2. The Gambia is constrained by a variety of internal, external and exogenous factors including:

- Dependence on rain-fed agriculture, and the undiversified nature of production.
- Poor social service delivery systems and infrastructure
- Poor state of capital equipment that constrains the development of productive capacity, especially for the private sector.
- Vulnerability to external shocks and natural disasters.

- Lack of institutional support to producers and exporters, and of skills and capacity to follow up developments in the multilateral trading system and negotiate favourable trade terms.
- Low domestic resource mobilization, weak industrial base, and high levels of unemployment
- Environmental degradation, which is aggravated by the Sahelian drought
- Heavy reliance on external development assistance.

### **C. Summarized national actions that need development partners support**

3. The following long-term targets will be pursued:

- 50% reduction of people living in extreme poverty in the Gambia by 2015
- Enforce universal primary education in the Gambia by 2015
- A two-third reduction of infant and under five mortality and a three-fourths reduction of maternal mortality not later than 2015
- Access through the primary health care system to reproductive health services for all not later than 2015
- Implementation of sustainable development to ensure effective reversal of trends in the loss of environmental resources by 2015

#### ***Commitment 1: Fostering a people-centred development***

4. Uganda aims at creating a nation that is :

- Fostering a national economic development system that recognizes the significant role of the private individual as an economic actor for the realization of the National 2020 vision.
- To progressively create a free-enterprise system.

#### ***Commitment 2: good governance***

5. To this commitment the Government has identified the following areas and actions:

- **Democracy and governance.** To continue to consolidate and reinforce constitutional democracy, strengthen electoral administration as well as improve efficiency, transparency and accountability in the discharge of government, administrative and judicial functions. These objectives will be pursued through the implementation of activities in seven interrelated areas, namely: constitutional review and reform of sectoral processes; reform of parliamentary structures and processes; civil and human rights education; reform of the judicial and legal processes; public sector management and administrative reform; decentralization and local government reform; and a programme for coordination, monitoring and evaluation.

***Commitment 3: Building human and institutional capacities - Education and Health***

6. The Gambia will establish a Social Investment Fund for targeting social expenditure at the improvement and expansion of utility services for the poor and the provision of social safety nets. The vehicles for delivering this strategy will include:

- **The Education Sector Master Plan**, which has as its major objective improving the relevance, access to and quality of education. The plan will be implemented in two phases, with significant donor funding.
- **The Health Sector Master Plan**, which includes extending health services coverage to all Gambians, equitable distribution of limited health resources, reduction of the incidence and improvement in the treatment of the main diseases, decentralization of health service management and improvement of cot recovery.

***Commitment 4: Building productive capacities to make globalization work***

*Enterprise development*

- To reform the legal and regulatory framework to promote private enterprise development.
- Improving basic infrastructure –power, communications, transport.
- Improving investment promotion policies.
- Increasing accessibility to finance through reforms in the financial and banking sector.

*Agriculture*

7. The medium-term programme attempts to address the need to increase agricultural output for both domestic consumption and exports in pursuit of rural poverty reduction and improve household food security through increased production and productivity under the aegis of the Strategy for Agricultural Development Horizon 2010. The components of the programme include:

- Supporting the modernization of agriculture, including through research and extension services, irrigation and commercialisation.
- The expansion of the Rural Finance and Community Initiative Project.
- Improving the linkages between agriculture and the rest of the economy.
- Supporting primary and medium-scale export producers and producer organizations.
- Improving rural infrastructure for earning opportunities for the rural poor.

*Manufacturing*

8. The main priority lies in building links between manufacturing and the agricultural sectors:

- To establish more structures for industrial and technological development.

- To improve utilities, including power, water supply and telecommunications.
- To support the development of small and medium-size enterprises.
- To streamline and expedite the investment process, as an incentive to the private sector, through one-stop-shop arrangements.

*Physical infrastructure*

- Construction, rehabilitation and maintenance of ports, roads, development of rural access feeder roads.
- Promoting rural electrification and integrating energy strategies with other aspects of rural development.

*Technology development*

- A need for the provision of quality telecommunication services at more affordable costs.
- Encouragement of public and private sector participation in providing information and communication technology infrastructure.

***Commitment 5: Enhancing the role of trade in development***

- To focus on export development and promotion.
- Trade support and trade facilitation.
- Compliance with multilateral trading agreements.
- Implementation of measures related to net food importing countries as provided for in the Marrakesh Decisions, including measures to improve agricultural productivity.

***Commitment 6: Reducing vulnerability and protecting the environment***

9. **The Gambia Environmental Action Plan (2) (GEAP)** formulated in February 2000 will consolidate the achievement of GEAP (1) for further incorporation of environmental impact assessment procedures in the management of natural resources and in the agricultural and industrial sectors. The key aspects of this Plan are:

- Improving the institutional framework, advocacy and sensitisation, strengthening the public and private capacity to manage the environment, and sustainable management and protection of the coastal zone.
- Developing a strategy for disaster preparedness and contingency planning.

***Commitment 7: Mobilizing financial resources***

10. Whereas the Gambia Plan does not clearly identify the sources of funding in a distinct section, it does present a detailed estimate of the cost of its implementation. Throughout the presentation it is made explicit that the successful implementation of the Plan would critically depend on the mobilization of domestic resources and donor support. The following measures for the mobilization of resources are therefore relevant:

- To increase the tax base and improve revenue collection systems and tax administration.
- To use available resources optimally, through increased efficiency, transparency and accountability.
- To promote domestic savings and strengthen the banking and financial sector.
- To create a conducive environment for domestic and foreign direct investment.

**D. Arrangements for implementation**

11. The National Vision 2020 Task Force will work closely with SPACO whose responsibility is to monitor and coordinate the implementation of the poverty alleviation programme. The overlap of representation from government, civil society and the NGOs in both organs is seen as an opportunity for information and resource sharing and the undertaking of joint national action for effective coordination and maximum impact.

## LAO PEOPLE'S DEMOCRATIC REPUBLIC

### A. National development objectives and targets

1. The main objective of the National Programme of Action of the Lao PDR is to improve and build the basic conditions for sustained and stable economic growth, continue to build sectoral and regional economic structures, improve the living standard of the population, and develop the socio-economic infrastructure. The main focus will be on industrialisation and modernisation of the economy. The main targets projected for 2010 are as follows:

GDP growth rate	7.5 %
National savings (% of GDP)	10 % (in 2005)
Share of agriculture (of GDP)	36.6%
Share of industry (of GDP)	31.5%
Share of services (of GDP)	31.9%
Foreign aid (% of GDP)	7.0%

### B. Constraints on economic and social development

Land-lockedness, high transport costs, lack of adequate infrastructure development, limited development of human resources, low productivity in agriculture, lack of domestic financing capacity, and external debt burden. In addition, the Lao PDR is vulnerable to natural calamities, as well as to economic and financial shocks.

### C. Summarized national actions that need development partners' support

#### *Commitment 1: Fostering a people-centred development*

- Increased attention will be paid to human resources development at both central and provincial levels;
- Priority attention will be given to the development of the education system;
- Achieve 75-90 per cent literacy rate;
- Increase life expectancy to 63 years through improved health services;
- Promote the private sector's role in general education;
- Special attention will be given to rural and remote area development.

#### *Commitment 2: Good governance*

- Continue to provide political and social orderliness;
- Overcome the effects of the recent financial crisis and preserve economic stability;

- Private sector development;
- Improve macro-economic management based on the market economic mechanism;
- Improve and progressively complete the legal framework and macro-economic policies;
- Improve planning, financing, banking, trade and investment management;

***Commitment 3: Building institutional capacity***

- Pay increased attention to human resources development tasks, at both central and provincial levels;
- Focus will be placed on development of the education system, both qualitatively and quantitatively;
- Expand and improve health services;

***Commitment 4: Building productive capacities to make globalisation work for Lao PDR***

*Enterprise development*

- Development of industry in order to build the basis for the progressive industrialisation and modernisation of the country with the use of new technology and machinery suitable for the Lao PDR.
- Develop the agro-processing industry;
- Priority attention will be given to the development of small-scale power plants for supplying electricity to rural areas, as well as the development of medium and large power plants;
- Develop mining, food processing, and the textile industry;
- Develop export-oriented industries in the special economic zones of the northern, central and southern parts of the country;

*Agriculture*

- The agriculture and forestry sector still constitutes the backbone of the national economy and will be developed in an integrated manner. The efficiency and sustainability of agriculture and forestry will be further strengthened;
- Ensure self-sufficiency in basic food products (crops, animal husbandry and fishing) and export of surpluses;
- Construction of irrigation systems;
- Special attention will be given to management of national parks and reforestation (increase of forest to 50 per cent of the land area);
- Enhance natural resources management for sustainable production;

*Physical infrastructure and water resources*

- The transport and communication sector is a major priority area among the various physical infrastructures. The Government gives high priority to the development of international transit corridors through its territory to allow better participation in regional trade and economic cooperation. The Government will give priority attention to turning the country from a land-locked into a land-bridge country.
- The road maintenance fund will become an important instrument to ensure the sustainability of planning and budgeting.
- Exploitation of hydropower as a major input for economic development as well as an important item for export.

***Commitment 5: Enhancing the role of trade in development***

- The main strategy for international trade is to open the domestic market further and achieve greater market access for goods of the Lao PDR.
- Establish special economic or free trade zones in northern, central and southern parts of the country.
- Develop a legal framework to govern international trade.
- Make efforts to become a member of the WTO.
- Develop tourism infrastructure and services.

***Commitment 6: Reducing vulnerability and protecting the environment***

- The Lao PDR pursues a policy providing for the sustainable management of resources. Deforestation is caused by both logging and shifting cultivation. It leads to increased erosion, and threatens the country's natural bio-diversity. The main goal of the Government is to provide sustainable management of resources through greater replanting of trees, ceasing illegal logging and promoting domestic wood processing to increase value added products instead of exporting timber.

***Commitment 7: Mobilising financial resources***

- Public investment will increase about 4.5 times. About 60-65 per cent of that will be directed to developing economic infrastructure, and 25-30 per cent will be allocated for the social and cultural sector.
- Implement policies to attract foreign direct investment (at least \$1.5-2 billion).
- Improvement of aid co-ordination and management is of high priority. For that purpose the Government will issue a Decree on the role and responsibilities of government in the planning and management of ODA.

## **LESOTHO**

### **A. National development objectives**

1. The main objective of Lesotho's Programme of Action 2001-2010 is to mobilize resources to implement commitments that can bring about tangible results, particularly the reduction of poverty; 68 % of the population is now classified as poor and 49% of households are classified as destitute. High priority is given to employment creation, which is seen as a vehicle not only for stimulating economic development and growth, but also for reducing poverty.

### **B. Challenges and constraining factors**

2. These are economic, institutional, socio-political and natural, and include:

- Erosion of customs revenues resulting from the implementation of trade initiatives such as the SADC Free Trade Area Protocol and the EU/South Africa Trade Area;
- Continuing restructuring of the South African mining industry, resulting in the retrenchment of Basotho migrant mine workers with a negative impact on remittances to and the income of rural households and contributing to the high unemployment rate of 40.5%;
- Land degradation caused by human and livestock population pressure on limited land areas;
- Declining ODA;
- Multiple and often parallel development initiatives which have been a constraint on coordinated planning of programmes and allocation of resources and a threat to the cohesive implementation of poverty reduction strategies;
- The spread of HIV/AIDS and its threat to progress in improving life expectancy;
- The civil conflict in 1998 and its socio-economic effects;
- The El Nino phenomenon, characterized by severe droughts, and its impact on the ailing agriculture sector and rural livelihoods.

3. Meanwhile, Lesotho's greatest assets are its human and natural resources. With only one ethnic group (the Basotho) and one indigenous language (Sesotho), ethnic and racial tensions are rare. Development of Lesotho's abundant water supplies and land development offers great potential for tackling rural development and employment problems.

## C. Summarized national actions that need development partners' support

### *Commitment 1: Fostering people-centred development*

- To create a social environment that is conducive to releasing the full energies and potential of Lesotho human capital for developing and widening the productive base and hence the attainment of sustained development, through the full involvement, integration and participation of all social groups, especially women and youth, in the development process, and the strengthening of human capital through access to social services;
- To improve income distribution patterns and broaden income opportunities at the national level so as to strengthen the purchasing power of the low-income strata of the population;
- To implement revised policies and procedures aimed at ensuring that male-dominated socio-economic activities become accessible to women.

### *Commitment 2: Good governance*

- To improve governance and build service delivery capacity by improving institutional capacities and efficiency in public administration and ensuring an optimal balance between the public and private sectors;
- To achieve political stability through democratic means;
- To pass relevant legislation for decentralizing governance and to implement decentralization plans, undertaking consultations and conducting awareness and training campaigns at central and local levels;
- To improve financial and macroeconomic stability;
- To diversify and strengthen revenue base, transparency and accountability and to eliminate public sector wastage.

### *Commitment 3: Building human and institutional capacities*

#### *Education*

- To provide basic education for all by 2006;
- To boost the quality of vocational and technical training;
- To eliminate illiteracy among youth and adults and provide specialized education for the disabled;
- To provide support to church schools.

#### *Health*

- To implement the National HIV/AIDS Strategic Plan aimed at controlling the spread of the disease, and mitigating its impact on vulnerable groups;
- To increase the number of health centres and clinics;

- To improve water supply and sanitation, particularly in the remote mountain areas where poverty is prevalent.

***Commitment 4: Building productive capacities to make globalizaton work for Lesotho***

*Agriculture*

- To implement the long-term Agriculture Sector Development Plan as part of a rural development strategy for the 70-80% of Lesotho's population living there;
- To create rural employment opportunities by promoting initiatives for processing enterprises that use local inputs such as wool and mohair through the Rural Development Programme;
- To ensure cost-effective food security assistance.

*Enterprise development*

- To facilitate the transfer of technology to small and medium-sized enterprises, in particular those relevant to food and agriculture, agro-based industries, communications and data analysis methods;
- To encourage sustained research activities aimed at finding alternatives to the export of traditional materials through the development of new products and processes, thus ensuring the competitiveness of exportable goods.

***Commitment 5: Enhancing the role of trade in development***

- To implement regional and international trade instruments including the SADC Free Trade Area Protocol, the ACP-EU Cotonou Agreement, United States Growth and Opportunities Act, the Smart Partnership International Dialogue for Economic Recovery, and the Commonwealth Partnership Technological management;
- To pursue regional integration initiatives;
- To improve Lesotho's global competitiveness through quality production and services.

***Commitment 6: Reducing vulnerability and protecting the environment***

- To implement a disaster mitigation and prevention programme aimed at improving and increasing the capacity of Lesotho to identify disaster scenarios; to establish appropriate protective measures and contingency plans and to involve the local community leaders and the population in general; and
- To elaborate a framework for environmental protection and management and introduce rangeland overgrazing control measures and zone areas for environmental protection and recovery in order to conserve the land base.

***Commitment 7: Mobilizing financial resources***

- The programme implementation phase of the Programme of Action is expected to coincide with the country's three-year Development Plans. The immediate phase of the Action Programme is generally covered by the Public Sector Investment

Programme (PSIP) already prepared for the 7th Development Plan and for which donor commitments have been indicated. Over the medium and long term, the PSIP may entail increased expenditure by the Government of Lesotho, but this is unlikely to have a significant impact on poverty reduction unless donor funding is provided. Overall, about 40% of the total 10-year Programme of Action budget of 11 billion Maloti is the estimated gap between financing needs and resource availability. The Government of Lesotho is looking to attract foreign direct investment, as well as anticipating that the country's international development partners will provide a higher proportion of grants and concessionary loans than commercial funding to finance its priority programmes if the objectives of its poverty reduction strategy are to be achieved.

## **LIBERIA**

### **A. National development objectives**

1. Liberia's Programme of Action for 2001-2010, which follows the National Reconstruction Programme (1998-2000) introduced at the end of its eight-year civil war, focuses on taking Liberia through a near- to medium-term period of reconstruction and poverty alleviation (where four out of every five persons are estimated to be below the poverty line), to a longer-term objective of sustainable development through:

- Diversification of the economy;
- Improved distribution of income;
- Increased Liberianization of the economy.

### **B. Factors constraining economic and social development**

- A highly dualistic economy unable to cope with its growing population;
- An alarmingly high rate of unemployment;
- A high rate of illiteracy and low productivity;
- Civil conflict for most of the 1990s with a severe social and economic impact, including a virtual standstill in economic activity; collapse of the central political authority; a complete halt to the delivery of services, mainly education and health; and massive displacement of the population;
- Reimposition of the Brooke Amendment by the United States Government, Liberia's single largest donor, restricting financial support to the country;
- An unsustainable debt burden;
- Structural and policy deficiency in economic management and weak implementation capacity.

### **C. Summarized national actions that need development partners' support**

#### *Commitment 1: Fostering people-centred development*

- To seek assistance for capacity building in the formulation of poverty reduction policies and programmes which promote the participation of local communities;
- To move towards a more equitable distribution of income through policies to raise incomes of the most disadvantaged groups, i.e. those in the rural areas, while at the same time reducing the urban bias that has existed in the Government's income and tax policies;
- To continue to provide an enabling environment for the continuation and expansion of job creation schemes by organizations targeting the poorest of the poor, mostly women

in rural and urban communities, including through micro-grant, micro-credit and vocational and skills training schemes;

- To allocate a substantial portion of planned expenditure to roads, agriculture and social and community services which directly benefit the rural areas where people have just been resettled and reintegrated;
- To mobilize communities to participate in rural self-help projects;
- To improve women's access to and control over resources and promote their effective participation in the decision-making process.

***Commitment 2: Good governance***

- To promote good governance and the rule of law, and to improve transparency;
- To pursue policies aimed at ensuring sustained peace and security, including through demobilization and demilitarization and promoting reconciliation among the population;
- To maintain a stable macroeconomic environment through prudent fiscal and monetary measures aimed at stabilizing public sector finances and establishing investor confidence in the banking system;
- To undertake civil service and public enterprise reform.

***Commitment 3: Building human and institutional capacities***

*Health*

- To adopt primary health care programmes to reach most of the population;
- To intensify education in family planning;
- To rehabilitate damaged health facilities and extend health services nationwide, including through the training and recruitment of more health personnel to replace those lost during the war;
- To halt the spread of HIV/AIDS through the strengthening of ministries with responsibility for carrying out AIDS prevention programme, and facilitating the dissemination of information on AIDS prevention .

*Education*

- To upgrade the nation's human resource capital to effectively facilitate the growth and development of the country.
- To expand education to reduce adult illiteracy;
- To rehabilitate all damaged educational facilities.

***Commitment 4: Building productive capacities to make  
globalization work for Liberia***

*Enterprise development*

The Government of Liberia considers the private sector as the engine of growth. Its goals are:

- To improve the business climate for private investment by strengthening the legal and regulatory framework for conducting business in Liberia;
- To introduce a new “investor-friendly” Investment Code;
- To encourage the development of Liberian private enterprise as a means of diversifying the economy, providing employment opportunities and improving income distribution, with particular encouragement to small entrepreneurs who use local materials;
- To maintain a liberal and flexible policy regarding private foreign investment.

*Agriculture*

Since the closure of iron ore mines damaged during the civil war, agriculture now constitutes the single most important productive sector in Liberia. The objectives are to:

- To make agriculture serve as a means of providing increased employment, alleviating poverty and promoting economic growth;
- To stimulate agricultural productivity through investment;
- To improve the land tenure system in order to encourage individual families to till and make land more productive;
- To encourage Liberian-owned commercial and traditional farms;
- To ensure food security.

*Infrastructure*

- To rehabilitate the physical infrastructure of the country damaged during the civil conflict, including roads, seaports and airports, electricity and telecommunications, water supply and sewage systems, in order to facilitate the free movement of people, traffic and goods and services, increase agricultural output, improve health care delivery and, in general, improve the living conditions of the population.

***Commitment 5: Enhancing the role of trade in development***

- To introduce further trade liberalization;
- To settle financial obligations to regional bodies of which Liberia is a member, in order to benefit from the many opportunities available to the Liberian economy and people in terms of higher local employment, trade expansion, technology transfer and industrial growth.

***Commitment 6. Reducing vulnerability and protecting the environment***

- To improve environmental management in Liberia, which experienced uncontrolled exploitation of its forest and mineral resources during the civil conflict, through the development of a concrete national policy on the environment and by creating and promoting environmental awareness among the population. Encouragement will also be given to research in the use of alternative sources of energy.

***Commitment 7. Mobilizing financial resources***

- The total estimated requirement for public sector expenditure over the period of the Programme of Action is US\$ 809 million. Because of the Government's severe fiscal situation in this post-conflict period and critical debt obligations, concessionary borrowing to finance some programmes is not possible. There will therefore be a heavy reliance on substantial financial support from key donors.

## MALAWI

### A. National development objectives

1. Malawi's Programme of Action for 2001-2010 is based on the national shared vision – Vision 2020, which articulates the people's aspirations of attaining balanced, broad-based and sustainable development by the year 2020 through economic growth, efficient utilization of human capital, development of economic infrastructure, observance of good governance, and protection of the environment and natural resources, and to turn round the economy which is analysed as very fragile, narrow-based and lacking key social services and infrastructure.

### B. Constraining factors on economic and social development

2. The constraining factors include: severe poverty, poor physical infrastructure, limited diversification of exports, a poor investment environment, lack of forward linkages within productive sectors, inconsistencies between sectoral strategies and public expenditure, weak coordination of donor assistance, low access to education, especially at secondary and tertiary levels, low levels of market access, a weak financial sector, weak planning and implementation capacities, prevalence of HIV/AIDS, a decline in ODA and debt servicing obligations, and weak facilities to cope with globalization issues.

### C. Summarised national actions that need development partners support

#### *Commitment 1: Fostering a people-centred development*

- To make Malawi a country where every citizen has a stake in economic success - where benefits will be fairly shared and there is social cohesion.
- To strengthen the culture of enterprise, focusing on export and innovation.
- To take control of its own destiny by ensuring national policy ownership and control of economic reform processes and creation of new mechanisms for partnership by the principle of self-reliance and self-help and building an economy which is competitive, with sustained growth for the benefit of all people.
- To ensure sound governance, shared responsibilities, and freedom from abject poverty.
- To achieve challenging targets in education, health, and economic infrastructure for social and economic progress, measured against regional and international benchmarks.
- To achieve a higher standard of living, with a skilled, creative and well remunerated workforce.

#### *Commitment 2: Good governance*

- To secure democracy and the maturity and to address weaknesses in the process of building the foundations of an effective public sector.

- To ensure sufficient transparency and accountability and instituting formal checks and balances to control corrupt practices.
- To continue with reforms to improve efficiency/productivity and work ethics.
- To improve security in the country using donor funding and local resources.
- To reform judicial systems and strengthen the institutions of law with the intention of making them effective and strong.

***Commitment 3: Building human and institutional capacities:  
Education and health***

- Improved access to health and education is a priority for the long-term development of Malawi; the quality of basic social services has declined and it is important to ensure that more resources are allocated to basic social services.
- While the improvement of access to basic education, with emphasis on primary education and adult literacy, will remain a major priority, other initiatives will have to be explored, including the restructuring of fees at post primary level.
- Education and training programmes will be improved not only to equip individuals with knowledge but also to achieve a more efficient delivery system so as to enable the low-income groups to have access to education and training.
- In primary education the focus will be on: achieving universal primary education, improving quality by increasing budget allocations, enhancing and strengthening teacher training programmes to reduce drop-out rates and raise completion rates, and to raising cognitive skills of primary school graduates. For secondary and higher education, the focus will be on increasing access and there will be extensive vocational training to increase its impact on national development.
- Improving the health of the population is a priority with targets set to reduce child mortality from 133 to 90 /1000; maternal mortality from 620 to 500/10000; and HIV prevalence by 25%.
- To increase provision of information and training about diseases, especially HIV/AIDS.
- To transform schools' and universities' approach to embrace broader curricula of greater intrinsic value.
- To establish collaboration within clusters of schools, institutions and colleges to ensure effective operationalisation of policy decisions.
- Emphasis will be placed on applied research, development research and innovation in areas that can contribute significantly to the country's development and competitiveness.

***Commitment 4: Building productive capacities to make  
globalization work for Malawi***

*Enterprise development*

- A stronger approach to reduce taxation and reforms to trigger more enterprise development.

- To develop a competitive policy which promotes and supports successful market driven enterprises.
- To secure capital to raise production efficiency.
- To improve infrastructure and strengthen the financial sector.
- To enhance capacity building, especially in areas of trade, technical skills and business management.

#### *Agriculture*

- To give incentives to farmers in terms of farm inputs and credits to increase productivity, especially traditional smallholder farmers.
- To improve rural infrastructure, especially feeder roads, technical development, and credit and enhance extension services.
- To address the constraints of inconsistencies between sectoral strategies and public expenditure, weak planning and implementation capacity, forward linkages with other productive sectors and irrigation technologies.
- To encourage farmers to switch from subsistence to more remunerative crops such as vegetables, fruits and flowers. There will also be emphasis on research and effective farm management to reduce losses in yields.
- Promoting a more efficient and sustainable use of land by introducing measures to reduce soil erosion.
- Promoting more equitable and efficient land allocation by improving the land and tenure registration processes.

#### *Manufacturing*

- To promote agro-based industries that are located near the sources of raw materials.
- To promote diversity of the industrial base with greater assistance and support from domestic research and development.
- Promoting manufacturing investment with provision of a conducive environment and improvement of infrastructure facilities.
- Sectors and subsectors earmarked for active promotion include: mining, agribusiness, wood, textiles, pharmaceuticals, and information technology, with an investment requirement of US\$ 1.8 billion. There is a need to mobilize the resources.
- Improvement of the marketing and information networks and penetration into new markets. There is a need to allocate adequate resources for training and consultancy services.

#### *Tourism*

- To diversify tourism sources and create jobs.
- To increase tourist revenues rather than tourist numbers, with upward quality of services.

- To allocate resources to preserve the national and historical heritages, improve tourist accommodation, the environment and cultural product development, and improve infrastructure.

*Mining*

- To continue mineral exploration and preparation of investment maps and data bases of mineral resources, especially on gold, bauxite, diamonds, copper, petroleum and platinum group metals.

*Physical infrastructure*

- To rehabilitate main roads and railroads, develop rural access feeder roads, upgrade and increase the capacity of airports, and improve and expand telecommunication services.
- To offer significant opportunities for private sector involvement in the construction, maintenance and management of infrastructure facilities.

*Energy*

- To put in place energy policies shaped within a broad economic, environmental and social policy perspective
- To restructure the energy industry with a view to reducing energy costs with a system of regulation which secures maximum competition in the interests of the consumers
- To diversify the energy industry, not relying on hydropower only

*Technology development*

- Science and technology play an important role in raising new opportunities for enhancing firms' competitiveness and growth, and the role of the private sector in technological innovation, including industrial research and technology diffusion, will be encouraged.
- To incorporate adequate funding for technological innovation, industrial research, and technological diffusion.
- To encourage the private sector to invest in technological activities.

***Commitment 5: Enhancing the role of trade in development***

- To diversify exports and to try to integrate into global trading through the competitiveness of products.
- To improve the quality and standard of production so as to compete in the global economy.
- To improve infrastructure and reduce major trade obstacles.

***Commitment 6: Reducing vulnerability and protecting the environment***

- To strengthen the national environmental body.
- To invest in disaster prevention and preparedness.

- To promote awareness on environment protection and safeguards against natural resources.
- To institute systems to devise an early warning system to ensure shocks do not become unmanageable.

***Commitment 7: Mobilizing financial resources***

- To institute measures that will lead to effective mobilization of savings.
- To strengthen banking systems and financial institutions to increase confidence and encourage private savings.
- To reduce taxes and taxation complexity and strengthen revenue bodies.
- To attract more FDI.
- To adapt effective measures to ride the country of corruptive practices.

**D. Arrangements for implementation**

3. The success of the Programme of Action will depend on national and development partners' efforts in mobilizing the resources to support the Programme, increasing efficiency to raise productivity and enhancing technology development with major sectors of the economy. Partnership and consultations will underpin the successful implementation. The role of stakeholders in delivery will be clearly defined to avoid duplication and wasteful competition.

**MALDIVES\*****A. National development objectives**

1. The principal development objective of Maldives is to strengthen the capacity of the country to meet the two most important challenges facing the nation in the near future: achieving the relocation, within the archipelago, of the segments of the population that are most threatened by the sea-level rise phenomenon, and finding appropriate responses to the problem of the high demographic growth, which is already placing considerable pressure on the capital island and on the Government in its social policies. In this context, Maldives aims at retaining the benefits it has been receiving as a result of its least developed country status, which have facilitated the country's efforts to face structurally exorbitant costs.

**B. Constraints on economic and social development**

- Chronic weather disturbances: not violent disasters, but frequent monsoon activity with a great negative impact on inter-island communications and transport;
- Long-term threat of sea level rise and disappearance of some of the atoll islands;
- Remoteness and smallness of the islands, creating a context of great competitive disadvantage (exorbitant infrastructural and transport costs);
- Substantial economic leakages: remittances abroad by foreign workers based in Maldives;
- Continuous dependence on foreign aid, several sources of which might soon diminish as a result of the impression given to donors by the perspective of a graduation of Maldives from least developed country status (the country, since 1997, has been identified by the United Nations as a potential graduation case on the basis of its GDP per capita and human capital indicators).

**C. Summarized national actions that need development partners' support*****Commitment 1: Fostering a people-centred policy framework***

2. Maldives has been pursuing a stable macroeconomic policy with a view to maintaining trust with the international donor community in anticipation of a possible graduation of the country from the least developed country status. The development strategy of the country is based on a necessary response to the long- term threat of sea level rise, essentially through population relocation. In the context of the high costs associated with any development project involving the outer islands, where the largest part of the population lives, the country has to combine objectives of macroeconomic stability and poverty alleviation for the benefit of a rapidly growing population (2.9% per annum in 1990-1998). A sound development

---

\* Based on relevant preparatory works by the Planning Department.

policy framework is vital to enable the country to face the consequences of an eventual graduation on the occasion of the next review of the list of LDCs in 2003.

***Commitment 2: Promoting good governance***

3. There is strong awareness, in Maldives, of the importance of good governance, not only to warrant the success of the development policy framework, but also to secure a relationship of trust with development partners.

***Commitment 3: Building human and institutional capacities***

4. The main threat to the pursuit of human resource development is the rapid demographic growth of the country, and the difficulty of absorbing the growing population in the education system, considering the financial and spatial limitations of the school system. Institutional capacity-building is also very important, and it requires foreign support because of the increased specialization of institutional tasks (for example, those relevant to environmental matters) and the multiplicity of institutional establishments in all relevant sectors (education, health, regional planning, environmental monitoring, etc.) throughout the archipelago.

***Commitment 4: Building productive capacities***

5. Though benefiting from good economic specialization in international tourism, Maldives pursues a diversification objective in order to reduce the economic vulnerability resulting from the relative economic concentration (tourism, fisheries, textile manufacturing). This implies continuous efforts to create an enabling environment for entrepreneurship and investment, with particular reference to infrastructural development. Transport and communications with the outer islands will be increasingly important, considering the physical limitations of the capital island of Malé, on which population (and economic) density is already high.

***Commitment 5: Enhancing the role of trade in development***

6. The relative prosperity of Maldives is almost entirely due to the performance of the economy in the area of international trade in services (tourism), and to a smaller extent in trade in goods. The country will therefore continue to watch the evolution of the multilateral trade framework in the context of trade liberalization (Maldives is a member of WTO). The country's main concern, in this respect, is the risk of a loss in important trade preferences for the fisheries and textile sectors, in the event that the country is graduated from the LDC category.

***Commitment 6: Reducing vulnerability and protecting the environment***

7. Environmental vulnerability is a major concern of Maldivians, as the impact of global warming translates into phenomena such as sea level rise in the long run and coral bleaching (with a negative impact on tourism) in the shorter run. These factors are consequences of forces beyond the country's control, but the authorities have been as active as they could in the global arena to alert the international community to the eventual consequences of environmental disasters to small island nations like Maldives. Economic shocks of non-

natural origin have been few so far because of the economic stability of the tourism and textiles sectors, but the country is not exempt from risks of eventual changes in tourist demand, as well as fish price fluctuations and erosion of preferences on large textile markets.

***Commitment 7: Mobilizing financial resources***

8. Maldives hopes, in the context of the Third United Nations Conference on the LDCs, to convince its development partners of the risk faced by Maldivians if the international community regards the country as being in lesser need of foreign financial assistance as a result of the socio-economic progress recorded by the country according to traditional indicators. Considering the structural handicaps of the country, Maldives takes the view that concessionary support from outside is likely to be needed for many more years.

## MYANMAR

### **A. National development objectives and targets**

1. Myanmar's Programme of Action for 2001-2010 aims:
  - To double the GDP, with an average annual growth rate of 7.2% during the period.
  - To bring the investment/GDP ratio to 20% in 2010.
  - To increase the value of exports at an average annual growth rate of 26.9% .
  - To preserve the agriculture sector as the mainstay of the economy, at an average annual growth rate of 4.7%.
  - To increase the share of the industry sector from 7.6% to 15.0 % in 2010.
  - To increase the energy sector at an average annual growth rate of 16.0%, and mining at an average annual growth rate of 13.4%.
  - To increase the share of the trade sector in the economy at an average annual growth rate of 6.8%.
  - To implement the anti-drug master plan to eliminate poppy cultivation.

### **B. Constraining factors on economic and social development**

2. The constraining factors include: ethnic tensions for more than 40 years and lack of national unity, poor infrastructure, narcotic production and trafficking, limited inflow of investments, very limited ODA, conditionalities on ODA, and effects of HIV/AIDS on the economy.

### **C. Summarized national actions that need development partners support**

#### ***Commitment 1: Fostering a people-centred development***

- To build up the country into a new modern developed nation characterized by self-sufficiency, self-reliance and a balanced economy.
- To increase efforts to restore peace and resolve ethnic problems.
- To produce qualified professionals for leadership, management and development of human resources.
- To uplift the morale of the entire nation and ensure security of basic human needs such as food, clothing and shelter.
- To expand educational and health services for human resource development.
- To ensure adequate infrastructure.
- To promote access to and control of productive assets, including land and capital.

***Commitment 2: Good governance***

- Myanmar is presently a country in transition governed by the Peace and Development Council. The council is taking steps to transform itself into a multi-party democratic society based on principles of liberty, equality and justice.
- Wide-ranging reform measures, including decentralizing central control, liberalization of trade policies and promoting private sector development.
- Strengthening democratic processes.
- Ensuring efficient public expenditure.

***Commitment 3: Building human and institutional capacities :  
Education and health***

- To create an education system that is on par with international standards and that can generate a learning society capable of facing the challenges of the knowledge age.
- To expand educational and health services for human development and to place emphasis on technical and vocational education.
- To undertake a higher agricultural education programme for 2001-2010.
- To increase health care coverage in both rural and urban areas.
- To ensure efficiency in health service delivery, disease prevention, rehabilitation and research.
- To establish a health information system with networking technology for monitoring and evaluation of the implementation of the national health plan.
- To strengthen and upgrade research capacities in line with developing technologies.
- To increase awareness and perception of HIV/AIDS in the community.
- To provide proper care, management, counselling and economic support to those infected and affected by HIV/AIDS.

***Commitment 4: Building productive capacities to make globalization  
work for Myanmar***

*Conducive environment for enterprise development*

- To develop and improve infrastructure to enable the private sector to perform, especially in the agriculture sector.
- To arrange ways and means for financing, transfer of technology and market access.
- To strengthen the Myanmar Industrial Development Committee to provide necessary guidance for the development of agro-related industries.
- To provide adequate information regarding export markets.
- To increase the regional cooperation dimension.

*Agriculture*

- To extend arable land, provide adequate water supply, mechanize farm and cultivation methods, and utilize quality seeds.
- To promote and encourage production of food crops and industrial crops according to market demand.
- To allow private investors and farmers to expand cultivable waste land for agricultural production.
- To encourage participation of the private sector in the distribution of farm inputs.
- To further develop the fishery industry, with special attention to the production of low-cost fresh water fish.
- To improve animal breeding and selected strategic cross breeding for biodiversity and sustainable development.
- To manage forests in a sustainable manner.

*Physical infrastructure*

- To facilitate the enhancement of information technology to keep abreast with other nations.
- To commission 3 gas turbine projects and 6 hydro-power plant projects during 2001-2010.
- To renovate Yangon International Airport and build the Mandalay and Hanthawaddy Airports.
- To develop deep sea ports in Kalegok Island and Dawei on the southern coast of Myanmar.
- To improve water transport by introducing 50 new vessels.
- To strengthen posts and telecommunications and make continuous efforts to develop telecommunication infrastructure.
- To construct and maintain roads and bridges.

*Energy*

- To exploit the promising off-shore natural oil and gas for effective use in the establishment of industries.
- To launch a new gas pipeline construction project for the extension of pipelines.

***Commitment 5: Enhancing the role of trade in development***

- To streamline taxes and duties.
- To improve infrastructure support services.
- To initiate a new financial management system.
- To encourage foreign direct investment.

- To increase promotion of export trade.
- To promote proper knowledge of business on foreign trade policies.
- To ensure adequate information regarding export markets.
- To increase trade with trade partners of ASEAN and BIMSTEC.

***Commitment 6: Reducing vulnerability and protecting the environment***

- To continue greening of hills and mountains of the dry zone in central Myanmar.
- To increase public awareness of the need to preserve and protect the forests.
- To improve the river system and protect and maintain waterways.
- To secure FDI and official capital inflows.

***Commitment 7: Mobilizing financial resources***

- To facilitate foreign FDI and provide necessary assistance to Myanmar investors in the industrial sector.
- To promote domestic savings by the establishment of securities markets.
- To continue permitting foreign banks to operate.
- To increase agro-based industries.

## NEPAL

### **A. National development objectives and targets**

1. Nepal's National Programme of Action is based on principles of human-centred and people-based development, respect for human rights and rule of law, decentralization and good governance, more gender equity in development, strengthening of human capital, inclusion of civil society and development partners in the development process, maintenance of macroeconomic stability, and private-public partnership in development. Main targets projected for 2009/10 :

GDP growth rate	7.5%
National saving ratio (% of GDP)	24.50%
Investment ratio (% of GDP)	31.7%
Inflation rate	4.0%
Foreign aid (% of GDP)	7.0%

### **B. Constraints on economic and social development**

2. Land-lockedness, high transport costs, remoteness and isolation from major world markets, declining ODA, increased debt burden, widening trade deficits, narrow exportbase, slow place of regional co-operation, dismal FDI inflows and a rise in world oil prices, initial political instability, weak governance, and rise in terrorist activities ; Nepal is vulnerable to natural calamities, as well as to shocks like the Maoist activity, the Bhutanese refugee problem and the HIV/AIDS epidemic.

### **C. Summarized national actions that need development partners' support**

#### *Commitment 1 : Fostering a people-centered development*

- Generate enough employment opportunities to address the severe problem of poverty and inequality;
- Broad-based economic growth benefits poor;
- Implement targeted programmes benefiting specific groups, such as assetless people, disadvantaged groups, indigenous groups, people in remote or isolated areas, female-headed households or women.

#### *Commitment 2: Good governance*

- Civil service reform to improve its efficiency, accountability and effectiveness;
- Decentralisation will be promoted in order to deliver the benefits of development effectively, especially in the rural communities;

- An increased role of NGOs in service delivery;
- Involvement of the private sector;
- Continue to take short and long-term measures to resolve violent activities waged in the name of so called Peoples war, including dialogue with Maoists to pursue them to come to peaceful solutions.

***Commitment 3: Building institutional capacity***

- Increase the literacy rate;
- Strengthen local government institutions;
- Improve institutions for good governance;
- Create and expand income-generating opportunities;
- Provide a social safety network and meet minimum needs for underprivileged and rural poor;
- Protect women and children from exploitation and abuse;
- Ensure child survival and safe motherhood;
- Ensure access to drinking water and expand the sanitation programme.

***Commitment 4: Building productive capacities to make globalisation work for Nepal***

*Enterprise development*

- Maintain macroeconomic stability and incentives;
- Improvement in the efficiency of financial intermediation for growth and equity;
- Conducive environment for private sector. A host of support measures will be implemented in areas including institutional, legal, financial, technological and environmental issues;
- Improvement in corporate and financial governance, including auditing and accounting standards and corporate legislation.

*Agriculture*

- Implement the Agriculture Perspective Plan (APP) for higher agricultural growth, commercialisation and rural transformation. The APP concentrates on four investment priorities, namely irrigation, roads, power, technology and fertiliser;
- Ensure access to the rural credit;
- Adopt policentricity in the rural service delivery system;
- Enhance natural resource management for a sustainable production system.

*Industry and tourism*

- The main objective is to encourage export-oriented and import competing industries;

- Increase self and wage employment opportunities in the industrial sector;
- Increase participation of rural and poor people in industrial development;
- Develop tourism infrastructure and new tourism products, and promote village and ecotourism.

*Physical infrastructure and water resources*

- Transport is the most important among the various physical infrastructures. The government gives high priority to increasing transport facilities, especially to consolidate regional integration, by linking transport networks and developing the rural road network;
- Provide electricity to rural areas;
- Provide accessibility of transport services at least cost through extending the strategic road transport network and improving district-level accessibility, including feeder roads (agricultural roads);
- Exploitation of hydropower as a major input for economic development, as well as a major item for export.

***Commitment 5 : Enhancing the role of trade in development***

- The strategy for international trade will be focused on the expansion and diversification of exports.

***Commitment 6 : Reducing vulnerability and protecting the environment***

- Nepal recognises that a continuously deteriorating natural environment is a severe obstacle to poverty reduction. The Environment Protection Council is entrusted with the task of repairing a national environment policy;
- Formulate an integrated environment policy and a better co-ordination mechanism among various agencies for effective management of the environment.

***Commitment 7: Mobilizing financial resources***

- Public sector financing will concentrate on improvement of agriculture, forestry and irrigation. The electricity sector, transport and communication will be of substantial importance. The health, education and drinking water sub-sectors will also receive a high proportion of expenditure outlay;
- The efficiency of the aid utilisation and coordination will be improved. In order to overcome the problems of aid management, the Government will focus resources on priority areas. Utilisation of aid will be further improved by promoting good governance and national ownership of the projects and programmes though civil service reform and decentralisation.

## RWANDA

### A. National development objectives and targets

1. The overriding objectives of the Action Plan for Rwanda for the years 2001-2010 are the reduction of poverty and the maintenance of sustainable economic growth. The aim is to transform the economy into a modern, flexible stakeholder and participatory economy. Longer term objectives, strategies and goals are set out in the Vision 2020 document.
2. The following are quantified targets:

- To achieve annual average real GDP growth of 8% per year.
- To keep inflation at below 5%.
- To reduce the current account deficit from 16.8% of GDP in 2000 to 10.7% in 2004.
- To maintain the level of gross official reserves to at least 6 months of imports.
- To increase the ratio of revenue to GDP by half a percentage point per year.
- To maintain a sustainable debt to export ratio of 150%.
- To achieve a level of investment of at least an ICOR of 4.4%.

### B. Constraints on economic and social development

3. Factors that constrain Rwanda's development include the civil war, genocide and their legacy (enormous loss of human resources, change in demographic structure, child-headed households, overcrowded prisons, massive destruction of productive infrastructure, environmental degradation, etc.), violent conflicts in the Great Lakes region and the 1997 insurgency. Structural weaknesses include low human resource development, high population density and growth, cyclical drought and famine, low agricultural productivity, a weak export base, high transport costs (land locked), a structural trade deficit, structural imbalance between government revenue and expenditure, negative savings and a low level of private investment.

### C. Summarized national actions that need development partners' support

#### *Commitment 1: Fostering a people-centred development*

- Creating an economy of stakeholders, human-centred, through a participatory process.
- Improving the quality of life for the poor and stabilising the population in new settlements.
- Addressing the problems of vulnerable groups in rural and urban areas on a sustainable basis.
- Creating opportunities for training and employment for the unskilled young.

- Empowering skilled youths to engage in income generation activities.

***Commitment 2: Good governance***

- Priorities in good governance include democratisation and elections, national unity and reconciliation, political stability and security, peaceful settlement of conflicts, freeing the press and the associations. Policy action related to security or policing and the judicial system to end the physical threat in Rwanda includes the development of effective mechanisms for police accountability to the communities they serve, and seeking cost-effective ways of dealing with minor and juvenile crimes at the community level (AGACACA system).

***Commitment 3: Building human capacities***

*Education*

- Achieving universal primary education by the end of 2010. Strengthening and improving primary education quality through parent/teachers' associations and commune development committees. Providing direct bursaries to poor secondary school students, not across-the-board subsidies. Encouraging teaching of science and technology at all levels. Involving the private sector in vocational training, design of curriculum and financing. Launching functional adult literacy programmes for farmers to be able to use market information through E-mail. Build a competitive and highly skilled bilingual (French and English) labour force.

*Health*

- Training more health workers. Increasing accessibility of the health system to the poor. Decentralisation of management. Ensuring quality primary health coverage for all. Reducing mortality and morbidity by malaria, HIV/AIDS and malnutrition.

***Commitment 4: Building productive capacities to make globalisation work for Rwanda***

*Agriculture*

- Policy reforms in land use and ownership will give secure tenure to people in order for them to use it for long-term investments. Removal of statutory discrimination against women's right to own land. Preventing starvation and ensuring food security through recapitalisation of farm and off-farm household incomes, adaptive research and participatory extension services for agriculture and livestock, public/private partnership for input supply and new technology diffusion, development of better harvest processing and storage facilities, provision of rural credit, a Grain Reserve Fund at commune level. Promoting off-farm self employment through youth artisan skills improvement. Labour-intensive public and private works such as low-cost housing using local materials, maintenance of feeder roads.

*Infrastructure*

- Transport: priorities include rehabilitation and maintenance of roads and bridges, promotion of use of bicycles and donkeys, decreasing international transport costs

through a road-rail link to the Tanzanian border and a feasibility study for a rail link to Kigali. Energy: reduction in fuel wood use, encouragement of private sector provision and distribution of energy, development of natural gas in Lake Kivu in the near future, promotion of cheap and clean energy sources (improved stoves, biogas in public institutions such as schools and prisons, small hydropower and rural electrification, solar energy). Water and sanitation: promoting community participation in management and maintenance of rural water supply, new investment for rehabilitation and extension of infrastructure, setting up a system of progressive fees and cross-subsidy. Telecommunications: privatisation of services while developing an information and communication technology-led development approach in Rwanda's Vision 2020, establishment of a regional IT institute, improving rural access through wireless technology.

***Commitment 5: Enhancing the role of trade in development***

- Major objectives are to promote an export-led growth strategy and to develop a competitive advantage in new products and services (data-processing, regional financial services) which are not bulky and which require human resources rather than land, to revive and increase efficiency and value added in traditional exports (coffee and tea), to reduce the balance of the trade deficit, to encourage domestic and foreign direct investments, to participate in and help businesses take advantage of regional organisations. To revive tourism as the third source of exports (beautiful scenery, mountain gorillas) through marketing in order to recover from Rwanda's international image negatively affected by genocide.

***Commitment 6: Reducing vulnerability and protecting the environment***

- Fighting environmental degradation through water harvesting (gravity-led and earth-built), restoring and promoting hillside terracing to reduce soil erosion. Using organic and inorganic fertilisers. Developing a plan for marshland management, including drainage and irrigation. Planting 65,000 hectares of forest with 80% of the cost to be covered by community labour. Adoption and promotion of innovative, adapted and energy-efficient cooking technology to reduce fuel wood use and ensure that the newly planted forests are sustainable. Seek resources to preserve biodiversity in the forests, volcanic parks (Gorillas) and plant species in marshes.

***Commitment 7: Mobilising financial resources***

- Revenue mobilisation: The objective is to increase tax collection from 9.7% of GDP as of 1999 to 11% of GDP by 2001. The strategy is to enhance tax collection on consumption, reduce tax on savings, and strengthen tax administration.
- Debt management: Estimates of annual cash flow savings from HIPC debt relief would be US\$ 20-30 million from 2001 to 2010, which is equivalent to 1.5% of GDP. External debt management units will be strengthened.

**D. Arrangements for implementation**

4. The Plan of action will be integrated with several Rwandan Medium term Expenditure Frameworks (2001-2003, 2003-2005, etc.). Consultations with donors to maximise

collaboration and coherence with the poverty reduction and growth strategy and identify key financing priorities. Involving heads of territorial administration at all levels in defining clear indicators of inputs and outputs for all areas of public expenditure and monitoring of poverty outcomes in coordination with the Poverty Observatoire. Strengthening of community-level decision taking (including monitoring and establishing community feedback) through Commune Development Committees' implementation of the long term Action Plan.

## SAMOA

### E. National development objective

5. The principal development objective of the country is to reduce the vulnerability of the economy to the main risks of external shocks facing the islands, i.e., the risk of violent natural disasters and the risk of increased international competition under globalization. Samoa aims at achieving this goal through good governance and in accordance with the principles of social equity and sustainable development.

### F. Constraints on economic and social development

- Great vulnerability to violent natural disasters: two cyclones in 1990 and 1991 caused massive destruction (12% decline in real GDP in 1990-1992);
- The smallness of the country entails a great competitive disadvantage through infrastructural and transport costs;
- The Government is concerned with the risk of a possible decline in foreign aid (added to uncertainties with regard to future trends in remittances from Samoans abroad) as a result of the perspective of a graduation of Samoa from least developed country status. The country was identified by the United Nations as a potential graduation case in 1997. Its eligibility to graduate was not confirmed in the 2000 review of the list of LDCs, but Samoa was then very near to meeting the graduation threshold under the *per capita* GDP, and could again be eligible for graduation in 2003 as a result of the relative prosperity derived by the country from its performance in international services (tourism, offshore services).

### G. Summarized national actions that need development partners' support

#### *Commitment 1: Fostering a people-centred policy framework*

6. Samoa's macroeconomic policy framework is based on the objective of reducing economic vulnerability to external shocks by improving the sectoral specialization of the economy, i.e. increasing the competitiveness and productivity of the existing sectors (agriculture and fisheries, some manufacturing activities, and the growing tourism sector) and achieving diversification in some new activities, such as new specialized forms of international tourism, and offshore financial services. This implies efforts to increase economic efficiency through "a robust and competitive private sector" as the key to future economic growth. Given the constraints on development efforts, Samoa considers of paramount importance the cultivation of its relationship of trust with the international donor community, and hopes that the external support to the country will not be discontinued as a result of the country's near-eligibility to graduate from LDC status, at a time when structural support is most needed.

***Commitment 2: Promoting good governance***

7. Samoa has for many years demonstrated a culture of good governance, which has induced consistent economic and socio-political stability and generated a beneficial climate of trust with the international donor community.

***Commitment 3: Building human and institutional capacities***

8. Human resource development is regarded by Samoa's Government as a fundamental condition for the success of national efforts to increase the participation of the nation in the global economy, because of the growing importance of knowledge-based economic specialization as required in the development of international trade in services. Increasing local inputs to the economic sectors that offer the highest benefits for the nation is an important practical aim guiding educational and vocational efforts. This, for example, implies action to encourage the involvement of increasing numbers of Samoans in the professional occupations which have often been held by expatriates.

9. Institutional capacity-building is also very important and will continue to require foreign support because of the increasingly specialized nature of many institutional functions, such as those relevant to environmental and regulatory matters (e.g., in the offshore services industry) and those pertaining to the process of accession of Samoa to the World Trade Organization.

***Commitment 4: Building productive capacities***

10. Despite its small size, the Samoan economy demonstrates an unusually balanced sectoral specialization, with a large agricultural sector trying to diversify into new crops and relying on the economic potential of biodiversity, a manufacturing sector that has already been faced with the pressure of international competition, and a growing services sector that presently generates more than half of the foreign exchange earnings of the country. This specialization constitutes an asset from the perspective of reducing the economic vulnerability of the country, but does not exempt Samoa from the obligation to strengthen the existing productive capacities in order to maintain international competitiveness and productivity. This implies continuous efforts to maintain an enabling environment for entrepreneurs and potential investors, and to pursue the aim of infrastructural development, which is a paramount condition for reducing the various transaction costs that are handicaps to economic operations in small island developing States.

***Commitment 5: Enhancing the role of trade in development***

11. The relative economic prosperity of Samoa, which explains its proximity to the thresholds of graduation from LDC status, is largely due to the steady performance of international services (tourism and business services, especially offshore company formation services and other international financial services). Merchandise trade is increasingly exposed to globalization forces, in particular to the decline in the international demand for some traditional crops (e.g., copra) and to the threat of erosion of trade preferences for primary products (such as fish) and manufactured products (car wire harness). In its efforts to adjust its trade policy to the new multilateral environment and to the new regional free-trade policy, Samoa has been analyzing the implications for its national industries and economic sectors of the international context of trade liberalization.

***Commitment 6: Reducing vulnerability and protecting the environment***

12. While natural disasters cannot be prevented, the exposure of the economy to these external shocks can be reduced through diversification into economic sectors that are less dependent on environmental assets (such as offshore services). Environmental vulnerability to non-violent natural phenomena such as sea-level rise and other consequences of global warming has also been a major concern of Samoan authorities.

***Commitment 7: Mobilizing financial resources***

13. In the context of the Third United Nations Conference on the LDCs, Samoa hopes to mobilize international support for its national programme of action for the 2001-2005 and 2006-2010 periods, which aims at strengthening supply capacities and maximizing prospects for economic and socio-political stability in order to place the country on a development path that will dispel the risk of further marginalization from the global economy. From Samoa's viewpoint, it is important that the Conference recognize the particular difficulties faced by small island LDCs in the context of globalization, and that special efforts be made by the international community in favour of these States, most of which increasingly suffer from the paradox of being regarded as relatively prosperous while they actually incur greater disadvantages than most other LDCs.

## SIERRA LEONE

### A. National development objectives

1. Long-term development goals are to:
  - Promote political and economic stability
  - Increase the welfare of the people
  - Achieve a more equitable distribution of income and wealth
  - Attain a higher degree of self-sustaining economic growth
2. The Programme of Action's first priority is pacification and resettlement of displaced populations. This will be followed by reconstruction of the economic, social and institutional framework.

### B. Factors that have facilitated or constrained the country's development

- Sierra Leone is well endowed with human and natural resources. A young population (45% of the population is under 15) and important development potential in agriculture, agro-based industries, mining and tourism are its main assets.
- The immense damage caused by the wars include the destruction of most existing infrastructures (transport, energy, sanitation, health, housing etc.). The impact on the population was at least as shattering, with an entire generation of non-educated children, maimed and handicapped people, widows and orphans, etc. Also, the war had very detrimental effects on the environment both directly and indirectly (e.g. through deforestation, as wood is the only fuel available).
- Other constraints on development include low productivity and labour skills, the low status of women, a high population growth rate, and a high dependence on agriculture and mining - which accounted for 97% of export earnings in the 1990s - with declining terms of trade and a small domestic market.

### C. Summarized national actions that need development partners support

#### *Commitment 1: Fostering a people-centred policy framework*

- The objective will be to achieve “pro-poor” growth. In order to do so, increased access by poor people to basic social services and infrastructures, productive resources and decision-making will have to be provided.
- The Government will seek to pursue efficient market-based development, based on sound macroeconomics and augmenting productive capacities through private initiative.
- Moreover, mainstreaming the gender perspective in the conception, design and implementation of all development policies will be a key instrument in the fight against

poverty. These policies will be delivered in a framework conducive to respect for the principles of Human Rights, social justice and democracy.

### ***Commitment 2: Promoting good governance***

#### *Governance and democratization*

The objective is to put in place an administrative system that is participatory, accountable, efficient, transparent and responsive to people's needs. To this end, the Government will seek to:

- Foster the devolution of power.
- Restore the credibility of the judiciary system (improve the state of police, prisons etc.).
- Reform the civil service, improve its management and increase remuneration.
- Increase awareness among people of their rights and civic duties.
- Reform the armed forces.
- Strengthen the capacities of Parliament and of the administration in charge of management of macroeconomic policies.

### ***Commitment 3: Building human and institutional capacities***

#### *Achieving peace and stability*

- One of the main actions will be the pursuit of the Disarmament Demobilization and Reintegration (DDR) programme aimed at encouraging the return of combatants to civil life. Other programmes will also be pursued to alleviate the post-war trauma of civilians and help them to participate in the economic development of the country.

#### *Housing and shelter*

In order to help the resettlement of displaced populations and foster the rapid resumption of economic activities, the first priority regarding housing is the implementation of a basic repair/reconstruction programme. The participation of the private sector as well as of young people and ex-combatants will also be sought. The strategy for housing will revolve around the following elements:

- Promotion of local building material.
- Skills development.
- Creation of an enabling legal framework for the participation of the private sector.
- Capacity building of the administrations in charge of housing development.

#### *Education*

The objectives of the Government are to achieve free and compulsory universal education and eradicate illiteracy by 2020.

To this end, the Programme of Action will carry out the following:

- Basic education support. This entails, among other things, increasing the enrolment in primary and secondary education, enhancing adult education and training, and facilitating the education of vulnerable groups (girls and handicapped people).
- Training of teachers.
- Strengthening the management of, and decentralizing, the education system.
- Construction and rehabilitation of schools.

### *Health*

Major policy goals are to strengthen the health system, promote environmental health and control communicable diseases. The programme of action for health is composed of the following activities:

- Support for primary health care, including increasing disease prevention and control activities, child and maternal health, family planning and nutrition.
- Rehabilitation of peripheral health centres, including in rural areas.
- Provision of medical supplies and equipment.
- Decentralization of health services management and human resources development for the health sector.

### *Water and sanitation*

- The objective regarding water and sanitation is to provide safe drinking water and basic sanitation for all at the shortest possible time. To this end, a three-stage programme has been devised. During the first stage, the rehabilitation of existing facilities will be carried out. The second stage will encompass the extension of supply in rural areas and the third stage will see the preparation of a master plan for future expansion. The implementing strategy will seek to strengthen institutional monitoring capacities, promote user participation in the rehabilitation/development of infrastructures, and improve the awareness of local communities regarding the importance of safe drinking water and sanitation.

### *Statistical services*

- The objective will be to tackle the problem of the non-existence/unreliability of statistical data in the country. To this end, the Central Statistics Office will need capacity building in terms of training and improvement of its equipment.

### ***Commitment 4: Building productive capacities to make globalization work for LDCs***

### *Private sector development*

- The objective will be to improve the capacity of the private sector to contribute to meeting the development challenge. The Government will therefore initiate an Interactive Policy Formulation Process (IPEP) with private sectors, which will among other things establish a Joint Economic Commission to foster dialogue between the public administration and representatives of the private sector. Actions will also be

undertaken to reinforce the capacities of the Bureau of Standards, and to promote job creation through skills development in small-scale enterprises.

#### *Agriculture and fisheries*

A three-year programme has been devised to increase the contribution of agriculture to development.

- Phase one will seek to “relaunch” the farming sector in order to restore pre-war production levels. In order to do so, the programme provides for reconstruction of farms and farming infrastructures, providing inputs to farmers and rehabilitating the production facilities for high-yield varieties of tree crops.
- The objective of phase two will be to increase productivity and the diversification of the agricultural output. This will hinge on the introduction of modern agronomic methods, provision of training and supporting services to farmers, and provision of credit and inputs to farmers.
- The third phase (to be implemented by the end of the decade) will aim at the consolidation of gains achieved and the planning of programmes for further development.
- The programme regarding fisheries aims at developing artisanal and semi-industrial fishing as well as eliminating illegal fishing in Sierra Leone's national waters.

#### *Mining*

- In order to enjoy the full benefits of the important potential of the mining sector, the strategy envisaged by the Government consists in adopting an anti-smuggling programme, improving the regulatory and legal framework for mining (in order to attract foreign direct investment) and providing support to small-scale potential operators, *inter alia* giving them the possibility to acquire seed equipment.

#### *Transport*

The investment programme in the transport sector consists of:

- A 10-year reconstruction and rehabilitation programme.
- Managing the maintenance programme.
- Fostering the participation of the private sector in developing the transport network.

#### *Postal services*

- The redevelopment of these services is essential, as they ensure not only inexpensive communication facilities in rural areas but also other services such as remittance transfer and savings collection. Investment is required in order to rebuild the postal services infrastructures destroyed by the war and to increase the skills and management capacity of personnel through training.

#### *Tourism*

- In order to take advantage of the potential of the tourism sector, the Government envisages building national capacities in the sector, fostering the involvement of the

private sector in tourism and improving infrastructures that are necessary for the development of the sector. Thus, the capacities of the Ministry of Tourism will be enhanced. The Hotel and Tourism Training Institute will also be rehabilitated, as will be the National Heritage site on Bunce Island.

#### *Energy*

The Government strategy regarding energy aims at:

- Improving sustainable use of utilisation of wood as fuel.
- Restoring the infrastructures of the National Power Authority and improving its management.
- Introducing competition and encouraging private sector participation in electricity production.
- Completing the Bumbuna hydro-electric scheme to increase the country's self-sufficiency in electricity.
- Pursuing the development of alternative sources of energy.

#### ***Commitment 6: Reducing vulnerability and protecting the environment***

##### *The environment*

The goal regarding the environment will be sustainable development through sound environmental management. Measures required are:

- Strengthening of environmental agencies' capacity.
- Legally linking major policy development with environmental concerns.
- Raising public awareness of the importance of the environment.
- International cooperation on environmental issues of global or regional concern.

#### ***Commitment 7: Mobilising financial resources***

- Efforts to mobilize concessional foreign assistance will have to be intensified, so that the bulk of the action plan can be financed. The total cost of the programme of action is US\$ 1065.23 million. It is estimated that over the next decade, the proportion of domestic funding available to finance this programme will be around 7 or 8%, therefore, 92 or 93% of needs will have to be funded through foreign assistance (loans or grants).

## SUDAN

### A. National development objectives and targets

1. Sudan's Programme of Action for 2001-2010 contains a review of the progress made in the 1990s and focuses on the Government's continuing commitment to sustain and deepen reform programmes aiming at accelerating socio-economic development, preparing the economy to harness globalization for national development, reducing the incidence of poverty and ending the long conflict in the south. The following are highlighted quantified goals:

- To increase the annual average growth rate of GDP to 7%-7.5%.
- To increase domestic savings to 20% of GDP.
- To increase the annual average investment rate to 33% of GDP.
- To increase the domestic share of investment financing to about 53.8%.
- To increase average public revenues to 32% of GDP.

### B. Constraining factors on economic and social development

2. General and sectoral constraints linked to a low level of socio-economic development; Sudan's specific constraints linked to the civil war in the south; natural and man-made disasters; and external constraints, including a decline in ODA and an increase in debt; and difficulties in market access for improving the prospects of development and poverty reduction. Sudan, like other LDCs, will continue to need external support on more favorable terms to complement national efforts and actions.

### C. Summarized national actions that need development partners support

#### *Commitment 1: Fostering a people-centred development*

- To create a domestic political and social situation to allow an end to the civil war, establish peace and national unity, and restore confidence among citizens through, *inter alia* the Special Programme for the South.
- To empower women and mainstream them in the national development agenda.
- To prepare the economy to harness globalization, giving adequate attention to the development of productive forces.
- To ensure popular participation in the preparation and implementation of different programmes.
- To further the normalization of relations with bilateral and multilateral partners.
- To implement resettlement initiatives for displaced people.

- To build capacity for improved social service delivery and improved institutional capacity for effective planning, monitoring and evaluation.

***Commitment 2: Good governance***

- To end the conflict that has caused the loss of many lives and destroyed economic structures and social stability.
- To promote and ensure an environment of true democracy and political and social tolerance within the framework of the federal system, without discrimination.
- To identify areas of weaknesses in the federal system and intensify capacity building.
- To ensure sufficient transparency and accountability and fight corruption with convincing actions.
- To enforce peace opportunities through fair distribution of wealth and the rule of law.

***Commitment 3: Building human and institutional capacities***

*Building human capacities*

3. Sudan's targets for achieving basic social services and building human and institutional capacities including:

- To increase access to and provide mandatory basic education for all by the year 2015.
- To improve the balance between various stage of education by the year 2005 by enrolling not less than 67% students in secondary education and about 55% in higher education; and endeavoring to reach a 60% contribution of technical education, taking into account gender issues.
- To increase access to skills development and disseminate vocational training in all states, especially those suffering from the consequences of war.
- To improve the quality of education with provision of modern means and facilities, including laboratories, and improve the training of teachers and trainers.
- To link the educational system with the changing labour market requirements.
- To increase life expectancy to 62 years, provide essential and cost effective health care services, and reduce infant and mother mortality to 36 and 138 per 1000 respectively.
- Increase access to clean and safe drinking water and sanitation for rural and urban areas.
- To attenuate the level of unemployment incorporating newcomers into the labour market, taking into account that most of the population is outside the formal sector and their income and livelihood are sensitive to access to natural resources.

*Building institutional capacities*

- To review the tasks and responsibilities of the Government and to give priority to and invest in human and institutional capital.

- To mobilize indigenous capacities and ensure effective participation of the private sector and civil society in the preparation and implementation of programmes at both national and local levels.
- To foster the development of administrative capacities through upgrading skills and sharpening institutional structure in both public and private sectors, especially in the areas of management, marketing and technical education.
- To formulate a national long-term comprehensive strategy for institutional capacity building with built in systems to monitor and evaluate progress.
- To address the problem of migration of experienced and qualified persons for various reasons and review and enhance payment structures.

***Commitment 4: Building productive capacities to make globalization work for Sudan***

*Enterprise development*

- Creating an enabling environment for private sector development through SMEs, and private sector participation in preparation of policies, implementation of programmes and development of infrastructure.
- To secure capital, appropriate technology and management systems to raise production efficiency and to facilitate contracts with foreign counterparts from friendly countries.
- To enhance the private sector capacity to invest in the context of cooperation with foreign partners soliciting joint-venture investments.

*Agriculture*

- To increase and diversify agricultural production
- To revise land tenure and taxation systems to enable farmers to benefit fully from production and marketing opportunities.
- To support farmers with farm inputs and credits to increase productivity and enhance the quality of exportable commodities.
- To introduce insurance systems in agricultural operations in preparation for disasters, pests, etc., to reduce agricultural losses.
- To expand the irrigated areas through developing and rehabilitating the irrigation infrastructure, in order to increase available water by 40%.
- To complete the forestry development project and increase the forest area to 25% of the total area of the country.
- Development of infrastructure in potentially productive agriculture areas.
- Support of extension services, especially to small and medium scale farmers in rural areas.
- Enabling women to participate more efficiently in improving agriculture and contributing to increased food production.
- Ensuring safety nets of food grain reserves to guarantee continuous food supply.

### *Manufacturing*

- To shift from import substitution-based industry to industry based on knowledge and free competition in open markets by increasing capital, raising productive efficiency, reducing costs, improving quality, etc.
- Reinforcing forward and backward linkages for strategic industries.
- Paying attention to research centers and linking them to the industrial sector.

### *Mining*

- To continue mineral exploration and preparation of investment maps and databases of mineral resources.
- To develop gold and other precious minerals production for export.

### *Physical infrastructure*

- To implement the national programme of rehabilitation and expansion of the infrastructure network with the aim of linking the various parts of the country, integrating the socio-economic structure and meeting the requirement of regional integration. The programme includes increasing by 20 times the haulage capacity, road transport, river and sea transport, doubling tele-density and expanding the telecom network to cover all parts of the country.

### *Energy*

- To encourage both foreign and local companies to continue oil exploration and investment in proven oil reserves to meet the domestic demand for oil products and export the surplus.
- To increase electric power generation from hydro sources and to expand electric transmission networks to cover especially agricultural and industrial activities.
- To rehabilitate and upgrade the existing power stations and give rural electrification priority.
- To develop alternative energy sources, including solar energy, wind, biogas, etc.

### *Technology development*

- To develop policies that encourage innovation and development of local technology capacities.
- To prepare action programmes for rehabilitation and enhancement of national research centres and coordinate efforts, especially in the field of computer applications, by various institutions in the areas of education, communication, agricultural and industrial research.

### ***Commitment 5: Enhancing the role of trade in development***

- To prepare a strategy for trade promotion including: strengthening financial, physical, technological, administrative and institutional capacities required for sustainable growth of exports; diversifying export production and export markets; encouraging foreign investors to develop supply and export promotion capacities.

- To improve the competitiveness of Sudanese exports through financing the basic infrastructure required for developing supply capacities, promoting exports and enhancing competitiveness in international trade.

***Commitment 6: Reducing vulnerability and protecting the environment***

- To implement the national plan for environment, focusing on combating desertification, applying an early warning system against drought, controlling the application of chemicals in agriculture, and applying an environmental dimension in the design of all development projects.

***Commitment 7: Mobilizing financial resources***

- To obtain annual average investment of 33% of GDP by maintaining macro-economic stability and sustained growth, rigorous financial reforms, modernization and expansion of the enterprise sector, improving the investment climate, and improving mechanisms and modalities of cooperation between the Government and the private sector.
- Reducing complexity of taxes and strengthening revenue bodies.

**D. Arrangements for implementation**

- To establish a national body for monitoring and evaluating the implementation of the National Programme of Action, with subordinate units at the level of states and localities.
- To establish a Permanent Steering Committee with representatives from the government and local development partners to coordinate national and development partners actions.

## TUVALU

### **A. National development objective**

1. The main development objective of Tuvalu is to prevent further economic marginalization from the global economy by using, through good governance, for the benefit of all islanders and in accordance with the principle of sustainable development, a range of opportunities related to the comparative advantages of the country. Considering the extreme remoteness and smallness of the archipelago, and the inherently high structural costs, fulfilment of this development objective implies the continuation of sizeable external support from the international community.

### **B. Constraints on economic and social development**

- High risk of frequent natural disasters: e.g. one cyclone in 1972, three in 1997.
- The long-term threat stemming from the sea-level rise phenomenon, with the risk of disappearance of some of the atoll islands.
- Exceptional remoteness and smallness of the archipelago, causing a great competitive disadvantage (as a result of high infrastructural and transport costs) and practically defeating the viability of any economic sector that involves physical transport, including the tourism sector (despite the advantage of the natural beauty of a large part of the environment).

### **C. Summarized national actions that need development partners' support**

#### ***Commitment 1: Fostering a people-centred policy framework***

2. Tuvalu pursues a development policy aimed at sustaining the well-being of all the people of the archipelago, in particular through an equitable geographical and social distribution of the outcome of various external initiatives that have generated income, such as the Tuvalu Trust Fund for over a decade, and more recently, the international exploitation of the country's Internet domain name.

#### ***Commitment 2: Promoting good governance***

3. Tuvalu regards good governance as an important condition for the achievement of its paramount goal of equitable and sustainable development, and cultivates good management principles, which are also expected in the relationship of trust between the country and its development partners.

#### ***Commitment 3: Building human and institutional capacities***

4. Despite the simplicity of the domestic economy and the limited need for high skills, human resource development is a paramount facet of the development strategy of Tuvalu,

because it lays the foundation for future efforts to enhance the country's specialization in new economic sectors, especially in the area of international services. Institutional capacity-building is equally important, considering the country's increasing involvement in international relations (Tuvalu is now a member of the United Nations) and the need to locally monitor the environmental impact of new development projects and to ensure that social services are delivered to all islanders in an equitable manner.

***Commitment 4: Building productive capacities***

5. Though incurring great economic disadvantages regionally and internationally, Tuvalu pursues the aim of reinforcing the competitiveness and viability of its existing economic sectors, in particular its agriculture, which has been mainly based on the production of copra. Diversifying the economy is considered a vital objective as the country wishes to reduce its economic vulnerability in the context of the declining international demand for coconut products. Tourism, which is still underdeveloped in the islands, will also be encouraged. Further potential exists in the field of international services based on modern communication technology. This perspective implies that relevant efforts be made in the area of human resources and in the physical infrastructure.

***Commitment 5: Role of trade in the development process***

6. While accepting the forces of trade liberalization and aiming at a diversification of its export-oriented activities, Tuvalu's authorities are conscious of the structural limitations of the capacity of the islands to seize new trading opportunities in the global economy. For this reason, they accept the necessity to rely on "external rental income" based on special comparative advantages (e.g. domain name; philatelic sales; licence fees), as well as revenue derived from the Tuvalu Trust Fund and remittances from Tuvaluans working abroad (mainly seamen) as a dominant part of the resources on which the country will have to rely in the future.

***Commitment 6: Reducing vulnerability and protecting the environment***

7. Vulnerability to violent natural disasters and to slow but equally serious environmental shocks such as sea level rise and coastal erosion is a major concern in Tuvalu because of the impoverishment that these problems create in the context of the great difficulties faced by islanders in reconstructing the damaged infrastructure or preventing the physical impact of the sea. Alleviating vulnerability by reducing the exposure to external shocks is difficult when the range of economic opportunities is limited. Tuvalu therefore seeks donors' support in developing a durable physical infrastructure, and counts on the various sources of external income accruing to the population to enable individual households to prevent the adverse impact of external shocks through their own means, and to implement, in their activities and practices, the basic principles of sustainable development.

***Commitment 7: Mobilizing financial resources***

8. Tuvalu has a very limited capacity to finance the development projects relevant to its development vision ("Vision 2015"), in spite of the benefits derived from the Tuvalu Trust Fund. The country therefore aims at mobilizing external financial resources in order to secure

financial support while maintaining “contingency” resources to face the consequences of the many external shocks the country is vulnerable to.

## UGANDA

### A. National development objectives

1. Uganda's Programme of Action 2001-2010 is articulated in the Poverty Eradication Plan, which establishes the policy framework for eradication of poverty drawing heavily from the lessons learned from policy implementation during the past two decades and recognizing the challenges that need to be addressed. The primary goals for the 2001-2010 plan are :

- **Creating a framework for economic growth and structural transformation.** This goal emphasizes economic growth and employment generation. Key elements in the goal are: maintaining macroeconomic discipline, setting up appropriate incentives, ensuring equitable and efficient collection and use of public resources, and addressing constraints that affect private sector performance
- **Ensuring good governance and security.** This goal emphasizes: conflict resolution and end to wars, support for conflict-afflicted areas, making public expenditure transparent and accountable, improvement in the quality of service delivery, enforcement of law and order, and increasing accessibility of public information.
- **Continuing with the plan of agriculture modernization** with the aim of increasing the ability of people to raise their income and to reduce poverty in a sustainable manner. The plan emphasizes research and technology, advisory services, education, access to rural finance, access to markets and sustainable natural resource utilization and management.
- **To enhance the quality of life of the poor.** This goal emphasizes increase of access to services including: improved quality of education, access to proper health care, improved water supply and sanitation.

### B. Constraining factors on economic and social development

2. Uganda is constrained by a variety of internal, external and exogenous factors including:
- Insecurity - armed conflict remains a major concern, especially in the north and regions bordering Sudan and Congo.
  - Poor health service delivery and HIV/AIDS.
  - The poor state of infrastructure that constrains private sector development.
  - Vulnerability to external shocks and natural disasters.
  - Lack of institutional support for producers and exporters and of skills and capacity to follow up developments in the multilateral trading system and negotiate favorable trade terms.
  - Low domestic resource mobilization, a weak industrial base, and high levels of unemployment.
  - Environmental degradation and refugee problems with spill-over effects.

- External debt servicing.

### C. Summarized national actions that need development partners' support

#### *Commitment 1: Fostering a people-centred development*

3. Uganda's goals in this connection include the following:
  - The Government will continue to promote policies and programmes to eradicate poverty and improve health status and educational achievement while ensuring that the poor have an effective voice in the design and implementation of public policy.
  - To promote participatory and democratic governance.
  - To continue focusing on increased investment in infrastructure and human capacity, and strengthening institutional capacity both in the public and the private sector, thus creating a nation which is technologically advanced, competitive and enjoying good living standards, regardless of age, sex or sector.

#### *Commitment 2: Good governance*

4. For this commitment, the Government has identified the following areas and actions:
  - **Democracy and decentralization.** The democratization of Uganda has been pursued in the context of decentralization. Challenges that need to be addressed to improve decentralization include: capacity building in districts to focus on policy formulation, implementation, coordination and monitoring in a manner to contribute to poverty reduction. There is a need to support and encourage horizontal and vertical co-operation within districts in terms of information sharing and programme implementation, and the Government will continue revising and laying down operational principles, rules and regulations.
  - **Public sector management.** The Government and the development partners need to address the problems of low salaries, difficulties to recruit qualified staff to work in remote areas, poor accountability and overall coordination of resources between the Government and its development partners, as well as the AIDS scourge which has profound implications for human resource management.
  - **Private sector responsibility.** The Government is to address severe constraints that limit the private sector's ability to develop, including: improvement of basic infrastructure such as telecommunications, transport, energy, weak legal and regulatory frameworks, limited access to micro-finance, and corruption.
  - Continuing with restructuring and strengthening of financial and commercial justice sectors
  - To continue promoting public awareness about human rights

***Commitment 3: Building human and institutional capacities -  
Education and Health***

5. Uganda has developed the Education Sector Investment Plan (ESIP) and Health Sector Strategic Plan (HSSP) as a key factor in human and institutional development. The Government is committed to continuing resolving issues of supply-side constraints, including:

- To increase funding in the education sector, especially for classroom construction and teacher training at the primary education level.
- To increase secondary and tertiary enrolment and to make the number of teachers keep pace with the number of pupils in the educational system.
- To review pay reform for civil servants, especially teachers and doctors.
- More attention to vocational and higher education.
- To increase efforts in prevention and control of communicable diseases, management of childhood illnesses, proper management of sexual and reproductive health and sanitation.
- To sensitize communities and local leaders as to what they should expect from health services, including minimal ethics and values of health workers.
- Strengthening strategic planning and resource mobilization for HIV/AIDS activities.
- To strengthen the institutional framework in terms of women and gender and to direct more resources into gender mainstreaming.

***Commitment 4: Building productive capacities to make  
globalization work for Uganda***

*Enterprise development*

- To reform legal and regulatory bodies dealing with the business community.
- Improving basic infrastructure - power, communications, transport.
- Building capacities and strengthening commercial justice and trade policies.
- To promote efficient and effective transport services as a means of providing support to increased agricultural and industrial production, trade, tourism, social and administrative services.
- Increasing accessibility to finance through reforms in the financial sector and banking.

*Agriculture*

6. Constraints in the agricultural sector include: low levels of productivity, under-funded extension services, poor credit and marketing systems, vagaries in weather, emigration of the youth from rural areas, poor farming technologies, multiple taxes and inadequate data for effective farming. Actions are designed:

- To address the gender dimension in access, ownership and control of land.
- To make farming a profitable enterprise at household levels.

- To improve agricultural marketing and market access.
- To improve the technological uptake, including irrigation technologies and information systems.
- To improve the extension service system, which is almost non-existent and extremely inefficient.
- To reduce agricultural vulnerability and ensure the more sustainable use of natural resources.
- To empower rural people and local governments to enhance their ability to plan and implement programmes in a strategic way that encourages agriculture to prosper.
- To improve rural infrastructure to generate earning opportunities for the rural poor.

#### *Manufacturing*

7. The main priority lies in building links between manufacturing and the agricultural and mining sectors:

- To establish more structures for industrial and technological development.
- To improve utilities, including power, water supply and telecommunications.
- To support the development of small and medium enterprises.
- To strengthen institutions that provide support services, such as quality control and research.
- To increase facilitation to reduce the lead time required for an investment project to become operational.

#### *Physical infrastructure*

- Construction, rehabilitation and maintenance of roads, development of rural access feeder roads.
- Promoting rural electrification and integrating energy strategies with other aspects of rural development.

#### *Technology development*

- A need for national budgets to incorporate funding for technological innovation
- Encouragement of NGOs and the private sector to participate in providing technology infrastructure.

#### ***Commitment 5: Enhancing the role of trade in development***

- To increase productivity.
- Diversification of products with additional value.
- Improvement of linkages between industry and agriculture.
- To provide institutional support to producers, exporters and importers.

- Capacity building to follow up developments in the multilateral trading system and negotiate favorable trade terms.
- Promotion of transit and regional trade.
- Ensuring that trade policy conforms to WTO rules.

***Commitment 6: Reducing vulnerability and protecting the environment***

- Capacity building in environmental conservation and more environmental technologies.
- Promote awareness on environmental protection and safeguards against over-exploitation of natural resources.
- Strengthening institutional and regulatory bodies for natural resource management.
- Capacity building in areas of vulnerabilities.

***Commitment 7: Mobilizing financial resources***

- To increase the tax base and improve revenue collection systems, and improve tax administration.
- To iron out inadequate accountability procedures in government departments.
- To strengthen the financial sector and promote domestic savings.
- To create a conducive environment for investment, including stable macroeconomic variables, positive real interest rates and streamlining the banker sector.
- To increase household incomes by transforming the current subsistence agriculture to market-based commercial activity.

**D. Arrangements for implementation**

- The Government is in the process of defining a Poverty Monitoring Strategy that outlines a clear structure for the public institutions involved in monitoring and for other institutions which collaborate with the Government.
- The monitoring will serve to build on what works and avoid repeating mistakes and also to help build accountability for successes or failures in achieving set targets
- There is a great need to mobilize the resources required for implementation of the plan of action.

## UNITED REPUBLIC OF TANZANIA

### A. National development objectives and targets

1. Tanzania's Programme of Action for 2001-2010 is guided by the Vision 2025, which presents the national aspirations for economic and social development. The fundamental goals are to build up productive capacities and competitiveness and increase domestic resource mobilization. The Programme of Action is prioritized with a focus on poverty eradication, increasing efficiency in resource allocation, raising domestic savings and investment, and strengthening technological capabilities. The targets to be achieved by year 2010 are as follows:

- To increase the share of the manufacturing sector from 8.4 % to 20%.
- To increase the real growth rate of the economy to between 8% and 10%.
- To increase income per capita to between US\$ 300 and US\$ 500.
- To reduce absolute poverty by 50 % by the year 2010.
- To achieve a literacy rate of 90%.
- To reduce the infant mortality rate by 50%.
- To achieve an unemployment rate of less than 10%.
- To provide access to clean and safe water by 90% of the population.
- To rehabilitate 15,000 km of rural roads.

### B. Constraining factors on economic and social development

2. Tanzania is constrained by a variety of internal, external and exogenous factors including: uncertainty and a high decapitation rate in agriculture, the poor state of infrastructure, rapid spread of HIV/AIDS, low domestic resource mobilization, low levels of human skills, high levels of unemployment, a weak industrial base, environmental degradation, the external debt overhang, declining ODA and a high technical assistance component, donor dependency syndrome, challenges of globalization and international trade, and quite a number of negative shocks. Dealing with constraints requires actions at national and international levels.

### C. Summarized national actions that need development partners' support

#### *Commitment 1: Fostering a people-centred development*

3. Tanzania aims at creating a society free from inequalities in all forms of social, economical and political relations which inhibit empowerment and effective popular participation of all citizens. Actions are designed:

- To develop a competitive economy capable of producing sustainable growth and shared benefits to improve the livelihood of all Tanzanians.
- To address gender imbalances.
- To continue to nurture and sustain national peace, stability, unity and social cohesion.
- To achieve a well educated and learning society where people have a mindset of effective determination and ownership of their development agenda.
- To equip people with knowledge to solve the society's problems, cherishing human development through hard work, professionalism, entrepreneurship, and creativity to meet the challenges of development and attain competitiveness at regional and global levels.

***Commitment 2: Good governance***

4. Good governance must be made instrumental to the promotion and realization of development. Actions are designed:

- To intensify the fight against corruption and strengthen the Prevention of Corruption Bureau (PCB).
- To introduce civic education and strengthen the judiciary.
- To ensure that mechanisms for promoting dialogue, consultations and networks of various actors in development are put in place and are made to work.
- To promote popular participation of people in decision-making for socio- economic development.
- To promote the private sector, with a regulatory framework that works properly and effectively.
- To accelerate pay reforms with a view to improving the incentive structure and curbing corruption.
- To promote broad-based grassroots participation in the mobilization of resources, knowledge and experience with a view to stimulating initiatives at all levels of society and promoting gender equality.
- To build capacities of the public service to deliver public services efficiently and effectively and ensure that public servants are accountable to the people.
- To ensure that all service delivering institutions provide correct information and analysis in response to their obligations to society.

***Commitment 3: Building human and institutional capacities -  
Education and Health***

5. The expansion of delivery is hampered by insufficiency of resources, both public and private. Actions include:

- Expanding enrolment at all education levels, improving the quality of staff and increasing relevance in curricula.

- Increasing resource flows to basic social services.
- Reducing drop out rates, especially for girls, and improving school inspection services.
- Making an environment conducive to private sector participation so as to stimulate job creation.
- Increasing immunization programmes.
- Increasing AIDS awareness campaigns.
- Strengthening delivery of health care services in order to enhance efficiency and effectiveness.
- Promoting preventive care through public health education and community participation.
- Strengthening the management capacity at all levels - national, district and institutional.
- Improving the Education Management Information System (EMIS).
- Strengthening adult and vocational training.
- Constructing and rehabilitating classrooms, increasing teaching materials and enhancing teacher competence.
- Capacity building in management, administration, and research activities.
- Strengthening the legal and regulatory framework to ensure quality and curb unethical practices.

***Commitment 4: Building productive capacities to make globalization work for Tanzania***

*Enterprise development*

6. Measures intended to promote private sector development include:

- Strengthening the regulatory framework.
- Special incentives for investments under the investment Act.
- Continued liberalization of the domestic trade regime.
- Increasing accessibility to finance through reforms in the financial sector.

*Agriculture*

7. Constraints in the agriculture sector include: low level of productivity, under-funded extension services, poor credit and marketing systems, vagaries in weather, emigration of the youth from rural areas, poor farming technologies, multiple taxes and inadequate data for effective farming. Actions are designed:

- To improve research and extension services, improve irrigation and water harvesting programmes, promote improved seeds and fertilizers and improved veterinary services, all aimed at increasing production.
- Improve agricultural marketing and increase market access.

- Invest in rural roads, water supply, transport and storage, and utilization of irrigation.
- Promote the use of improved implements and machinery.

#### *Manufacturing*

8. The sector faces a number of constraints related to dumping of imports, limited access to financial services, poor support infrastructure and unreliable supply of utilities - electricity and water. Actions are designed:

- To rehabilitate and consolidate existing industrial capacities through financial, capital, and management restructuring.
- To establish capacities in areas with a clear potential for gaining competitive advantage.
- To encourage and support the development of small and medium enterprises.
- To strengthen institutions that provide support services such as quality control.
- To promote and sustain an export culture.

#### *Tourism*

- To promote development of sustainable and quality tourism that is culturally and socially acceptable and ecologically and environmentally sustainable.
- To provide a conducive environment for the private sector to lead in the provision of tourism services and goods, and for the participation of communities.
- To promote regional and international co-operation in tourism.
- To improve key infrastructure for tourism, including transport, communication and information technology.

#### *Community development and gender issues*

- To support and monitor gender mainstreaming initiatives in policies and programmes.
- To promote the use of appropriate technologies by communities for both men and women.
- To promote children's rights.
- To enhance public awareness through advocacy on community matters.

#### *Mining*

- Assessment of past mining environment damage and implementing rehabilitation programmes.
- Awareness campaigns on proper mining and processing technologies.
- Improvement of information management systems in mining and infrastructure
- Improvement of occupational health services, labour conditions and micro-credits.
- Training Tanzanian nationals in stone carving skills.

*Physical infrastructure*

- Construction, rehabilitation and maintenance of roads, bridges, rural access feeder roads, and communication infrastructure.
- Promoting the role of private sector involvement in the construction, maintenance and management of infrastructure.

*Energy*

- To introduce efficient wood energy conversion technologies.
- To introduce renewable technologies, including solar, wind, biogas and geothermal plants.
- Extension of rural electrification.

*Technology development*

- Upgrading technologies to meet international standards.
- Participation of the private sector and NGOs in providing technological infrastructure.
- Special initiatives to encourage girls and women to science and technology.

***Commitment 5: Enhancing the role of trade in development***

- To promote an export development strategy.
- Special export incentives and development of economic processing zones.
- Capacity building for export promotion.
- Promotion of transit trade.
- Promotion of trade in services.

***Commitment 6: Reducing vulnerability and protecting the environment***

- Improving the institutional and regulatory environment for natural resources management.
- Capacity building in areas of vulnerabilities.
- Strengthening national early warning and natural disaster forecasting mechanisms.
- Re-investing in game reserves.
- Establishment of wildlife management areas and development of land use plans.

- Addressing the continuing refugee problem.

*Commitment 7: Mobilizing financial resources*

- Reducing taxes and their complexity and strengthening the revenue authority body - TRA.
- Strengthening the financial sector and promoting rural financing and the informal sector.
- Developing a conducive environment for investment in order to continue attracting more FDI.
- Increasing the fight against corruptive practices.

**D. Arrangements for implementation**

9. Implementation will take place in a more stable and predictable macroeconomic environment and with improved governance compared to previous programmes.

- There will be a process of evaluation and monitoring to track down the progress made towards the realization of goals.
- To set benchmarks and measurable outputs to assist in monitoring the process of implementing the goals.

10. The indicative budget of the programme of action for Tanzania 2001-2010 is US\$ 5395.1 million.

## VANUATU

### **A. National development objective**

1. The principal development objective of the country is to reduce the vulnerability of its economy to the high risk of frequent natural disasters with severe economic consequences, and to succeed in the implementation of the Comprehensive Reform Programme, which is a tool for creating a national socio-economic environment of stability that will be conducive to new economic opportunities (in particular, through increased foreign investment), with a view to lessening the marginalization of Vanuatu from the global economy.

### **B. Constraints on economic and social development**

- High frequency of violent natural disasters (cyclones, tsunamis) with human losses and serious infrastructural damage causing many of the islands to be forced into situations of near total subsistence and unable to export (damaged port infrastructure)
- Continuous dependence on foreign aid, especially for post-disaster reconstruction, and for improvements in the existing infrastructure, without which the risk of economic marginalization would remain great for most of the islands other than Efate and Santo
- Considering the unrelenting need for external support, great concern was expressed by Vanuatu, in 1997, after the United Nations had envisaged that the country would graduate from least developed country status; this fear was subsequently dispelled, after the 2000 review of the list of LDCs, when the U.N. found that Vanuatu no longer met the graduation criteria (with regard to human capital development and economic vulnerability).

### **C. Summarized national actions that need development partners' support**

#### *Commitment 1: Fostering a people-centred policy framework*

2. Vanuatu has been pursuing implementation of its Comprehensive Reform Programme, which is largely financed by the donor community, with the Asian Development Bank in the leading role. Rationalizing and stabilizing macroeconomic policies within a coherent framework is an important part of the Programme, which also aims at reducing, through infrastructural development, the severe physical handicaps the country suffers from. In the context of the high costs associated with most development projects as a result of the structural disadvantages of the country, Vanuatu will continue to depend greatly on external resources if it wishes to maintain a sound macroeconomic situation while reducing poverty in a geographically equitable manner (with due consideration to the outer islands).

***Commitment 2: Promoting good governance***

3. Vanuatu's authorities are aware of the importance of good governance to warrant macroeconomic stability, and for the success of national efforts to promote equitable development opportunities for all islanders while maintaining a relationship of trust with development partners.

***Commitment 3: Building human and institutional capacities***

4. One major aim is to reduce the substantial inequalities in the social status of the population among the many islands of Vanuatu, bearing in mind the relatively high demographic growth of the nation (2.5% per annum in 1990-1998), and in particular, the difficulty of absorbing growth in the area of primary education. With regard to the objective of institutional capacity-building, Vanuatu will continue to need external assistance to increase its chances of taking advantage of new economic opportunities resulting from globalization forces. Special examples of areas in which this type of assistance remains vital are the context of Vanuatu's accession to the World Trade Organization (still unsuccessful after five years of negotiations), and the development of a capacity to attract foreign investors (an area in which UNCTAD has been assisting the country over the last two years).

***Commitment 4: Building productive capacities***

5. Despite the apparent relative prosperity that has resulted from growing activities in the international tourism and offshore financial sectors, Vanuatu's economy remains "dual" in nature and needs to reinforce its specialization for the benefit of its population, as a large proportion of this population still entirely depends on traditional agricultural and fisheries activities. Economic diversification has been relatively successful in the area of services, but remains limited in the manufacturing sector, as a result of the structural disadvantages which the country suffers from, in particular, the lack of producer and professional services and the competitive disadvantage of transport costs. The diversification objective therefore remains vital if the country is to reduce its exposure and vulnerability to external (natural and economic) shocks. To that end, Vanuatu will pursue its efforts to create an enabling environment for entrepreneurship and investment, with particular reference to infrastructural development.

***Commitment 5: Role of trade in the development process***

6. The economic growth of Vanuatu over the last decade has been largely due to the rapid development of international trade in services (tourism, offshore financial services), while trade in primary goods (with the exception of organic meat and kava) has not demonstrated progress. The country has been an observer of the multilateral trade framework for several years and hopes to finally become a member of the World Trade Organization.

***Commitment 6: Reducing vulnerability and protecting the environment***

7. Vanuatu is highly vulnerable to a range of external shocks with severe economic consequences: primarily to natural disasters, and to some extent, to the general impact of competition forces, which affect all economic sectors. The impact of global warming through phenomena such as sea level rise and coral bleaching is less severely felt in Vanuatu (which

is predominantly made of volcanic islands) than it is in other Pacific States. Yet, Vanuatu's natural environment is very fragile, and the country is active, in the international arena, on global issues with eventual consequences on small island countries as well as the least developed countries.

***Commitment 7: Mobilizing financial resources***

8. Vanuatu will pursue its efforts, in the context and the aftermath of the Third United Nations Conference on the LDCs, to convince its development partners of the importance, for the country, of retaining its access to concessionary financing, considering the continuous need for post-disaster reconstruction projects, and the additional need for support to enhance productive capacities and achieve diversification toward sectors that are less vulnerable to external shocks.

## YEMEN

### A. National development objectives and targets

1. Yemen's Programme of Action for 2001-2010 is derived from the Second Five Year Plan – SFYP (2001-2005) and the Yemen Vision 2025 which both aim at diversifying Yemen's economy and social development. The major goals and targets are:

- To raise per capita income from \$349 to \$1050 by the year 2010.
- To achieve an annual rate of growth of real GDP of 6.5-7.5%.
- To reduce poverty from the present level of 33% to 15% by the year 2010.
- To reduce unemployment from the present level of about 35% to 10% by the year 2010.
- To raise the sectoral annual rate of growth to within the range of 8% to 10%.
- To prepare the economy to integrate into the world economy effectively and competitively.

### B. Factors constraining economic and social development

2. The constraining factors, both internal and external include:

- Lack of sufficient infrastructures, including roads, ports, airports, water supply, power supply, telephones, etc.
- Low per capita income and low saving capacity. The GDP per capita of Yemen was \$349 in 1999, which is under the poverty line.
- High population growth rate, estimated at 3.5% in 1999, which creates pressure on sources of natural wealth and causes environmental problems.
- Water scarcity: Yemen is considered one of the poorest countries in water resources in the world.
- Low skills and capacities of human resources, characterized by low productivity and low participation in employment.
- Increasing dependence on the foreign sector and servicing of a huge external debt.
- The consequences of the gulf war of 1990-1991, which resulted in an influx of returnees and refugees, the suspension of foreign aid, and the impact of regional conflict.

### C. Summarized national actions that need development partners' support

#### *Commitment 1: Fostering people-centred development*

3. The mission is to provide Yemeni citizens with a better standard of living and high economic and social welfare equitably. Strategies underlying this development include:

- Development and upgrading of human resources as the cornerstone for economic and social development.
- Diversifying the economy to move away from high dependency on oil production and export to income generation and employment creation through expansion of agriculture, industry, fisheries and tourism.
- Improving the investment attractiveness and competitiveness of the economy by mobilizing domestic private investments and attracting foreign direct investments and technologies.
- Continuing improving tax and expenditure policies, revenue administration, customs administration, the civil service, pension funds, budget management, banking systems, and trade and tariff policies, and continuing with the reform of privatization and economic development.
- To increase the role of the private sector by reducing the crowding-out effect of large and inefficient government organs.
- Maintaining and consolidating existing macroeconomic policies.
- Improving technology in all sectors and enterprises.

***Commitment 2: Good governance***

- Yemen is an Arab and a Muslim country. The country has a democratic government, and the people are the source of authority.
- The Government will continue governing through elected councils at the district and governorate levels.
- The Government will continue encouraging the role of the private sector and NGOs in carrying out responsibilities related to service delivery.
- Improving institutional frameworks that constitute legal channels for political activities.
- Reducing or eliminating centralization in the administration.
- Promoting human rights.
- Ensuring efficient public expenditure.
- Strengthening the democratic processes.

***Commitment 3: Building human and institutional capacities***

*Education*

- To continue building cultural and educational schools and institutions.
- To continue increasing access to and to improve the quality of education.
- To reduce drop-out rates, especially in primary and secondary schools.
- To reduce gender imbalance in school enrolments.
- To expand education facilities in under-served areas.
- To enforce the law which makes basic education for a nine-year cycle compulsory.

- To improve the capacity of education authorities at the governorate level in planning, decision making and implementation of education policies.
- To provide technical assistance, equipment and training materials and to rehabilitate facilities to help upgrade quality in vocational training centres.
- To support community based adult education training programmes targeted at women.

#### *Health*

- To establish more effective health services and provide them to the most needy segments of the population.
- To increase expenditure on primary health care.
- To achieve adequate and universal access to health care services.
- To ensure equity in both delivery and financing of health care.
- To enhance allocation and technical efficiency of the service delivery system.
- To prevent communicable diseases.
- To implement District Health Systems (DHS) in which districts will be the basic unit of service provision.

#### ***Commitment 4: Building productive capacities to make globalization work for Yemen***

#### *Enterprise development*

- To continue with structural reform programmes to complement macroeconomic stability, changes in the legal, regulatory and policy environment, and improving the climate for private sector investment.
- To improve the taxation system and customs administration, legal reforms to enhance the banking system, harmonization of excise taxes, continue with privatization and liberalization of investment, and a regulatory framework to enhance private sector investment and activity.
- Maintaining macroeconomic policy to ensure stability in the monetary sector in order to keep inflation at low levels and increase foreign exchange.
- To encourage establishment of credit institutions to provide easy terms of credit, especially to women, productive families, poor people and small industries.
- To encourage and promote economic activities with export potential and competitiveness, especially in agriculture, industry, fisheries and tourism.
- To encourage regional trading along with regional free trade zone arrangements to promote and attract joint ventures.

#### *Agriculture*

- To take proper initiatives to decrease population growth and increase the levels of education for efficient agricultural production.

- To rationalize water use and improve irrigation methods and limit irrational utilization of scarce underground water.
- To support agricultural research and extension services, as well as improving animal endowment.
- To expand establishment of dams and water reservoirs to minimize water use in irrigation.
- To expand provision of easy terms of credit to small farmers, fishermen and cooperatives.
- To upgrade and expand fishing infrastructures, including fishing technologies, storage, transportation, marketing, and quality control laboratories.
- To encourage fish exports.
- Ensuring safety nets of food grain reserves to guarantee continuous food supply.

*Manufacturing*

- To improve and develop basic infrastructure required to stimulate industrial investment.
- To provide incentives and priorities to industrial investment projects that use raw and intermediate inputs and are characterized by labour intensive technology.
- To strengthen the relations between different industries and national economic sectors such as agriculture.
- To attract local and foreign investment in infrastructure projects, since government resources are limited.
- To encourage medium and small industries, especially outside the big urban areas.
- To set up strict specifications and quality control to ensure competitive domestic products.
- To promote investments in high-tech and information-based technologies.

*Mining and oil*

- To encourage oil and mineral exploration in order to bring into exploitation new flicks of crude oil and some minerals such as gold, copper, iron, silver and zinc, and extracting marble and granite.
- To rehabilitate and modernize the Aden Refinery Plant, which has declined from its designed capacity.
- To reduce the heavy dependence on the oil sector and develop non-oil sectors such as natural gas and export diversification.

*Physical infrastructure*

- To enhance and develop the transport and communication sectors by enlarging and modernizing the available means of transportation and communication.
- To encourage the private and foreign sector to invest in infrastructure activities.

- To pave more roads in order to link all governments, districts, and urban areas, facilitate supply of public services, and encourage investment over all the country.
- To increase and rationalize water consumption for both production and private uses.
- Complete the sewage projects in large and small cities in the country in order to avoid contamination and diseases.

*Energy*

- To extend energy capacity and increase the size of the available consumption capacity for production and housing uses and to provide services to rural areas through more public investment for production and repair of power sources.
- To encourage private and foreign investment in enhancing and developing energy production.
- To utilize natural gas in electric generation and household uses.

***Commitment 5: Enhancing the role of trade in development***

- To establish and operate a stock market in Yemen.
- To improve tax laws and ensure incentives for the private sector.
- To encourage and promote economic activities with export potential.
- To build capacity and benefit from bilateral and multilateral trading.
- To finalize the required steps for Yemen to become a member of the WTO.

***Commitment 6: Reducing vulnerability and protecting the environment***

- To diversify the economic structures so that the country does not depend heavily on oil exports for income and foreign exchange.
- To put in place policies on how best to solve the problems of refugees, especially those from Sudan, Iraq, Ethiopia and Eritrea.
- To encourage the mass media to participate in awareness campaigns on environment issues.

***Commitment 7: Mobilizing financial resources***

- To promote investment, especially FDI. The total expected investment during 2001 to 2010 is estimated at US\$ 24,199.5 million. About US\$ 14,192.5 million is expected to be financed from domestic saving, and US\$ 5,579.5 million from FDI and the rest, US\$ 4,427.5 million is expected to be financed from foreign resources such as grants, soft loans and concessional multilateral loans.

## ZAMBIA

### A. National development objectives

1. Zambia's Programme of Action for 2001-2010 is articulated in various sectoral programmes including agriculture, health, education, energy, private enterprise development, water, infrastructure, and other poverty reduction programmes. The main goal is to achieve higher standards of living of the people of Zambia by continuing with sustained socio-economic development.

### B. Factors constraining economic and social development

2. The constraining factors include: low domestic savings that limit the growth of the private sector, inadequate transport and communication services, instability of the macroeconomic environment, rising energy costs, weak mobilization of domestic resources, poor export performance, lack of institutional capacity to achieve good governance, AIDS epidemic, high population growth, collapse of lending institutions, unemployment, lack of markets and marketing institutions, declining ODA, external debt burden and vulnerability to shocks.

### C. Summarized national actions that need development partners' support

#### *Commitment 1: Fostering people-centred development*

- To reduce the number of people living in poverty by increasing economic growth whereby the benefits will trickle down to the majority of the population, and by ensuring different groups' participation in the country's developmental processes.
- To promote access to employment opportunities.
- To ensure that the voice of the poor is heard in decisions that affect their lives.
- To promote education at all levels and ensure adequate social, physical and human infrastructure for economic growth.

#### *Commitment 2: Good governance*

- To ensure the rule of law, effective State institutions, respect for human rights and meaningful participation by all citizens in their country's political process and in decisions affecting their lives.
- To combat corruption in order to achieve a corruption-free environment, and to combat drug trafficking.
- To enforce accountability and transparency in institutions and government departments.
- To strengthen the national capacity building programme for good governance.
- To improve logistical and information systems to support effective decision-making.

- To improve institutional capacity for effective planning, monitoring and evaluation.

***Commitment 3: Building human and institutional capacities:  
education and health***

- To build capacity for improved social service delivery, especially in managing educational and health services.
- To increase access to basic education and to improve the supply of educational equipment and materials.
- To ensure access to skills development and vocational training.
- To improve the health and nutrition of school children.
- To provide essential and cost-effective primary health care services.
- To increase the number of campaigns and programmes to combat HIV/AIDS.
- To provide safety nets for unemployed persons, including retrenchment.
- To target health and nutrition interventions to areas with high poverty levels.
- To promote gender equity and the role of women in economic development.
- To continue encouraging partnership with the private sector in the provision of education.
- At the level of technical education, and vocational and entrepreneurial training, the Government will ensure the delivery and quality of demand-driven training.

***Commitment 4: Building productive capacities to make  
globalization work for Zambia***

*Enterprise development*

3. The Government has designed an incentive package to create a sound investment climate for both domestic and foreign investors, including: abolition of foreign exchange controls, deregulation of interest rates and removal of price controls. Resources permitting, the Government will continue to develop infrastructure, the present inadequacy of which is one of the major constraints on private sector development.

*Agriculture*

- To diversify agricultural production, and to strengthen and facilitate the provision of agricultural services, in order to increase productivity among smallholder farmers.
- To develop infrastructure in potentially productive agricultural areas.
- To develop and promote appropriate technology in farming.
- To promote gender equity in resource allocation and access to agriculture services.
- To promote sustainable and environmentally sound agricultural practices.
- To regulate the introduction and use of bio-technology products, particularly genetically modified organisms.

- To support programmes to reduce post-harvest losses.
- To support extension services, especially to small- and medium-scale farmers in rural areas.
- To provide financial and market intermediation in the informal sector.

*Mining*

- To make the private sector the principal producer and exporter of mineral products.
- To promote the development of the small-scale mining industry, which has the potential to contribute to the economy.
- To promote the exploration and exploitation of industrial minerals and encourage the establishment of a ferrous industry.
- To reduce the danger of ecological damage arising from mining operations.
- To encourage and promote local processing of mineral materials into finished products for added value.
- To address the constraints of poor mining infrastructure, lack of investment and credits to small miners and the lack of advanced technology in mining processes.

*Tourism*

- To let tourism be private-sector-driven, with protection for the unique natural and cultural heritage.
- To diversify tourism products away from being mainly wildlife-based.
- Raise public awareness of the national significance of investment in and promotion of tourism.
- To encourage and help Zambians to own and manage hotels, lodges and other tourist facilities.
- To improve the national tourism administration so that it helps the tourism industry to be competitive and viable.
- To improve the tourist infrastructure - roads, railways, airports, telecommunications and other supporting facilities.
- To promote initiatives in regional tourism cooperation.
- To reduce corporate tax from 35 to 15% and to introduce duty-free imports of aircraft and their spare parts as incentives to attract investors in the tourism sector.
- There is a need for heavy investment in capacity building for tourism management, institutions, marketing, product development and diversification, and broadening the base of tourism entrepreneurs.

*Physical infrastructure*

- To mobilize sufficient resources to invest in the transport sector.

- To establish a system of transport pricing that will ensure a return on transport investment.
- To improve and rehabilitate the road network, railways, airports, telecommunications and energy.
- To involve the private sector in infrastructure development.

*Energy*

- To rehabilitate the existing electricity generation and distribution infrastructure.
- To ensure rehabilitation of the petroleum infrastructure and ensure that oil is supplied and consumed in an efficient manner.
- To explore and develop more sources of energy, such as coal and wood fuel.
- To ensure the continued involvement of the private sector in the marketing of petroleum products.

***Commitment 5: Enhancing the role of trade in development***

- The Government will foster a dynamic, competitive, stable and predictable environment in which the private sector can make efficient investment decisions.
- To expand and diversify the export base, and to strengthen trading ties in both regional and international markets.
- To promote cross-border economic linkages in the productive sectors and the facilitation of customs procedures.
- To take up the challenge of globalization by participating effectively in the regional and multilateral trading system.

***Commitment 6: Reducing vulnerability and protecting the environment***

- To address the problem of regional instability and the influx of refugees from neighbouring countries.
- To diversify exports, so as not to depend mainly on copper.
- To find innovative ways, in partnerships of how to reduce fuel bills.
- To protect the environment and to safeguard natural resources.

***Commitment 7: Mobilizing financial resources***

- To continue with reform measures to improve the private sector and strengthen capacities in human resources and institutions for the management of programmes.
- To reduce taxes and the complexity of taxation, and to strengthen revenue bodies.
- To attract more foreign direct investment.
- To adopt effective measures to rid the country of corrupt practices.

**RESUMES DES PROGRAMMES NATIONAUX D'ACTION  
DES PAYS LES MOINS AVANCES  
POUR LA DECENNIE 2001-2010  
(Pour 20 PMA en Français)**

**INTRODUCTION**

Les résumés des Programmes d'actions nationaux des Pays les Moins Avancés pour la décennie 2001/2010 ont été préparés par le Secrétariat de la Conférence, dans la même langue que celle des programmes eux-mêmes (Anglais ou Français). Ils visent à mettre en lumière les objectifs principaux, les contraintes et actions à entreprendre, tels qu'identifiés au niveau national.

Ces résumés suivent la structure du Programme Global d'Action provisoire pour les Pays les Moins Avancés pour la décennie 2001/2010, tel que communiqué à la Conférence par le Comité Préparatoire Intergouvernemental lors de sa troisième session, le 6 avril 2001. Les principaux objectifs de ces résumés sont de:

- Fournir des éléments additionnels pouvant contribuer à la finalisation du nouveau Programme Global d'Actions pour les PMA.
- Fournir une vision claire aux décideurs des PMAs et à leurs partenaires de Développement, quant aux priorités et actions envisagées dans chacun des programmes nationaux.

## BÉNIN

### **A. Objectifs et priorités**

1. Le thème central du Programme d’actions béninois est « lutter contre la pauvreté pour consolider la croissance économique ». Les objectifs globaux qu’impliquent cette approche sont :

- développer le Capital Humain,
- Consolider la croissance économique,
- Renforcer la bonne gouvernance,
- Dynamiser le processus d’intégration régionale.

### **B. Atouts et contraintes au développement économique et social**

2. La paix sociale et la stabilité du régime démocratique sont un atout considérable pour le Bénin. On note cependant que cette stabilité n’a pas entraîné un accroissement significatif en matière d’investissements directs étrangers.

3. Certaines infrastructures telles que le port de Cotonou dont l’extension est en cours favorisent le processus de développement. Cependant le niveau des autres infrastructures (transport, énergie, eau) n’est pas adéquat.

4. Les réformes économiques entreprises depuis 1989 ont permis un net assainissement de la situation macro-économique du pays, cependant, le fardeau de la dette extérieure reste handicapant. De plus, les PAS n’ont pas suffisamment pris en compte la dimension sociale du développement et on a donc assisté à un accroissement des inégalités et à une augmentation de la pauvreté.

5. Même si elle est en augmentation, l’épargne nationale reste faible, limitant la mobilisation des ressources financières disponibles pour le développement.

6. Malgré un potentiel agricole important, le développement agricole reste toujours limité par une faible productivité due à des nombreux obstacles (méthodes traditionnelles, enclavement, faible taux de transformation des produits bruts, manque de financement, etc.).

7. Malgré l’existence de certaines filières potentiellement porteuses (machinisme agricole, matériaux de construction, coton-textile..), le tissu industriel reste atrophié.

8. L’appartenance du pays à l’UEMOA et à la CEDEAO pourrait constituer un moteur de développement en permettant un accroissement des échanges commerciaux avec les pays de la région. Cependant, le commerce avec les pays membres de ces zones d’intégration régionales reste très limité, à l’exception du Nigéria.

**C. Action nationale résumée pour laquelle un appui de la communauté internationale est nécessaire**

***Engagement 2 : Une bonne gestion publique***

*a) Promouvoir un environnement institutionnel et juridique favorable au développement*

***Stratégies:***

- Renforcer l'application du Code des Investissements, le développement des capacités du système judiciaire et l'amélioration du système de Guichet Unique.
- Renforcer les structures de dialogue et d'appui du secteur privé.
- Accroître la crédibilité et la fiabilité de la justice
- Développer les capacités et réformer les administrations
- Valoriser et développer les ressources humaines
- Promouvoir la culture et le respect du bien public et renforcer les moyens de la lutte contre la fraude,
- Dépolitiser l'administration,

*b) Promouvoir l'Etat de droit et les libertés démocratiques*

***Stratégies :***

- Poursuite des actions d'affermissement de la séparation des pouvoirs et de fonctionnement des institutions,
- Soutien aux actions de promotion de la défense des Droits de l'Homme.

*c) promouvoir un développement à la base*

***Stratégie :***

- Favoriser la décentralisation politique, économique et socioculturelle.

*d) Gestion des zones frontalières : préserver l'intégrité territoriale*

***Stratégies :***

- Renforcer les équipements des forces de sécurité publiques et mettre en place une politique de gestion des zones frontalières.

***Engagement 3 : Développer les capacités humaines et institutionnelles***

*a) Education*

***Objectifs :***

- promouvoir une éducation de base pour tous,
- améliorer la qualité de l'enseignement,
- promouvoir une formation professionnelle adéquate,
- renforcer l'alphabétisation et l'éducation non-formelle

***Stratégies :***

- renforcer l'offre éducative,
- sensibilisation des parents sur l'importance de l'éducation des enfants,
- améliorer la qualité et les conditions de l'enseignement, actualisation des programmes,
- appui à la recherche formation et à la recherche scientifique,
- Adapter la formation à l'emploi,
- Renforcer les mécanismes d'alphabétisation et d'éducation non-formelle.

*b) La formation professionnelle continue*

***Objectifs :***

- améliorer la productivité de travail et développer l'esprit entrepreneurial.

***Stratégies :***

- mise en place de dispositifs de formation professionnelle continue, y compris pour les formateurs.
- Favoriser l'accès des entrepreneurs au crédit
- Consolider les dispositifs de création de PME/PMI
- Former à l'entrepreneuriat,
- Réaliser des études sur les créneaux porteurs.

*c) La Santé*

***Objectifs :***

- accroître l'offre sanitaire,
- intensifier la lutte contre les infections et maladies transmissibles et endémiques,
- réduire la mortalité infantile et maternelle

***Stratégies :***

- renforcement et rationalisation du système sanitaire,

- Réduction des coûts des soins de santé.
- Sensibiliser les populations en matière de santé préventive,
- Pérenniser les programmes de vaccination, poursuivre les programmes de planification familiale

*d) Genre et développement*

***Objectifs :***

- Améliorer le statut ainsi que les revenus de la Femme.

***Stratégies :***

- Améliorer le statut juridique de la femme, Relever le niveau d’alphabétisation de la femme, et accroître leur niveau de participations dans les instances de décisions.
- Accroître la productivité des femmes (notamment par la formation) et améliorer l’accès des femmes au crédit et aux facteurs de production.

*e) Intégration sociale*

***Objectifs :***

- Préserver la paix, la cohésion et la solidarité nationale.

***Stratégies:***

- consolider les valeurs civiques et morales et renforcer l’unité nationale, notamment par l’éducation et le dialogue (en particulier entre confessions religieuses).

***Engagement 4 : Développer les capacités productives afin de permettre aux PMA de tirer le meilleur parti de la globalisation***

*a) Infrastructures économiques*

***Objectif :***

- Développer les infrastructures d’appui à la production

***Stratégies:***

- Développer le réseau routier et moderniser les infrastructures aéroportuaires,
- Améliorer la couverture en terme de télécommunications,
- Renforcer les capacités de production et de distribution de l’énergie électrique.

*b) Développement des filières*

***Objectifs :***

- Diversifier et moderniser la production

*Stratégies :*

- Consolider les filières porteuses et développer de nouvelles filières.
- Développer les infrastructures rurales,
- Renforcer les capacités des centres de fabrication de matériels agricoles et de formation.
- Mettre en valeur les ressources naturelles.

***Engagement 5 : Accroître le rôle du commerce dans le développement***

*Objectif :*

- Dynamisation du processus d'intégration régionale

*Stratégies :*

- Consolider la participation du Bénin dans le processus d'intégration communautaire,
- Mettre en œuvre de manière effective les politiques d'intégration régionale.

***Engagement 6 : Réduire la vulnérabilité et protéger l'environnement***

*Protéger l'environnement*

*Objectifs:*

- Développer des outils de gestion de l'environnement et assurer un cadre de vie sain.

*Stratégies :*

- Promouvoir les outils de gestion de l'environnement,
- Promouvoir l'assainissement des agglomérations,
- Augmentation de l'accès des ménages à l'eau potable.

***Engagement 7 : Mobiliser les ressources financières***

*Mobilisation de l'épargne longue*

*Stratégies :*

- créer de nouveaux produits financiers,
- mettre en place des mécanismes de mobilisation de l'épargne des béninois de l'extérieur,
- Accroître l'utilisation de la Bourse Régionale des Valeurs Mobilières (BRVM).

*Inciter à l'investissement*

***Stratégies :***

- améliorer la gestion macro-économique et mettre en place un cadre fiscal propice à l'investissement.

---

Le coût global indicatif de l'ensemble du Programme d'action est de 1 739 745,50 millions de Francs CFA., pour l'ensemble de la période.

## BURKINA FASO

### **A. Objectifs et priorités**

1. L'objectif général du Programme est d'assurer à l'économie du pays une croissance soutenue et plus robuste afin de réduire de manière sensible l'incidence de la pauvreté.
2. Les objectifs quantitatifs majeurs sont les suivants :
  - accroître le PIB par habitant de 4 à 5 % par an, à partir de 2003,
  - maintenir le taux d'inflation à un niveau inférieur à 3 % par an,
  - réduire l'incidence de la pauvreté à 40 % en 2005 et à moins de 30 % à l'horizon 2015,
  - améliorer l'espérance de vie d'au moins 10 ans pour atteindre 57 ans en 2005.

### **B. Atouts et contraintes au développement économique et social**

- Les résultats de la démocratisation, des réformes du cadre réglementaire des mesures destinées à promouvoir le secteur privé et l'efficacité de l'administration publique ainsi que des efforts entrepris pour mettre en oeuvre une politique d'ouverture sur le reste du monde pendant la décennie précédente sont considérés comme faisant partie des atouts de développement.
- L'enclavement extérieur et intérieur, le manque de diversification structurelle, la faiblesse du capital humain qui contribue à la faiblesse de la productivité du travail et au niveau de chômage très élevé sont indiqués parmi les contraintes majeures. A ces contraintes, s'ajoutent des facteurs exogènes défavorables tels que les mauvaises conditions climatiques et la détérioration des termes de l'échange.

### **C. Action nationale résumée pour laquelle un appui de la communauté internationale est nécessaire**

#### **Engagement 1 : Un cadre de politique économique centré sur la population**

- La modification du paradigme macro-économique du pays par la mise en oeuvre d'une combinaison de politique budgétaire, de crédit et d'investissements public (équipements et capital humain) qui devrait permettre de placer l'économie sur une voie de croissance accélérée et soutenue tout en maintenant la consommation à un niveau adéquat.
- La mise en oeuvre d'un programme des réformes structurelles pour éliminer les obstacles au développement du secteur privé et accélérer le processus d'intégration du pays dans l'économie régionale et mondiale.
- L'implication des populations et de la société civile dans la formulation, la mise en oeuvre et le suivi des politiques et programmes de développement,

- Le renforcement des activités visant à réduire la pauvreté et le déficit social par la recherche du maximum d'impact des dépenses publiques sur les indicateurs sociaux,
- La promotion de l'équité et l'égalité des chances entre les différentes couches sociales et les sexes.

***Engagement 2 : Une bonne gestion publique***

- La correction des insuffisances observées au niveau de l'application des principes généraux de la bonne gouvernance,
- La mise en place du cadre institutionnel chargé de la mise en oeuvre du Plan National de Bonne Gouvernance. A cet effet, le gouvernement s'appuiera sur la société civile (12 000 groupements villageois, 200 ONG, 10 associations de droits de l'homme, 150 associations féminines, etc).

***Engagement 3 : Renforcer les capacités humaines et institutionnelles***

- L'encouragement des initiatives visant à améliorer le pouvoir d'achat des populations vulnérables et assurer les accès aux services sociaux de base, notamment par :
- la promotion du développement rural et des activités génératrices de revenus et le renforcement de l'efficacité des services sociaux de base (éducation de base, santé de base, eau potable et assainissement, cadre de vie).

***Engagement 4 : Renforcer les capacités de production***

*Infrastructures économiques*

- Les programmes spéciaux d'investissements sont prévus pour les secteurs énergie, transports et télécommunications afin de réduire le coût des facteurs et d'augmenter les capacités de production et la compétitivité de l'économie nationale.

*Agriculture*

Les objectifs généraux pour la période 2000 - 2010 sont :

- accroître la production agricole de 8 à 10 % par an,
- contribuer à la croissance des revenus des exploitants agricoles d'au moins 3 % par an,
- porter le taux de mécanisation agricole de 35 à 65 % d'ici 2010,
- accroître la sécurité alimentaire et nutritionnelle,
- optimiser le plan de production et de productivité des ressources naturelles du pays.

Afin d'atteindre ces objectifs, le Plan Stratégique Opérationnel de Croissance Durable du Secteur de l'Agriculture et le Plan d'Action Sectoriel de l'Elevage devront être mis en oeuvre.

Ces plans prévoient, entre autres :

- la mise en place d'une politique favorisant l'investissement en milieu rural et le financement du secteur agricole,
- le transfert de la maîtrise d'ouvrage aux populations locales et aux structures bénéficiaires organisées et reconnues juridiquement,
- la professionnalisation des différents acteurs et le renforcement de leurs rôles,
- l'amélioration sensible du statut de la femme en milieu rural,
- la création des conditions pour une concertation verticale et horizontale fructueuse entre les différents acteurs.

#### *Industries manufacturières*

- L'objectif poursuivi par le Programme est de créer un environnement favorable au développement des industries compétitives basées sur l'initiative privée.
- Pour atteindre cet objectif, le gouvernement a défini des stratégies sectorielles organisées autour des filières suivantes : coton ; céréales ; fruits et légumes ; oléagineux ; lait, viande, cuirs et peaux ; fabrication et ouvrages en métaux ; polymère et carrières et matériaux de construction.

#### *Artisanat*

- L'objectif recherché par les autorités est de parvenir à une plus grande implication des acteurs de ce secteur (artisans, ONG, structure d'appui).
- Afin d'atteindre cet objectif, le gouvernement entend prendre des mesures d'ordre organisationnel, fiscal, financier, ainsi qu'en matière de formation et de promotion commerciale.

#### *Mines*

- L'objectif est d'augmenter le rôle du secteur dans les recettes budgétaires par la réactualisation des projets Tambaa et Perko à travers la mise en oeuvre des nouvelles structures de gestion.

#### ***Engagement 5 : Promouvoir la coopération régionale et tirer parti de la mondialisation***

L'objectif est d'utiliser au maximum le processus d'intégration régionale et la mondialisation pour le développement du pays.

Afin d'atteindre cet objectif , le gouvernement va :

- opter clairement pour une politique d'ouverture, notamment pour un "régionalisme ouvert",
- diversifier le contenu et la destination des exportations,
- assurer la transparence dans les transports et les contrôles routiers,
- prendre des mesures pour permettre au pays de s'intégrer efficacement dans l'économie mondialisée.

***Engagement 6 : Préserver l'environnement***

- L'objectif général de la politique environnementale est la recherche d'un équilibre socio-écologique et socio-économique pouvant contribuer à l'autosuffisance alimentaire, à la satisfaction des besoins nationaux en énergie, bois de service et bois d'oeuvre.
- Les objectifs spécifiques sont distincts et varient selon le secteur d'activité économique.
- Pour atteindre ces objectifs, le gouvernement dispose de programmes spécifiques par secteurs, par exemple : le programme forestier, le programme de lutte contre la désertification, le programme de gestion intégrée de l'eau, etc.

***Engagement 7 : Mobiliser des ressources financières***

- Selon les estimations du Programme, le besoin annuel moyen de financement extérieur du pays s'élèverait à 325 million \$ US pendant la période 2001-2010.
- Ce besoin devrait être couvert en partie par les transferts officiels (45 %), les prêts pour les projets (41 %). Le flux de capital privé ne dépasserait pas 6 %.

***Dispositif de mise en oeuvre, de suivi, de surveillance et d'examen.***

*Un observatoire de la pauvreté et du développement humain durable a été mis en place.*

## BURUNDI

### A. Objectifs et priorités

1. Les priorités du Programme National d’Action pour le Burundi sont la reconstruction et la transformation de l’économie burundaise, le maintien de la paix et de la sécurité, la mise en place d’un cadre institutionnel incitatif, le renforcement des mécanismes de bonne gouvernance, le renforcement du rôle du secteur privé, l’intégration régionale et la lutte contre la pauvreté.
2. Les objectifs quantifiés visés pour la décennie comprennent :
  - Un taux de croissance moyen du PIB de 6,4% l'an au prix du marché réel.
  - Un taux de croissance démographique ramené à 2,3 % à partir de 2007.
  - Réduction de la part du secteur primaire dans le PIB de 34.8 % en 2001 à 18.1 % en 2010
  - Un taux d’inflation à un chiffre
  - Une réduction de la dette extérieure à environ 93 % du PIB et à 60 % des recettes d’exportation.

### B. Atouts et contraintes au développement économique et sociale

- Atouts : Une population laborieuse, nombreuse et jeune, des possibilités de réaliser trois récoltes agricoles par an, des ressources hydrauliques et hydroélectriques importantes, des gisements miniers dont le nickel, l’or, la cassitérite et d’autres terres rares et produits fossiles comme le vanadium, le colombo-tantalite, les phosphates, la tourbe, le calcaire à céramique et à ciment. Il existe également des potentialités touristiques non négligeables.
- Problèmes conjoncturels : une crise socio-politique et les effets qu’elle a générés comme la perte des ressources humaines qualifiées, les populations déplacées et réfugiées, la chute de la production agricole, les coupures d’électricité et la destruction d’autres infrastructures, l’embargo, le retrait de la coopération, la chute des indicateurs sanitaires et scolaires. Les effets de la sécheresse sur la production vivrière, le SIDA, l’effondrement des cours du café.
- Problèmes structurels : l’enclavement, l’amenuisement des exploitations agricoles suite à une forte croissance démographique, les difficultés d’accumulation du capital humain en quantité et qualité suffisante, l’habitat dispersé dans un pays vallonné, la forte dépendance à l’égard du café pour les recettes d’exportations, le problème de la dette et l’accumulation des arriérés.

**C. Action nationale résumée pour laquelle un appui de la communauté internationale est nécessaire**

***Engagement 1: Encourager une action axée sur la population***

- Réinstallation et réinsertion des réfugiés et des déplacés.
- Intégration de la femme dans le processus de paix et dans la gestion du développement.
- Participation de la société civile dans la conception et la gestion des projets communautaires.

***Engagement 2: Une bonne gestion publique***

- Maintien de la paix et de la sécurité
- Renforcement des capacités d'organisation de l'appareil judiciaire.
- Décentralisation et démocratisation des structures de base.
- Redynamisation de l'administration publique : pilotage des réformes, organisation des travailleurs et promotion de la justice sociale, formation et réinsertion professionnelle

***Engagement 3: Renforcer les capacités humaines et institutionnelles***

*Santé*

- Amélioration de l'état de santé de l'ensemble de la population.
- Atteindre et dépasser les indicateurs de performance qui prévalaient avant la crise.
- Amélioration de la couverture sanitaire, intensification des soins préventifs et curatifs, renforcement des capacités institutionnelles, amélioration du financement des services de santé, salubrité de l'environnement humain (hygiène, eau potable, assainissement, etc.).

*Education*

- Scolarisation universelle au primaire, amélioration de la qualité de l'enseignement, augmentation des effectifs au secondaire, diversification des filières techniques, élargir l'accès au supérieur, diversifier et adapter les programmes aux besoins, ouvrir les formations de troisième et favoriser la création des universités privées.
- Renforcement des services techniques éducatifs, des structures de l'enseignement secondaire et technique, sans oublier celles de l'enseignement supérieur et de la recherche scientifique.

***Engagement 4: Renforcer les capacités de production***

*Agriculture*

- Maintien de l'autosuffisance alimentaire et l'augmentation de la productivité.

- Intégration agro-sylvo-zootechnique pour le maintien des ressources hydro-pédologiques et l'équilibre alimentaire des populations : reboisement, refertilisation des sols, aménagement des marais, essences agro-forestières et cultures fourragères.
- Diversification de la production par le développement des cultures vivrières de rente comme le blé, la pomme de terre, les légumes frais et les fruits.
- Augmentation des revenus des producteurs par l'introduction des spéculations à forte valeur ajoutée : horticulture, culture de la soie aux essais prouvés.
- Promotion des techniques de conservation des eaux pluviales et irrigation.
- Valorisation et conservation des récoltes par la transformation.
- Organisation des marchés d'intrants agricoles, libéralisation des filières exportatrices, formation des associations de producteurs, mise en place d'un système de crédit agricole et appui à la recherche agronomique.

#### *Elevage*

- Couverture des besoins en protéines animales (seuls 58 % des besoins sont couverts) et production du fumier indispensable à la fertilité des sols.
- Repeuplement du cheptel décimé par la crise et intensification de l'élevage.
- Disponibilisation des intrants et équipements, des races performantes, intégration élevage et agriculture, accès au crédit, développement de la filière lait, de la pisciculture, l'apiculture, le petit élevage, recherche zootechnique, suivi de la santé animale, création de pharmacies vétérinaires.

#### *La pêche, la pisciculture et la sylviculture*

- Augmentation de la production et distribution des poissons, intégration agro-sylvo-zootechnique pour la conservation des ressources hydropédologiques.
- Développer l'aquaculture, encadrer la pêche artisanale, coopération sous-régionale, autosuffisance dans les produits forestiers, conservation des ressources eau et sols.

#### *Le secteur minier*

- Evaluation des ressources minérales à haute valeur ajoutée et à faible coût d'investissement.
- création d'une industrie d'import-substitution à partir des calcaires à ciment.
- Mise à jour des documents cartographiques et révision du code minier.
- Exploitation des gisements de nickel et d'or.
- Industrie, artisanat moderne et traditionnel
- Développement de la base industrielle pour relayer l'agriculture.
- Création de la petite et moyenne industrie par le secteur privé.
- Décentralisation du tissu industriel pour créer des emplois en milieu rural.
- Une industrie intégrée dans la sous-région.
- Transformation des produits agricoles (ananas, avocats, mangues, etc.).

- Développement des filières (terre cuite, bois, fibre végétale).
- Promotion des coopératives de production artisanale.

*Energie*

- Construction de nouveaux ouvrages hydroélectriques d'une puissance de 120 Mw.
- Réhabilitation des installations et équipements détruits ou en manque d'entretien.
- Amélioration de l'efficacité du secteur énergétique

*Transport et communication*

- Développement du réseau routier national : bitumage des routes reliant tous les centres provinciaux (500 km), entretien et renforcement du réseau bitumé existant.
- Création des infrastructures et services pour la sécurité de la navigation aérienne.
- Accroissement de l'efficacité et la rapidité du transport sur le Lac Tanganyika, modernisation du port de Mpulungu en coopération avec la Zambie.
- Développement du secteur des télécommunications : libéralisation, acquisition d'équipements nécessaires à la croissance de l'internet.

***Engagement 5: Renforcer le rôle du commerce dans le développement***

- Libéralisation, approvisionnement en produits de première nécessité et stabilisation des prix.
- Développement du commerce intérieur : appui aux opérateurs économiques par une politique fiscale souple, redynamisation des circuits de distribution.
- Développement du commerce extérieur : aide à la prospection de marchés, diversification des produits d'exportation (fleurs, soie), intégration régionale et sous-régionale.

***Engagement 6: Réduire de la vulnérabilité et préserver l'environnement***

- Mise en œuvre du Plan d'action de l'environnement et du Code de l'environnement.
- Aménagement des marais, reboisements, construction de barrages pour l'irrigation et l'hydroélectrique, protection des parcs et aires naturels, création de nouvelles aires protégées.

***Engagement 7: Mobiliser des ressources financières***

3. Le budget consolidé 2001-2010 étant estimé à 5 183 195 Millions de Francs burundais (Fbu), les mesures envisagées consistent à:

- dégager une épargne intérieure progressive de 102 Mds de Fbu en 2001 à 270 Mds en 2010.
- mobiliser un financement extérieur couvrant un déficit cumulé estimé à 3 094 Mds de Fbu ou l'équivalent de US \$ 3 129 629 000.

## CAP-VERT

### A. Objectif national de développement

1. L'objectif principal du pays est de réduire la dépendance de l'économie par rapport aux sources extérieures vitales d'apports financiers et alimentaires (aide, envois des Cap-verdiens de l'étranger) et sa vulnérabilité par rapport à l'instabilité de ces sources.

### B. Contraintes affectant le développement économique et social:

- Sécheresse chronique empêchant l'autosuffisance alimentaire
- Dispersion des îles constituant un handicap de compétitivité (coût des infrastructures et du transport)
- Instabilité et commencement d'un déclin des envois des Cap-verdiens de l'étranger
- Grande dépendance par rapport à l'aide extérieure, dont plusieurs sources ont tendance à se tarir sous l'effet de l'illusion créée, parmi les bailleurs de fonds, par l'apparente prospérité économique selon les indicateurs traditionnels (PIB par habitant, santé, éducation).

### C. Action nationale résumée, pour laquelle un appui de la communauté internationale est nécessaire:

#### *Engagement 1: Un cadre de politique économique centré sur le bien-être de la population*

2. Le Cap-Vert poursuit une politique de stabilité macroéconomique et d'appui à l'évolution des structures de l'économie pour réduire la vulnérabilité par rapport aux chocs que constituent la sécheresse et l'instabilité des apports financiers de l'extérieur. Le défi que doit relever le pays est d'augmenter les chances d'une croissance stable moins dépendante de l'extérieur. Ces conditions sont vitales pour permettre au pays d'assumer les conséquences d'une éventuelle sortie de la catégorie des PMA lors de la prochaine révision de la liste de ces pays en 2003.

#### *Engagement 2: Une bonne gestion publique*

3. La bonne gestion est une notion depuis longtemps ancrée dans les moeurs cap-verdiennes, et le pays ne se considère pas concerné par ce sujet.

#### *Engagement 3: Renforcer les capacités humaines et institutionnelles*

4. La poursuite du développement des ressources humaines est une priorité élevée du pays, notamment dans la perspective de la spécialisation économique croissante dans le domaine du commerce international des services, qui nécessite le développement de nouvelles

compétences, notamment dans les technologies modernes de l'information. Le renforcement des capacités institutionnelles est également vital pour la création d'un environnement favorable à l'investissement et aux opérations économiques courantes, compte tenu des contraintes géographiques de l'insularité et de la petite dimension.

#### ***Engagement 4: Renforcer les capacités productives***

5. Souffrant de grandes limites dans le domaine de la production primaire (sauf pour la pêche), le Cap-Vert compte poursuivre ses efforts de diversification dans les industries légères orientées vers l'exportation tout en intensifiant le développement et la spécialisation de ses activités de services, au premier rang desquelles se situe aujourd'hui, et continuera de se situer le tourisme. Les besoins du pays dans ce domaine concernent principalement les infrastructures portuaires et aéroportuaires, routières et électriques, ainsi que le problème de l'accès à l'eau potable.

#### ***Engagement 5: Rôle du commerce dans le développement***

6. Le Cap-Vert compte s'inscrire pleinement dans le cadre de la libéralisation du commerce international des marchandises et des services. Il a le statut d'observateur à l'OMC et espère que son accession sera facilitée par l'appartenance du pays à la catégorie des PMA, en vertu du principe de traitement spécial et différencié.

#### ***Engagement 6: Réduire la vulnérabilité et protéger l'environnement***

7. Le pays ne peut pas échapper à la menace permanente de la sécheresse, mais il peut orienter son développement économique dans le sens d'une respécialisation qui diminuera l'exposition de l'économie nationale à ce type de choc naturel. La protection de l'environnement est un objectif impératif du Cap-Vert, essentiellement dans la perspective du développement de formes spécialisées du tourisme international et de la protection des sources d'eau potable pour la population et le secteur hôtelier.

#### ***Engagement 7: Attirer de nouvelles ressources financières***

Le Cap-Vert espère, dans le contexte de la Troisième Conférence des Nations Unies sur les PMA, convaincre la communauté internationale des risques que cette dernière ferait prendre aux Cap-verdiens si elle considérait que le pays, à la lumière des progrès reflétés par ses indicateurs, a aujourd'hui un moindre besoin de financement extérieur. Le Cap-Vert considère que compte tenu de ses handicaps naturels et structurels, un volant minimal d'aide extérieure sera probablement toujours nécessaire au pays.

## LES COMORES

### A. Objectifs et priorités

1. Les objectifs globaux en matière de développement aux Comores sont :
  - la réduction de la pauvreté
  - la croissance économique.
2. Un programme de développement de court terme a été mis sur pied avec l'assistance de la Banque Mondiale, le Programme de Reconstruction et de Réconciliation Nationale (PRRN). Un programme de développement à plus long terme (Stratégie de croissance économique 2002-2010) pourra être mis en place lorsque le pays retrouver son unité sur la base de nouvelles institutions. Enfin, un ensemble de stratégies sectorielles sont actuellement en cours d'élaboration au Ministère du Plan.

### B. Atouts et contraintes au développement économique et sociale

- Les Comores possèdent un potentiel touristique certain. Le secteur de la pêche est le seul dont le développement a connu un certain succès au cours de la dernière décennie, ce secteur propose sans doute certaines opportunités de développement pour l'avenir. Enfin, les transferts privés de l'importante diaspora comorienne constituent une source importante de devises étrangères.
- La première contrainte est l'instabilité de la situation politique avec notamment la situation de l'île d'Anjouan en état de sécession. Cette instabilité crée un climat défavorable à l'investissement et à la poursuite de politiques de développement concertées sur le long terme.
- L'économie comorienne est en stagnation. Son principal moteur reste l'agriculture et plus particulièrement les exportations de certaines productions (vanille, ilang-ilang), dont les rendements sont à la baisse. De ce fait le PIB par habitant a connu une baisse notable au cours des dix dernières années. La structure du commerce extérieur reste par ailleurs fortement déficitaire et le service de la dette extérieure, contractée au cours des années 80, handicape lui aussi fortement le processus de développement du pays.
- La pression démographique est importante et dépasse la croissance économique. La limite des ressources foncières rend ce problème d'autant plus aigu et a des répercussions néfastes sur l'environnement.
- Le niveau des infrastructures (transports, télécommunication, électricité et eau) est largement inadéquat pour satisfaire aux besoins des populations et entraîne des coûts d'opérations importants pour les entreprises. L'enclavement tant intérieur qu'extérieur porte lui aussi préjudice au processus de développement.
- Le développement des entreprises ou des projets entrepreneuriaux est freiné par le manque de mécanismes de financements, ainsi que par l'insuffisante formation et la sous-qualification de la main d'œuvre. Ces contraintes pèsent lourdement sur les

capacités des entreprises à adopter et mettre en œuvre les technologies nécessaires à leur développement.

- Le processus de développement est aussi entravé par les déficiences de l'environnement institutionnel (Code de l'Investissement, systèmes juridiques et judiciaires, lourdeurs de l'administration). Quoiqu'une amélioration progressive en terme de démocratie et de respect des Droits de l'Homme soit signalée depuis le début de la décennie, la mauvaise gestion de l'Etat reste encore un frein au développement.

## **C. Action nationale résumée pour laquelle un appui de la communauté internationale est nécessaire**

### ***Engagement 2 : Promouvoir la bonne gouvernance :***

*Promouvoir un environnement institutionnel et juridique favorable au développement*

- Au titre de l'amélioration du système judiciaire, le gouvernement prévoit la formation de personnel judiciaire et l'amélioration des infrastructures pénitentiaires.

### ***Engagement 3 : Développer les capacités humaines et institutionnelles***

#### *a) Education et formation*

- Afin de lutter contre le chômage et accroître la compétitivité de l'économie, un effort devra être entrepris pour améliorer les services d'enseignements et la qualité de la formation professionnelle.

#### *b) Démographie*

- L'objectif est de favoriser le ralentissement de la croissance démographique. Des études sont actuellement menées par la Direction Générale du plan, afin de déterminer des stratégies opératoires. Celles-ci passeront par l'éducation des femmes et leur meilleure intégration dans la vie économique.

#### *c) Intégration de la femme*

La politique d'action féminine prévoit notamment :

- un accroissement des efforts en faveur de la formation féminine,
- le nivellation entre les sexes du taux d'éducation de base,
- la valorisation des activités génératrices de revenues des femmes.

### ***Engagement 4 : Développer les capacités productives afin de permettre au pays de tirer le meilleur parti de la globalisation***

#### *a) Infrastructures physiques*

En terme d'infrastructure de transport les objectifs sont:

- le développement et l'entretien du réseau routier
- réhabiliter, améliorer et développer les infrastructures aéroportuaires,

- développer, réhabiliter et moderniser les infrastructures portuaires sur les principales îles,

L'accent devra aussi être mis sur la réduction des coûts de l'énergie électrique et l'amélioration des services de télécommunications

*b) Agriculture et élevage*

3. Les **objectifs** globaux assignés au secteur agricole ont été définis dans la «Lettre de Politique de Développement Agricole » (LPDA-1994). Ces objectifs sont : l'amélioration de la balance agro-alimentaire pour atteindre la sécurité alimentaire, la création d'emplois dans le secteur agricole et para-agricole et l'exploitation durable des ressources naturelles.

4. Les **stratégies** retenues par la LPDA passent notamment par la réorganisation des services publics du secteur, la réduction des coûts de transports (désenclavement), la réforme foncière, le développement du crédit rural, la lutte contre la dégradation de la fertilité sols ainsi que l'amélioration des structures de commercialisation, d'approvisionnement et de formation. La réorganisation de la représentation des producteurs est aussi envisagée. La recherche appliquée, notamment à l'amélioration des pratiques de l'agriculture vivrière devra aussi être accrue. Concernant les cultures d'exportations, l'objectif sera d'améliorer la qualité des productions, au travers de la formation, du renouvellement des plantations et des équipements et de l'amélioration des techniques de production. La diversification vers de nouvelles productions agricoles orientées vers les marchés d'exportations devra être poursuivie.

5. Concernant l'élevage, l'objectif principal est de répondre aux besoins alimentaires du pays.

6. Les axes d'actions envisagés sont notamment:

- l'introduction de méthodes d'élevages intégrées aux systèmes d'exploitation vivrière en place,
- la création de zones de production laitière où la collecte laitière sera assurée
- l'amélioration génétique,
- le développement de meilleures méthodes de production fourragères,
- le développement d'une filière avicultrice semi industrielle,
- L'amélioration du système de contrôle sanitaire.

*c) La pêche*

7. Les grands axes de développement du secteur de la pêche sont les suivants :

- décentralisation auprès des communautés de pêcheurs des responsabilités,
- Mise en place d'un système de crédits aux pêcheurs, à la Banque de Développement des Comores, visant à leur permettre la modernisation de leurs équipements,
- La poursuite de mise en place de dispositifs de concentration de poissons (DCP), qui ont déjà permis une augmentation des prises par le passé,

- L'organisation de l'approvisionnement en intrants
- L'amélioration des techniques de conservation et leur plus grande diffusion auprès des pêcheurs.

*d) Le secteur manufacturier*

- La stratégie pour le développement du secteur manufacturier passera par l'amélioration du cadre économique général, la formation des entrepreneurs, la création d'une zone franche et aussi par l'amélioration des infrastructures portuaires et la diminution du coût prohibitif de l'électricité.

*e) Développement des entreprises*

- Afin d'encourager l'investissement, une structure sera mise en place afin d'orienter, d'informer et de faciliter les démarches des entrepreneurs, en particulier dans leurs relations avec les administrations.

*f) Le Tourisme*

- Ce secteur dispose d'un potentiel important de développement. La stratégie nationale pour le développement du secteur se basera sur les recommandations d'une étude de la Banque Mondiale effectuée en 1996.

***Engagement 7 : Mobiliser les ressources financières***

*Mobilisation de l'épargne intérieure et des transferts de la diaspora*

8. L'objectif sera de développer des mécanismes incitatifs à l'épargne, notamment en mettant en œuvre des mesures visant à limiter les dépenses ostentatoires (grands mariages).

## CONGO (RÉPUBLIQUE DÉMOCRATIQUE DU)

### **A. Objectifs et priorité**

1. La nouvelle **vision** repose sur le renforcement de la bonne gouvernance pour faire du Congo un Etat de droit où règne la paix et la prospérité. Les objectifs globaux à court terme visent l'arrêt de la dégradation de la situation économique suivi de la relance de cette dernière. A terme, la réduction de la pauvreté est le but des actions prioritaires de développement.

2. Les objectifs quantitatifs majeurs sont :

- Un taux de croissance économique soutenue jusqu'à 12 % en 2010.
- Un taux d'inflation ramené à un chiffre (contre 3 actuellement).
- Un taux de crédit net à l'Etat ramené à 5 % de la masse monétaire (au lieu de 80 %).
- Un taux de déficit de l'Etat ramené à 1 % du PIB.
- Un taux de croissance agricole supérieur au taux de croissance démographique (3,4 %)
- Un taux de desserte en électricité porté à 30 %, l'eau à 80 % en milieu rural et 97 % en urbain.

### **B. Atouts et contraintes au développement économique et social**

3. La RDC dispose d'immenses **potentialités** forestières (125 millions d'ha sur la moitié du pays), minières (inestimables), agricoles (80 millions d'ha de terres arables dont 1 % cultivé), un réseau hydrographique dense (pluviométrie moyenne de plus de 1000 mm par an), un immense potentiel hydroélectrique (100 millions de KWh), une économie sensible aux impulsions internes et externes. Les **principaux obstacles** au développement sont l'absence de paix depuis 1990, la dégradation des infrastructures, l'absence d'une vision à long terme et d'une volonté politique, la mauvaise gouvernance, le bas niveau de développement industriel et technologique, l'insuffisance des capacités humaines, la faiblesse des exportations limitées aux produits miniers, la suspension de la coopération bilatérale, l'arrêt des programmes d'ajustement structurel, la réduction des investissements étrangers directs, le poids de la dette extérieure et l'accumulation des arriérés suivie des sanctions des partenaires multilatéraux.

### **C. Action nationale résumée pour laquelle un appui de la communauté internationale est nécessaire**

#### *Encourager des actions de développement axées sur la population*

4. Les actions prioritaires portent sur le renforcement des capacités de l'ensemble des acteurs de la reconstruction nationale, la participation des bénéficiaires regroupés en associations (paysannes, de producteurs et de commercialisation, d'épargne et de crédit, de

mutuels de travailleurs, des ONG, etc.) pour la conception, la mise en œuvre et l'évaluation des projets agricoles, sanitaires, logements, eau potable, routes, etc.

### ***Promouvoir une bonne gouvernance***

5. Les mesures de bonne gouvernance envisagées visent l'assainissement de l'environnement politique et économique ainsi que la réforme de l'administration et d'autres politiques sectoriels. Les actions prioritaires sont: des initiatives internes (dialogue intercongolais) et externes (Accords de Lusaka) pour mettre fin à la guerre ; la restructuration, formation et équipement des forces de sécurité et de l'ordre; la restauration des libertés politiques, la création d'une assemblée constituante, la levée de l'interdiction des partis politiques, la mise en place d'un calendrier électoral, etc. ; la promotion des droits et libertés individuelles et de la presse; le développement d'une diplomatie agissante; la conduite des politiques monétaires et budgétaires prudentes ; la mise sur pied d'un Conseil Economique et Social pour une concertation permanente avec les acteurs sociaux (société civile, ONGs, privés, etc.); la réforme de l'administration publique (services de proximité et de qualité); le rétablissement des relations avec la communauté financière internationale.

### ***Renforcer les capacités humaines***

#### *Education*

6. Les priorités définies dans le Plan-Cadre National pour la Reconstruction du système Educatif sont : renforcer les capacités humaines et institutionnelles ; améliorer les conditions de scolarisation en partenariat avec la société civile et le secteur privé ; lutter contre l'analphabétisme ; redynamiser l'enseignement technique et professionnel de niveau moyen ; réhabiliter les infrastructures scolaires ; créer des structures de formation permanentes et de troisième cycles ; encourager le rapatriement et la réinsertion des universitaires congolais.

#### *Santé*

7. L'Etat a adopté les soins de santé primaires comme stratégie fondamentale visant l'accès aux soins de base qui intègrent les dimensions préventives et curatives. Les axes prioritaires sont :

- Le renforcement des capacités institutionnelles ;
- le développement du partenariat dans le financement ;
- la mise en place d'un système épidémiologique et d'information ;
- la réhabilitation des infrastructures ;
- l'approvisionnement en médicaments essentiels ;
- la participation communautaire ; la formation continue du personnel ;
- la promotion des actions intersectorielles (alimentation, eau, logement, assainissement et hygiène) ;
- une politique démographique stabilisant la croissance à son niveau actuel de 3,4 % ; la décentralisation du système sanitaire ;

- la lutte contre le SIDA, le paludisme, la trypanosomiase et autres maladies infectieuses de l'enfance.

### ***Renforcer les capacités de production***

#### *Agriculture*

8. Les objectifs: assurer la sécurité alimentaire à toute la population; favoriser le développement de l'agro-industrie; améliorer la compétitivité des produits locaux; un taux de croissance de la production vivrière, pastorale et piscicole supérieur au taux de croissance démographique (3,4 %). Les domaines prioritaires: la réhabilitation de la recherche agronomique; l'information et la formation des agriculteurs; la transformation des ONG d'encadrement en ONG type PME de services; l'amélioration des techniques agricoles (semences, mécanisation agricole, restructuration du Service National des Fertilisants et Intrants Connexes), utilisation des produits phytosanitaires naturels issus des cultures locales, encouragement des associations coopératives locaux, fabrication des vaccins et sérum; restructuration des structures de financement, de commercialisation et de transformation des produits agricoles en milieu rural.

#### *Industries et mines*

9. Les stratégies d'industrialisation privilégient les investissements privés nationaux et étrangers, à forte valeur ajoutée et à intensité de main d'œuvre. Les mesures envisagées consistent à: accroître les investissements publics complémentaires pour favoriser la modernisation; accorder aux industries naissantes une protection selective et temporaire; créer des conditions qui encouragent les relations industrielles horizontales et verticales pour encourager la diversification; encourager les entreprises minières à s'associer avec des partenaires crédibles en vue de réhabiliter l'outil de production et développer de nouveaux projets.

#### *Tourisme*

10. Le programme de réhabilitation de l'industrie touristique vise l'amélioration des sites attrayants, des aires protégés et des réserves naturelles, particulièrement dans les provinces affectées par la guerre.

#### *Infrastructures*

11. Dans le secteur des **transports**, l'Etat réhabilitera, en partenariat avec les collectivités locales, des routes de desserte agricole (12 000 km) en vue de désenclaver les grands centres de production. Des axes routiers (3 800 km) d'intérêt national, provincial et local seront réalisés. Le transport urbain sera réorganisé. Dans le secteur de l'**énergie** et de l'**eau**, le Gouvernement, en partenariat avec le secteur privé, réhabilitera et étendra les installations existantes pour faire passer le taux de desserte en électricité de 6 % actuel à 30 % en 2010, à 80 % et 97 % en milieu rural et urbain respectivement pour l'eau ; il existe également un programme de prospection, de raffinage, de transport et distribution des hydrocarbures. Pour les **postes** et **télécommunications**, l'objectif est de remettre en l'état le réseau postal, moderniser les équipements téléphoniques en vue de désenclaver le pays sur le plan national et international et parvenir à un téléphone pour 500 habitants.

***Renforcer le rôle du commerce dans le développement***

12. La promotion et le développement du commerce extérieur passeront par l'encouragement de la production des produits d'exportation et de la promotion de leur compétitivité externe. Les autres mesures d'assainissement de l'environnement macro-économiques favorables au commerce incluent: l'assouplissement de la politique monétaire et de la réglementation du change en vue d'une stabilité des prix intérieurs et du taux de change, la libéralisation de l'économie, l'encouragement de l'initiative privée, la stimulation de la demande par l'amélioration du pouvoir d'achat et la consommation publique ainsi que la restauration des structures d'appui.

***Réduire la vulnérabilité et préserver l'environnement***

13. Les dispositions suivantes ont été prises pour la **prévention des catastrophes**: constitution de banques de données environnementales et dispositifs d'évaluation d'impact de catastrophes; construction et entretien d'ouvrages de drainage, contre les érosions et les inondations; création de corps spécialisés contre les calamités naturelles et les incendies; renforcement des capacités humaines; équipement des sites météorologiques et évacuation des populations des sites à risques comme les flancs de montagnes. Les programmes de **protection de l'environnement** comprennent un Plan Directeur de Reboisement, l'amélioration de l'électrification urbaine pour stopper une remontée de la consommation de charbons de bois, l'utilisation de l'énergie solaire dans les milieux ruraux pour lutter contre la déforestation.

***Mobiliser les ressources financières***

14. La réalisation du Plan d'Action nécessitera d'importantes ressources financières (13 milliards de dollars) internes et externes, publiques et privées. Pour augmenter les recettes publiques, les mesures envisagées sont : la maîtrise des échéances fiscales et la systématisation des relances de contribuables non en règle, la coordination des services pour mieux saisir la matière imposable, l'instauration de la taxe sur la valeur ajoutée, la mobilisation des recettes non fiscales. L'augmentation de l'épargne intérieure par le renforcement des petits établissements d'épargne et de crédit. La création d'une agence de promotion des investissements pour augmenter les investissements étrangers directs. Le rétablissement des relations avec la communauté financière internationale pour son adhésion au financement des programmes.

## DJIBOUTI

### A. Objectifs et priorités

1. Les objectifs sont les suivants:

- Accélération de la croissance (un taux de 4% en 2003 et 6% en 2005)
- Réduire la pauvreté,
- Taux d'inflation annuel, stabilisé à 2%,
- La modernisation de l'Etat et bonne gestion publique, notamment par la réduction de la part des dépenses dans le PIB et financement des domaines prioritaires
- Amélioration des services sociaux de base,
- Réformes macro-économiques et développement des secteurs économiques.

### B. Contraintes affectant le développement économique et social

*Contraintes externes :*

- Conflits régionaux et leurs conséquences (afflux des réfugiés, dégradation des infrastructures économiques et sanitaires, insécurité urbaine)
- La diminution de l'aide publique au développement( de 1997 à 1999, le financement extérieur a chuté de plus de 60%)

*Contraintes internes :*

- perturbation dans l'exécution des projets de développement dû au conflit interne
- Dette intérieure estimée à 23,5% du PIB
- Manque de coordination des institutions
- Faiblesse des capacités institutionnelles et des ressources humaines
- Le coût des facteurs de production et étroitesse du marché national
- L'épargne privée est faible
- La vulnérabilité aux catastrophes naturelles.

**C. Action nationale résumée et pour laquelle un appui de la communauté internationale est nécessaire**

***Engagement 1 : Un cadre de la politique économique centré sur le bien être de la population***

- L'objectif est de favoriser une croissance économique durable, dont les fruits bénéficient à toute la population.
- Renforcement du programme de stabilisation budgétaire et assurer un cadre macro-économique assaini et viable,
- Diversification des activités économiques, notamment dans les secteurs de croissance potentiels.

***Engagement 2 : Une bonne gestion publique***

2. Les propositions de réformes visent à :

- doter l'Etat d'un système de gestion moderne s'appuyant sur la transparence,
- assurer la décentralisation administrative,
- développer un système judiciaire performant (renforcement de la législation et la codification)
- Doter la société civile de moyens nécessaires à une bonne participation.
- Le coût estimé de cette action est de 36 M.\$US, dont 35% sont des ressources de l'Etat

***Engagement 3 : Renforcer les capacités humaines***

3. La lutte contre la pauvreté porte au rang des priorités la promotion des ressources humaines à travers l'accès de la population aux services sociaux de base: éducation, santé ,accès à l'eau potable et au logement)

*Education*

- Accès à tous à l'enseignement primaire et secondaire
- Mise en place d'une structure de l'enseignement supérieur
- Lutte contre l'analphabétisme
- Mise à jour des programmes et manuels pédagogiques

*Santé*

- Réduire le taux de mortalité infantile de 114 à 70 pour mille naissances,
- Diminuer le taux de mortalité infanto-juvénile(192% à 100%) et abaisser le taux de mortalité maternelle de 740 à 200%).
- Ainsi, il s'agit de (i)de renforcer et améliorer les capacités des structures sanitaires de base des 5 districts, (ii)acquérir des équipements pour les structures sanitaires,

(iii)améliorer les capacités d'accueil des établissements de santé, (iv) formation du personnel médical.

#### *Promotion de la femme*

- Il s'agit de lutter contre toute forme de discrimination à l'égard de la petite fille et de la femme.

#### *La jeunesse*

- L'objectif est de favoriser le développement, la responsabilisation de la jeunesse ainsi que son intégration dans tous les secteurs de la société. La promotion de l'emploi et des activités génératrices de revenus est un axe stratégique.

### ***Engagement 4 : Renforcer les capacités de production***

#### *Agriculture*

- Introduction des espèces appropriées au contexte local. L'objectif visé est d'atteindre 2000 ha de surfaces irriguées contre 1000 ha actuellement, et une production de fruit et de légumes qui passerait de 4000 à 10 000 tonnes.
- Pour l'élevage, il s'agit d'axer sur la sécurisation de la santé animale et la diversification des activités d'élevage.
- La pêche: il convient d'augmenter et de diversifier les ressources marines par la mise en place d'un programme de gestion durable. L'objectif quantitatif est de passer à 2000 tonnes de poissons en 2010 et de 200 à 400 embarcations de pêche.

4. En raison de l'étroitesse du marché, les perspectives de développement de Djibouti se situent au niveau régional. Le secteur des transports , les télécommunications et le commerce constituent les secteurs déterminants.

- Les actions sont à mener au niveau de l'amélioration des infrastructures de transports: (i) formation des ressources humaines, (ii) participation du secteur privé, (iii)renouvellement des équipements, (iv) amélioration des infrastructures du transport aérien ainsi que le transport routier et ferrovier.
- Développer et promouvoir les services des télécommunications et les nouvelles technologies de l'information.

#### *Tourisme*

- Il convient de renforcer la capacité de gestion du tourisme par les nationaux, en assurant une formation adéquate aux ressources humaines et la promotion des investissements locaux dans le secteur.

#### *Artisanat*

- Il s'agit de développer le tissu de micro-entreprises, créatrices d'emplois.
- Les mesures sont: (i) adoption d'un statut de l'entreprise artisanale, (ii)mise en place de lignes de crédit et d'un fond de garantie pour les artisans, (iii)création d'une structure d'encadrement des artisans, (iv) adoption d'une politique fiscale prévoyant des mesures incitatives.

***Engagement 5 : Renforcer le rôle du commerce dans le développement***

- La promotion du commerce extérieur est un axe stratégique du plan d'action car au niveau régional les perspectives sont prometteuses, d'où les actions à mener : (i) élaboration d'un code de commerce, (ii) développement d'une zone franche, (iii) renforcement du rôle de la chambre du commerce, (iv) renforcement des règles prudentielles et les capacités de supervision de la Banque Centrale.

***Engagement 6 : Réduire la vulnérabilité et préserver l'environnement***

5. Les actions à mener sont les suivantes:

- Atténuation des contraintes physiques naturelles
- Intégration de la stratégie de la protection de l'environnement aux plans et aux programmes sectoriels
- Conservation et utilisation durable de la biodiversité
- Lutte contre la désertification
- La gestion rationnelle des ressources marines
- Programme d'aménagement territorial et d'assainissement

***Engagement 7 : Mobiliser les ressources financières***

- L'Etat s'engage à mobiliser les ressources qui se dégageront des privatisations, de la rationalisation des dépenses, du renforcement du recouvrement fiscal, élargissement de l'assiette fiscale, afin de financer dans la mesure du possible le plan d'action.
- Néanmoins, le secteur privé est appelé à jouer un rôle ainsi que la coopération internationale,

## GUINÉE

### **A. Objectif et priorité**

1. Valoriser les potentiels importants dont dispose le pays afin d'améliorer la situation économique et sociale. La «valorisation de l'Homme», c'est à dire le développement des ressources humaines et des capacités institutionnelles seront la clef de la réussite de la mise en œuvre du PNA, c'est pourquoi ces deux domaines apparaissent comme prioritaires (point 277). Le secteur de l'agriculture recevra une attention particulière, le gouvernement comptant sur son développement pour lutter contre la pauvreté et diversifier l'économie traditionnellement basée sur les exportations de bauxite.

### **B. Atouts et contraintes au développement économique**

2. Les principaux atouts de la Guinée pour son développement sont son potentiel agricole considérable et des ressources minières non-exploitées en quantités importantes. Le secteur de la pêche présente aussi un certain potentiel de croissance. A plus long terme, le tourisme pourrait devenir une source de revenus importante.

3. Au nombre des contraintes on compte tout d'abord une situation difficile au niveau de la stabilité sociale et de la sécurité, du fait des troubles armés aux frontières et à l'afflux des réfugiés. Par ailleurs, la vétusté et l'insuffisance marquée des infrastructures (eau, électricité, transports, télécommunications), la sous-qualification de la main d'œuvre et la faiblesse des ressources financières disponibles handicapent aussi fortement le processus de développement du pays.

### **C. Action nationale résumée pour laquelle un appui de la communauté internationale est nécessaire**

#### *Engagement 2 - Renforcer les capacités humaines et institutionnelles*

##### *a) renforcer les moyens humains*

- La Guinée reste handicapée dans son processus de développement par l'insuffisance et l'inadaptation de ses ressources humaines. Les principaux défis en la matière sont l'alphanumerisation, l'amélioration de la qualité de l'enseignement, le relèvement des taux de scolarisation, la consolidation des acquis en matière de santé, l'accès universel aux soins et services de santé, l'amélioration de la qualité du système de santé, la lutte contre les maladies infectieuses, l'amélioration de la santé reproductive. Un effort particulier devra être mené pour réduire l'inégalité entre les sexes.
- Dans ces domaines, la Guinée est avant tout confrontée à un manque de ressources financières.

- Les actions à mettre en œuvre ont été définies notamment dans le programme Education Pour Tous (EPT), le Plan Stratégique de Développement Sanitaire (PSDS) et le Programme Cadre Genre et Développement (PCGeD).

*b) Renforcement des moyens institutionnels :*

- Les défis majeurs tenant au développement des institutions concernent principalement la restructuration et la décentralisation de la fonction publique, l'amélioration de la gestion macro-économique, l'assistance au secteur privé, et la réforme de la justice.
- Le gouvernement guinéen se heurte à une insuffisance des ressources disponibles pour mener à bien ces réformes et à la nécessité de coordonner les différents acteurs impliqués dans chacun des domaines concernés.
- Les actions à mettre en œuvre, entre autres au travers du Secrétariat National pour le renforcement des capacités (SENAREC) viseront à définir la stratégie nationale en vue de développer les capacités institutionnelles et coordonner les actions des bailleurs de fonds dans ce domaine. Les domaines identifiés comme prioritaires sont les secteurs de la justice, de l'enseignement supérieur, des institutions d'appui au secteur privé, la gestion de la politique macro-économique, la décentralisation de l'autorité et la lutte contre la corruption.

***Engagement 4 – Développer les capacités de production pour permettre aux PMA de tirer le meilleur parti de la globalisation***

*a) Amélioration des infrastructures physiques*

4. La Guinée a besoin de développer ses infrastructures et d'en éléver la qualité, tant en vue d'améliorer les conditions de vie des populations que de stimuler le développement économique afin de lutter contre la pauvreté. Les infrastructures de bases à développer et/ou à améliorer comprennent notamment l'eau, l'énergie, les transports, les routes l'habitat et les télécommunications. Pour développer son réseau d'infrastructure, le gouvernement a déjà procédé à une série de privatisations dont l'effet a été d'en améliorer l'efficacité. Il n'en reste pas moins que l'état conserve un rôle considérable dans le développement des infrastructures et que les besoins tant en terme de capacités techniques que de ressources financières sont énormes.

- L'eau : l'objectif est de fournir un accès à l'eau potable à 90% de la population à l'horizon 2010, contre 47% aujourd'hui. L'exécution du programme prévu pour atteindre cet objectif nécessitera un apport financier de l'ordre de 170 millions de dollars US.
- Télécommunications : La Guinée est confrontée à une insuffisance flagrante et un état dégradé de ses systèmes de télécommunications. La stratégie du pays en la matière passe par la poursuite du désengagement de l'Etat du secteur, favoriser la concurrence, le développement de réseaux de télécommunication pour désenclaver le pays et la création d'un organe indépendant de régulation.
- Routes et transports : On distingue :
  - Le transport routier : Le pays reste handicapé par un réseau routier peu développé et aux taux de routes revêtues faible. Le principal obstacle à son développement étant l'insuffisance des ressources financières. Pour développer de manière

harmonieuse son réseau routier le pays a élaboré un programme indicatif routier, dont le montant s'élève à 400 millions de dollars US (pt179).

- Le chemin de fer : plusieurs projets sont en cours d'études pour relancer le transport par chemin de fer dans le pays.
- Les infrastructures portuaires et maritimes : la stratégie actuelle du gouvernement tend à renforcer les capacités de gestion et améliorer la qualité des services des usagers du port de Conakry, ainsi que lancer un projet de développement des capacités de ce port dont le montant s'élève à 65,7 millions de dollars US.

*b) l'énergie*

- L'énergie : La Guinée souffre d'un taux de couverture des besoins en énergie électrique très faible, en particulier en dehors des grands centres urbains. Le secteur de l'énergie électrique est particulièrement confronté aux défis d'un lourd endettement, d'un énorme besoin de financement, d'un vide juridique handicapant l'investissement privé et de problèmes institutionnels entre les différents acteurs présents sur le segment. En matière d'énergie, le gouvernement souhaite non seulement réduire la dépendance du pays à l'égard de sources d'énergies non renouvelables mais encore fournir un accès à l'électricité à 65% de la population d'ici 2025. Pour atteindre de tels objectifs, le gouvernement envisage d'accélérer son désengagement du secteur, la mise en place d'un programme d'électrification rurale décentralisée, l'aménagement de grands barrages hydro-électriques, la mise en place d'une structure autonome de régulation du secteur électrique et enfin l'intégration de réseaux électriques avec les pays voisins par des interconnexions.

*c) Diversification de l'économie et développement des secteurs porteurs.*

5. Le gouvernement guinéen est conscient du fait que l'économie nationale est fortement handicapée par la dépendance vis à vis de la Bauxite. Aussi plusieurs secteurs porteurs ont été identifiés et un effort particulier sera mené pour les développer.

- L'Agriculture : L'agriculture en Guinée propose un potentiel de développement considérable. Ce secteur est depuis environ 10 ans au cœur de l'effort du gouvernement, ce qui a déjà permis un certain succès en terme d'augmentation de la production. La Guinée compte poursuivre cet effort. Les grands axes de l'action du gouvernement en la matière sont la sécurité alimentaire, la relance des cultures d'exportation et la gestion rationnelle des ressources naturelles. Les contraintes rencontrées dans ce secteur sont à la fois d'une nature technique (par exemple la faiblesse des infrastructures rurales, des méthodes de productions inadéquates), les contraintes humaines (inadéquation de la formation), les contraintes financières (crédits, garanties, pas d'allocation de fonds en faveur des régions les moins favorisées). Pour répondre à de telles contraintes le gouvernement envisage de développer les infrastructures en milieu rural, le soutien à la diversification des cultures vivrières, l'appui aux groupements professionnels ruraux, l'amélioration de l'organisation des marchés, l'amélioration du cadre institutionnel et légal (notamment en matière foncière), l'appui aux femmes en milieu rural, la mise en place de système de crédit rural, le soutien au développement des activités à fort potentiel d'exportation, sans oublier la protection de l'environnement et la gestion rationnelle des ressources naturelles. L'ensemble des investissements nécessaires à la mise en œuvre des plans d'actions pour l'agriculture a été estimé à environ 1.029.000.000 de dollars US.

- L'élevage: Dans ce domaine la Guinée dispose aussi d'un potentiel important. Le secteur est handicapé par une insuffisante capacité de recherche, la faible productivité et l'absence d'infrastructures modernes adéquates au développement de l'élevage. Des programmes de développement ont été élaborés concernant l'appui à la production, l'appui à la transformation et à la commercialisation, l'accès au crédit et l'organisation des éleveurs ainsi que le renforcement des institutions responsables du secteur. Le coût de l'ensemble de ces programmes s'élève à environ 38.600.000 US\$.
- La pêche: Le développement de ce secteur se heurte à une gestion peu rationnelle des ressources halieutiques, à la faible consommation des produits de la pêche dans le pays et à l'inexistence d'une flotte de pêche moderne. La stratégie de la Guinée pour développer le secteur vise notamment à renforcer les infrastructures nécessaires (surveillance de la pêche, stockage et traitement), le développement de la pêche artisanale, l'amélioration du cadre juridique et la promotion de l'investissement privé, la recherche, etc.... Le coût de ces divers programmes est évalué à environ 4.600.000 US\$.
- Les mines: Hormis la Bauxite, la Guinée dispose de ressources minières considérables qui ne sont pas encore suffisamment exploitée. Les contraintes au développement de ce secteur comprennent entre autres l'insuffisance de l'approvisionnement en énergie électrique, l'insuffisance des infrastructures de base, l'insuffisante qualification de la main d'œuvre, l'insuffisance des ressources financières nationales et l'inadéquate organisation du contexte institutionnel et légal (cadastre minier). Les actions envisagées par le gouvernement reposent sur le renforcement de la compétitivité de la Guinée dans le domaine de la Bauxite/aluminium, la mobilisation de l'investissement privé étranger, la diversification des ressources minières (diamant, or, fer, nickel), l'accroissement de la transformation des produits miniers en Guinée et l'encouragement des activités minières artisanales.
- Le tourisme: ce secteur propose un certain potentiel qui est aujourd'hui quasiment inexploité. Les obstacles à son développement concernent notamment la faiblesse des institutions chargées de la promotion du tourisme, l'inadaptation des dispositions juridiques et réglementaires qui sont préjudiciables à l'investissement privé et la lourdeur des formalités administratives auxquelles sont encore confrontés les voyageurs en Guinée. La Politique Nationale du Tourisme adoptée en 1998 par le gouvernement oriente l'action gouvernementale autour de la rénovation et l'extension du réseau de réceptif et l'aménagement des sites touristiques, le renforcement des capacités de planification et de gestion du secteur.
- L'artisanat: Les contraintes au développement de ce secteur tiennent notamment à la connaissance insuffisante du secteur informel, au manque d'infrastructures, à la faiblesse des organisations professionnelles, aux difficultés liées au financement. Le gouvernement est actuellement en train de définir une politique de développement de l'artisanat. Cette politique devra notamment passer par la création d'infrastructures d'appui pour la formation, la production et la commercialisation des productions, la mise en place de mécanismes de financements et l'organisation d'assistance technique à l'artisanat.

## GUINEE BISSAU

### A. Objectifs et priorités

- Accélération de la croissance économique et lutte contre la pauvreté: atteindre un taux de croissance du PIB de 8 à 9% par an, se traduisant par une croissance de 5 à 6% des revenus per capita. La croissance économique dépendra du développement et de la diversification de la production du secteur rural destinée à l'exportation. En outre, l'agriculture, la pêche, le tourisme et les ressources forestières joueront un rôle important.
- La politique budgétaire sera restrictive et orientée vers (i) l'approfondissement des réformes structurelles en vue de consolider les finances publiques, (ii) réduire les dépenses courantes, (iii) réorientation des dépenses publiques de façon à canaliser le plus de ressources financières vers les secteurs prioritaires à savoir les secteurs sociaux (éducation, santé, lutte contre la pauvreté), (iv) l'augmentation de l'efficacité dans le recouvrement des impôts et lutte contre la fraude fiscale.
- Programme de construction des infrastructures économiques et sociales de base
- Programme de démobilisation et de réinsertion sociale (consolidation de la paix et de réconciliation sociale)
- Programme de bonne gestion publique

### B. Contraintes affectant le développement économique et social

- Le conflit politico-militaire de juin 1998 a aggravé la désarticulation de l'économie, provoquant une contraction du PIB réel de 28% et une augmentation substantielle du niveau de pauvreté dans le pays.
- La production agricole avait baissé de près de 20%,
- La commercialisation des noix de cajou avait été affectée et les exportations de marchandises avaient baissé ,
- Le ralentissement des activités économiques et les transactions internationales avait eu des répercussions négatives au niveau des finances publiques,
- Le non décaissement par la communauté internationale de fonds promis;

### C. Action nationale résumée pour laquelle un appui de la communauté internationale est nécessaire

#### *Engagement 1 : Un cadre de politique économique centré sur le bien être de la population*

- Réduire de moitié le taux de la pauvreté absolue
- Réduire de deux tiers les taux de mortalité infantile

- Adopter le principe de la scolarisation universelle dans l'enseignement primaire
- Eliminer les disparités entre les sexes dans l'éducation (d'ici 2005)

### ***Engagement 2 : Une bonne gestion publique***

Le pays s'engage à mettre en place un certain nombre de mesures telles que:

- Renforcement de la capacité de planification stratégique, d'analyse et de mise en œuvre de politiques, amélioration de la gestion économique courante
- Promouvoir la réforme et la modernisation de l'administration publique à travers : (i) la diminution des effectifs de la fonction publique, (ii) déconcentration et décentralisation de l'administration, (iii)fournir à l'administration des moyens de travail adéquats, (iv)actualisation de la législation du travail, (v) promouvoir la protection sociale
- Mise en place d'un système judiciaire efficace.

### ***Engagement 3 : Renforcer les capacités humaines***

- La Guinée Bissau considère que l'éducation comme une préoccupation principale, le gouvernement a pris l'engagement d'élever le niveau des ressources financières allouées à l'éducation à 4% du PIB et à 17,4% de toutes les dépenses publiques et cela jusqu'à 2004.
- Actualisation du programme national de développement du secteur de la santé en augmentant les ressources allouées
- Plan directeur du secteur de l'eau et de l'assainissement
- Insertion des groupes sociaux les plus vulnérables, notamment les femmes, les jeunes et les enfants.
- Mise en œuvre de programmes spécifiques d'allégement de la pauvreté.

### ***Engagement 4 : Renforcer les capacités de production***

*Agriculture:*

1. Afin d'atteindre le taux réel de croissance annuel du PIB de 8-9% et lutter contre la pauvreté, le gouvernement a décidé de concentrer ses actions sur un développement rural largement diversifié, qui permette l'augmentation des revenus des paysans. Les objectifs sont les suivants:

- garantir la sécurité alimentaire
- diversifier et augmenter les exportations des produits agricoles
- garantir une gestion rationnelle et la préservation des ressources agro-sylvo-pastorales
- vulgariser les méthodes de l'agriculture moderne comme l'utilisation des variétés améliorées
- améliorer le cadre de vie de la population rurale

- création de conditions pour une exploitation rationnelle et durable du secteur de la pêche.

*Industrie*

- Appui à la création d'un tissu industriel national diversifié, basé sur la production à bas coûts en utilisant des technologies intermédiaires adaptées à la qualité de la main d'œuvre locale
- Le paiement des arriérés internes de l'Etat vis à vis des entreprises nationales
- La création de conditions favorables à l'adoption de nouvelles technologies et de meilleures techniques de gestion.

*Tourisme et artisanat:*

- Le gouvernement compte actualiser et exécuter le plan directeur du tourisme en s'appuyant sur le secteur privé, et la promotion des ressources humaines.(p 43)

***Engagement 5 : Renforcer le rôle du commerce dans le développement***

2. Le gouvernement a pour engagement d'assainir et de réglementer le secteur commercial en fonction des objectifs suivants:

- la défense du consommateur,
- la promotion de la libre concurrence,
- la stabilité des prix,
- 
- la réduction du déséquilibre de la balance commerciale,
- la compétitivité des produits nationaux,
- dynamisation des circuits commerciaux entre les régions du pays et l'institutionnalisation des foires commerciales,
- l'accomplissement des critères de convergences établis par la CEDAO et l'UEMOA.

***Engagement 6 : Réduire la vulnérabilité et préserver l'environnement***

- La préoccupation majeure est celle de l'accès de la population à l'eau potable et la mise en place d'un plan national de gestion de l'environnement, de protection de parcs et zones protégées et mise en application du programme de gestion de la biodiversité de la zone côtière.

***Engagement 7 : Mobiliser les ressources financières***

3. Pour assainir l'économie et aider la relance du secteur privé, le gouvernement compte initier à court terme un programme de remboursement des arriérés internes et de compensation au secteur privé pour les dommages causés par le conflit politico-militaire de 1998. Le programme vise:

- la négociation de lignes de crédit pour appuyer le secteur privé ainsi qu'un appui technique et financier,
- la réorientation des dépenses publiques de façon à canaliser le plus de ressources financières vers les secteurs prioritaires à savoir les secteurs sociaux et la promotion de l'infrastructure,
- l'augmentation dans l'efficacité dans le recouvrement des impôts et de lutte contre la fraude fiscale.

## **GUINÉE EQUATORIALE**

### **A. Objectif général**

1. L'objectif général est la mise en place d'une stratégie afin que les ressources humaines naturelles, économiques et financières soient utilisées de façon efficace et durable pour soutenir le développement économique et social du pays, en réduisant la pauvreté.

### **B. Atouts et contraintes au développement économique et social**

2. Les principaux atouts du pays résident dans son appartenance à la zone du franc CFA, l'abondance de ses ressources naturelles, la découverte de réserves pétrolières, le climat de paix et de stabilité politique. En outre, la Guinée Equatoriale jouit d'une situation maritime lui permettant une connexion avec les pays de la sous-région. Par ailleurs, la femme est bien intégrée à tous les niveaux de la société.

3. Toutefois, la Guinée Equatoriale connaît des problèmes de gouvernance, des déficiences dans les services sanitaires, ainsi que des problèmes liés à la déforestation, la perte de la biodiversité et le brûlage des gaz dans l'exploitation pétrolière. En outre, la dette extérieure a atteint des niveaux alarmants, les besoins de base de la population ne sont pas satisfaits et les maladies font des ravages (paludisme, MST, VIH/SIDA). Il faut noter que la situation géographique du pays peut également constituer une contrainte car elle conduit à des politiques d'infrastructure diversifiées et coûteuses.

### **C. Action nationale résumée et pour laquelle un appui de la communauté internationale est nécessaire**

#### ***Engagement 1 : Un cadre de la politique économique centré sur la population***

##### ***Réduction de la pauvreté***

4. L'objectif est de réduire de 50% la pauvreté d'ici 2015. Pour atteindre cet objectif, le Programme prévoit, entre autres, les mesures suivantes :

- le développement de petites et moyennes entreprises (PME) dans le secteur privé et la concession de crédits à ces PME ;
- le développement de programmes communautaires et non-gouvernementaux pour fournir une assistance bon marché pour les enfants, les femmes enceintes, les mères et les personnes âgées ;
- l'assигnation de 40% des dépenses publiques en faveur du secteur social ;
- la sollicitation auprès des donateurs pour la création d'un Fonds fiduciaire permettant de transformer la dette externe en ressources pour alimenter les budgets des secteurs sociaux ;

- la réserve de 0.2% du budget pour les ONG actives dans le secteur social.

*Femme*

5. Pour son développement économique, la Guinée Equatoriale doit bénéficier de la force et de la contribution de la femme. Il faut donc que la femme bénéficie des mêmes opportunités que l'homme. Pour atteindre cet objectif, le Programme prévoit entre autres les mesures suivantes :

- la facilitation de la création de groupements de femmes en coopératives pour les activités de production et de commerce ;
- la formation des femmes ;
- la création d'un Fonds de Crédit Social pour la femme ;
- l'application de lois strictes protégeant la femme.

***Engagement 2 : Une bonne gestion publique***

6. Pour que ce secteur participe pleinement au développement économique, le Programme prévoit entre autre les mesures suivantes :

- l'application du programme de gouvernance adopté par le gouvernement ;
- la promotion de la transparence des procédures judiciaires et la possibilité de créer un système judiciaire indépendant ;
- un partenariat avec la société civile afin de parvenir à un consensus pour introduire les réformes économiques et politiques ;
- la lutte contre la corruption ;
- le renforcement des Droits de l'Homme et de la démocratie ;
- la décentralisation de l'Administration publique, ainsi que l'autonomie financière des organismes de l'Administration locale ;
- l'établissement de la sécurité juridique pour les investisseurs nationaux et étrangers ;
- la mise en place de l'Institut National pour la promotion et le Développement Patronal ;
- l'harmonisation des lois nationales avec les normes des organismes économiques et financiers de la sous-région ;
- l'établissement d'un mécanisme pour que les recettes du secteur pétrolier soient destinées aux dépenses d'investissement ;
- la détermination des autorisations nécessaires pour contracter des dettes et la délimitation de l'endettement extérieur ;
- l'amélioration des mécanismes de planification et de suivi économique par la revitalisation du Comité Inter-Ministériel de Planification ;
- la mise en œuvre du Fonds de Réserve de l'Etat en tant que couverture en cas de crise ;
- l'utilisation de la politique fiscale en tant qu'instrument de l'administration économique ;

- le paiement des arriérés ne pouvant être re-échelonnés et le rétablissement des relations avec la communauté financière internationale ;
- le renforcement du système statistique national pour améliorer le traitement des données et fournir des statistiques pour la prise de décisions dans le secteur public et privé.

### ***Engagement 3: Renforcer les capacités humaines***

#### *Santé*

7. Les principaux objectifs consistent à doter l'ensemble de la population d'une couverture de santé. Pour se faire, le Programme prévoit, entre autres, les mesures suivantes :

- l'équipement des centres de santé en instruments techniques modernes ;
- la promotion de la distribution des médicaments pour un accès plus facile aux plus démunis ;
- le développement d'un programme de vaccination ;
- le financement d'infrastructures additionnelles dans le domaine de la santé ;
- des cours de formation pour les médecins traditionnels.

#### *Environnement*

- L'objectif est de régler le problème de la déforestation et de la dégradation de l'environnement en général. Pour atteindre cet objectif, le Programme prévoit des actions de prévention et de recherches de solutions, ainsi que l'établissement d'un mécanisme pour redistribuer une partie des recettes forestières aux communautés locales.

#### *Education*

8. L'objectif est d'améliorer la qualité et accroître la couverture du système à tous les niveaux éducatifs. Pour se faire, le Programme prévoit, entre autres, les mesures suivantes :

- la gratuité de l'école primaire et sa couverture au niveau national ;
- la dotation des élèves du primaire en matériel didactique ;
- la formation professionnelle des femmes ;
- la participation directe de la communauté dans tous les aspects de l'éducation.

#### *Eau potable*

- L'objectif visé est l'accès de la population urbaine et rurale à l'eau potable. Pour se faire, le Programme envisage l'approvisionnement en eau et la réhabilitation des installations d'eau en partenariat avec le secteur privé.

### ***Engagement 4 : Renforcer les capacités de production***

9. L'objectif général est que le secteur contribue au développement socio-économique du pays. Pour atteindre cet objectif, le Programme prévoit, entre autres, les mesures suivantes :

- encourager, renforcer et développer une capacité interne pour la production agricole par le biais d'une meilleure utilisation des ressources, une plus grande participation du secteur privé et une diversité de la base productive ;
- redéfinir et faire respecter les droits de propriété ;
- revitaliser la production de café et de cacao, ainsi que leur commercialisation ;
- promouvoir la production de cocotiers, de palmiers sauvages, etc. ;
- mécaniser l'agriculture traditionnelle ;
- appliquer des mécanismes de préparation des plans d'utilisation des bois/forêts pour les concessionnaires ;
- renforcer la participation de la communauté local dans les projets forestiers ;
- promouvoir le développement de la pêche artisanale ;
- former les ressources humaines nationales pour diminuer la dépendance vis-à-vis de la technologie étrangère en matière pétrolière ;
- créer un Fonds avec les ressources pétrolières pour le développement du secteur agricole ;
- améliorer le transport, les télécommunications et le service postal ;
- établir des mécanismes pour transformer les produits alimentaires pour le marché local et l'exportation.

#### *Infrastructures économiques*

10. En raison des caractéristiques géographiques du pays, l'objectif est de mettre une priorité sur tous les sous-secteurs de l'infrastructure. Pour atteindre cet objectif, le Programme prévoit entre autres les mesures suivantes :

- le renforcement des infrastructures maritimes pour désenclaver les îles d'Annobón, Corisco, Elobey Grande et Elobey Chico ;
- la réhabilitation du système terrestre dans l'île de Bioko et dans la région continentale ;
- la modernisation de l'aérogare de l'Aéroport de Malabo, ainsi que la modernisation des aéroports de Bata et d'Annobón ;
- la conclusion des travaux de construction pour la centrale thermique à gaz à Malobo ;
- la construction d'une centrale électrique à Djibló et la possibilité d'une centrale thermique à Bata ;
- l'électrification de la zone Est de l'île de Bioko et l'extension des systèmes d'énergie électrique dans les chefs-lieux et districts ;
- la promotion du secteur privé, ainsi que la demande d'assistance des donateurs pour la détermination d'une stratégie d'électrification de la région continentale.

## HAÏTI

### A. Objectif national de développement

1. Le programme National a deux priorités : une croissance économique durable et la réduction de la pauvreté.

### B. Atouts et contraintes au développement économique et social

2. Un profil démographique jeune, une forte capacité d'adaptation à des situations difficiles du secteur privé, un potentiel touristique important alimenté par la richesse culturelle acquise une reconnaissance internationale (la musique, l'artisanat et la peinture haïtienne) sont considérés comme faisant partie des atouts de développement.

3. La position géographique du pays, son insularité, la forte densité de la population, la croissance rapide des zones de bidonvilles, le fait que le pays soit un seul Etat francophone de la région sont indiqués parmi les facteurs qui augmentent la vulnérabilité et entravent le développement du pays.

### C. Action nationale résumée pour laquelle un appui de la communauté internationale est nécessaire

#### *Engagement 1 : Un cadre de politique économique centré sur le bien être de la population*

4. Les mesures à assurer la couverture des besoins de base des couches les plus pauvres de la population ainsi qu'à la réduction des écarts entre les couches sociales de population par une redistribution équitable des fruits de la croissance.

#### *Engagement 2 : Une bonne gestion publique*

5. L'objectif est d'établir l'Etat de droit, l'équilibre entre les trois pouvoirs, approfondir les processus de la démocratisation et de la décentralisation et assurer une bonne gouvernance économique.

6. Afin d'atteindre cet objectif, l'Etat haïtien entend mettre en place un environnement institutionnel pour garantir :

- l'administration d'une saine justice,
- le déroulement normal des activités dans l'ordre,
- une évolution harmonieuse de la société haïtienne,
- la modernisation des entreprises d'Etat,
- le renforcement institutionnel du secteur privé,

- une meilleure distribution des capacités productives ainsi que des revenus,
- une meilleure intégration régionale et internationale d'Haïti.

***Engagement 3 : Renforcer les capacités humaines et institutionnelles***

7. Les axes prioritaires d'intervention seront l'éducation et la santé pour lesquelles les actions à entreprendre devront entrer en synergie avec les secteurs de nature plus transversale que sont la culture, la sécurité sociale et devront également permettre d'améliorer le statut de la femme.

*Education*

8. L'un des objectifs principaux est la scolarisation universelle au niveau des deux premiers cycles de l'engagement fondamental au terme de 2004. Afin d'atteindre cet objectif, les interventions ont été envisagées qui visent à appuyer l'effort de promotion d'une école de qualité accessible à tous les citoyens. Des programmes d'interventions spécifiques couvrant aussi bien les infrastructures scolaires que l'environnement légal et institutionnel du secteur, la mise en oeuvre de politique linguistique, la révision du curriculum, l'implantation progressive de système à double ou triple vacation, etc.

*Santé*

9. La réorganisation du Système National de Santé (SNS) en mettant l'emphase sur l'implantation des unités communales de santé. L'amélioration de la qualité des services fournis par les Institutions du SNS incluant celles des secteurs public et privée.

*Eau et assainissement*

10. La mise en oeuvre d'un vaste programme de curage et de réparation des réseaux existants (au cours de cinq prochaines années). La construction d'autres réseaux et les actions préventives qui couvriront aussi bien le champ de l'éducation civique que celui du respect des normes d'urbanisme et d'aménagement du territoire.

*Equité de genre*

11. L'amélioration du statut juridique de la femme. La création d'emplois pour les femmes. La promotion de l'entrepreneuriat féminin. La mise en réseau des associations de femmes et la mise en place d'une banque de données sur les conditions de vie des femmes en milieu rural.

*Protection et intégration sociale*

12. Les actions prévues dans ce domaine toucheront le régime de sécurité sociale, l'habitat, l'encadrement des petits métiers et la mise en place de filets de sécurité pour les groupes sociaux les plus démunis, la prise en charge des handicapés et la délinquance juvénile.

### ***Engagement 4 : Renforcer les capacités de production***

#### *Les infrastructures*

13. L'objectif principal est le support des secteurs porteurs de croissance. Pour y arriver, l'Etat haïtien doit mettre en oeuvre un plan national des infrastructures regroupant : le transport, l'énergie et les télécommunications.

#### *Les secteurs porteurs de croissance*

##### ***L'Agriculture***

- Les objectifs sont d'atteindre la sécurité alimentaire et d'améliorer la production destinée à l'exportation. Pour atteindre ces objectifs, l'introduction de technologies adaptées et la création des conditions propices aux investissements privés sont prévues.

##### ***Les mines et carrières***

- Les objectifs sont d'augmenter des revenus, de faire croître la contribution du secteur minier à la croissance du PIB, ainsi que de régulariser et rentabiliser l'exploitation des matériaux de construction.

### ***Engagement 5 : Renforcer le rôle du commerce dans le développement***

14. Les objectifs sont : l'accélération et la rentabilisation de l'intégration du pays dans les marchés caraïbéens. La récupération des parts des marchés perdus, la recherche de nouveaux marchés, etc. Afin d'atteindre ces objectifs, un accent particulier sera mis sur le renforcement des capacités de production et de la compétitivité du pays, ainsi que sur la formation d'un personnel qualifié capable de participer efficacement aux négociations commerciales.

### ***Engagement 6 : Préserver l'environnement***

15. La politique environnementale du gouvernement prévoit des mesures orientées vers la réduction du niveau de la pollution, la gestion durable.

### ***Engagement 7 : Mobiliser les ressources financières***

16. La mise en oeuvre du Programme National d'Action 2001-2010 requiert un financement total d'environ 14 milliards de dollars US répartis en ressources nationales (10%) et externes (90%). Les besoins d'investissements par secteurs prioritaires en pourcentage sont les suivants:

<i>Infrastructures</i>	60
<i>Production nationale</i>	19
<i>Education</i>	17
<i>Santé</i>	1

### **D. Dispositif de mise en oeuvre de suivi, de surveillance et d'examen**

17. Le mécanisme de suivi de la mise en oeuvre du Programme National d'Action 2001-2010 sera composé d'un Comité de coordination générale et d'un Comité décentralisé de mise en

oeuvre, de suivi et d'examen. De plus, pour une meilleure appréciation de la mise en oeuvre du Programme National d'Action, les critères et les indicateurs approuvés par l'Assemblée Générale des Nations Unies pour identifier les PMA, seront utilisés afin d'évaluer le résultat du Programme National d'Action.

## MADAGASCAR

### **A. Objectifs et priorités**

1. La lutte de la pauvreté est l'axe stratégique fondamental. Le rythme de croissance économique visé est de l'ordre de 6,3% en moyenne par an pendant la période 2001-2003. La hausse du revenu qui découlera entraînera:

- Un redressement progressif du niveau de vie de l'ensemble de la population.
- La maîtrise de l'inflation,
- Effet d'entraînement sur les secteurs à forte potentialité (tourisme, ressources halieutiques, industries manufacturières, mines)

### **B. Contraintes affectant le développement économique et social**

- Faible niveau du revenu
- Faiblesse de la croissance économique
- Niveau bas de l'investissement (moins de 15% du PIB)
- Taux démographique élevé (de l'ordre de 3%)
- Taux d'analphabétisme élevé

### **C. Action nationale résumée pour laquelle un appui de la communauté internationale est nécessaire :**

2. La réduction de la pauvreté visera :

- la recherche d'une croissance encore plus forte et durable qui profitera aux pauvres, en portant une attention particulière pour le milieu rural car tous les indicateurs soulignent le caractère préoccupant de la pauvreté en campagne,
- Intervenir au niveau des secteurs prioritaires tels que l'éducation, la santé, l'alimentation en eau et les infrastructures de base, notamment les pistes rurales,
- Le développement institutionnel, la justice, et le renforcement des capacités humaines.

#### ***Engagement 1 : Un cadre de politique économique centré sur le bien être de la population***

3. La stratégie du Gouvernement pour aider les pauvres à prendre en main leur destin est de multiplier les chances pour chacun d'entre eux de gagner sa vie. Quatre pistes principales seront exploitées :

- l'accès des pauvres aux infrastructures (routes, transports, marchés ruraux, greniers communautaires, communication, énergie et eau potable),

- l'accroissement de la productivité du secteur agricole, notamment celle de l'agriculture à petite échelle,
- la promotion des micro-crédits, des micro entreprises, des activités complémentaires comme l'élevage à cycle court et de l'artisanat en général,
- le développement des travaux et filières de production à haute intensité de main d'œuvre.

4. Une attention particulière sera accordée à l'amélioration de l'accès des femmes à ces programmes.

#### ***Engagement 2 : Un bonne gestion publique***

- Le gouvernement s'attache à mettre en place de façon progressive une décentralisation et une déconcentration du pouvoir en faveur de l'administration locale.
- Les réformes de la fonction publiques seront conduites à leur terme.

#### ***Engagement 3 : Renforcer les capacités humaines***

##### *Les actions dans l'éducation*

- Programme National d'Amélioration de l'Education et de la Formation: Il a pour objectif d'augmenter de 2 points par an le taux net de scolarisation, il vise à mettre en place aussi rapidement que possible l'enseignement primaire universel, à améliorer l'apprentissage et la qualité de l'enseignement, à renforcer graduellement l'expansion et l'amélioration de l'enseignement secondaire, à moderniser l'enseignement supérieur et à assurer des formations recherchées par les employeurs et les employés pour améliorer la productivité et la rentabilité.

##### *Les actions dans le secteur Santé*

- La décentralisation du système national de santé et le renforcement des districts sanitaires,
- L'augmentation des ressources allouées au secteur,
- L'appui au développement des opérateurs non-publics, la disponibilité des médicaments,
- Le développement des ressources humaines, notamment par la participation communautaire au développement sanitaire.
- Plan directeur du secteur de l'eau et de l'assainissement
- Insertion des groupes sociaux les plus vulnérables, notamment les femmes et les enfants.

#### ***Engagement 4 : Renforcer les capacités de production***

##### *\* Les secteurs porteurs*

- ***Le tourisme.*** Exploitation du secteur touristique

- ***L'industrie manufacturière et la zone franche*** : La stratégie du Gouvernement consiste à maintenir la politique fiscale incitative actuelle.
- ***Les mine*** : La stratégie du Gouvernement est de permettre l'exploitation des potentialités.

\* *L'agriculture*

- Le Gouvernement considère qu'il sera nécessaire d'intensifier les efforts déjà entrepris pour la sécurité en milieu rural, la sécurité foncière, la structuration des paysans en organisations professionnelles, l'organisation des filières et le financement (micro crédits), le développement des activités génératrices de revenus (artisanat, élevage à cycle court, aquaculture et pêche), ainsi que la décentralisation de la recherche.
- Ceci doit être complété par une ouverture du secteur aux grands investisseurs pour assurer une plus facile intégration dans les marchés : exportation ou intégration de filières utilisant les matières premières agricoles.

\* *Infrastructures économiques*

5. Les actions suivantes sont inscrites dans le PA :

- l'adoption d'une politique de transport en milieu rural tout en améliorant le cadre juridique et organisationnel des transports et infrastructures,
- l'accélération de la réhabilitation ou la construction des routes de désenclavement,
- la réhabilitation ou la construction des infrastructures portuaires,
- la promotion des marchés ruraux, des greniers villageois, de l'électrification rurale et de l'approvisionnement en eau potable,
- la mise en œuvre d'une politique de gestion, d'entretien et de sécurisation des infrastructures rurales avec la participation active de la population,
- le renforcement des capacités techniques des communautés et des entreprises privées en mesure d'effectuer des travaux ruraux.

***Engagement 5 : Renforcer le rôle du commerce dans le développement***

- L'intégration économique régionale est le fondement de cette composante de la stratégie. Madagascar fait partie de la COMESA et préside la COI dans le cadre de laquelle des mesures de facilitation des échanges ont été prises, notamment en matière de tarification douanière.

***Engagement 6 : Réduire la vulnérabilité et préserver l'environnement***

6. Le programme environnemental œuvre dans le sens de la protection des richesses naturelles. Dans ce cadre et dans une perspective d'augmentation de la productivité, le Gouvernement estime que les pauvres doivent profiter en priorité de la vulgarisation et l'appui à l'adoption des pratiques culturelles respectant l'environnement et valorisant les

bassins versants par restauration de la fertilité des sols (labour minimum, semis direct avec couverture, écoubage).

*Eau potable et autres services de bien-être*

- L'objectif global d'accroître rapidement les proportions de population ayant accès à des services efficaces et durables pour l'eau potable nécessite que l'on assure la fonctionnalité des infrastructures existantes et que l'on augmente le nombre d'infrastructures nouvelles.
- En outre, un programme d'assainissement et d'éducation à l'hygiène sera mis en œuvre pour préserver l'environnement contre la pollution et accroître le pourcentage de population ayant accès à des infrastructures d'assainissement.

***Engagement 7 : Mobiliser les ressources financières***

- Le Gouvernement accorde une priorité certaine, dans la lutte contre la pauvreté, aux secteurs de l'éducation, de la santé, de l'eau potable et des pistes rurales. Cela se traduira par des allocations budgétaires plus conséquentes pour ces secteurs.
- D'une manière générale, environ 60% des ressources seront affectées aux dépenses de fonctionnement dans les secteurs prioritaires, tandis que les 40% seront affectés à des dépenses d'investissement.
- Le Gouvernement sollicite l'appui de ses partenaires techniques et financiers pour la détermination des besoins réels en ressources et de la capacité de mobilisation pour chaque secteur prioritaire.

## MALI

### A. Objectifs et priorités

- Le taux de croissance du PIB sera de 5,7% au cours de la période 2001-2005 et de 6,7% au cours de la période 2006-2010. Sa structure par secteur sera modifiée en faveur du secteur secondaire (20,5% du PIB), la part du tertiaire (27,8%) restant inchangée.
- L'effort d'investissement est important : 30,8% du PIB entre 2001 et 2005 puis 22,6% entre 2006 et 2010.
- Une sécurité énergétique assurée, des ressources humaines performantes,
- Le financement de l'économie sera assuré par l'Etat et les bailleurs de fonds dans les domaines des infrastructures de base et des services sociaux, par le secteur privé dans les domaines du transport et télécommunication, de l'agro-industrie et divers services.
- Par contre la pression fiscale augmentera pour atteindre 23,6% du PIB en 2010

### B. Contraintes affectant le développement économique et social

#### *Contraintes physiques*

- Enclavement du pays par rapport à l'extérieur
- Perte de fertilité des terres par érosion et du fait de leur mauvaise gestion.
- Le régime pluviométrique assez aléatoire.

#### *Contraintes économiques et financières*

- Infrastructures économiques de base insuffisantes : transport, stockage, unités de transformation, fourniture d'énergie et service de télécommunication.
- Le secteur informel, pourvoyeur d'emplois peu rentables, connaît un développement excessif
- Exportations dominées par deux produits (coton et or )
- La dette est pesante : le service de la dette représente entre 13 et 15% des exportations ; 20% des recettes budgétaires, 13% des dépenses budgétaires.
- Mauvaise maîtrise des paramètres de l'économie mondiale pour saisir les opportunités économiques offertes : faible représentation commerciale, manque d'information commerciale, insuffisance de la qualité et méconnaissance des normes, insuffisance des renseignements sur les avantages potentiels des accords commerciaux et traitement préférentiels dont le pays peut bénéficier.

#### *Contrainte de ressources humaines*

- Ressources humaines insuffisantes ou inadaptées

- Le niveau d'instruction est bas, manque notable de main d'œuvre qualifié, faible productivité du travail comparativement à celle de certains pays voisins,
- forte morbidité

*Contrainte institutionnelle*

- L'administration malienne est caractérisée par la prédominance de la fonction de contrôle et de répression, le manque de transparence, l'inefficacité des procédures, la lenteur et le cloisonnement des services, l'absence de communication et l'incapacité de s'adapter à de nouvelles fonctions.
- Par ailleurs, elle est caractérisée par le dysfonctionnement de la justice.

*Contrainte sociale*

- Le chômage notamment des jeunes,
- Société permissive au népotisme et à la corruption
- - insuffisance de la capacité d'organisation et d'action de la société civile.

**C. Action nationale résumée pour laquelle un appui de la communauté internationale est nécessaire**

*Engagement 1 : Un cadre de politique économique centré sur le bien être de la population*

- Le développement social est un enjeu social et un levier économique.
- Amélioration de l'état sanitaire et social de la population pour sa meilleure contribution au développement économique et social. Aussi, la priorité est donnée à l'éducation, à la santé et à l'action sociale.
- la lutte contre l'exclusion en prenant en compte la réduction de la pauvreté et de façon spécifique l'amélioration de la condition de la femme

*Engagement 2 : Une bonne gestion publique*

1. Le pays s'engage à mettre en place une organisation politique et institutionnelle garante du développement et de la paix sociale. Il s'agit de :

- Redéfinir le rôle de l'Etat ;
- La modernisation de l'administration ;
- Renforcer la capacité de gestion de l'économie (Etat, collectivité, secteur privé) ;
- La réussite de la décentralisation ;
- Renforcer la capacité du Mali à mieux gérer les déterminants extérieurs
- Améliorer la capacité de négociation de l'Etat, l'aptitude des médias nationaux à informer objectivement et amplement les citoyens,

### *Engagement 3 : Renforcer les capacités humaines*

- Mise en place d'un programme de développement de l'éducation (éducation de base de qualité, enseignement professionnel adapté aux besoins de l'économie, enseignement secondaire et supérieur de qualité, augmentation de la capacité d'accueil)
- Mise en place d'un programme d'amélioration de l'état de santé de la population(extension de la couverture et amélioration de la qualité des services de santé, lutte contre l'exclusion, développement des formes de financement de la santé, développement des ressources humaines..)
- Plan d'action de lutte contre la pauvreté par le biais de la création et la promotion de l'emploi et des activités génératrices de revenus.

### *Engagement 4 : Renforcer les capacités de production*

#### *Agriculture :*

- Actions de développement rural en 13 programmes
- Les actions visent la réduction de la pauvreté, en accélérant la mise en place des infrastructures économiques de base (aménagement de terres rizicoles, infrastructure rurale de transport). Parmi les composantes on relève :(i) désenclavement rural par remise à l'état de 472 km de route rurale, (ii) augmentation du revenu des ménages bénéficiaires,(iii) réduction des frais de transport dû à l'amélioration de l'infrastructure de transport, (iv) accès à l'eau potable pour 300.000 personnes.

#### *Industrie*

- Le développement de l'industrie est inscrit dans le cadre d'un programme intégré de développement du secteur privé.Ce dernier vise : (I) à appuyer la compétitivité industrielle et la décentralisation, (ii)valoriser les activités génératrices de revenus et d'emplois, (iii)promouvoir un environnement écologique propre et des énergies renouvelables

#### *Le développement énergétique*

- Le Mali s'est donné des objectifs spécifiques pour les dix prochaines années, dont : (i) production et distribution de l'électricité de moindre coût pour l'industrie et le commerce; (ii) accroissement du taux de desserte de la population de 7% en 1995 à 20% en 2007 ,(iii) électrification rurale de 500 villages d'ici 2007 ;(iv) réduction de la consommation de bois de chauffe de 20% par utilisation d'équipements améliorés et de substitution ;

#### *Développement des infrastructures de communication*

- Programme de développement des infrastructures routières
- Programme de développement des infrastructures fluviales: le Mali a pris option de réhabiliter la navigation fluviale sur le deux principaux fleuves (le Niger et le Sénégal)

*Tourisme et artisanat*

- Le tourisme est considéré comme vecteur de développement, il convient d'améliorer l'offre des services touristiques: (a)accueillir 100.000 touristes par an, (ii)promouvoir la musique malienne et faire rentrer des droits d'auteur substantiel.

***Engagement 5 : Renforcer le rôle du commerce dans le développement***

- Il s'agit d'augmenter l'offre des biens pour la consommation intérieure et pour l'exportation. La stratégie est d'inciter le secteur privé à investir. Les objectifs visés sont (i)augmenter de 20% les exportations de bétail ;(ii)transformer et exporter 5% de la production du coton, (iii)doubler en valeur, les exportations de légumes et fruits, (iv)augmenter la capacité d'exportation de riz à 80.000 en augmentant de 15% la production usinée, (v) augmenter la production de l'orpailage de 750 kg/an.

***Engagement 6 : Réduire la vulnérabilité et préserver l'environnement***

- Les actions en faveur de l'environnement s'inscrivent dans le cadre de (i)la politique de développement du secteur rural en mettant en œuvre un programme de restauration et de maintien de la fertilité des sols et un programme de gestion rationnelle des ressources naturelles, (ii) de la politique industrielle en engageant une promotion d'un environnement écologique et propre et des énergies renouvelables.

***Engagement 7 : Mobiliser les ressources financières***

- Certaines actions du plan d'action sont estimées et les ressources financières nécessaires doivent provenir du gouvernement et des bailleurs de fonds.

## MAURITANIE

### A. Objectifs et priorités

- Une croissance accélérée (un taux réel de croissance du PIB voisin de 7% )
- Le développement des ressources humaines et la promotion des femmes ;
- La lutte contre l'exclusion et la pauvreté
- La protection des ressources naturelles et l'aménagement du territoire ;
- Renforcement des institutions
- Un taux d'inflation aux alentours de 2,7% pour la période 2002-2015.

### B. Contraintes affectant le développement économique et social

1. Malgré les progrès réalisés, des contraintes empêchent un recul significatif de la pauvreté, à savoir : (i) la faiblesse du taux de croissance du PIB/tête en termes réels, (ii) faible niveau de revenu par habitant et par conséquent faible taux d'épargne, (iii) le caractère extraverti des deux pôles exportateurs (mines et pêche), (iv) la difficulté d'accès aux moyens de production par les pauvres, tel que le crédit, la propriété foncière, taux élevé de sous-emploi, (v) la faiblesse institutionnelle en matière de gestion des politiques économiques et sociales, (vi) l'inefficacité des dépenses sociales liées à la faiblesse de la transparence, (vii) la dégradation de l'environnement découlant d'une gestion inappropriée des ressources naturelles, (viii) pays affecté par la sécheresse et la désertification.

### C. Action nationale résumée pour laquelle un appui de la communauté internationale est nécessaire

#### *Engagement 1 : Un cadre de politique économique centré sur le bien être de la population*

2. Une croissance soutenue et rapide de l'économie afin de lutter contre la pauvreté. Il s'agit de (i) relever le niveau de revenu des populations, notamment celles déshéritées, (ii) créer de nouvelles possibilités d'investissement et d'emploi, (iii) et dégager des ressources additionnelles orientées vers les dépenses de soutien à l'amélioration de l'accessibilité et de la qualité des services sociaux de base.

#### *Engagement 2 : Une bonne gestion publique*

3. Le plan d'action vise : (i) le désengagement de l'Etat des activités marchandes, (ii) la mise en œuvre d'un programme de modernisation et de renforcement des capacités des administrations publiques (iii) l'amélioration de la gestion des ressources publiques – efficacité, transparence, contrôle de l'utilisation, (iv) l'appui aux ONGs afin d'assurer leur participation à la gestion des programmes sectoriels.

***Engagement 3 : Renforcer les capacités humaines et institutionnelles***

4. Le Gouvernement poursuivra la mise en œuvre de stratégies afin d'améliorer l'offre et la qualité des services sociaux de base (éducation, soins de santé, eau potable, assainissement, énergie, habitat, etc.), D'où, une croissance des ressources budgétaires allouées aux secteurs sociaux.

*Education:*

5. Les objectifs retenus sont (i) la réalisation et la consolidation de la scolarisation universelle, (ii) la résorption simultanée des disparités entre genres et régions (iii) l'amélioration de la qualité de l'enseignement et de son efficacité interne et externe. Outre l'accroissement de l'offre en termes de salles de classe et d'enseignants, l'accent sera mis sur l'amélioration de la qualité de l'enseignement grâce en particulier à une meilleure formation du personnel, des programmes rénovés et une augmentation de l'offre de manuels scolaires, (iv) amélioration significative de la qualité de la formation professionnelle et diversification des filières, (v) lutte contre l'analphabétisme.

*Santé*

6. Il s'agit de promouvoir des services de santé de qualité aux différents niveaux de la pyramide sanitaire. Les principales options portent sur (i) l'augmentation rapide du taux d'accessibilité aux structures de santé primaire (100% en 2010), (ii) l'alignement de l'ensemble des régions pour les structures de santé secondaires (hôpitaux régionaux aptes à jouer pleinement leur rôle de référence), (iii) l'amélioration de la prévention, surtout auprès des femmes et des enfants, (iv) le renforcement des capacités de gestion du système sanitaire (ressources humaines, équipements, médicaments, financement par l'Etat et les usagers).

7. Suppression de toute forme de discrimination à l'égard des femmes:

- Il s'agit: (i)d'accroître son rôle dans le développement économique et social du pays, (ii)réduire les inégalités de chances des femmes (accès à l'éducation, à l'emploi, à la terre, au crédit), (iii)de faire participer les femmes dans les instances du pouvoir décisionnel et la suppression des textes et pratiques discriminantes.

***Engagement 4 : Renforcer les capacités de production***

*Agriculture :*

- Les taux de croissance projetés pour les secteurs de l'agriculture et de l'élevage sont respectivement : de l'ordre de 10% et de 7à8% par an respectivement. Dans l'agriculture, il s'agit d'améliorer les rendements et la qualité (diversification, transformation, conservation) de la production vivrière en mettant l'accent sur les filières fruits et légumes et gomme arabique.
- S'agissant de l'élevage, les programmes sectoriels prioritaires devraient permettre de mettre en valeur le potentiel d'expansion du secteur (marché local pour le lait pasteurisé, marché régional d'exportation pour la filière viande rouge, valorisation des sous-produits, promotion du petit élevage). Ces mesures concerneront le décloisonnement de l'espace pastoral et le renforcement de la santé animale.

*Secteur de la pêche :*

- Les actions sont les suivantes : (i) une gestion rigoureuse de la ressource halieutique, (ii) la promotion des produits d'exportation à travers le développement des activités de transformation,(iii) la priorité accordée au développement de la pêche artisanale , moyen de lutte contre la pauvreté .

*Les Mines :*

- Les actions suivantes sont formulées :(i) encouragement de l'initiative privée,(ii)développer une industrie locale de transformation d'industrie minérale pour les besoins du marché local,(iii)acquérir des données géologiques et géophysiques.

*L'énergie :*

- (i) Augmenter l'offre d'énergie électrique à travers l'exploitation rationnelle des ressources hydroélectriques ,(ii) Extension des réseaux urbains et leur interconnexion.

*L'infrastructure :*

- Les objectifs sont : (i) consolider la desserte des régions à fortes potentialités économiques et/ou les zones enclavées, (ii) appuyer la stratégie d'exportation du pays, (iii) mettre en place une structure de coûts adéquate (arbitrage entre les objectifs de rentabilité financière).
- Les programmes d'investissement mettront l'accent sur le transport routier en visant (i) la préservation du réseau existant, (ii) la desserte de toutes les capitales régionales, (iii) et le développement des routes et pistes rurales destinées à désenclaver les zones de production agricole.
- Dans le domaine aérien, la priorité est de doter l'ensemble des capitales régionales du pays d'aéroports aux normes internationales. Enfin, les infrastructures portuaires devront améliorer encore la qualité et optimiser le coût des services offerts.

*hydraulique*

- Au niveau rural, il s'agit de la restauration de l'équilibre du milieu, la prise en charge des équipements par les collectivités et l'implication du secteur privé. En matière d'hydraulique urbaine, l'action sera orientée vers la couverture de la demande prévisible des consommateurs, l'amélioration du niveau de service et l'extension de l'approvisionnement en eau aux couches sociales pauvres.

*Les télécommunications*

- Les actions sont les suivantes : (i) Amélioration du cadre institutionnel et légal du secteur, (ii) Extension du réseau téléphonique.

*Le tourisme*

- Le développement de ce secteur est conditionné par le développement des infrastructures et des prestations de services.

***Engagement 5 : Renforcer le rôle du commerce dans le développement***

8. Le taux de croissance du PIB visé (7%), s'appuie sur l'amélioration des performances des deux secteurs d'exportation dominant (mines et pêche) et le développement de nouveaux débouchés à l'exportation notamment dans l'agro-alimentaire, l'ouverture du marché et diversification des exportations.

***Engagement 6 : Réduire la vulnérabilité et préserver l'environnement***

9. Les priorités sont : (i)la mise en valeur des ressources naturelles, (ii) la protection des ressources maritimes en développant des moyens de surveillance, la gestion rationnelle des ressources halieutiques ;(iii) le traitement des ordures ménagères et industrielles, (iv)un usage plus rationnelle des ressources énergétiques ;(v)la valorisation des réserves naturelles dans le cadre de la promotion du tourisme écologique, fondées sur la préservation des zones humides (Banc d'Arguin, Parc de Diawling, Tamourts).

***Engagement 7 : Mobiliser les ressources financières***

10. Les actions sont les suivantes: (i)Elargissement de l'intermédiation financière et amélioration de son efficacité (ii)Promotion d'une épargne longue et développement d'instruments financiers adaptés afin de drainer l'épargne.(iii)L'attrait des investissements étrangers.

## NIGER

### A. Objectifs et priorités

1. L'objectif principal du Programme est la réduction de la pauvreté par l'accroissement de la capacité de production et de l'offre et la meilleure insertion dans l'économie mondiale.
2. Les objectifs quantitatifs majeurs sont les suivantes :
  - réaliser un taux de croissance du PIB réel d'au moins 5,5 % par an ;
  - contenir l'inflation à un niveau inférieur à 3 %
  - réduire le déficit du compte courant hors dons de la balance des paiements à un niveau inférieur ou égal à 5 % du PIB à partir de 2002.

### B. Atouts et contraintes affectant le développement économique et social

- L'appartenance à la zone franc, certaines expériences en utilisation du potentiel touristique, de l'artisanat et des cultures agricoles contre-saison ainsi qu'en matière de création des filets de sécurité pour les pauvres et par les pauvres sont considérés comme faisant partie des facteurs qui facilitent le développement.
- L'enclavement, le manque de diversification économique, la dépendance de l'économie du secteur-enclave-l'uranium ainsi que vis-à-vis du Nigeria, la fragilité de la paix sociale dans le pays et les conflits dans la sous-région etc, entravent le développement du pays.

### C. Action nationale résumée pour laquelle un appui de la communauté internationale est nécessaire

#### *Engagement 1 : Un cadre de politique économique centré sur le bien être de la population*

3. La mobilisation des différents acteurs (gouvernement, société civile, secteur privé, partenaire du développement) sur une base de responsabilité commune et concentrée pour atteindre les objectifs de la décennie.
4. La mise en oeuvre des programmes suivants :
  - amélioration de la sphère économique des pauvres ;
  - développement des secteurs sociaux ;
  - renforcement des capacités institutionnelles de l'Etat et de la Société Civile.
5. La poursuite des réformes macroéconomiques et des réformes structurelles.

***Engagement 2 : Une bonne gestion publique***

- Le changement de mentalité et le mode de gouvernance basé sur les acquis démocratiques et de libertés. Les comportements ultra partisans doivent être remplacés par des valeurs de rigueur, de travail, de justice et de compétence.
- Le développement d'une complémentarité entre l'Etat et la Société Civile en matière de gouvernance.

***Engagement 3 : Renforcer les capacités humaines et institutionnelles***

*Education*

6. Les objectifs sont les suivants :

- accroître le taux d'alphabetisation de 17 % (2000) à 35 % en 2005.
- relever le taux de scolarisation de 34 % en 1999/2000 à 45 % en 2005 et 70 % en 2010 ;
- accroître le taux de scolarisation des filles en faisant passer leur proportion dans les effectifs totaux de 40 % en 1999/2000 à 50 % en 2005 et égaliser le taux masculin 2010 ;
- réduire les disparités régionales et entre zones rurales et zones urbaines.

7. Afin d'atteindre ces objectifs, le Programme accorde à l'éducation une priorité de sa politique économique et sociale. Parmi les principales actions en cette matière sont:

- la construction et la réhabilitation des salles de classe ;
- la mise en oeuvre d'un programme incitatif destiné à améliorer le recrutement des filles du primaire ;
- l'incitation à la fréquentation scolaire à travers des mécanismes d'aide en faveur des familles pauvres par le biais des cantines scolaires ;
- la formation des formateurs et encadreurs ;
- adapter les curricula aux impératifs socio-économiques.

*Santé*

8. L'objectif majeur de la politique de santé est d'améliorer l'état de santé de la population qui doit réduire, entre autres, de 50 % la mortalité infantile, de 30 % le taux de mortalité juvénile et de 50 % le taux de mortalité maternelle.

9. Pour atteindre ces objectifs, le Programme prévoit les mesures visant :

- au renforcement de la vaccination,
- à l'éducation pour la santé,
- à l'assainissement du milieu.

***Engagement 4 : Renforcer les capacités de production***

10. Le Gouvernement a fait du développement rural sa priorité.

*Infrastructures économiques*

11. Les objectifs prioritaires sont d'améliorer les infrastructures routières, les services de transports, le réseau des télécommunications et les services postaux.

12. Pour la mise en oeuvre de ces objectifs, le Programme prévoit entre autres, les mesures suivantes :

- le désengagement de l'Etat de l'entretien routier en le confiant à des privés ;
- la multiplication des projets de construction des routes rurales pour désenclaver les zones de production ;
- l'utilisation de la main d'oeuvre locale dans les actions.

*Agriculture*

- Les objectifs assignés à ce secteur sont de satisfaire les besoins alimentaires des populations à la création des emplois et des opportunités de promotion des activités, génératrice de richesse, en particulier pour les pauvres, ainsi que d'apporter l'effet d'entraînement à la croissance des autres secteurs.
- Pour atteindre ces objectifs, le Programme prévoit une série de mesures d'ordre organisationnel et financier, visant à intensifier et diversifier la production agricole.

*Tourisme, arts*

- Les mesures appropriées en vue de valoriser les potentialités touristiques, artisanales et artistiques du pays.

***Engagement 5 : Promouvoir la coopération régionale et tirer parti de la mondialisation***

13. L'objectif est l'insertion à l'économie mondiale.

14. Afin d'atteindre cet objectif le Programme prévoit :

- une participation active dans la construction de l'UEMOA dont le volet commercial s'oriente vers l'établissement d'accord de libre échange avec l'Union Européenne.
- une plus grande participation aux négociations commerciales multilatérales pour une meilleure connaissance des enjeux et implications des négociations sur la politique économique interne.

***Engagement 6 : Préserver l'environnement***

***Engagement 7 : Mobiliser des ressources financières***

15. Il est reconnu urgent de développer d'une part un modèle d'évaluation des besoins de financement de l'économie et d'autre part celui en assistance technique.

16. Pour faire cette évaluation une étroite concertation et coordination au niveau des différents acteurs économiques est nécessaire. Premièrement cette coordination doit-être obtenue entre le Ministère du Plan et celui chargé des finances. Deuxièmement elle doit être installée entre ces deux ministères et les ministères techniques. Troisièmement cette coordination doit-être mise en place entre le secteur public, le secteur privé et les partenaires au développement.

## RÉPUBLIQUE CENTRAFRICAINE

### **A. Objectifs et priorités**

1. Les principaux objectifs assignés au programme visent la promotion de la croissance économique et la réduction de la pauvreté dans un environnement garantissant la sécurité des personnes et des biens.

### **B. Atouts et contraintes affectant le développement économique et social**

2. Le processus de pacification du pays, la disponibilité des matières premières, les coûts modérés de la main d'œuvre et le désengagement de l'Etat du secteur productif constituent les principaux atouts de la RCA .

3. Les contraintes internes regroupent la faiblesse de la base productive de l'économie, l'enclavement intérieur et extérieur, la pandémie du VIH/SIDA, les déficits des systèmes éducatifs et sanitaires, l'insuffisance des infrastructures d'appui, la généralisation de la pauvreté, la faiblesse de l'épargne intérieure et de l'investissement, l'étroitesse du marché intérieur, l'atrophie du secteur privé et l'inefficacité de l'Administration. Les contraintes externes sont liées au poids de la dette extérieure, la réduction de l'aide publique au développement, la tendance à la détérioration des termes de l'échange et les entraves à la coopération régionale. En outre, il faut souligner l'insécurité entretenue par les coupeurs de route.

### **C. Action nationale résumée pour laquelle un appui de la communauté internationale est nécessaire**

#### *Engagement 1 : Un cadre de politique économique centré sur le bien être de la population*

##### *Réduction de la pauvreté*

4. La RCA s'engage à réduire la pauvreté. Pour se faire, le Programme prévoit les mesures suivantes :

- l'établissement des priorités de dépenses publiques ;
- le renforcement de la coopération avec les groupes et organisations privées ;
- l'adoption d'une déclaration de politique générale pour un développement durable et équitable ;
- la promotion des micro-crédits pour soutenir les activités des plus démunis ;
- la concertation avec l'ensemble des partenaires sociaux et extérieurs sur les politiques de lutte contre la pauvreté ;

- la collecte et la préparation des données statistiques requises pour le suivi quantitatif des politiques sociales.

***Engagement 2: Une bonne gestion publique  
(Renforcer la sécurité pour assurer le développement)***

5. L'objectif est de réorganiser les Forces de Défense et de Sécurité afin de les rendre modernes, respectueuses des institutions républicaines, capables de défendre l'intégrité du territoire, l'unité nationale et aptes à participer au développement socio-économique du pays.

6. Pour atteindre cet objectif, le Programme prévoit :

- la mise en place d'un cadre institutionnel et administratif ;
- le rajeunissement des effectifs et la formation du personnel ;
- le renforcement de la sécurité par la dotation des forces en équipement, par la réhabilitation des infrastructures existantes et par le prépositionnement des unités dans les zones d'insécurité de l'arrière-pays.

***Engagement 3 : Renforcer les capacités humaines***

*Pandémie du SIDA*

7. L'objectif est de réduire la prévalence du SIDA par rapport au niveau actuel.

8. Pour atteindre cet objectif, le Programme prévoit les actions suivantes :

- la création d'une direction de lutte contre MST/SIDA/Tuberculose, ainsi que l'élaboration d'un nouveau plan de lutte contre MST/SIDA ;
- la formation des agents à la prescription des médicaments spécifiques et non spécifiques, ainsi que l'approvisionnement des formations sanitaires en médicaments ;
- l'appui aux ONG dans leur rôle de soutien aux personnes infectées et affectées ;
- la promotion de l'usage du préservatif féminin ;
- la mise en place d'un fonds de solidarité nationale.

*Santé*

9. La RCA entend poursuivre ses efforts en faveur de la santé. Pour atteindre cet objectif, le Programme prévoit :

- la lutte contre la maladie et la stérilité, ainsi que le renforcement de la lutte contre les pratiques néfastes ;
- le renforcement des activités préventives et promotionnelles et de la prise en charge de la santé des adolescents ;
- l'opérationnalisation de la stratégie de la maternité sans risque ;
- la redynamisation des services de planification familiale.

### *Education*

10. La RCA vise la qualité, l'efficacité, l'accessibilité et l'équité de l'éducation. Pour atteindre cet objectif, le gouvernement proposera 18 programmes.

### *Eau*

11. L'objectif, d'ici 2005, est d'augmenter les points d'eau afin de permettre à 50% de la population d'accéder à l'eau potable.

12. Pour atteindre cet objectif, le Programme prévoit :

- la réhabilitation des points d'eau existants et la construction de nouveaux points d'eau ;
- la construction et l'équipement des ateliers de réparation et de maintenance ;
- la sensibilisation de la population ;
- le contrôle régulier de la qualité d'eau distribuée et la mise en œuvre du programme de Mise en Valeur et Planification de l'Eau.

### *Assainissement*

13. Pour améliorer le cadre de vie des populations, le programme prévoit :

- la mise en place d'infrastructures modernes adaptées au ramassage des ordures ;
- l'aménagement et le respect des espaces verts ;
- le renforcement des capacités des ONG intervenant dans ce domaine ;
- la sensibilisation de la population et son implication dans les différents programmes.

### *Habitat*

- Pour promouvoir l'habitat social, accessible à la majorité de la population, le Programme prévoit de finaliser et de mettre en œuvre la stratégie nationale de l'habitat et de promouvoir un programme spécial pour le milieu rural.

## ***Engagement 4: Renforcer les capacités de production***

### *Agriculture*

- L'objectif principal est de transformer l'agriculture de subsistance en une agriculture moderne, diversifiée et capable de générer des revenus substantiels pour les producteurs et des surplus susceptibles d'être réinvestis dans d'autres secteurs et exportés dans les pays déficitaires en produits vivriers de la sous-région.
- Pour atteindre cet objectif, le Programme prévoit la mise en place d'un environnement institutionnel et économique efficace, ainsi que la mise en œuvre de programmes ou de projets d'appui régionaux sectoriels.

### *Elevage*

14. La RCA entend occuper progressivement une part plus importante sur les marchés de la sous-région par une meilleure organisation de sa filière viande en aval.

15. Pour atteindre cet objectif, le programme prévoit, entre autres, les mesures suivantes :

- le renforcement des structures d'appui à l'élevage et des organisations professionnelles, ainsi que des contrôles sanitaires et des vaccinations aux frontières ;
- la promotion du secteur privé ;
- la création de caisses locales d'épargne et de crédit.

#### *Mines*

16. L'objectif assigné à ce secteur est qu'il contribue effectivement à la formation des richesses nationales, mettant à disposition de l'Etat des moyens substantiels pour financer ses dépenses de souveraineté et son programme de lutte contre la pauvreté.

17. Pour atteindre cet objectif, le Programme prévoit :

- la révision de la réglementation du secteur minier et le renforcement des Directions Régionales et de la Brigade Minière ;
- la promotion du secteur privé ;
- la formation des artisans bijoutiers et la promotion de l'artisanat minier ;
- la création d'un cadre financier d'appui aux diverses activités du secteur, ainsi qu'un appui au BECDOR.

#### *Tourisme*

- L'objectif est d'accroître la fréquentation touristique de la "destination centrafricaine". Afin d'atteindre cet objectif, le Programme prévoit de rehausser la qualité des prestations touristiques, de mettre en place des excursions et des circuits touristiques, de créer des agences de voyage et de structurer le secteur du tourisme.

#### *Forêt*

18. L'objectif est de créer les conditions pour obtenir une plus grande contribution du secteur à l'économie nationale et une meilleure protection de la forêt.

19. Pour atteindre cet objectif, le Programme prévoit, entre autres, les mesures suivantes :

- la mise en application des recommandations de l'audit forestier, ainsi qu'un dialogue avec la population sur la nécessité de protéger son environnement ;
- le développement des activités agricoles intégrées dans les zones forestières protégées et de transformation locale du bois ;
- l'amélioration de la compétitivité des entreprises forestières grâce à une politique de désenclavement de la RCA
- l'amélioration des conditions d'entreposage du bois centrafricain au port de Douala.

#### *Industrie*

- L'objectif assigné à ce secteur consiste à augmenter sa part dans l'économie nationale pour qu'il entraîne l'agriculture et les autres secteurs. Pour se faire, le Programme

prévoit l'adoption et la mise en œuvre de la charte des investissements, ainsi que la conception et la mise en œuvre de plans Directeurs de développement industriel et commercial.

### *Infrastructures économiques*

#### *Infrastructures de transport*

- Les objectifs visés sont l'utilisation de la complémentarité des modes de transport, la priorité d'entretien d'un réseau prioritaire de transport, la promotion du secteur privé et l'adaptation du secteur public à ses fonctions fondamentales. Les mesures adoptées consistent en l'exécution du programme d'investissement du gouvernement, la poursuite de la libéralisation du secteur des transports et la facilitation des transports et du transit international.

#### *Infrastructures d'énergie*

L'objectif est d'augmenter l'accès de l'électricité aux populations des zones urbaines et rurales à moindre coût.

Pour la mise en œuvre de ces objectifs, le Programme prévoit, entre autres, les mesures suivantes :

- la restructuration de l'ENERCA ;
- l'encouragement des initiatives communautaires privées dans les activités de production, de transport et de distribution dans les zones non couvertes par l'ENERCA ;
- la réduction des coûts initiaux des branchements accompagnés des facilités de crédit pour la clientèle la plus défavorisée ;
- l'électrification rurale décentralisée grâce aux redevances versées par les exploitants de l'ENERCA au financement du Fonds de développement énergétique.

En outre, le gouvernement veut faire procéder au forage du pétrole N'Délé et facilite donc l'octroi des permis de recherche aux sociétés pétrolières désireuses d'opérer dans le pays.

### *Engagement 7 : Mobiliser des ressources intérieures et extérieures*

20. L'objectif est de mobiliser toutes les possibilités offertes par les systèmes financiers local et international afin de financer le développement en RCA.

21. Pour atteindre cet objectif, le Programme prévoit :

- d'encourager et de faciliter l'implantation de mutuelles de crédit et autres institutions de financement décentralisées ;
- d'accroître l'épargne publique grâce à l'élargissement de la base d'imposition et à une gestion plus saine des finances publiques ;
- de lutter contre la fuite des capitaux et la corruption ;
- de créer les conditions pour encourager la diaspora centrafricaine à transférer ses économies en RCA ;

- de consolider la reprise des relations avec le FMI pour faciliter les négociations avec les autres partenaires au développement dont la banque Mondiale ;
- de satisfaire les conditions d'exigibilité de la RCA à l'initiative PPTE ;
- d'adopter la Charte nationale d'investissement.

## SENEGAL

### **A. Objectifs et priorités**

1. Les performances enregistrées par l'économie sénégalaise sur la période 1996-2000, bien que globalement appréciables, n'ont ni fait reculer le chômage, ni permis d'améliorer les conditions de vie des populations de manière significative. Au contraire le pays doit faire face à un niveau de pauvreté préoccupant.
2. L'objectif général du programme est la réalisation d'une croissance plus forte et durable et l'intensification des actions de réduction de la pauvreté.
3. Les priorités nationales portent sur :
  - Le développement des infrastructures d'accompagnement aux activités de production et d'échanges ;
  - Le développement du capital humain ; et
  - La modernisation de l'agriculture ; et
  - La promotion des activités de services, notamment le développement du tourisme et le renforcement de ses liens avec d'autres secteurs d'activité économique.

### **B. Atouts et contraintes affectant le développement économique et social**

4. Les principaux atouts du Sénégal sont :
  - Le bon niveau de croissance économique enregistré sur la période 1996-2000.
  - Les résultats des réformes macro-économiques, notamment la réduction des déficits financiers grâce à une forte progression des recettes et une plus grande maîtrise des dépenses publiques courantes, ainsi que la maîtrise de l'inflation ;
  - Le Sénégal est éligible depuis 2000 à l'initiative PPTE de réduction de la dette ;
  - Les atouts qualitatifs : comme la richesse de l'environnement naturel et de la culture, et un engagement de la communauté internationale aux côtés du Sénégal en raison du caractère démocratique de son système politique.

*Les contraintes internes :*

- La détérioration des indicateurs socio-économiques et un niveau de pauvreté préoccupant ;
- Le repli du secteur primaire ;
- La faiblesse de l'offre et de la productivité des productions nationales.

*Les contraintes externes*

- Les difficultés relatives aux conditions d'accès aux marchés internationaux,
- Le relatif déclin de l'aide publique au développement et de l'investissement privé extérieur ;
- Le coût de l'énergie

**C. Action nationale résumée pour laquelle un appui de la communauté internationale est nécessaire**

5. Deux directions essentielles : la promotion de la croissance et la réduction de la pauvreté.
6. La poursuite de la croissance passe par la mise en œuvre des mesures de stabilisation du cadre macro-économique et d'un ensemble de réformes structurelles et sectorielles dans le but de lever les contraintes qui affectent l'offre, relever la compétitivité des productions nationales, assurer une ouverture accrue et efficiente de l'économie nationale sur la région et sur le reste du monde.
7. En matière de lutte contre la pauvreté, la priorité est mise sur le renforcement des capacités de production des populations.

*Stabilisation du cadre macro-économique*

- Réduction de la vulnérabilité aux chocs exogènes ;
- Réformes budgétaires hardies (de concert avec les autres partenaires de l'UEMOA), en vue d'améliorer les recettes et une meilleure allocation des ressources en vue d'une gestion rigoureuse des dépenses publiques.
- Mobilisation accrue de l'épargne nationale ;
- Amélioration de la qualité de la dépense publique.

*Politiques structurelles et sectorielles*

- Amélioration du cadre réglementaire et juridique des activités de production et d'échanges ;
- Politiques de réformes dans les secteurs de l'agriculture, de l'élevage et de la pêche ;
- Politiques de réformes des secteurs des transports, de l'énergie et des mines ;
- Politiques de valorisation des ressources humaines.
- Promotion de l'investissement, notamment en faveur de la production exportable ;
- La gestion rationnelle de l'environnement et la restauration de l'équilibre des milieux naturels ;

### *La réduction de la pauvreté*

8. La mise en œuvre de la stratégie globale de réduction de la pauvreté avec pour objectif de réduire de 50 % l'incidence de la pauvreté des ménages d'ici l'an 2015 s'articulera autour des orientations stratégiques suivantes :

- Mise en place d'un programme de renforcement des capacités institutionnelles des populations concernées ;
- Mise en place d'un cadre de coordination stratégique tant au niveau national qu'au niveau régional ;
- Le ciblage des zones vulnérables en vue d'un développement de micro-réalisations mieux articulées aux politiques et réformes sectorielles et leur mise en œuvre sous forme de paquets d'activités permettant de créer des changements sociaux et d'améliorer les conditions de vie des populations.

### *La Troisième Conférence des Nations Unies sur les PMA : les attentes du Sénégal.*

9. La troisième Conférence des Nations Unies sur les PMA pourrait appuyer les initiatives visant à créer les avantages nouveaux dans les domaines suivants qui sont d'importance pour le Sénégal :

- La Conférence pourrait appuyer la conception et la mise en œuvre d'une stratégie visant à attirer, par des incitations appropriées, les entreprises des pays développés dans ***le financement des infrastructures d'accompagnement des activités de production et d'échanges : transports ferroviaires, aéroportuaire, et routier.***
- ***Le développement du capital humain*** grâce au partenariat avec les centres d'excellence étrangers de réputation mondiale pour développer des activités virtuelles et en réseau dans les domaines de l'éducation et de la formation.
- ***La modernisation de l'agriculture sénégalaise*** grâce à l'investissement privé pour accroître la production agricole, maîtriser les circuits de commercialisation et de distribution. La Conférence offre l'opportunité d'intensifier les réseaux de coopération existants.
- Une série d'actions visant à optimiser ***les liens entre le secteur du tourisme et les autres secteurs d'activité***, notamment l'agriculture et la culture nationale, pourraient recevoir lors de la Conférence un appui précieux.
- Dans le domaine du commerce international, le Sénégal espère profiter des améliorations sensibles en ce qui concerne l'accès aux marchés pour ses produits exportés.
- Il compte sur les institutions du cadre Intégré relatif au développement du commerce des PMA pour augmenter ses possibilités de mieux profiter des opportunités offertes par la libéralisation du commerce, y compris aux niveaux sous-régional et régional.
- En matière financière, il est espéré que le nouveau statut du Sénégal se traduira par une augmentation de l'appui en ressources financières.
- D'une manière générale, le Sénégal espère que la Conférence donne lieu à : (i) un renversement de la tendance à la baisse des flux d'aide aux PMA ; (ii) une amélioration

de la coordination de l'aide multilatérale et bilatérale ; (iii) des mesures d'appui propres à accroître les courants de capitaux privés non générateurs de dettes, c'est-à-dire les investissements directs et les investissements de portefeuille ; et (iv) une aide accrue des institutions multilatérales en faveur du renforcement des capacités de production et d'exportation de ces pays.

## TCHAD

### A. Objectifs et priorités

1. L'objectif central du programme d'action de la première décennie du XXIème siècle est de faire du Tchad une société démocratique fondée sur une économie moderne, compétitive et ouverte sur l'extérieur. Pour y parvenir, le gouvernement mettra en place une stratégie intégrée de développement à moyen et long terme basée sur trois défis (économique, social et institutionnel) posés par la lutte contre la pauvreté.

### B. Atouts et contraintes affectant le développement économique et social

2. Le Tchad dispose d'or, de fer, de bauxite, de réserves de pétrole, du calcaire, du Kaolin, du marbre et des diamonites, ce qui offre d'importantes opportunités pour réduire la pauvreté. En outre, le pays dispose d'un potentiel agricole et pastoral.

3. Toutefois, le processus d'un développement durable du pays reste entravé par de nombreux facteurs tels que la désarticulation des structures économiques, le coût élevé des facteurs de production, la faiblesse des capacités d'intervention et de gestion de tous les acteurs de développement ainsi que le déséquilibre entre les demandes de l'activité humaine et la base des ressources naturelles.

### C. Action nationale résumée pour laquelle un appui de la communauté internationale est nécessaire

#### *Engagement 1: Un cadre de politique économique centré sur le bien être de la population*

- Le maintien de la stabilité macro-économique, la poursuite de la consolidation fiscale, l'instauration d'une meilleure efficacité de la gestion des ressources financières et l'amélioration du solde de la balance commerciale constituent les principaux axes de la politique de stabilisation de la demande globale et l'accélération de la croissance de la production.
- améliorer les conditions de vie des populations urbaines, spécialement les groupes vulnérables, en leur donnant un terrain où s'installer, un toit et l'accès aux commodités publiques ;
- utiliser les importantes ressources qui résulteront du pétrole pour engager d'importants investissements nécessaires à la réduction de la pauvreté;
- assurer le programme visant la disponibilité en eau potable à 15 minutes de marche pour 50% de la population et réduire de 50% les maladies d'origine hydrique ;
- élaborer un cadre institutionnel et juridique permettant de clarifier les compétences des intervenants en matière d'eaux usées, d'eaux pluviales, d'extension des latrines et

d'organisation des circuits de ramassage et de gestion des déchets dans les principaux centres urbains;

- le renforcement de la programmation budgétaire en relation avec les objectifs de réduction de la pauvreté ;
- l'amélioration des régies fiscales et douanières et le renforcement de la gestion et des procédures des dépenses publiques ;
- l'introduction d'une nouvelle nomenclature budgétaire et comptable afin d'établir une meilleure cohérence des politiques financières et économiques ;
- le renforcement du cadrage macro-économique et des dépenses publique, ainsi que la consolidation des comptes de la gestion des ressources publiques ;
- l'accroissement des ressources propres affectées au développement par un élargissement de la base imposable ;
- une politique de démobilisation de l'armée pour réduire les effectifs ;
- une politique sélective de compression des importations non productives pour accompagner la politique de relance des exportations.

### ***Engagement 2 : Une bonne gestion publique***

#### *La réforme de l'Etat et l'approfondissement des bases d'une bonne gouvernance*

4. Les objectifs visent à développer et à améliorer les capacités de l'Etat et l'efficacité des administrations publiques, à assurer un équilibre optimal entre les secteurs public et privé pour favoriser des activités productives, à laisser les talents naturels s'épanouir, à faire participer pleinement les femmes au processus de développement et à encourager les ONG, les associations de la société civile dans leurs activités locales ou communautaires. Pour atteindre ces objectifs, le Programme prévoit les mesures suivantes :

- la promotion d'une bonne gouvernance ;
- la réhabilitation et le renforcement des institutions de l'Etat en passant par une réforme de la fonction publique;
- le renforcement et le développement des capacités des organisations de la société civile et du secteur privé.

#### *Le renforcement des capacités de gestion de l'économie*

5. Les objectifs principaux visent d'une part à améliorer la qualité et l'efficacité de la gestion des ressources publiques du Tchad et d'autre part à aider le pays à se doter de la capacité nécessaire pour accroître les dépenses publiques dans les activités prioritaires pour la lutte contre la pauvreté.

6. Pour atteindre ces objectifs, le Programme prévoit là encore la promotion de la bonne gouvernance pour améliorer la justice et l'institution de garanties juridiques réelles pour les citoyens et les affaires.

*La coopération régionale*

7. L'objectif est d'offrir aux produits tchadiens un accès large et préférentiel aux marchés régionaux et sous régionaux en assurant à long terme, l'importation des produits des autres partenaires de la région, l'échange d'information et de connaissances, ainsi que la circulation des marchandises en transit.

8. Pour atteindre ces objectifs, le Programme prévoit les mesures suivantes :

- développer et renforcer les relations commerciales avec les pays voisins et ceux de la région ;
- mettre en place des réseaux viables de collecte d'informations de base afin d'identifier les projets d'intérêt commun ;
- initier les études de préfaisabilité et d'impact environnemental;
- mobiliser les financements extérieurs.

***Engagement 3: Renforcer les capacités humaines et institutionnelles***

9. L'objectif global vise la mobilisation et la mise en valeur des ressources humaines pour promouvoir un développement socio-économique durable. Pour atteindre cet objectif, le Programme prévoit les mesures suivantes :

- aboutir à un équilibre optimal dans l'interaction entre la population, la base des ressources naturelles et l'environnement, compte tenu des traditions, des valeurs culturelles et des impératifs économiques ;
- améliorer le statut de la femme de sorte à juguler toutes les entraves à son intégration dans les efforts de développement du pays ;
- améliorer le développement psychomoteur de l'enfant en favorisant la stimulation précoce dans le cadre familial et communautaire et en permettant l'accès à un système d'encadrement formel ou non formel à au moins 50% des enfants âgés de 3 à 6 ans ;
- développer les capacités d'intervention pour réduire sensiblement le nombre d'enfants vivant dans des situations difficiles;
- développer les capacités nationales d'intervention pour permettre aux personnes handicapées une meilleure condition de vie et un épanouissement harmonieux ;
- assurer aux personnes du 3ème âge une vie heureuse et meilleure ;
- améliorer la gestion administrative et financière des systèmes éducatifs, relever la qualité de la formation professionnelle et donner la priorité à l'enseignement primaire pour tous ;
- intensifier les programmes transversaux et les initiatives sectorielles pour accroître la productivité et l'emploi ;
- assurer la promotion de la population pour lui permettre de maîtriser les changements culturels, économiques et technologiques auxquels le pays doit faire face.

***Engagement 4: Renforcer les capacités de production***

10. L'objectif global vise par la création des effets d'entraînement entre les secteurs de la production, les services, les infrastructures, l'habitat et l'urbanisme, le pétrole et l'environnement, ainsi que le renforcement de ces effets, à développer la base de la production nationale qui doit être diversifiée. Le redressement du secteur financier aux fins de la mobilisation de l'épargne nécessaire au financement de la croissance s'inscrit dans le registre de ces actions.

11. Pour atteindre ces objectifs, le Programme prévoit des mesures visant à :

- accroître de façon durable le volume de la production dans un environnement préservé et renforcer les capacités du secteur rural pour relever le niveau de vie de la population et l'emploi ;
- renforcer la base économique par la transformation et la valorisation des potentialités du pays ;
- développer le secteur des transports;
- mettre en place une organisation sectorielle propre à favoriser une évolution accélérée des services de communication, afin de servir les besoins de l'économie et de la société;
- réaliser un programme décennal dans le secteur de l'énergie ;
- élaborer un programme intensif d'exploration géologique, géophysique et géochimique aux fins de la production des données de base nécessaires à l'exploration et à la mise en valeur des ressources minières du pays ;
- élaborer et mettre en œuvre une politique de promotion et de développement couplée d'une politique de formation et de perfectionnement dans l'artisanat pour renforcer les capacités nationales de formation et mettre en œuvre une politique nationale de l'emploi dynamique;
- créer et mettre en œuvre des conditions nécessaires à l'épanouissement, à la promotion et à l'amélioration de la qualité du tourisme pour un meilleur développement économique, social et culturel ;
- apporter une réponse satisfaisante aux problèmes de la pauvreté et à ceux relatifs à la dégradation de l'environnement.

*Le redressement du secteur financier et bancaire*

- L'objectif à long terme est de mobiliser des ressources et de pouvoir mettre à la disposition des opérateurs économiques, ceux du monde rural en particulier, un accès au crédit pour couvrir l'ensemble des besoins de ce milieu. A court et moyen terme, il s'agit de construire la capacité nationale à distribuer du crédit. Pour atteindre ces objectifs, le Programme prévoit, entre autres, des actions de formation et une réglementation adaptée.

*La promotion du secteur privé*

- Pour promouvoir le secteur privé, le Programme prévoit d'améliorer l'environnement juridique et administratif des entreprises, de soutenir le développement des entreprises locales et de parvenir à une sensibilisation à la culture d'entreprise.

*La promotion d'un développement équilibré des régions*

- Pour promouvoir un développement équilibré des régions, le Programme prévoit de reporter sur les individus et les communautés locales, l'initiative économique et la responsabilité des infrastructures légères.

## **SAO TOMÉ ET PRINCIPE**

### **A. Objectif national de développement**

1. L'objectif principal du pays est de créer un environnement socio-économique national qui soit de nature à encourager, parmi les Saotoméens et leurs partenaires étrangers, les initiatives économiques qui permettront à l'économie nationale de se spécialiser, et ce faisant, d'éviter les risques d'une marginalisation accrue par rapport à l'économie mondiale.

### **B. Contraintes affectant le développement économique et social**

- L'isolement géographique du pays, notamment sa distance par rapport à l'Europe, constitue un handicap de compétitivité, par exemple pour le tourisme;
- Carences des infrastructures de transport, notamment maritime;
- Fort endettement extérieur et grande dépendance par rapport à l'aide extérieure.

### **C. Action nationale résumée, pour laquelle un appui de la communauté internationale est nécessaire**

#### ***Engagement 1: Un cadre de politique économique centré sur le bien-être de la population***

2. En dépit de son fort endettement extérieur, Sao Tomé et Principe s'efforce de stabiliser sa situation macroéconomique tout en essayant de combler le grand retard accumulé dans le développement du capital humain du pays, et de réduire la grande instabilité de l'économie, qui apparaît dans les exportations de biens et de services.

#### ***Engagement 2: Une bonne gestion publique***

3. La bonne gestion publique de l'économie et de la société saotoméenne est généralement reconnue par la communauté internationale.

#### ***Engagement 3: Renforcer les capacités humaines et institutionnelles***

4. La poursuite du développement des ressources humaines, tant sur le plan de la santé que sur celui de l'éducation, est une priorité élevée du pays. Le retard accumulé dans le développement du capital humain est la principale cause de la très grande insuffisance de l'initiative privée et de l'esprit d'entreprise dans le pays, et donc de la concentration des structures de l'économie. Les chances d'une spécialisation de l'économie saotoméenne reposent autant sur le développement des ressources humaines que sur l'expansion ou la modernisation des infrastructures ou l'investissement étranger. Le renforcement des capacités institutionnelles est aussi une condition *sine qua non* du succès du pays dans sa recherche d'ouvertures sur l'économie mondiale.

***Engagement 4: Renforcer les capacités productives***

5. Longtemps basée sur une production primaire dominante (agriculture: cacao; pêche), l'économie saotoméenne a réussi à commencer une diversification dans le domaine du tourisme international. Cependant, les perspectives de diversification de l'économie pourraient être très supérieures si les capacités productives étaient renforcées, notamment par un développement des infrastructures de transport et une réduction des handicaps structurels liés à l'insularité et à la petite dimension. Un potentiel existe dans le domaine des industries légères orientées vers l'exportation et du tourisme, mais la principale condition pour un développement accéléré de ces secteurs demeure l'établissement d'un environnement d'affaires incitatif (politique stable d'incitation, efficacité commerciale, développement d'une densité de fournisseurs de services aux producteurs, etc.).

***Engagement 5: Rôle du commerce dans le développement***

6. En dépit du caractère très concentré de son offre de biens et de services, et compte tenu de ses besoins d'importation, Sao Tomé et Principe s'inscrit volontiers dans le cadre de la libéralisation du commerce international des marchandises et des services. Il a le statut d'observateur à l'OMC et espère que son accession sera facilitée par l'appartenance du pays à la catégorie des PMA, en vertu du principe de traitement spécial et différencié.

***Engagement 6: Réduire la vulnérabilité et protéger l'environnement***

7. Sao Tomé et Principe a souffert d'une grande instabilité dans ses exportations de biens et de services, principalement à cause des fluctuations du prix international du cacao. Le développement du tourisme contribue aujourd'hui à réduire l'exposition de l'économie nationale à ce type de choc économique. La protection de l'environnement est un objectif important du pays, notamment dans la perspective du développement du tourisme et de possibles petites industries.

***Engagement 7: Attirer de nouvelles ressources financières***

8. Sao Tomé et Principe compte sur la Troisième Conférence des Nations Unies sur les PMA pour convaincre la communauté internationale de l'importance d'un renversement de la tendance à la baisse de l'aide au développement des pays les plus pauvres. Les besoins de financement extérieur concernent tous les domaines vitaux pour le développement du pays, notamment les infrastructures et le développement des ressources humaines. L'allègement de la dette de Sao Tomé et Principe, poursuivi dans le contexte de la stratégie nationale de réduction de la pauvreté, constitue un impératif majeur en parallèle à l'amélioration des structures économiques.

## TOGO

### **A. Objectifs et priorités**

1. L'objectif général du Programme vise à accélérer la croissance économique afin de contribuer à lutter contre l'exclusion sociale des groupes les plus vulnérables.
2. Le programme accorde la priorité au développement humain, à l'amélioration des infrastructures économiques de base et au développement de l'agriculture.

### **B. Atouts et contraintes affectant le développement économique et social**

3. Les résultats des réformes macro-économiques, structurelles et sectorielles mise en oeuvre par le gouvernement pendant la décennie précédente sont considérés comme les atouts.
4. Les contraintes sont classées en interne et externe. Les contraintes internes sont de l'ordre financier et sectoriel et surtout socio-politique. Les contraintes externes sont liées à la faiblesse du soutien financier et de l'appui technique international au développement du pays et au poids excessif de la dette extérieure sur le budget de l'Etat.

### **C. Action nationale résumée pour laquelle un appui de la communauté internationale est nécessaire**

#### ***Engagement 1: Un cadre de politique économique centré sur la population***

- L'accroissement de la productivité de la population active grâce à l'amélioration du système éducatif et de la formation professionnelle,
- l'intégration des objectifs de la politique nationale de la population dans les plans et programmes de développement économique et social,
- la promotion du secteur privé et de l'investissement dans les secteurs productifs et en infrastructures économiques de base,
- la poursuite de l'assainissement du cadre macro-économique et des réformes structurelles et sectorielles,
- la promotion de la femme, réduction des inégalités liées au genre et à la protection des enfants.

#### ***Engagement 2 : Une bonne gestion publique***

- Le renforcement des institutions démocratiques par la mise en place de la Cour des Comptes, de la Haute Cour de Justice et du Conseil Economique et Social,

- l'amélioration des capacités de gestion du développement par le renforcement de la capacité de production et de la gestion de l'information statistique, la mise en place des instruments de modélisation macro-économique et d'un observatoire de la pauvreté et développement humain durable,
- la décentralisation et le renforcement du développement participatif par l'instauration d'un partenariat entre l'Etat, la société civile et les opérateurs économiques,
- le renforcement de l'environnement juridique et judiciaire de l'activité économique par l'application effective des actes uniformes prescrits par l'Organisation pour l'Harmonisation en Afrique du Droit des Affaires (OHADA).

### ***Engagement 3 : Renforcer les capacités humaines et institutionnelles***

#### *Santé*

- La mise en oeuvre de politique nationale de la santé visant à réduire la morbidité liée au VIH/SIDA/IST, au paludisme et à la tuberculose ainsi que le taux de mortalité maternelle, infanto-juvénile et infantile.
- la mise en oeuvre d'une politique nationale d'hygiène et d'assainissement, d'une politique nationale de l'eau et d'une politique nationale de l'urbanisme et de l'habitat.

#### *Education*

- Le renforcement du système éducatif classique visant à améliorer ses efficacités internes et externes, avec une attention particulière aux régions les plus défavorisées et à la réduction des disparités de genre.
- amélioration de l'adéquation formation-emploi dans l'enseignement technique et supérieur en vue de répondre efficacement aux besoins du marché du travail,
- la réduction de l'analphabétisme avec la priorité accordée à la réduction des disparités de genre et aux régions les plus touchées par le phénomène. La stratégie retenue consiste à intégrer les activités d'alphabetisation fonctionnelle aux activités des groupements de production agricole, d'élevage et commercialisation dans les cinq régions économiques du pays.

### ***Engagement 4 : Renforcer les capacités de production***

#### *Agriculture*

5. L'objectif général en matière de développement agricole est le renforcement de la sécurité alimentaire et l'amélioration de l'équilibre nutritionnel de la population.

6. Afin d'atteindre cet objectif, le gouvernement doit mettre en oeuvre une stratégie agricole basée sur les résultats de la réforme agraire. Parmi les principaux éléments de cette stratégie sont les mesures visant à :

- restaurer la fertilité des sols ;
- améliorer la productivité du travail des paysans ;
- améliorer les variétés des semences ;

- intensifier le développement de l'élevage, de la pêche et de la pisciculture ;
- améliorer l'accès au crédit agricole ;
- développer des infrastructures rurales ;
- diversifier la production agricole

*Industries manufacturières*

- L'objectif global en matière industrielle consiste à exploiter le potentiel de développement industriel du pays grâce à une stratégie d'encouragement de l'initiative privée afin d'accélérer la croissance économique et lutter contre le chômage et la pauvreté.
- Afin d'atteindre cet objectif les efforts du gouvernement et des opérateurs du secteur privé devront porter sur la restructuration et la diversification du tissu industriel en vue de la valorisation des matières premières locales et la promotion des industries d'exportation.

*Industries extractives*

- La politique du gouvernement dans le secteur des mines a pour objectif de diversifier les produits miniers d'exportation par l'intensification de la recherche minière et d'attirer les investisseurs étrangers par la mise en place d'un cadre réglementaire et incitatif à l'exercice des activités de prospection et d'exploitation.

*Tourisme, artisanat et loisirs*

- L'objectif poursuivi par le gouvernement est d'accroître la contribution de ces secteurs au développement socio-économique national. Afin d'atteindre cet objectif, un plan d'action pour chaque secteur doit être élaboré et mis en œuvre.

***Engagement 5: Renforcer le rôle du commerce dans le développement***

7. La promotion des secteurs de croissance (cf. Engagement 4) permettra d'accroître et de diversifier les exportations du Togo et d'améliorer la balance commerciale du pays.
8. Dans le secteur du commerce, les efforts du gouvernement porteront, entre autres, sur le recentrage et le renforcement des activités du Ministère chargé du commerce en fonction de l'objectif du commerce extérieur ainsi que sur la mise en œuvre de la stratégie du commerce extérieur qui inclut le renforcement du rôle traditionnel du Togo de plaque tournante de commerce de transit régional vers les pays enclavés (pas d'autres précisions sur la stratégie) (para 33).

***Engagement 6: Réduire la vulnérabilité et préserver l'environnement***

9. Les efforts porteront sur l'amélioration de la gestion de l'environnement à travers l'intégration effective de la dimension environnementale dans les politiques, programmes et projets de développement de tous les secteurs d'activités.

***Engagement 7: Mobiliser des ressources financières***

10. Pour réaliser cet objectif, le gouvernement mettra en oeuvre des mesures visant à :

- Renforcer la capacité de l'Etat à couvrir avec ses ressources internes l'ensemble de ses dépenses courantes et de ses dépenses en capital sur ressources propres. Les recettes fiscales doivent être augmentées de 13 % du PIB en 2005 à 17 % du PIB en 2005. En même temps, le ratio des investissements publics sur les recettes fiscales doivent être augmentées à 20 %.
- Créer un environnement favorable à l'accroissement de l'APD et l'amélioration de son efficacité, à l'allègement de la dette publique, à l'afflux des investissements directs étrangers.