



联合国  
贸易和发展会议

Distr.: General  
31 December 2025  
Chinese  
Original: English

贸易和发展理事会  
贸易和发展委员会  
初级商品与发展问题多年期专家会议  
第十六届会议  
2025 年 12 月 9 日至 10 日，日内瓦

初级商品与发展问题多年期专家会议第十六届会议报告

2025 年 12 月 9 日至 10 日在日内瓦万国宫举行



## 导言

初级商品与发展问题多年期专家会议第十六届会议于 2025 年 12 月 9 日至 10 日在日内瓦万国宫举行。

## 一. 主席的总结

### A. 开幕全体会议

1. 国际贸易及初级商品司司长代表贸发会议副秘书长宣布会议开幕。下列发言者作了开幕发言：秘鲁代表(代表 77 国集团和中国)、多米尼加共和国代表(代表小岛屿发展中国家)、埃及代表(代表非洲集团)、尼泊尔代表(代表最不发达国家)、蒙古代表(代表内陆发展中国家)、坦桑尼亚联合共和国代表、委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表、冈比亚代表，以及阿尔及利亚代表。

2. 在开幕发言中，司长概述了初级商品市场的最新趋势。正如《日内瓦共识》所述，三分之二的发展中国家仍然依赖初级商品，这可能会阻碍结构转型，增加遭受外部冲击的脆弱性，并影响可持续发展。她强调，全球粮食市场面临长期挑战；确保农业价值链的经济、环境和社会可持续性仍然是一项挑战；扩大农业增值和贸易对于可持续发展和粮食安全都至关重要。在这方面，需要协调的战略以及更有力的全球合作、更高的透明度。司长指出，能源转型关键矿物的集中度继续带来风险；然而，某些国家通过政策干预作出成绩的实例确实存在。贸发会议支持此类努力，例如提供从依赖初级商品向多样化工业增长转型的路线图，司长提到了马达加斯加、纳米比亚和赞比亚的若干项目。最后，司长指出，本届会议的讨论将聚焦提升附加值和战略性多样化，这是实现韧性、竞争力和长期发展的核心，会议还将审议促进附加值提升、实现多样化的政策选项。

3. 若干国家代表和几个区域集团的代表强调了解决初级商品依赖问题的紧迫性，其中一些代表将这个问题称为发展中国家结构性发展的一个陷阱，并将其与波动性周期、财政压力和有限的结构转型联系起来。代表们着重指出以下问题：过度依赖初级商品原料出口使经济易受价格冲击、气候变化相关影响和地缘政治动荡的冲击，损害宏观经济稳定和社会投资；基础设施、技术、资金和技能的匮乏阻碍多样化和附加值提升，对微型企业、中小企业及女性领导的企业影响尤为显著；单边措施和贸易壁垒加剧依赖性，限制市场准入并阻碍工业化进程；气候冲击、高昂的运输成本和不公平贸易做法使依赖初级商品的国家进一步边缘化；为实现可持续、包容性的多样化发展并融入全球价值链，需要有针对性的国际支持，例如通过优惠融资、技术转让、能力建设及公平贸易规则等方式。

### B. 初级商品市场的近期动态、挑战和机遇

(议程项目 3)

#### 1. 农业

4. 小组讨论由国际贸易及初级商品司司长主持。国际贸易及初级商品司初级商品处大宗农产品科代理科长指出，2025 年价格趋势喜忧参半：植物油和热带饮料价格上涨，橡胶价格保持稳定，谷物和棉花价格下跌。驱动因素包括大豆丰

收、西非天气状况、美元和石油价格变动以及化肥成本上涨(该因素压缩了农民的利润空间)。发言者指出了若干长期风险,包括气候变化(可能因厄尔尼诺、拉尼娜和印度洋偶极子现象而加剧)、病虫害、可可树老化以及化肥市场集中等;并强调小农户需要公平的价格才能适应变化,这要求建立透明的生产资料市场并提高气候韧性,以帮助稳定价值链并保护生计。

5. 讨论小组由以下嘉宾组成:国际谷物理事会高级经济学家、联合国粮食及农业组织经济学家,以及美利坚合众国麻省理工学院可持续科学与战略中心研究科学家。

6. 第一位讨论嘉宾重点阐述了全球谷物市场的情况,着重介绍 2025 年呈现的以下复杂趋势:玉米价格最初上涨,随后因巴西和美国报告创纪录的收成,并受美国强劲出口的推动而下跌;大米价格在印度取消出口禁令后跌至八年来低点,而需求疲软加剧了下跌;大豆价格因中国需求复苏而飙升;小麦价格在 10 月触及五年低点,随后出现反弹。该嘉宾指出,受单产提高和出口国创纪录收成的推动,2025/26 年度全球谷物产量预计将增长超过 1 亿吨,创下 2016/17 年度以来的最大增幅;消费和贸易均处于历史高位,库存也在增加,但天气和地缘政治紧张局势仍构成风险。最后,该嘉宾强调市场透明度和协作的重要性,并指出尽管充足的供应和较低的价格支撑了消费,但波动性和政策转变继续主导着当前的动态。

7. 第二位嘉宾介绍了一套模拟结果,结果表明到 2034 年,市场将由人口和国内生产总值增长驱动,尤其是在中等收入和低收入国家,这些国家将贡献超过 80% 的产量增长。对粮食、饲料和生物燃料的需求预计将上升,人均热量摄入量增加,但将受到收入的限制。增长需由生产率带动,因为土地扩张不可持续,而畜禽养殖规模的扩大会增加对谷物和油籽的需求及温室气体排放。该嘉宾指出,根据模拟,要在 2030 年前实现零饥饿,并将排放控制在全球升温不超过工业化前水平 1.5 摄氏度的目标范围内,需要在不扩大农田面积的情况下,实现 28% 的生产率飞跃,即达到当前趋势的三倍。贸易仍然至关重要,拉丁美洲是主要出口地区,而非洲和亚洲的进口依赖度正在增加;假设生产率提高且天气稳定,实际价格可能会下降。最后,该嘉宾强调了创新(例如在生物技术、自动化和精准农业方面的创新)和多边合作的重要性,这些是面对物流和货币相关挑战,维持粮食安全、减少排放并稳定当地价格的关键要素。

8. 第三位嘉宾介绍了贾米尔指数,该指数通过进口依赖度、外汇稳定性、供应链可靠性和供应商多样性来衡量粮食贸易的脆弱性。目前,50% 的国家,特别是非洲、中东国家以及小岛屿发展中国家,面临中、高程度的脆弱性。高收入国家通过贸易保障粮食安全;低收入国家则由于资源和生产力有限,面临这方面的困难。该嘉宾指出,较贫困地区的人口增长速度预计将超过农业产出增长,从而提高进口依赖度和脆弱性,并且气候变化将放大冲击,不过对产量的影响预计在本世纪末之前仍将较为温和。最后,该嘉宾指出贸易至关重要,预计 64% 的国家将保持脆弱性稳定,30% 的国家脆弱性将加剧,尤其是在非洲地区。

9. 在随后的讨论中,一位代表强调,近期提高关税、削减贸易优惠的做法减少了出口机会,同时加剧了脆弱性。对此,一位嘉宾说,关税升级和单边措施进一步威胁到公平价格准入。针对一位代表关于小农户公平价格政策(如科特迪瓦的农场最低收购价)的提问,一位嘉宾表示,此类政策可能奏效,但需要强大的治

理和财政能力。另一位嘉宾建议通过成立合作社、缩短价值链、提高可追溯性和提升附加值等方式应对；并指出应急基金和生产者联盟有助于稳定收入。当被问及贾米尔指数如何应对政治动荡时，一位嘉宾指出正在对该指数进行更新，以纳入地缘政治风险，此举旨在承认这一风险对脆弱经济体的重大影响。一位代表强调，推动价格波动的不仅在于供需，还在于地缘政治事件和政策转变。对此，一位嘉宾说，有必要减少出口限制、加强多边合作，并在基础设施和人力资本方面进行区域投资，从而缓解波动，支持公平的市场准入，这些做法对于贸易脆弱性日益加剧的低收入国家尤其重要。

## 2. 矿物、矿石和金属，以及能源

10. 小组讨论由国际贸易及初级商品司初级商品处的一名经济事务干事主持。初级商品处一名协理经济事务干事强调，自 2025 年初以来，由于石油输出国组织各国增产并逆转减产措施，燃料价格出现下降。相比之下，贵金属价格创下历史新高，在地缘政治紧张局势和各国央行强劲需求的推动下，黄金价格突破每盎司 4,000 美元，白银价格也因工业和绿色技术的应用而上涨。尽管刚果民主共和国实施出口限制后钴价飙升，但由于供应过剩和需求疲软，一些能源转型关键矿物的价格仍低于 2022 年的峰值。最后，发言者重点谈到多样化、有韧性的供应链以及可持续矿业和回收对于确保长期获取战略资源的作用。

11. 讨论小组由以下嘉宾组成：切尼尔营销公司战略事务副总裁、国际能源署高级石油市场分析师、瑞士能源和矿业分析师、Fastmarkets Global 高级价格记者，以及经济合作与发展组织(经合组织)石油市场高级分析师。

12. 第一位嘉宾讨论了全球天然气和液化天然气市场情况，指出在经历了 2022 年的波动后，价格已在 2025 年趋于稳定。亚洲和欧洲的基准价格保持同步，因为两者都是液化天然气的主要市场；由于供应尚未完全恢复，价格仍低于 2022 年的高点，但高于 2014 年前的平均水平。在卡塔尔和美国的带领下，供应量略有增长。欧洲需求有所增加，抵消了来自俄罗斯联邦的供应量减少的影响；亚洲的需求，特别是中国的需求，在高现货价格和经济挑战(包括与工业增长、制造业活动和贸易阻力相关的挑战)的影响下有所放缓。最后，该嘉宾指出液化天然气在能源安全和清洁燃料转型中的关键作用，并着重指出需要持续投资以平衡市场。

13. 第二位嘉宾讨论了石油市场的情况，指出由于基本面疲软、预计 2026 年将出现供应过剩，布伦特原油价格已跌至每桶 64 美元。需求增长主要来自亚洲的非经合组织成员(中国除外)，经合组织的需求持续下降，而中国的需求增长也已放缓。最后，该嘉宾表示，全球需求预计将小幅增长，市场过剩预计将加剧，从而对价格造成下行压力，并且发展中国家的价格控制和补贴进一步削弱了全球市场与国内市场之间的联系。

14. 第三位嘉宾重点阐述了能源转型关键矿物价格的波动性，这种波动的驱动因素包括：短缺与供应过剩之间的快速转换、矿业的周期性、地理集中度、政策决策、投机和技术变革等。这种波动性使生产国的投资和财政规划更趋复杂。最后，该嘉宾指出，2025 年持续低迷的价格抑制了新投资并阻碍了供应链多样化，从而使市场在面对未来供应中断时更加脆弱。

15. 第四位嘉宾探讨了近期稀土出口管制及其对电动汽车和高技术应用全球供应链的影响。他指出中国在稀土价值链中居于重要地位，拥有超过 80% 的磁体产量。中国于 2025 年 4 月实施的出口管制针对镝、钆和铽等重稀土，造成国际市场与中国市场之间出现显著的价格差异。最后，这位嘉宾介绍了其他国家开发新供应源的努力，指出地缘政治动态重塑了贸易流向，既带来了风险也创造了机遇。

16. 第五位嘉宾探讨了全球关键原材料市场面临的日益增长的压力，这些材料需求广泛但供应集中。他着重指出，出口限制措施有所增加，在 2021-2023 年期间，某些材料(如钴、锂和稀土)的贸易中超过 20% 的份额面临至少一项限制。此类措施旨在支持国内附加值提升，但短期内可能扭曲市场并推高下游部门的成本。最后，该嘉宾强调需要开放市场、改进监测并开展国际合作，以平衡安全、可持续性和经济效率。

17. 在随后的讨论中，一位嘉宾指出液化天然气展现出贸易韧性，另一位嘉宾则强调库存与应急机制推动了市场的快速正常化。一位代表谈到资源丰富国家的问题，以及市场可能更多受经济压力而非政治压力主导。另一位代表将深海采矿视为潜在的多样化战略。对此，一位嘉宾提醒需保持谨慎，因为深海采矿存在显著的环境和监管风险；贸发会议秘书处的一位代表强调必须考虑环境影响。针对某代表提出的出口限制措施是否与全球对可再生能源技术日益增长的需求相矛盾、以及回收利用能否缓解短缺的疑问，一位嘉宾指出限制措施通常旨在吸引下游投资，但可能与世界贸易组织规则冲突；另一位嘉宾则表示回收利用至关重要，但仅靠回收并不足以解决问题。一位代表对贸易限制不断增加与世界贸易组织下的争端解决机制弱化表示关切。一位讨论嘉宾阐述了印度尼西亚下游工业化进程中的复杂经验。一位代表重点指出发展中国家面对市场波动的脆弱性。对此，一位嘉宾建议实现多样化并提升能源效率，另一位嘉宾则提出区域合作，这些做法都可增强集体市场影响力。一位专家指出利用代币化技术追踪回收矿物的做法。一位讨论嘉宾着重提及数据复杂性问题，另一位嘉宾则指出稀土回收率仍停留在 1% 左右。一位代表表示化石燃料的主导地位将延续至 2050 年，指出需要基于技术中立实现公正的能源转型，并对能源市场的长期稳定性及液化天然气供应表示担忧。就此，一位嘉宾表示预计近期将出现供应过剩，另一位嘉宾则指出人工智能技术带来的需求增长可能延缓化石燃料的淘汰进程。

## C. 依赖初级商品的发展中国家的战略性多样化

(议程项目 4)

### 1. 农业

18. 在宣布首场小组讨论开幕时，国际贸易及初级商品司司长介绍了题为“依赖初级商品的发展中国家的战略性多样化”的说明(TD/B/C.I/MEM.2/65)，指出 2021-2023 年期间，大宗农产品价值为 2.29 万亿美元，占全球初级商品出口的三分之一；其中食品占比达 87%。她强调农产品贸易在保障粮食安全、缓冲气候冲击、支持农村就业和经济增长方面发挥着关键作用；贸易可为各国特别是发展中国家提供获取生产资料 and 市场的途径。

19. 小组讨论由国际贸易及初级商品司初级商品处大宗农产品科代理科长主持。讨论小组由以下嘉宾组成：商品共同基金战略与发展事务主管、莫桑比克经济财政部国家工业局专家，以及斯里兰卡商务部商务总局局长。

20. 第一位讨论嘉宾指出，商品共同基金 27 年来一直资助发展中国家的农业价值链项目，并且随着其成员优先任务的变化，该基金已将金融模式从赠款转向基于贷款的影响力投资。目前，该基金拥有约 1.3 亿美元的投资组合，提供一系列短期和长期债务工具。该嘉宾指出，中小型企业雇佣了超过 70% 的劳动者，是工业发展和生产力提升的主要驱动力。该基金持续关注农业价值链中连接高价值市场与小农户的中小型企业，例如为肯尼亚的夏威夷果和鳄梨加工再生农业项目、菲律宾的多样化可可生产项目、塞拉利昂的无毁林棕榈油项目提供融资。最后，该嘉宾强调，必须确保融资战略和工具与农业价值链中与可持续发展和多样化相关的需求保持一致。

21. 第二位嘉宾着重介绍了莫桑比克巨大的工业和贸易潜力，该国拥有 2,700 万公顷的肥沃耕地、重要的石油和天然气资源，以及包括南部非洲最深港口在内的基础设施。然而，她指出，持续存在的风险，如自然灾害和政治不稳定，削弱了政府吸引出口导向型投资的努力。最后，该嘉宾强调，需要重点关注发展服务于国内市场的产业，如食品加工业，从而先建立起生产能力和规模，再转向出口市场。

22. 第三位嘉宾介绍了斯里兰卡的出口导向型农业战略。农业部门贡献了 10% 的国内生产总值和 26% 的总就业。该战略优先考虑品牌建设、可持续性和提升附加值，旨在与目的地市场合作，建立市场准入所需的标准和认证基础设施。该嘉宾重点介绍了锡兰茶和肉桂在品牌建设、符合出口标准和产品多样化方面的成功范例；锡兰茶作为主要农业出口产品，约占农业出口总值的 50%，而斯里兰卡产出全球约 80% 的肉桂供应量。政府还将椰基食品和保健品确定为潜在的增长领域。该嘉宾强调，长期农业出口战略的成功离不开更广泛的配套政策，例如关于培育适应气候变化的作物品种的政策以及加工技术和产品研发方面的政策。此外，她指出，斯里兰卡及南亚其他国家的一体化程度尚未达到某些其他区域国家的水平，存在关税相对较高、跨境贸易基础设施缺乏的问题。最后，该嘉宾指出，南亚国家需要进一步融入多边贸易体系，并通过区域贸易协定开展合作，从而消除贸易壁垒，提高竞争力，进入利润更丰厚的出口市场。

23. 在随后的讨论中，几位代表强调需要提高农民提交贷款申请的能力，同时贷款方也应努力简化申请程序。针对一位代表关于赠款融资在商品共同基金战略中作用的询问，一位讨论嘉宾强调，该基金面临的限制并非资金不足，而是合格申请短缺，为此，该基金既为中小型企业提供信贷，也为农民和其他利益攸关方提供能力建设，旨在通过切实可行、注重实效的项目提案增加合格申请的数量。主持人指出，需要制定政策以克服长期存在的融资和能力差距，降低初级商品市场不确定性带来的风险；还需要加强多边贸易体系，从而吸引投资并改善市场准入。

24. 第二场小组讨论的主题是将贸易作为发展中国家农业出口多样化和提升附加值的工具，由智利常驻世界贸易组织代表团大使、常驻代表主持。她指出，在依赖初级商品的发展中国家，附加值提升、生产力升级和多样化具有核心地位；她

还强调，在适当政策和技术的支持下，贸易能够推动农业价值链实现包容性和可持续增长。

25. 讨论小组由以下嘉宾组成：阿根廷常驻联合国日内瓦办事处代表团公使，以及印度尼西亚常驻世界贸易组织和联合国日内瓦办事处及日内瓦其他国际组织代表团副代表、大使。

26. 第一位讨论嘉宾概述了阿根廷不断扩展的农业技术生态系统。该领域的发展得益于公共科研机构、高等院校、私营企业及农户之间的协同合作。她说，阿根廷需要在应对生物多样性丧失、土壤退化及气候多变等环境压力的同时，满足全球对粮食和生物能源日益增长的需求。在此背景下，数字农业和精准农业已成为提升效率和可持续性的重要工具，其应用包括实时数据整合、自动化作业、数字溯源以及无人机、智能灌溉平台和数字化作物管理系统等。该嘉宾强调，农业技术企业集中在农业生产领先的省份，这些区域集聚了雄厚的科研实力和生产能力。她说，初创企业与研究人员、推广服务机构和用户开展合作，推动开发了具有商业应用价值的解决方案；在知识生成、技术转让以及提供气候与土地利用监测的卫星服务方面，公共机构发挥着关键作用。然而，挑战依然存在，表现在行政负担、税收制度、国家与省级政府间的政策割裂、获取可负担融资的困难，以及更广泛的宏观经济环境等方面。阿根廷全国范围内的数字连接差距也影响了技术扩散。这位专家重点提到以下支持创新的公共行动领域：科技政策；涵盖数据驱动型农业服务的知识经济法；以及针对年轻企业的创业扶持计划。关于贸易问题，该专家强调全球市场日益要求可追溯性、可持续性以及符合环境和健康标准，而农业技术正帮助阿根廷生产者满足这些要求，将标准转化为机遇。最后，这位专家指出阿根廷开发的技术具有全球应用前景，需要国际市场来实现规模应用，同时贸易也有助于引进先进技术和专长，这些因素反过来又增强了国内创新能力。

27. 第二位嘉宾介绍了印度尼西亚在“黄金印尼 2045 愿景”下实现附加值提升和农业转型的战略。农业仍是一个战略性部门，在国内生产总值的占比达到 14%，提供 29% 的就业机会。该嘉宾表示，印度尼西亚旨在从依赖初级商品出口转向高附加值加工，从而避免陷入中等收入陷阱。他重点提到若干结构性挑战，包括全球价格波动，小农户因能力和资源有限、难以拿到各种可持续性标准认证，以及印度尼西亚的群岛地理特征等，这些因素导致物流分散、运输成本高昂。为应对这些制约，政府投资基础设施，目标是将物流成本在国内生产总值中的占比从 13% 降至 8%。国家单一窗口和国家物流生态系统有助于改善贸易便利化并降低交易成本。此外，国家设计了若干生产集群，旨在确保农产品加工业获得可靠供应。配套的生产力提升措施包括机械化、改良种子品种、气候适应性技术以及数字化推广服务。同时，该专家着重探讨了社会与治理改革，例如通过创业激励和基于社交媒体的宣传吸引更多青年投身农业部门，以及加强执法和行政效率的措施。最后，关于贸易政策，这位专家指出，区域和双边协议是实现市场多样化、吸引投资和提升竞争力的关键工具，但目的地市场中的隐性贸易壁垒已对发展中国家的多样化努力构成风险。

28. 在随后的讨论中，专家们探讨了公共部门参与、宏观经济挑战、融资制约条件、贸易制度不确定性以及监管标准的作用。就此，两位讨论嘉宾强调了协调性、透明度以及运作良好的多边贸易体系对支持多样化和提升附加值的重要性。

## 2. 矿物、矿石和金属，以及能源

29. 第三场小组讨论的重点是数据驱动的多样化战略模式，由国际贸易及初级商品司初级商品处的一名经济事务干事主持。讨论嘉宾包括：国际贸易及初级商品司初级商品处采掘初级商品科科长，以及纳米比亚工业、矿业和能源部副部长。

30. 第一位讨论嘉宾概述了贸发会议用于识别依赖初级商品经济体中存在的附加值提升和多样化机遇的快速评估框架。该框架结合了经济复杂性分析、产品空间图谱绘制、详细贸易数据以及与国内业界的磋商，有助于确定既可行又与现有能力相符的产品。来自马达加斯加、纳米比亚和赞比亚的初步研究结果显示，在关键矿物价值链内外都存在多样化机遇，尤其表现在化学品、机械、金属、塑料及其他中等技术领域。最后，该嘉宾强调了政策顺序的重要性，即首先找到可行的机遇，然后通过有针对性的产业政策解决障碍，进而确保协调一致的机构行动，从而将潜力转化为生产和出口。

31. 第二位嘉宾指出，纳米比亚矿业部门约占国内生产总值的 13%，该国拥有铜、石墨、锂、锰和铀等资源禀赋。他表示，开采环节主要由外资主导，选矿加工能力仍然有限；纳米比亚已禁止未加工的锂及部分矿产出口，以促进国内附加值提升。此外，多样化发展的优先部门涵盖化学品、铜和石墨制品、钢铁及铀提纯等领域，相关举措涉及经济特区、绿氢走廊、扩建交通基础设施以及与津巴布韦开展区域合作。第一阶段工作是进行快速评估，实施过程将依托与日本、欧洲联盟和贸发会议建立的伙伴关系推进。

32. 第四场小组讨论侧重于各国及合作伙伴的经验分享，由国际贸易及初级商品司司长主持。讨论嘉宾包括：圭亚那常驻联合国日内瓦办事处代表团大使、常驻代表，津巴布韦工业和商业部高级经济学家，以及德国国际合作机构顾问。

33. 第一位讨论嘉宾重点介绍圭亚那 2020 年发现石油后经历的快速转型。圭亚那已成为全球人均石油产量最高的国家，国内生产总值实现了前所未有的增长。通过主权财富基金，相关收入被投入基础设施、医疗、教育及社区发展等领域。该嘉宾进一步阐述了圭亚那在碳信用市场中的作用，以及在天然气发电项目、炼油、肥料生产、铝土矿和黄金选矿以及农业自给自足方面取得的进展。最后，该嘉宾指出资源收益正用于推动广泛领域的多样化发展，涵盖绿色经济、蓝色经济、数字经济及文化等领域。

34. 第二位嘉宾介绍了津巴布韦在公正能源转型过程中利用关键矿物的战略。对未加工矿物的出口限制和选矿要求吸引了超过 10 亿美元的锂加工投资。铂金冶炼规模扩大，社区信托基金为农村工业化提供支持。该嘉宾表示，尽管资源枯竭、走私、环境压力及社区冲突等方面的挑战依然存在，农业和制造业的多样化仍在稳步推进，在这方面，治理、执法和区域合作至关重要。

35. 第三位嘉宾着重探讨关于关键矿物价值链中提升国内附加值的研究发现，指出仅靠出口禁令是不够的。成功的附加值提升需要产业政策、投资激励、能源和交通基础设施、技能培训、机构协调以及稳定的法规。该嘉宾举出若干实例，包括印度尼西亚的镍工业园和南非的催化转化器制造等。

36. 在随后的讨论中，一位代表强调需要将石油繁荣转化为实现可持续和多样化发展的机遇。针对一位代表关于环境标准是否可能成为潜在的非关税壁垒以及联合国能源转型关键矿物问题工作组作用的询问，一位嘉宾澄清说此类标准是合法



的，但如果选择性适用则可能成为壁垒，这位嘉宾还概述了该工作组对于协调联合国支持发展中国家提升附加值、实现多样化的作用。针对另一位代表提出的关于国际油气市场评估及圭亚那脱碳计划的问题，一位嘉宾详细说明了圭亚那将电网过渡到清洁能源的计划，以及利用主权财富基金管理价格波动的情况。针对一位代表提出的关于多样化挑战的优先排序及国际合作作用的问题，一位嘉宾详细阐述了立足创造就业和可行性对行业进行优先排序的方法，另一位嘉宾则强调了发展伙伴对于支持政策设计、知识转让和区域一体化的作用。另一位代表就资源利用的领土冲突问题作了原则性发言。针对一位专家关于分析研究中所用数据的质量和验证的询问，一位嘉宾指出了相关挑战，并解释了如何结合使用国家贸易数据和私营部门磋商进行验证。最后，一位代表赞赏会议进行了深入讨论，得出了供各国落实的实用见解。

## D. 闭幕

37. 主席在总结发言中说，讨论强调了农业对生计和粮食安全的核心地位，然而发展中国家还面临气候多变、投入成本上升和物流分散带来的额外压力。尽管2025年谷物价格下跌，但农民常常要应对化肥和种子价格上涨的问题，这加剧了粮食净进口国和最不发达国家的脆弱性。与会者强调，采用可持续、具有气候韧性的做法以及通过农产品加工进一步提升附加值，对于帮助农民从贸易中获取更多收益至关重要，而一个可预测的多边贸易体系将促进多样化和技术转让。关于采掘业，专家们指出，燃料和金属市场持续高度波动，大部分价值创造仍集中在加工和先进制造业。由于基础设施、技能、技术和机构能力方面的差距，发展中国家大多仍停留在原材料开采阶段。最后，主席指出，讨论凸显出能源转型关键矿物提供了重大的工业化机遇，但需要连贯的产业政策、能力建设、区域一体化和有效治理。

38. 国际贸易及初级商品司司长在发言中强调了降低初级商品依赖的紧迫性，并着重指出发展中国家持续面临的脆弱性。她强调，农业和能源转型关键矿物都为增强韧性、实现增长提供了重要途径，但前提是必须得到可持续做法、连贯透明的治理、更强的机构能力和有效的区域一体化的支持。司长强调，贸发会议致力于提供数据、政策指导和能力建设，从而帮助各国从初级商品原料出口转向更高价值、多样化的生产模式。

39. 一个区域集团的代表强调了多样化和国际合作以及投资和能力建设的重要性；并对整个讨论过程表示赞赏，认为讨论始终围绕发展中国家的需求和挑战展开。最后，一位专家指出了与学术界合作的机会。

## 二. 组织事项

### A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

40. 在2025年12月9日的开幕全体会议上，初级商品与发展问题多年期专家会议选举 Achsanul Habib 先生(印度尼西亚)为主席，选举 José Antonio Cury Gonçalves Braga 先生(巴西)为副主席兼报告员。

**B. 通过议程和安排工作**

(议程项目 2)

41. 在 2025 年 12 月 9 日的开幕全体会议上，多年期专家会议还通过了本届会议临时议程(TD/B/C.I/MEM.2/64)。议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 初级商品市场的近期动态、挑战和机遇。
4. 依赖初级商品的发展中国家的战略性多样化。
5. 通过会议报告。

**C. 通过会议报告**

(议程项目 5)

42. 在 2025 年 12 月 10 日的闭幕全体会议上，初级商品与发展问题多年期专家会议授权副主席兼报告员于会议结束后，在主席的指导下完成第十六届会议报告。

## 附件

### 出席情况\*

#### 1. 贸发会议下列成员国的代表出席了会议：

阿尔及利亚	利比亚
阿根廷	卢森堡
孟加拉国	蒙古
白俄罗斯	摩洛哥
多民族玻利维亚国	莫桑比克
巴西	纳米比亚
智利	尼泊尔
中国	巴基斯坦
刚果	巴拿马
古巴	波兰
刚果民主共和国	葡萄牙
多米尼加共和国	俄罗斯联邦
埃及	南苏丹
芬兰	斯里兰卡
法国	巴勒斯坦国
冈比亚	泰国
希腊	多哥
圭亚那	特立尼达和多巴哥
印度	土耳其
印度尼西亚	阿拉伯联合酋长国
伊拉克	坦桑尼亚联合共和国
爱尔兰	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
牙买加	赞比亚
基里巴斯	津巴布韦

#### 2. 下列政府间组织派代表出席了本届会议：

非洲联盟  
商品共同基金  
英联邦秘书处  
国际谷物理事会  
经济合作与发展组织  
伊斯兰合作组织

\* 本出席名单载列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/C.I/MEM.2/INF.16。

3. 下列联合国机关、机构和方案派代表出席了本届会议：

经济和社会事务部  
拉丁美洲和加勒比经济委员会  
国际贸易中心  
联合国人权事务高级专员办事处  
联合国开发计划署  
联合国环境规划署  
世界粮食计划署

4. 下列专门机构和有关组织派代表出席了本届会议：

联合国粮食及农业组织  
国际劳工组织  
世界贸易组织

5. 下列非政府组织派代表出席了本届会议：

普通类  
  
欧洲—第三世界中心  
第三世界网络  
  
特殊类  
  
国际海洋学院

---