



## Asamblea General

Distr.  
GENERAL

A/CONF.191/IPC/12  
14 de julio de 2000

ESPAÑOL  
Original: INGLÉS

Comité Preparatorio Intergubernamental de  
la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas  
sobre los Países Menos Adelantados  
Primer período de sesiones  
Nueva York, 24 de julio de 2000  
Tema 3 del programa provisional

### **TERCERA CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE PAÍSES MENOS ADELANTADOS**

**Primera reunión del Comité Preparatorio Intergubernamental**

**Nueva York, 24 a 28 de julio de 2000**

**El desarrollo sostenible de los países menos adelantados y su  
integración provechosa en la economía mundial: el camino  
recorrido, los retos y el camino futuro**

*Documento preparado por la secretaría de la UNCTAD*

INDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
Contexto .....	1 - 4	3
I. Cuestiones relacionadas con un nuevo Programa de Acción basado en la evaluación de los progresos realizados en la ejecución del Programa de Acción en favor de los países menos adelantados para el decenio de 1990 .....	5 - 107	3
A. Principales acontecimientos del decenio de 1990 y sus repercusiones en la ejecución del programa de Acción .....	7 - 11	4
B. En el plano nacional: políticas, medidas y actuación por sectores .....	12 - 80	5
- Marco de política macroeconómica .....	12 - 18	5
- Movilización de recursos nacionales .....	19 - 26	7
- La agricultura .....	27 - 33	9
- Industria manufacturera .....	34 - 39	11
- La minería .....	40 - 44	12
- Transporte y comunicaciones .....	45 - 48	14
- Exportaciones, capacidad de la oferta y competitividad .....	49 - 52	15
- Prestación de servicios sociales .....	53 - 66	16
- El género y el desarrollo en los PMA .....	67 - 73	19
- El medio ambiente .....	74 - 80	21
C. Medidas internacionales de apoyo .....	81 - 104	23
- Asistencia oficial para el desarrollo .....	82 - 85	23
- Deuda exterior e iniciativas para el alivio de la deuda .....	86 - 90	25
- Inversiones extranjeras directas .....	91 - 95	26
- Acceso a los mercados .....	96 - 104	28
D. Conclusiones .....	105 - 107	30
II. Marco de Aplicación: Temas basados en la experiencia derivada de los acuerdos para la aplicación, seguimiento y la supervisión del Programa de Acción .....	108 - 117	31
A. Lecciones derivadas de la aplicación a escala nacional .....	109 - 110	31
B. Lecciones derivadas del examen y la supervisión del Programa .....	111 - 118	32
- En el ámbito regional .....	115	33
- En el ámbito mundial .....	116 - 117	33
III. Elementos generales de una nueva asociación para el desarrollo para el período 2001-2010 .....	118 - 121	34
Anexo: Políticas para aumentar la capacidad productiva y la competitividad de los PMA .....		37

## Contexto

1. En su resolución 52/187, la Asamblea General decidió convocar la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados a un alto nivel en el año 2000 con el mandato de evaluar los resultados del Programa de Acción en favor de los países menos adelantados para el decenio de 1990 a nivel nacional; examinar la aplicación de las medidas internacionales de apoyo, en particular en las esferas de la asistencia oficial para el desarrollo, la deuda, las inversiones y el comercio, y examinar la posibilidad de formular y adoptar políticas y medidas nacionales e internacionales apropiadas para el desarrollo sostenible de los países menos adelantados (PMA) y su integración progresiva en la economía mundial. En la misma resolución la Asamblea General decidió convocar a un comité preparatorio intergubernamental encargado de los preparativos de la conferencia y tres reuniones preparatorias a nivel de expertos, dos en África, una de las cuales abarcaría también América, y una en Asia y el Pacífico.
2. En su resolución 53/182, la Asamblea General agradeció y aceptó el generoso ofrecimiento de la Unión Europea de acoger la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados. Nombró Secretario General de la Conferencia al Secretario General de la UNCTAD y le pidió que hiciera todos los preparativos necesarios para la Conferencia. La Asamblea General decidió asimismo convocar la Conferencia en el primer semestre del año 2001 por una duración de siete días y en un lugar y fecha que determinaría el Secretario General de la Conferencia en consulta con la Unión Europea. La Conferencia se ha de celebrar del 14 al 20 de mayo del año 2001 en los locales del Parlamento Europeo en Bruselas.
3. En su resolución 54/235, la Asamblea General decidió que la reunión del Comité Preparatorio Intergubernamental se celebrase en dos partes de cinco días hábiles cada una en el tercer trimestre del año 2000 y el primer trimestre del año 2001. Se ha dispuesto que la primera reunión del Comité Preparatorio se celebre en Nueva York los días 24 a 28 de julio de 2000.
4. La presente nota tiene por objeto facilitar el examen por el Comité de las cuestiones de fondo relacionadas con el proceso preparatorio de la Conferencia. En ella se describe brevemente la evolución de la situación de los PMA en el decenio de 1990 en algunas esferas clave y se plantea una serie de cuestiones en relación con cada una de esas esferas a fin de facilitar el examen de posibles políticas, estrategias y medidas conexas para el decenio actual. También se traza un esquema general de elementos que podrían incorporarse en el nuevo Programa de Acción. Se espera que el intercambio de opiniones se materialice en la orientación para preparar el nuevo Programa de Acción en favor de los PMA.

### **I. Cuestiones relacionadas con un nuevo Programa de Acción basado en la evaluación de los progresos realizados en la ejecución del Programa de Acción en favor de los países menos adelantados para el decenio de 1990**

5. En septiembre de 1990 la Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados aprobó la Declaración de París y el Programa de Acción en favor de los países menos adelantados para el decenio de 1990. El principal objetivo del Programa de Acción era impedir que continuase empeorando la situación económica de los PMA, reactivar y acelerar el crecimiento y el desarrollo de esos países y colocarlos así en la vía de un crecimiento y un desarrollo sostenidos. El Programa de Acción enuncia una serie de principios que deberían servir de base para la actuación de los PMA y de los copartícipes en su desarrollo, incluidas las organizaciones internacionales, las instituciones financieras y los fondos de desarrollo, a fin de contribuir al logro de una transformación fundamental orientada al crecimiento de las economías de los países menos adelantados. También se pidió a las organizaciones no gubernamentales interesadas, en particular las organizaciones autóctonas, que participasen en el Programa de Acción para el desarrollo de los PMA. Esos principios implicaban la aceptación de una colaboración consistente en una acción solidaria en la que cada país contribuyese a conseguir el objetivo común de estimular y sostener el crecimiento de los PMA. Aunque los PMA tienen la responsabilidad primordial de su desarrollo, cada uno de los copartícipes en el desarrollo debería contribuir al objetivo común teniendo plenamente en cuenta sus capacidades y su peso en la economía mundial. El Programa también estaba dirigido primordialmente a ofrecer un marco operacional eficiente y se enumeraban en él las esferas en que los PMA, los copartícipes en su desarrollo y las organizaciones internacionales deberían adoptar medidas urgentes y concretas basadas en los principios, políticas y compromisos enumerados en el Programa de Acción.

6. Al examinar los elementos de un nuevo Programa de Acción para el decenio actual, convendría examinar la aplicación de las políticas macroeconómicas y sectoriales en los PMA así como la de las medidas internacionales de apoyo en el contexto de las disposiciones pertinentes del Programa de Acción para el decenio de 1990 y a la luz de ello reflexionar sobre toda una gama de cuestiones que deberían dar una idea de la orientación global y los elementos generales de un nuevo programa.

#### **A. Principales acontecimientos del decenio de 1990 y sus repercusiones en la ejecución del Programa de Acción**

7. El desarrollo siguió siendo una difícil tarea para un número considerable de los PMA durante el decenio de 1990. Desde que se aprobó en 1990 el Programa de Acción, ha habido importantes acontecimientos tanto a nivel nacional como mundial que tienen una gran incidencia en las perspectivas de desarrollo de los PMA.

8. En el plano nacional, éstos han consistido en una reducción de la capacidad de elaboración y gestión de políticas macroeconómicas, la contienda política y civil en varios PMA con sus efectos colaterales en países vecinos; un rendimiento en general precario de los sectores agrícola y rural durante el decenio de 1990; y la falta de marcos jurídicos e institucionales apropiados para responder a los desafíos de la mundialización y la liberalización. Pese a estas dificultades, no menos de la tercera parte de los PMA lograron registrar un aumento de los ingresos per cápita durante el decenio.

9. En el plan mundial fenómenos tales como la aceleración del ritmo de mundialización y liberalización, la disminución constante de las corrientes de la AOD y los altos niveles de endeudamiento externo de los PMA opusieron grandes obstáculos a los objetivos del Programa de Acción. Sin embargo, unos pocos donantes siguieron cumpliendo o incluso superaron el objetivo de destinar el 0,20% de su PIB a la AOD de los PMA, en tanto que otros mejoraron sus exportaciones más tarde en el decenio. El lanzamiento de la Iniciativa a favor de los países pobres muy endeudados (PPME) también creó nuevas expectativas en el plano de la deuda.

10. Aunque la mundialización sigue siendo en potencia una poderosa y dinámica fuerza de crecimiento y desarrollo, supone para los PMA un grave peligro de marginación aún mayor porque carecen de los medios para aprovechar sus posibilidades y reducir al mínimo los riesgos. Los PMA no tienen suficiente capacidad para aprovechar las oportunidades de la apertura de mercados ni para acceder a la información, las competencias, la tecnología y el capital que ha generado el proceso de mundialización -con la ayuda de los adelantos de la tecnología de información y comunicaciones. Aquejados por graves problemas estructurales, una capacidad de oferta escasa y no diversificada, una infraestructura precaria, unas instituciones débiles y un bajo nivel de inversiones públicas y privadas, a los PMA les resulta cada vez más difícil responder a los desafíos de la mundialización. Esto fue reconocido por los participantes en la UNCTAD X, que concluyó que las políticas debían tener en cuenta los efectos de la mundialización en las necesidades fundamentales del desarrollo, particularmente de los países menos adelantados que son más vulnerables al impacto de las fuerzas de mundialización.<sup>1/</sup>

11. Al margen de los factores internos y externos, el desarrollo de los PMA también se ha visto entrabado por el hecho de que siguen siendo vulnerables a los desastres naturales, que ocasionan graves pérdidas de vidas humanas y bienes. En los casos de desastres naturales la asistencia se ha concentrado a menudo en el socorro inmediato, sin atender plenamente las necesidades de desarrollo a más largo plazo, comprendidas las medidas de preparación para casos de desastres y de prevención de desastres.

#### *Preguntas*

- ¿Cuál ha sido la experiencia de los PMA en la tentativa de hacer frente a los desafíos de la mundialización y la liberalización? ¿En qué medida y de qué manera ha de incidir esta experiencia en las políticas y prioridades del futuro?
- ¿Cuáles son los requisitos indispensables para que los PMA se beneficien de la mundialización y se integren efectivamente en la economía mundial y en el sistema de comercio internacional?

---

<sup>1/</sup> UNCTAD X, Plan of Action (TD/386).

- Aunque un número considerable de los PMA se vio afectado por un retroceso social y económico y por la inestabilidad política en el decenio de 1990, la experiencia de otros PMA indica que puede restablecerse la paz, que pueden mejorar las capacidades de los Estados y que pueden reconstruirse las infraestructuras institucionales, económicas y sociales incluso al cabo de una guerra civil prolongada y devastadora. ¿Qué conclusiones pueden sacarse, que sirvan de futura orientación política, de la experiencia de los países que han registrado un retroceso socioeconómico y de los que han logrado resurgir de graves conflictos internos? ¿Cuáles son las principales razones del éxito de estos últimos? ¿Cuáles han sido las principales deficiencias de las medidas nacionales e internacionales y cómo pueden remediarse?

## **B. En el plano nacional: políticas, medidas y actuación por sectores**

### *Marco de política macroeconómica*

12. El Programa de Acción para el decenio de 1990 establecía un marco de política macroeconómica con el objeto de crear un entorno favorable y una base para el crecimiento económico sostenido y el desarrollo a largo plazo de la economía. Se insistía en que dicho marco debía servir de base para superar los escollos estructurales de los PMA, llevar, en última instancia a su transformación estructural y contribuir a la erradicación de la pobreza. También se subrayaba que al perseguir dichas políticas serían de gran ayuda los esfuerzos de la comunidad internacional por promover un entorno económico internacional favorable a dichas transformaciones y la prestación de un apoyo externo adecuado.

13. El Programa de Acción ofrece directrices de política de muy variada índole y hace hincapié en la importancia de un marco de política macroeconómica orientado hacia el crecimiento que concilie las necesidades de una estrategia de desarrollo a largo plazo con la necesidad de establecer un equilibrio macroeconómico. Se señala que un marco macroeconómico orientado hacia el crecimiento debe ser coherente, pero también flexible en cuanto a los tipos de instrumentos que han de utilizarse y sus modalidades de aplicación, teniendo en cuenta la evolución de las circunstancias y las rigideces estructurales de una determinada economía. El conjunto de la política debía adaptarse a los problemas y necesidades concretos de cada PMA y a los parámetros en materia de recursos. Según el Programa de Acción había que prestar una atención especial a la vinculación entre las diferentes actividades económicas y a la interacción de la reforma sectorial con los objetivos macroeconómicos más generales.

14. La mayoría de los PMA comenzaron a introducir políticas de ajuste y de reforma a finales del decenio de 1980 y las llevaron adelante durante todo el decenio de 1990 con el objeto de crear un entorno económico interno propicio a un desarrollo sostenido y sostenible. Dichos esfuerzos de reforma pusieron el acento en la estabilidad macroeconómica, la reducción del papel del Estado, una mayor dependencia en las fuerzas del mercado y una rápida apertura a la competencia internacional como clave para liberar el potencial de crecimiento. Es indudable que una mayor estabilidad macroeconómica y la eliminación de las grandes distorsiones de precios en determinadas esferas críticas han contribuido considerablemente a la recuperación económica de algunos países. Al parecer en algunos países estas políticas han contribuido en distintos grados al logro de una cierta estabilidad macroeconómica y a una cierta mejora en el rendimiento de la economía.

15. Sin embargo, en general la estructura económica actual de los PMA como grupo no consiguió generar el crecimiento y los ingresos de exportaciones necesarios para mantener y aumentar las inversiones e importaciones, lo que a su vez impidió la transformación estructural y el crecimiento económico. La concentración de las exportaciones -y por ende la vulnerabilidad- ha aumentado durante el decenio de 1990 en 10 de los 22 países de los que se dispone de datos. Mientras que la producción y el comercio mundiales han ido creciendo durante el decenio de 1990, la parte del comercio mundial correspondiente a los PMA se ha mantenido casi inalterada en un minúsculo 0,4%. Según el Informe sobre Desarrollo Humano del PNUD, al año 1998 los PMA representaban las cuatro quintas partes del grupo de países que registraba un bajo índice de desarrollo humano.

16. A menudo se ha emprendido la liberalización financiera sin proveer a las condiciones necesarias para su éxito, como un alto grado de estabilidad de los precios y disciplina fiscal, la existencia de sólidas instituciones financieras y una gestión financiera apropiada de las empresas, la profundidad de los mercados financieros y la existencia de una reglamentación cautelar eficaz. En muchos casos los resultados han sido unas tasas de interés

elevadas e inestables, una insolencia generalizada y una rápida acumulaci3n de deuda interna p3blica e inestabilidad fiscal.

17. En muchos de los PMA las reformas pol3ticas introducidas en el decenio de 1990 no han tomado siempre en cuenta los escollos estructurales y las deficiencias institucionales que atentan contra el funcionamiento eficiente de los mercados e impiden una respuesta positiva del sector de la oferta a las iniciativas privadas. Tampoco estas reformas han tenido debidamente en cuenta las condiciones externas, particularmente en lo que respecta a las corrientes financieras externas y a la deuda externa, y el comercio exterior. Aunque es indiscutible que el aumento de la estabilidad macroecon3mica y la eliminaci3n de las grandes distorsiones de precios en determinadas esferas fundamentales han contribuido de manera importante a la mejora del marco de pol3tica general y a la recuperaci3n econ3mica en algunos PMA, pr3cticamente ninguno de los PMA ha logrado terminar su programa de reforma recuperando un ritmo de crecimiento sostenido. Por lo tanto, las pol3ticas que han procurado establecer los precios "justos" en condiciones de insuficiencia o inexistencia de ciertos agentes e instituciones m3s importantes de una econom3a de mercado moderna, no han tenido el resultado esperado en t3rminos de crecimiento e inversiones. Por insuficiencias de la oferta, los escollos estructurales y las deficiencias institucionales impiden que los incentivos se traduzcan en una respuesta din3mica del sector de la oferta mediante nuevas inversiones en la expansi3n y racionalizaci3n de la capacidad productiva.

18. A la luz de la experiencia de los PMA en materia de ajuste estructural y otras reformas introducidas en los diez 3ltimos a3os o m3s, se va reconociendo cada vez m3s que para ser fruct3feras las pol3ticas macroecon3micas y sectoriales tendr3an que prestar la debida atenci3n a los escollos estructurales e institucionales, as3 como a la complementariedad entre los Estados y los mercados. Muchas de las premisas pol3ticas del Programa de Acci3n siguen siendo pertinentes. Tales pol3ticas tendr3an que concentrarse lo suficiente en la acumulaci3n de capital, cosa que a su vez debe vincularse con el comercio a fin de fomentar la capacidad productiva, la eficiencia y la competitividad. La estabilidad macroecon3mica, la dependencia cada vez mayor en las fuerzas del mercado y la apertura a la competencia externa deber3an mantenerse como importantes objetivos de pol3tica de los PMA, pero 3stos deben perseguirse en el contexto de las realidades econ3micas, sociales e institucionales nacionales de cada uno de los PMA. Podr3an ser de gran utilidad a este respecto las experiencias fruct3feras de una serie de pa3ses en desarrollo en la aplicaci3n de pol3ticas especialmente adaptadas a sus necesidades y circunstancias particulares. Es m3s, el reconocimiento de las deficiencias del mercado no debe restar importancia a la necesidad de reforma de las instituciones gubernamentales: el desarrollo institucional se necesita urgentemente para que los gobiernos de los PMA puedan asumir plenamente su funci3n de desarrollo. Seguir3n siendo factores importantes del 3xito una administraci3n p3blica eficiente y la participaci3n efectiva de los diferentes agentes de la sociedad en el dise3o y la aplicaci3n de las pol3ticas. Por 3ltimo, tambi3n se insiste en que un entorno exterior propicio, y en particular un apoyo suficiente de los coparticipes en el desarrollo, seguir3 siendo un elemento esencial de pol3ticas y medidas eficaces para mejorar el rendimiento general y sectorial.

#### *Preguntas*

- Pese a las dificultades, las reformas pol3ticas de los diez a3os 3ltimos o m3s han contribuido en determinadas esferas a la estabilidad macroecon3mica y a la mejora del rendimiento econ3mico. ¿Cu3les son los factores principales que han contribuido a tales resultados?
- ¿Cu3les son los principales requisitos estructurales e institucionales para el uso eficaz de incentivos por parte de los agentes privados? ¿Cu3les son las pol3ticas e instrumentos m3s eficientes y equitativos para crear tales incentivos y garantizar que den lugar a una respuesta din3mica del sector de la oferta?
- Si las reformas pol3ticas han de abordar tanto las deficiencias del mercado como las del Estado, ¿cu3l es la forma m3s eficiente de abordar estos problemas de modo equilibrado? Al hacerlo, ¿cu3les son las pol3ticas que han de elevar al m3ximo el impacto de las medidas macroecon3micas tanto en los objetivos de desarrollo econ3mico como en los de desarrollo social?
- ¿Cu3les son las mejores formas y medios por los cuales los gobiernos pueden promover un sentido de prop3sito nacional al reunir a diferentes grupos sociales, pol3ticos y 3tnicos en torno a un programa nacional de desarrollo de amplia base?

- ¿Cuáles son las principales lecciones que pueden extraerse de las experiencias relacionadas con la eficacia de las medidas nacionales y la adecuación y eficacia del apoyo internacional para la solución de conflictos?

### ***Movilización de recursos nacionales***

19. Uno de los obstáculos más graves para el desarrollo de los PMA es la escasez de recursos, tanto nacionales como exteriores, para financiar el desarrollo de la capacidad productiva. Según el Programa de Acción, los PMA debían aplicar diversas políticas para movilizar y aprovechar más eficazmente el ahorro interno. Entre dichas políticas figuraban las de establecer una red adecuada de instituciones e incentivos financieros para estimular el ahorro del sector privado, velar por una asignación óptima de los recursos y fortalecer la gestión del gasto público, aplicar una política monetaria que propicie la estabilidad de los precios y la confianza y ensanchar la base impositiva sin desalentar el ahorro y la inversión. Se esperaba que esas políticas, combinadas con un clima de estabilidad nacional y unas instituciones jurídicas y administrativas adecuadas, fomentaran el ahorro interno, redujeran la fuga de capitales y alentaran su repatriación. Como parte de sus respectivas reformas políticas, la mayoría de los PMA se han esforzado por crear un clima favorable al ahorro y a la inversión. En la medida en que el mayor y mejor aprovechamiento de los recursos disponibles puede contribuir al aumento de la producción y los ingresos, también podría sentar las bases para un aumento de las tasas de ahorro e inversión internas.

### Ahorro interno bruto

20. En la segunda mitad del decenio de 1990, el ahorro interno bruto (AIB) en los PMA ha dado muestras de una notable recuperación si se compara con los niveles de la primera mitad del decenio. Las tasas de AIB han pasado de un promedio anual del 6,9% del PIB entre 1990 y 1995 al 9,1% entre 1995 y 1998. Del total de 42 PMA de los que se dispone de datos, el número de países que registran un ahorro negativo ha pasado de 17 en 1990-1994 a 11 en 1996 y a 9 en 1997. Sin embargo, a pesar de esta tendencia positiva, el nivel de ahorro en los PMA en su conjunto sigue siendo bajo desde todo punto de vista si se compara con los niveles de otras regiones y países en desarrollo. Desde luego, esta situación se explica en general por el bajo nivel de los ingresos por habitante, que es el principal factor determinante del ahorro personal. También puede señalarse que las obligaciones de servicio de la deuda socavan la capacidad de un país para movilizar el ahorro interno al privar a las economías menos desarrolladas de unos recursos que podrían destinarse a la inversión.

21. En 1996 y 1997, de los 38 PMA de los cuales se dispone de datos, nueve registraron un AIB negativo, que iba de -0,3 a -31% del PIB, y sólo cuatro lograron movilizar el ahorro por encima del 15% del PIB. Los casos más notables fueron los de Guinea Ecuatorial y Bhután, con unas tasas medias de ahorro interno del 56,3% y el 33,3% del PIB, respectivamente. Otros siete PMA registraron tasas de AIB de entre el 10 y el 15% del PIB. La mayoría de los PMA lograron ahorrar tan sólo entre el 0 y 10% del PIB. Entre 1990 y 1997 algunos pocos países, en especial Burundi, el Chad, Guinea Bissau, Mozambique y el Yemen, dejaron de registrar tasas de ahorro negativas.

22. En algunos PMA las remesas de los ciudadanos que trabajan en el extranjero constituyen una considerable fuente de recursos para la inversión que contribuye al ahorro interno. Entre 1990 y 1997, las remesas de los trabajadores a 22 PMA de los que se dispone de datos, totalizaron 22,5 millardos de dólares de los EE.UU., o el 11,7% del total de sus ingresos de exportación y el 4,2% de la suma de sus PIB. Los montos mayores correspondieron a Bangladesh, Burkina Faso, Cabo Verde, las Comoras, Eritrea, Kiribati, Malí, Nepal, Samoa y el Yemen.

23. En algunos PMA, los ciudadanos que trabajaban en el extranjero han aportado una considerable cantidad de divisas. Una mayor liberalización del comercio de servicios en el marco de la OMC, en particular por medio de la cuarta modalidad de suministro (circulación de personas físicas) prevista en el Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios, podrá contribuir al aumento de los recursos que pueden destinarse a las inversiones en los PMA.

### La inversión interna bruta

24. Un aspecto importante del desempeño económico de los PMA en el decenio de 1990, ha sido el bajo nivel de las inversiones. Como en cualquier otro lugar, en los PMA la inversión privada exige inversiones públicas complementarias en infraestructuras físicas, así como la creación de capacidad institucional, de desarrollo y humana. En la mayoría de los PMA el ajuste ha repercutido principalmente en la inversión pública, pero la inversión privada no ha pasado a llenar el vacío dejado por ella.

25. En su conjunto, los PMA han registrado niveles de inversión interna ligeramente superiores en el decenio de 1990 que en el de 1980. El promedio anual ponderado de la inversión interna bruta (IIB) expresada como porcentaje del PIB, pasó del 14,9% en el período comprendido entre 1990 y 1994 al 18,5% en 1996. Sin embargo, descendió ligeramente en el año o dos siguientes, registrando un 18% en 1997 y un 17,6% en 1998. Al parecer, esta tendencia de la IIB en los PMA se debe a un clima en general favorable a las inversiones que, a su vez parece deberse, al menos en parte, a las políticas de reforma emprendidas en la mayoría de PMA en el decenio de 1980. El grado considerable de estabilidad macroeconómica que se ha creado en muchos PMA junto con las medidas concretas para incentivar la inversión nacional y extranjera tal vez hayan comenzado a dar fruto. Sin embargo, en los PMA la relación media entre la IIB y el PIB es bastante modesta, pues supone menos del 25%, que es el promedio de los países en desarrollo. Ello significa que, en su conjunto, estos países siguen experimentando niveles de capitalización muy bajos, lo que no hace sino mantenerlos en su condición de países menos adelantados.

26. Debe otorgarse la debida prioridad a la movilización del ahorro interno con fines de inversión y deben aprovecharse al máximo las posibilidades locales. Estas políticas deben complementarse con otras análogas que atraigan y fomenten la inversión extranjera directa. De este modo, los esfuerzos nacionales de liberalización se han de complementar cada vez más con medidas de facilitación y protección en el plano internacional.

#### *Preguntas*

- ¿Hasta qué punto han contribuido las reformas económicas emprendidas por la mayor parte de los PMA a la recuperación del crecimiento real del PIB por habitante desde mediados del decenio? ¿Hasta qué punto han alentado la reducción del gasto público y creado un clima más favorable al ahorro en el sector privado, especialmente por medio de la liberalización de los tipos de interés y la reforma del sector financiero?
- ¿Qué se considerará una buena política para asegurar la mayor complementariedad posible entre la inversión privada y pública? ¿Qué tipos de secuencias reportan los mejores resultados? ¿Cómo repercuten estas políticas en el volumen y en la distribución de los gastos de inversión pública? ¿Qué conclusiones cabe extraer de la experiencia de los países en que se ha alcanzado una proporción satisfactoria entre inversión privada y pública?
- ¿Cuáles serían los principales elementos de una política del sector financiero que movilizara el ahorro interno, estimulara la inversión y satisficiera las necesidades de las empresas pequeñas y medianas? ¿Cuáles son los vínculos más provechosos que pueden establecerse entre el sector financiero nacional de los PMA y el sector financiero internacional reduciendo al mínimo las consecuencias de los problemas financieros externos?
- ¿Qué conclusiones políticas pueden sacarse de la experiencia de otros países en desarrollo que han recurrido a la microfinanciación para conceder créditos y aportar capital a microempresas y empresas pequeñas y medianas?
- ¿Qué posibilidades hay de que aumente el ahorro interno en los PMA en vista de sus bajos ingresos y de la magnitud de sus sectores no estructurados? ¿Cómo puede superarse el círculo vicioso por el cual los ingresos bajos dan origen a un bajo índice de ahorro que a su vez da origen a un bajo nivel de ingresos?

#### *La agricultura*

27. El sector agrícola ocupa un lugar central en la economía de los PMA. Representa una gran proporción del PIB (entre el 30 y el 60% en unas dos terceras partes de estos países), da empleo a gran parte de la fuerza de trabajo (entre el 40 y el 90% en la mayoría de PMA), constituye una importante fuente de divisas (entre el 25 y

el 95% en las tres cuartas partes de los PMA), aporta la mayor parte de los alimentos básicos y asegura el sustento y los ingresos de extensas poblaciones rurales. Por consiguiente, en la mayoría de estos países no puede haber un progreso significativo en cuanto al crecimiento económico, reducción de la pobreza y mejora de la seguridad alimentaria si no se fomenta en mayor medida la capacidad productiva del sector agrícola y su aportación al desarrollo económico general.

28. Sin embargo, a pesar de su importancia, sigue estando muy poco desarrollada la producción agrícola de los PMA, tanto la destinada a los mercados nacionales como a las exportaciones. Numerosos problemas han contribuido a la ineficiencia y al estancamiento de este sector. Entre ellos se cuentan las relaciones tradicionales de producción, la precariedad tecnológica y la inseguridad en la tenencia de la tierra, las lluvias escasas e imprevisibles, en particular en los países menos adelantados de África, así como un marco de política macroeconómica deficiente, la falta de créditos, la insuficiencia de las inversiones públicas en infraestructuras rurales, físicas y sociales y las deficiencias de la infraestructura institucional. La proporción de la asistencia al desarrollo correspondiente a la agricultura se redujo de su punto máximo del 36% en 1986 al 13% en 1995.

29. Aunque en 1995-1998, el desarrollo agrícola de los PMA tuvo un leve repunte, apenas superó el crecimiento de la población y se mantuvo por debajo de la media de los países en desarrollo. Además, la inseguridad alimentaria siguió siendo considerable en los PMA. Entre 1979 y 1997, el porcentaje de personas desnutridas de la población se mantuvo en alrededor del 38%; se calcula que la cifra absoluta de la población desnutrida ha aumentado en 74 millones. En cambio, en los demás países en desarrollo, en ese mismo período la incidencia de la desnutrición descendió del 28% al 15%.

30. Los PMA han seguido siendo marginados de los mercados agrícolas mundiales. Su cuota global de exportaciones agrícolas se redujo de aproximadamente un 5% de las exportaciones agrícolas mundiales a principios del decenio de 1970 a tan solo un 1% en 1996-1998. Los PMA siguieron exportando unos pocos productos básicos que son muy vulnerables a las fluctuaciones de la demanda y de los precios. Con la creciente integración de los mercados debido a la mundialización y a la liberalización, las economías de los PMA se enfrentan a un entorno de comercio exterior mucho más agresivo y competitivo. Su incapacidad para competir en los mercados mundiales, o incluso en sus propios mercados nacionales, se refleja también en sus gastos cada vez mayores de importación de alimentos.

31. A pesar de estas dificultades, la mayoría de PMA siguen contando con un enorme potencial agrícola sin explotar. Tienen hoy un amplio margen para un aprovechamiento más eficiente de los recursos y para el aumento de la productividad. Es necesario que estos países se empeñen, con el apoyo de la comunidad internacional, en explotar al máximo su potencial agrícola, y fortalecer su competitividad y su capacidad de oferta para poder aprovechar plenamente las oportunidades comerciales que ofrece el entorno de comercio multilateral en evolución. En este proceso son factores de importancia decisiva la creación de capacidad agrícola, la atracción de nuevas inversiones y el fomento de la innovación, así como el suministro de infraestructura, insumos agrícolas, servicios de extensión para la adopción de variedades resistentes a plagas y enfermedades y de mayor rendimiento y mejores prácticas agrícolas, asesoramiento en comercialización y financiación estructurada de productos básicos.

32. En el decenio de 1990, varios PMA emprendieron reformas políticas nacionales para reducir el sesgo de la política contra la agricultura. Los objetivos comunes de estas reformas <sup>2/</sup> son: i) aumentar la productividad; ii) elevar la cuota de producción nacional de los alimentos básicos para aprovechar plenamente su potencial; iii) mejorar la calidad y las características de los productos; y iv) diversificar la producción y las exportaciones promoviendo el desarrollo de nuevos cultivos y el procesamiento de los productos primarios. Sin embargo, a pesar de estas reformas, sigue pendiente un extenso programa político que exige la atención de los PMA y de sus asociados en su desarrollo, en particular para remediar los problemas estructurales y de la oferta que explican la débil reacción de la oferta. Además, es importante brindar apoyo a las iniciativas de los PMA que desean generar la inversión necesaria para el logro de los objetivos de desarrollo de la agricultura, incluido el de reducir el número de personas desnutridas para el año 2015. La insuficiente oferta se debe a diversos problemas estructurales y de la capacidad de oferta. Las reformas de los precios no han logrado provocar una reacción en el

---

<sup>2/</sup> Véase FAO, "National agricultural development strategies towards 2010", donde se mencionan varios países menos adelantados.

plano de la oferta porque, al contrario de lo que se pretendía, no han logrado remediar los problemas estructurales fundamentales ni han mejorado las condiciones en que comercian los productores agrícolas.

33. Dada la importancia que reviste el sector agrícola para la reducción de la pobreza y el desarrollo económico de los PMA, las iniciativas actuales de asistencia financiera a dichos países por medio del alivio de la deuda con fines concretos y otras modalidades de asistencia financiera podrían encauzarse en parte para apoyar las iniciativas de desarrollo del potencial agrícola sostenible de los PMA, en particular fomentando la investigación y el desarrollo y los servicios de extensión, garantizando la disponibilidad de los insumos esenciales y de una financiación estructurada de los productos básicos, y brindando asistencia para la comercialización.

#### *Preguntas*

- ¿Qué reformas del sector agrícola han servido para aumentar la productividad y el rendimiento en los PMA? ¿Han logrado dichas reformas modificar las condiciones de comercio en favor de la agricultura? De no ser así, ¿cuáles son los factores que lo impiden?
- En el plano internacional, ¿qué políticas y medidas podrían aplicarse para que los actuales procesos de mundialización y liberalización contribuyan al aprovechamiento y el fomento de la capacidad de producción agrícola nacional de los PMA?
- Dado el fuerte vínculo existente entre desarrollo agrícola y seguridad alimentaria, ¿el marco normativo internacional por el que se rigen la producción y el comercio agrícolas puede contribuir eficazmente al desarrollo del sector agrícola de los PMA?
- ¿Qué tipo de cambios son necesarios, en particular en la esfera de las barreras arancelarias y las medidas no arancelarias, para que las exportaciones agrícolas de los PMA tengan mayor acceso a los mercados de los países desarrollados?
- Dado que los PMA experimentaron un drástico aumento del gasto en importación de cereales durante el período comprendido entre 1995 y 1999 debido al aumento del costo por unidad de los cereales importados a causa de factores como la reducción de la ayuda alimentaria y de las exportaciones en condiciones de favor, ¿cuál sería la mejor forma de aplicar la Decisión de Marrakech sobre medidas relativas a los posibles efectos negativos del programa de reforma en los países menos adelantados y en los países en desarrollo importadores netos de productos alimenticios?
- ¿Cómo se puede mejorar la capacidad de oferta y la competitividad del sector agrícola de los PMA? ¿Cuáles han de ser los principales elementos de una estrategia concreta para lograr este objetivo?

#### *Industria manufacturera*

34. El Programa de Acción contemplaba el desarrollo de una base industrial como uno de los aspectos fundamentales del esfuerzo de los PMA para producir bienes y servicios esenciales que satisfagan las necesidades de sus habitantes, generen empleo, aumenten el valor añadido en el país y permitan superar las dificultades inherentes al monocultivo en que se basa su economía.

35. Una de las características principales del sector manufacturero en los PMA es que cuenta con una base muy limitada. Dos subsectores, orientados principalmente al consumo, es decir, el de procesamiento de alimentos y el textil y de prendas de vestir, aportan la mayor parte del valor añadido manufacturero (VAM). Estos dos subsectores combinados suponen aproximadamente las dos terceras partes del VAM global de estos países. El VAM propiamente dicho aporta menos del 11% del PIB global de los PMA, frente a casi un 23% en los países en desarrollo tomados en conjunto. El VAM de los PMA representa sólo el 1,3% del de todos los países en desarrollo. Durante el decenio de 1990, unos 14 PMA mantuvieron un crecimiento positivo del VAM por habitante, mientras que 16 de ellos registraron en promedio un crecimiento negativo del VAM en ese mismo

período. Según un informe de la ONUDI <sup>3/</sup>, desde 1980 la parte del VAM mundial que corresponde al África subsahariana, excluida Sudáfrica, apenas ha variado, pues si en 1980 era del 0,37% y en 1990 del 0,40%, en el 2000 se calcula en 0,38%. Las cifras correspondientes a los 33 PMA de esta región serían considerablemente más bajas, puesto que la actividad manufacturera en el África subsahariana es muy asimétrica, puesto que las dos terceras partes del total corresponden a siete países, ninguno de los cuales es un PMA.

36. Las principales dificultades a que hace frente el sector manufacturero en los PMA pueden dividirse en tres grandes grupos, a saber, limitaciones relacionadas con el mercado, limitaciones estructurales y relacionadas con la dotación de recursos y limitaciones propias de cada país. Estas limitaciones incluyen el alto costo de los insumos causado por los aranceles, la vulnerabilidad a los desastres naturales, problemas relativos al régimen de tránsito y el transporte y la distancia que separa a los PMA insulares de los mercados exteriores.

37. Las experiencias más positivas de algunos PMA y de otros países en desarrollo que han creado una base manufacturera competitiva subrayan la importancia de que se formulen políticas y medidas, tanto funcionales como selectivas, para superar estas dificultades. La comunidad internacional puede desempeñar una importante función apoyando los esfuerzos de los PMA para superar estas limitaciones mediante más asistencia financiera y técnica.

38. El informe de la ONUDI aboga encarecidamente por que en África, comprendidos los PMA de África, se implanten una industrialización y una estrategia impulsadas por la demanda agrícola, no sólo porque cuentan con una ventaja comparativa en diversas industrias de base agrícola, sino también porque dichas industrias utilizan una mano de obra relativamente numerosa y una tecnología bastante simple. En este contexto, en el informe se mencionan tres vínculos principales entre el crecimiento agrícola y el industrial:

- La producción manufacturera aumenta a medida que crecen el volumen de producción agrícola y el elemento de valor añadido.
- La demanda agrícola de insumos manufacturados, tales como fertilizantes, productos químicos, plaguicidas, aperos, combustible, vehículos y materiales de construcción, hace que aumente la demanda nacional.
- La demanda de bienes manufacturados presenta una alta elasticidad con respecto al ingreso. Al hacer que aumenten el empleo, la productividad y los salarios reales, el aumento de la producción agrícola hace que crezca la demanda de consumo de productos manufacturados.

39. Varios de los PMA, concretamente Bangladesh, Benin, Lesotho y, en menor medida, Haití y la República Democrática Popular Lao, lograron que aumentase considerablemente la parte correspondiente a los productos manufacturados o procesados en el total de sus exportaciones entre 1985 y 1997. En el caso de Bangladesh, Haití, Lesotho y la República Democrática Popular Lao, los principales artículos manufacturados eran prendas de vestir y, en el caso de Benin, hilo de algodón. Por ejemplo, Bangladesh, que es beneficiario del Acuerdo multifibras (AMF), ha podido crear en menos de 15 años, y prácticamente desde cero, una industria textil que representa ya aproximadamente el 70% de sus ingresos en divisas, mientras que el yute representa en la actualidad sólo el 8% de sus ingresos en divisas, en comparación con el 50% en el decenio de 1970. Sin embargo, cada vez se duda más de que la industria sea capaz de competir eficazmente en un mercado internacional más liberalizado una vez que haya cesado definitivamente el acuerdo AMF, cuyo término está previsto para el 1° de enero de 2005.

#### *Preguntas*

- ¿Qué posibilidades tienen los PMA de aplicar una estrategia de industrialización competitiva en el contexto de la mundialización y la liberalización?

---

<sup>3/</sup> ONUDI, African Industry 2000: The Challenge of Going Global (ID/407).

- ¿Qué tipo de medidas industriales serán necesarias, incluso en esferas como el desarrollo empresarial, la investigación y el desarrollo, la modernización de la tecnología, el acceso a los nuevos mercados de exportación y la cadena de valor agregado, etc.?
- El apoyo complementario de un sector de servicios eficiente sería crucial para el desarrollo de un sector industrial competitivo. ¿Qué políticas y medidas pueden tomarse para aumentar al máximo esta complementariedad?
- ¿Cuáles son las perspectivas de una liberalización selectiva y gradual con miras a eliminar cualquier sesgo contra la producción y la exportación de artículos manufacturados?

### *La minería*

40. Los sectores petrolero y minero cumplen una importante función en las exportaciones de 25 de los países menos adelantados. Salvo el oro, cuya producción anual se multiplicó aproximadamente por 15 entre 1986 y 1997, los demás minerales más importantes de los que se dispone de datos se caracterizaron por una tendencia descendente en el mismo período.

41. La producción de cobre descendió progresivamente entre 1989 y 1997. En la República Democrática del Congo, este descenso fue espectacular, puesto que en 1997 la producción se había reducido a sólo el 13% del nivel de 1991, mientras que en Zambia había descendido al 80%. En el período comprendido entre 1990 y 1997 la producción de diamantes en seis de los países menos adelantados de África se caracterizó por las fluctuaciones, pero los volúmenes alcanzados en 1990 y 1991 no llegaron a igualarse en el período siguiente. Sin embargo, como en el caso del oro, los datos de la producción de diamantes no pueden tomarse como indicadores fiables de la producción nacional, debido al contrabando. Además, la industria del diamante ha estado sometida recientemente a intensas presiones por parte de los gobiernos y las organizaciones no gubernamentales, que desean impedir que los beneficios que aporta la venta de diamantes se empleen para comprar armas y prolongar así la inestabilidad y los conflictos civiles. Por ejemplo, el Consejo de Seguridad ha sometido a embargo los diamantes que extraen el Frente Unido Revolucionario en Sierra Leona y la UNITA en Angola.

42. El descenso de la producción de aquellos minerales de los que se dispone de datos en el decenio de 1990 se debe, en gran medida, a la inversión insuficiente en el sector minero de los PMA, que obedece a su vez a varios factores, entre los que se cuentan la falta de diversidad en las fuentes de capital, la repercusión de las políticas actuales y pasadas en la forma en que los inversionistas perciben las perspectivas comerciales, los enfrentamientos civiles y la inestabilidad política y la inestabilidad de los precios de los minerales. Sin embargo, gracias a los cambios positivos que se han producido en el entorno de inversión, debidos principalmente a que muchos PMA han reformado su legislación en materia de minería e inversión extranjera, últimamente los inversionistas están mostrando más interés en el sector minero de los PMA y es probable que la producción de mineral comience a aumentar tras el período de gestación de las recientes inversiones.

43. En el período 1986-1998 la producción de petróleo crudo y productos accesorios en cinco países menos adelantados de África y dos países menos adelantados de Asia registró una tendencia al aumento constante. En 1998, la producción total triplicó la de 1986. El sector del petróleo ha absorbido una parte considerable de la inversión extranjera directa en los PMA de África. Un ejemplo es el oleoducto de 1.050 km entre el Chad y la costa atlántica, cuyo costo se calcula en unos 3,7 millones de dólares. El Banco Mundial concederá préstamos por valor de 200 millones de dólares a los Gobiernos del Chad y el Camerún, mientras que los demás costos de este oleoducto serán sufragados por las empresas petrolíferas que participan en este proyecto conjunto. Del mismo modo, en el Sudán la inversión extranjera directa ha sido la principal fuente de financiación de las prospecciones petrolíferas y la construcción de un oleoducto, cuyo costo se calcula en unos 1.500 millones de dólares.

44. Es importante observar que el sector minero debería integrarse en la economía nacional para que tenga un efecto multiplicador óptimo en toda la economía. Los insumos esenciales para el sector minero podrían obtenerse localmente y se podrían establecer vínculos con el sector por medio de actividades generadoras de valor añadido, siempre que éstas no hicieran peligrar la competitividad de la industria.

### *Preguntas*

- ¿Cómo puede mejorarse la productividad de los PMA y aumentar la producción y los ingresos de exportación de los sectores mineros?
- ¿Cómo pueden aprovecharse los ingresos procedentes de las exportaciones y los ingresos públicos de la explotación del crudo y los recursos minerales para diversificar las economías de los PMA?
- En varios PMA, los cambios introducidos en la legislación en materia de minería e inversión extranjera han hecho que, en un principio, las empresas mineras internacionales tengan un mayor interés en llevar a cabo prospecciones e inversiones. Sin embargo, los problemas surgidos durante la aplicación de las reformas han hecho que el interés de los inversionistas decaiga posteriormente. ¿Qué asistencia puede brindar la comunidad internacional para que estas reformas se apliquen de manera eficaz?
- La minería artesanal, en particular la del oro y de las piedras preciosas, es una actividad muy difundida en muchos de los PMA. ¿Cómo puede ayudar la comunidad internacional a los PMA para que la minería artesanal aumente su productividad, contribuya en mayor medida a la mitigación de la pobreza en las zonas rurales, se superen los conflictos con las grandes explotaciones mineras y se reduzcan los problemas ambientales y sociales que van asociados a esta actividad?
- ¿Cómo reducir al mínimo en los países menos adelantados los efectos negativos de la producción petrolera y mineral sobre el medio ambiente y cómo puede contribuir al logro de este objetivo el empeño colectivo de las principales empresas internacionales en mantener una buena gestión ambiental?

### *Transporte y comunicaciones*

45. La lentitud del desarrollo de la infraestructura física en los países menos adelantados sigue representando un gran obstáculo para disponer de los servicios necesarios de apoyo a la expansión de la base productiva y del sector comercial en estos países. La insuficiencia de la infraestructura física, especialmente en el caso del transporte carretero y las comunicaciones, es más patente en los países menos adelantados sin litoral e insulares. La densidad de la red vial en la mayoría de los PMA sigue siendo muy inferior a la de muchos países en desarrollo. A pesar de los esfuerzos de numerosos PMA por ampliar la red de carreteras, la falta de fondos para las necesarias obras de mantenimiento ha llevado a un rápido deterioro de gran parte de la infraestructura vial existente. El ritmo del crecimiento en el sector del transporte ferroviario en la mayoría de los países menos adelantados ha sido aún más lento, problema que se acentúa por la falta de equipo y una gestión deficiente. La ineficiencia de los sistemas de comunicaciones en estos países constituye un serio obstáculo a la prestación de los servicios necesarios en otros sectores de la economía, en particular el sector comercial.

46. Los países menos adelantados, y sobre todo los que carecen de litoral o son Estados insulares pequeños, siguen afectándose por el costo excesivo del transporte. El alto costo del transporte, que eleva los precios al consumidor de los bienes importados y menoscaba la competitividad de las exportaciones en los mercados extranjeros, representa una importante barrera al comercio. Las barreras no físicas al comercio también son una fuente considerable de ineficiencia y de "sangría" de recursos en los PMA.

47. Las estadísticas de la balanza de pagos dan una idea de los costos del transporte de las importaciones, al mostrar que los costos de flete ascendieron a aproximadamente el 4% del valor c.i.f. de las importaciones de los países desarrollados y al 7,2% del valor c.i.f. de las importaciones de los países en desarrollo. El promedio en el África occidental se elevó a 12,89% y en el África oriental a 13,8%, mientras que en los países en desarrollo sin litoral fue de hasta el 21,6% en el caso de Burkina Faso, el 29,57% en el caso de Malí, el 39,4% en el caso de Malawi y el 29,9% en el caso de Rwanda. En el mercado de las exportaciones, en 1997 los países en desarrollo sin litoral destinaron aproximadamente el 17,7% de sus ingresos de exportación al pago de los servicios de transporte, mientras que el promedio correspondiente de todos los países en desarrollo descendió a aproximadamente un 8,7%.

48. En los diez últimos años, muchos PMA han tomado medidas para mejorar sus redes nacionales de transporte, pero sólo han podido realizar importantes obras de construcción o rehabilitación de la infraestructura cuando han dispuesto de financiación externa. Por ejemplo, gracias a la asistencia bilateral y multilateral, la

construcción de carreteras en Nepal, que en el decenio de 1980 se había estancado, se reactivó en el decenio de 1990. Análogamente, en el África meridional, con el apoyo de la comunidad de donantes, el desarrollo de la infraestructura y las tentativas de superar las barreras no físicas mediante la modernización y el fortalecimiento de los sistemas institucionales, normativos y de gestión han permitido un adelanto notable, contribuyendo así a aumentar la eficiencia y reducir los costos del transporte.

#### *Preguntas*

- Aunque el transporte es la clave para crear un nexo dinámico entre las inversiones y las exportaciones en los PMA, los sistemas de transporte se ven debilitados por la falta de inversiones. ¿Cuáles son las opciones (públicas y privadas) para que los PMA puedan financiar la infraestructura del transporte?
- Es neto el consenso en cuanto a que conviene adoptar un enfoque regional para resolver los problemas de transporte de los PMA, sobre todo de los que carecen de litoral. ¿Qué factores han contribuido a una cooperación regional eficaz en materia de transporte?
- Una de las innovaciones más prometedoras en África en lo que se refiere a la cooperación regional en materia de transporte basada en el aprovechamiento óptimo de la capacidad existente consiste en el desarrollo de corredores viales. ¿Cuáles han sido los factores esenciales en la promoción de sistemas de desarrollo de corredores?

#### *Exportaciones, capacidad de la oferta y competitividad*

49. El deficiente desempeño de los PMA en el comercio mundial sigue dificultando la contribución del comercio a sus economías. También acentúa el peligro de una mayor marginación al impedirles gozar de los beneficios de la mundialización. Aunque en los países menos adelantados vive cerca del 10,4% de la población mundial (1998), su parte en las exportaciones mundiales es un mero 0,4% y en las importaciones un mero 0,6%, lo que pone de manifiesto su escasa participación en la producción mundial. Estos porcentajes representan una disminución de más del 40% desde 1980 y demuestran la creciente marginación de los PMA. El valor total de sus exportaciones en 1998 se elevaba a 23.400 millones de dólares, cifra que representaba sólo el 1,5% de las exportaciones de mercancías de todos los países en desarrollo y menos de la mitad de las exportaciones de Australia. El mismo año, en sólo cuatro PMA -Angola, Bangladesh, Myanmar y el Yemen- las exportaciones alcanzaron un valor superior a 1.000 millones de dólares.

50. Las tendencias de las exportaciones de los PMA presentan dos características singulares. En primer lugar, el comercio de mercancías sigue dominando las exportaciones; las tres cuartas partes de los PMA obtuvieron sus ingresos de exportación principalmente de las exportaciones de mercancías (1995-1997) y en más de la mitad de esos países el valor de las exportaciones de mercancías fue más de tres veces superior al valor de las exportaciones de servicios. En la mayoría de los PMA la estructura de la exportación de mercancías se presentaba muy concentrada, con un producto dominante, normalmente agrícola o mineral, que originaba más de la mitad del valor total de las exportaciones de bienes. En segundo lugar, las exportaciones de los PMA tendían a concentrarse en un solo producto o en un determinado ramo de productos que representaba una parte considerable de los ingresos de exportación. De los 12 PMA en los que predominaban las exportaciones de servicios durante el decenio de 1990, ocho presentaban una estructura de exportación altamente concentrada en los servicios, con un servicio internacional dominante que producía más de la mitad del valor de las exportaciones totales de servicios en 1995-1997. La mayoría de estos PMA son Estados pequeños, principalmente insulares, que se han beneficiado de su especialización en la producción de servicios exportables, especialmente el turismo y/o el transporte internacional.

51. El déficit de desempeño de los PMA en el comercio mundial se debe a su escasa capacidad productiva y falta de competitividad, que obedece a su vez a deficiencias estructurales y limitaciones de la oferta y a las dificultades de acceso a los mercados. Ello se ha analizado ampliamente en el informe de 1999 sobre los países menos adelantados. En ambas esferas se han tomado varias iniciativas importantes que se examinan más adelante en el presente documento.

52. Además, la mayoría de las empresas en los PMA se encuentran en las etapas rudimentarias de su desarrollo y disponen de escasos recursos y una base tecnológica precaria y pocos conocimientos técnicos.

Incluso las empresas de los sectores exportadores, que normalmente tienden a ser competitivas por su contacto con los mercados internacionales, en general están insuficientemente desarrolladas. El origen del sector empresarial moderno en los PMA se remonta al período de industrialización con fines de sustitución de las importaciones, en que se crearon muchas empresas grandes de uso intensivo de capital, a menudo con la participación directa de empresas multinacionales, para la fabricación de bienes de consumo como, por ejemplo, textiles, alimentos, bebidas y productos de cuero que antes se importaban. Muy pocas empresas de estos países se dedicaban a la producción de bienes intermedios y de capital. Sin embargo, hay muchas microempresas locales y del sector no estructurado que utilizan tecnologías sencillas y tradicionales. Estas empresas forman el grueso del sector privado y representan las principales fuentes de la oferta para atender la demanda local de bienes y servicios básicos. También representan la fuente principal de empleo e ingresos para los pobres de las zonas urbanas. Con el declive del sector moderno en los últimos años, este último grupo de empresas se han revelado como importantes componentes del sector empresarial nacional y posibles fuentes de un futuro crecimiento. Existe considerable margen para la formulación de políticas nacionales e internacionales encaminadas a apoyar tanto las pequeñas como las grandes empresas en los PMA y crear un sector empresarial vigoroso que permita a estos países diversificar las exportaciones y fomentar su integración en el sistema económico mundial.

### *Preguntas*

- ¿De cuánta autonomía disponen los PMA para adoptar políticas comerciales que atiendan sus necesidades específicas, por ejemplo, una política gradual de liberalización del comercio? ¿Se requieren medidas de protección para las industrias incipientes y políticas industriales para promover el aprendizaje y desarrollar aptitudes empresariales, de gestión, técnicas y otras competencias conexas, especialmente en los sectores tradicionales, y también en los nuevos sectores, como la tecnología de la información de las comunicaciones? ¿Qué otras medidas se necesitan para promover la competitividad de los productos de exportación y el desarrollo del sector de los servicios, incluido en lo que se refiere a fomentar las competencias y la capacidad tecnológica, crear un sistema de transporte y de comunicaciones eficiente y reducir lo más posible los costos de las transacciones?
- Para superar las limitaciones de la oferta y sostener la competitividad de la capacidad productiva en determinados sectores habría que adoptar una política comercial de apoyo y crear condiciones macroeconómicas propicias y estables en los PMA. ¿Cuáles son los principales ingredientes de ese clima propicio? ¿Qué conclusiones pueden extraerse de experiencias positivas de otros PMA u otros países en desarrollo?

### *Prestación de servicios sociales*

53. En el Programa de Acción se reconocía que para lograr la meta de reforzar la base de capital humano en los PMA era preciso hacer particular hincapié en tres esferas fundamentales de política: reducir las tasas de crecimiento de la población, mejorar los servicios de salud y saneamiento y fomentar la educación y la capacitación. En diversas conferencias mundiales recientes se ha creado consenso en torno a las políticas y medidas que se requieren en estas esferas y se ha exhortado a la adopción de medidas especiales en favor de los PMA.

54. En los dos últimos decenios, en varios de los países menos adelantados, particularmente de África, los adelantos logrados en los sectores sociales sufrieron un retroceso a causa de las dificultades económicas y financieras con que se enfrentaron. Como parte de los programas de reforma, los gobiernos se vieron obligados a instituir difíciles ajustes económicos y medidas de recuperación cuya carga recayó desproporcionadamente en los sectores sociales. Ello erosionó las extensas redes de servicios de salud y educación. En algunos PMA las luchas civiles y la inestabilidad política afectaron negativamente a los sectores sociales, incluyendo la prestación de servicios sociales. En 1997 nada menos que 32 PMA quedaron clasificados en la categoría de países con bajo índice de desarrollo humano, según la define el PNUD.

55. La debilidad fundamental de los servicios sociales en diversos PMA radica en que su establecimiento descansa en la disponibilidad de préstamos y subsidios externos y no en una base productiva y económica interna sólida, dinámica y creciente. En los países menos adelantados las posibilidades de participación en la financiación y de recuperación de los costos de los servicios sociales se ven limitadas por el bajo nivel de

ingresos y la falta de conciencia en la población, que cuenta con el gobierno para obtener servicios sociales gratuitos. La participación de la comunidad es muy reducida, tanto en lo que se refiere a la ejecución como al funcionamiento y mantenimiento de los presupuestos de los servicios sociales.

56. En los informes de las reuniones preparatorias regionales de expertos para la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados figuran diversas propuestas importantes para mejorar la prestación de los servicios sociales. Entre éstas cabe destacar el aumento del gasto público destinado a los servicios sociales mediante la movilización de recursos internos y externos, la reasignación del presupuesto entre los distintos sectores, el mejoramiento de la eficiencia de las inversiones en el sector social, la adopción de modalidades diferentes de participación en los gastos y recuperación de los costos en los respectivos sectores, la equidad en la distribución de las oportunidades y servicios sociales y el fomento de la participación del sector privado y de las organizaciones no gubernamentales en la prestación de los servicios sociales tanto en las zonas urbanas como en las rurales.

57. No obstante, en los tres últimos decenios diversos PMA han logrado algunos progresos. De los 43 PMA a cuyo respecto se indicaron índices de desarrollo humano (IDH) históricos en el Informe sobre Desarrollo Humano 1999, 4/ 32 figuraban en la categoría de desarrollo humano bajo, es decir su IDH era inferior a 0,5. Los PMA constituían 32 de los 35 países en la clasificación más baja según el IDH; los países afectados se encontraban predominantemente en África (26).

#### Políticas demográficas

58. Se prevé que en el año 2015 la población total de los 48 PMA, que en 1998 ascendía a unos 614 millones de habitantes, habrá aumentado a 844 millones. (La tasa de crecimiento demográfico proyectada para los PMA, del 2,2% entre 1997 y 2015, duplicará la tasa de crecimiento del total de la población mundial.)

59. Aunque existe cierta diversidad, se observan, salvo excepciones notables, algunas características típicas de la demografía de los PMA. Sus tasas de crecimiento demográfico generalmente son superiores a las tasas medias de los países en desarrollo, y mientras en muchos países de estos últimos las respectivas tasas de crecimiento demográfico se han reducido, en los PMA están aumentando. Los incentivos para tener familias numerosas se ven socavados por la precaria situación de la mujer, los bajos niveles de instrucción, especialmente entre las mujeres, las altas tasas de mortalidad infantil y la falta de acceso a servicios de planificación de la familia y a información al respecto. En consecuencia, la mayoría de los PMA aún se encuentran en las primeras etapas de la transición demográfica.

60. Varios PMA han ampliado en los últimos años los servicios de planificación familiar. La tasa de fecundidad del grupo de los PMA descendió, pasando del 6,7 durante el período 1970-1975 al 4,9 durante el período 1995-2000 5/. En Bangladesh la tasa de utilización de anticonceptivos, que era de sólo el 3% en 1970, ascendió en un 49% de 1990 a 1999. De resultas de ello, la tasa de fecundidad global ha descendido, pasando de siete nacimientos por mujer durante el período 1970-1975 a 3,1 nacimientos durante el período 1995-2000. En otros dos PMA asiáticos, Myanmar y Nepal, las tasas globales de fecundidad han registrado también reducciones importantes desde 1970. Varios PMA africanos han introducido políticas demográficas nacionales.

61. En los PMA la tasa de mortalidad de niños menores de cinco años descendió de 282 fallecimientos por 1.000 nacidos vivos en 1960 a 167 fallecimientos en 1998. La razón más probable de la reducción global de la mortalidad infantil es el aumento de la inmunización contra las principales enfermedades de la infancia.

62. En la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, de 1994, la comunidad internacional se comprometió a lograr metas cuantitativas en tres esferas que son mutuamente complementarias y de importancia decisiva para el logro de otros objetivos en materia de población y desarrollo: la educación, la reducción de las tasas de mortalidad neonatal, infantil y materna y el acceso universal a servicios de planificación familiar y de salud reproductiva. En sus esfuerzos por lograr esos objetivos, la comunidad internacional debería centrarse

---

4/ PNUD, Informe sobre Desarrollo Humano, 1999.

5/ Informe sobre Desarrollo Humano, 2000, cuadro 19.

principalmente en los PMA. Un elemento decisivo a este respecto es la financiación de las políticas y programas demográficos, que deben ser sostenidos y estar libres de presiones presupuestarias a corto plazo si se desea que sean efectivos.

### Educación y alfabetización

63. En el Programa de Acción se pedía la formulación de estrategias para mejorar la educación y la capacitación, haciendo especial hincapié en lograr la escolarización primaria para todos y combatir el analfabetismo, especialmente entre las mujeres. Aun cuando la educación registró una considerable expansión durante los tres últimos decenios, reflejada en un aumento considerable de las tasas de escolaridad en las escuelas primaria y secundaria y la alfabetización de los adultos, los niveles generales de educación fueron bajos. En 1997 sólo el 60% del grupo de edad pertinente se matriculó en las escuelas primarias de los PMA, mientras que, por término medio sólo el 31% se matriculó en la escuela secundaria. Las tasas de escolaridad de las niñas fueron muy inferiores a las de los niños; en el decenio de 1990 las tasas netas de escolaridad de las niñas en las escuelas primaria y secundaria fueron, por término medio, del 58% y el 12%, respectivamente. (El PNUD estima que con una contribución anual del 1% del patrimonio de las 200 personas más ricas del mundo se podría lograr el acceso universal a la educación primaria de todos (de 7 a 8 millardos de dólares). Cerca de la mitad de los adultos de los PMA son analfabetos, frente a un tercio en el conjunto de los países en desarrollo y un 1% en los países desarrollados.

### Salud y saneamiento

64. La precariedad de los servicios de salud y saneamiento, y la falta de abastecimiento de agua salubre potable (el 43% de la población de los PMA no tienen acceso al agua salubre potable) son las causas principales de ciertas enfermedades que pueden prevenirse como el paludismo, el sarampión, las infecciones respiratorias agudas, las infecciones diarreicas y el tétanos neonatal, que contribuyen a las altas tasas de mortalidad en los PMA. La salud de la madre y el niño lactante se ve también menoscabada a causa de los frecuentes embarazos. En los PMA de África central y meridional, el VIH/SIDA se ha convertido en una de las causas principales de muerte durante el último decenio. África tiene 24,5 millones del total de 34,3 millones de personas infectadas por el virus. La población adulta de 16 países del África subsahariana infectada por el VIH ha alcanzado o rebasado la cifra del 10% del total de la población. El coste de la pandemia del SIDA no sólo debe considerarse en términos de mortalidad humana sino también de sus efectos en las sociedades y en las economías. Los conflictos armados constituyen otra amenaza para la salud en varias regiones de los PMA. Los refugiados que se han visto obligados a abandonar sus hogares a causa de guerras civiles han sido especialmente vulnerables a un gran número de enfermedades infecciosas.

65. Sólo el 26% de los nacimientos que se produjeron en los PMA durante el decenio de 1990 estuvieron asistidos por personal sanitario capacitado, frente al 54% del conjunto de los países en desarrollo y el 99% de los países desarrollados. En los PMA uno de cada diez niños fallece antes de cumplir el año, frente al 6% de los países desarrollados. Además, alrededor del 40% de todos los niños menores de 5 años tienen un peso insuficiente o un retraso de crecimiento. En 1998 en los PMA la esperanza de vida al nacer era de 51,9 años, mientras que la media de esperanza de vida en todos los países en desarrollo es de 64,7 años y en los países de la OCDE de 76,4 años <sup>6/</sup>.

66. El principal mensaje del Informe sobre la salud en el mundo 2000 de la OMS, es que la salud y el bienestar de los pueblos de todo el mundo depende de forma decisiva del funcionamiento de los sistemas de salud de que disponen. En los PMA, la falta de infraestructura y de personal capacitado para prestar servicios de salud, la pobreza y malnutrición generalizadas que existen en muchos de esos países y sus insuficientes recursos financieros han socavado la salud de sus poblaciones. Para evaluar la salud global de la población y, de esta forma, juzgar hasta qué punto se cumple el objetivo de la buena salud, la OMS opta por utilizar la medida de la esperanza de vida ajustada en función de la discapacidad. El informe de la OMS proporciona estimaciones al respecto sobre todos los países. Mientras que en un extremo se calcula que la esperanza de vida ajustada en función de la discapacidad es igual o superior a 70 años en 24 países, en el otro extremo hay 32 países, entre ellos 26 PMA, donde se calcula que es inferior a los 40 años. Muchos de estos países se caracterizan por sufrir

---

<sup>6/</sup> PNUD, *Informe sobre Desarrollo Humano*, 2000, op. cit.

importantes epidemias, como el SIDA, que en la actualidad es una epidemia de los pobres. (Según el PNUD, se prevé una pérdida de 17 años en la esperanza de vida en 9 países de África, 4 de los cuales son PMA, con una incidencia del VIH del 10% o más, descendiendo a 47 años hacia el año 2010, hasta retroceder a la esperanza de vida del decenio de 1960). El informe de la OMS clasifica también a los países por el estado de su sistema de atención sanitaria. Mientras que algunos de los PMA se clasifican, sorprendentemente, por encima de algunos otros países en desarrollo, la mayoría se hallan en el lugar más bajo de la escala.

### *Preguntas*

- ¿Cuáles son los principales obstáculos con que se enfrentan los PMA para cumplir las recomendaciones acordadas en el Programa de Acción para el decenio de 1990 sobre servicios sociales y el resultado de las principales conferencias mundiales en lo que respecta al desarrollo social? ¿Qué lecciones pueden extraerse de las experiencias de los países que han podido realizar algún progreso a este respecto?
- ¿Cómo puede diseñarse un sistema de financiación del sector social para garantizar la utilización eficiente de los fondos asignados por el Estado y los procedentes de las tarifas a los usuarios?
- ¿Cuáles son las mejores formas de identificar y proteger a los grupos vulnerables que no pueden pagar? ¿Y cómo deberán abordarse las cuestiones relativas al género en la prestación de los servicios sociales?
- ¿Cuáles son las formas más eficaces de abordar la cuestión de las tarifas a los usuarios, en particular los que se oponen a la cobranza de esas tarifas y no están dispuestos a pagar?
- ¿Cuáles son las funciones respectivas que deben desempeñar los gobiernos y las instituciones no gubernamentales en el establecimiento de instalaciones y en su posterior funcionamiento?, y
- ¿Qué es un sistema apropiado de adquisición y distribución de insumos para servicios de los sectores sociales?

### *El género y el desarrollo en los PMA*

67. El Programa de Acción pedía a los PMA que adoptaran las medidas apropiadas para movilizar plenamente y hacer participar a la mujer como agente y beneficiaria del proceso de desarrollo. Pedía que se afianzara el papel de la mujer en el desarrollo, entre otras cosas a través de un mejor acceso a la atención sanitaria, en particular la planificación familiar voluntaria, la educación y la capacitación y el crédito agrícola. Se invitó a los PMA a que ratificaran y cumplieran todas las convenciones de las Naciones Unidas contra todas las formas de discriminación contra la mujer.

68. En la Plataforma de Acción de Beijing se estableció como estrategia global para promover la igualdad entre los géneros la de incorporar una perspectiva de género en todas las esferas del desarrollo social. El período extraordinario de sesiones de la Asamblea General titulado "La mujer en el año 2000: igualdad entre los géneros, desarrollo y paz para el siglo XXI (Beijing+5)" <sup>7/</sup> reafirmó que para promover la igualdad entre los géneros debía incorporarse la perspectiva de género en las políticas y programas nacionales. Además, el período extraordinario subrayó la necesidad de fomentar la capacidad nacional para integrar la perspectiva de género en las políticas y la planificación nacionales.

69. En su informe al período extraordinario de sesiones de la Asamblea General, "La mujer en el año 2000: igualdad entre los géneros, desarrollo y paz para el siglo XXI" (Beijing+5), el Secretario General de las Naciones Unidas declaró que la incorporación eficaz requiere un firme compromiso político de promover la igualdad entre los géneros, en particular, por medio de la elaboración de mecanismos de rendición de cuentas. La asignación de suficientes recursos para la incorporación de la perspectiva de género, que incluyan si es necesario recursos

---

<sup>7/</sup> *Otras medidas e iniciativas para aplicar la Declaración y la Plataforma de Acción de Beijing*, 10 de junio de 2000. Documento final no editado sobre los resultados, aprobado por la sesión plenaria del período extraordinario de sesiones de la Asamblea General titulado "La mujer en el año 2000: igualdad entre los géneros, desarrollo y paz para el siglo XXI".

financieros y humanos adicionales, es importante para la ejecución de la estrategia. La incorporación de la perspectiva de género exige que se preste atención explícita a la igualdad entre los géneros en todos los procesos y documentos. Esa atención debe ser coherente y sostenida. La estrategia de incorporación no se limita a los sectores sociales o a algunos componentes "suaves" de los programas y proyectos en los cuales las contribuciones y necesidades de la mujer están bien establecidas. Se aplica a todo tipo de medidas, por ejemplo, las políticas y los programas económicos, el desarrollo de la infraestructura, el desarrollo urbano, la erradicación de la pobreza, la promoción de los derechos humanos y la buena gestión de los asuntos públicos, y en todos los niveles: de promoción, análisis, elaboración de políticas, legislación y planificación, ejecución y supervisión de proyectos y programas. La incorporación de la perspectiva de género también reconoce que para alcanzar la igualdad entre los géneros no basta con prestar asistencia a la mujer e incorporarla en las estructuras existentes, sino que también exige una transformación.<sup>8/</sup>

70. Una de las principales dificultades con que tropiezan los PMA es su incapacidad para incorporar adecuadamente a la mujer como agente y beneficiaria plena del desarrollo. Prácticamente en todos los PMA la mitad de la población no está plenamente integrada en el proceso de desarrollo y no disfruta de derechos ni de acceso a los recursos de forma proporcionada a su contribución y potencial.

71. Pese a las medidas que se están adoptando para ampliar su papel en el desarrollo, la mujer en los PMA, más que en ninguna otra parte, todavía está a la zaga del hombre en todas las esferas del desarrollo social y económico. Se enfrenta con problemas particulares relacionados con la discriminación sexual, como un escaso acceso a los recursos productivos, menores oportunidades de educación y formación, un estado de salud deficiente y una baja representación en los cargos de responsabilidad estratégica y tiene que asumir una pesada carga de personas que dependen de ella. Tanto más cuanto que la pobreza cada vez mayor la sienten de forma más aguda los hogares encabezados por mujeres, que están aumentando por una serie de razones, como el SIDA, la pobreza y la inestabilidad política. Además, las actitudes predominantes en relación con las capacidades de la mujer y su verdadera función socioeconómica y el desconocimiento de sus propios derechos, han mantenido a la mujer apartada de la corriente principal del desarrollo. La falta de seguimiento de las decisiones y de las recomendaciones acordadas a nivel internacional tendientes a lograr el adelanto de la mujer continúa siendo una de las causas principales de la mala situación reinante.

72. El documento sobre los resultados, aprobado por el período extraordinario de sesiones de la Asamblea General sobre Beijing+5 pone de relieve determinados aspectos de particular interés para los países menos adelantados, y refuerza la Plataforma de Acción adoptada en la IV Conferencia Mundial sobre la Mujer en 1995. Pide que se analicen las principales razones por las que hombres y mujeres pueden verse afectados de forma diferente por el proceso de creación y de reducción de empleos que va asociado a la transición económica y a la transformación estructural de la economía, incluida la mundialización. En cuanto a la pobreza, hace hincapié en la igualdad de hombres y mujeres como un factor decisivo para erradicar la pobreza, y se refiere en particular a la relación con la feminización de la pobreza y la potenciación de la mujer como estrategia fundamental. Dice que es necesaria una evaluación de los vínculos existentes entre la política macroeconómica y la igualdad de los géneros, y destaca la importancia de una participación igual de la mujer en la adopción de decisiones acerca de la política macroeconómica; hace hincapié en el derecho de la mujer a la igualdad de acceso y control de los recursos económicos esenciales, como la tierra, la propiedad, el derecho a la herencia, el crédito y la vivienda; y añade el elemento de introducir el análisis diferencial por género en los presupuestos públicos, en la revisión de las políticas de reajuste estructural y en la cancelación de la deuda o el alivio de la deuda. Por lo que respecta a la mujer en el poder y en los procesos de decisión, el documento sobre los resultados hace gran hincapié en las estrategias para aumentar la participación en los procesos de decisión utilizando cuotas y promoviendo la designación de mujeres como candidatas a elección en el Parlamento y otros órganos legislativos a través de los partidos políticos. El documento sobre los resultados presta especial atención a los problemas de la salud, entre ellos al SIDA.

73. Como parte del proceso preparatorio para la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, la secretaría de la Conferencia tiene previsto organizar, antes de la segunda reunión del Comité Preparatorio Intergubernamental, una reunión sobre la incorporación de la perspectiva de género en los

---

<sup>8/</sup> Examen y evaluación de la aplicación de la Plataforma de Acción de Beijing: Informe del Secretario General (E/CN.6/2000/PC/2).

programas de acción al nivel de los países. En esa reunión se hará el inventario de las experiencias de los países, se examinarán los éxitos y dificultades y se evaluarán las insuficiencias de la capacidad nacional para la incorporación del género en el desarrollo de los PMA.

### *Preguntas*

- ¿Se persiguen los objetivos de la igualdad entre los géneros y el adelanto de la mujer como una cuestión prioritaria en los PMA en relación con otros objetivos de política pública?
- ¿En qué esferas ha tenido más éxito la incorporación de una perspectiva de género?
- ¿Se ha prestado más atención durante el decenio de 1990 a la cuestión de la igualdad entre mujeres y hombres y el adelanto de la mujer en las políticas oficiales, la opinión pública, los medios de comunicación y las instituciones académicas?
- ¿En qué medida han afectado a las mujeres de los países menos adelantados la aplicación de programas de ajuste estructural y la mundialización de los mercados?
- ¿Qué estructuras y mecanismos se han establecido para institucionalizar el seguimiento y la aplicación de la Plataforma de Acción de Beijing?
- ¿Las medidas de apoyo internacional han respaldado los esfuerzos de los países menos adelantados para la aplicación de la Plataforma de Acción de Beijing? Si no, ¿cómo podrían complementar esas medidas los esfuerzos de los países menos adelantados?
- ¿Hasta qué punto la carga de la deuda ha menoscabado la movilización de recursos para la incorporación de una perspectiva de género en los países menos adelantados?
- ¿Cuán eficaces han sido las organizaciones no gubernamentales para promover políticas de igualdad entre hombres y mujeres en los países menos adelantados?

### *El medio ambiente*

74. Varios países menos adelantados hacen frente a considerables problemas ambientales, como la falta de servicios de saneamiento adecuados, la contaminación del agua, la degradación de la tierra, la sequía y la desertificación (últimamente en el Cuerno del África), inundaciones (por ejemplo, las inundaciones devastadoras en Mozambique a principios del presente año), ciclones, deforestación y disminución de la diversidad biológica. La mayoría de estos problemas están estrechamente vinculados con la pobreza y la presión demográfica, así como con las deficiencias del mercado y el fracaso de determinadas políticas, incluida la insuficiencia de las estructuras institucionales para la gestión de los recursos naturales y la planificación ambiental. La inestabilidad social y política también ha contribuido a la degradación ambiental en muchos países menos adelantados. De hecho, las relaciones de causa y efecto de la pobreza y la degradación ambiental son muy complejas en los países menos adelantados.

75. En la mayoría de los PMA insulares, los problemas ambientales están vinculados con el fenómeno del calentamiento de la atmósfera, que tiene consecuencias graves a corto plazo (por ejemplo, el descoloramiento de los corales) así como a largo plazo (el aumento del nivel del mar). Las Maldivas y los PMA insulares de poca altitud del Pacífico son los casos más críticos de esta categoría.

76. En muchos de los países menos adelantados los problemas ambientales más agudos ocurren en las zonas rurales, donde vive y trabaja la mayor parte de la población. Allí, la repercusión ambiental más grave es la degradación de la tierra, que tiene dos componentes: la pérdida de vegetación y la degradación del suelo. Ambos componentes pueden complementarse, aunque su importancia relativa varía de un lugar a otro según las condiciones agroclimáticas, la presión demográfica y los factores económicos e institucionales de cada lugar.

77. La escasez de agua, atribuible a la desertificación y a una mala gestión de los recursos hídricos, es igualmente importante. La repercusión del cambio climático antropógeno por obra de los gases de efecto

invernadero se hará sentir con más intensidad en los países menos adelantados. El aumento del nivel del mar, la pérdida de zonas boscosas y el problema de los refugiados ambientales constituyen amenazas graves para las perspectivas de desarrollo de esos países.

78. La magnitud de los problemas ambientales en muchos de los países menos adelantados impone la aplicación de políticas ambientales concebidas específicamente para esos países como complemento de las políticas más generales. Es esencial determinar qué pueden conseguir por sí mismas las comunidades locales, qué pueden hacer con la asistencia externa y qué debe hacer el gobierno. El grado de consagración de los propios países menos adelantados a los problemas ambientales es importante para determinar el papel que podría desempeñar la comunidad internacional.

79. Varios de los países menos adelantados han reconocido ya la necesidad de integrar las consideraciones ambientales en sus políticas económicas y programas de mitigación de la pobreza. Han establecido programas nacionales de ordenación del medio ambiente o planes similares para fortalecer las instituciones, vigilar y mejorar la calidad del medio ambiente, impartir educación y crear conciencia ambiental.

80. Varios de los países menos adelantados han sufrido pérdidas debido a su falta de capacidad para hacer frente a los requisitos ambientales y sanitarios de los mercados internacionales, por ejemplo en el sector de la pesca. Por lo tanto, debe prestarse asistencia a los países menos adelantados en la construcción de una infraestructura y medios de producción que les permita cumplir los requisitos ambientales y sanitarios y aprovechar los nichos de mercado para los productos que se prefieren por razones ecológicas.

#### *Preguntas*

- ¿Qué medidas de educación, sensibilización y fomento de la capacidad se necesitarán para mejorar las precarias condiciones sanitarias en los países menos adelantados que están directamente vinculadas con la degradación ambiental?
- ¿En qué medida pueden contribuir la AOD y otras fuentes de ayuda pública a la mitigación de la pobreza, que es la causa fundamental de la degradación ambiental? ¿Cómo pueden elaborarse proyectos, en particular a nivel popular, para hacer frente simultáneamente a la pobreza y a la degradación ambiental?
- ¿En qué medida se han beneficiado los países menos adelantados de las medidas adoptadas para facilitar su participación en acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente? ¿Por qué son tan pocos los PMA que se han beneficiado hasta ahora del Fondo para el Medio Ambiente Mundial? ¿De qué manera puede asistirse mejor a esos países en la formulación de proyectos y en la aplicación de medidas a nivel nacional?
- ¿Cuáles son las repercusiones del cambio climático en los países menos adelantados y qué mecanismos se necesitan para mitigarlas?
- ¿Cómo puede asistirse a los países menos adelantados en sus esfuerzos por abastecerse adecuadamente de agua y mejorar la gestión de sus recursos hídricos?
- ¿En qué medida se han abordado en las deliberaciones ambientales actuales las preocupaciones y prioridades ambientales de los países menos adelantados?
- ¿Cuál es el mejor marco sistémico para impulsar el desarrollo de los países menos adelantados en general, y su producción agrícola en particular, sin incurrir en una degradación generalizada del medio ambiente?
- ¿Cuáles son las consecuencias para el medio ambiente de los distintos sectores industriales de interés para los países menos adelantados, y qué políticas pueden aplicarse para reducir sus posibles efectos negativos?
- ¿Cómo puede contribuir el Grupo Especial del PNUMA-UNCTAD sobre la creación de capacidad en materia de comercio, medio ambiente y desarrollo al que los países menos adelantados hagan frente a sus

problemas ambientales relacionados con el comercio y a sus problemas comerciales relacionados con el medio ambiente?

### **C. Medidas internacionales de apoyo**

81. En la Declaración de París los asociados para el desarrollo de los países menos adelantados se comprometieron a facilitar suficientes recursos para apoyar las políticas y esfuerzos de desarrollo de los países menos adelantados, a mejorar la calidad de esa asistencia y a equipararla mejor con las necesidades. La comunidad internacional y los países desarrollados en particular se comprometieron a incrementar significativa y sustancialmente el apoyo externo global a los países menos adelantados. En el Programa de Acción se adoptó un menú de objetivos para la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) destinada a los países menos adelantados. También se reconoció que habida cuenta de la magnitud de las necesidades de desarrollo de esos países y de su escasa capacidad para generar un excedente para la inversión, el volumen, la puntualidad y las condiciones del suministro de los recursos financieros externos serían decisivos y deberían corresponder a las necesidades de desarrollo inmediatas, a corto y a largo plazo de los países menos adelantados.

#### *Asistencia oficial para el desarrollo*

82. Los PMA han dependido tradicionalmente de la AOD para gran parte de la financiación de su desarrollo. En varios PMA, la AOD representa hasta el 70% de los presupuestos para el desarrollo y el 40% de los presupuestos ordinarios. En 1997 la AOD recibida representó más del 10% del PNB en 29 de los PMA. A la luz de los escasos e inestables ingresos procedentes de las exportaciones, del limitado acceso a corrientes financieras privadas, del escaso ahorro interno y de los graves problemas de endeudamiento que experimentan estos países, la AOD sigue siendo una fuente crítica de recursos financieros para su desarrollo.

83. Una de las razones de los malos resultados obtenidos por los PMA en la aplicación del Programa de Acción en el decenio de 1990 ha sido la disminución de la afluencia de recursos hacia esos países. La AOD ha disminuido un 23% desde que se inició el decenio y las perspectivas de su recuperación a niveles anteriores son inciertas. El total de las contribuciones por concepto de AOD de los países donantes de la OCDE asignadas a los PMA disminuyó en 29% de su valor en dólares entre 1990 y 1997. Aunque en el Programa de Acción se estableció el objetivo de asignar el 0,15% del PNB de los donantes como AOD para los PMA, la proporción se mantuvo en un 0,05% en 1998, en comparación con un 0,09% en 1990. En 1998 sólo cuatro países del Comité de Asistencia para el Desarrollo (Dinamarca (0,32%), Países Bajos (0,21%), Noruega (0,35%) y Suecia (0,20%)) mantuvieron sus programas de ayuda, y siguieron cumpliendo o superando el objetivo especial del 0,20% en AOD establecido en el Programa de Acción. En términos de la proporción de su PNB destinada a ayudar a los PMA, Bélgica, Dinamarca, Italia, Luxemburgo y el Reino Unido mejoraron sus aportaciones en 1998. En términos del valor nominal de la AOD, el Japón fue el donante más importante de los PMA en 1998 (con una contribución de más de 1,5 millardos de dólares de los EE.UU.), seguido de los Estados Unidos, Alemania y Francia, cada uno de los cuales aportó más de 1 millardo de dólares en AOD a los PMA. En 1998 la proporción entre la AOD a los PMA y el PNB se contrajo en 10 de los 21 países miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo, y sólo cinco países cumplieron los objetivos especiales de ayuda a los PMA establecidos en el Programa de Acción, en comparación con los siete países que cumplieron con dichos objetivos en 1997. Se cree que las aportaciones a los PMA en términos reales han llegado ahora a su nivel más bajo de los 20 últimos años, mientras que la AOD per cápita ascendió a 22 dólares en 1998, o sea la más baja de los 25 últimos años. La disminución persistente de la relación entre la AOD y el PNB contrasta muchísimo con el impresionante aumento del PNB per cápita en los países donantes. Como se ha señalado anteriormente, habida cuenta de que la AOD sigue siendo una fuente predominante de recursos financieros para el desarrollo, las tendencias negativas tendrán graves repercusiones para el crecimiento económico y la mitigación de la pobreza de los PMA.

84. La eficacia de la repercusión de la AOD no sólo se vio limitada por la disminución del volumen de esa asistencia observada en el último decenio, sino también por su calidad, su coordinación y gestión. Los participantes en las reuniones preparatorias de expertos regionales destacaron las múltiples condiciones a las que iba vinculada la ayuda, que afectaban adversamente su desembolso y uso. Los participantes recordaron que en el Programa de Acción se exponía en detalle una serie de medidas que debían adoptar los asociados para el desarrollo y las autoridades de los países beneficiarios para potenciar la eficacia de la ayuda. Muchas de ellas siguen siendo válidas. Los participantes también señalaron que la eficacia y la repercusión de la ayuda

mejorarían si ésta iba acompañada de medidas concretas para hacer frente a desviaciones de recursos como podían ser las pérdidas derivadas de las condiciones de intercambio, el servicio de la deuda, y la fuga de capitales, y si al mismo tiempo se concentraban los recursos en los problemas críticos. Según algunos estudios, la eficacia de la ayuda podría mejorar cuando menos un 25% si se eliminaran las condiciones impuestas a la ayuda.

85. El efecto estimulador de la financiación privada de la AOD es aun mayor que antes. La comunidad internacional puede contribuir a los esfuerzos de los PMA en materia de inversiones ayudando a movilizar capitales privados para proyectos de inversión en esos países, en particular en los diversos sectores infraestructurales.

#### *Preguntas*

- Si se reconoce que las corrientes de ayuda en condiciones de favor han estado estrechamente vinculadas con un medio de políticas macroeconómicas estables, ¿cómo se explica la disminución persistente de la AOD a los PMA, incluso en circunstancias en que se han venido observando mejoras en el marco de políticas macroeconómicas de varios PMA?
- ¿Están los donantes sufriendo acaso del "síndrome del punto de saturación" por lo que respecta a la ayuda, o hay que atribuir la tendencia a la baja de la AOD a otras razones? ¿Qué medidas pueden adoptar los asociados para desarrollo para que el público sea más consciente de la cooperación para el desarrollo y la apoye?
- ¿Cómo se puede mejorar la AOD a los PMA así como su repercusión sobre la movilización general de recursos: i) en un período de auge fiscal y de crecimiento en los países desarrollados? ii) movilizándolo recursos internos? iii) fomentando las inversiones extranjeras directas, incluido un aumento de las inversiones mediante la reinversión de las utilidades no distribuidas?
- ¿Cómo puede mejorarse la eficacia de la ayuda para desarrollo? ¿Se contribuye a la eficacia de la ayuda si se eliminan las condiciones impuestas a esa ayuda? ¿Cuáles son los costos de la ayuda condicionada, en especial en lo que atañe al aumento de los costos de las importaciones, y cómo podrían reducirse éstos?
- ¿Son eficaces los mecanismos actuales de movilización de recursos para la financiación del desarrollo? ¿Permiten prever la disponibilidad de esos recursos?
- ¿En qué medida se está desviando la ayuda al desarrollo para atender emergencias y para el alivio de la deuda?
- ¿Cuán eficaz es la cooperación técnica, inclusive en el contexto del Marco Integrado para la asistencia técnica en apoyo del comercio de los países menos adelantados (Marco Integrado), para hacer frente a las insuficiencias críticas en materia de capacidad de los PMA? ¿Cómo se podría mejorar?

#### *Deuda exterior e iniciativas para el alivio de la deuda*

86. Los altos niveles de la deuda y del servicio de la deuda siguen absorbiendo los limitados recursos de los países menos adelantados (PMA) no obstante las diversas iniciativas de alivio de la deuda adoptadas durante el pasado decenio por la comunidad de donadores. La carga de la deuda exterior de los PMA en su conjunto representa el 90% de su PIB total. En 1998 aumentó considerablemente la deuda exterior pendiente de los PMA en su conjunto. Según las estimaciones, a finales de 1998 el importe de la deuda total de tales países fue de 150,4 millardos de dólares, cifra que superó en más de 7,5 millardos de dólares el importe de la deuda pendiente a finales de 1997. Una parte importante de ese incremento se debe al aumento de las obligaciones contraídas con las instituciones multilaterales, que se cifró en 4,1 millardos de dólares. La deuda bilateral a largo plazo pendiente aumentó en 2,2 millardos de dólares. La capacidad de los PMA de servicio de la deuda empeoró de manera crítica en 1998 al disminuir sus ingresos procedentes de las exportaciones de bienes y servicios en más de un 10% -o sea, en 4,3 millardos de dólares, pasando de 40,4 millardos en 1997 a 36,2 millardos en 1998- tras tres años de aumento sucesivo de las exportaciones. El volumen de la deuda, que crece a medida que se

acumulan los atrasos debido al empeoramiento de la capacidad de servicio de la deuda, pone de manifiesto el carácter insostenible de la excesiva carga de la deuda que soportan los PMA y la necesidad urgente de abordar esa cuestión. Un alivio considerable de la deuda liberaría los escasos recursos tan necesitados, lo que impulsaría las inversiones en el desarrollo humano y social y, por ende, mejoraría las perspectivas para las corrientes de capital privado.

87. La Iniciativa en favor de los países pobres muy endeudados (PPME) es hasta la fecha el primer paso decisivo adoptado por la comunidad internacional para abordar los problemas de la deuda de los países más pobres mediante un enfoque holístico. Entre los PPME se cuentan 29 de los PMA. La posibilidad de acogerse a esa Iniciativa para el alivio de la deuda se vincula con el cumplimiento de los compromisos de reforma y aplicación de la estrategia de reducción de la pobreza a que se hace referencia en los documentos nacionales de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP). Se ha anunciado ya que cuatro PMA (Mauritania, Mozambique, la República Unida de Tanzania y Uganda) reúnen las condiciones necesarias para acogerse a un alivio de la deuda complementario en virtud de los criterios modificados de la Iniciativa ampliada en favor de los países pobres muy endeudados. Se calcula que esos cuatro países recibirán ayuda por valor de unos 10,5 millardos de dólares como alivio complementario de la deuda otorgado a los PPME, además del concedido por los mecanismos tradicionales. En valores actuales, la reducción de la deuda en favor de esos cuatro países oscila entre un 40% (en el caso de Uganda) y un 70% (en el caso de Mozambique) de la deuda pendiente. Por lo que respecta a otros tres PMA -Benin, Burkina Faso y Malí-, se ha llegado a la fase de decisión con arreglo al plan inicial, por lo que sus necesidades de alivio de la deuda se evaluarán con arreglo al sistema ampliado. En la categoría de los PPME figuran 29 de los PMA, 15 de los cuales están a la cabeza del grupo de los PPME y confían en reducir en los próximos años su endeudamiento externo a niveles sostenibles.

88. El progreso lento y la financiación insuficiente son los dos problemas principales con que se enfrenta la Iniciativa. Aunque la Iniciativa prosigue su avance, no lo hace al ritmo esperado, pese a las recientes mejoras del sistema. Los países que pueden acogerse al sistema -incluso los que cuentan con un largo historial de reforma de la política económica y de estrategias nacionales para la reducción de la pobreza- tendrán que esperar años para poder acogerse plenamente al alivio de la deuda en virtud del sistema. En la Cumbre de Colonia, celebrada en junio de 1999, se asumieron compromisos para un alivio de la deuda "más profundo, amplio y rápido" y una cancelación más importante de las deudas por concepto de la asistencia oficial para el desarrollo (AOD), lo que condujo a la adopción, a finales de ese año, de la Iniciativa ampliada en favor de los PPME. Desde entonces, varios de los principales donantes han anunciado la condonación total de la deuda en virtud de esa iniciativa, que hace extensivo el alivio de la deuda a las reclamaciones no relacionadas con la AOD de los PPME que reúnan las condiciones establecidas, según lo anunciaron recientemente los Ministros de Finanzas del G7 y los gobernadores del Banco Central en Washington.

89. En la Declaración de la segunda Reunión Ministerial de los PPME, aprobada en Ginebra el 7 de junio de 2000, figuran varias sugerencias para mejorar aún más la Iniciativa ampliada en favor de los PPME, que se refieren a las condiciones que deben reunir los países para acogerse a la Iniciativa, las contribuciones a las necesidades financieras de los PPME, las nuevas necesidades de financiación, la estabilidad en condiciones de estrés, la previsibilidad de las obligaciones financieras y la adicionalidad de los recursos. En cuanto a los DELP, los Ministros convinieron en que el proceso despierta esperanzas en todos los sectores de la sociedad y que es preciso satisfacer esas esperanzas. A este respecto, señalaron la importancia de disponer en fecha temprana de los recursos de los donantes para satisfacer algunas de esas esperanzas.

90. En lo que se refiere a la deuda exterior, la situación de los PMA sigue siendo precaria en la medida en que son inciertas las posibilidades de diversificación y crecimiento de las exportaciones de esos países, sigue disminuyendo la AOD, sigue siendo limitado el acceso de esos países a unos recursos financieros no relacionados con la AOD y esos países siguen soportando la carga de una deuda acumulada. Algunos de los PMA quizá puedan alcanzar una situación sostenible en lo que respecta a la deuda y salir del grupo de los PPME en los próximos años, pero es preciso acelerar la aplicación del plan, y adoptar nuevas políticas en favor de los países que no tengan probabilidades de obtener un beneficio inmediato, incluidos los PMA no pertenecientes a los PPME, a fin de garantizar que los PMA superen la onerosa carga de la deuda y destinen los recursos liberados al desarrollo económico y social y a la lucha contra la pobreza.

#### *Preguntas*

- ¿Qué lecciones pueden extraerse de las estrategias de alivio de la deuda externa del decenio de 1990? ¿Hasta qué punto es adecuada la Iniciativa en favor de los PPME para resolver el problema desde el punto de vista de los PMA? Ello se refiere a los criterios de inclusión de los países, así como a la importancia que tiene para los PMA la deuda contraída al margen del Club de París. Con la transformación del Servicio reforzado de ajuste estructural (SRAE) en el Servicio para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza (SCLP), ¿qué repercusiones tiene vincular el alivio de la deuda a la reducción de la pobreza? ¿Es posible reducir la pobreza únicamente a través de medidas nacionales? Si la atención se concentra en el problema de la deuda de los PPME, se corre el riesgo de que los donantes contrarresten el alivio de la deuda con la reducción de las corrientes netas. ¿Cómo se puede garantizar la adicionalidad de las contribuciones y mantener los programas de ayuda?
- ¿Cuáles son los medios más eficaces para impedir que las futuras corrientes den lugar a una deuda imposible de reembolsar?

### *Inversiones extranjeras directas*

91. Las inversiones extranjeras directas constituyen un poderoso instrumento para reforzar las capacidades productivas y tecnológicas locales. Sin embargo, la contribución de esas inversiones a los PMA sigue siendo reducida. Para el conjunto de los PMA, las inversiones extranjeras directas representan cerca del 14% de los ingresos por concepto de AOD (1997) y el 1,5% de las inversiones extranjeras directas destinadas a los países en desarrollo. Ello se debe en parte a las características estructurales de las economías de los PMA, en que están poco desarrollados los mercados financieros, es incompleta la información de que disponen los posibles inversionistas y son elevados los riesgos de las inversiones a largo plazo. La mayoría de las corrientes de inversiones extranjeras directas a los PMA se destinan a las industrias extractivas (industria petrolífera e industria minera) y, de un modo general, a la explotación de los recursos naturales, que representan una parte importante de las exportaciones de productos primarios.

92. Se advierten importantes disparidades entre las regiones y entre los distintos PMA por lo que se refiere a las corrientes de inversiones extranjeras directas. Entre 1980 y 1997 se produjo una importante redistribución geográfica de las inversiones extranjeras directas entre los PMA tanto en el plano interregional como intrarregional. En 1997 los PMA africanos aún recibían la proporción más elevada de todas las inversiones extranjeras directas de todos los países menos adelantados, si bien esa proporción era considerablemente más baja que en 1980 (el 65% frente al 85%). Con todo, la parte correspondiente a los PMA africanos en las inversiones extranjeras directas totales en África aumentó en cinco puntos porcentuales hasta alcanzar el 17% durante el mismo período. Entre tanto, la parte correspondiente a los PMA asiáticos en el total de las inversiones extranjeras directas en los PMA pasó del 8% al 31%, aunque, por término medio, la proporción de los PMA asiáticos en el total de las inversiones extranjeras directas en Asia se mantuvo por debajo del 1%. La parte correspondiente a los cinco PMA insulares del Pacífico en el total de las inversiones extranjeras directas en todos los PMA se mantuvo en torno al 3% a lo largo de ese período. En 1997 los PMA insulares del Pacífico contaban con las inversiones extranjeras directas más elevadas per cápita -57 dólares- frente a 32 dólares para los PMA africanos y 22 dólares para los PMA asiáticos.

93. Se ha observado que los recientes aumentos relativos de las inversiones extranjeras directas en los PMA africanos tienen que ver más bien con la explotación de recursos que con la apertura de mercados. Las corrientes de capital privadas no han sido sino una fuente marginal de los recursos necesarios para satisfacer las necesidades financieras de los PMA. La débil base económica de muchos de esos países, y los elevados riesgos que representa, hacen que el volumen de esas corrientes sea demasiado pequeño como para llenar el vacío dejado por la AOD, que sigue disminuyendo.

94. Dado que los mercados de los PMA son débiles e ineficientes también justifica la intervención del Estado para apoyar y alentar a los inversionistas privados. Una orientación cuidadosa de las inversiones extranjeras privadas hacia las industrias locales potencialmente competitivas puede servir de complemento a las capacidades locales y reforzarlas. Los organismos oficiales y los grupos industriales/asociaciones empresariales de los países inversores y receptores de las IED pueden desempeñar, en tales circunstancias, un papel decisivo de apoyo a la inversión privada.

95. En la mayoría de los PMA, los mercados financieros no están suficientemente desarrollados, la información de que disponen los posibles inversionistas es incompleta y los riesgos que se atribuyen a las inversiones a largo plazo son elevados. Al garantizar algunos de los riesgos no comerciales de los inversionistas extranjeros, los organismos multilaterales pueden desempeñar un papel importante movilizándolo directamente el capital privado, prestando asesoramiento y asistencia técnica en relación con la realización de proyectos y facilitando información a los posibles inversores y prestamistas. A este respecto, las guías de inversiones que está preparando la secretaría de la UNCTAD para los PMA deberán servir para destacar las posibilidades de inversión extranjera directa en esos países. La Corporación Financiera Internacional (del grupo del Banco Mundial), el Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones, los bancos regionales de desarrollo y los donantes bilaterales cuentan con una estimulante oportunidad de establecer mecanismos especiales de apoyo para los PMA y, por ende, aportar una importante contribución a este respecto.

#### *Preguntas*

- ¿Qué pueden hacer los PMA para mejorar las entradas de capital privado?
- ¿Qué apoyo puede prestar la comunidad internacional a los PMA con el fin de elaborar estrategias que permitan atraer las inversiones extranjeras directas a los sectores principales, en especial a la agricultura? ¿Qué medidas pueden adoptar los países desarrollados inversores para promover las corrientes de inversión extranjera directa a los PMA?
- ¿Qué consecuencias tiene para la política nacional el hecho de que las reformas económicas no son condición suficiente para atraer esas corrientes? ¿Qué políticas internacionales se necesitan para rectificar las deficiencias propias de los mercados de capital internacionales? ¿Hasta qué punto pueden las corrientes de capital privado sustituir a la AOD habida cuenta de sus distintos efectos sobre el desarrollo? ¿Cómo puede lograrse que la AOD y las inversiones extranjeras directas sean más complementarias entre sí?
- ¿Son suficientes los actuales regímenes de incentivos a las inversiones en los PMA para atraer inversiones extranjeras directas? ¿Permiten esos regímenes compensar la acción de otros factores que crean un clima desfavorable a las inversiones?
- ¿Qué recomendaciones de modificación de la política podrían considerar los países inversores y su sector empresarial para encauzar las inversiones privadas directas hacia los sectores prioritarios de los PMA?

#### *Acceso a los mercados*

96. Reconociendo el papel fundamental desempeñado por el comercio en los esfuerzos de desarrollo de los PMA, el Programa de Acción destacaba la importancia decisiva de que todos los países contribuyeran a desarrollar un sistema comercial multilateral más abierto, fiable y duradero. El Programa de Acción ponía asimismo de relieve la importancia del sistema para mejorar el acceso a los mercados en cuanto medio eficaz de promover el crecimiento y el desarrollo de los PMA. A ese respecto, el Programa instaba a la adopción de medidas específicas, en particular un régimen de exención de derechos y sin aplicar contingentes para las exportaciones de los PMA, así como la adopción de normas de origen simplificadas y más flexibles.

97. En la UNCTAD X, los Estados miembros convinieron en que "deben mejorarse sobre una base lo más amplia y liberal posible las condiciones de acceso a los mercados para los productos agrícolas e industriales cuya exportación interesa a los PMA, y debe estudiarse urgentemente la propuesta de un posible compromiso de los países desarrollados de conceder acceso a los mercados en condiciones de exención de derechos y sin aplicar contingentes para la práctica totalidad de las exportaciones de los PMA, así como otras propuestas para potenciar al máximo el acceso de esos países a los mercados de los PMA. Deben estudiarse también las propuestas de que los países en desarrollo contribuyan a mejorar el acceso a los mercados de las exportaciones de los PMA".

98. Aun cuando los asociados comerciales de los PMA han adoptado varias iniciativas y medidas con miras a mejorar el acceso a los mercados de los productos cuya exportación interesa a los PMA, ello se ha hecho con frecuencia sobre una base bilateral y autónoma y ha ido a menudo acompañado de la imposición de condiciones

rigurosas al acceso en lo que respecta a los denominados "productos sensibles". La principal debilidad de la mayoría de esos acuerdos preferenciales ha consistido en la falta de previsibilidad y seguridad en lo referente a las condiciones previstas de acceso a los mercados. Salvo por lo que respecta a la Convención de Lomé y al sistema mundial de preferencias comerciales entre los países en desarrollo, cuyas condiciones de acceso a los mercados fueron negociadas y eran de carácter contractual y, por ende, previsibles, todos los demás instrumentos, incluido el Sistema Generalizado de Preferencias, eran unilaterales, autónomos y no contractuales y, por definición, imprevisibles. Actualmente está en curso en la OMC la primera iniciativa multilateral para establecer un enfoque multilateral negociado de la cuestión.

99. Por su parte, los PMA han señalado que su integración significativa y provechosa en la economía mundial y en el sistema multilateral de comercio requiere la adopción de medidas concretas por ellos mismos y por sus asociados en el desarrollo, a fin de abordar las limitaciones tanto de la oferta como de la demanda que afectan a su desempeño comercial. Figuran entre estas medidas la creación de la infraestructura física e institucional y el desarrollo de los recursos humanos, la utilización flexible de los instrumentos normativos pertinentes para fortalecer la competitividad de los sectores que revisten importancia estratégica para el desarrollo de su comercio, un acceso mejor y sin trabas a los mercados, incluido el acceso libre de derechos y sin contingentes para todos los productos cuya exportación interesa a los PMA, y normas de origen simplificadas que repercutan tanto en la capacidad de oferta como en las condiciones de demanda de importaciones.<sup>9/</sup>

100. Los PMA participan activamente con sus asociados comerciales en la OMC en los esfuerzos por garantizar para sus productos de exportación acceso a un mercado consolidado, exento de derechos y contingentes, lo cual, a su juicio, creará en los mercados mundiales el clima propicio y previsible necesario para inspirar la confianza de los inversores y, por tanto, aumentar las inversiones en sus países. El objetivo fundamental de los PMA en esas negociaciones es tratar de eliminar los obstáculos arancelarios (los máximos y la progresividad arancelaria) y no arancelarios. Éstos afectan las exportaciones en que suelen tener la mayor ventaja competitiva y de las cuales pueden, pues, derivar las ganancias comerciales más significativas. Dichas exportaciones ofrecen posibilidades de diversificación, pero se consideran "sensitivas" en virtud de las condiciones de acceso a los mercados existentes para los PMA, sean multilaterales o estén regidos por diversos sistemas preferenciales tales como la Convención ACP-UE de Lomé y la reciente Ley de los Estados Unidos de comercio y desarrollo de 2000.

101. Los Acuerdos de la Ronda Uruguay han respondido en cierta medida a algunas de las preocupaciones mencionadas por medio de disposiciones especiales a favor de los PMA, en particular la Decisión ministerial relativa a las medidas en favor de los países menos adelantados, aprobada en Marrakech en 1994. Sin embargo, la experiencia de los PMA en la aplicación de los Acuerdos de la Ronda Uruguay ha revelado una serie de dificultades, en particular la incapacidad de cumplir los requisitos de notificación y cumplir los plazos límite del período de transición y, sobre todo, sus graves limitaciones de capacidad para aprovechar las disposiciones sobre Trato especial y diferenciado en los Acuerdos. Por consiguiente, los PMA han subrayado que aunque se pueden derivar beneficios de un sistema comercial multilateral basado en normas en lo que se refiere a la transparencia, la no discriminación y la mejora de su competitividad, también han experimentado problemas en relación con los desequilibrios y las asimetrías en los Acuerdos de la OMC. En este contexto han determinado las siguientes limitaciones: escasez de personal cualificado, complejidad de las normas y estructuras de trabajo de la OMC, desconocimiento de las normas y falta de información completa sobre éstas, la incapacidad de mejorar los reglamentos internos, una deficiente infraestructura institucional y el alto costo de mantener misiones en Ginebra <sup>10/</sup>. Aunque las organizaciones internacionales han tomado una serie de iniciativas de cooperación técnica relacionadas con el comercio en un intento de mitigar estas dificultades, en particular por medio del Programa Integrado Conjunto CCI/UNCTAD/OMC de Asistencia Técnica en Determinados Países Menos

---

<sup>9/</sup> Informes de las reuniones regionales de expertos para los PMA como parte de los preparativos de la Tercera Conferencia de los PMA y el reto que supone la integración de los PMA en el sistema comercial multilateral: Seminario de Coordinación para Asesores Superiores de Ministros de Comercio de los PMA en relación con los preparativos de la Tercera Conferencia Ministerial de la Organización Mundial de Comercio (OMC).

<sup>10/</sup> *Ibíd.*

Adelantados de África y Otros Países Africanos (JITAP) y el Marco Integrado, todos los beneficios y posibilidades de estas iniciativas no han llegado a la mayoría de los PMA básicamente debido a las limitaciones financieras a que hacen frente las organizaciones en cuestión. La asistencia técnica relacionada con el comercio para la creación de capacidad comercial ha tenido efectos limitados y no es accesible para la mayor parte de los PMA a causa de la escasez de recursos disponibles y, más especialmente, la incertidumbre de la financiación. La mayor parte de la asistencia técnica relacionada con el comercio que prestan los seis organismos principales que participan en la aplicación del Marco Integrado se financia hoy día con cargo a recursos extrapresupuestarios.

102. Se ha reconocido que gracias a la aplicación de las medidas unilaterales de liberalización del comercio los PMA han contribuido de forma significativa al sistema multilateral de comercio. Por consiguiente, este reconocimiento debe plasmarse en una mayor liberalización del comercio en el contexto de la OMC.

103. La participación de los PMA en los acuerdos comerciales regionales contribuye también a su integración gradual en la economía mundial, ya que ofrece una oportunidad para "aprender a competir" en las condiciones más difíciles del mercado mundial. Durante las reuniones regionales de expertos los PMA destacaron, por tanto, la importancia de que las normas del comercio multilateral que rigen los acuerdos comerciales regionales contribuyan a una mayor flexibilidad para que los PMA se ajusten gradualmente a unos regímenes comerciales más competitivos.

104. Cabe observar que de los 48 países menos adelantados, 19 siguen estando fuera del sistema multilateral de normas comerciales de la OMC. Siete de esos países han solicitado ingresar en la OMC. Facilitar el proceso de ingreso de esos países debe considerarse un paso lógico de su integración en la economía mundial. Debe hacerse todo lo posible para garantizar que se simplifiquen los procedimientos de admisión, al tiempo que el grado de compromiso exigido a esos países no sea mayor que el que se aplica a los PMA que ya son miembros de la OMC.

#### *Preguntas*

- ¿Cuáles son los requisitos de un criterio multilateral creativo para mejorar las condiciones de acceso al mercado para los PMA que sea contractual y al mismo tiempo que respete el carácter del sistema comercial multilateral, no discriminatorio y basado en normas?
- Para no cancelar el objetivo mismo de un mejor acceso a los mercados ni anular los beneficios que se esperan de la eliminación de los obstáculos al acceso a los mercados para las exportaciones de los PMA, estos países esperarían que las políticas, en particular las medidas relacionados con el comercio de sus asociados comerciales y de las instituciones financieras internacionales, así como las normas del sistema comercial multilateral (por ejemplo, las medidas de alivio de la deuda, la aplicación de medidas no arancelarias, monetarias y de política fiscal, etc.), den señales positivas que apoyen y alienten los esfuerzos por construir y ampliar la capacidad de oferta. Debe someterse a un serio examen la manera de mejorar la coherencia de esta política. ¿Cómo se conseguirá aumentar las sinergias entre las medidas internacionales de apoyo para los PMA en el ámbito del alivio de la deuda, la asistencia y los regímenes de comercio internacional?
- ¿Cómo se puede hacer para que los recursos destinados a la asistencia técnica para las medidas relacionadas con el comercio sean más previsibles: mediante su financiación con cargo a los presupuestos ordinarios de dichos organismos, la racionalización de los programas para la creación de capacidad comercial en los programas generales de desarrollo nacional o por conducto de fondos fiduciarios de donantes que se repongan periódicamente?
- La calidad y la eficacia de la asistencia técnica relacionada con el comercio para la creación de capacidad comercial dependen de una política comercial bien formulada como parte integrante del marco general de política macroeconómica. La política comercial también es una parte esencial del sistema de la política de inversiones. ¿Puede considerarse que sea un ámbito en que hay que centrarse en los muchos PMA que todavía no han definido una política comercial nacional?

#### **D. Conclusiones**

105. Al emprender el examen general a medio plazo de la aplicación del Programa de Acción, la Reunión de alto nivel de 1995 concluyó que "en resumen, durante la primera mitad del decenio de 1990 en la mayoría de los PMA no se han realizado los progresos necesarios en la consecución del objetivo global del Programa de Acción. Con todo, se han registrado progresos alentadores en un número considerable de PMA gracias a la ejecución de políticas apropiadas. Más aún, es probable que los procesos en curso de mundialización y liberalización de la economía tengan profundas repercusiones para el futuro desarrollo de los PMA: esos procesos, que ofrecen grandes oportunidades de crecimiento y desarrollo, también encierran riesgos de inestabilidad y marginación. Como los PMA han realizado progresos limitados en la superación de las limitaciones estructurales, de las insuficiencias infraestructurales y del sobreendeudamiento, la promoción y diversificación del sector empresarial y de las exportaciones, la atracción de inversiones extranjeras y la creación de una base tecnológica suficiente, habrán de hacer frente a la mundialización y la liberalización desde una situación de dificultad".

106. Por lo general esta evaluación ha sido reiterada en las revisiones anuales de los progresos en la aplicación del Programa de Acción por la Asamblea General, la Junta de Comercio y Desarrollo de la UNCTAD y las reuniones ministeriales de expertos de alto nivel de los PMA.

107. Naturalmente, el panorama poco alentador descrito no debe enmascarar el progreso alcanzado por una serie de PMA en diversos ámbitos durante el decenio de 1990. El éxito más notable es el de Botswana, que es el único país que en 1994 dejó de ser país menos adelantado desde que en 1971 se creó esa categoría. Otros cuatro países menos adelantados -Cabo Verde, Maldivas, Samoa y Vanuatu- han logrado avances importantes en su desarrollo socioeconómico y están a punto de abandonar esa categoría. Es un testimonio elocuente de la pertinencia del principio de responsabilidad compartida y asociación fortalecida en que se apoya el Programa de Acción y de los efectos de la aplicación de políticas macroeconómicas propicias por parte de los PMA y un medio externo que las apoya. Es de esperar que unos esfuerzos más intensos de los PMA y de sus asociados en el desarrollo permitan a más PMA abandonar esa categoría hacia finales del decenio.

## **II. Marco de Aplicación:**

### **Temas basados en la experiencia derivada de los acuerdos para la aplicación, el seguimiento y la supervisión del Programa de Acción**

108. En el Programa de Acción se destaca que unos mecanismos eficaces de seguimiento y supervisión deben apoyar las medidas de desarrollo de los PMA y son una clave para la aplicación fructífera del Programa.

#### **A. Lecciones derivadas de la aplicación a escala nacional**

109. En el contexto de la formulación de un nuevo Programa de Acción habrá que examinar tres enseñanzas que se han obtenido en el marco de aplicación, seguimiento y supervisión del Programa de Acción en el decenio de 1990. Éstas, como se indica en el informe de 1999 sobre los PMA, están relacionadas con: i) el reconocimiento de las circunstancias concretas de cada PMA y la necesidad de fundamentar el Programa de Acción General en la evaluación de las dificultades, las oportunidades y las posibilidades a escala nacional; ii) la necesidad de formular más claramente el marco de aplicación y el mecanismo institucional para la supervisión, la coordinación y la evaluación; y iii) la nueva función del Estado en la formulación y aplicación de las reformas de política y de los programas de desarrollo económico, en particular la función cada vez más importante de los agentes no estatales en el proceso de mundialización de la economía.

110. Como parte de los preparativos para las dos últimas Conferencias de las Naciones Unidas sobre los PMA, éstos prepararon memorandos por países sobre su desempeño social y económico y sus necesidades de financiación externa, en particular el alivio de la deuda y cuestiones comerciales, que sirvieron de base para la evaluación de la situación socioeconómica de los PMA y constituyeron insumos para las políticas y medidas, incluidas las medidas de apoyo internacional, negociadas en ambas conferencias. Un defecto de este proceso fue que no se llevó más allá de las Conferencias para traducir los programas generales de acción en programas de acción a escala nacional. Debido a este desfase la aplicación de las metas mundiales convenidas en el Programa de Acción era difícil de relacionar con las situaciones nacionales. Además, esto hizo más difícil la movilización de recursos, ya que los elementos del Programa de Acción no se habían especificado a escala nacional y sectorial. En el contexto de la tercera Conferencia sobre los PMA, es importante que el proceso preparatorio en curso a nivel nacional no termine al concluir la Conferencia sino que se utilice para traducir el nuevo Programa de Acción en programas de acción nacionales para cada uno de los países menos adelantados.

### *Preguntas*

- ¿En qué medida las políticas y las acciones contenidas en el Programa de Acción se integraron en las políticas y acciones nacionales en los PMA? ¿Cómo se pueden utilizar las enseñanzas obtenidas para mejorar la relación entre el nuevo Programa de Acción y el establecimiento de políticas de desarrollo a escala nacional?
- ¿Cuál sería la manera más eficaz de traducir los resultados de la Conferencia en programas de acción a escala nacional?
- ¿En qué medida los donantes han utilizado el Programa de Acción para el decenio de 1990 como marco para la cooperación para el desarrollo? ¿Qué medidas hay que adoptar para garantizar que el nuevo Programa de Acción sea considerado por los donantes como un marco eficaz de cooperación para el desarrollo en el decenio actual?
- ¿Cuál es la mejor manera de lograr que los diversos agentes en la sociedad, incluidas las organizaciones no gubernamentales, los círculos empresariales, las mujeres y los pobres, participen en este proceso?
- ¿Cómo pueden participar en este proceso las organizaciones multilaterales y los donantes bilaterales y no gubernamentales?
- ¿Qué tipo de apoyo financiero y técnico necesitarán los PMA a este respecto?

## **B. Lecciones derivadas del examen y la supervisión del Programa**

### *A escala nacional*

111. Un proceso más sólido de examen por países se consideró el medio principal para establecer un diálogo de política y coordinar las medidas de asistencia de los asociados en el desarrollo con los programas de desarrollo de los PMA, así como la movilización de los recursos necesarios para su aplicación. Se estimó que los PMA eran los responsables principales por la formulación y aplicación eficaz de las políticas y prioridades nacionales para su crecimiento y desarrollo. Los mecanismos como las mesas redondas del PNUD y los grupos consultivos del Banco Mundial se calificaron de elemento fundamental del proceso para traducir los principios y los compromisos del Programa de Acción en medidas concretas a escala nacional. Se estimó que un proceso eficaz de examen nacional requería una capacidad eficaz económica y técnica para llevar a cabo la necesaria elaboración y coordinación de las políticas.

112. En el informe de 1999 sobre los PMA se señala que, por diversas razones, las mesas redondas y los grupos consultivos a nivel de los países (que son un indicador del éxito del diálogo político entre los gobiernos y los donantes, así como de la coordinación y la movilización de recursos) no incluían a todos los PMA, no se organizaban de manera sistemática, no siempre lograban movilizar fondos suficientes y no abordaban adecuadamente la deuda de los PMA. De hecho, esas reuniones no guardaban relación directa con el Programa de Acción del que supuestamente eran la piedra angular. El PNUD hizo un estudio de la contribución del mecanismo de mesas redondas a la reforma de la política económica, la movilización de recursos y la gestión de la cooperación y coordinación para el desarrollo. Según él hay un interés activo y productivo por las actividades anteriores a las mesas redondas y las de las mesas redondas propiamente dichas, interés que, sin embargo, no se corresponde con medidas ulteriores. El seguimiento ha sido deficiente y se ha supervisado poco la evaluación de la aplicación de las políticas y los programas relacionados con las promesas de recursos. La gran rotación de personal entre los directivos de los países y la representación local de los donantes ha provocado una pérdida de continuidad y de un seguimiento inteligente. La situación ha impedido que se saque partido de la experiencia de las mesas redondas para las futuras actividades de coordinación de la ayuda.

113. De modo similar, el Banco Mundial realizó un examen de la coordinación de la ayuda. La conclusión general del proyecto de examen de noviembre de 1999, que se preveía publicar en su versión definitiva en julio de 2000, es que la comunidad del desarrollo se ha beneficiado del apoyo del Banco para la coordinación de la ayuda, pero aún queda mucho por hacer para alcanzar el viejo objetivo de poner el proceso bajo la dirección de los propios países. En el examen se pide que se revise la política operacional del Banco. Se destaca la necesidad

de una nueva política operacional, procedimientos actualizados del Banco y ejemplos de buenas prácticas, en total consonancia con los principios del Marco Integral de Desarrollo. En el examen se recomienda que cada equipo o departamento del Banco en los países que apoye a un grupo consultivo (o un mecanismo similar) coopere con el gobierno y otros copartícipes en el desarrollo con miras a formular una estrategia para ayudar al país de que se trate a asumir la dirección de las actividades de gestión y coordinación de los recursos de la asistencia. Deberán tenerse en cuenta factores tales como la capacidad y el grado de compromiso para elaborar una estrategia y plazos apropiados para cada país. En cada estrategia se debería demostrar de qué manera el Banco y otros asociados:

- ayudarán al gobierno a reforzar su capacidad de gestión y coordinación de la ayuda;
- concluirán un acuerdo de asociación con los donantes en que se delimiten las responsabilidades mutuas y las propias;
- convendrán en principios y procedimientos de coordinación (como la adhesión a los esfuerzos de los propios países para hacer más coherente y selectiva la aplicación de los recursos de la asistencia; y
- presentarán un plan para realizar misiones conjuntas de seguimiento y evaluación con otros donantes, a fin de reducir los costos de suministro de la ayuda que impiden que los países dirijan el proceso.

114. En el examen se destaca la importancia del seguimiento, tanto para informar sobre los progresos realizados como para determinar los obstáculos que entorpecen esos progresos. Se recomienda que el Banco elabore un número limitado de indicadores para determinar y vigilar el grado en que los países receptores van asumiendo la gestión y coordinación del uso de los recursos procedentes de la asistencia.

#### *En el ámbito regional*

115. En el ámbito regional la Comisión Económica para África (CEPA) y la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP) han realizado exámenes periódicos de los progresos realizados en la aplicación del Programa de Acción, pero no han podido organizar reuniones de grupos regionales, como se pide en el Programa de Acción, para mejorar y reforzar los acuerdos de cooperación existentes en los ámbitos regional y subregional. En el caso de los PMA africanos, el examen a nivel regional se vio menoscabado en cierta medida por la supresión, como parte de la reestructuración de la CEPA, del Grupo de Expertos sobre los PMA africanos y la Conferencia de Ministros de los PMA africanos.

#### *En el ámbito mundial*

116. En el ámbito mundial la Asamblea General, las distintas conferencias de la UNCTAD y la Junta de Comercio y Desarrollo de la UNCTAD realizaron exámenes periódicos de los progresos realizados en la aplicación del Programa de Acción. En 1995 se organizó la Reunión de alto nivel sobre el examen mundial de mitad de período de la aplicación del Programa de Acción. Esas reuniones han permitido aumentar la presencia de los PMA y centrar la atención de la comunidad internacional en la crítica situación de éstos. Un resultado positivo de ello fue la convocación por la OMC de la Reunión de Alto Nivel sobre Iniciativas Integradas para el Fomento del Comercio de los Países Menos Adelantados, en 1997. La Reunión adoptó el Marco Integrado y brindó a los interlocutores comerciales de los PMA la oportunidad de anunciar ofertas de acceso a los mercados nuevas y adicionales.

117. Uno de los eslabones más débiles del mecanismo de aplicación ha sido la falta de organización de las evaluaciones sectoriales por las organizaciones y los organismos que había pedido la Asamblea General en su resolución 45/206.

#### *Preguntas*

- ¿En qué medida puede atribuirse la falta de progresos en la aplicación del Programa de Acción para el decenio de 1990 a la ineficacia de los mecanismos de supervisión y seguimiento o a las deficiencias de los elementos del Programa?

- ¿En qué medida las mesas redondas y las reuniones de los grupos consultivos a nivel de los países han logrado traducir los objetivos globales del Programa de Acción en objetivos y planes de acción nacionales? ¿En qué medida esos mecanismos han logrado movilizar recursos? ¿Por qué esas reuniones no guardaron relación con el Programa de Acción, del que eran supuestamente la piedra angular?
- ¿Cómo puede establecerse la vinculación entre el Programa de Acción Mundial y los programas de acción nacionales para supervisar eficazmente el cumplimiento de los compromisos mundiales? ¿Es posible supervisar los resultados de la aplicación sin esa vinculación funcional?
- ¿Cómo podría mejorarse el seguimiento y la supervisión de la aplicación del nuevo Programa sobre la base de la experiencia del decenio de 1990?
- ¿Qué papel desempeñaron los organismos y organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, las instituciones financieras internacionales y las organizaciones internacionales en la aplicación del Programa de Acción? ¿Se incorporaron los objetivos y prioridades del Programa de Acción en los programas de trabajo de esas organizaciones?
- ¿Se otorgó la debida prioridad a los PMA en las conferencias mundiales celebradas en el decenio de 1990? Si la hubo, ¿cuál fue la vinculación entre el Programa de Acción y los resultados de esas conferencias mundiales?
- ¿Cómo pueden desempeñar las comisiones regionales de las Naciones Unidas un papel más activo en la aplicación y supervisión del nuevo Programa de Acción? ¿Cuáles son los mecanismos para desempeñar ese papel dinámico? ¿Cuáles son las consecuencias en lo que respecta a los recursos?
- En el Programa de Acción se recomendaba constituir en cada PMA una estructura para mejorar su papel de coordinación de la ayuda, con el grupo coordinador nacional en el ápice, apoyado por grupos sectoriales, subsectoriales y de aplicación establecidos en los PMA. ¿Qué conclusiones pueden extraerse de la experiencia de los PMA en esa esfera?
- ¿Qué vínculos se han establecido en el ámbito nacional con las organizaciones no gubernamentales nacionales y extranjeras que trabajan en el país para aprovechar la experiencia y los conocimientos de esas organizaciones?

### **III. Elementos generales de una nueva asociación para el desarrollo para el período 2001-2010**

118. En la declaración que formuló ante la X UNCTAD el Secretario General de las Naciones Unidas destacó la necesidad de dar una orientación y un sentido nuevos a la política económica para resolver los multifacéticos problemas de marginación a que tienen que hacer frente los PMA en la economía mundial y mejorar su integración. En efecto, el Secretario General preguntó lo siguiente: "¿Qué podemos hacer, colectivamente, para permitir que los países menos adelantados... ocupen el lugar que les corresponde en el ascensor del crecimiento mundial?... ¿Es posible que sea el momento propicio para un Nuevo Pacto Mundial [en favor de esos países]?". El Secretario General de la UNCTAD y Secretario General de la Tercera Conferencia sobre los Países Menos Adelantados, Sr. Rubens Ricupero, declaró que por sí misma la mundialización no estrechará la brecha entre ricos y pobres sino que, por el contrario, esa brecha continuará ensanchándose, lo que hace aún más urgente resolver de manera integral los problemas de los PMA. También declaró que en última instancia la comunidad internacional será juzgada por la forma en que trate a esos países, que son sus miembros más vulnerables. Se ha afirmado antes que el nuevo Programa de Acción, que incluirá las prioridades de los PMA para el decenio, deberá ser lo suficientemente flexible como para adaptarse a los acontecimientos que puedan producirse en la economía mundial y hacer frente a los problemas de los PMA en el siglo próximo. Aún más importante es la necesidad que existe de establecer claramente las aspiraciones y los objetivos, así como hacer promesas concretas de recursos y determinar puntos de referencia claros que permitan evaluar si se han alcanzado los objetivos en los plazos determinados.

119. El análisis de la labor realizada en el pasado ha aclarado los obstáculos más importantes al logro efectivo de las metas y objetivos del Programa de Acción. Sobre esa base, en el marco del proceso preparatorio de la

Conferencia debe establecerse un nuevo conjunto de prioridades para el decenio con miras a lograr el desarrollo sostenible de los PMA y su integración progresiva y provechosa en la economía mundial.

120. Las propuestas que se formulan a continuación podrían considerarse como un marco general que sirva de base para determinar los elementos que han de ser incluidos en un nuevo programa de acción por los propios PMA y sus copartícipes en el desarrollo:

**A. Por su parte, los PMA podrían considerar lo siguiente:**

- Reformas normativas e institucionales que permitan crear un entorno socioeconómico y político adecuado para transformar la base social y productiva del desarrollo de modo que pueda darse un desarrollo sostenible, equitativo y equilibrado en cuanto al género. Esa política también debería contribuir a reducir o suprimir los déficit presupuestarios o de la balanza de pagos, mejorar la eficiencia de la utilización de los recursos, promover la movilización de los recursos nacionales y mejorar la contribución al PIB de sectores importantes de las economías de los PMA;
- Políticas y medidas que permitan desarrollar, ampliar y transformar su base económica y constituir y fortalecer vínculos entre los sectores de la producción, los servicios y la infraestructura;
- Prácticas eficaces de conservación del medio ambiente precedidas o acompañadas por programas eficaces de generación de ingresos que satisfagan las necesidades básicas de la población, adopten procesos de producción más inocuos para el medio ambiente y adquieran la tecnología y los recursos necesarios a tal fin;
- La inversión en empresas exportadoras y en la adopción de políticas coherentes que garanticen la eficiencia, la rentabilidad y la competitividad mundial.
- Políticas y medidas concretas para mejorar la eficacia de la AOD en el aumento de la capacidad productiva de sus economías y superar la fatiga e incluso el escepticismo que han llegado a asociarse a la AOD.
- El desarrollo de los recursos humanos, en particular para aumentar la prestación y mejorar la gestión de los servicios sociales, incluidos los de enseñanza primaria y de atención de la salud, así como para mejorar su calidad.
- Medidas para movilizar y hacer participar plenamente a la mujer como agente y beneficiaria del proceso de desarrollo.

**B. Los copartícipes en el desarrollo de los PMA podrían considerar lo siguiente:**

- Los que aún no lo hayan hecho, comprometerse a cumplir el viejo compromiso (1981) de destinar el 0,15% de su PNB a los PMA a título de AOD y un número mayor de donantes, tratar de alcanzar el objetivo del 0,20%;
- Conceder un alivio rápido, profundo y más extensivo de la deuda;
- Alcanzar un general consenso para proporcionar un acceso seguro, exento de derechos y no sujeto a contingentes a todos los productos procedentes de los PMA;
- Implantar mecanismos en los países de origen de las inversiones y arreglos institucionales nuevos y más eficaces para aumentar las IED y otras corrientes de capital a los PMA;
- Apoyar los programas de fomento de la empresa en los PMA mediante, además de la mejora del acceso a los mercados, medidas destinadas a mejorar el acceso a las finanzas, la tecnología y el desarrollo tecnológico;

- Implantar mecanismos eficaces para hacer frente a las fluctuaciones de los precios de las exportaciones de productos básicos de los PMA;
- Implantar mecanismos viables y arreglos institucionales para la prevención, preparación y mitigación en materia de desastres;
- Apoyar los esfuerzos de los PMA para incorporar las políticas y los problemas ambientales en sus planes nacionales de desarrollo y fomentar la transferencia de tecnología y conocimientos para mejorar la formulación de las políticas, sobre la base de las condiciones y prioridades nacionales;
- Apoyar los proyectos y programas de carácter regional y subregional que se determinen en las mesas redondas regionales que se organizarán durante la Conferencia;
- Contraer compromisos concretos para financiar los programas de acción nacionales;
- Prestar apoyo financiero y técnico para mejorar los sistemas de transporte en tránsito;
- Prestar una importante asistencia financiera y técnica para apoyar los esfuerzos destinados a resolver conflictos, así como rehabilitar la capacidad productiva en la infraestructura, reconstruir las instituciones sociales y económicas del Estado y lograr la recuperación de la economía.

121. En el Panorama general del Informe sobre los Países Menos Adelantados de 1999, el Secretario General de la UNCTAD y Secretario General de la Tercera Conferencia sobre los Países Menos Adelantados formuló una serie de propuestas de políticas para mejorar la capacidad productiva y la competitividad de los PMA que guardan relación con varias propuestas formuladas anteriormente. La transformación prevista creará vínculos entre la industria y la agricultura, engendrando así una producción y exportaciones eficientes y diversificadas y aumentando el valor añadido manufacturero del comercio de exportación de los PMA. Éstos y sus copartícipes en el desarrollo deben centrar la atención y los recursos en las esferas que promuevan los vínculos internos y, por consiguiente, la integración de los sectores económicos de los PMA. Éstas figuran en el anexo del presente documento. Naturalmente, el acento de las políticas variará de un PMA a otro en función de las peculiaridades de cada cual, como el nivel de desarrollo, las ventajas comparativas estáticas y dinámicas y las limitaciones físicas o geográficas.

## Anexo

### Políticas para aumentar la capacidad productiva y la competitividad de los PMA

1. La baja capacidad productiva de los países menos adelantados obedece a deficiencias estructurales como son la escasa capacidad directiva, el poco desarrollo institucional y tecnológico y la falta de capacidad tecnológica, así como a la existencia de transportes, comunicaciones y trámites de aduanas ineficientes que obstaculizan el comercio. Además de los problemas de determinación de los precios, estos factores influyen bastante en la falta de competitividad de buena parte del comercio interior y de exportación de los países menos adelantados. Aunque los programas de ajuste estructural que varios países menos adelantados aplican desde comienzos del decenio de 1980 han abordado con mayor o menor fortuna los factores relacionados con los precios, no han contribuido mucho a superar las deficiencias estructurales de esos países.
  2. Para comprender el problema de desarrollo de los países menos adelantados hay que tener en cuenta que algunos instrumentos normativos específicos, como las medidas de protección de industrias incipientes y los incentivos fiscales a que recurren las economías de Asia sudoriental que empiezan a industrializarse, son contrarios a las reglas de la OMC o sólo son aplicables en ciertos casos y con ciertas condiciones. Las directrices que los países menos adelantados deben seguir para aumentar su capacidad productiva y su competitividad se analizan desde el punto de vista sectorial y multisectorial. La estrategia general de desarrollo de los países menos adelantados consiste en reorientar los incentivos hacia el sector de los productos comercializables a fin de producir mejor para los mercados interiores y exteriores y responder así a la creciente competencia en los mercados mundiales.
  3. Consecuentemente, hay que establecer políticas macroeconómicas que permitan alcanzar a largo plazo la estabilidad macroeconómica y fomenten la orientación de la economía al exterior y la diversificación de las exportaciones. Es necesario un conjunto de políticas macroeconómicas complementarias que fomenten los recursos humanos y la capacidad tecnológica y refuercen las instituciones y la infraestructura física para que aumente la capacidad productiva y la competitividad. Hay que elaborar y aplicar políticas de fomento de la eficiencia comercial en colaboración con tres agentes principales, a saber, el gobierno, los proveedores de servicios y los comerciantes. Dada la falta de empresas medianas, es necesario un programa coherente que favorezca el crecimiento de las empresas, de microempresas a pequeñas empresas y de éstas a empresas medianas, de manera que aumente la masa crítica de empresas internas de tipo medio.
  4. Además, los países menos adelantados tienen que adoptar políticas sectoriales si quieren que las ventajas comparativas estáticas y dinámicas de los diversos sectores redunden en una base de exportaciones diversificada y en el incremento de la producción y exportación de bienes y servicios con valor añadido.
- i) Agricultura y pesca**
5. Las políticas recomendadas respecto de la agricultura se basan en dos razones principales. En primer lugar, a pesar del lento crecimiento de la demanda mundial de importaciones y el tradicional declive de los precios reales de los productos básicos, los países menos adelantados podrían obtener más divisas de estos productos intensificando la productividad y la competitividad del sector agrícola. En segundo lugar, los países menos adelantados tienen que intensificar los programas de diversificación de las exportaciones a fin de aumentar y mantener estables sus ingresos procedentes del comercio. Para ello podrían aprovechar la gran demanda mundial de productos específicos como el pescado y los productos pesqueros y ciertas frutas naturales y transformadas, verduras y frutos secos, especias y hortalizas.
  6. Para lograr estos objetivos, los países menos adelantados tienen que adoptar una estrategia compleja de desarrollo agrícola que les permita diversificar su producción teniendo en cuenta las oportunidades existentes y los costos comparativos a largo plazo. La estrategia comprendería la utilización de técnicas adecuadas de riego complementario en la agricultura de secano, una mayor investigación de los suelos y los recursos hídricos, la realización de reformas institucionales y del mercado en relación con la oferta de insumos y productos agrícolas y la solución de las deficiencias de infraestructura para favorecer la productividad agrícola. Para que su agricultura sea más competitiva los países menos adelantados tendrán que hallar nuevos modos de extender el crédito a los agricultores, sobre todo a los pequeños agricultores, mejorar los servicios rurales y eliminar la

discriminación por razón de sexo respecto de la propiedad de la tierra, los recursos financieros, los insumos agrícolas y los servicios de extensión.

7. En cuanto a la pesca y la silvicultura, los países menos adelantados tienen que establecer mecanismos de vigilancia de los recursos a fin de prevenir la explotación excesiva y la degradación consiguiente de los ecosistemas. Convendría que hicieran estudios que sirvieran de base para adoptar las medidas de protección ambiental adecuadas.

8. El apoyo técnico de los asociados en el desarrollo sería muy útil para que muchas actividades agrícolas y sobre todo hortícolas y muchas industrias pesqueras cumplieran los requisitos sanitarios y fitosanitarios de los mercados de exportación, siempre que los países desarrollados aplicaran las medidas correspondientes con transparencia y coherencia.

## **ii) Minería**

9. En cuanto a la política minera, los países menos adelantados tienen que actuar en dos niveles distintos pero vinculados entre sí: uno es el nivel de la industria minera de gran escala y de gran densidad de capital que en su mayor parte está en manos del Estado o de empresas extranjeras; y el otro nivel es el de la industria minera de pequeña escala y artesanal, que pervive en algunos países menos adelantados cuya industria minera puede desarrollarse.

10. En relación con el primer nivel mencionado, los gobiernos tienen que establecer directrices claras que se complementen con las leyes necesarias y con servicios que estimulen el interés del sector privado en la minería. Entre otras medidas, tendrían que desarrollar la capacidad reglamentaria y promocional del Estado, levantar mapas geológicos, mantener una base de datos actualizada de recursos minerales y establecer la infraestructura física adecuada para el desarrollo del sector minero. En relación con la política general de fomento de la capacidad tecnológica, el gobierno podría facilitar el acceso a técnicas simples, modernas y compatibles con el medio ambiente, crear laboratorios de minerales y fomentar la creación y desarrollo de asociaciones mineras profesionales e industriales.

11. En cuanto al subsector de la minería de pequeña escala y artesanal, hay que aumentar su capacidad productiva y su competitividad y garantizar la subsistencia de las muchas personas que dependen de sus actividades. Para ello ha de ser más transparente la concesión de licencias a los mineros artesanales y a los comerciantes de minerales y al mismo tiempo hay que exigir el cumplimiento estricto de un nuevo código de conducta en la extracción y explotación de minerales en virtud del cual se eliminan las prácticas fraudulentas y se limite la degradación ambiental.

12. La asistencia de los donantes sería inestimable para que los gobiernos de los países menos adelantados pudieran elaborar y ejecutar programas de asistencia técnica con la finalidad, entre otras, de implantar en el sector minero nuevas técnicas y métodos de explotación modernos. Además, los gobiernos necesitan ayuda para indemnizar y reasentar adecuadamente a la población cuyo medio de vida tradicional se pierda por las actividades mineras.

## **iii) La industria manufacturera**

13. Las políticas recomendadas para el desarrollo del sector manufacturero en los países menos adelantados se basan en la noción de que el cambio estructural de las economías de esos países exige una estrategia de desarrollo simultáneo de la agricultura y la industria y la integración del sector no estructurado de la economía, que en los países menos adelantados es importante en relación con el sector estructurado y proporciona sustento a buena parte de la población.

14. La industria manufacturera en general se beneficiaría de medidas por las que se creara un entorno macroeconómico más competitivo. Toda protección que se ofrezca a industrias incipientes debe ajustarse a lo dispuesto en las secciones B) y C) del artículo XVIII del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) de 1994 y debe reservarse exclusivamente a sectores dinámicos que crezcan con arreglo a ventajas comparativas dinámicas. La eficacia de la protección sería mucho mayor si además las empresas protegidas tuvieran la obligación de exportar una parte cada vez mayor de su producción.

15. Las políticas de apoyo a las pequeñas y medianas empresas de los países menos adelantados para su transformación en empresas competitivas del sector estructurado contribuirían a fortalecer el sector manufacturero en esos países. Los casos estudiados permiten concluir que el apoyo a las pequeñas y medianas empresas debe basarse en principios de organización específicos y que la intervención pública debe ser:

- específica y estratégica, basada en las necesidades sectoriales de las agrupaciones;
- canalizada por medio de representantes locales del sector privado y órganos (interesados directos) de autoayuda, como las asociaciones industriales;
- flexible y basada en la demanda y los consumidores más que vertical y basada en la oferta;
- descentralizada en comunidades y regiones.

16. Además, deberían integrarse, en lugar de prestarse por separado, servicios como los de financiación, capacitación e innovación.

17. El objetivo de la intervención debería ser reforzar los lazos horizontales y verticales entre las empresas, promover la eficiencia colectiva, acelerar el aprendizaje, responder al mercado y reducir los costos de las operaciones. La productividad nace del efecto de concatenación, la combinación de un mayor acceso a la información especializada, una mayor relación entre proveedores y productores, el acceso a bienes públicos de gran calidad y la innovación surgida de la rivalidad dentro de las agrupaciones. Cada vez hay mayor acuerdo en cuanto a la necesidad de respaldar a las empresas, lo que exige disponer de instituciones de nivel medio que apoyen a las pequeñas y medianas empresas. Como en los países menos adelantados las instituciones de esa clase son débiles, la mayoría de estos países tendrán que empezar por la base, creando instituciones que proporcionen capacitación empresarial y directiva e información técnica, y estableciendo normas industriales y organismos que vigilen la calidad. Además, deben crearse instituciones que fomenten en las empresas la cultura de la innovación, que creen competencias básicas de investigación y que proporcionen servicios de información y créditos para la exportación (créditos a la inversión, capital de explotación y créditos a la exportación).

#### **iv) El turismo**

18. El problema principal del sector turístico de los países menos adelantados es fomentar el turismo sostenible, es decir, vigilar que el turismo tenga pocas consecuencias negativas en las comunidades que lo reciben y en el medio ambiente, que se vincule con otros sectores de la economía y que, al mismo tiempo, satisfaga a los turistas y contribuya a aumentar los ingresos públicos.

19. Los gobiernos de los países menos adelantados interesados en fomentar el sector deberían elaborar planes de acción y crear o adaptar instituciones que vigilaran el desarrollo de los recursos humanos y la infraestructura turística, la aplicación de estrategias y leyes de fomento y la participación del sector privado. Los planes deberían basarse en un concepto integrado del turismo, el desarrollo económico y la protección ambiental, y deberían velar por la participación e inclusión de grupos anteriormente excluidos.

20. Los programas destinados a resolver el problema de la falta de personal calificado en el sector turístico de los países menos adelantados deben conectarse con las estrategias de fomento de los recursos humanos en la economía en general, pero deben tener como objetivo principal velar por la calidad de los servicios, que es esencial para que el sector turístico de los países menos adelantados sea competitivo. En colaboración con el sector privado, los gobiernos tienen que mejorar la infraestructura turística, incluidos los hoteles, las atracciones turísticas y las carreteras de acceso. También sería bueno para el sector que se adoptaran nuevas estrategias de promoción destinadas a reagrupar los productos turísticos y así aumentar su valor para los turistas y a establecer la proporción adecuada entre el turismo popular, de baja rentabilidad y el turismo selecto, de gran rentabilidad.

#### **v) Otras oportunidades aún no aprovechadas**

21. La música, el arte, la artesanía y los servicios basados en la tecnología de la información son algunas de las oportunidades que aún no han aprovechado los países menos adelantados. Para que se aprovecharan las posibilidades del sector de la música como fuente de divisas en los países menos adelantados habría que

fomentar la educación y capacitación, elaborar leyes adecuadas y establecer un mecanismo de vigilancia del cumplimiento de esas leyes y, sobre todo, del respeto a los derechos de autor. Además, habría que hallar la financiación necesaria para elaborar y comercializar nuevos productos e invertir en nuevas tecnologías para fabricar productos finales capaces de superar la fuerte competencia de los mercados de exportación.

22. El aprovechamiento de las tecnologías de la información para la exportación de servicios, comenzando por los servicios de introducción de datos de gran densidad de mano de obra, tendría que vincularse estrechamente a las medidas de fomento de la capacidad tecnológica interna de los países menos adelantados. Esto es así porque el desarrollo de un sector competitivo de exportación de servicios de información debe complementarse con el rápido crecimiento interior de las aplicaciones de la tecnología de la información y el desarrollo de la competencia técnica y los recursos locales necesarios, basados en una moderna infraestructura de telecomunicaciones, para que las exportaciones de los servicios de los países menos adelantados sean mundialmente competitivas.

23. Todas las estrategias sectoriales mencionadas deben acompañarse de iniciativas globales e integradas de fomento de la infraestructura física y social. Sin embargo, habida cuenta de los recursos necesarios para esta inversión, por un lado, y la escasez de recursos de los países menos adelantados, por el otro, la comunidad internacional debe demostrar la voluntad política necesaria para movilizar el apoyo que complementa los esfuerzos de los países menos adelantados por aumentar su capacidad productiva.

#### **B. Medidas internacionales de apoyo a los países menos adelantados para que aumenten su capacidad productiva y su competitividad**

24. Sin duda los países menos adelantados no pueden superar por sí mismos las deficiencias estructurales que impiden que aumente su capacidad productiva y su competitividad. Esta idea subyace en varias medidas adoptadas en su favor por la comunidad internacional de donantes, como son la fijación del porcentaje de ayuda de 0,15% en 1981 y, más recientemente, el marco integrado para la asistencia técnica relacionada con el comercio en apoyo de los países menos adelantados, aprobado en la Reunión de Alto Nivel sobre Iniciativas Integradas para el Fomento del Comercio de los Países Menos Adelantados que se celebró en la OMC en 1997. Como ya se ha dicho, varios factores, incluido el descenso de la ayuda oficial al desarrollo desde el comienzo del decenio de 1990 y la aparente imposibilidad de reducir la deuda pendiente de muchos países menos adelantados, han frustrado esas iniciativas. Al mismo tiempo, los países menos adelantados no han conseguido exportar los pocos productos respecto de los cuales tienen cierta ventaja comparativa o relativa, a pesar de la aplicación a sus exportaciones de varios planes de acceso preferente al mercado.

25. Se recomienda adoptar una estrategia internacional de ayuda a los países menos adelantados en tres frentes: en primer lugar, hay que elaborar planes realistas y eficaces para mejorar el acceso a los mercados de los productos de los países menos adelantados, sobre todo de los productos respecto de los cuales ya tienen una capacidad establecida. En segundo lugar, hay que frenar la pérdida de los recursos de los países menos adelantados, sobre todo la que se produce en forma de pagos por servicio de la deuda, fuga de capitales y gasto excesivo en armamento. Y, por último, hay que adoptar medidas para ayudar a los países menos adelantados a aumentar la capacidad productiva de sus economías. A estos efectos, el apoyo internacional a los países menos adelantados debe prestarse mediante dos programas distintos aunque relacionados: un programa de "necesidades urgentes" y un programa de "asistencia financiera y técnica a largo plazo".

26. El programa de necesidades urgentes o a corto plazo consistiría en medidas destinadas a mejorar apreciablemente el acceso al mercado de las exportaciones de los países menos adelantados, solucionar el problema de la deuda, aumentar las entradas de recursos, mejorar la competencia técnica, reforzar los servicios comerciales y ocuparse de los desastres naturales. Dentro del plan de fomento del acceso de los países menos adelantados a los mercados, se proponen dos medidas principales: en primer lugar, los países desarrollados deberían prestar asistencia técnica a los países menos adelantados para que enseñaran a sus funcionarios y exportadores a utilizar debidamente el Sistema Generalizado de Preferencias (SGP). Esto es especialmente pertinente si se tiene en cuenta que, según un reciente estudio de la UNCTAD, entre 1994 y 1997 la tasa de utilización de estos programas por los países menos adelantados fue en general baja, inferior al 50% en la UE, que es el principal mercado de exportación de estos países. La simplificación del sistema también alentaría a los exportadores de los países menos adelantados a utilizarlo. En segundo lugar, los países desarrollados deberían comprometerse a dar mayor acceso al mercado a los productos que los países menos adelantados destinan

actualmente a la exportación, en especial suprimiendo totalmente los aranceles respecto de las exportaciones de estos últimos. Esto es muy importante porque los productos respecto de los cuales los países menos adelantados tienen ventaja relativa (sobre todo los productos intensivos en mano de obra) o que ofrecen posibilidades de diversificación comercial para esos países, como es el caso del cuero, el calzado y el aceite vegetal, están sujetos a progresividad y máximos arancelarios. Al menos la cuestión de la progresividad y de los máximos arancelarios tiene que abordarse con urgencia.

27. Pese al acierto de los cambios recientemente introducidos en la iniciativa en favor de los países pobres muy endeudados, hay que incluir el problema de la deuda pendiente de los países menos adelantados en el programa de necesidades urgentes, a fin de aliviar inmediatamente la carga de la deuda de los países menos adelantados muy endeudados. Hay que frenar el continuo descenso de la ayuda oficial al desarrollo de los países menos adelantados y destinar más recursos a mejorar la competencia técnica, apoyar los servicios sociales como parte del fomento de los recursos humanos y promover la eficiencia comercial.

28. Los países menos adelantados que son propensos a desastres naturales necesitan asistencia internacional para la gestión de tales casos. Si adquieren competencia técnica en prevención de desastres, en medidas posteriores a éstos o de rehabilitación (apoyadas por los recursos necesarios) y en materia de formación, e incorporan el riesgo de los desastres a la estrategia económica general a fin de reducir su impacto económico, los países menos adelantados conseguirán reducir la conmoción y las pérdidas que provocan las catástrofes naturales.

29. Sería necesario prestar asistencia financiera ya técnica a largo plazo para financiar las cuantiosas inversiones en la infraestructura física y social indispensable para atraer las inversiones privadas a los PMA. Se necesitan fondos para vincular por carretera los centros de producción con los mercados internos y de exportación, mejorar las instalaciones portuarias, de manipulación y aduaneras, mejorar las telecomunicaciones y aumentar así la eficiencia comercial, y proporcionar a la industria un suministro seguro de agua y electricidad. Los proyectos específicos que se elaboren en los países desarrollados y en desarrollo con la finalidad de fomentar la inversión en los países menos adelantados pueden comprender, por ejemplo, acuerdos de protección de la inversión, exenciones fiscales para las empresas que desarrollen actividades en países menos adelantados y la creación de fondos de capital de riesgo para proyectos ejecutados en países menos adelantados.

30. El apoyo de los donantes sería inestimable para fomentar el desarrollo empresarial y la competitividad de las economías de los países menos adelantados al facilitar el acceso, sobre todo de las pequeñas y medianas empresas, a la tecnología moderna, mejorar la capacidad tecnológica y proporcionar capacitación para mejorar la competencia directiva local.

31. La prestación de asistencia técnica para mejorar la aplicación de los acuerdos comerciales regionales en los que son parte los países menos adelantados les ayudaría a ser más competitivos. Al ofrecerles mayores mercados, los acuerdos comerciales regionales harían que estos países fueran más atractivos para los posibles inversionistas, estimularían la combinación de recursos para estudiar los problemas comerciales propios de la región y, lo que es más importante, contribuirían a familiarizar a los exportadores de los países menos adelantados con las exigentes normas de los mercados mundiales.

32. También es esencial que se ayude a los países menos adelantados a desarrollar su capacidad negociadora comercial, de manera que puedan participar realmente en futuras negociaciones comerciales, comprender y seguir de cerca los acontecimientos que se produzcan en la OMC y defender individual y colectivamente sus intereses comerciales.

33. Estas medidas internacionales de apoyo deben concebirse y aplicarse de manera que complementen los programas y políticas aplicados individualmente por los países menos adelantados para aumentar la oferta. Así, no sólo se evitará la costosa ejecución de proyectos por partida doble, sino que además será mucho mayor la eficacia de los programas internos.

34. El proceso preparatorio de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados ofrece a estos países y a sus asociados en el desarrollo una oportunidad para elaborar una nueva estrategia de cooperación para el desarrollo en favor de los países menos adelantados. La nueva estrategia debería apoyarse en el deseo de buscar nuevas formas de obtener más ayuda oficial para el desarrollo y más

capital privado que complementen los esfuerzos de los propios países menos adelantados por aumentar su capacidad productiva y su competitividad en un mundo que evoluciona rápidamente. Sólo entonces la llegada de la mundialización será, en palabras de Shakespeare, la pleamar que puede conducir a una gran fortuna.