



Distr.: Limited
18 June 2025
Chinese
Original: English



第四次发展筹资问题国际会议

2025年6月30日至7月3日，西班牙塞维利亚

临时议程* 项目 10

通过会议成果文件

会议主席提出的决议草案

塞维利亚承诺

第四次发展筹资问题国际会议，

于2025年6月30日至7月3日在西班牙塞维利亚举行会议，

1. 通过本决议所附的第四次发展筹资问题国际会议成果文件——《塞维利亚承诺》；
2. 建议大会第七十九届会议认可本次会议通过的《塞维利亚承诺》。

* A/CONF.227/2025/1。



附件

塞维利亚承诺

一. 振兴全球发展筹资框架

1. 我们，各国国家元首、政府首脑和高级代表，于 2025 年 6 月 30 日至 7 月 3 日齐聚西班牙塞维利亚，在 2015 年《亚的斯亚贝巴行动议程》¹的基础上，重振全球发展筹资框架。我们还坚持并将推进 2002 年《蒙特雷共识》、² 2008 年《多哈宣言》³中的所有承诺以及《未来契约》⁴中的相关承诺。
2. 我们重申致力于实现可持续发展，包括有效落实《2030 年可持续发展议程》⁵及其 17 项可持续发展目标，维护其中的各项原则。我们还重申，一切形式和表现的贫困，包括极端贫困，仍然是全球最大的挑战，消除贫困是可持续发展的一项必要条件。我们再次承诺消除世界各地的贫困和饥饿，不让任何一个人掉队。
3. 我们还重申，必须尊重、保护和促进所有人对人权和基本自由，包括公民、政治、经济、社会和文化权利，包含发展权的追求和享受，不得有任何形式的区别或歧视。
4. 在我们举行会议之时，世界正经历深刻变革，地缘政治紧张局势严峻，冲突不断，宏观经济挑战增多，系统性风险加大。在经济、社会和环境方面实现可持续发展的进展严重偏离轨道。要实现我们的目标和应对气候变化不利影响，留给我们的时间已经不多了。尽管国际社会为应对最近各种相互关联的全球挑战作出了重大努力，但我们的可持续发展愿望与实现这些愿望所需的资金之间差距仍在继续扩大，特别是在发展中国家，估计每年全球资金缺口达到 4 万亿美元。
5. 我们不能从多边合作中退缩。这些全球性挑战远远超出了任何一个国家的应对能力。为了应对这些挑战，我们重申继续坚定致力于多边主义、国际合作，在相互尊重和集体行动的基础上保持全球团结。我们还重申坚定不移地致力于维护国际法，包括《联合国宪章》。
6. 我们决定启动一系列雄心勃勃的改革和行动，以紧急填补这一融资缺口，大规模推动可持续发展投资。我们将采取具体行动，扩大财政空间，应对发展中国家的债务挑战，降低资本成本。我们认识到公共和私人融资的比较优势，将从各种来源提供和调动更多创新、充足、负担得起、可预测和可获得的资金。

¹ 第 69/313 号决议，附件。

² 《发展筹资问题国际会议报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》(联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7)，第一章，决议 1，附件。

³ 第 63/239 号决议，附件。

⁴ 第 79/1 号决议。

⁵ 第 70/1 号决议。

7. 我们承诺继续改革国际金融架构，增强其在应对当前和未来挑战和危机方面的韧性、一致性和有效性。为了更好地反映当今现实，我们承诺使全球经济治理更具包容性、代表性、公平性和有效性。我们将加强联合国、国际金融机构和其他有关国际组织的作用，同时承认它们各自的任务和治理机构。我们将加强它们之间的协调和互补。

8. 我们确认各国对本国经济和社会发展负有首要责任。国家发展努力需要得到有利的国际经济环境和有效的实施手段的支持，以促进持久、包容和可持续的经济增长，防止外部冲击对发展中国家造成过大影响。我们承诺使国际支持与国家战略、计划和框架(如综合性国家筹资框架)保持一致，并将尊重各国追求可持续发展的政策空间，同时始终遵守相关国际规则和承诺。

9. 我们将应对特殊处境国家，特别是非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的各种需求和所面临的各种挑战，以及中等收入国家和处于冲突中和冲突后局势的国家面临的具体挑战。我们重申，最不发达国家作为最脆弱的国家群体，需要得到更多的全球支持，以克服其在实现可持续发展目标方面面临的结构性挑战。我们重申，需要应对内陆发展中国家在经济结构转型、利用国际贸易惠益和发展高效运输和过境系统方面的特殊挑战和需求。我们还重申，小岛屿发展中国家在可持续发展方面依然情况特殊，因为它们面积小、地处偏远、资源和出口基础狭窄并面临全球环境挑战。我们还重申，需要在非洲实现积极的社会经济转型，需要满足中等收入国家多样化和具体的发展需求，包括消除一切形式和层面的贫困，包含极端贫困和多维贫困。我们承诺支持和落实为特殊处境国家制定的相关发展议程、战略和行动纲领，包括《支援最不发达国家多哈行动纲领》、⁶《内陆发展中国家 2024-2034 年十年行动纲领》⁷和《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》，⁸重申支持落实非洲联盟《2063 年议程》。我们期待联合国发展系统为中等收入国家制定具体而全面的全系统性机构间应对计划。

10. 我们将把人放在我们所有行动的中心，重申走为全人类创造更光明未来之路。我们将采取行动，通过对社会保护制度和人类发展进行投资和加强国际合作等途径，消除国家内部和国家之间的不平等。

11. 我们重申必须实现性别平等和增强所有妇女和女童的权能。我们将确保她们充分和平等地享有一切人权和基本自由。性别平等和增强所有妇女和女童的权能会带来公认的经济效益，并有可能为发展筹资作出贡献。我们承诺将性别观点纳入主流，并在发展筹资议程中推动采取促进性别平等的解决办法。我们认识到，贫困女性化现象依然存在，消除一切形式和层面的贫困，包括极端贫困，是增强妇女经济权能和实现可持续发展不可或缺的条件。我们将增加对照

⁶ 第 76/258 号决议，附件。

⁷ 第 79/233 号决议，附件。

⁸ 第 78/317 号决议，附件。

护经济的投资，承认、重视并公平地重新分配妇女承担的过重的无偿照护和家庭工作。我们重申致力于消除性别暴力。

12. 我们认识到，一切形式的歧视严重阻碍经济和社会发展。我们将加紧努力，促进宽容，拥抱多样性，打击一切形式的歧视，包括种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍言行及其所有令人憎恶的当代形式和表现。我们重申必须确保残疾人获得财政和经济机会。

13. 我们承诺在国家以下、国家和国际各级建立有效、负责和包容的治理体系和民主机构，并确保各级决策顺应民意、具有参与性和代表性。我们将在各级促进透明、问责、法治、善治和健全政策。我们承诺消除各级一切形式的腐败，解决金融廉正问题，并将反腐败作为贯穿各领域的问题，以加强公共部门的廉正和公众信任，减少不平等，确保公平分配国内资源，增加私人投资，促进经济增长。我们将防止和打击非法资金流动和腐败，呼吁国际社会支持反腐败能力建设努力，促进交流最佳做法。

14. 我们重申决心推动创建没有恐惧与暴力的和平、公正和包容的社会。没有和平就没有可持续发展；没有可持续发展就没有和平。

15. 我们在应对气候变化、生物多样性丧失和荒漠化方面做得不够。我们强调，在执行《联合国气候变化框架公约》⁹ 和《巴黎协定》¹⁰ 的过程中，迫切需要在减缓和适应气候变化以及向发展中国家提供执行手段特别是资金方面，提振气候行动雄心。我们认识到，《生物多样性公约》、¹¹ 《联合国防治荒漠化公约》¹² 及其缔约方会议在谈判应对相关挑战的全球对策方面十分重要。为了实现《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》的目标，我们重申必须在这关键的十年里加快行动。我们将促进对海洋及其资源的保护和可持续利用。

16. 我们重申《关于环境与发展的里约宣言》¹³ 的各项原则，特别是原则 7 规定的共同但有区别的责任原则。

17. 我们承诺加大对减少灾害风险的投资并扩大灾害风险融资，以保障发展收益不受灾害影响。我们将根据《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，¹⁴ 促进风险指引型基础设施建设投资，推进可持续发展。灾害和冲击正日益阻碍发展中国家在实现可持续发展方面取得进展，使发展成果发生逆转，并使国家能力和国际体系的应对能力捉襟见肘。

⁹ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

¹⁰ 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#)，第 1/CP.21 号决定。

¹¹ 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

¹² 同上，第 1954 卷，第 33480 号。

¹³ 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正)，决议 1，附件一。

¹⁴ 第 69/283 号决议，附件二。

18. 我们鼓励采取长期战略办法，努力解决粮食不安全和营养不良问题，并投资于农业粮食体系，特别是发展中国家的农粮体系。我们强调需要创造有利的政策环境，促进对农业和粮食体系的私人投资，并强调公共投资在激励和降低私人投资风险方面可以发挥作用。

19. 我们重申承诺增加对全民健康覆盖和包容、公平、负担得起、有韧性和高质量卫生系统的投资。

20. 我们承诺支持提供充足资金，以确保实现包容、公平和高质量的全民教育。我们将采取行动，利用教育数字化的积极影响，并重申我们致力于促进创新、金融扫盲和数字能力建设，为此提供教育和技能发展，特别是儿童、青年和老年人的教育和技能发展。

21. 我们将投资于生产性部门、大规模创造体面就业和技能发展，使所有人都能从包容、公平和可持续的经济增长中受益。我们将促进创业，包括社会创业，特别是在妇女和青年中，并促进中小微企业、合作社和社会互助经济的发展，以及具有包容性的可持续工业化。我们认识到文化和创意经济对促进可持续发展的贡献。

22. 我们承诺支持发展中国家，特别是特殊处境国家发展高质量、可靠、有韧性和可持续的基础设施。缩小能源、运输、信息和通信技术、水和卫生等关键领域基础设施方面的重大差距，将大大改善获得基本服务、就业、经济增长和可持续发展的机会。

23. 我们认识到，高质量的分门别类数据和统计有助于作出循证决策，加强问责制和透明度，促进公众信任和国际合作。我们将支持加强国家数据收集和统计的方案，特别是可持续发展方面的方案。

24. 我们认识到多利益攸关方参与对可持续发展作出的贡献。我们将继续与包括民间社会和私营部门在内的所有相关利益攸关方进行有意义的协作，并鼓励开展多利益攸关方协作和建立伙伴关系。

25. 我们在塞维利亚通过的这一新的全球发展筹资框架将改善获得和释放更多创新金融资源的机会，支持国际金融架构改革，以紧急填补融资缺口，并指导我们努力制定有助于实现可持续发展的筹资议程。

二. 行动领域

A. 国内公共资源

26. 公共资源、政策和计划将是我们推动可持续发展投资努力的核心。《亚的斯亚贝巴行动议程》强调，公共政策以及国内公共资源调动和有效利用在可持续发展筹资方面发挥中心作用。尽管在二十一世纪头十年，许多发展中国家的税收显著增加，但近年来在全球经济增长疲软的情况下，出现了停滞和倒退。此外，现有的国际税务规则往往未充分顾及发展中国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家、非洲国家和小岛屿发展中国家以及中等收入国家的不同需求、

优先事项和能力。要调动更多的国内公共资源并确保有效和高效地利用这些资源以产生可持续发展影响，需要采取果断的国家行动，加强财政制度，促进其累进性，建立长期的财政复原力，并使财政制度与可持续发展相适应，包括通过使用数据和统计信息为决策提供参考。在全球化和日益数字化的世界中，国内努力必须得到国际合作的补充，包括为此开展包容和有效的国际税务合作、提高税收能力以及采取有力措施防止和打击逃税、非法资金流动和腐败。国家和公共开发银行在调动投资促进可持续发展方面也发挥关键作用。我们重申，国家主权将得到充分尊重，每个国家都有权根据本国国情选择自己的优先事项和政策。

27. 为了确保各国拥有必要的资源，并以透明和高效的方式汇集和使用这些资源，以加强财政制度并使之与可持续发展相适应：

财政制度的透明度和问责制

(a) 我们承诺加强税收制度，确保公共财政管理的透明度和问责制，采取整个政府部门一体联动办法；

(b) 我们将促进预算透明度和问责制，包括实施透明的数据驱动采购系统，加强监督，并确保最高审计机关和议会监督机构或同等机构得到加强、资源充足、独立和专业化。我们还将考虑建立基于成果的筹资机制。我们鼓励通过透明的税收支出报告等手段，加强对税收支出的监督和管理；

财政制度与可持续发展

(c) 我们鼓励制定支持可持续发展的国家预算，包括通过国家主导的计划和战略，如综合性国家筹资框架，由各国选择适合本国经济的最佳政策；

(d) 我们鼓励扩大税基，继续努力根据各国国情，以具有社会包容性的方式将非正规部门纳入正规经济，并关注未申报的收入和财富。为此应利用技术和创新，投资于互联互通、数字公共产品和基础设施，促进充分的生产性就业和体面工作，简化税务登记，降低合规成本，并提供适当的激励措施，特别是支持中小微企业；

(e) 我们将促进整个财政系统的累进性和效率，以解决不平等问题和增加收入。我们将酌情在各国推广累进税制，加大力度解决高净值个人逃税避税问题，并确保在尊重国家主权的基础上，在国际合作的支持下，对高净值个人进行有效征税。我们还将促进有效和公平的政府支出；

(f) 我们鼓励对自然资源有效征税，以优化国内收入，同时重申，每个国家对其所有财富、自然资源和经济活动拥有并自由行使完全的永久主权；

(g) 我们将根据各国的国家战略、优先事项和国情，推动促进性别平等的预算编制，并推进关于促进性别平等的税收的讨论。为此，我们将开发和加强从性别角度设计、监测和评价预算的方法和工具，在进行能力发展的同时，建设查明和处理税收系统中的性别偏见的能力；

(h) 我们将根据各国国情、可持续发展优先事项和消除贫困战略，促进在财政规划中考虑环境、生物多样性、气候、灾害风险、粮食安全、营养和农业粮食体系的可持续性。在尊重国家主权的同时，可选择采取(但不限于)绿色预算、绿色税收和绿色财政规则以及对环境污染和污染征税等做法；

(i) 我们鼓励各国根据国际劳工组织的建议和政府间商定标准，将社会保护制度和政策筹资，包括最低标准和政策纳入国家主导的计划和战略。我们将为致力于提高社会保障覆盖率的发展中国家，包括力求每年至少提高两个百分点的国家提供支持；

(j) 我们将考虑根据国情开征或增加烟酒税，这是一种非扭曲性税源，显然有可能增加国内收入，减少非传染性疾病风险因素；

能力支持

(k) 我们将扩大对发展中国家基于需求的体制、技术和人才能力建设支持，改善其财政体系和国内资源调动。这包括支持扩大税基；将非正规部门纳入正规经济；通过加强公共部门改革，包括提高透明度和加强问责制，提升国家有效执行政策的能力；加强税收政策、税收和海关管理以及公共财政管理；

(l) 我们承诺加强对发展中国家的支持，帮助它们在国家主导下努力实现税收管理现代化，特别是推进数字化、投资发展信息技术系统、改进收入数据和统计以及使用人工智能；

(m) 我们鼓励各国支持通过开源数字解决方案等手段，简化中小微企业的税务管理和登记，增加其获取公共服务的机会；

(n) 我们将支持各国努力加强国内收入调动。我们呼吁发展伙伴到 2030 年将对发展中国家的支持至少集体翻一番。应针对致力于提高税收与国内生产总值比率的发展中国家、特别是那些寻求将其比率提高到至少 15% 的国家加大支持力度。

地方财政

(o) 我们将酌情加强地方财政，具体做法是：提高地方和区域当局的技能、技术和人力资源能力，改进会计制度和报告机制，加强政府间协调。我们还将促进收入和融资来源多样化，包括酌情探索发展市政债券市场，促进稳定、透明的政府间财政转移支付制度和均衡机制；

(p) 我们将支持国家和地方政府优先注重和加强各项政策、战略和做法，在资产生命周期内实施有效的基础设施资产管理和开发，并酌情调动收入。

28. 为了加强国际税务合作，确保国际税务规则顾及所有国家、特别是发展中国家的不同需求、优先事项和能力：

(a) 我们承诺确保国际税务合作具有充分的包容性，切实有效，并惠及所有各方。我们决心加强发展中国家在国际税收架构中的发言权和代表性。我们

强调，必须认真分析国际税务合作框架对发展中国家的影响，确保公平惠益并应对这些国家面临的具体挑战：

(b) 我们将继续建设性地参与《联合国国际税务合作框架公约》及其议定书的谈判，并鼓励各方支持这一进程；

(c) 我们将促进各国税务机关就国际税务事项开展包容性合作与对话，赞赏地注意到联合国国际税务合作专家委员会及其小组委员会的工作；

(d) 我们认识到经济合作与发展组织/二十国集团税基侵蚀和利润转移包容性框架支柱二正在实施，其目的是确保大型跨国企业为其业务所在的每个司法管辖区产生的收入缴纳最低税。我们呼吁应有关会员国的请求，向其提供国别具体技术支持，以执行《全球反税基侵蚀示范规则》和支柱二下的应税规则；

(e) 我们将确保所有公司(包括跨国公司)按照国家和国际法律和政策，向经济活动发生地和价值创造地所在国政府纳税；

(f) 我们承诺提高税收透明度，同时认识到特殊处境国家面临的挑战。我们将支持发展中国家实施各项标准，为此加强对能力建设的支持并给予这些国家特殊考虑，同时确保数据保护和信息安全。我们将酌情加强跨国企业的国别报告，包括进一步评估国别报告中央公共数据库的创建事宜；

(g) 我们承诺提高受益所有权的透明度，加强在受益所有权信息交换方面的合作。我们将实施有效的境内受益所有权登记，提供符合国际标准的高质量标准化信息。我们将加强各国受益所有权登记处之间的信息交流机制，并考虑建立全球受益所有权登记处的可行性和实用性。在所有这些努力中，我们将在现有工作的基础上再接再厉，促进知识和最佳做法交流，并为发展中国家执行这些透明度标准提供援助；

(h) 我们将向发展中国家提供基于需求的技术援助和能力建设方案，以确保它们受益于国际税务合作。

29. 为了克服有效打击非法资金流动方面的重大和长期挑战：

(a) 我们承诺在国家一级对专业服务提供者酌情进行有效监管，并加强国际合作，遏制非法资金流动和其他非法金融活动。在现有标准的基础上，我们将推动关于非法资金流动所涉专业服务提供者监管制度标准化的全球讨论；

(b) 我们将支持媒体和民间社会发挥作用，以公平、透明、合乎道德的方式揭露非法资金流动；

(c) 我们将设立经济及社会理事会金融诚信特别会议，以促进系统一级金融诚信对话，讨论金融诚信政策的意外后果，并交流最佳做法，包括使用技术有效打击非法资金流动的最佳做法；

(d) 我们承诺全面有效地履行和执行《联合国反腐败公约》¹⁵规定的现有义务，包括支持建立透明、包容和高效的《公约》执行情况审查机制，以协助《公约》缔约国预防和打击腐败。此外，我们承诺应要求加强技术援助和交流最佳做法，以促进执行《公约》；

(e) 我们承诺确保根据《联合国反腐败公约》没收的资产按照《公约》规定返还来源国，并以透明方式加以使用。我们决心进一步完善资产追回和返还做法，为此加强国际合作——强调必须应对、处理和有效克服妨碍此种合作的国际挑战和障碍，特别是各种措施，并采取能力建设举措和交流专门知识；还决心通过关于资产返还和《2030 年议程》的双年度国际专家会议(亚的斯亚贝巴进程)等途径提高资产追回和返还效率。我们将促进支持可持续发展的新方法和创新方法的试点举措；

(f) 我们将加强资产追回方面的国际合作，包括执行联合国毒品和犯罪问题办公室和世界银行“追回被盗资产举措”联合倡议；

(g) 我们将查明和评估洗钱风险并采取行动，包括有效执行金融行动特别工作组关于反洗钱和打击资助恐怖主义行为的标准。我们鼓励金融行动特别工作组继续减轻反洗钱和打击资助恐怖主义行为措施的意外后果，确保发展中国家切实参与其决策进程，确保它们的声​​音得到倾听，并确保金融行动特别工作组在工作和进程中考虑到发展中国家的独特情况和能力；

(h) 我们将推动采取措施，消除助长非法资金流动的避风港、激进税务做法和各种漏洞。我们承诺采取有效步骤，防止非法资金流入我们的管辖范围；

(i) 我们将加强海关管理部门在边境侦查非法资金流动的能力；

(j) 我们将酌情加强准确和及时的贸易数据交换，以解决商业货物走私和进出口伪报问题，包括支持发展中国家提升其港口的技术。

30. 为了充分发挥国家公共开发银行在调动资源促进可持续发展方面的潜力，应对限制其效率和效力的挑战：

(a) 我们鼓励有国家开发银行的国家酌情加强其有效促进可持续发展的能力，包括利用多边开发银行和其他投资者的资源；酌情审查和更新其任务规定，使之与可持续发展相适应；在需要时建立或维持社会和环境保障制度。我们承诺支持没有开发银行的国家建立此类机构，以应对地方和国家发展挑战；

(b) 我们鼓励多边开发银行和发展伙伴加强对国家公共开发银行的资金和技术支持，为可持续发展投资提供长期低成本融资。我们还鼓励多边开发银行和其他发展机构通过加强与国家开发银行的合作与协调，作为一个系统协同运作，以支持国家优先事项和计划；

¹⁵ 联合国，《条约汇编》，第 2349 卷，第 42146 号。

(c) 我们将加强国家监管要求与国家开发银行以发展为重点的任务之间的协调，以促进建立独特的业务模式和风险概况，确保开发银行在保持财务可持续性的同时，有能力采取创新和了解风险的方法为可持续发展融资。

B. 国内和国际私营企业和融资

31. 私营企业活动、投资和创新是可持续发展、包容性经济增长、数字化转型和创造体面就业的主要驱动力，并可以发挥催化作用。然而，过去十年全球投资增长放缓。尽管人们更加关注创新金融工具(如混合融资)，并通过了可持续商业和金融立法，但对可持续发展的投资没有达到预期，也没有充分优先考虑可持续发展影响。由于许多发展中国家的金融和资本市场不发达、资本成本高以及短期财政奖励措施与长期可持续发展影响之间不协调，投资仍然受到阻碍。竞争性投资机会并不总是与公共目标一致。这突出表明，需要在《亚的斯亚贝巴行动议程》通过以来吸取的经验教训基础上，在国家和全球层面制定促进可持续发展的私人投资政策框架和激励措施。需要采取强有力的行动，在各级加强有利环境，促进对可持续发展的长期优质投资，并确保为发展中国家大规模和快速地调动更多私人资源。

32. 为了促进对可持续发展的投资，建立国内金融市场和资本市场：

国内金融和私营部门发展和有利环境

(a) 我们将推动建立政策框架，在各级为可持续发展投资创造有利环境，包括但不限于加强善治、推行反腐败措施和法治、提高透明度、保护投资者和消费者、促进公平竞争；

(b) 我们将促进国内金融部门的发展，包括建设国内储蓄基础和加强国内银行业。我们将酌情扩大长期债券和保险市场、股票市场和机构投资，深化二级市场；

(c) 我们将推动建立包括公共和私募市场在内的资本市场，开发以发展为导向的风险投资基金等国内投资工具。我们鼓励开发和推广可扩展、支持可持续发展的创新金融工具，如主题债券(例如，可持续发展目标债券、社会责任债券、可持续发展债券和绿色债券等募集资金使用债券)、与可持续性挂钩的债券及其他工具(包括伊斯兰债券)，同时建立健全的监管框架和适当的风险管理。我们鼓励在国家融资战略中使用此类创新融资工具，并将加强机构能力，以扩大这些工具的有效使用范围；

(d) 我们将支持需求驱动的技术援助和能力发展方案，包括由多边开发银行提供的方案，以促进国内金融部门发展，为可持续发展创造有利环境，特别是为特殊处境国家创造有利环境；

(e) 我们呼吁相关行为体发展全面的风险管理和保险市场，为包括女性农民在内的小农户、合作社、中小微企业和其他利益攸关方提供解决方案，以防范生产风险、价格波动、灾害影响和气候变化的不利影响。我们将推广缓解未

来风险和扩大承保范围的方法，包括探索非传统风险转移工具，以释放更多的风险融资能力；

(f) 我们鼓励利用预先安排的资金，包括保险和其他形式的应急资金，更快地惠及民众和社区，以降低行动成本，加快复苏；

(g) 我们呼吁促进以包容性发展为导向的政策，支持创业，包括社会和可持续创业，支持中小微企业实现正规化和增长，并鼓励它们参与国际、区域和国家市场，融入全球价值链，为此促进向所有人提供能力建设、数字政府、商业和金融服务；

(h) 我们鼓励支持社会互助经济实体，包括为它们提供从地方、国家和国际金融机构获得有针对性的财政和非财政援助的机会；

(i) 我们将促进妇女积极参与劳动力队伍和担任领导职务，以推动经济增长和可持续发展方面的进展；

(j) 我们将支持由需求驱动的技术援助，促进具有包容性的可持续工业化和技能发展，使企业能够蓬勃发展并跨境扩张，大规模创造体面就业机会，为经济多元化、增值和可持续发展作出贡献；

(k) 我们还认识到，私人投资可通过改善基础设施、物流和知识共享，在促进农村经济发展方面发挥作用。因此，我们认识到有必要创造有利的政策环境，以扩大私营部门对农业和食品体系的投资；

获得融资、汇款和代理行关系

(l) 我们将推进各项努力，减少阻碍中小微企业，特别是发展中国家的中小微企业，包括妇女领导的企业获得融资的结构性制约因素、挑战、障碍和系统性不平等。我们将通过以下方式促进中小微企业获得负担得起的融资：加强金融基础设施；通过小额信贷、地方银行、信用社、国家开发银行和其他金融机构等加强中小微企业生态系统；针对中小微企业设立信贷额度；

(m) 我们将加强能力建设、数字政府和商业服务，利用数字金融工具扩大对中小微企业的包容。我们鼓励包括国际金融公司在内的发展融资机构继续促进为这些企业提供融资，为此利用担保或国家担保机制、通过国内金融机构提供转贷以及加强当地货币融资。我们还鼓励审查监管框架，消除这些企业在发展中国家面临的意外障碍；

(n) 我们决心扩大全社会，特别是妇女、青年、残疾人、流离失所者、移民和弱势群体获得金融产品和服务的机会。我们认识到，获得金融服务只是金融健康的一个方面，需要作出相辅相成的努力，包括克服结构性障碍及加强金融和数字素养、消费者保护和监管；

(o) 我们承认移民对来源国、过境国和目的地的包容性增长和可持续发展所作的积极贡献。我们决心加倍努力，到 2030 年将汇款费用降至汇款金额的 3% 以下。我们将推广数字汇款解决方案，促进汇款运营商之间的竞争，提高手

续费和佣金的透明度要求，加快移民及其家属获得交易账户和金融服务的速度。我们还支持加强金融普惠和金融素养，促进对汇款的生产性利用，以应对发展中国家、特别是农村地区面临的挑战。我们将制定有利的政策和监管框架，促进发展竞争性和创新性汇款市场。我们还将支持加强汇款数据的收集和传播。我们重申，汇款补充但不能取代官方发展援助和外国直接投资；

(p) 我们呼吁有关机构在现有全球努力的基础上，为有需要的发展中国家，特别是小岛屿发展中国家提供技术援助和能力建设方案，并加强其数字化，从而支持代理行关系。

33. 为了扩大外国直接投资和调动私人资本以促进可持续发展，并最大限度地发挥其发展影响：

外国直接投资

(a) 我们将根据发展中国家、特别是面临特定挑战的国家的投资重点，促进对此类国家的持续外国直接投资。我们将克服监管障碍，根据发展中国家的可持续发展计划，为在这些国家进行投资提供激励、担保和保险。我们将与私营部门实体合作，增加它们在发展中国家的投资；

(b) 在秘书长可行性研究的基础上，我们支持建立和运作最不发达国家国际投资支持中心。我们将探讨建立内陆发展中国家基础设施投资融资机制。我们欢迎并呼吁支持小岛屿发展中国家努力建立小岛屿发展中国家卓越中心，其中将包括两年一次的岛屿投资论坛。此外，我们鼓励为中等收入国家提供有针对性的投资便利化；

(c) 我们将努力在综合性国家筹资框架等国家规划框架的基础上，战略性地吸引外国发展投资，包括机构投资者对发展中国家的投资。我们欢迎联合国在这方面作出持续努力，如进行投资政策审评；

(d) 我们将加大对发展中国家的支持力度，帮助其建设人力和机构能力，以在基础设施的整个生命周期内发起、筹备和支持优质、可靠、可持续和有韧性的基础设施项目。这包括加强技术援助，以开发基础设施后备项目并提高效率，包括针对由公共部门和私人主导的项目。我们将加强数据收集、分析、脆弱性评估、政府系统间的互操作性以及绩效监测，以支持各国评估项目的可行性。我们邀请多边开发银行继续提供能力建设，我们还将利用投资支持和技术援助平台开展气候相关项目。我们请多边开发银行考虑在现有努力的基础上建立一个集合技术援助平台；

(e) 我们将加强公共和私营部门之间的伙伴关系，推进政府和私人投资者之间关于国家可持续发展计划的对话，并通过技术援助协调和世界投资论坛等活动，在全球层面对技术援助方面的供求进行匹配。我们将推动设计合理、公平分担风险和回报的公私合作伙伴关系，确保公共资源从成功的项目中相应受益；

(f) 我们将加大对发展中国家的支持，吸引各方为人人获得负担得起、可靠和可持续的现代能源进行投资。这包括消除对零排放和低排放技术等清洁技

术及可再生能源投资的障碍，并通过融资、政策参与、技术咨询和知识共享，加强多边开发银行和国际金融机构在支持公正和包容性能源转型方面的作用；

调动私人资本促进产生可持续发展影响

(g) 我们呼吁采取混合融资举措：

- (一) 注重可持续发展影响以及杠杆作用的量和度；
- (二) 与国家可持续发展优先事项和工业化战略保持一致，促进国家自主权；
- (三) 适当考虑全球框架；
- (四) 确保资金和发展的附加惠益以及项目的可行性；
- (五) 公平分担风险和回报；
- (六) 遵循相关标准，保持透明度，并制定明确的监督和问责机制；
- (七) 让土著人民和当地社区以及相关利益攸关方参与影响到他们的决策；
- (八) 考虑到债务可持续性监测；

(h) 我们将根据各国国情，加强使用风险分担和混合融资工具，如首亏资本、担保、当地货币融资和外汇风险工具，努力在 2030 年之前提高公共来源的私人融资动员率。我们请多边开发银行和发展融资机构在当前工作的基础上，统一并加强影响计量标准，以支持融资动员目标，并根据国家需求调整激励机制，最大限度地实现可持续发展影响；

(i) 我们支持在经验教训、最佳做法和现有协调努力的基础上，针对不同国家的具体情况，酌情建立有效、可复制、可扩展的混合融资结构和工具。应特别注意目标干预领域的具体情况和需要，以提高这类工具的效率、相关性和一致性。我们将在现有工作的基础上，确定并促进交流风险分担机制的最佳做法，评估不同的混合融资结构在不同情况下如何影响发展成果，并促进投资；

(j) 我们进一步支持利用混合融资中的创新结构，包括股权和类似股权的工具、状态依赖型补贴和拍卖机制，以确保风险和回报在公共和私营部门之间公平分担，防止市场扭曲，最大限度地发挥这些投资的积极影响；

(k) 我们鼓励多边开发银行和发展融资机构加强对发展中国家私营部门融资的催化能力，包括支持早期融资和提高项目的可融资性；

(l) 我们呼吁发展伙伴和发展融资机构进一步扩大和合作使用担保、证券化、投资工具和保险解决方案等风险分担工具，以调动私人资本；

(m) 我们鼓励联合国资本发展基金支持最不发达国家，在早期阶段提供催化性、优惠性首亏资本，以降低投资风险，改变特殊处境国家早期市场的风险状况，为随后通过发展融资机构和多边开发银行加大融资规模带动私营部门资本涌入创造条件；

(n) 我们鼓励多边开发银行的私营部门酌情扩大当地货币贷款，加强私募股权、风险资本和小额信贷生态系统；

(o) 我们鼓励多边开发银行建立催化资本池，由开发银行、发展融资机构和发展伙伴(包括基金会和慈善机构)提供种子资金，并制定标准化、简化和透明的利用资本规定。我们支持在世界银行担保平台的基础上开发担保工具库。我们还请多边开发银行继续探索投资组合担保平台等创新金融工具的使用；

(p) 我们将与多边开发银行、发展融资机构和私营部门合作，支持制定具有成本效益的长期外汇风险缓解和对冲解决方案，促进可持续发展投资；

(q) 我们将支持包括标准制定机构在内的相关利益攸关方的工作，确保在监管分析和信贷评估中，对因利用国家和多边开发银行担保的融资而降低的风险作出公平评价；

(r) 我们承诺进一步提高风险和影响数据的可用性、质量和可获取性，以支持对发展中国家增加投资，为此将与机构投资者合作。我们鼓励继续发布高质量的分类数据，包括来自全球新兴市场风险数据库联盟的数据。我们鼓励以汇总和匿名的方式分享和公布混合融资交易的财务业绩数据和私营部门融资动员率；

(s) 我们将加强努力，通过创新手段促进侨民投资，并呼吁发展伙伴支持这些努力，包括与侨民社区和各国政府接触；

(t) 我们认识到官方出口信贷机构在提供出口信用保险、不附带条件的担保活动和周转资金融资方面的作用。我们鼓励出口信用机构、多边开发银行和其他金融行为体之间加强合作和协调，以提高公共资本的效率和影响，特别是在金融制约日益加剧的情况下；

34. 为了支持私营企业和私人融资努力促进可持续发展，并为发展中国家吸引长期可持续资本和多样化投资者池：

旨在产生可持续发展影响的财政激励措施

(a) 我们将根据各国国情促进影响力投资，如影响力基金、主题债券和投资透镜。我们欢迎一些财务顾问询问储户的可持续性偏好，并邀请其他方面也这样做。我们还鼓励开发负责任和具有包容性的消费产品和商业做法，如消除基于性别的价格差异；

(b) 我们鼓励私营实体，特别是大型跨国企业和投资者，适当考虑将可持续性和影响管理纳入其决策和治理进程，并酌情积极进行计量。我们欢迎不断努力加强自愿可持续性和影响标准和术语的互操作性。我们注意到为便于衡量和进行可比披露，正在努力调整私营部门的可持续发展目标指标，包括全球影响力投资网络影响力报告和投资标准+(IRIS)+指标和全球投资者促进可持续发展联盟针对具体部门的可持续发展目标相关指标、国际标准化组织-联合国开发计划署可持续发展目标准则以及即将出台的国际标准化组织-联合国开发计划署管理系统标准。我们还注意到制定和使用可持续性基准、指数和影响评估方法，

以使影响具有可比性和可操作性，并从内部解决外部影响。我们认识到这种努力需要更好地考虑发展中国家的意见和经验；

(c) 我们认识到，私营实体，特别是大公司和机构投资者在促进国家执行相关政府间协定方面可以发挥作用。为促进它们有效参与并酌情明确其责任，我们力争提供明确和实用的指导；

可持续的商业和金融监管

(d) 我们将适当考虑制定可持续的商业和金融监管，这种监管由国家主导，针对具体情况，并得到发展中国家能力建设的支持。我们将考虑探讨这类监管的国际互操作性。我们鼓励确定国家可持续筹资战略，并酌情将其纳入国家筹资框架。我们欢迎正在作出努力，欢迎继续为私营实体制定过渡规划，同时认识到实现全球目标的多种国家途径；

(e) 我们鼓励通过适合国情的国家驱动办法，在报告影响、风险和机会时采用可持续性披露标准。我们赞扬一些国家在双重重要性报告基础上酌情采用了此类措施。我们鼓励信用评级机构和金融机构在其评级和融资决策中对采用此类标准及按照此类标准进行报告的情况加以承认。为确保跨境可比性，我们将考虑针对具体国家的情况，灵活采用标准，包括国际可持续发展标准委员会和全球报告倡议基金会的标准。我们将继续努力纳入独立保证，以增强人们对报告数据的信任。我们还将借助国际会计和报告准则等提供能力建设，以支持发展中国家。我们将力争减少执行这些措施对生产部门竞争力、特别是对发展中国家中小微企业产生的任何潜在负面影响；

(f) 我们将推进采取措施，促进商业模式和做法的可持续性，加强可持续性和影响管理，同时处理漂绿和影响漂洗问题；

(g) 我们将就可持续商业和金融监管的互操作性开展国际对话，在尊重现有国家框架的同时，降低区域内和区域间跨境经营的成本，减轻私营实体和发展中国家的合规负担。我们将在现有的分类法互操作性方面工作的基础上，制定一套通用的设计原则，为当地实施工作提供指导，同时考虑到各国国情和发展优先事项。

C. 国际发展合作与发展实效

35. 国际发展合作，包括官方发展援助，继续为落实《2030 年议程》和从三个方面实现可持续发展作出重大贡献。在政治优先事项不断变化的情况下，最近官方发展援助出现转移和下降，使发展合作面临压力，官方发展援助承诺仍未兑现。南南合作是对南北合作的补充，而不是取代；南南合作一直在扩大，三方合作也是如此。多边开发银行在加快可持续发展筹资和通过其资产负债表利用股东贡献方面处于独特地位，它们已采取重大步骤扩大其金融能力，增强其发展影响，应对全球挑战。但总体而言，发展合作没有跟上发展中国家、特别是特殊处境国家以及处于冲突和冲突后局势中的国家日益增长和不断变化的需求。持续的贫困和不平等、粮食不安全、灾害、气候变化的不利影响、生物多

样性丧失、环境退化以及其他挑战导致对有限资源的需求不断增加。解决日益分散和缺乏协调的问题，对于应对不断增加的交易成本和维护长期有效性原则至关重要。国际发展合作需要加强发展中国家实现可持续发展的能力，应对消除贫困和饥饿问题，促进调动其他公共和私人资金来源，并支持各国在整个发展进程中更好地管理各种过渡。这需要重振全球和国家发展合作架构，以此为基础建立更加有效、包容、协调和高效的合作与伙伴关系，履行现有承诺，满足并适应新出现的需求，优先重视国家领导和地方自主权，促进透明度和相互问责，并注重可持续发展影响。

36. 为了增加国际发展合作的数量并改善其分配：

官方发展援助

(a) 我们重申官方发展援助作为国际发展合作的重要组成部分，在帮助发展中国家实现可持续发展方面发挥重要作用；

(b) 我们认识到迫切需要作出持续努力，扭转官方发展援助下降的趋势，并敦促发达国家扩大和履行各自的官方发展援助承诺，包括大多数发达国家作出的长期承诺，即实现向发展中国家提供的官方发展援助占国民总收入 0.7%、向最不发达国家提供的官方发展援助占国民总收入 0.15%至 0.2%的具体目标。我们强调必须保持报告为官方发展援助的资金的優惠性质；

(c) 我们赞赏一些发达国家履行了官方发展援助承诺，还有一些国家为实现官方发展援助目标设定了具体和有约束力的时间表。我们呼吁其他国家在履行各自的官方发展援助承诺方面也这样做；

(d) 我们敦促发达国家增加在国家一级规划的、符合受援国可持续发展优先事项的官方发展援助，包括可能增加官方发展援助的预算支持。我们还认识到酌情采用灵活方案拟订方式的价值，这将增强国家自主权、效力和透明度。我们认识到，对发展中国家而言，基于赠款的或高度优惠的融资和不创造债务的工具十分重要，并将探讨提升赠款在官方发展援助中的份额。我们鼓励在提供贷款的同时提供补充性支持，如赠款、技术援助和技能转让。我们还将探索各种机会，通过官方发展援助资助开展的符合国家需求并注重长期发展和消除贫困的活动，筹集更多公共和私人资金，同时确保增筹的私人资金不会取代现有的承诺；

南南和三方合作

(e) 我们欢迎发展中国家在为可持续发展提供资金方面作出努力和贡献，并鼓励它们加大自愿捐款和支持力度；

(f) 我们承诺在尊重国家主权、国家主导和独立、平等、无条件、不干涉内政和互惠的原则指导下，加强南南合作的影响和效力；

(g) 我们承诺加强三方合作，为此深化合作和伙伴关系，确保知识交流，使各项努力与可持续发展目标保持一致，并利用创新融资机制增强三方合作的可持续性和影响；

(h) 我们将加强区域融资机制，促进发展中国家之间的跨境投资、资源调动和知识共享。加强这些机制将有助于确保南南合作更可持续、更受需求驱动，并与国家发展优先事项保持一致。

37. 为了增加和优化多边开发银行的贷款，确保其效力和效率，并加强公共开发银行系统：

(a) 在通过世界银行演进路线图和其他多边开发银行进行的改革所取得的显著进展基础上，并通过以下进一步行动，我们鼓励多边开发银行进一步提高和优化其年度贷款能力，以期在确保财务可持续性和维护稳健的信用评级的同时，力争将贷款能力增加两倍；

(b) 我们将支持落实二十国集团资本充足率框架审查建议和二十国集团“更好、更大、更有效的多边开发银行路线图”，同时努力确保这不会加剧借款人的债务可持续性挑战，并维护多边开发银行的长期财务可持续性、稳健的信用评级和优先债权人地位。我们鼓励多边开发银行继续制定进一步的创新措施，包括混合资本(包括来自私人投资者的资本)；担保平台；并研究如何扩大使用有充分风险管理的“发起-分销”模式，这将释放资本用于增加贷款；

(c) 我们欢迎国际货币基金组织决定批准使用特别提款权收购指定持有人发行的混合资本工具。我们鼓励有能力的国家为非洲开发银行和美洲开发银行基于特别提款权的混合资本输送解决方案捐款，最好是在 2025 年底之前，同时尊重相关法律框架并保持特别提款权的储备资产性质；我们支持通过多边开发银行探索其他自愿的特别提款权转借倡议；

(d) 我们认识到每个多边开发银行的董事会最适合作出这一决定，鼓励多边开发银行在必要时考虑安排未来增资。我们还鼓励多边开发银行努力提高项目质量，提高业务效力和效率；

(e) 我们赞扬最近对优惠窗口的补充，特别是国际开发协会第 21 个增资计划，其中包括新捐助者和现有捐助者的承诺。我们认识到，国际开发协会是世界上向发展中国家提供优惠资金最多的机构。我们承诺建立可持续的途径，进一步补充多边开发银行的优惠窗口。我们期待非洲开发基金得到有力和成功的资金补充；

(f) 我们呼吁多边开发银行董事会审查并进一步改善和优化贷款条件，包括考虑延长贷款期限、延长宽限期、降低贷款利差和其他费用，同时确保多边开发银行的财务可持续性并维护其优惠窗口的财务能力；

(g) 我们敦促多边开发银行的理事机构探索扩大当地货币贷款规模，以帮助更好地满足当地发展需求，减少受援国面临的汇率风险。我们鼓励多边开发银行开发便利当地货币贷款的工具，并支持努力加强其当地货币债券发行能力，

这也有助于当地资本市场的发展。我们注意到多边开发银行和公共开发银行正在讨论建立平台，改善当地货币贷款的流动性管理和风险分散；

(h) 我们鼓励多边开发银行加强影响计量框架，使之与可持续发展目标保持一致，并努力采取统一办法，计量正面和负面影响，同时确保在所有业务中遵守社会和环境保障措施；

(i) 我们将支持加强多边开发银行和其他公共开发银行的能力，使之作为一个系统更好地发挥作用，并与国家主导的发展优先事项和战略保持一致。我们将通过加强业务合作、联合规划和共同融资安排、能力建设和同行学习等方式，促进基于比较优势的协同增效。我们注意到目前正在讨论建立一个框架，以激励和监测多边开发银行和其他公共开发银行之间的合作质量，同时确认“共同金融”网络等现有倡议。我们还鼓励多边开发银行考虑相互依赖框架，以最大限度地减少工作重叠和重复，同时承认现有框架。

38. 为了改善发展合作和获得发展融资(包括优惠融资)的机会：

(a) 我们重申在《未来契约》中发出的邀请，即请多边开发银行与秘书长协商，就改善发展中国家获得优惠融资的新办法提出备选方案和建议，包括在中等收入国家开展具有正面外部效应的项目；

(b) 我们将考虑使用超越国内生产总值的补充性进展计量标准，作为对现有政策和做法的补充。这些计量方法应反映可持续发展的经济、社会和环境层面进展，包括在考虑为获得发展资金和技术合作提供信息时，以确保以包容的方式开展国际合作；

(c) 我们请国际金融机构、多边开发银行和国际组织考虑使用多维脆弱性指数，作为对其现有做法和政策的补充，为其发展合作政策和做法提供信息；

(d) 我们承诺向人均收入达到较高水平的即将毕业国家，特别是那些极易受到冲击和灾害影响的国家提供支持，以避免发展轨迹中断，为此应努力避免突然减少优惠和非优惠官方融资，制定考虑到毕业前和毕业后需求的战略，促进采取量身定制、一致、综合的融资办法，并将这些办法纳入国家发展战略。

39. 为了加强各种形式发展合作的有效性，包括减少碎片化和增强影响：

(a) 我们将提升发展中国家的国家自主权和主导权，同时加强发展伙伴的政策一致性，将其作为有效发展合作的核心原则，特别强调成果、包容性伙伴关系、透明度和相互问责，同时承认各级行为者之间的互补作用；

(b) 我们呼吁发展伙伴：

(一) 响应国家计划和战略，承诺执行提供稳定和可预测资金的多年期合作协定；

(二) 加强现有的国家系统，而不是建立平行系统；

(三) 确保所有干预措施都包含有效的知识共享、能力建设和复原力建设，以促进自力更生，并使系统具有应对冲击的能力；

(c) 我们将减少发展合作的碎片化，以改善各国获得资金和支持其可持续发展的机会，包括优先向多边机构和多捐助方和机构间集合基金提供核心捐款，并利用多边开发银行等能够利用其自身资本的横向提供者和垂直平台的各自优势。我们将努力精简和统一程序和政策要求，包括简化和加快国家开发银行获得多边资金的速度；

(d) 我们赞扬推出多项倡议，如抗击饥饿与贫困全球联盟，增加用于消除贫困和饥饿的资金，解决该领域资金分散问题，并以符合国际贸易规则的方式促进作出进一步调整，制定更有影响力的公共政策；

(e) 我们确认可持续发展可在减缓冲突、灾害风险、人道主义危机和复杂紧急情况肇因方面发挥积极作用，又确认全系统综合对策，包括发展、减少灾害风险、人道主义行动和保持和平之间更紧密的配合、统筹、协调与互补，对于最切实有效地满足需要和实现可持续发展目标至关重要；

(f) 我们又再次强调发展本身就是核心目标，在处于冲突和冲突后局势的国家中，联合国发展系统各实体的发展工作可按照国家计划、需要和优先事项并在尊重国家主权的情况下，促进建设和平与保持和平，在这方面强调指出需改善机构间协调和协同增效，包括借助联合国建设和平架构全面审查，以期最大限度地扩大为落实《2030 年可持续发展议程》所提供的支持的可持续效果、结果和成效，强调指出这样做不应发展资源产生不利影响；

(g) 我们将支持各级政策协调一致，确保发展伙伴的政策能加强发展合作，具体做法包括：

(一) 努力采取整个政府部门一体联动办法开展发展合作，同时考虑到现有的原则；

(二) 再次确认各自对官方发展援助不附带条件的承诺，并努力减少不能算作官方发展援助的活动数量；

(三) 在自愿基础上减少对政府对政府的援助给予免税的做法；

(四) 促进国家采购和审计制度以及地方行为者的参与。

40. 为了加强国家和全球两级的发展合作架构：

(a) 我们将在综合性国家筹资框架的支持下，通过扩大技术援助和能力建设等办法，制定和加强国家主导和国家所有的可持续发展战略，作为与所有发展伙伴和渠道接触的基础。我们将探讨建立或加强由国家主导的、具有包容性的国家协调平台，以支持这些国家计划和战略，同时强调，此类平台不应成为接受发展援助的先决条件。这些平台可邀请所有相关行为者——多边开发银行和其他发展融资机构、联合国系统、双边伙伴、区域和地方政府、私营部门、民间社会和其他伙伴酌情参与。我们将让国家开发银行和其他相关国内行为者

参与，以利用当地知识，并与国家主导的发展优先事项保持一致。我们力争根据每个伙伴的比较优势和知识，确保高效和有效的分工；

(b) 我们支持联合国在国际发展合作中发挥核心和协调作用；

(c) 我们强调精确计量官方发展援助的重要性，以确保为知情决策、资源分配、进度监测和提高发展援助报告的透明度提供可信和可靠的报告。我们认识到需要就国际发展合作的参数和目标进行包容性多边对话；

(d) 我们将促进现有平台和论坛之间的协同作用，包括通过振兴发展合作论坛，深化所有相关行为者之间的交流，以促进全球知识共享和学习；加强发展合作的一致性、有效性、问责制和影响；并提供政策指导和建议，包括借鉴统计委员会商定的可持续发展目标指标 17.3.1 的国家数据报告。通过振兴的发展合作论坛，我们：

(一) 将考虑到其他相关平台，如“促进有效发展合作全球伙伴关系”机制及其论坛的工作，以互补的方式支持全球知识共享和学习；

(二) 期待经济合作与发展组织发展援助委员会的审查进程，并请它们向会员国通报审查进程的最新情况并听取相关反馈；

(三) 注意到“官方可持续发展支助总量”国际论坛关于跨界流动的工作，我们重申，任何此类措施都不会削弱已作出的承诺；

(四) 还注意到国际援助透明度倡议在促进发展合作透明度方面开展的工作。

41. 为了保护和我们的生态系统：

(a) 我们承认气候和环境基金的重要性，并将努力使这些基金更加符合各国的需要和优先事项，加强它们之间的互补性和一致性，简化发展中国家的获取渠道，并加强与多边开发银行和国家发展机构的合作；

(b) 我们呼吁按照《联合国气候变化框架公约》¹⁶ 和《巴黎协定》¹⁷ 向发展中国家提供和调动执行手段，包括但不限于在巴库商定的气候资金新集体量化目标、应对损失和损害基金、适应基金、绿色气候基金、全球环境基金、最不发达国家基金和气候变化特别基金等方面的决定，以及对落实国家自主贡献和国家适应计划的支持。我们期待着《从巴库到贝伦 1.3 万亿路线图》的启动。我们还强调，气候资金报告必须有透明度；

(c) 我们呼吁迅速、全面、有效地执行根据《生物多样性公约》制定的《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，¹⁸ 并强调从所有来源紧急增加财政资源的重要性。我们欢迎全球生物多样性框架基金的设立和运作，以及公正公平分享利用遗传资源数字序列信息所产生惠益的卡利基金的启动。我们期待建立根

¹⁶ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

¹⁷ 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#)，第 1/CP.21 号决定。

¹⁸ 联合国环境规划署，[CBD/COP/15/17](#) 号文件，第 15/4 号决定。

据《生物多样性公约》第二十一条设想的财务机制常设安排，评估和改进所有来源的资金调动，以便到 2030 年解决全球生物多样性资金缺口问题。为此，我们呼吁《公约》缔约方毫不拖延地实现以往成果文件中设想的各个阶段性目标；

(d) 我们鼓励《防治荒漠化公约》的发达国家缔约方和其他相关的利益攸关方积极支持《公约》发展中国家缔约方努力推广可持续土地管理做法，争取实现不再出现土地退化的世界，为此通过各种来源提供大量财政资源、方便按照相互商定条件获取适当技术和其他形式的支持，包括采取能力建设措施；

(e) 我们认识到，若要在全球范围内加快海洋行动，就必须为发展中国家提供大量可获得的资金以及充足和更大规模的执行手段。我们呼吁进一步调动各方资源。我们将努力加强向发展中国家提供更多资源。

D. 国际贸易推动发展

42. 国际贸易是推动包容性增长和消除贫困的引擎，有助于促进可持续发展。然而，多边贸易体制正日益受到威胁。在贸易紧张局势加剧和多边谈判陷入僵局的情况下，贸易限制，包括不符合世界贸易组织规则、原则和承诺的关税，在全球范围内呈上升趋势。发展中国家(包括非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家)由于生产能力和贸易基础设施有限，在融入区域和全球价值链方面面临挑战。这就要求采取具体措施，除其他外，提高它们的货物和服务贸易能力，提高商品和关键矿产的附加值(包括通过利用数字技术)，同时重点关注最落后国家。我们注意到，在包括贸易和投资在内的跨境支付中使用当地货币，有助于减少脆弱性。虽然数字技术正在创造新的贸易机会，但依赖低成本制成品出口的发展模式也受到自动化的影响。一个普遍、基于规则、公平、开放、透明、可预测、包容、非歧视和公平的多边贸易体制应有助于在所有三个方面实现可持续发展，为国家发展目标、消除贫困和可持续发展提供政策空间，同时符合相关国际规则和各国的承诺。

43. 为了维护多边贸易体制，使其成为经济增长和可持续发展的关键驱动力：

通过世界贸易组织建立多边贸易体制

(a) 我们决心加强以世界贸易组织为核心、基于规则、非歧视、开放、公正、包容、公平和透明的多边贸易体制；

(b) 我们欢迎世界贸易组织的扩大，认识到加入世贸组织有助于加强多边贸易体制，敦促世界贸易组织成员加快正在加入或考虑加入世贸组织的发展中国家的加入进程，并为支持这些国家提供技术援助；

(c) 我们呼吁世界贸易组织成员全面落实《贸易便利化协定》；

(d) 我们回顾世界贸易组织通过了 2022 年《渔业补贴协定》，并鼓励世贸组织成员交存接受书，以使《协定》尽快生效；

(e) 我们呼吁世界贸易组织成员积极参与世贸组织正在进行的关于农业的讨论；

(f) 我们呼吁推进和完成世界贸易组织的必要改革，以完善其全部职能。我们重申在世界贸易组织第十三届部长级会议上作出的关于建立一个全面而运作良好的争端解决机制的承诺，并呼吁世贸组织成员尽快兑现这一承诺；

(g) 我们重申，给予发展中国家成员和最不发达国家特殊和差别待遇的规定是世界贸易组织及其协定的有机组成部分。世界贸易组织协定中的特殊和差别待遇应该是准确、有效和可行的；

(h) 我们呼吁世界贸易组织成员根据 2013 年巴厘岛世贸组织成员国部长级会议通过的 WT/L/917 号决定采取措施，为最不发达国家产品的市场准入提供便利，包括对从最不发达国家进口产品制定简单和透明的原产地规则；

(i) 我们认识到，必须加强内陆发展中国家和小岛屿发展中国家商品和服务的市场准入，以解决其特有的脆弱性。我们还注意到粮食净进口发展中国家在提高其应对严重粮食不稳定的复原力方面所面临的挑战；

区域贸易一体化

(j) 我们鼓励巩固、扩大和深化包括非洲大陆自由贸易区在内的区域贸易协定，支持现行区域间贸易协定的谈判和实施，以通过技术和财政援助等方式促进包容增长和可持续发展，并支持在区域和次区域贸易协定之间交流最佳做法和知识，以期便利货物和服务流动并深化区域一体化进程；

政策空间

(k) 我们将努力确保多边贸易体制在符合世界贸易组织规则的同时，继续为可持续发展投资提供政策空间；

投资协定

(l) 我们决心在联合国国际贸易法委员会目前工作的基础上，通过建立国际投资争端解决咨询中心的多边办法，对贸易和投资协定中的投资人与国家间争端解决机制进行改革；

(m) 我们鼓励在现有努力基础上，根据需要更新和改革过时的投资协定；

限制或扭曲贸易的措施

(n) 我们强调迫切需要在相关多边论坛上开展建设性讨论，探讨为环境目的而采取的贸易措施(包括单边措施)及其对可持续发展(包括发展中国家的可持续发展)的影响；

(o) 我们将通过阻止保护主义和扭曲市场，努力确保公平的环境和公平的竞争，以期根据世界贸易组织的规则为各方营造有利的贸易和投资环境；

(p) 我们重申，强烈敦促各会员国不要颁布和实施任何不符合国际法和《联合国宪章》、阻碍各国特别是发展中国家充分实现经济和社会发展的单方面经济、金融或贸易措施；

(q) 我们认识到各成员特别是包括最不发达国家在内的发展中成员在应对全球和国内危机包括自然灾害造成的灾难时所面临的短期挑战。我们鼓励世界贸易组织相关机构继续开展由成员推动的工作，以支持抗灾和备灾。

44. 为了加强发展中国家的贸易能力及其在极具挑战性的全球背景下融入区域和全球价值链的能力：

(a) 我们承诺支持发展与贸易有关的实体基础设施、数字基础设施和统计系统，促进包容、公平和可负担的互联互通，重点是建立运输走廊，尤其是以此缓解贸易瓶颈，支持内陆发展中国家和小岛屿发展中国家实现贸易便利化和互联互通。我们敦促所有多边开发银行和其他公共开发银行增加对发展中国家贸易相关基础设施(包括对核心数字基础设施、公路、铁路和港口以及电网)的投资；

(b) 我们将支持中等收入国家实现贸易基础设施现代化，扩大物流网络，加强区域贸易走廊，以降低贸易成本，提高全球竞争力；

(c) 我们将通过加强数字贸易法规、跨境电子商务规则和可互操作系统等方面的多边和区域合作，支持数字贸易和电子商务。我们还将向发展中国家的生产商提供资金和技术援助，并为他们进入市场提供便利；

(d) 我们特别指出，联合国贸易和发展会议在综合处理贸易和发展以及金融、技术、投资和可持续发展等领域相互关联问题方面具有重要作用；

(e) 我们鼓励公共开发银行加强贸易融资机制的利用并扩大其范围，消除融资障碍，包括消除中小微企业、妇女和青年拥有的企业以及残疾人拥有的企业面临的融资障碍，使其更好地融入区域和全球价值链；

(f) 我们进一步呼吁加强贸易融资机制，在获得可负担信贷方面提供便利，降低交易成本，支持扩大出口和工业化，确保发展中国家的中小微企业拥有有效参与国际贸易所需的资金；

(g) 我们将支持国际贸易中心发挥作用，通过技术援助和能力建设提高中小微企业的竞争力和市场准入，促进增值、区域一体化和经济多样化；

(h) 我们将支持发展中国家(特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家)发展区域价值链，提供能力建设，通过与过境国和各伙伴合作在制定和实施银行可担保的区域基础设施发展项目提供协助，以鼓励互联互通和一体化；

(i) 我们请最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家考虑加入由世界海关组织(海关组织)管理的《关于简化和协调海关业务制度的国际公约》(又称《京都公约》修订本)，并支持已是缔约方的国家遵守经修订的《京都公约》。

45. 为了促进最不发达国家的贸易，其中许多国家仍然被边缘化，并依赖自然资源和初级商品出口：

(a) 我们呼吁世界贸易组织成员，包括宣布自己有能力这样做的发展中国家世贸组织成员，加强对最不发达国家的优惠市场准入，为此努力确保对来自最不发达国家的所有产品全面实行免税、免配额的市场准入，并按照世界贸易组织的决定适用简单的原产地规则；

(b) 我们鼓励成员在将一些国家从单边关税或免关税和免配额优惠计划(这是因最不发达国家正在脱离联合国最不发达国家名单而为这些国家保留的计划)毕业或除名时，在联合国大会关于一个国家从最不发达国家类别中毕业的决定生效后为取消这些优惠提供平稳和可持续的过渡期；

(c) 我们承诺支持最不发达国家实现工业化、出口多样化、发展服务出口，包括通过加强执行最不发达国家服务豁免，并将其产品纳入区域和全球价值链。我们将解决阻碍最不发达国家在当地加工自然资源和初级产品的贸易限制等问题。我们将推动在初级商品和农产品加工方面向最不发达国家提供量身定制的技术和资金援助，以在当地增加价值，并提高其符合国际质量和可持续性标准的能力；

(d) 我们将加强最不发达国家政府参与国际贸易谈判的能力建设；

(e) 我们呼吁最不发达国家制定生产性和变革性能力建设方案；

(f) 我们鼓励扩大促贸援助、特别是对最不发达国家的援助，并承诺提高所提供的促贸援助的效率和效力，特别注重满足最不发达国家的利益。我们还重申在《多哈行动纲领》中的承诺，即大幅增加对最不发达国家的促贸援助支持——这一援助到 2031 年可望在 2018 年基础上翻一番，并继续将至少 50% 的援助用于建设与贸易有关的基础设施。

46. 为了提高当地关键矿物和商品的附加值和选矿，促进发展中国家的经济多样化：

(a) 我们承诺，通过加强和支持建立能够提高当地产业参与区域和全球价值链能力的部门，提高发展中国家关键矿物和商品出口的附加值和竞争力，以推动这些部门的工业化、增长和发展；

(b) 我们鼓励发展伙伴和国际金融机构参与全球商品伙伴关系，在尊重国家主权的前提下，支持发展中国家重要矿产和商品的生产、精炼和加工。我们支持通过提供风险分担融资、技术援助和能力建设以及建立市场联系，在来源地附近实现国内增值和广泛的经济多样化。我们将酌情推动为此作出的各项区域安排；

(c) 我们鼓励加强整个矿产价值链的可追溯性、透明度和问责制；

(d) 我们请各国增加对商品共同基金的自愿捐款，使该基金能够在促进增值的项目、特别是农业增值项目方面，加大对发展中国家、特别是最不发达国家的支持力度，并将这种支持扩大到加工和制造领域；

(e) 我们强调指出，既要支持发展中国家谈判商品合同，使合同条款为投资提供可预测性和稳定性，又要为各国政府提供收入确定性和应对经济和市场条件变化的灵活性。我们还鼓励发展中国家实施必要的监管改革，营造一种吸引投资的商业环境，促进其可持续发展计划；

(f) 我们鼓励各国政府、监管机构、行业利益攸关方和民间社会共同努力，促进建立不仅公平、透明和有韧性而且使所有参与者公平受益的商品市场，并在各个层面为全球经济稳定和可持续性做出积极贡献。

E. 债务和债务可持续性

47. 在各种危机、灾害、气候冲击和其他冲击接连不断之时，主权债务挑战已成为实现可持续发展的最大障碍之一。虽然多边贷款机构为应对这些冲击而增加了优惠贷款，但许多发展中国家面临着沉重的偿债负担和借贷成本。这严重限制了其财政空间，制约了其解决贫困和不平等问题以及投资于可持续发展的能力。尽管在改革主权债务架构方面取得了一些进展，但仍有很大的改进空间。当各国寻求重组债务时，重组往往仍旧不够及时且耗时过长。如果加以审慎管理，债务就是为可持续发展投资供资的重要工具，因此，我们必须建立这样一种面向发展的债务架构：加强负责任的借贷；支持发展中国家降低资本成本，扩大财政空间；实现高效、公平、可预测、协调、及时和有序的债务重组。债务架构的基础是加强债务透明度和报告，以及对主权债务可持续性进行健全和透明的分析，这对债务市场的平稳运行和公平定价至关重要。

48. 为了加强债务管理、债务透明度和负责任的借贷——这都对于解决公共债务积累和脆弱性上升问题至关重要：

(a) 我们请秘书长与国际货币基金组织和世界银行共同成立一个工作组，由其负责提出一套关于负责任的主权借贷的自愿指导原则以及实施这些原则的建议。该工作组将与各会员国和其他相关利益攸关方协商开展工作。其工作将以联合国贸易和发展会议《促进负责任的主权放款和借款原则》、《二十国集团可持续融资业务准则》和其他相关原则和准则为基础。工作组将在 2026 年发展筹资后续行动论坛上介绍最新情况，并在 2027 年论坛上向会员国提出建议；

(b) 我们鼓励加强公共债务管理系统，加强各国议会和同等机构的监督，以期提高内债和外债的透明度和问责制。我们将加强能力建设和技术援助，支持发展中国家更好地管理公共债务，提高债务数据透明度，有效投资借入资金；

(c) 我们敦促精简现有债务数据库，将其合并为设在世界银行的单一全球中央债务数据登记册，以协调和加强债务数据报告，提高债务透明度，减轻报告负担，同时尊重隐私和数据保护。我们鼓励借款国以及双边、多边和私人债权人定期改进债务披露和数据共享，以便进行对账，从而根据国家立法提高数据质量；

(d) 我们将推动在官方贷款中使用国家应急条款，包括酌情使用气候适应型债务条款和债务暂停条款，以确保在发生标准不可抗力条款未涵盖的危机、

灾害和冲击时有可能暂停偿债，并增强易受外部冲击的发展中国家的财政复原力。我们鼓励与借款国协商，在商业贷款和债务合同中酌情使用此类条款。在二十国集团的工作和国际金融机构所取得进展的基础上，我们请相关国际金融机构实施解决办法，帮助将状态依存条款纳入商业债务合同(例如通过再保险)，并鼓励支持这项工作；

(e) 我们将把脆弱性问题纳入加强债务可持续性和发展支持的工作中，从而增加获得优惠融资的机会；

(f) 我们敦促官方债权人尽可能扩大发展中国家本币贷款规模，以应对货币风险，并找出解决办法，降低与此类贷款相关的成本和减少其他挑战；

(g) 我们鼓励进一步探索在可持续发展项目中使用创新债务工具，包括债务指数化工具和主题债券；

(h) 我们将加强措施，遏制腐败借贷，尤其是为此酌情加强国内法律框架(包括澄清借款权限)，并充分利用《联合国反腐败公约》及其缔约国会议，探讨使此类合同无法执行的备选方案；

(i) 我们将在现有机制的支持下为借款国建立一个平台，并由一个联合国实体担任其秘书处。该平台可用于讨论技术问题，分享解决债务挑战的信息和经验，增加获得债务管理方面技术援助和能力建设的不机会，协调各种方法，并加强借款国在全球债务架构中的发言权。

49. 为了大幅降低借贷成本，向那些虽有偿债能力但偿债成本高昂的发展中国家提供更全面、更系统的支持：

(a) 我们呼吁在小岛屿发展中国家英才中心设立小岛屿发展中国家债务可持续性支助服务处，以便有效管理债务，并在解决近期的债务脆弱性和长期的债务可持续性方面为小岛屿发展中国家制定有效解决办法，包括通过在债务合同管理的法律和财务咨询方面提供援助、建设地方谈判能力以及加强数据和技术能力；

(b) 我们呼吁向致力于实现其宏伟发展目标的发展中国家提供协调一致和更有力的流动性和债务管理支持。我们赞赏目前在这一领域所做的努力，包括国际货币基金组织和世界银行为帮助应对偿债挑战而提出的三大支柱方法，以及国际社会所做的其他努力。我们呼吁在现有机制内，例如在世界银行或基金组织内，建立一个所有发展中国家都能利用的机构之家，从而进一步加强这种支持并使之系统化。加强这一机制将有助于正在进行的努力，并可：

(一) 促进多边和双边债权人提供流动性支持；

(二) 提供一系列金融和法律工具，以促进或激励负债管理并降低资本成本；

(三) 支持在自愿基础上扩大债务置换，特别是为促进包括气候和自然在内的可持续发展目标和相关文书，并最大限度地发挥其影响，包括简化设计、降低交易成本、加强国家自主权和透明度；

(四) 考虑制定适当工具的条款表，包括在净现值不受影响的情况下重新安排；

(五) 向发展中国家提供技术援助、能力支助和法律咨询，包括成本效益分析和有效使用金融工具。

50. 为了使各国恢复债务可持续性，继续努力实现及时、有序、有效、公平、秉诚谈判完成、可预测和协调一致的债务重组：

(a) 我们鼓励二十国集团在当前努力基础上，进一步加强《暂缓债务偿付倡议后续债务处理共同框架》。我们鼓励通过借鉴个别国家的经验教训等方式，使其更可预测、更及时、更有序和更协调。我们还鼓励二十国集团考虑：在谈判过程中根据具体情况纳入借款国暂停还本付息的内容；在全球主权债务圆桌会议编写的国家当局主权债务重组手册基础上，就债务处理的指示性时间表和主要步骤向借款国提供指南；编写评估债务处理办法可比性的指南，并完善加强债务处理办法可比性的工具；促进国际货币基金组织和世界银行与官方双边债权人之间的信息共享和早日接触。我们还鼓励在逐案基础上，将协调一致的债务处理办法扩大到当前倡议未涵盖的国家，包括中等收入国家；

(b) 我们鼓励各司法管辖区考虑通过旨在限制债权人扣留债务的立法，以促进有效的债务重组；

(c) 我们鼓励继续在债券中采用集体行动条款，并在贷款协定中采用多数表决规定。我们呼吁对债务重组中使用的合同工具和手段进行评估和完善，以促进债权人的参与，包括追回条款、损失恢复原状规定和价值回收手段；

(d) 我们将加大对非洲法律援助基金等举措和实体的支持力度——在谈判期间以及在与债权人安排复杂债务交易和解决债务问题时，这些举措和实体可以为发展中国家提供法律和金融咨询；

(e) 我们认识到，必须酌情通过旨在促进债务融资、债务减免、债务重组和健全债务管理的协调政策，协助发展中国家实现长期债务可持续性；

(f) 在现有工作、《未来契约》所设想的主权债务结构审查以及秘书长关于进展和建议的最新说明的基础上，我们将在联合国启动一个政府间进程，以期就消除债务结构中的漏洞提出建议，并探索解决债务可持续性问题的备选方案，办法包括在联合国会员国、巴黎俱乐部、其他官方债权人和债务人之间以及与国际货币基金组织和世界银行、其他多边开发银行、私人债权人和其他相关行为体进行对话。

51. 为了确保债务可持续性和信用评估做到准确、客观且具有长期性：

(a) 我们将推进透明、准确、客观、具有长期性、基于模型的信用评估。国际货币基金组织和世界银行正在进行的低收入国家债务可持续性框架审查，在此基础上，我们鼓励基金组织和世界银行：继续完善债务可持续性评估，以更好地兼顾可持续发展优先事项和支出需求(包括在气候和自然方面采取的行动)；考虑到多层脆弱性；更好地兼顾重大货币政策的溢出效应；兼顾投资(例如在

复原力、自然保护和生产能力方面的投资)及其对长期增长和可持续发展的影响，包括更好地反映资产视角，而这需要从长计议；更准确地地区分偿付能力和流动性。我们鼓励基金组织和世界银行继续以开放和协商的方式进行修订，其中包括讨论债务、自然和气候问题独立专家审查的建议。我们请这些机构和其他相关利益攸关方加强各国进行自身债务可持续性评估的能力；

(b) 我们呼吁各信用评级机构在尊重其独立性的同时也完善其方法，兼顾投资，延长信用分析的时间跨度，发布基于情景分析的长期评级，并积极反映自愿债务重组和处理带来的长期债务可持续性效益；

(c) 我们将采取行动解决借款国、特别是非洲借款国债务溢价居高不下的问题；这些国家尽管风险评级相似，但支付的利率却比同类国家高得多。将要采取的行动包括但不限于能力建设，使这些国家能够有效地与包括信用评级机构在内的金融市场行为体接触；

(d) 我们欢迎非洲信用评级机构的成立，并期待该机构全面投入运作。

F. 国际金融架构和系统性问题

52. 从蒙特雷到塞维利亚，我们一直强调必须继续改革全球经济治理，加强联合国在促进发展方面的领导作用，以建立一个更强大、更协调和更包容的国际经济和金融架构。国际金融架构——即保障全球货币和金融体系稳定和功能的一整套现有国际金融框架、规则、机构和市场——从根本上影响着可持续发展的成果。国际经济和金融机构在机构改革方面做出巨大努力，以期在重大冲击中保持宏观经济稳定，应对发展中国家面临的日益严峻的融资挑战，使这一架构更加符合可持续发展的需要。但重大的系统性挑战依然存在。在充分尊重不同国际机构各自任务和治理机构的前提下，需要采取更多措施，以确保：治理安排准确反映世界的多样性和复杂性；全球金融安全网具有足够的深度和覆盖面；金融监管框架有效应对现有风险和新的风险以及金融创新；私人信用评级有效地发挥为金融市场提供准确和长期信息的重要功能。国际社会必须共同努力，扩大和加强发展中国家在国际金融和经济机构中的发言权和代表性。国际金融结构必须持续适应不断变化的全球现实，与可持续发展保持一致，并应对所有国家、特别是发展中国家面临的需求、不断变化的挑战和脆弱性。

53. 为了进一步加强全球经济治理：

(a) 考虑到近期努力并在此基础上，我们特别指出，需要扩大和加强发展中国家在国际经济和金融机构的准则制定、全球经济治理和决策中的发言权和代表性，以建立更加有效、公平、包容、可信、负责任和合法的机构；

(b) 我们鼓励国际货币基金组织理事会探讨如何进一步调整基金组织份额，以提高发展中国家的发言权，更好地反映各成员国在世界经济中的相对地位，同时在第十七次份额总审查中保护最贫穷成员国的份额。在这方面，我们请各位理事考虑增加基本选票以及采取其他措施；

(c) 我们鼓励世界银行理事会根据利马持股原则，在 2025 年进行一次全面、成功的持股审查，以公平地平衡表决权，并迅速落实审查结果；

(d) 我们鼓励各国际金融机构的执行董事会考虑各种方案，以加强发展中国家国家的发言权和代表性，包括酌情进一步扩大董事会的规模，以便在国际货币基金组织执行董事会最近为撒哈拉以南非洲地区设立第二十五个席位的基础上，确立成员的均衡地域代表性。我们的目标是通过更均衡的执行董事会成员提名，在所有国际组织的执行董事会中实现性别平衡；

(e) 我们欢迎所取得的进展，并再次承诺以公开、透明和性别平衡的方式择优遴选国际经济和金融机构负责人；

(f) 我们鼓励所有国际经济和金融机构的董事会继续定期审查各自董事会以及行政和高层领导的多样性，以解决地域代表性不足和性别不平衡问题，并定期发布关于多样性情况的公开报告；

(g) 我们鼓励提高国际货币基金组织高级管理职位的地域代表性，特别是发展中国家的地域代表性，包括未来可能增设一名基金组织副总裁；

(h) 我们致力于进一步加强全球经济治理决策的透明度和问责制。

54. 为了在系统性风险不断增加、危机日益频繁和严重的情况下，进一步加强全球金融安全网：

(a) 我们将继续加强全球宏观经济协调和政策连贯性，同时尊重国内法律框架和政策授权，以加强全球金融和宏观经济稳定，减少负面溢出效应；

(b) 我们将确保全球金融安全网得到加强、覆盖面更广而且更加可靠，我们还将考虑到多层脆弱性。这些措施将使发展中国家能够增强复原力，扩大对其可持续发展投资，发挥更大的影响力；

(c) 我们仍然致力于建设强大、以配额为基础、资源充足的国际货币基金组织，使之处于全球金融安全网的中心；

(d) 我们欢迎国际货币基金组织完成 2023 年和 2024 年融资机制审查，欢迎第十六次配额总审查商定的增加额度，并致力于在各国获得批准实施。我们支持不断审查基金组织的工具包及其资源库是否充足，以确保所有国家都能获得充足资源，在应对冲击和危机时能够快速拨付。我们注意到在近期危机中成功采用了双边互换额度。我们鼓励基金组织在今后审查其预防机制的情况下探讨是否能够加强其在全球金融安全网中的事前防范作用，特别是对发展中国家的作用；

(e) 我们欢迎最近对国际货币基金组织附加费政策的审查，并鼓励基金组织执行董事会根据基金组织的信用风险管理框架，考虑适当的收费政策，并考虑在今后采取一项政策，在保持基金组织资源的循环性和可持续性的同时，调整应对灾害和外部冲击的附加费；

(f) 我们期待即将对复原力和可持续性信托基金进行的全面审查，以确保其有效性，并鼓励国际货币基金组织执行董事会在这次审查中进一步提高复原力和可持续性信托基金的效力并使其更容易获得。我们欢迎国际货币基金组织和世界银行集团扩大气候行动的强化框架，并呼吁其他各方仿效这一合作框架；

(g) 我们欢迎最近进行的减贫和增长信托基金审查，并呼吁迅速执行该审查。我们鼓励国际货币基金组织执行董事会考虑进一步提高该基金提供优惠资源的自我维持能力；

(h) 我们呼吁国际社会支持发展中国家确保在遭受冲击和遇到危机时以适当条件为社会保护和其他基本社会支出提供可预测、充足和不间断的资金。我们将扩大政策对话，探讨在发生冲击时保护人民福祉的机制。我们欢迎并鼓励作出进一步努力，在国际货币基金组织支持的宏观经济调整方案中更多地考虑到社会保护和社会支出；

(i) 我们认识到特别提款权在加强全球金融安全网方面的作用。我们欢迎国际货币基金组织在 2021 年发行特别提款权，并通过基金组织已缴基金机制重新分配特别提款权。我们呼吁迅速兑现已经作出的特别提款权重新分配承诺。我们鼓励更多国家加入特别提款权自愿重新分配，并呼吁有能力的国家自愿将至少一半的特别提款权重新分配给发展中国家，包括通过多边开发银行等渠道，同时尊重相关法律框架，保持特别提款权的流动性和储备资产特性；

(j) 我们请国际货币基金组织执行董事会考虑编写一份特别提款权指南，以在发生危机和冲击时根据《国际货币基金组织协定条款》提供业务指导并加强特别提款权的作用；

(k) 我们鼓励国际货币基金组织在出现全球长期需求时，继续通过分配特别提款权来补充现有储备资产。我们鼓励基金组织继续审查特别提款权的作用及其在国际货币体系中的地位；

(l) 我们承诺加强现有的区域和跨区域金融安排，并通过支持建立健全的新的区域金融安排和解决办法来填补除覆盖空白，特别是在非洲，以增强全球金融安全网各层级的互补性；

(m) 我们将支持非洲金融稳定机制投入运作，目的是通过提供优惠贷款和流动性支持，促进非洲的金融稳定和预防债务危机，我们还请各发展筹资机构和国际金融机构也支持这一举措；

(n) 我们将考虑酌情调整安全网各层级的借款限额，以确保应急和备用资源能够满足需要，同时兼顾各机构的财务可持续性。

55. 为了确保金融体系为准确、客观和长期的信用评级提供支持：

(a) 我们决定在经济及社会理事会主持下，就信用评级问题定期召开高级别特别会议，以便会员国、信用评级机构、监管机构、标准制定方、长期投资者和发布独立债务可持续性分析报告的公共机构之间开展对话。会议将包括秘

书长与信用评级机构接触的最新情况、关于使用信用评估的讨论、关于监管信用评级机构的良好做法的交流以及就信用评估方法交流看法；

(b) 在良好做法的基础上，我们鼓励各国酌情考虑制定与信用评级有关的国家监管框架，以减少对信用评级的过度依赖，提高主权债务评级的透明度，提高评级过程的质量并加强对信用评级机构行为的问责，以及减少利益冲突并鼓励更多的行为体参与信用评级市场的运作；

(c) 我们将努力向金融市场所有参与者提供更多更好的经济、金融、风险和复原力数据，包括通过促进发展中国家的能力建设；

(d) 我们将通过提供技术援助和能力建设，支持发展中国家更有效地与信用评级机构合作。

56. 为了继续加强金融监管，促进金融体系的稳定和可持续性：

(a) 我们赞赏金融稳定委员会和其他相关国际组织和标准制定机构为维护以金融稳定为重点的、稳健、有效、基于风险的国际银行和金融标准所做的工作。我们请有关国际组织和标准制定机构编写一份关于风险权重的报告，评估它们以何种方式兼顾降低担保和混合融资等创新融资机制所带来的风险。我们请这些组织在经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛上介绍研究结果，包括酌情介绍政策影响；

(b) 我们赞赏金融稳定委员会继续开展工作，审查和监测非银行金融机构带来的金融稳定风险。我们鼓励金融稳定委员会在发展筹资后续行动论坛上提出政策提案和建议，以增强包括资产管理行业在内的非银行金融中介的抗风险能力；

(c) 我们希望进一步研究和分析风险权重对融资的潜在影响，如对中小微企业、基础设施和贸易融资的影响；

(d) 以金融稳定为重点，我们将根据不同的国情、过渡途径和金融监管机构的任务，考虑将过渡计划和气候压力测试纳入国家金融监管和监督。

57. 为了在各国中央银行探索数字货币和可互操作的结算系统时获取潜在利益并适当考虑宏观经济风险：

(a) 我们请国际清算银行在二十国集团加强跨境支付路线图的基础上更进一步，让更多发展中国家参与讨论如何改善潜在的支付基础设施，这可能包括创建中央银行数字货币和快速支付系统——它们可以利用数字技术优势，提高跨境支付效率，并应对潜在的宏观经济风险；

(b) 我们鼓励国际清算银行、国际货币基金组织和其他相关机构提供能力建设，支持发展中国家就升级支付基础设施做出稳健的设计和实施决策，这可能包括采用中央银行数字货币和使用可互操作结算系统的其他平台或技术，同时管理数字资产带来的潜在风险。

G. 科学、技术、创新和能力建设

58. 科学、技术和创新正以前所未有的规模和速度向前发展。然而，发展中国家充分利用其潜力推动可持续发展的能力却受到限制。我们深为关切地注意到：包括信息和通信技术在内，技术的创新、生产、连接和获取方面的差距日益扩大，数字基础设施、数据和数字公共产品不足；国家能力受限；国际支持有限，加上资金分配效率低下。所有这些因素在国家之间和国家内部导致长期存在的数字鸿沟。技术进步也可能在经济、环境和社会领域带来意想不到的影响，并加剧性别不平等以及对残疾人、老年人和弱势群体的排斥。我们认识到，在各级营造有利环境(包括有力的监管和治理框架)对于促进科学、创新和技术传播具有重要意义。我们支持开发和部署可负担、可获得、公平和人人可用的新的和已有技术和产品，同时确保新兴技术的发展对所有人都有好处。需要作出协调一致的国内和国际努力，利用科技进步促进可持续发展，缩小数字鸿沟，充分发挥数字技术和利用数据实现金融普惠和金融健康的潜力。我们呼吁国际社会加强对发展中国家科学、技术和创新方面能力建设的支持。

59. 为了实现科学、技术和创新的全部潜力：

国家创新体系

(a) 我们将支持各国制定和实施以任务为导向、由国家主导的国家创新战略，包括科学、技术和创新促进可持续发展目标路线图和国家数字化路线图，让相关利益攸关方参与，以激励生产力、大规模创造体面就业以及符合发展优先事项和人权的创新。在战略性科学、技术和创新治理、监管以及科学、技术和创新政策机构方面，我们将提供支持和培训以及分享最佳做法，以在发展中国家、特别是处境特殊的国家加强政策一致性并有效利用数据作为科学、技术和创新的产品和推动力量。我们还将为发展中国家的学生提供更多奖学金，帮助他们接受高等教育；

(b) 我们呼吁制定和加强各种规则和条例，增强竞争和可竞争性，以应对数字市场的挑战，为创新和技术发展营造开放、非歧视、公平、公正和包容的环境，并在大型技术公司具有全球影响力的背景下深化相关国家主管当局之间的合作；

(c) 我们强调，必须创造有利环境，促进数字贸易和数字技术投资，特别是在发展中国家，以促进竞争和创新；

技术转让、知识共享、能力建设和科学、技术和创新融资

(d) 我们认识到，《与贸易有关的知识产权协定》等知识产权制度发挥重要作用，以及知识产权在促进科学、技术和创新进步和实现可持续发展方面具有重要性。我们将以有利于促进技术创新、促进技术转让和传播、有利于技术知识生产者和使用者的共同利益、有利于社会和经济福利、有利于权利和义务平衡的方式，保护和执行知识产权。我们支持最不发达国家和发展中国家利用各种技术，尤其是通过获得许可证、能力建设、促进关系、与研发相关的激励措

施或条件、采购或包括公共卫生突发事件和救灾在内其他方面的供资和监管政策措施；

(e) 我们重申需要按照相互商定的有利条件，包括减让和优惠条件，加速向发展中国家转让无害环境技术；

(f) 我们将促进科学、技术、工程和数学领域的职业教育、培训和技能，包括通过公私伙伴关系和与产业界的合作，面向所有人，特别是儿童、青年、妇女和女童、残疾人和弱势群体，尤其是在特殊处境国家。我们还鼓励举办全国性性和全球创新竞赛，以发现人才和提出解决办法。我们还将促进在发达国家和发展中国家之间开展科学、技术、工程、数学专业学生的文化和学术交流。我们回顾承诺开展可行性研究，探讨为最不发达国家建立在线大学或其他同等平台的可能性；

(g) 我们将支持小岛屿发展中国家英才中心的创新与技术机制，在小岛屿发展中国家提供能力建设、学习机会、经验交流和创新支持；

(h) 我们将加强伙伴关系，确保向发展中国家提供执行手段。我们将通过能力建设和知识共享，支持为获得科学、技术和创新基金提供便利，包括确保将资源用于需求高、影响大的国家和地区；

(i) 我们进一步鼓励将科学、技术和创新融资纳入国家发展框架，包括数字化转型战略。我们呼吁增加对数字基础设施、研究中心和创新中心的投资，以增强发展中国家的技术能力，特别是在人工智能等新兴领域；

(j) 我们呼吁国际组织和发展伙伴加强对发展中国家科学、技术和创新项目的融资和能力支持，并请各公共开发银行通过风险分担工具、公共风险投资基金或类似工具，加大对以任务为导向的创新投资的支持；

(k) 我们将促进公平、包容地获取和发展人工智能，确保筹集充足资金，支持发展中国家建设人工智能能力并采用安全、可靠、值得信赖的人工智能系统，并为此支持在各级营造有利环境。我们认识到，发展中国家需要以包容和有意义的方式参与人工智能、特别是人工智能治理方面的国际进程和论坛，并做出贡献。我们考虑到以往的国际商定成果和当前进程，包括《全球数字契约》¹⁹中与人工智能相关的原则和目标，以及国家优先事项和战略；

科学、技术和创新方面的国际合作

(l) 我们决心加强科学、技术和创新生态系统中各行为体(包括多边开发银行和发展筹资机构)之间在开放科学、开放查阅出版物、开放数据、数字公共产品、可负担的开放源码技术、教育以及国际合作研究与开发方面开展国内和国际合作，从而确保有需要的国家能够利用；

¹⁹ 第 79/1 号决议，附件一。

(m) 我们认识到科学政策小组(例如政府间气候变化专门委员会和生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台)在应对可持续发展挑战方面具有重要价值，并注意到在建立科学政策小组方面取得的进展，以进一步促进对化学品和废物的健全管理，防止污染；

(n) 我们将加强技术促进机制和最不发达国家技术库的能力，为其提供充足的资源，使其能够有效地完成任务。我们请会员国以及国际组织、基金会和私营部门增加对最不发达国家技术库的自愿捐款和技术援助；

(o) 我们支持加强科学、技术和创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛、科学和技术促进发展委员会等国际平台之间的合作。这包括：在发展筹资机构和其他合作伙伴之间推动与数字基础设施有关的知识共享，特别是在确定投资风险和机会方面；考虑在全球研究型出版领域进行改革，以确保各地科学家、创新者和决策者都能获得最新的科学证据并为之做出贡献；

(p) 我们认识到，必须在各级采取公平、负责和可互操作的数据治理方法，使发展中国家能够利用数字经济、新兴技术和人工智能模式带来的好处，并将充分履行《未来契约》在这方面的相关承诺；

(q) 我们请联合国科学、技术和创新促进可持续发展目标机构间工作队对阻碍可持续发展目标技术(包括零排放和低排放技术)国际传播的主要障碍进行评估，并提出关于克服这些障碍的建议。

60. 为了增加投资，以实现普遍、有意义和可负担的数字联通，弥合数字鸿沟：

(a) 我们支持制定融资计划，协调对数字基础设施(包括数字公共基础设施)和数字公共产品的投资，并承诺提供技术支持，包括酌情通过国家主导的平台提供支持；

(b) 我们将加强各国政府、发展筹资机构、多边开发银行以及相关国际组织和私营部门行为体之间的国际合作，支持各国设计数字基础设施、融资模式和影响衡量办法。我们将按照《全球数字契约》的要求，消除连通差距，提高连通质量和可负担性；

(c) 我们将促进全社会利用科学和技术，包括为此提高儿童、青年、妇女和女童、残疾人和弱势群体的科学、技术、工程、数学技能，以消除科学、技术和创新方面的鸿沟；

(d) 我们请各国将数字公共产品和数字公共基础设施项目带到可持续发展目标投资洽谈会。

61. 为了充分实现数字金融服务的潜力：

(a) 我们将支持发展中国家根据本国国情和优先事项，为发展面向所有人的数字金融服务创造有利的国内环境，包括从性别平等角度出发，以当地银行和数字金融服务公司之间的伙伴关系为基础，扩大汇款和金融普惠服务的覆盖

范围，特别是在农村地区，并建立适应性监管框架，有效管理新技术带来的机遇和风险；

(b) 我们将支持制定数字解决办法，扩大商业、连通性和服务，以克服发展中国家、特别是处境特殊和面临特殊挑战的国家因地处偏远和其他地理和结构制约而受到的不利影响；

(c) 我们承诺面向社会各阶层(包括儿童、青年、妇女和女童、残疾人和弱势群体)实施全面的金融和数字扫盲方案，包括将这些方案纳入各级教育课程，并承诺改善数字服务的无障碍环境；

(d) 我们将利用经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛的相关会议，在政策和监管框架方面加强知识交流，分享经验和专业知识，包括加强相关利益攸关方所做的贡献，以期顺应数字金融服务的发展；

(e) 我们将利用发展筹资后续行动论坛和其他相关进程，就人工智能和金融科技之间的联系及其影响开展对话，促进和推动在金融科技领域安全、公平和包容地开发和使用人工智能；

(f) 我们承诺在金融服务中推广使用人工智能等新兴技术，确保这些技术以负责任的原则为基础，保护人权，并促进在获取服务方面的包容性；

(g) 我们将利用数字技术、数字公共产品和数字公共基础设施深化金融普惠和扫盲，并支持投资于发展中国家、特别是特殊处境国家，促进普惠性和无障碍金融系统基础设施的开发和数字化；

(h) 我们将推动开放金融计划，以扩大金融普惠，促进金融科技行业的竞争和增长，同时尊重适用的国家数据隐私和个人数据保护规则；

(i) 我们将推广可负担的包容数字金融服务和举措，减少民众和企业(特别是城市、尤其是农村的中小微企业)遇到的不平等现象，为此，将通过使用创新工具(包括移动银行、支付平台和数字化支付)的方式建立数字信任，扩大融资渠道和贸易机会，并加强培训。

三. 数据、监测和后续行动

62. 及时、可靠、高质量的分类数据和统计数据对于推进发展筹资议程，支持所有行动领域的知情决策以及实现有效的监测和后续行动至关重要。然而，许多会员国，特别是发展中国家，未能充分利用数据的力量。需要加大力度，加强分类数据、可获取性和创新数据来源，并采取适当的保障措施来解决隐私和数据保护问题。利用补充或不限于国内生产总值的指标，包括多层面脆弱性，来衡量可持续发展进展的政治势头也在不断增强。这反映出人们更广泛地认识到，仅仅依靠国内生产总值和国民总收入等以经济或收入为基础的指标，无法充分反映各国发展现实的复杂性、结构脆弱性和需求。《亚的斯亚贝巴行动议程》加强了发展筹资后续行动进程，但挑战依然存在。在 2015 年以来经验的基础上，

必须采取步骤，以具体方式进一步加强各级的后续行动，包括加强所有相关利益攸关方的参与，并将国家和区域观点纳入全球对话。

63. 为了以《开普敦可持续发展数据全球行动计划》为基础，加强对数据和统计系统的投资：

(a) 我们将继续加强努力，收集、分析和传播按收入、性别、年龄、种族、族裔、移民身份、残疾、地理位置和与国情相关的其他特征分列的相关可靠数据，包括实现性别平等和增强所有妇女和女童权能；

(b) 我们承诺执行联合国统计委员会 2025 年 3 月通过的《数据促进可持续发展麦德林行动框架》；

(c) 我们承诺增加对发展中国家、特别是特殊处境国家和面临特殊挑战国家统计系统的数据收集和统计能力建设的财政支持，并加强这方面的投资。我们将扩大对可持续发展数据和统计数据的可预测融资，升级数字基础设施，加强数据收集、统计能力和数字治理。这包括向小岛屿发展中国家英才中心(包括小岛屿发展中国家数据中心)和现有统计举措提供支持，包括通过区域组织等方式。

64. 为了进一步加强数据和统计框架的互操作性，以促进可持续发展、可及性和创新：

(a) 我们支持继续加强可持续发展目标指标框架，包括支持加强对目标指标 17.3.1 的定期报告和使用，并酌情优先考虑高质量的分类数据收集和传播；

(b) 我们鼓励南南合作提供方提交更广泛的报告，确认根据《联合国衡量南南合作自愿概念框架》对南南合作情况的报告，并支持联合国贸易和发展会议作为其监督机构发挥作用；

(c) 我们鼓励推广开放、可互操作的数据平台和标准，以改善数据共享和获取，应对发展中国家面临的挑战，同时根据国家规则和立法尊重隐私和数据保护；

(d) 我们鼓励国际金融机构、各国、区域和国际统计机构、联合国、会员国、发展机构和相关利益攸关方在数据和统计方面加强协调；

(e) 我们请多边开发银行和发展伙伴支持最不发达国家在提供经济数据方面加强国家数据和统计系统，以便制定有关私营部门(中小微企业)发展的相应政策和干预措施并就此开展影响评估，以期创造体面就业机会；

(f) 我们鼓励利用非传统数据源方面的创新，包括行政记录、地理空间信息、移动数据以及公民生成的数据和遥感信息，并辅之以公私伙伴关系以及具体、可衡量、可实现、相关和有时限的指标。我们将酌情加强政府内部以及政府与私营部门之间有效共享和交换数据的能力；

(g) 我们重申《未来契约》所载承诺，将通过独立高级别专家组的工作(即就数量有限的国家自主、普遍适用而且补充和不限于国内生产总值的可持续发

展指标提出建议)以及一个随后由联合国牵头开展的政府间进程，紧急制定一个可持续发展进展情况衡量标准框架。

监测和后续行动

65. 加强监测和后续行动对于确保在发展筹资方面取得持续进展至关重要。加强发展筹资的后续进程，包括《塞维利亚承诺》，加强监测和全球政策的一致性，加强与区域和国家一级行动的联系，同时不造成新的重大负担：

(a) 我们呼吁发展筹资问题机构间工作队继续每年报告落实发展筹资成果和《2030 年可持续发展议程》及其可持续发展目标执行手段的进展情况，并就进展情况、执行差距和纠正行动建议向政府间后续行动提供咨询意见，同时考虑到国家和区域层面，包括考虑以更具互动性和方便用户的方式介绍其调查结果的备选办法；

(b) 我们承诺在经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛上深入开展实质性讨论，每两年对发展筹资成果行动领域的国家和全球承诺进行一次深入审查和报告。这将使发展筹资问题机构间工作队能够进行更深入的报告，更加重视该论坛成果文件的谈判，并在论坛上进行更深入和更有意义的讨论。机构间工作队的政府间商定结论和建议将被纳入可持续发展高级别政治论坛；

(一) 我们将每年讨论全球筹资框架，并在两年一次的审查周期内讨论发展筹资进程的不同行动领域，从 2026 年开始深入审查国内和国际私营企业和金融、作为发展引擎的国际贸易、国际金融架构和系统性问题以及数据、监测和后续行动等行动领域，并在下一年深入审查国内公共资源、国际发展合作、债务和债务可持续性以及科学、技术、创新和能力建设等行动领域；

(二) 我们将确保发展筹资后续行动论坛在适当周期内考虑到经济及社会理事会国际税务合作特别会议、发展合作论坛、经社理事会关于金融诚信的特别会议、科学、技术和创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛、经社理事会与信用评级机构举行的高级别特别会议等会议的审议情况，以及通过发展筹资业务部门指导委员会和全球可持续发展投资人联盟等机制与私营部门正在进行的接触；

(三) 在发展筹资后续行动论坛内，我们将继续与布雷顿森林机构举行年度高级别特别会议；并在对贸易进行深入审查的年份，举行一次与世界贸易组织和联合国贸易和发展会议的高级别特别会议；

(c) 我们将继续每四年举行一次大会发展筹资高级别对话，对话紧随大会主持下召开的可持续发展高级别政治论坛之后举行；

(d) 为加强国家一级后续行动，我们鼓励在财政部和其他相关部委任命主管发展筹资事务国家协调人，并将酌情借鉴在综合性国家筹资框架方面的经验，考虑建立负责发展筹资政策协调的跨部门平台；

(e) 为加强执行工作，我们请各国在发展筹资后续行动论坛上报告在执行发展筹资成果文件方面取得的进展和面临的挑战，并通过可持续发展目标投资洽谈会促进投资；

(f) 我们鼓励加强区域后续进程，将此作为各区域经济委员会主导的区域可持续发展论坛的一部分，定期报告区域进展情况、区域委员会的情况以及关于进展情况和优先事项的磋商；

(g) 我们将在 2029 年之前考虑是否有必要举行一次发展筹资后续会议。

66. 我们将落实《塞维利亚承诺》，以实现可持续发展并重申对多边主义的信任。
