



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
31 December 2025
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Рассчитанное на несколько лет совещание
экспертов по сырьевым товарам и развитию
Шестнадцатая сессия
Женева, 9–10 декабря 2025 года

**Доклад рассчитанного на несколько лет совещания
экспертов по сырьевым товарам и развитию о работе его
шестнадцатой сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве 9–10 декабря 2025 года



Введение

Шестнадцатая сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию проходила 9–10 декабря 2025 года во Дворце Наций в Женеве.

I. Резюме Председателя

A. Первое пленарное заседание

1. Директор Отдела международной торговли и сырьевых товаров открыла сессию от имени заместителя Генерального секретаря ЮНКТАД. С вступительными заявлениями выступили следующие ораторы: представитель Перу от имени Группы 77 и Китая; представитель Доминиканской Республики от имени малых островных развивающихся государств; представитель Египта от имени Группы африканских государств; представитель Непала от имени наименее развитых стран; представитель Монголии от имени наименее развитых стран; представитель Объединенной Республики Танзания; представитель Боливарианской Республики Венесуэла; представитель Гамбии; и представитель Алжира.

2. В своем вступительном слове Директор представила обзор последних тенденций на сырьевых рынках. Как отмечается в Женевском консенсусе, две трети развивающихся стран по-прежнему зависят от сырьевых товаров, что может сдерживать структурные преобразования, повышать уязвимость перед внешними потрясениями и сказываться на устойчивом развитии. Она подчеркнула, что мировые продовольственные рынки сталкиваются с долгосрочными проблемами; что обеспечение экономической, экологической и социальной устойчивости сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек по-прежнему остается сложной задачей; и что увеличение добавленной стоимости и торговли в сельском хозяйстве имеет важнейшее значение как для устойчивого развития, так и для продовольственной безопасности. В этой связи необходимы скоординированные стратегии, более тесное глобальное сотрудничество и прозрачность. Директор заявила, что концентрация на рынке критически важных для энергетического перехода минералов по-прежнему представляет риски; однако существуют практические примеры национальных достижений благодаря политическим мерам. ЮНКТАД поддерживала такие усилия, например путем составления дорожных карт для перехода от сырьевой зависимости к диверсифицированному промышленному росту, и Директор отметила в этой связи проекты в Замбии, Мадагаскаре и Намибии. В заключение директор отметила, что обсуждение на нынешней сессии будет сосредоточено на вопросах добавленной стоимости и стратегической диверсификации, имеющих центральное значение для обеспечения устойчивости, конкурентоспособности и долгосрочного развития, и рассмотрении вариантов политики, посредством которых можно содействовать наращиванию добавленной стоимости и диверсификации.

3. Несколько делегатов и представители ряда региональных групп подчеркнули настоятельную необходимость решения проблемы сырьевой зависимости, которую некоторые охарактеризовали как структурную ловушку для развития развивающихся странах, связывая ее с циклами нестабильности, финансовыми трудностями и вялыми структурными преобразованиями; и выделили следующие вопросы: чрезмерная зависимость от экспорта сырьевых товаров делает экономику уязвимой перед ценовыми шоками, последствиями изменения климата и геополитическими потрясениями, подрывая макроэкономическую стабильность и социальные инвестиции; отсутствие инфраструктуры, технологий, финансирования и квалифицированных кадров сдерживает диверсификацию и создание добавленной стоимости, особенно среди микропредприятий, малых и средних предприятий и предприятий, возглавляемых женщинами; односторонние меры и торговые барьеры усугубляют зависимость, ограничивают доступ к рынкам и сдерживают

индустриализацию; климатические потрясения, высокие транспортные расходы и недобросовестная торговая практика усугубляют маргинализацию стран, зависящих от сырьевых товаров; и для обеспечения устойчивой и инклюзивной диверсификации и интеграции в глобальные цепочки создания стоимости необходима целенаправленная международная поддержка, например в виде льготного финансирования, передачи технологий, укрепления потенциала и правил добросовестной торговли.

В. Последние события, проблемы и возможности на сырьевых рынках

(Пункт 3 повестки дня)

1. Сельское хозяйство

4. Модератором дискуссионного форума выступила Директор Отдела международной торговли и сырьевых товаров. И. о. начальника Секции сельскохозяйственных товаров Сектора сырьевых товаров Отдела международной торговли и сырьевых товаров отметил следующие разнонаправленные тенденции в динамике цен в 2025 году: рост цен на растительные масла и тропические напитки; стабильные цены на резину; и снижение цен зерновых культур и хлопка. Среди факторов, повлиявших на ситуацию, можно назвать рекордный урожай сои, погодные условия в Западной Африке, колебания курса доллара и цен на нефть, а также рост цен на удобрения, что привело к сокращению прибыли фермеров. Докладчик обратил внимание на долгосрочные риски, в том числе на изменение климата, которое может усугубляться такими явлениями, как Эль-Ниньо, Ла-Нинья и индоокеанский диполь; нашествия вредителей; старение какао-деревьев; и концентрация рынка удобрений; и подчеркнул, что мелким землевладельцам для адаптации необходимы справедливые цены, что требует транспарентности рынков средств производства и устойчивости к изменению климата, чтобы помочь стабилизировать цепочки создания стоимости и защитить средства к существованию.

5. В состав дискуссионной группы вошли: старший экономист, Международный Совет по зерну; экономист, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; и научный сотрудник Центра по науке и стратегии устойчивого развития, Массачусетский технологический институт, Соединенные Штаты Америки.

6. Первый докладчик сосредоточил внимание на мировых рынках зерновых культур, отметив следующие неоднозначные тенденции в 2025 году: цены на кукурузу сначала выросли, а затем упали на фоне сообщений о рекордном урожае в Бразилии и Соединенных Штатах, а также о высоком экспорте из Соединенных Штатов; цены на рис упали до восьмилетнего минимума после того, как Индия сняла запрет на экспорт, а слабый спрос усугубил это падение; цены на соевые бобы резко выросли из-за возобновления спроса со стороны Китая; а цены на пшеницу в октябре достигли пятилетнего минимума, за которым последовал их отскок. Участник дискуссионной группы указал, что в 2025/26 году мировое производство зерна, как ожидается, увеличится более чем на 100 млн тонн, что станет самым резким ростом с 2016/17 года, обусловленным повышением урожайности и рекордными урожаями экспортеров; и что, хотя потребление и торговля достигли рекордных показателей, а запасы выросли, погодные условия и геополитическая напряженность по-прежнему представляют риски. Наконец, участник дискуссионной группы подчеркнул важность прозрачности рынка и сотрудничества и отметил, что, хотя высокое предложение и более низкие цены способствуют росту потребления, главными факторами, определяющими текущую динамику, по-прежнему являются волатильность и политические изменения.

7. Второй участник дискуссионной группы представил ряд моделей, показывающих, что в 2034 году конъюнктура рынков будет определяться ростом численности населения и валового внутреннего продукта, особенно в странах со средним и низким уровнем дохода, вклад которых в рост производства превысит 80 %. Ожидается, что спрос на продовольствие, корма и биотопливо будет расти, равно как и калорийность питательного рациона в расчете на душу населения, хотя ее рост и

будет ограничиваться уровнем доходов. Производительность должна была стать движущей силой роста, поскольку площадь сельскохозяйственных угодий не может расти бесконечно, а увеличение поголовья скота и птицы приведет бы к росту спроса на зерно и масличные культуры и увеличению выбросов парниковых газов. Участник дискуссии указал, что, согласно моделированию, для полной ликвидации голода к 2030 году без расширения сельскохозяйственных угодий и удержания выбросов в пределах, при которых целевой показатель глобального потепления не должен превысить 1,5 °C по сравнению с доиндустриальным уровнем, потребуется скачок производительности на 28 % или в три раза по сравнению с текущими тенденциями. В условиях, когда торговля продолжает играть жизненно важную роль, Латинская Америка остается ведущим экспортером, а Африка и Азия испытывают растущую зависимость от импорта; при условии роста производительности и устойчивой погоды реальные цены могут снизиться. В заключение, участник дискуссионной группы подчеркнул, что инновации, например в области биотехнологии, автоматизации и точного земледелия, а также многостороннее сотрудничество являются важнейшими предпосылками поддержания продовольственной безопасности, сокращения выбросов и стабилизации местных цен в условиях логистических и валютных проблем.

8. Третий участник дискуссионной группы представил индекс Джамиля (Jameel), который измеряет уязвимость торговли продовольствием с точки зрения зависимости от импорта, стабильности валютного курса, надежности цепочки поставок и разнообразия поставщиков. В настоящее время 50 % стран, особенно в Африке и на Ближнем Востоке, а также среди малых островных развивающихся государств, сталкиваются со средней или высокой степенью уязвимости. Страны с высоким уровнем дохода обеспечивают себя продовольствием через торговлю; страны с низким уровнем дохода сталкиваются с трудностями в этом отношении из-за ограниченности ресурсов и низкой производительности. Участник дискуссионной группы отметил, что рост численности населения в более бедных регионах, как ожидается, будет превышать рост сельскохозяйственного производства, что усилит их зависимость от импорта и уязвимость, а изменение климата усугубит потрясения, хотя до конца века влияние на урожайность, как ожидается, останется умеренным. В заключение участник дискуссионной группы заявил, что торговля имеет огромное значение, поскольку 64 % стран, как ожидается, будут оставаться в уязвимом, хотя и стабильном состоянии, а в 30 % стран, особенно в Африке, уязвимость будет усиливаться.

9. В ходе последующей дискуссии один из делегатов подчеркнул, что недавнее повышение тарифов и сокращение торговых преференций привели к уменьшению экспортных возможностей, что усилило уязвимость. В связи с этим один из участников дискуссии отметил, что эскалация тарифов и односторонние меры еще больше угрожают возможности получения справедливых цен. В ответ на вопрос одного из делегатов о политике справедливых цен для мелких землевладельцев, например о минимальной цене на сельскохозяйственную продукцию в Кот-д'Ивуаре, один из участников дискуссии заявил, что такая политика может быть эффективной, но требует сильного государственного управления и значительного бюджетного потенциала. Другой участник дискуссионной группы предложил создавать кооперативы, сокращать цепочки создания стоимости, обеспечивать прослеживаемость и создание добавленной стоимости; и отметил, что фонды чрезвычайной помощи альянсы производителей могут помочь стабилизировать доходы. В ответ на вопрос одного из делегатов о том, как индекс Джамиль учитывает политические потрясения, один из участников дискуссионной группы отметил, что индекс обновляется с целью включения геополитических рисков, учитывая их значительное влияние на страны с уязвимой экономикой. Один из делегатов подчеркнул, что волатильность цен обусловлена не только спросом и предложением, но и геополитическими событиями и изменениями в политике. В связи с этим один из участников дискуссии отметил необходимость снижения экспортных ограничений, многостороннего сотрудничества и региональных инвестиций в инфраструктуру и человеческий капитал для смягчения волатильности и поддержки справедливого доступа к рынкам, особенно для стран с низким уровнем дохода, становящихся все более уязвимыми в сфере торговли.

2. Минералы, руды и металлы; и энергоносители

10. Модератором дискуссионного форума выступил специалист по экономическим вопросам Сектора сырьевых товаров Отдела международной торговли и сырьевых товаров. Младший специалист по экономическим вопросам Сектора сырьевых товаров обратил внимание на снижение цен на топливо с начала 2025 года, вызванное увеличением объемов добычи Организацией стран — экспортеров нефти и отменой ограничений. Напротив, цены на драгоценные металлы достигли рекордных высот: цена золота превысила отметку в 4000 долларов за унцию на фоне геополитической напряженности и высокого спроса со стороны центральных банков, а цены на серебро росли благодаря использованию в промышленности и «зеленых» технологиях. Цены на некоторые критически важные для энергетического перехода минералы оставались ниже пиковых значений 2022 года из-за чрезмерного предложения и слабого спроса, несмотря на резкий рост цен на кобальт после введения экспортных ограничений в Демократической Республике Конго. В заключение оратор подчеркнул роль диверсифицированных, устойчивых цепочек поставок и устойчивой добычи и переработки в обеспечении долгосрочного доступа к стратегическим ресурсам.

11. В состав дискуссионной группы вошли: вице-президент по стратегии, компания «Шеньер маркетинг»; старший аналитик по нефтяному рынку, Международное энергетическое агентство; аналитик по энергетике и горнодобывающей промышленности, Швейцария; старший ценовой аналитик, компания «Фэстмаркетс глобал»; и старший аналитик по нефтяному рынку, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

12. Первый участник дискуссионной группы обсудил ситуацию на мировых рынках газа и сжиженного природного газа, отметив, что после волатильности 2022 года цены в 2025 году стабилизировались. Маркерные цены на газ в Азии и Европе двигались сонаправленно, поскольку оба региона являлись крупными рынками сбыта сжиженного природного газа; цены оставались ниже максимумов 2022 года, но выше средних значений, существовавших до 2014 года, из-за неполного восстановления поставок. Предложение выросло незначительно, в основном за счет Катара и США. Спрос в Европе вырос в условиях сокращения поставок из Российской Федерации; спрос в Азии, особенно в Китае, снизился на фоне высоких спотовых цен и экономических проблем, в том числе связанных с ростом промышленности, производственной деятельностью и торговыми трудностями. В заключение участник дискуссионной группы отметил важную роль сжиженного природного газа в обеспечении энергетической безопасности и переходе на экологически чистые виды топлива, подчеркнув необходимость постоянных инвестиций для обеспечения баланса на рынках.

13. Второй участник дискуссионной группы затронул тему нефтяных рынков, отметив, что цена на нефть марки Brent упала до 64 долларов за баррель из-за слабых фундаментальных показателей и ожидаемого избытка предложения в 2026 году. Спрос увеличивался главным образом благодаря странам Азии, не входящим в ОЭСР, за исключением Китая, в то время как спрос в странах ОЭСР продолжал снижаться, а в Китае его рост замедлился. В заключение участник дискуссионной группы заявил, что, по прогнозам, мировой спрос будет расти умеренными темпами, и излишки на рынке будут увеличиваться, что будет оказывать понижающее давление на цены; при этом регулирование цен и субсидии в развивающихся странах еще больше ослабляют связь между мировыми и внутренними рынками.

14. Третий участник дискуссионной группы обратил внимание на волатильность цен на критически важные для энергетического перехода минералы, обусловленную быстрым чередованием периодов дефицита и избытка предложения, циклическим характером работы горнодобывающей промышленности, географической концентрацией, политическими решениями, спекуляциями и технологическими изменениями. Такая волатильность усложняет планирование инвестиций и бюджета в странах-производителях. В заключение участник дискуссионной группы и отметил, что устойчиво низкий уровень цен в 2025 году сдерживал новые инвестиции и препятствовал диверсификации цепочек поставок, усиливая уязвимость перед будущими сбоями.

15. Четвертый участник дискуссионной группы рассмотрел недавние меры по контролю экспорта редкоземельных элементов и их влияние на глобальные цепочки поставок электромобилей и высокотехнологичных товаров. Он отметил положение Китая в цепочке создания добавленной стоимости на рынке редкоземельных металлов, на долю которого приходится более 80 % производства магнитов. Экспортный контроль, введенный Китаем в апреле 2025 года, был направлен на тяжелые редкоземельные элементы, такие как диспрозий, гадолиний и тербий, что привело к появлению значительной разницы в ценах между международными рынками и рынками Китая. В заключение участник дискуссионной группы рассказал об усилиях других стран по развитию новых источников поставок, отметив, что геополитическая динамика изменила торговые потоки и создала как риски, так и возможности.

16. Пятый участник дискуссионной группы обсудил растущее давление на мировые рынки критически важных сырьевых товаров, для которых характерны широкий спрос и концентрация предложения. Он обратил внимание на усиление экспортных ограничений: в 2021–2023 годах более 20 % торговли некоторыми сырьевыми товарами, такими как кобальт, литий и редкоземельные элементы, подпадало, по крайней мере, под одно ограничение. Такие меры направлены на поддержку создания внутренней добавленной стоимости, однако в краткосрочной перспективе они могут привести к перекосам на рынках и повышению затрат в секторах переработки и сбыта. В заключение участник дискуссионной группы подчеркнул потребность в открытых рынках, совершенствовании мониторинга и международном сотрудничестве для обеспечения баланса между безопасностью, устойчивостью и экономической эффективностью.

17. В ходе последующей дискуссии один из участников дискуссионной группы отметил устойчивость торговли сжиженным природным газом, а другой обратил внимание на быструю нормализацию рынка благодаря наличию запасов и механизмов чрезвычайного реагирования. Один из делегатов затронул вопрос о странах, богатых природными ресурсами, и о том, как рынки могут регулироваться под воздействием экономического, а не политического давления. Другой делегат рассмотрел возможность развития глубоководной добычи полезных ископаемых в качестве потенциальной стратегии диверсификации. В этой связи один из участников дискуссионной группы отметил необходимость проявлять осторожность, учитывая значительные экологические и регуляторные риски, а представитель секретариата ЮНКТАД подчеркнул важность учета воздействия на окружающую среду. В ответ на вопрос одного из делегатов о совместимости экспортных ограничений с ростом мирового спроса на технологии использования возобновляемых источников энергии и о том, может ли переработка отходов сгладить проблему дефицита, один из участников дискуссионной группы отметил, что ограничения, которые часто применяются с целью привлечения инвестиций в переработку, могут противоречить правилам Всемирной торговой организации, а другой участник дискуссионной группы заявил, что переработка отходов имеет жизненно важное значение, но одной переработки недостаточно. Один делегат выразил обеспокоенность по поводу усиления торговых ограничений и ослабления механизма урегулирования споров в рамках Всемирной торговой организации. Один из участников дискуссионной группы рассказал о неоднозначном опыте развития переработки в Индонезии. Один делегат подчеркнул уязвимость развивающихся стран перед лицом волатильности рынка. В этой связи один из участников дискуссионной группы рекомендовал идти по пути диверсификации и повышения энергоэффективности, а другой — предложил развивать региональное сотрудничество для усиления коллективного влияния на рынок. Один эксперт отметил использование токенизации для отслеживания переработанных минералов. Один из участников дискуссионной группы обратил внимание на сложность работы с данными, а другой отметил, что масштабы переработки редкоземельных элементов остаются на уровне 1 %. Один делегат заявил, что ископаемое топливо будет доминировать на рынке энергоносителей до 2050 года; отметил необходимость справедливого энергетического перехода, основанного на технологической нейтральности; и выразил обеспокоенность по поводу долгосрочной стабильности энергетического рынка и поставок сжиженного природного газа. В связи с этим один из участников дискуссионной группы заявил, что в ближайшей

перспективе ожидается избыток предложения, а другой отметил, что рост спроса в связи с развитием технологий искусственного интеллекта может задержать отказ от ископаемого топлива.

С. Стратегическая диверсификация для развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров (Пункт 4 повестки дня)

1. Сельское хозяйство

18. Открывая первый дискуссионный форум, директор Отдела международной торговли и сырьевых товаров представила записку под названием «Стратегическая диверсификация для развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров» (TD/B/C.I/MEM.2/65), указав, что на поставки сельскохозяйственных товаров, стоимость которых в 2021–2023 годах составила 2,29 трлн долл. США, приходится одна треть мирового экспорта сырья; доля в них продовольствия достигает 87 %. Она подчеркнула, что торговля сельскохозяйственной продукцией играет ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности, смягчении последствий климатических потрясений и поддержке занятости и экономического роста в сельских районах; и что торговля может открыть доступ к ресурсам и рынкам, особенно для развивающихся стран.

19. Модератором дискуссионного форума выступил исполняющий обязанности начальника Секции сельскохозяйственных товаров Сектора сырьевых товаров, Отдел международной торговли и сырьевых товаров. В состав дискуссионной группы вошли: руководитель отдела стратегии и развития, Общий фонд для сырьевых товаров; специалист Национального управления промышленности, Министерство экономики и финансов Мозамбик; и генеральный директор Департамента торговли Шри-Ланки.

20. Первый участник дискуссионной группы заявил, что в течение 27 лет Общий фонд для сырьевых товаров финансировал связанные с сельскохозяйственными производственно-сбытовыми цепочками проекты в развивающихся странах, и в связи с изменением приоритетов его членов Фонд перешел от финансовой модели безвозмездной помощи, к модели целевого финансирования на возвратной основе. В настоящее время Фонд, портфель которого составляет около 130 млн долл. США, предлагает ряд краткосрочных и долгосрочных долговых инструментов. Участник дискуссионной группы отметил, что малые и средние предприятия обеспечивают работой более 70 % рабочей силы и являются основной движущей силой промышленного развития и роста производительности труда. Фонд продолжает уделять особое внимание малым и средним предприятиям в сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочках, которые связывают высокодоходные рынки с мелкими землевладельцами, например путем финансирования инициатив по переработке макадамии и авокадо в Кении на принципах восстановительного сельского хозяйства; диверсификации производства какао на Филиппинах; и производства пальмового масла без вырубки лесов в Сьерра-Леоне. В заключение участник дискуссионной группы подчеркнул важность согласования стратегий и инструментов финансирования с потребностями сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек, стремящихся встать на путь устойчивого развития и диверсификации.

21. Вторая участница дискуссионной группы подчеркнула значительный промышленный и торговый потенциал Мозамбика, учитывая наличие в стране 27 млн гектаров плодородных пахотных земель; крупных запасов нефти и газа; и инфраструктуры, в том числе самого глубоководного порта в южной части Африки. В то же время она отметила, что постоянные риски, например риски стихийных бедствий и политической нестабильности, подрывают усилия правительства по привлечению инвестиций в экспортные отрасли. В заключение участница дискуссионной группы подчеркнула необходимость уделять особое внимание развитию таких отраслей, как производство продуктов питания, которые обслуживают

внутренний рынок, тем самым формируя производственный потенциал и увеличивая масштаб производства, прежде чем переходить к экспортным рынкам.

22. Третья участница дискуссионной группы представила стратегию развития экспортноориентированного сельского хозяйства в Шри-Ланке. На сельскохозяйственный сектор приходится 10 % валового внутреннего продукта страны и 26 % общей занятости. Стратегия, в которой приоритетное внимание уделяется брендингу, устойчивому развитию и созданию добавленной стоимости, направлена на развитие сотрудничества с рынками назначения с целью установления необходимых стандартов и инфраструктуры сертификации для получения доступа на рынки. Примерами успешного брендинга, соответствия экспортным стандартам и диверсификации продукции участница дискуссионной группы назвала цейлонский чай, основной экспортный сельскохозяйственный товар, на который приходится примерно 50 % от общей стоимости экспорта сельскохозяйственной продукции; и корицу, 80 % мирового предложения которой обеспечивает Шри-Ланка. Кроме того, в качестве потенциальных сегментов роста правительство определило продукты питания и оздоровительные товары, произведенные на базе кокоса. Участница дискуссионной группы подчеркнула, что долгосрочные стратегии экспорта сельскохозяйственной продукции не могут быть успешными без более широкого набора сопутствующих мер, таких как селекция сортов сельскохозяйственных культур, адаптированных к изменению климата, а также исследования и разработки в области технологий переработки и конкретных товаров. Кроме того, она отметила, что Шри-Ланка и другие страны Южной Азии еще не достигли такой степени интеграции, как страны некоторых других регионов, что связано с относительно высокими тарифами и отсутствием трансграничной торговой инфраструктуры. В заключение участница дискуссионной группы отметила необходимость для стран Южной Азии продолжать интегрироваться в многостороннюю торговую систему и сотрудничать в рамках региональных торговых соглашений с целью устранения торговых барьеров, повышения конкурентоспособности и получения доступа к более прибыльным экспортным рынкам.

23. В ходе последующей дискуссии несколько делегатов подчеркнули необходимость укрепления потенциала фермеров, с тем чтобы облегчить для них подачу заявок на получение кредитов, что должно сопровождаться усилиями кредиторов по упрощению процедур подачи заявок. В ответ на вопрос одного из делегатов о роли грантового финансирования в стратегии Общего фонда для сырьевых товаров один из участников дискуссионной группы подчеркнул, что деятельность Фонда ограничивает не наличие средств, а нехватка удовлетворяющих установленным критериям заявок, и по этой причине Фонд предлагает как кредиты для малых и средних предприятий, так и меры по укреплению потенциала фермеров и других заинтересованных сторон, с тем чтобы увеличить число могущих быть удовлетворенными заявок в рамках жизнеспособных, ориентированных на результат проектных предложений. Модератор отметил необходимость принятия политических мер для преодоления сохраняющихся пробелов в финансировании и потенциале и для снижения рисков, связанных с неопределенностью на рынках сырьевых товаров; и необходимость привлечения инвестиций и улучшения доступа к рынкам посредством укрепления многосторонней торговой системы.

24. Модератором второго дискуссионного форума, посвященного торговле как инструменту диверсификации и созданию добавленной стоимости в сфере сельскохозяйственного экспорта в развивающихся странах, выступала посол, постоянный представитель Постоянного представительства Чили при Всемирной торговой организации. Она отметила важнейшую роль создания добавленной стоимости, модернизации производства и диверсификации в развивающихся странах, зависящих от сырьевых товаров; и подчеркнула, что торговля, опирающаяся на адекватные политические меры и технологии, может стимулировать инклюзивный и устойчивый рост в сельскохозяйственных цепочках создания стоимости.

25. В состав дискуссионной группы вошли: министр, Постоянное представительство Аргентины при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве; и посол, заместитель постоянного представителя П, Постоянное

представительство Индонезии при Всемирной торговой организации и Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве.

26. Первая участница дискуссионной группы сделала обзор расширяющейся экосистемы сельскохозяйственных технологий в Аргентине. Сектор развивается благодаря сотрудничеству государственных научных учреждений, университетов, частных компаний и фермеров. Она отметила, что Аргентина должна удовлетворять растущий мировой спрос на продовольствие и биоэнергию, одновременно решая экологические проблемы, связанные с утратой биоразнообразия, деградацией почв и изменением климата. В этом контексте цифровое и точное земледелие стали инструментами повышения эффективности и устойчивости, включая интеграцию данных в режиме реального времени, автоматизацию, цифровую прослеживаемость и такие технологии, как беспилотные летательные аппараты, интеллектуальные платформы орошения и цифровые системы управления урожаем. Участница дискуссионной группы подчеркнула, что компании, занимающиеся сельскохозяйственными технологиями, сосредоточены в провинциях, лидирующих в сельскохозяйственном производстве, где сконцентрированы научные и производственные мощности. Она заявила, что стартапы сотрудничают с исследователями, службами агрономических консультаций и пользователями, что позволяет разрабатывать решения, имеющие коммерческое применение; и что государственные учреждения играют важную роль в генерировании знаний, передаче технологий и предоставлении спутниковых услуг для мониторинга климата и землепользования. Однако сохраняются и проблемы, связанные с административной нагрузкой, налогообложением, несогласованностью политики национального правительства и властей провинций, а также сложностями с доступом к недорогостоящему финансированию и более общими макроэкономическими условиями. Проблемы с доступом к цифровым сетям в некоторых районах Аргентины также влияют на распространение технологий. Участница дискуссионной группы выделила следующие направления государственной деятельности, способствующие инновациям: научно-техническая политика; закон об экономике знаний, который охватывает сельскохозяйственные услуги, основанные на данных; и программы развития предпринимательства, ориентированные на молодые компании. Что касается торговли, участница дискуссионной группы подчеркнула, что мировые рынки все больше требуют прослеживаемости, устойчивости и соблюдения экологических и санитарных норм, а сельскохозяйственные технологии помогают производителям в Аргентине выполнять эти требования, превращая стандарты в возможности. В заключение участница дискуссионной группы заявила, что технологии, разработанные в Аргентине, имеют глобальное применение и требуют международных рынков для достижения эффекта масштаба, и что торговля также позволяет импортировать передовые технологии и ноу-хау, что, в свою очередь, укрепляет внутренние инновации.

27. Второй участник дискуссионной группы представил стратегию Индонезии по созданию добавленной стоимости и трансформации сельского хозяйства в рамках концепции «Золотая Индонезия 2045». Сельское хозяйство остается стратегически важным сектором, на который приходится 14 % валового внутреннего продукта и 29 % занятости. Участник дискуссионной группы заявил, что Индонезия стремится избежать «ловушки среднего дохода», переходя от зависимости от экспорта сырьевых товаров к созданию более высокой добавленной стоимости в процессе переработки. Он обратил внимание на структурные проблемы, связанные в том числе с волатильностью мировых цен и ограниченным потенциалом и ресурсами мелких фермеров, необходимыми для соблюдения различных стандартов устойчивости, а также с архипелажным характером географии Индонезии, что является причиной фрагментации логистики и высоких транспортных расходов. Для устранения этих препятствий правительство инвестирует средства в инфраструктуру с целью сокращения расходов на логистику с 13 % до 8 % валового внутреннего продукта. Национальное «единое окно» и национальная логистическая экосистема помогают упрощать процедуры торговли и снижать транзакционные издержки. Кроме того, были созданы производственные кластеры, призванные обеспечить надежное снабжение предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию.

Дополнительные меры по повышению производительности включают механизацию, улучшение сортов семян, использование технологий, устойчивых к климатическим изменениям, и цифровых консультационных агрономических услуг. Кроме того, участник дискуссионной группы подчеркнул важность социальных реформ и реформ государственного управления, в том числе мер по привлечению большего числа молодых людей в сельскохозяйственный сектор посредством стимулирования предпринимательства и популяризации аграрного труда в социальных сетях, а также мер по укреплению правопорядка и повышению эффективности административной деятельности. Наконец, в отношении торговой политики участник дискуссионной группы подчеркнул, что региональные и двусторонние соглашения являются важными инструментами диверсификации рынков, привлечения инвестиций и повышения конкурентоспособности, однако существование скрытых торговых барьеров на рынках сбыта создает риски для усилий развивающихся стран по диверсификации экспорта.

28. В ходе последующей дискуссии эксперты затронули вопросы участия государственного сектора, макроэкономические проблемы, ограничения в области финансирования, неопределенность в торговой системе и роль регуляторных стандартов. В связи с этим участники дискуссионной группы подчеркнули важность согласованности, прозрачности и эффективного функционирования многосторонней торговой системы для содействия диверсификации и созданию добавленной стоимости.

2. Минералы, руды и металлы; и энергоносители

29. Модератором дискуссионного форума, посвященного использованию основанной на данных модели в стратегиях диверсификации, выступил специалист по экономическим вопросам Сектора сырьевых товаров, Отдел международной торговли и сырьевых товаров. В состав дискуссионной группы вошли: начальник Секции ископаемых сырьевых товаров Сектора сырьевых товаров, Отдел международной торговли и сырьевых товаров; и заместитель исполнительного директора, Министерство промышленности, горнодобывающей промышленности и энергетики Намибии.

30. Первый участник дискуссионной группы описал механизм экспресс-оценки, используемый ЮНКТАД для выявления возможностей для создания добавленной стоимости и диверсификации в странах, зависящих от сырьевых товаров. Объединяя анализ экономической сложности, картирование пространства товаров, подробные данные о торговле и консультации с национальными отраслями, этот механизм помогает определить товары, с которыми можно работать и в отношении которых уже имеется определенный потенциал. Предварительные результаты по Мадагаскару, Намибии и Замбии свидетельствуют о наличии возможностей для диверсификации в рамках и за пределами цепочек создания стоимости в сфере критически важных минералов, в первую очередь в химической, машиностроительной и металлургической промышленности, в производстве пластмасс и в других среднетехнологичных отраслях. В заключение участник дискуссионной группы подчеркнул важность правильной последовательности политических мер, которая должна быть следующей: выявление реальных возможностей, устранение препятствий с помощью целенаправленной промышленной политики и обеспечение скоординированных действий институтов, чтобы превратить потенциал в производство и экспорт.

31. Второй участник дискуссионной группы отметил, что благодаря запасам меди, графита, лития, марганца и урана в горнодобывающем секторе Намибии создается около 13 % валового внутреннего продукта. Он заявил, что в сфере добычи полезных ископаемых доминируют иностранные компании, а обогащение полезных ископаемых остается ограниченным; Намибия запретила экспорт необработанного лития и некоторых минералов, с тем чтобы содействовать созданию добавленной стоимости внутри страны. Кроме того, приоритетными для диверсификации в рамках инициатив, связанных с созданием специальных экономических зон, «зеленых» водородных коридоров, расширением транспортной инфраструктуры и региональным сотрудничеством с Зимбабве, стали химическая промышленность, производство

изделий из меди и графита, переработка железа и стали, а также урана. Первый этап связан с проведением быстрой оценки в рамках партнерства с Японией, Европейским союзом и ЮНКТАД.

32. Модератором четвертого дискуссионного форума, посвященного опыту стран и партнеров, выступила Директор Отдела международной торговли и сырьевых товаров. В состав дискуссионной группы вошли: посол и постоянный представитель, Постоянное представительство Гайаны при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве; старший экономист, Министерство промышленности и торговли Зимбабве; и советник, Германское агентство по международному сотрудничеству (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit).

33. Первый участник дискуссионной группы рассказал о быстрой трансформации Гайаны после открытия месторождений нефти в 2020 году. Гайана стала крупнейшим в мире производителем нефти на душу населения и достигла беспрецедентного роста валового внутреннего продукта. Доходы направляются на развитие инфраструктуры, здравоохранения, образования и местное развитие через суверенный фонд благосостояния. Участник дискуссионной группы также рассказал о роли Гайаны на рынках углеродных квот и достигнутый прогресс в области проектов по переработке газа в энергию, нефтепереработки, производства удобрений, обогащения бокситов и золота, а также обеспечения самодостаточности в сельском хозяйстве. В заключение участник дискуссионной группы заявил, что доходы от продажи ресурсов используются для стимулирования широкой диверсификации и направляются, в частности, в «зеленый», «голубой», цифровой и культурный сектора.

34. Второй участник дискуссионной группы представил стратегию Зимбабве по использованию критически важных минералов для обеспечения справедливого энергетического перехода. Ограничения на экспорт непереработанных минералов и требования к обогащению позволили привлечь более 1 млрд долларов инвестиций в переработку лития. Выплавка платины увеличилась, а общественные фонды направляются на поддержку индустриализацию сельских районов. Участник дискуссионной группы заявил, что диверсификация сельского хозяйства и обрабатывающей промышленности продвигается, несмотря на сохраняющиеся проблемы, связанные в том числе с истощением ресурсов, контрабандой, давлением на окружающую среду и местными конфликтами. В этих условиях вопросы управления, правоприменения и регионального сотрудничества выходят на первый план.

35. Третий участник дискуссионной группы рассказал о результатах исследований, посвященных созданию добавочной стоимости в цепочках критически важных минералов на внутреннем рынке, отметив, что одних только экспортных запретов недостаточно. Для успешного создания добавленной стоимости необходимы промышленная политика, инвестиционные стимулы, энергетическая и транспортная инфраструктура, квалифицированные кадры, институциональная координация и стабильное регулирование. Участник дискуссионной группы привел примеры, рассказав в том числе о работе никелевых промышленных парков в Индонезии и производстве каталитических преобразователей в Южной Африке.

36. В ходе последующей дискуссии один из делегатов подчеркнул необходимость трансформировать нефтяной бум в возможности для устойчивого и диверсифицированного развития. В ответ на вопрос одного из делегатов об экологических стандартах как потенциальных нетарифных барьерах и роли целевой группы Организации Объединенных Наций по критически важным для энергетического перехода минералам один из участников дискуссионной группы пояснил, что такие стандарты являются законными, но могут стать барьерами в случае избирательного применения, и рассказал о роли целевой группы в координации поддержки Организацией Объединенных Наций деятельности, направленной на создание добавленной стоимости и диверсификацию в развивающихся странах. В ответ на вопрос другого делегата об оценке международного рынка углеводородов и планах декарбонизации в Гайане один из участников дискуссионной группы подробно рассказал о планах Гайаны по переводу энергосистемы на чистую энергию и использовании суверенного фонда для сглаживания ценовой волатильности. В ответ

на вопрос одного из делегатов о приоритезации задач диверсификации и роли международного сотрудничества один из участников дискуссионной группы подробно описал методологию приоритезации секторов в зависимости от их потенциала создавать рабочие места и осуществимости ставящихся задач, а другой участник дискуссионной группы подчеркнул роль партнеров по развитию в поддержке разработки политики, передаче знаний и региональной интеграции. Другой делегат выступил с принципиальным заявлением по поводу территориальных конфликтов, связанных с использованием ресурсов. В ответ на вопрос одного из экспертов о качестве и верификации данных, используемых в аналитических исследованиях, один из участников дискуссионной группы отметил имеющиеся проблемы и рассказал о совместном использовании национальных торговых данных и результатов консультаций с частным сектором для валидации данных. Наконец, один делегат выразил признательность за глубокую дискуссию и практические выводы, которые помогут практической работе на национальном уровне.

D. Заключение

37. В своих заключительных замечаниях Председатель отметил, что обсуждение еще раз продемонстрировало, что сельское хозяйство по-прежнему играет центральную роль в обеспечении населения средствами к существованию и укреплении продовольственной безопасности. При этом развивающиеся страны сталкиваются с дополнительным давлением, связанным с нестабильностью климата, ростом затрат на производственные ресурсы и фрагментацией логистики. Несмотря на снижение цен на зерновые в 2025 году, фермеры часто сталкивались со снижением доступности удобрений и семян, что усиливало уязвимость стран — нетто-импортеров продовольствия и наименее развитых стран. Участники подчеркивали, что устойчивые, невосприимчивые к изменению климата методы ведения сельского хозяйства и создание дополнительной добавленной стоимости за счет переработки сельскохозяйственной продукции имеют важнейшее значение для того, чтобы фермеры могли извлекать больше выгод из торговли. При этом предсказуемая многосторонняя торговая система должна способствовать диверсификации и передаче технологий. Что касается добывающих отраслей, эксперты отметили, что рынки топлива и металлов по-прежнему характеризуются высокой степенью нестабильности и что основная часть добавленной стоимости по-прежнему создается в перерабатывающих и высокотехнологичных отраслях обрабатывающей промышленности. Из-за нехватки инфраструктуры, профессиональных кадров, технологий и институционального потенциала в экономике большинства развивающихся стран продолжает преобладать добыча сырья. В заключение Председатель заявил, что, как подчеркивалось в ходе дискуссии, критически важные для энергетического перехода минеральные ресурсы открывают широкие возможности для индустриализации, однако это требует проведения последовательной промышленной политики, укрепления потенциала, региональной интеграции и эффективного управления.

38. В своем выступлении директор Отдела международной торговли и сырьевых товаров подчеркнула безотлагательную необходимость снизить зависимость от сырьевых товаров и обратила внимание на сохраняющуюся уязвимость развивающихся стран. Она подчеркнула, что как сельское хозяйство, так и критически важные для энергетического перехода минералы открывают хорошие возможности для повышения устойчивости и обеспечения роста, но только при условии опоры на устойчивые практики, последовательное и прозрачное управление, укрепление институционального потенциала и эффективную региональную интеграцию. Директор подчеркнула приверженность ЮНКТАД предоставлению данных, рекомендаций по вопросам политики и содействию укреплению потенциала, с тем чтобы помогать странам в переходе от экспорта сырьевых товаров к производству диверсифицированной продукции с более высокой добавленной стоимостью.

39. Представитель одной из региональных групп подчеркнул важность диверсификации и международного сотрудничества, а также инвестиций и укрепления

потенциала; и высоко оценил дискуссии, в ходе которых был рассмотрен весь комплекс потребностей и проблем развивающихся стран. Наконец, один из экспертов отметил возможности для сотрудничества с академическими кругами.

II. Организационные вопросы

A. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

40. На своем первом пленарном заседании 9 декабря 2025 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам и развитию избрало г-на Ашсанула Хабиба (Индонезия) своим Председателем, а г-на Хосе Антониу Кури Гонсалвеса Брагу (Бразилия) — заместителем Председателя — Докладчиком.

B. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

41. Также на своем первом пленарном заседании 9 декабря 2025 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов утвердило предварительную повестку дня сессии (TD/B/C.I/MEM.2/64). Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Последние события, проблемы и возможности на сырьевых рынках.
4. Стратегическая диверсификация для развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров.
5. Принятие доклада о работе совещания.

C. Принятие доклада о работе совещания

(Пункт 5 повестки дня)

42. На своем заключительном пленарном заседании 10 декабря 2025 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам и развитию уполномочило заместителя Председателя-Докладчика завершить под руководством Председателя доклад о работе его шестнадцатой сессии после ее завершения.

Приложение

Участники*

1. В работе сессии приняли участие представители следующих государств — членов Конференции:

Алжир	Ливия
Аргентина	Люксембург
Бангладеш	Марокко
Беларусь	Мозамбик
Боливия (Многонациональное Государство)	Монголия
Бразилия	Намибия
Венесуэла (Боливарианская Республика)	Непал
Гайана	Объединенная Республика Танзания
Гамбия	Объединенные Арабские Эмираты
Государство Палестина	Пакистан
Греция	Панама
Демократическая Республика Конго	Польша
Доминиканская Республика	Португалия
Египет	Российская Федерация
Замбия	Таиланд
Зимбабве	Того
Индия	Тринидад и Тобаго
Индонезия	Турция
Ирак	Финляндия
Ирландия	Франция
Кирибати	Чили
Китай	Шри-Ланка
Конго	Южный Судан
Куба	Ямайка

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Африканский союз
Общий фонд для сырьевых товаров
Содружество
Международный Совет по зерну
Организация экономического сотрудничества и развития
Организация исламского сотрудничества

3. На сессии были представлены следующие органы, подразделения и программы Организации Объединенных Наций:

Департамент по экономическим и социальным вопросам
Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна
Международный торговый центр
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
Программа развития Организации Объединенных Наций
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
Всемирная продовольственная программа

* В этом списке указаны зарегистрировавшиеся участники. Список участников см. в документе TD/B/C.I/MEM.2/INF.16.

4. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения и приравненные к ним организации:

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
Международная организация труда
Всемирная торговая организация

5. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

Общая категория

Центр «Европа — третий мир»
Сеть «Третий мир»

Специальная категория

Международный институт океана
