



Семьдесят седьмая сессия

Пункт 16 с) повестки дня

**Вопросы макроэкономической политики: приемлемость  
внешней задолженности и развитие**

## **Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 14 декабря 2022 года**

[по докладу Второго комитета (A/77/441/Add.3, пункт 8)]

### **77/153. Приемлемость внешней задолженности и развитие**

*Генеральная Ассамблея,*

*ссылаясь на свои резолюции [58/203](#) от 23 декабря 2003 года, [59/223](#) от 22 декабря 2004 года, [60/187](#) от 22 декабря 2005 года, [61/188](#) от 20 декабря 2006 года, [62/186](#) от 19 декабря 2007 года, [63/206](#) от 19 декабря 2008 года, [64/191](#) от 21 декабря 2009 года, [65/144](#) от 20 декабря 2010 года, [66/189](#) от 22 декабря 2011 года, [67/198](#) от 21 декабря 2012 года, [68/202](#) от 20 декабря 2013 года, [69/207](#) от 19 декабря 2014 года, [70/190](#) от 22 декабря 2015 года, [71/216](#) от 21 декабря 2016 года, [72/204](#) от 20 декабря 2017 года, [73/221](#) от 20 декабря 2018 года, [74/203](#) от 19 декабря 2019 года, [75/205](#) от 21 декабря 2020 года и [76/193](#) от 17 декабря 2021 года,*

*отмечая работу, проводимую Организацией Объединенных Наций в этой области,*

*подтверждая свою резолюцию [70/1](#) «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года, в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, свое обязательство прилагать неустанные усилия для полного осуществления Повестки дня к 2030 году, признание ею того, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и свою приверженность сбалансированному и комплексному обеспечению устойчивого развития во всех его трех — экономическом, социальном и экологическом — компонентах, а также*



закреплению результатов, достигнутых в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и завершению всего, что не удалось сделать за время, отведенное для их достижения,

*подтверждая также* свою резолюцию [69/313](#) от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее, способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер и в которой вновь подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для него на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

*подтверждая далее* Парижское соглашение<sup>1</sup> и обращаясь ко всем сторонам Соглашения с призывом выполнять все его положения и обращаясь к тем сторонам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата<sup>2</sup>, которые еще не сделали этого, с призывом как можно скорее сдать на хранение соответственно документы о ратификации, принятии, одобрении или присоединении,

*напоминая* о Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития и ссылаясь на ее итоговый документ<sup>3</sup>,

*напоминая также* о форуме Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития 2022 года, о принятых на нем согласованных на межправительственном уровне выводах и рекомендациях<sup>4</sup> и о Диалоге на высоком уровне по вопросу о финансировании развития под эгидой Генеральной Ассамблеи,

*особо отмечая*, что сохранение задолженности на приемлемом уровне имеет существенно важное значение для поддержания экономического роста, обращая особое внимание на важность приемлемости уровня задолженности, прозрачности информации о состоянии задолженности и эффективного управления долгом для усилий по достижению целей в области устойчивого развития и принимая во внимание, что кризисы задолженности сопряжены со значительными издержками и потрясениями, в том числе в плане занятости и производственных капиталовложений, и, как правило, приводят к сокращению государственных расходов, в том числе на здравоохранение и образование, особенно сказываясь на положении малоимущих и уязвимых групп населения,

*подтверждая*, что каждая страна несет главную ответственность за собственное развитие, в том числе за счет поддержания своей задолженности на приемлемом уровне, и что национальная политика и стратегии развития, в частности в области управления задолженностью, играют центральную роль в обеспечении устойчивого развития, и считая, что национальные усилия, в том числе направленные на достижение целей в области развития и поддержание задолженности на приемлемом уровне, должны дополняться подкрепляющими их глобальными программами, мерами и стратегиями, направленными на расширение имеющихся у развивающихся стран возможностей в плане развития, с учетом национальной специфики и при обеспечении уважения

<sup>1</sup> См. [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#), решение 1/CP.21, приложение.

<sup>2</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822.

<sup>3</sup> Резолюция [63/303](#), приложение.

<sup>4</sup> См. [E/FFDF/2022/3](#).

национальных стратегий и принципов национальной ответственности и суверенитета,

*отмечая* увеличение доли внутренних займов и признавая, что развитие внутренних рынков облигаций может способствовать повышению фискальной и финансовой устойчивости и снижению рисков обменного курса валют во время финансовых потрясений, в то же время отмечая, что чрезмерное заимствование из внутренней банковской системы может также усугубить уязвимость в случае кризиса из-за зависимости государства от частных национальных банков,

*вновь заявляя*, что приемлемость уровня задолженности зависит от сочетания многих факторов на международном и национальном уровнях, и особо отмечая, что при анализе приемлемости уровня задолженности следует и далее учитывать специфику положения отдельных стран и влияние внешних потрясений, вызванных, например, нестабильностью цен на энергоресурсы и другие сырьевые товары, более интенсивными и частыми стихийными бедствиями и изменчивым характером международных потоков капитала,

*выражая обеспокоенность* по поводу негативного воздействия сохраняющейся неустойчивости мировой экономики и медленных темпов возобновления глобального роста и торговли, включая воздействие на развитие, и по поводу связанных с этим рисков, чистого оттока капитала из некоторых стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран и неравного положения молодежи, женщин, инвалидов, жителей сельских и отдаленных районов и других людей, находящихся в уязвимом положении, подчеркивая, что глобальный рост по-прежнему тормозится из-за беспрецедентного увеличения глобального долга и, в результате быстрой интеграции развивающихся стран в международные финансовые рынки, в том числе для целей рефинансирования задолженности, все большее число развивающихся стран подвергается весьма сильному и усиливающемуся негативному воздействию колебаний на финансовых рынках, и подчеркивая необходимость продолжения усилий по устранению системных проблем и перекосов и по реформированию и укреплению международной финансовой системы, одновременно осуществляя согласованные на сегодняшний день реформы для решения перечисленных проблем и для обеспечения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития,

*обращая особое внимание* на то, что достижение гендерного равенства во всех без исключения странах могло бы способствовать значительному повышению темпов прироста валового внутреннего продукта во всем мире, и учитывая, что отсутствие прогресса в достижении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин и девочек оборачивается значительными экономическими и социальными издержками,

*с озабоченностью отмечая*, что в 2021 году положение с внешним долгом многих развивающихся стран продолжало ухудшаться: в 2021 году объем внешнего долга развивающихся стран вырос на 600 млрд долл. США и достиг нового рекордного уровня в 11,9 трлн долл. США, а в странах с низким и средним уровнем дохода объем долга в 2021 году достиг 9,7 трлн долл. США, увеличившись на 8,1 процента по сравнению с 2020 годом,

*с озабоченностью отмечая также*, что положение с внешней задолженностью малых островных развивающихся государств в 2021 году еще больше ухудшилось, при том что она достигла нового рекордного объема в 66,1 млрд долл. США, а показатель отношения их расходов на обслуживание внешнего долга к объему экспортных поступлений увеличился с 37 процентов в 2019 году до 41,1 процента в 2021 году,

*с озабоченностью отмечая далее*, что общий объем внешнего долга стран с уровнем дохода ниже среднего вырастет в 2021 году до 2,5 трлн долл. США, или 30,4 процента от их валового внутреннего продукта, 118,3 процента от их экспортных поступлений, тогда как долг стран с уровнем дохода выше среднего вырастет до 7,1 трлн долл. США, что составит 26,1 процента от их валового внутреннего продукта и 104 процента от их экспортных поступлений в 2021 году, и что долг стран со средним уровнем дохода не только растет в последние годы быстрее, чем ожидалось, но растёт и стоимость обслуживания этого долга одновременно с сокращением сроков его погашения,

*учитывая* важную роль, которую облегчение долгового бремени, включая при необходимости списание задолженности, и реструктуризация долга играют в каждом конкретном случае как средства предупреждения, регулирования и урегулирования долгового кризиса,

*ссылаясь* на Сендайскую декларацию и Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы<sup>5</sup>, вновь заявляя о том, что экстремальные стихийные бедствия и социальные или экономические потрясения могут приводить к серьезным фискальным проблемам или пагубно сказываться на приемлемости уровня задолженности той или иной страны, отмечая, что для облегчения выполнения обязательств по погашению задолженности государственные кредиторы предприняли шаги, предусматривающие пересмотр сроков погашения задолженности и ее списание после землетрясения или цунами и в контексте кризиса в Западной Африке, вызванного Эболой, отмечая инициативу Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна по зачету расходов на адаптацию к изменению климата в счет погашения долга и рекомендуя при необходимости рассмотреть дополнительные шаги по облегчению бремени задолженности, такие как применение ситуационно зависимых долговых инструментов, и/или другие соответствующие меры для затронутых стран сообразно обстоятельствам,

*выражая согласие* с недавним призывом Директора-распорядителя Международного валютного фонда уделять первоочередное внимание оказанию помощи странам, которые нуждаются в реструктуризации долга, учитывая, что доля стран с низким уровнем дохода, подверженных высокому риску долгового кризиса или уже испытывающих долговой кризис, удвоилась с 2015 года,

*выражая глубокую обеспокоенность* по поводу того, что ряд стран, находящихся в особой ситуации, в частности страны Африки, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства, а также растущее число стран со средним уровнем дохода, сталкиваются с трудностями в обслуживании своей задолженности и что, несмотря на усилия, предпринимаемые международным сообществом, 60 процентов стран с низким уровнем дохода и 30 процентов стран с формирующейся рыночной экономикой, по мнению Международного валютного фонда, переживают долговой кризис или сталкиваются с высоким риском возникновения долгового кризиса, последствия самых высоких за последние десятилетия темпов инфляции, колебаний валютных курсов и роста международных процентных ставок и страдают под бременем существенно увеличившихся расходов по обслуживанию задолженности,

*с озабоченностью принимая во внимание*, что до пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) общий объем внешней задолженности развивающихся стран достиг новой рекордной отметки на

<sup>5</sup> Резолюция 69/283, приложения I и II.

уровне 10 трлн долл. США, а растущая внешняя долговая нагрузка продолжала поглощать все большую долю ресурсов развивающихся стран и что их способность подстраховываться от внешних экономических и неэкономических потрясений и возросших рыночных рисков с помощью «подушки» золотовалютных резервов продолжает снижаться, с озабоченностью принимая во внимание также ухудшение положения дел с приемлемостью уровня внешней задолженности стран, в частности в наиболее уязвимых странах и странах со средним уровнем дохода, на всем протяжении кризиса, несмотря на усилия Группы двадцати, ориентированные на наиболее уязвимые страны, и двусторонних кредиторов, таких как Парижский клуб, и Международного валютного фонда и Всемирного банка по решению проблем, касающихся приемлемого уровня задолженности, и призывая их продолжать работу по смягчению последствий пандемии COVID-19, социально-экономического кризиса и повышения стоимости жизни для положения дел с приемлемостью задолженности в странах-должниках,

*учитывая* важность обеспечения приемлемого уровня задолженности для плавного перехода стран, исключаемых из группы наименее развитых стран, и стран, уже исключенных из группы наименее развитых стран,

*особо отмечая*, что для урегулирования растущих трудностей, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в деле обеспечения приемлемого уровня задолженности, требуется международная поддержка в виде официальной помощи в целях развития и скоординированных многосторонних усилий по предоставлению недорогого долгосрочного финансирования в целях развития, а также более широкая мобилизация внутренних ресурсов, являющихся главным источником финансирования развития в любой стране, независимо от уровня ее развития,

*принимая во внимание* оперативные руководящие принципы устойчивого финансирования, предложенные Группой двадцати, и обращаясь при этом к ней с настоятельным призывом продолжать взаимодействовать в своей работе с другими государствами — членами Организации Объединенных Наций на основе всеохватного и прозрачного подхода для обеспечения того, чтобы инициативы этой группы дополняли или подкрепляли систему Организации Объединенных Наций, и отмечая прогресс, достигнутый в осуществлении оперативных руководящих принципов,

*отмечая* необходимость скоординированных усилий Международного валютного фонда и Всемирного банка по содействию ответственному, прозрачному и устойчивому кредитованию и заимствованию,

*с обеспокоенностью отмечая*, что страны во всем мире продолжают бороться с многочисленными кризисами, в том числе связанными с пандемией COVID-19, изменением климата и геополитической напряженностью и конфликтами, которые усугубляют продовольственные, энергетические и финансовые проблемы и подрывают усилия по инклюзивному восстановлению и искоренению нищеты, тогда как растущее неприятие риска провоцирует отток капитала из стран с формирующейся рыночной экономикой, что отрицательно сказывается на усилиях развивающихся стран по обеспечению приемлемого уровня задолженности,

*с большой обеспокоенностью отмечая*, что пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) оказывает серьезное негативное воздействие на состояние здоровья, безопасность и благосостояние людей, а также серьезно нарушает жизнь общества и функционирование экономики и имеет катастрофические последствия для жизни людей и их возможностей в плане

получения средств к существованию и что в наибольшей степени от пандемии страдают беднейшие и наиболее уязвимые слои населения, подтверждая стремление вернуться на путь, ведущий к достижению целей в области устойчивого развития, посредством разработки и реализации стратегий устойчивого и всеохватного восстановления для ускоренного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в полном объеме и содействия снижению риска будущих потрясений, кризисов и пандемий и повышения устойчивости к ним, в том числе за счет укрепления систем здравоохранения и обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения, и учитывая, что одним из важнейших элементов принятия всеми странами мира ответных мер на основе единства, солидарности, активизации многостороннего сотрудничества и принципа «ни о ком не забыть» является предоставление всем справедливого и своевременного доступа к безопасным, качественным, эффективным и недорогим средствам диагностики и лечения COVID-19 и вакцинам от него,

1. *принимает к сведению* доклад Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию<sup>6</sup>;

2. *особо отмечает* чрезвычайную важность своевременного, эффективного, всеобъемлющего и долгосрочного решения долговых проблем развивающихся стран для стимулирования их экономического роста и развития;

3. *учитывает* значимость, в частности, новых и только наметившихся трудностей и факторов уязвимости, связанных с приемлемостью внешней задолженности развивающихся стран и вызванных изменениями в общей структуре задолженности, быстрым ростом задолженности частного сектора во многих странах с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся странах и все более широким использованием новых инструментов и приемов финансирования выплат по задолженности;

4. *отмечает* растущую озабоченность по поводу того, что стремительное увеличение корпоративного долга, высокий уровень риска, вызванный нестабильностью международных финансовых рынков, и быстрый рост бремени обслуживания долга могут спровоцировать финансовые и долговые кризисы, и обусловленную этим необходимость координации мер реагирования в области политики;

5. *подчеркивает* необходимость продолжать оказывать развивающимся странам помощь в предотвращении накопления задолженности сверх приемлемого уровня и в принятии стабилизирующих мер в целях уменьшения риска возникновения еще одного долгового кризиса, принимая во внимание проблемы с сохранением задолженности на приемлемом уровне во все увеличивающемся числе развивающихся стран, порождаемые экономической обстановкой в мире;

6. *принимает во внимание* роль совместно разработанных Международным валютным фондом и Всемирным банком Рамочных принципов оценки приемлемости уровня задолженности для стран с низким уровнем дохода в деле принятия обоснованных решений о заимствовании и кредитовании, отмечает начало их практического применения в 2018 году и дальнейшее укрепление механизмов оценки приемлемости уровня задолженности в соответствии с положениями Повестки дня в области

<sup>6</sup> См. [A/77/206](#).

устойчивого развития на период до 2030 года<sup>7</sup> и с учетом необходимости долгосрочных структурных преобразований;

7. *вновь заявляет*, что для вынесения окончательных суждений относительно приемлемости уровня задолженности той или иной страны не следует использовать какой-либо единый показатель, и, принимая во внимание новые трудности и факторы уязвимости в плане поддержания приемлемого уровня внешнего долга развивающихся стран, о которых свидетельствуют результаты работы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и последние совместные аналитические исследования Международного валютного фонда и Всемирного банка, подчеркивает необходимость улучшения сбора и повышения качества данных, в частности о внутреннем государственном долге и внутреннем и внешнем частном долге, а также о нормативно-правовой базе, в том числе о праве собственности, достоинстве валют и юрисдикции с учетом национальных приоритетов в дополнение к завершению текущей работы над индексом многоаспектной уязвимости;

8. *вновь заявляет также* о том, что наличие актуальных и всеобъемлющих данных об уровне и структуре долга необходимо, в частности, для создания систем раннего предупреждения, с тем чтобы ограничить воздействие долговых кризисов, призывает страны-должники и страны-кредиторы при необходимости активизировать усилия по сбору и распространению данных, с удовлетворением отмечает текущую работу соответствующих учреждений по применению новаторских инструментов для контроля за уровнем финансового стресса в развивающихся странах и привлечению соответствующих субъектов к обсуждению вопроса о формировании централизованной базы данных, включающей информацию о реструктуризации задолженности, и призывает доноров изучить возможность расширения поддержки программ технического сотрудничества, направленных на укрепление статистического потенциала развивающихся стран в этой области;

9. *рекомендует* системе Организации Объединенных Наций, Группе Всемирного банка, Международному валютному фонду и другим соответствующим заинтересованным сторонам, включая Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, продолжать вести аналитическую работу и предоставлять правительствам по их просьбе консультации по вопросам политики и техническую помощь в сферах управления задолженностью и эксплуатации и поддержки баз данных, и в этой связи напоминает о том, что Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию следует продолжать вести аналитическую и нормотворческую работу и предоставлять техническую помощь по вопросам задолженности, включая программу «Система управления задолженностью и финансового анализа», с тем чтобы эта программа предусматривала не только повышение оперативности и точности регистрации данных о задолженности, но и расширение охвата данных о задолженности государственного сектора и других соответствующих данных о долговых обязательствах, включая, в частности, до сих пор не регистрируемые или неявные долговые обязательства, условные обязательства и более сложные долговые инструменты;

10. *подчеркивает* необходимость расширять обмен информацией между всеми кредиторами и заемщиками и повышать ее прозрачность для них, с тем чтобы оценка приемлемости уровня задолженности проводилась на основе

<sup>7</sup> Резолюция 70/1.

всесторонних, объективных и надежных данных, включая оценку внутреннего государственного и частного долга, для обеспечения достижения целей в области устойчивого развития, рекомендует продолжать совершенствование добровольного взаимного обмена информацией о займах и кредитах между всеми кредиторами и заемщиками и принимает к сведению инициативу Парижского форума по проведению совещаний суверенных кредиторов и должников для обмена мнениями и информацией, содействием повышению прозрачности информации о состоянии задолженности и сохранению задолженности на приемлемом уровне;

11. *принимает во внимание*, что долгосрочная приемлемость уровня задолженности зависит, в частности, от экономического роста, мобилизации внутренних и международных ресурсов, перспектив развития экспорта стран-должников, такой практики управления задолженностью, при которой обеспечивается ее приемлемый уровень, рациональных макроэкономических стратегий, способствующих также созданию рабочих мест, прозрачной и эффективной нормативной базы и успешного преодоления структурных проблем развития и, следовательно, от создания на всех уровнях условий, благоприятствующих развитию, и считает также необходимым оказывать развивающимся странам помощь в обеспечении долгосрочной приемлемости уровня их задолженности на основе скоординированного проведения политики, направленной на содействие адекватному долговому финансированию, и применения таких средств урегулирования, как облегчение бремени задолженности и реструктуризация долга в поддержку обоснованного управления задолженностью;

12. *с обеспокоенностью отмечает*, что некоторые развивающиеся страны с низким и средним уровнем дохода, не охваченные существующими инициативами по облегчению долгового бремени, имеют теперь крупную задолженность, которая может создавать трудности в плане мобилизации ресурсов, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития, что указывает на необходимость рассмотрения в надлежащих случаях возможности выдвижения более радикальных инициатив по управлению задолженностью этих стран, и подчеркивает важность обеспечения приемлемого уровня задолженности в среднесрочной и долгосрочной перспективе для урегулирования задолженности, включая задолженность перед кредиторами, не являющимися участниками Парижского клуба;

13. *обращает особое внимание* на то, что бедные страны с крупной задолженностью, отвечающие критериям для получения помощи в целях облегчения долгового бремени, не смогут в полной мере воспользоваться преимуществами такой помощи, если в соответствующем урегулировании проблемы задолженности для обеспечения приемлемости долга этих стран не будут принимать участие все государственные и частные кредиторы, и предлагает как частным, так и государственным кредиторам, которые еще не в полной мере участвуют в инициативах по облегчению бремени задолженности, существенно активизировать свое участие, в том числе путем предоставления сопоставимого режима странам-должникам, заключившим с кредиторами соглашения об облегчении долгового бремени до приемлемого уровня;

14. *подчеркивает*, что международному сообществу необходимо по-прежнему внимательно следить за положением дел с задолженностью развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств, и продолжать принятие действенных мер для решения долговой проблемы этих стран, предпочтительно пользуясь для этого существующими



механизмами в соответствующих случаях, принимает во внимание, что продуманные инициативы в области регулирования долга могут играть одну из ключевых ролей в высвобождении ресурсов, которые следует направлять на деятельность, отвечающую интересам ликвидации нищеты во всех формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, и содействия поступательному экономическому росту и развитию и достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей в области устойчивого развития, и в этой связи настоятельно призывает страны направлять те ресурсы, которые высвобождаются в результате облегчения бремени задолженности, в частности в результате полного или частичного списания долга, на достижение этих целей, сохраняя при этом приемлемый уровень задолженности за счет разумного финансового управления, в том числе в контексте Повестки дня на период до 2030 года, с учетом своих национальных приоритетов и стратегий;

15. *отмечает*, что страны могут добиваться заключения — в исключительных обстоятельствах, на индивидуальной основе и в рамках существующих механизмов — соглашений между заемщиками и кредиторами о временной приостановке выплат в счет погашения задолженности, с тем чтобы содействовать смягчению неблагоприятных последствий долгового кризиса и стабилизации макроэкономической конъюнктуры;

16. *принимает во внимание* усилия, предпринимаемые кредиторами, и предлагает им проявлять дополнительную гибкость в отношении развивающихся стран, пострадавших от стихийных бедствий, с учетом специфики их экономического и социального положения и их особых потребностей, с тем чтобы они могли заняться решением проблем государственного долга;

17. *признает*, что необходимо продолжать уделять внимание проблеме пагубного влияния бедствий на способность многих наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и стран со средним уровнем дохода поддерживать приемлемый уровень задолженности и что сохранение приемлемости внешней задолженности требует заблаговременного финансирования в целях обеспечения систематического снижения риска бедствий и повышения устойчивости к потрясениям, а также раскрытия информации о риске бедствий во избежание усугубления кризиса задолженности, когда это возможно, и в этой связи учитывает, что многие наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства и страны со средним уровнем дохода имеют ограниченный доступ к средствам для финансирования деятельности по снижению риска бедствий в интересах повышения устойчивости до и после бедствий, отмечая при этом потенциальные преимущества долговых инструментов, не подверженных влиянию изменения климата;

18. *признает также*, что в некоторых случаях использование для нейтрализации последствий стихийного бедствия государственных долговых инструментов и новых внешних займов может привести к увеличению выплат развивающихся стран в счет обслуживания долга и ограничивает их возможности в плане роста и финансирования долгосрочных мероприятий по повышению устойчивости к потрясениям, и констатирует, что каждое новое бедствие ведет к росту финансовой уязвимости и ослаблению внутренних возможностей в плане реагирования;

19. *признает далее* важность формирования с учетом национальной специфики надежной и функциональной нормативно-правовой базы для регулирования заемных операций на общенациональном и муниципальном

уровнях на основе принципа рационального управления задолженностью, подкрепляемого достаточными поступлениями и возможностями, мерами по обеспечению кредитоспособности местных заемщиков и расширением при необходимости стабильных муниципальных рынков долговых обязательств, и в этой связи обращает особое внимание на важность становления надлежащих финансовых посредников для финансирования городского развития, таких как региональные, национальные, субнациональные и местные фонды развития или банки развития, включая механизмы паявого финансирования, что может ускорить приток финансовых средств из государственных и частных, а также национальных и международных источников;

20. *обращает особое внимание* на важность многосторонних усилий по решению все более сложных трансграничных проблем, имеющих серьезные последствия для процесса развития и обеспечения приемлемости уровня задолженности;

21. *с удовлетворением принимает во внимание* шаги, предпринятые Группой 20, в частности под председательством Саудовской Аравии, Италии и Индонезии, по дальнейшему продвижению мер, связанных с задолженностью, и осуществление Инициативы по приостановлению обслуживания долга и Общего механизма урегулирования долговых вопросов по завершении Инициативы по приостановлению обслуживания долга, призывает всех официальных двусторонних кредиторов следовать этим инициативам в полном объеме с соблюдением принципа прозрачности своевременным и эффективным образом, отмечая при этом необходимость делать большее, в том числе реагировать на потребности стран, не охваченных нынешними инициативами, включая страны со средним уровнем дохода, и в этой связи подтверждает все более настоятельную необходимость не только решения проблем ликвидности, но и урегулирования рисков неплатежеспособности и:

а) *приветствует* распределение 23 августа 2021 года специальных прав заимствования на сумму, эквивалентную 650 млрд долл. США, рекомендует изучить другие связанные со специальными правами заимствования варианты добровольного финансирования, которые могли бы удовлетворить потребности развивающихся стран — участниц Международного валютного фонда, выражает признательность странам, которые изъявили намерение выделить 81,6 млрд долл. США по каналам добровольного распределения специальных прав заимствования или по аналогичным каналам, призывает все страны, которые желают и способны предложить дополнительные взносы, сделать это для достижения общего глобального показателя в 100 млрд долл. США добровольных взносов для наиболее нуждающихся стран, с удовлетворением принимает к сведению введение в действие Трастового фонда для обеспечения стабильности и устойчивости, предназначенного для оказания помощи соответствующим странам в решении долгосрочных структурных проблем, которые ведут к возникновению макроэкономических рисков, и отмечает, что обеспечение приемлемости уровня задолженности и достаточной ликвидности могут играть важную роль в достижении устойчивого, инклюзивного и прочного восстановления и целей в области устойчивого развития;

б) *рекомендует* оказывать помощь развивающимся странам в обеспечении долгосрочной приемлемости уровня задолженности на основе проведения скоординированной политики, направленной на поощрение заемного финансирования, облегчения бремени задолженности, реструктуризации долга и здорового управления задолженностью, сообразно обстоятельствам, в целях повышения способности стран в плане достижения целей в области устойчивого развития;

с) *рекомендует также* содействовать своевременному и упорядоченному решению проблемы задолженности при широком участии всех кредиторов, в том числе из частного сектора, на сопоставимых условиях; подчеркивает необходимость активизации в среднесрочной перспективе обмена информацией между должниками и кредиторами сообразно обстоятельствам и долгосрочного анализа приемлемости уровня задолженности на базе комплексных, объективных, прозрачных и надежных данных, а также технического сотрудничества с учетом потребностей в части устойчивого развития и осуществления Повестки дня на период до 2030 года и особо отмечает настоятельную необходимость наращивания международных усилий и сотрудничества и принятия мер в ответ на призыв к облегчению долгового бремени посредством снижения уязвимости в краткосрочной перспективе и обеспечения приемлемости уровня задолженности в долгосрочной перспективе в интересах развивающихся стран с крупной задолженностью;

22. *принимает во внимание* ту роль, которую играют Организация Объединенных Наций и международные финансовые учреждения согласно их соответствующим мандатам, и рекомендует им продолжать поддерживать глобальные усилия в направлении обеспечения поступательного и всеохватного роста, устойчивого развития и приемлемости внешней задолженности развивающихся стран, в том числе посредством непрерывного наблюдения за глобальными финансовыми потоками и их последствиями для этих усилий;

23. *признает также* важную роль кредитных рейтингов в экосистеме рынка капитала, поскольку они дают кредиторам и общественности представление о риске дефолта должника, и признает, что понижение рейтинга может негативно повлиять на мнение кредиторов и держателей облигаций и в результате привести к повышению стоимости долга и ограничению доступа к финансированию долга в будущем и что важно, чтобы рейтинговые агентства обеспечивали объективность и независимость своих рейтингов, основанных на точной информации и надежных результатах анализа, в том числе путем учета в своих рейтингах показателей развития, социальных и экологических показателей и воздействия внешних потрясений в той степени, в которой эти факторы влияют на риск дефолта, отмечая в этой связи встречу высокого уровня по вопросу о роли рейтинговых агентств в реализации Повестки дня на период до 2030 года;

24. *вновь заявляет*, что должники и кредиторы должны действовать сообща на прозрачной основе для недопущения и разрешения проблем, связанных с неприемлемым уровнем задолженности, и что ответственность за поддержание приемлемого уровня задолженности несут страны-заемщики, принимает во внимание, что кредиторы также обязаны предоставлять займы на таких условиях, которые не подрывают приемлемый уровень задолженности той или иной страны, и в этой связи принимает к сведению принципы ответственного суверенного кредитования и заимствования, разработанные Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, учитывает применимые положения правил Международного валютного фонда в отношении предельных уровней задолженности и/или правил Всемирного банка в отношении заимствования на коммерческих условиях и гарантии, введенные Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития в его статистическую систему для повышения эффективности механизма обеспечения приемлемости уровня задолженности стран-получателей помощи, и заявляет о решимости добиваться в рамках существующих инициатив глобального консенсуса по руководящим принципам ответственного заимствования средств суверенными заемщиками и их кредитования;

25. *призывает* активизировать усилия в целях предотвращения долговых кризисов, уменьшения их масштабов и сокращения связанных с ними издержек посредством укрепления международных финансовых механизмов предотвращения и урегулирования кризисов, рекомендует частному сектору сотрудничать в этом вопросе и предлагает кредиторам и должникам продолжать при необходимости изучать на взаимно согласованной, прозрачной и индивидуальной основе возможности использования таких новых и усовершенствованных долговых инструментов, как долговые свопы, включая обмен долговых обязательств на долевое участие в проектах по достижению целей в области устойчивого развития, а также инструменты с индексацией задолженности;

26. напоминает о проведении 3–7 октября 2021 года в Барбадосе и Женеве пятнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и о принятии Бриджтаунского пакта<sup>8</sup> и рекомендует Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в сотрудничестве со Всемирным банком и Международным валютным фондом продолжать проводить аналитическую и нормативную работу и оказывать техническую помощь в вопросах задолженности, в том числе при необходимости способствовать внедрению правил ответственного, устойчивого и прозрачного суверенного заимствования и кредитования, и повышать эффективность глобальной экономической системы и механизма обеспечения приемлемости уровня задолженности в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года в развивающихся странах;

27. *выражает обеспокоенность* по поводу того, что не настроенные на сотрудничество миноритарные держатели облигаций способны блокировать волю подавляющего большинства держателей облигаций, которые соглашаются на реструктуризацию обязательств охваченных кризисом задолженности стран, учитывая более широкие последствия для других стран, отмечает контрактные и законодательные шаги, предпринятые некоторыми странами для предотвращения таких случаев, и рекомендует всем правительствам принять надлежащие меры, а также принимает к сведению ведущееся в Организации Объединенных Наций обсуждение вопросов задолженности;

28. *рекомендует* правительствам принимать во внимание способность не настроенных на сотрудничество миноритарных держателей долговых обязательств блокировать реструктуризацию долга страны, переживающей долговой кризис, и рекомендует должникам и кредиторам сообща разрабатывать соответствующие формулировки облигационных займов;

29. *с удовлетворением отмечает* внесение изменений в оговорки о пропорциональном распределении и коллективных действиях, предложенные Международной ассоциацией рынков капитала и одобренные Международным валютным фондом, с целью снизить уязвимость суверенных должников перед кредиторами, не соглашающимися на реструктуризацию задолженности, рекомендует странам принимать дальнейшие меры по включению этих оговорок в условия всех выпускаемых ими облигационных займов и с удовлетворением отмечает дальнейшую работу Международного валютного фонда по контролю за применением этих оговорок и изучению вариантов решения проблемы урегулирования непогашенных займов, условия предоставления которых не содержат таких оговорок;

30. *напоминает*, что, будучи универсальным межправительственным органом, Организация Объединенных Наций предоставляет кредиторам и

<sup>8</sup> TD/541/Add.2.

должникам площадку для обсуждения путей повышения приемлемости внешней задолженности, отмечает проведение в ходе форума Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития 2022 года предметных экспертных прений с участием основных институциональных заинтересованных сторон по вопросам, касающимся методов повышения приемлемости уровня задолженности и реструктуризации долгов, и в этой связи предлагает продолжать текущее сотрудничество между международными финансовыми учреждениями, включая бреттон-вудские учреждения, в частности Международный валютный фонд, соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций, включая Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, и другими соответствующими форумами согласно их соответствующим мандатам во исполнение соответствующих резолюций по этому вопросу;

31. *напоминает также* об учреждении при Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию Межправительственной группы экспертов по финансированию в целях развития, отмечает прошедшее в марте 2022 года пятое заседание этой группы, в ходе которого предметом обсуждения стали приоритеты в сфере политики, касающиеся мобилизации финансирования в целях устойчивого развития после пандемии COVID-19, и напоминает о просьбе о том, чтобы результаты деятельности Межправительственной группы экспертов по финансированию в целях развития Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию представлялись в качестве регулярного вклада в работу форума Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития в соответствии с кругом ведения Межправительственной группы экспертов;

32. *вновь предлагает* Председателю Генеральной Ассамблеи и Генеральному секретарю надлежащим образом учитывать центральную роль поддержания и поощрения финансовой и макроэкономической стабильности развивающихся стран, включая приемлемый уровень задолженности, и содействия созданию достаточно благоприятных внутренних и международных экономических, финансовых и нормативно-правовых условий в отношении средств осуществления Повестки дня на период до 2030 года и в этой связи предлагает всем основным институциональным заинтересованным сторонам, включая Международный валютный фонд, Всемирный банк и Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, поддержать эти усилия сообразно их соответствующим мандатам;

33. *рекомендует* государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций, Группе Всемирного банка, Международному валютному фонду и другим соответствующим заинтересованным сторонам и международным финансовым учреждениям расширить техническую помощь в вопросах управления задолженностью, включая регистрацию и представление данных о задолженности, и обеспечения прозрачности ситуации с задолженностью и лучше координировать консультации в связи с удовлетворением просьб об оказании такой технической помощи и обеспечения синергической связи со всем спектром мер по управлению задолженностью;

34. *предлагает*, чтобы страны-доноры, принимая во внимание результаты анализа приемлемости уровня задолженности конкретных стран, продолжали предоставлять развивающимся странам льготное и безвозмездное финансирование, что могло бы способствовать обеспечению приемлемости уровня задолженности в среднесрочной и долгосрочной перспективе, и отмечает оказание Международным валютным фондом помощи развивающимся странам

в облегчении бремени процентных выплат в форме предоставления беспроцентных займов;

35. *предлагает* международному сообществу продолжать усилия по увеличению поддержки, включая финансовую и техническую помощь, в наращивании в развивающихся странах институционального потенциала для расширения надежной практики использования базовых и продвинутых методов управления задолженностью в качестве неотъемлемой части национальных стратегий развития, в том числе посредством содействия созданию прозрачных и подотчетных систем управления задолженностью и укрепления позиций на переговорах по согласованию и пересмотру условий кредитования и посредством вспомогательной консультационной юридической помощи в связи с участием в судебных разбирательствах, касающихся внешнего долга, и совместной выверкой данных о задолженности кредиторами и должниками в целях обеспечения возможности достижения и поддержания приемлемого уровня задолженности;

36. *просит* Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и предлагает Международному валютному фонду и Всемирному банку, чтобы они, действуя в сотрудничестве с региональными комиссиями, региональными банками развития и другими соответствующими многосторонними финансовыми учреждениями и заинтересованными сторонами, активизировали взаимодействие в осуществлении мероприятий, связанных с наращиванием потенциала развивающихся стран в области управления задолженностью и обеспечения приемлемости ее уровня и с использованием систем мониторинга и раннего предупреждения в этой области в таких странах, с целью содействовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года;

37. *предлагает* Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в сотрудничестве и инклюзивном диалоге с международными финансовыми учреждениями и соответствующими международными заинтересованными сторонами продолжать работу по проведению анализа, разработке политики и осуществлению технического сотрудничества и статистическую работу по вопросам задолженности и увеличить вклад в повышение уровня долгосрочной финансовой устойчивости и приемлемости долга в развивающихся странах, принимая во внимание также последствия инвестиционных потребностей, обусловленных продолжающейся пандемией COVID-19 и другими глобальными кризисами, в соответствии с Бриджтаунским пактом;

38. *призывает* все государства-члены и систему Организации Объединенных Наций предпринять надлежащие шаги и действия для выполнения обязательств и решений, принятых на крупных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций, и достигнутых на них договоренностей, в частности тех из них, которые касаются вопроса о приемлемости уровня внешней задолженности развивающихся стран;

39. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии ориентированный на практические действия доклад об осуществлении настоящей резолюции и включить в него информацию о прогрессе, достигнутом в реализации международных мер, и конкретные рекомендации по ускорению осуществления Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития<sup>9</sup> и Повестки дня на период до 2030 года в части, касающейся задолженности и ее

<sup>9</sup> Резолюция 69/313, приложение.

приемлемого уровня, а также информацию об усилиях по восстановлению после пандемии COVID-19 и их последствиях для приемлемости внешней задолженности и развития и постановляет включить в предварительную повестку дня своей семьдесят восьмой сессии в рамках пункта, озаглавленного «Вопросы макроэкономической политики», подпункт, озаглавленный «Приемлемость внешней задолженности и развитие», если не будет принято иного решения.

*53-е пленарное заседание  
14 декабря 2022 года*