



联合国
贸易和发展会议

Distr.: General
6 November 2024
Chinese
Original: English

贸易和发展理事会
贸易和发展委员会
初级商品与发展问题多年期专家会议
第十五届会议
2024年10月14日至16日，日内瓦

初级商品与发展问题多年期专家会议第十五届会议报告

2024年10月14日至16日在日内瓦万国宫举行



导言

初级商品与发展问题多年期专家会议第十五届会议于 2024 年 10 月 14 日至 16 日在日内瓦万国宫举行。

一. 主席的总结

A. 开幕全体会议

1. 贸发会议秘书长宣布会议开幕。下列发言者作了开幕发言：柬埔寨代表(代表 77 国集团和中国)；孟加拉国代表(代表亚洲—太平洋国家集团)；尼泊尔代表(代表最不发达国家)；多米尼加共和国代表(代表小岛屿发展中国家)；牙买加代表(代表加勒比共同体)；印度尼西亚代表；巴西代表；秘鲁代表。

2. 贸发会议秘书长在开幕发言中指出，当下是气候变化、地缘政治问题和长期不平等等多重全球挑战交织的关键时刻，对初级商品的依赖也是一个关键问题。她着重指出，对初级商品的依赖对各国的影响远远超出经济范畴。在这方面，秘书长强调，发展中国家必须实现经济多样化，才能更充分地参与全球价值链，提高出口收入，减轻初级商品价格波动及其对最贫困的人的影响。最后，她指出了贸发会议在联合国秘书长的关键能源转型矿物小组中发挥的作用，贸发会议为该小组的四个工作组中的两个提供直接支助。

3. 几名国家代表和几个区域组的代表强调了以下问题：关税升级是发展中国家面临的一大贸易障碍，因为它不利于增加初级商品的价值，也不利于向价值链的上游发展；初级商品价格波动对依赖初级商品的发展中国家造成不利影响，而多样化在应对波动和实现可持续发展目标方面发挥着重要作用；依赖初级商品的发展中国家在实现经济多样化方面面临挑战，尤其是在获得和吸收多样化所需技术方面的挑战；无法充分进入资本市场是妨碍最不发达国家实现增值的重大障碍；小岛屿发展中国家在进入市场和支持多样化方面面临挑战；对关键能源转型矿物的需求日益增加带来了挑战也带来了机遇；贸发会议可在促进国际合作，尤其是矿物等领域的国际合作以及经济复杂性相关研究和工作方面发挥作用。

B. 初级商品市场的近期动态、挑战和机遇

(议程项目 3)

4. 在第一次非正式会议期间，国际贸易及初级商品司司长介绍了题为“初级商品市场的近期动态、挑战和机遇”的说明(TD/B/C.I/MEM.2/62)。司长着重探讨了农业价值链在发展中国家确保粮食安全和减少贫困方面发挥的作用，并强调了农业中的性别问题。她指出，农业初级商品市场面临供给侧冲击，如海运物流中断和不利的天气状况，这影响到生产和贸易，并造成价格大幅度价格波动，她还强调了气候变化等可能影响农业生产的长期挑战。

5. 初级商品处初级商品政策执行和外联组代理组长指出，在发展中国家，粮食出口在出口总额中占比最高。他强调，化肥贸易高度集中，四大磷钾出口国占了全球出口额的 75% 以上，而四大进口国占了全球进口额的 60% 以上。他着重指出，谷物、热带饮料和化肥价格会发生波动，且波动具有周期性；他还指出了获

得生产价格数据等应对价格波动方面的挑战，以及农业部门在减少毁林以控制生物多样性丧失和应对气候变化等方面的挑战。

1. 农业

6. 参加讨论的嘉宾如下：国际咖啡组织执行主任；国际谷物理事会市场分析师；联合国粮食及农业组织(粮农组织)高级经济师；粮农组织经济师。

7. 第一名嘉宾重点介绍全球咖啡市场的趋势。咖啡消费量在生产国和非生产国都有所增长，这种增长在亚洲和大洋洲的年轻人中尤为显著。产量也有所增加，主要原因是罗布斯塔咖啡产量增加。她指出，通货膨胀、物流成本等生产成本及实施的监管措施和标准影响了咖啡市场；她还强调了与咖啡种植者老龄化、恢复咖啡种植园的需要和咖啡生产中的可追溯性问题相关的挑战。

8. 第二名嘉宾以小麦和水稻为重点，简要介绍了谷物市场的动态。他强调，2024/25 年小麦产量预计将保持稳定，因为预计北美的增产将抵消欧洲和黑海地区的减产，而水稻产量预计将小幅提高，第二大水稻生产国印度的收成可能创下纪录。2023 年水稻价格升高，主要原因是印度采取了出口限制措施，但在取消限制措施并代之以最低出口价格之后，水稻价格近期有所回落。2024 年 4 月，小麦价格飙升，原因是天气状况不利导致西欧欠收，黑海地区的地缘政治紧张局势又使其雪上加霜。谷物消费量预计将继续增长，原因是人口增长和城市化及其带来的加工食品消费量的增加。最后，嘉宾强调指出，贸易在确保粮食安全方面的作用至关重要，粮食生产需要有可持续性，必须增加谷物产量、保持市场透明度。

9. 第三名嘉宾以化肥为重点，强调了化肥在确保粮食安全和实现相关营养目标方面的重要性。化肥价格在 2021-2022 年暴涨，鉴于化肥在农业产量和农业生产中的重要作用，这令人对粮食供应问题感到关切。化肥价格自 2023 年以来有所回落，但仍然高于历史水平，同时下行风险，尤其是与地缘政治紧张局势相关的下行风险仍然造成能源市场包括天然气市场的不确定性，而天然气是氮肥的主要原料。她指出，化肥价格一段时间内居高不下，意味着需要加强对化肥市场的监测和评估，更好地提供信息，提高市场透明度并为政策决定提供参考。最后，嘉宾强调了二十国集团农产品市场信息系统在提供化肥相关市场资讯方面的重要性。

10. 第四名嘉宾详细介绍了经济合作与发展组织和粮农组织 2024-2033 年展望的主要成果。他强调，新兴经济体越来越多地推动了全球农业和渔业市场的发展。全球农业温室气体排放强度预计将降低，因为产量提高源于生产率增长，而非耕地面积扩大和牲畜数量增加，不过农业产生的直接排放量仍将增加 5%。在北美和西欧，由于实施更加严格的环境法规，农田预计将减少；在中等收入国家，卡路里摄入量预计将提高 7%，主要是因为主食、畜产品和油脂的消费量提高；在低收入国家，卡路里摄入量预计将提高 4%，这样到 2030 年将无法实现零饥饿的可持续发展目标。如果能将粮食损失和浪费减半，到 2030 年就能将全球农业温室气体排放量减少 4%，并将营养不足人数减少 1.53 亿。最后，嘉宾强调了国际农业初级商品市场良好运行对全球粮食安全的重要性，因为 20% 的卡路里在全球交易，而农村人口的生计会从参与市场和全球农业食品价值链中获益，他也指出，在接下来的十年里，预计主要农业初级商品的实际参考价格将小幅下跌，但这未必会反映在地方食品零售价格中。

11. 在随后的讨论中，一名国家代表探讨了当前黑海地区地缘政治紧张局势背景下，化肥、农产品的市场前景和若干国家采取的政策措施。一名嘉宾强调，获得可靠贸易数据意义重大；鉴于有机肥料在当地消费，不存在有机肥料的市场。一名专家指出了近期一些发达国家实施法规减少毁林的预期成果。另一名专家探讨了为从化肥向有机肥料过渡所采取的政策。

2. 矿物、矿石和金属

12. 小组讨论由初级商品处的一名经济事务干事主持，讨论重点为价格和贸易趋势的推动因素以及依赖矿物初级商品的发展中国家如何利用机遇并克服挑战。初级商品处的一名协理经济事务干事强调了近期的非贵金属价格波动，波动的主要原因是中国的需求黄金价格创历史新高(一定程度上也是由于地缘政治紧张局势和中央银行需求)，以及受供给过剩和电动汽车行业增长放缓影响，近年来关键能源转型矿物价格下跌。他也强调了供应链的多样化和韧性对关键能源转型矿物、可持续采矿做法和技术进步的重要性，它们能确保解决长期矿物供给问题。参加讨论的嘉宾如下：国际能源署能源分析师；瑞士独立专家；国际矿业与金属理事会政策与公共事务负责人。

13. 第一名嘉宾探讨了关键能源转型矿物市场状况及其在全球清洁能源转型中的作用。她指出，关键电池材料价格在 2023 年大幅度下降，主要是因为供给增长快于需求。但是，对关键能源转型矿物的投资保持稳定，勘探活动有所增加。最后，嘉宾强调了价格下跌的双重影响，这一方面降低了清洁技术成本，但另一方面又妨碍了关键能源转型矿物供给获得所需的投资；国际能源署预测，截至 2040 年，对这些矿物的需求将保持增长，尤其是如要达到净零排放目标的话。

14. 第二名嘉宾着重谈到了关键能源转型矿物市场的趋势。对这些矿物的需求大幅度增长，突出原因是电动车和可再生能源的扩张，而供给增长，尤其是中国的供给增长已经造成了短期供给过剩，压低了价格。这次价格下降使消费者和清洁能源应用从中受益，但对生产商，尤其是规模小和成本高的企业构成了挑战，同时有利于大生产商。他强调补贴和关税等政府措施在影响市场动态和保护当地产业中的作用，并指出不确定性和地缘政治紧张局势使这些市场的前景更为扑朔迷离。最后，嘉宾表示，长期前景取决于技术选择和全球能源转型的步伐，预计供给过剩的情况将在 2027-2028 年稳定下来。

15. 第三名嘉宾强调了负责任的采矿在可再生能源转型方面的作用。他强调，制定并实施可持续采矿做法标准需要有人领导和各方协作。尽管人们的认识有了提高，但政策和市场仍未将负责任的采矿作为普遍规范。嘉宾着重指出，政府需要将负责任的采矿做法纳入法规、许可和合同中，以加强合规工作；还需要与利益攸关方协商和接触，以完善标准并避免监管各自为政。最后，嘉宾强调，仍然应当把重点放在确保采矿促进经济发展上，同时保持高可持续性和高治理标准。

16. 在随后的讨论中，一名专家强调了长距离运输矿石与船舶碳排放对气候变化造成的影响之间的关联，建议在开采地点加工矿物，以减少此类碳排放，而且当地选矿或增值活动也会创造工作岗位。一名专家强调，采矿活动需要高额的人力资本和金融资本，建议制定适当的激励机制，以提高采矿活动的可持续性。一名国家代表探讨了能源储存能力的问题，并提到了为寻找最佳高密度而持续进行的电池化学研究，以高效储存能量。一名专家强调了消费者从大车改用小车等行为转变在能源转型中的重大意义，以及对能源储存解决方案，尤其是电池的需求增

加。几名国家代表强调了从造成污染的大车向电动车转变的范式转换，并询问这种趋势背后的原因，尤其是一些发达国家出现这种趋势的原因。几名嘉宾表示，范式转换是以到 2050 年实现碳中和经济体为目的的国家提供的补贴和电动车制造商采用的销售策略的共同结果；此类政策和策略带来了很高的利润率，不过影响在各国不尽相同。一名专家强调，需要负责的采矿做法和当地社区参与，以促进环境管理并增强当地居民权能，对资源开采问题形成主人翁意识并开展协作。一名国家代表强调，务必确保采矿相关数据源保持可靠和透明，以保障准确性和可信度，并提出，建立更强大的核实与记录数据源的系统可以大大提高指标的可信度和可再现性。一名专家就国际矿业与金属理事会的重点矿物提出了问题，一名嘉宾详细介绍了重点矿物，并指出该理事会汇集了全世界最大的 24 家矿物和金属公司。最后，嘉宾们强调，需要加强原料生产国的增值进程，以帮助关键能源转型矿物供应链实现多样化，并强调了技术进步，尤其是电池化学技术进步对决定日后对此类矿物的需求的影响。

3. 能源

17. 小组讨论由佛得角常驻代表团大使兼常驻代表主持，讨论重点为能源市场的趋势，包括全球可再生能源的快速发展，以及为实现碳中和调整能源政策、采取更严格的排放监管与技术。初级商品处的一名经济事务干事强调，能源市场混乱会破坏经济稳定；他指出了影响未来能源市场的一些关键因素，包括经济增长、技术进步、冲突和关键能源转型矿物供应中断；他还指出，极端天气事件和气候变化造成的混乱有可能损坏能源基础设施并造成能源供应波动，致使减缓和适应措施的成本提高。参加讨论的嘉宾如下：国际能源署石油市场资深分析师；宝盛银行经济学与下一代研究部门负责人；巴黎政治学院教授；国际可再生能源署团队负责人；贸发会议贸易、环境、气候变化和可持续发展处处长。

18. 第一名嘉宾指出，石油价格在疫情后出现反弹，之后呈下降趋势，原因是市场供应充足而需求趋弱，需求趋弱的主要原因是中国受国内支出减少、建筑业下行和使用代用燃料(在交通行业尤为明显)影响，石油需求增长显著下降。嘉宾预测，电动车将广泛普及，且发电厂将从石油发电向太阳能和天然气发电转型。

19. 第二名嘉宾指出，能源价格下降有很多原因，包括地缘政治因素和能源转型加快。他认为，能源市场波动要归因于气候变化以及疫情创造的条件和后续刺激措施，刺激措施造成了一些经济体经济过热，以中国为甚。最后，嘉宾指出，清洁能源和液化天然气快速增长可能使能源价格在一段时期内下降，这又可以刺激从燃煤向使用天然气转变，从而减少排放。

20. 第三名嘉宾强调，天然气和可再生能源在全球能源组合中占比越来越高。不过，他指出，尽管燃煤造成大量二氧化碳排放，但煤炭消费量仍然很大。嘉宾表示，能源技术创新和以价格更低的天然气替代煤炭可以作为前进的方向；同时要通过欧洲联盟排放量交易计划等安排的碳定价应对排放问题，因为生产商如果需要为碳付费，就有可能降低煤炭消费量。

21. 第四名嘉宾着重指出了可再生能源系统对压低能源价格的积极作用，并强调，能源转型需要政府和私营部门行动起来，创造政策环境，促进对技术和基础设施大力投资并为绿色初级商品创造市场。

22. 第五名嘉宾指出，发展中国家具有比较优势，但无法通过传统贸易模式获利，它们在传统贸易模式中是太阳能和风能价值链的原料净出口国，又是中间和最后阶段的制成品净进口国。发展中国家需要协调发展、贸易和气候变化政策，以实现协同效益，包括适应效益。她指出，贸发会议编写了关于贸易与投资政策和国际合作的指南。最后，嘉宾强调，大力推动能源转型和部署负担得起的绿色技术可以扩大能源服务的获取，释放经济机遇，促进包容性经济发展和创造就业，并有助于推进多个可持续发展目标的实现。

23. 在随后的讨论中，针对一个有关能源价格低和加快能源转型的问题，一名嘉宾指出，石油价格下降会改善收支平衡、推高国内生产总值、提高实际收入，从而使进口能源的发展中国家从中受益，嘉宾还表示，减少石油进口和采用可再生能源技术可以降低对全球石油市场的依赖，并促成向可再生能源转型。另一名嘉宾指出，欧洲联盟排放量交易计划取得了成就，各国政府需要采取“谁污染谁付费”原则，嘉宾强调，发达国家和发展中国家都面临巨大的债务，应当避免通过发放补贴来减缓气候危机。一名嘉宾指出，能源转型进展迅速，因此不必再发放补贴，因为太阳能电池板等技术已经变得更可负担，电动车的成本也在降低；嘉宾还表示，务必要有开放且治理良好的市场，成功实现能源转型还需要社会的支持，如直接将碳税分摊给住户。一名专家指出了到 2050 年实现碳中和的挑战，并对将生物燃料作为一种万灵药这种想法表示关切。一名嘉宾强调，所有燃料在能源组合中都有自己的位置，并应考虑到定价波动等因素，由市场力量决定资源最优配置，而如果生物燃料远比其他选项更为昂贵，且碳价不能抵消这一成本差额，则将生物燃料纳入能源组合在经济上也许不可行。秘书处强调了生物燃料的复杂性，指出生物燃料可以从农业废料和与粮食生产不构成竞争的其他生物质中生产出来，从而使生物燃料成为一个更加可持续的选项，且这种做法有助于在不影响粮食安全的情况下，既满足能源需求，又解决环境关切。一名国家代表强调，需要进一步探索生物燃料在促进能源转型中的潜在作用。一名专家建议使用工业大麻生产生物燃料，另一名专家在回答煤炭在碳排放交易和碳固存背景下是否还有未来这一问题时指出，为满足基本能源需要，对煤炭仍有需求。一名嘉宾强调，煤炭在经济上仍然是一种说得过去的燃料，但在环境上却不是，建议利用二氧化碳捕集和封存等技术，但起初不发放补贴，待对效果进行评估。最后，另一名嘉宾指出，非洲对液化石油气的需求快速增长，液化石油气可以被视为煤炭的一种替代品，因为与明火相比，使用液化石油气能带来巨大的环境效益，包括减少毁林和污染，在社会层面也有优势。

C. 生产初级商品的发展中国家通过国内增值实现结构转型

(议程项目 4)

24. 初级商品处初级商品政策执行和外联组代理组长在第一场非正式讨论开始时介绍了题为“生产初级商品的发展中国家通过国内增值实现结构转型”的说明(TD/B/C.I/MEM.2/61)，并强调必须在增加原料资源价值的同时确保公平分配相应收益，以促进社会团结和包容。

1. 农业

25. 参加讨论的嘉宾如下：国际橡胶研究小组秘书长；乌干达棉花发展组织轧棉总工程师；商品共同基金影响力投资经理；多哥巧克力联合创始人兼生产经理。

26. 第一名嘉宾详细介绍了国际价值链增值的不同层面，称循环经济通过降低资源需求和减少资源浪费，会最大限度地实现资源回收和再利用，并促进可持续发展。这种成本效益高的办法能在橡胶行业之类的价值链上增值。采取循环技术对于小农户的生计，尤其是非洲农民的生计至关重要，因为 90%的天然橡胶出自小户生产。他表示，国际橡胶研究小组的目标是，对全球橡胶经济而言，充当一个循环经济和可持续性中心，并将依据 2023-2028 年战略支柱与利益攸关方合作，以增加对可持续发展的投资，包括投资于发展中国家的循环经济举措。

27. 第二名嘉宾详细介绍了棉花发展组织促进乌干达棉花价值链在国内增值的办法，当中涉及促进生产、加强质量管理、降低投资者成本和营销棉花产品。该组织与私营部门合作，向农民提供支助并推行质量标准；向投资者提供激励措施，包括降低能源使用费、实行免税期和通过乌干达开发银行提供负担得起的贷款。嘉宾介绍了支持增值的法律框架和扩大现有棉纺厂生产能力等持续举措。最后，嘉宾表示，乌干达的目标是提高国内皮棉消费量(国内消费占比目前是全国产量的 10%)，以创造就业并增加国内生产的价值。

28. 第三名嘉宾探讨了通过商品共同基金投资在乌干达实现农业初级商品增值的问题。他以两家公司为重点，其中一家出口有机芝麻籽和皮棉，并投资购买了先进的收获后加工技术，以提高产品质量、降低损耗并创造需要技能的工作岗位；另一家公司出口香草、咖啡和果干，并投资购买了机械化烘干设备，以提高香草加工效率和质量，同时创造报酬更高的工作岗位。他指出，新的脱水波罗蜜价值链也因为设备而诞生，这将先前浪费的产品转化成了有利可图的出口产品。最后，嘉宾表示，这两家公司展现了可以如何通过收获后加工机械化，在像乌干达这样一个依赖初级商品的发展中国家提高国内增值，创造新的经济机遇，并促进实现更广泛的发展目标。

29. 第四名嘉宾介绍了多哥巧克力，这是多哥首家生产 100%多哥生产的巧克力的合作社，从一个农业创业培训项目中诞生。多哥巧克力优先使用有机可可合作社的产品，支持可持续的可可生产；为可可豆支付公平的价格，每千克至少多付 500 非洲法郎，以支持社区发展项目；支持女性参与和增强女性权能，在帕利梅的生产部门雇用了约 60 名女性，协助创建了五家进行可可加工的妇女合作社，并提出战略帮助女性主导的生意逐步从小企业发展成中型企业，再到大企业。最后，嘉宾表示，多哥巧克力提高了生产商对可可消费与加工的认识，保存了 amelonado 等古老的可可豆品种，并强调要提高品质。

30. 在随后的讨论中，一名国家代表询问如何鼓励创业，一名嘉宾在回答时强调，务必需要增加获取资本和可负担的生产设备(往往需要进口)的机会，因为这些仍然是发展中国家创业者面临的显著障碍。一名嘉宾强调了发展中国家在进口现代资本设备方面面临的困难。一名国家代表询问与进入国际市场相关的挑战，一名嘉宾在回答时强调了关税尤其是关税升级以及非关税措施对发展中国家出口的不利影响，这严重阻碍了进一步加工棉花和其他农产品的努力。最后，另一名嘉宾指出，发达进口国的环境法规构成挑战，它们有可能对将产品出口到推出环境法规的市场的小农户造成不利影响。

31. 第二场非正式讨论由加拿大农业食品政策研究所的一名高级研究员主持，参加讨论的嘉宾如下：巴西常驻世界贸易组织代表团秘书；印度常驻世界贸易组织代表团参赞；塞内加尔常驻代表团一等参赞。

32. 第一名嘉宾重点介绍了巴西从粮食净进口国到名列前茅的粮食出口国的转变。他强调了农业方面的长期挑战，包括尤其需要在交通和能源方面加强创新和基础设施等问题。他指出了国际贸易体系带来的外部挑战，包括市场势力集中在大型初级商品买家手中和关税升级，这限制了通过生产附加值更高的产品来实现多样化，他还强调国家农业战略的目标是将出口推动的增长与国内粮食安全相平衡。最后，嘉宾表示，巴西在可持续做法方面取得了进展，利用作物-牲畜综合系统、免耕农业和精准农业等技术，在不扩大农田的情况下提高生产力。

33. 第二名嘉宾探讨了印度的小农面临的挑战。她强调，需要抱着包容的态度应用技术，考虑到农村社区的关切，并务必填补基础设施鸿沟，包括弥补储存和运输方面的不足，从而使农产品进入全球价值链。她强调印度通过推出一系列关注农业企业、农民和出口便利化的政策，在农业出口方面取得了进展。然而，她指出，要获得信贷仍然困难重重。教育农民如何获得资金和促进他们获得信贷的努力成了工作重点，同时开展集群式储存解决方案等基础设施投资，以降低收获后损耗。

34. 第三名嘉宾着重指出了基础设施、获得技术和资金不足带来的挑战，并举了几个储存设施不足导致粮食浪费的例子。他强调了达到国际质量标准的困难和气候相关因素对农业生产力的影响。最后，嘉宾指出了塞内加尔的发展战略，其目的是将农业转变为一个现代而可持续的部门，这需要修建道路和仓库等基础设施，从而为进入市场提供便利；采用现代农业技术，如轮作和机械化；重视战略性行业的价值链。

35. 在随后的讨论中，一名国家代表询问印度提高以甘蔗为原料的乙醇产量的战略以及通过技术进步实现农业增值的潜力，一名嘉宾在回答时指出，印度正投资于能力建设和建立多个农业部门之间的联系。一名国家代表询问在外部挑战背景下通过区域合作改善农产品增值的前景，一名嘉宾在回答时强调，非洲大陆自由贸易区和相关区域性举措有可能通过弥补基础设施不足来加强区内贸易和区域价值链。最后，一名专家询问巴西农业研究公司对种植工业大麻实现初级商品价值及其与不同产业之间关系有何研究，一名嘉宾在回答时指出了该公司在研究中的一般作用，着重强调工业大麻有潜力在制药和其他产业实现农业多样化的办法中发挥作用。

2. 矿物、矿石和金属

36. 初级商品处代理处长宣布在第三场非正式讨论开始，他指出，秘书长的关键能源转型矿物小组近期发布了一份内含指导原则和可执行建议的报告，介绍如何在利用此类矿物实现净零排放时充分考虑公平与正义，包括需要通过在此类矿物的这些价值链上实现利益分享、增值和经济多样化来促进发展，这也是此次讨论的重点。初级商品处的一名协理经济事务干事强调了矿物价值链增值的收益，并介绍了一些国家案例。参加讨论的嘉宾如下：联合国开发计划署发展矿物方案项目主管；发展研究院研究员；采矿、矿物、金属与可持续发展政府间论坛副主任；欧洲经济委员会可持续能源司司长；非洲矿产开发中心临时负责人；津巴布韦能源和电力发展部能源和电力发展常务秘书。

37. 第一名嘉宾概述了实现矿物价值链增值的途径，将可交易矿物与不可交易矿物进行了区分。可交易矿物通常会出口，而不可交易矿物往往服务国内市场，为实现进口替代带来机遇。实现不可交易矿物增值的战略包括发展当地产业，与可

交易矿物相关的挑战则与市场复杂性和资本要求相关。嘉宾强调了后向联系的重要性，着重指出了向采矿公司提供商品和服务的行业发挥的作用，并表示该行业将得益于矿物生产国合并当地含量政策与发展生产能力。

38. 第二名嘉宾关注当地知识服务供应商在自然资源产业中发挥的作用。随着对关键能源转型矿物的需求日益增加，当地公司通过提供适应当地条件的商品和服务，开始有机会在价值链上参与竞争。不过，存在着绿色资源“诅咒”的风险，即当地公司难以参与高价值活动，且采掘业可能成为“飞地”，从而限制东道国从发展中受益。她强调，政策应当在企业的整个生命周期支持当地公司。许多矿物生产国运用当地含量要求来支持当地公司进入采掘业，但后续阶段往往会忽视这些要求，而届时当地公司可能需要此类要求来实现自身的巩固和发展。嘉宾为当地公司提出了以下三项战略：利用距离优势，提供迅速高效的服务；使商品和服务适应当地条件；通过创新提供新的解决方案。当地公司需要基于情况复杂性量身定制的支助，不够先进的公司通常需要生产能力建设方面的支助，较为先进的公司则需要发展能力，例如建设谈判、推广和游说方面的能力，来对合同和市场施加影响。

39. 第三名嘉宾强调了产业政策在经济发展中的作用。她指出，产业的未来须靠中高技术行业帮助实现能源和数字化转型，这些转型需要大量矿物，并能提供大量的增长机遇。嘉宾强调，需要可持续的工业化，借助矿产资源充分利用机遇，同时解决产能不足和应对结构性挑战，如获得可负担的能源。需要将除选矿之外的多样化手段作为重点，并与专注于能源和数字供应链各部分的国家的国内生产能力相匹配。最后，嘉宾指出，需要区域合作来建立可扩展的供应链，她表示，伙伴关系对于驾驭复杂的全球市场和实现可持续发展目标至关重要。

40. 第四名嘉宾探讨了如何运用联合国资源框架分类和联合国资源管理系统来支持国家矿业发展战略。框架促进透明度、循环性和当地增值，帮助各国政府和利益攸关方根据经济、环境和社会标准对资源进行管理；欧洲联盟 2023 年《关键原材料法》使用框架分类来追踪与境内矿物生产、回收利用实现情况和次生资源市场相关的目标。最后，嘉宾指出，资源服务化关注服务而非原料所有权，在降低环境影响方面可以发挥潜力。

41. 第五名嘉宾以非洲的矿产资源为重点，强调需要增值来惠及各个经济体，因为非洲国家容易受到初级商品价格波动的影响。她指出，要实现工业化和发展，就需要将重心转向增值和选矿。非洲矿产开发中心与合作伙伴制定的《非洲绿色矿物战略》旨在推广基于矿物的工业化和清洁能源技术。最后，嘉宾着重指出，利益攸关方合作对实现《非洲采矿业愿景》意义重大。

42. 第六名嘉宾探讨了津巴布韦利用关键能源转型矿物实现经济增长的战略，并指出了应对能源获取方面的挑战的重要性。国家矿产法修正案宣布数种矿物具有战略意义。津巴布韦的目标是实现矿产价值链升级，到 2030 年实现普遍能源供应，包括为此开展区域合作。政策以国家能力为基础，聚焦于相应初级商品价值链上可行的环节。她指出了与获得资金和债务负担相关的挑战，并指出需要伙伴关系、投资和技术来支持增值。最后，嘉宾强调非洲大陆自由贸易区是一个促进贸易与发展的平台。

43. 在随后的讨论中，针对一名国家代表就支持发展中国家实现多样化和增值的现行国际贸易框架提出的问题，多名嘉宾指出，需要提高灵活性并进行调整，以

适应不断变化的全球现实。对此，一个区域组的代表指出，务必确保共赢的合作不被可能削弱多边贸易体制的贸易措施所限制。几名嘉宾和国家代表指出，务必开展技术转让和创新，尤其是通过南北合作和南南合作开展技术转让和创新，使发展中国家得以在价值链上攀升；他们又指出，务必重新确定政策优先事项，以帮助各国从变化中的矿业格局中获益，他们还指出了循环性在资源模式中的重要作用。一名专家询问手工和小规模采矿对当地增值有何作用，一名嘉宾在回答时强调，需要开展能力建设方案，以将此类采矿业纳入精炼价值链。几名专家强调，需要开展国际合作、关注发展中国家的贸易惠益、加强贸易规则灵活性并更好地协调采矿业中与环境、社会和治理相关的标准；他们强调了技术转让与伙伴关系对促进获得投入和资本的重要性；并指出需要提高透明度，建议采用诸如农产品市场信息系统举措等机制，以监测关键能源转型矿物，并提议设立库存制度，以确保供应稳定。最后，一名专家详细介绍了撒哈拉以南非洲在获得资本与初级商品供应绑定的有条件贷款方面面临的挑战，指出需要相应的指南，帮助资源丰富的国家在不附加不利条件的情况下获得国内增值所需的资金。

3. 能源

44. 初级商品处一名经济事务干事宣布第四场非正式讨论开始并说，此次讨论围绕面临资产搁浅和技术搁浅双重风险的国家进行，指出需要在仍在进行工业化的国家予以差别待遇，应以增加碳捕集而非降低碳排放为重，并指出了增值和可持续性在能源价值链中的潜力。参加讨论的嘉宾如下：油气行业气候倡议方案主管；劳氏船级社全球天然气市场与技术负责人；巴西苏阿佩港总裁。

45. 第一名嘉宾强调了《油气脱碳宪章》的目标，包括到 2050 年实现净零排放运营和到 2030 年实现零常规火炬燃烧。她强调，需要为减轻环境影响尽量实现甲烷近零排放，并强调跨产业合作与国际公认的框架对监测进展意义重大。最后，嘉宾指出，需要投资于未来能源系统，包括可再生能源、低碳燃料及碳捕集和封存，以推动可持续的进步。

46. 第二名嘉宾探讨了更清洁的天然气在加强能源价值链方面的潜力。他强调，通过从“油井到油罐”的生命周期评估视角来评估液化天然气的温室气体足迹，可以看出，绿色液化天然气可以成为生产国和出口国的增值初级商品，并要将注意力放在液化阶段的甲烷减排和碳捕集上。最后，嘉宾强调要扩大蓝氨生产规模，以捕集并封存碳排放，这是比碳氢化合物制氨更绿色的替代选择，并能为燃料价值链增值。

47. 第三名嘉宾概述了苏阿佩港实现能源价值链多样化和增值的各项举措，以及通过绿化船舶和运输及在炼油厂进行碳封存实现脱碳的目标。他强调了伙伴关系在减少碳足迹方面的重要性，并概述了一些战略项目，包括一个完全电气化的集装箱码头和与欧洲能源公司合作开展的一个电子甲醇生产项目。最后，嘉宾重点探讨了贸发会议一项关于经济复杂性的研究，以支持在港口工业综合体落脚的各项产业实现战略多样化。

48. 在随后的讨论中，一名专家询问关于攀登价值链上游的问题，一名嘉宾在回答时强调，供应链利益攸关方之间需要合作，尤其是在推广低压液化二氧化碳运输船方面开展合作，嘉宾指出，发展中国家可以通过来自发达国家和碳定价机制的资金实现这一转型，惠及绿色天然气价值链并获取可观的收入。一名国家代表询问液化天然气在能源转型中有何作用，一名嘉宾在回答时强调，鉴于当前

全球煤炭用量等于当前全球液化天然气贸易量，液化天然气作为初级商品和燃料具有长期重要性。针对一名专家就使用卫星技术监测甲烷排放提出的问题，一名嘉宾强调了卫星技术和其他技术在准确衡量甲烷水平方面的重要性以及有效减少排放的来源，并指出，由于安全原因可能无法彻底消除火炬燃烧，但企业可以大幅度减少这一做法。一名专家探讨了依赖石油初级商品的发展中国家在实现能源转型面临的挑战，对此，秘书处重申了贸发会议对努力实现平衡的承诺。最后，一名专家指出，目前的能源讨论主要侧重于运营，而忽视了矿石开采等制造流程、运输以及数字化与实施的成本问题。

49. 列席第五场非正式讨论的嘉宾探讨了国家经验。参加讨论的嘉宾如下：刚果民主共和国油气部长；喀麦隆常驻代表团大使兼常驻代表；多民族玻利维亚国常驻代表团大使兼常驻代表；沙特阿拉伯 Al-Rushaid 集团董事长兼首席执行官。

50. 第一名嘉宾重点介绍了刚果民主共和国的自然资源，包括战略矿物和刚果河的水力发电潜力。然而，能源赤字和资金限制阻碍了当地转型和工业化，且尽管该国出口原油，却因为缺少炼油厂而需要进口石油产品。最后，嘉宾强调，为减轻环境风险，需要负责任地开采油气、采用碳减排技术和推广可再生能源，且要使工业化符合气候相关目标和能源转型目标，就需要提供国际支助。

51. 第二名嘉宾强调，多民族玻利维亚国创收和国内消费依赖天然气，这导致了环境退化并加剧了社会不平等，在农村和土著群体中尤为显著。尽管该国的温室气体排放水平较低，但政府致力于执行国际气候协定和实现能源多样化，将用于发电的天然气用量降低了 50% 并转向使用可再生能源，并将对蕴藏的锂资源实施工业开发作为目标，但因为天然气产量下降和资金限制而面临挑战。更新的国家自主贡献以平衡经济发展与可持续性、重新造林、增加可再生能源和加强农业系统的韧性为重点。

52. 第三名嘉宾重点介绍了喀麦隆政府为推动工业发展对可再生能源的投入，关注水力发电和天然气发电。该国政府将在扩展可再生能源的同时开发天然气资源作为目标，从而支持工业增长。最后，嘉宾指出，该国政府寻求获得投资和开展区域合作，以促进能源获取、提高可靠性并推动工业化，同时应对环境挑战。

53. 第四名嘉宾概述了本地化在实现能源价值链增值和多样化方面的重要性。他强调了与包括国有企业在内的大型企业建立伙伴关系的作用，以更深入参与沙特阿拉伯石油部门。最后，嘉宾指出，Al-Rushaid 集团在能源价值链方面的成功是建立在合作、本地化和人力资本投资的基础上的，与当地和外国大学的伙伴关系对能力建设也非常重要。

54. 在随后的讨论中，一名国家代表强调需要“绿化”能源部门，以实现国家自主贡献，这名国家代表提到了进行中的加强马里能源能力的太阳能基础设施项目，并强调亟需公正的能源转型，使萨赫勒地区的国家得以利用当地资源实现普遍通电和可持续发展。一名专家强调了区域化在能源转型中的重要性，并询问了相关项目。针对一名专家的问题，一名嘉宾提到了刚果共和国与私营部门合作开发炼油厂的计划。另一名专家询问多民族玻利维亚国与周边国家能否在锂价值链方面形成协同增效，一名嘉宾在回答时重申了加强区域合作的重要性，指出与“锂三角”国家合作产生了远不止稳定价格和解决全球需求的有价值想法，且多民族玻利维亚国的目标是增加合作从而充分参与锂价值链。一名专家谈到了技能开发与本地化的问题，强调培训需要时间和远见。另一名专家强调了将油气领域

的知识和技能移植到地热能领域的可能，并对多民族玻利维亚国在这方面做出的努力表示赞赏。一名国家代表强调，需要将能源安全纳入关于能源转型的讨论。一名专家强调了区域一体化，尤其是南部非洲的区域一体化对应对气候变化挑战的重要作用，并举出了津巴布韦与其他非洲国家在矿物和可再生能源项目方面开展区域合作的例子，还指出，在非洲落实此类举措需要资金支持。另一名专家强调，要想满足能源需要，对电力的需求会有所增长，并指出需要避免能源讨论政治化，以促进对话取得成果。最后，一名专家提出了排放权交易的问题，寻求增进对这些系统运行方式的了解；另一名专家指出了将工业大麻用于碳固存和生物燃料方面的潜能。

D. 总结

55. 国际贸易及初级商品司司长在总结发言中高度认可讨论的质量，并注意到专家们请贸发会议继续就初级商品和发展问题开展工作。

56. 一个区域组的代表着重指出，贸发会议在应对发展中国家有关初级商品依赖和可持续发展面临的多方面挑战中发挥着重要作用，并对发展中国家在碳监测和碳报告框架方面负担过大表示关切，强调需要继续将发展权作为全球政策讨论的核心，并表示贸发会议可以加强技术援助和能力建设方案，以帮助发展中国家管理自然资源；继续就关键能源转型矿物开展分析并提供指导，强调该行业的新机遇和快速发展，同时强调需要绿色技术方面的技术转让和能力建设；努力采取集体行动，解决削弱发展中国家潜能的关税和非贸易壁垒；探索并支持有助于降低成本和提高竞争力的区域一体化举措。另一名国家代表强调，发展中国家需要减轻对初级商品的依赖，以确保实现可持续发展；务必开展国际合作，以改善技术获取、人力资本开发和供资；需要加强并扩展全球价值链，以增强发展中国家的权能并确保它们从国际贸易增长中获益；印度尼西亚在联合国贸易和发展会议第十六届大会召开之前对贸发会议工作作出了承诺，这是为实现可持续发展目标做出的努力。另一名国家代表强调了关于能源转型的讨论和发展中国家面临的挑战，表示贸发会议可以在这些领域继续开展工作。最后，主席指出，她期待就本届会议期间讨论的事项进一步开展合作。

二. 组织事项

A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

57. 在 2024 年 10 月 14 日的开幕全体会议上，初级商品与发展问题多年期专家会议选举索菲娅·博萨女士(智利)为主席，选举保罗·昂波雷·洛索库·埃方贝先生(刚果民主共和国)为副主席兼报告员。

B. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

58. 在 2024 年 10 月 14 日的开幕全体会议上，初级商品与发展问题多年期专家会议还通过了本届会议临时议程(TD/B/C.I/MEM.2/60)。议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 初级商品市场的近期动态、挑战和机遇。
4. 生产初级商品的发展中国家通过国内增值实现结构转型。
5. 通过会议报告。

C. 通过会议报告

(议程项目 5)

59. 在 2024 年 10 月 16 日的闭幕全体会议上，初级商品与发展问题多年期专家会议授权副主席兼报告员于会议结束后，在主席的指导下完成第十五届会议报告。

附件

出席情况*

1. 贸发会议下列成员国的代表出席了会议：

孟加拉国	利比亚
巴巴多斯	马来西亚
白俄罗斯	马里
比利时	毛里求斯
多民族玻利维亚国	摩洛哥
巴西	纳米比亚
喀麦隆	尼泊尔
智利	尼日尔
中国	尼日利亚
科摩罗	巴基斯坦
刚果	巴拿马
刚果民主共和国	俄罗斯联邦
埃及	塞内加尔
埃塞俄比亚	西班牙
加蓬	泰国
几内亚	多哥
圭亚那	特立尼达和多巴哥
罗马教廷	突尼斯
印度	土耳其
印度尼西亚	乌干达
伊朗伊斯兰共和国	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
伊拉克	赞比亚
牙买加	津巴布韦

2. 下列政府间组织派代表出席了会议：

非洲联盟
 商品共同基金
 英联邦秘书处
 国际咖啡组织
 国际谷物理事会
 国际橡胶研究小组

* 本出席名单载列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/C.1/MEM.2/INF.15。

经济合作与发展组织
非洲、加勒比和太平洋国家组织
伊斯兰合作组织

3. 下列联合国机关、机构和方案派代表出席了会议：

欧洲经济委员会
西亚经济社会委员会
联合国人权事务高级专员办事处
联合国开发计划署
联合国环境规划署
联合国训练研究所
联合国日内瓦办事处

4. 下列专门机构和有关组织派代表出席了会议：

联合国粮食及农业组织
世界卫生组织
世界知识产权组织
世界贸易组织

5. 下列非政府组织派代表出席了会议：

普通类
农业和贸易政策研究所
国际商会
国际可持续发展研究所
高等教育学位标准化国际网络
