



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
23 February 2018
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Рассчитанное на несколько лет совещание
экспертов по торговле, услугам и развитию
Шестая сессия
Женева, 7 и 8 мая 2018 года
Пункт 3 предварительной повестки дня
**Торговля услугами в интересах всеохватного
и устойчивого развития**

**Торговля услугами в интересах всеохватного
и устойчивого развития: логистические услуги,
связанные с водой, санитарией, энергией
и продовольствием**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

Достижение Целей в области устойчивого развития, содержащихся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в значительной степени зависит от сферы услуг, в том числе от логистических услуг, связанных с водой, санитарией, энергией и продовольствием. Все они имеют важное значение для достижения всеохватного и устойчивого развития. Торговля этими услугами еще больше укрепляет его, способствуя тем самым достижению целей 6, 7, 12 и 17. Прогресс в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и, следовательно, Целей в области устойчивого развития будет рассмотрен государствами – членами Организации Объединенных Наций в июле 2018 года.

Несмотря на достигнутые за последние десятилетия улучшения, многие развивающиеся страны, особенно страны Африки к югу от Сахары и наименее развитые страны, по-прежнему отстают по показателям доступа к воде, санитарии, энергии и логистическим услугам. Международная торговля играет все более важную роль в оказании некоторых из этих услуг и обладает нереализованным потенциалом в отношении других. В настоящее время в рамках многосторонних и региональных торговых переговоров предпринимаются усилия по расширению торговли в этих секторах путем решения проблем доступа на рынки и принятия мер регулирования.

При взятии на себя обязательств по либерализации развивающиеся страны должны осознавать свой нормативно-правовой и институциональный потенциал, особенно в том, что касается услуг в области водоснабжения, санитарии и энергоснабжения. Учитывая расхождения в нормативно-правовой сфере в различных странах, важно сочетать либерализацию с координацией и сотрудничеством по вопросам нормативного регулирования. Заключаемые на региональном уровне



секторальные соглашения, например в энергетическом секторе, в рамках которых применяется целостный подход к вопросу обеспечения доступа к рынку, и меры регулирования могут служить средством поощрения регионального развития за счет совместного использования ресурсов. Повышение эффективности сбора данных по-прежнему имеет крайне важное значение для развития этих секторов. Необходимо принять дополнительные меры для улучшения сбора данных в вышеупомянутых секторах, поскольку улучшение их качества по-прежнему имеет ключевое значение для формирования научно обоснованной политики.

Введение

1. Будучи одним из основных факторов обеспечения производства, занятости, инвестиций и добавленной стоимости торговли, услуги имеют ключевое значение для экономического и человеческого развития и, следовательно, для достижения целей в области всеохватного и устойчивого развития, содержащихся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

2. Государства – члены Организации Объединенных Наций проведут тематический обзор прогресса, достигнутого в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, в ходе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, который будет проведен 9–18 июля 2018 года. Участники форума, темой которого является «Осуществление преобразований в направлении формирования устойчивых и жизнестойких обществ в регионе ЕЭК», проанализируют прогресс, достигнутый в достижении конкретных целей, включая цель 6 (обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех), цель 7 (обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех), цель 12 (обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства) и цель 17 (укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития).

3. В настоящей записке основное внимание уделяется торговле логистическими услугами, связанными с водой, санитарией, энергией и продовольствием, направленной на обеспечение всеохватного и устойчивого развития. Эта записка может лечь в основу обсуждений на шестой сессии Рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по торговле, услугам и развитию, особенно по вопросу о том, как укрепить роль торговли этими услугами в достижении соответствующих Целей в области устойчивого развития. Кроме того, она может быть полезна для государств – членов Организации Объединенных Наций при проведении вышеупомянутого тематического обзора.

I. Роль услуг в достижении Целей в области устойчивого развития

4. Услуги вносят свой вклад в достижение равенства и сокращение масштабов нищеты. Во-первых, повышение производительности в сфере услуг способствует росту производительности в целом, так как этот сектор имеет непосредственное значение для экономики, а результаты его развития оказывают влияние на все остальные экономические секторы. Данные готовящегося исследования ЮНКТАД свидетельствуют о том, что на сферу услуг приходится две трети общего роста производительности труда в развивающихся странах. Во-вторых, сфера услуг имеет особенно важное значение для микро-, малых и средних предприятий. Развитие сферы услуг способствует повышению производительности таких предприятий и, как следствие, расширению их возможностей по присоединению к производственно-сбытовым цепочкам, а для отдельных предприятий – к формальному сектору экономики. В связи с тем, что сфера услуг в меньшей степени зависит от эффекта масштаба и является менее капиталоемкой, ее развитие может способствовать интеграции микро-, малых и средних предприятий в производственно-сбытовые цепочки. Кроме того, услуги могут вносить точечный вклад на разных этапах более широкого процесса производства. Микро-, малые и средние предприятия могут сосредоточиться на внесении такого точечного вклада, вместо того, чтобы решать сложную задачу по производству сразу конечного продукта.

5. В соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года государства – члены Организации Объединенных Наций взяли на себя обязательства по достижению ряда целей и задач, касающихся напрямую сферы услуг, в том числе водоснабжения, санитарии (цель 6) и энергии (цель 7). Достижению ряда других целей и задач будет способствовать укрепление отдельных услуг, например логистических, развитие

которых будет вкладом в развитие рациональных моделей производства и потребления и сокращение потерь продовольствия, в частности в соответствии с целью 12. Ниже приводится краткое описание этих услуг в рамках Целей в области устойчивого развития. Торговля услугами, которая относится к цели 17 в качестве средства осуществления, актуальна для всех Целей в области устойчивого развития.

A. Вода и санитария

6. Вода, будучи важнейшим элементом жизни, широко отражена в Целях в области устойчивого развития, в частности в целях 3, 4, 6, 11, 12, 14 и 15. Санитария прямо упоминается в целях 4 и 6.

7. Доступ к безопасной воде и санитарии и рациональное регулирование пресноводных экосистем имеют исключительно важное значение не только для здоровья людей и устойчивости окружающей среды, но и для экономического процветания. Поэтому цель 6 направлена на обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех на основе конкретных целевых показателей, в том числе на достижение всеобщего и равноправного доступа к безопасной и недорогой питьевой воде. К другим целям относятся расширение международного сотрудничества и поддержки в деле укрепления потенциала развивающихся стран в осуществлении деятельности и программ в области водных ресурсов и санитарии (например, сбор поверхностного стока, опреснение воды, повышение эффективности водопользования, очистка сточных вод и применение технологий рециркуляции и повторного использования) и обеспечение участия местных общин в улучшении водного хозяйства и санитарии.

B. Энергия и услуги по энергоснабжению

8. В соответствии с целью 7 государства – члены Организации Объединенных Наций взяли на себя обязательство по обеспечению доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех, включая обеспечение всеобщего доступа к недорогому, надежному и современному энергоснабжению.

9. Несмотря на то, что добыча энергоресурсов или производство энергии и выработка электричества сами по себе считаются производством товаров, существует широкое понимание того, что понятие услуг в области энергоснабжения должно включать всех лиц, имеющих отношение к разведке, разработке, добыче, транспортировке, передаче, распределению, сбыту, потреблению, торговле и управлению энергоресурсами и продуктами, связанными с энергией, например электричеством. Поэтому сфера охвата услуг в области энергоснабжения широка с учетом длинных производственно-сбытовых цепочек энергетического сектора¹. Для сокращения негативных внешних факторов производства и потребления энергии разрабатываются новые услуги. К ним относятся услуги по улавливанию и хранению углерода и услуги, направленные на обеспечение эффективности энергетического сектора, такие как проведение энергетических обследований и оценки воздействия на окружающую среду. В электроэнергетическом секторе используются новые технологии и процессы, такие как «умные» электросети и «умные» счетчики. Они способствуют не только улучшению качества услуг, но и повышению качества энергоснабжения, поскольку позволяют более тщательно изучить проблему перебоев

¹ Примерами услуг в области энергоснабжения являются энергетическая разведка и поиск, бурение, инженерные услуги, комплексные инженерно-технические услуги, строительные работы, консультации по вопросам управления, услуги, связанные с добычей угля, нефти и газа, а также с хранением и транспортировкой нефти и природного газа по трубопроводам, автомобильным транспортом или морем, сопутствующие услуги в области научного или технического консультирования, обслуживание или ремонт оборудования, хранение незатаренных материалов и складирование жидкостей и газов, оптовая или розничная торговля энергоресурсами, установка счетчиков и учет потребления энергии, например газа и электричества.

в электроснабжении и вопрос качества электроэнергии и оперативно реагировать на изменение спроса.

10. Темпы прироста численности мирового населения, экономического роста и урбанизации отстают от растущего спроса на энергию. Будучи необходимым условием экономической деятельности и общественной жизни, надежные сети поставки энергии и доступные услуги в области энергоснабжения имеют существенное значение для экономического роста и сокращения масштабов нищеты и ее ликвидации. При производстве энергии с использованием нефти и угля происходит выброс диоксида углерода. Поэтому обеспечение эффективности использования нефти, газа и угля и необходимость расширения использования возобновляемых источников энергии, например гидроэнергии, биомассы, энергии солнца, ветра, геотермальной энергии, энергии волн и приливов, стали актуальными вопросами для многих стран.

С. Продовольственное обеспечение

11. Логистические услуги затрагивают многие секторы, которые можно представить в разбивке по видам транспорта (например, дорожный транспорт), средствам перевозки (например, грузовики) или товару (например, зерно)².

12. Логистические услуги не упоминаются напрямую в Целях в области устойчивого развития, однако являются неотъемлемой частью процессов производства и потребления. Качественная логистика может способствовать, в частности, сокращению потерь продовольствия в рамках цели 12, поскольку эти потери, происходящие еще до того, как товар попадает к потребителю, во многом связаны с недочетами при сборе, хранении или распределении товара.

13. Учитывая продолжающийся рост мирового населения, растет и потребность прокормить большее число людей без задействования дополнительных ресурсов. Вместе с тем, согласно оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, на потери продовольствия и продовольственные отходы ежегодно приходится 30% производства зерновых в мире; 40–50% производства корнеплодов, фруктов и овощей; 20% производства масличных семян, мяса и молочных продуктов; и 35% производства рыбы³. Последствия таких потерь являются весьма существенными. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что потери продовольствия и продовольственные отходы повлекли за собой убытки в размере 680 млрд долл. США для развитых стран и 310 млрд долл. США для развивающихся стран⁴. Однако их последствия носят не только финансовый характер. Другие ценные ресурсы, используемые для производства и транспортировки этих продуктов питания, например удобрения, пресная вода, упаковочные материалы, энергия, топливо и время, затрачиваемое на получение этих ресурсов, также расходуются впустую. Мировые продовольственные потери и продовольственные

² Они включают деятельность по транспортировке грузов и сопутствующие услуги, к примеру погрузочно-разгрузочные услуги при переходе от одного вида транспорта к другому, услуги хранения и складские услуги, а также услуги компаний-грузоперевозчиков. К последним относятся другие дополнительные транспортные услуги и прочие вспомогательные услуги (услуги агентов по фрахту; аудит счетов и предоставление информации по ставкам фрахта; услуги по подготовке документов, необходимых для транспортировки; услуги по упаковке и распаковке; инспекция, взвешивание и взятие проб грузов; а также услуги по получению и приемке грузов).

³ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, 2018 год, публикация «Сохранить продовольствие – глобальная инициатива по сокращению продовольственных потерь и пищевых отходов», имеется по адресу: <http://www.fao.org/save-food/resources/keyfindings/en/>.

⁴ Там же.

отходы являются также источником примерно 8% общего объема антропогенных выбросов парниковых газов ежегодно⁵.

II. Динамика услуг, связанных с водой, санитарией, энергией и продовольствием

14. Сфера услуг стала одним из основных факторов обеспечения производства, занятости, инвестиций и добавленной стоимости торговли во всех странах. В 2015 году доля услуг в валовом внутреннем продукте (ВВП) увеличилась в странах с любым уровнем дохода, достигнув 76% в развитых странах, 55% в развивающихся странах и 47% в наименее развитых странах. На сферу услуг приходится более половины ВВП во всех развивающихся регионах: 65% в Латинской Америке и странах Карибского бассейна; 54% в Африке; и 53% в Азии. Расширение сектора услуг сопровождается снижением промышленного ВВП в развитых странах и сокращением объема в основном сельскохозяйственной продукции, а также сокращением доли промышленности в ВВП в развивающихся странах⁶.

15. Расширение сферы услуг также нашло отражение в показателях занятости. На ее долю приходится 59% рабочих мест во всем мире, 82% в развитых странах и 54% – в развивающихся. Именно в этом секторе наблюдался наибольший рост количества рабочих мест – в период с 2000 по 2017 год он составлял 2,8% ежегодно⁷. Эта тенденция была более явной в развивающихся странах: там показатели роста составили 3,4% за тот же период. Тот факт, что расширение сферы услуг способствует созданию рабочих мест, свидетельствует о том, что она имеет ключевое значение для обеспечения всеохватности, в частности с учетом того, что число безработных в мире, как ожидается, будет оставаться высоким. В 2017 году оно составляло более 201 млн человек, что соответствует 5,8% глобальной безработицы. Это на 3,4 млн человек больше, чем в предыдущем году⁸.

16. Результаты исследований и имеющиеся данные свидетельствуют о том, что развитие сферы услуг способствует обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Женщины заняты в основном в сфере услуг (58% в 2017 году), за ней следуют сельское хозяйство (31%) и обрабатывающая промышленность (10%). В развитых странах процент занятости женщин в сфере услуг еще выше (89%) по причине их важного вклада в здравоохранение, образование и прочие деловые услуги. В развивающихся странах доля женщин в сфере услуг несколько ниже, но все равно велика (51%), так как многие из них работают в сельскохозяйственном секторе (37%)⁹.

17. Важность торговли услугами подтверждается усилением динамики экспорта услуг по сравнению с экспортом товаров как в развитых, так и в развивающихся странах. Доля услуг в общем объеме экспорта увеличилась с 25% до 29% в развитых странах и с 14% до 17% в развивающихся странах в период с 2005 по 2016 год. Рост объема экспорта услуг в развивающихся странах был быстрее, чем в развитых, и составлял 8% ежегодно в период с 2005 по 2016 год. Рис. 1 демонстрирует, что сфера услуг была относительно стабильна в период мирового экономического и финансового кризиса 2009 года, а также в 2016 году, когда в отличие от экспорта товаров, рост мирового экспорта услуг возобновился после недавнего замедления роста торговли.

⁵ Объединенный исследовательский центр Европейской комиссии и Нидерландского агентства по оценке состояния окружающей среды, 2012 год, «База данных о выбросах для исследования мировой атмосферы», версия 4.2.

⁶ ЮНКТАДстат.

⁷ МОТстат, база данных Международной организации труда.

⁸ Международная организация труда, 2017 год, публикация *World Employment and Social Outlook: Trends 2017* (Международное бюро труда, Женева).

⁹ База данных МОТстат.

Рис. 1
Объем экспорта товаров и услуг в разбивке по уровню дохода в период 2005–2016 годов
 (2005=100)



Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе данных ЮНКТАДстат.

18. Статистические данные отдельно по этим услугам отсутствуют, получить их весьма трудно. Одной из причин этого является тот факт, что они не выделены в отдельную категорию в классификациях, используемых для целей статистики.

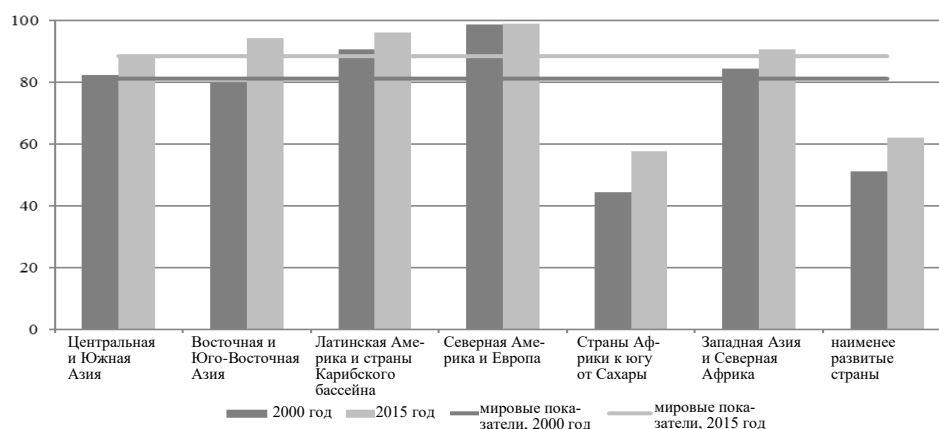
19. Уровень доступа к воде, санитарии и энергии и эффективность логистики в развивающихся и наименее развитых странах демонстрирует развитие этих услуг. Несмотря на то, что в развитых странах они входят в число базовых и широко доступны для граждан, в развивающихся и наименее развитых странах ощущается их серьезная нехватка.

20. В период 2000–2015 годов уровень доступа к питьевой воде, по крайней мере на базовом уровне, возрос в странах с любым уровнем дохода и во всех развивающихся регионах. Несмотря на это, во многих развивающихся регионах необходим дальнейший прогресс, поскольку доступ к питьевой воде является одним из прав человека и одной из основных услуг, необходимых для развития человеческого потенциала, экономического и социального развития. Эта необходимость особенно остро ощущается в странах Африки к югу от Сахары и в наименее развитых странах, где уровень доступа к питьевой воде составлял в 2015 году лишь 58% и 62% соответственно (рис. 2).

Рис. 2

Доступ к питьевой воде, по крайней мере на базовом уровне, в разбивке по уровню дохода и региону в период 2000–2015 годов

(в процентах)



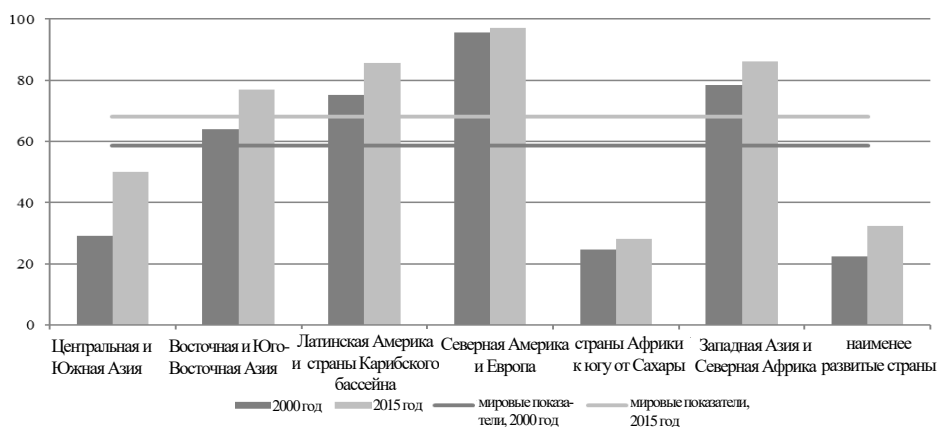
Источник: Всемирная организация здравоохранения и Детский фонд Организации Объединенных Наций, 2017 год, «Прогресс в области обеспечения питьевой водой, санитарии и гигиены: обновленная информация и исходные уровни для достижения Целей в области устойчивого развития» (Швейцария).

21. В период с 2000 по 2015 год было зафиксировано расширение доступа к основным услугам в области санитарии в странах с любым уровнем дохода и во всех развивающихся регионах. Тем не менее в этой области сохраняется значительный дисбаланс, и 2,3 млрд человек все еще не имеют доступа к основным услугам в области санитарии. В 2015 году уровень доступа к таким услугам составлял 97% в Северной Америке и Европе и лишь 29% в странах Африки к югу от Сахары и 32% в наименее развитых странах. В Центральной и Южной Азии доступ к услугам все еще носит ограниченный характер, однако доступ к основным услугам в области санитарии в этих регионах расширился на 72% в период с 2000 и 2015 год. В странах Африки к югу от Сахары все еще необходимо достичь значительного прогресса. В тот же период в этих странах рост уровня доступа к основным услугам в области санитарии составил лишь 14% (рис. 3).

Рис. 3

Доступ к основным услугам в области санитарии в разбивке по уровню дохода и региону в период 2000–2015 годов

(в процентах)



Источник: Всемирная организация здравоохранения и Детский фонд Организации Объединенных Наций, 2017 год.

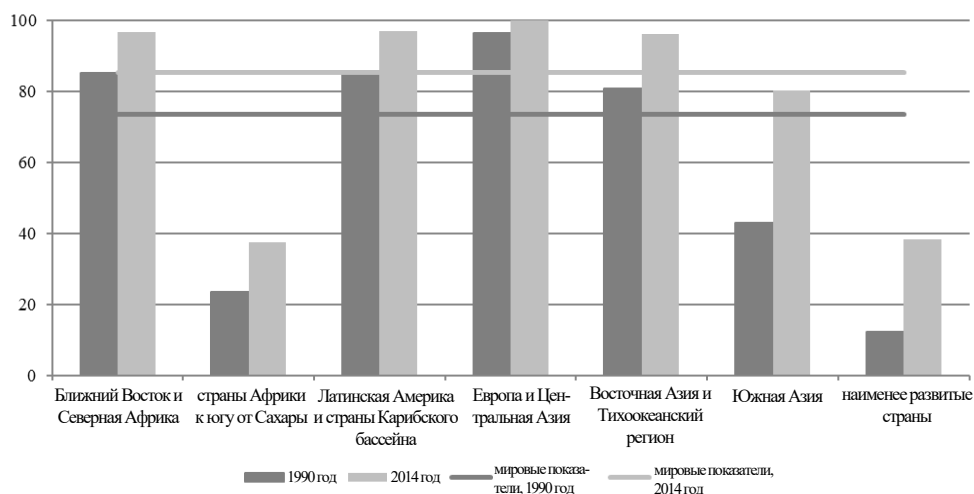
22. Несмотря на то, что в Южной Азии было зафиксировано наиболее стремительное расширение доступа к электроэнергии после 1990 года, «электронизета» по-прежнему широко распространена во многих странах африканского континента, где расположено большинство наименее развитых стран. Несмотря на некоторые улучшения в период после 1990 года, уровень доступа к электроэнергии в странах Африки к югу от Сахары по-прежнему составляет менее 40% (рис. 4). Этот показатель составляет менее 20% в сельских районах и менее 1% в некоторых странах региона¹⁰.

23. Наименее развитые страны добились значительного прогресса в расширении доступа к электроэнергии, увеличив этот показатель более, чем в три раза, с 12% в 1991 году до 38% в 2014 году; доступ получили еще 300 млн человек. Вместе с тем эти преобразования начались с весьма низкой отправной точки, и вышеупомянутые страны все еще сталкиваются с серьезной проблемой: 62% людей, живущих в наименее развитых странах, по-прежнему не имеют доступа к электроэнергии, в то время как в развитых странах этот показатель составляет 10%. Кроме того, 54% общемирового числа людей, не имеющих доступа к электричеству, проживают именно в этих странах¹¹.

Рис. 4

Доля населения, имеющего доступ к электроэнергии, в разбивке по региону, 1990 и 2014 годы

(в процентах)



Источник: Всемирный банк, база данных «Sustainable Energy for All».

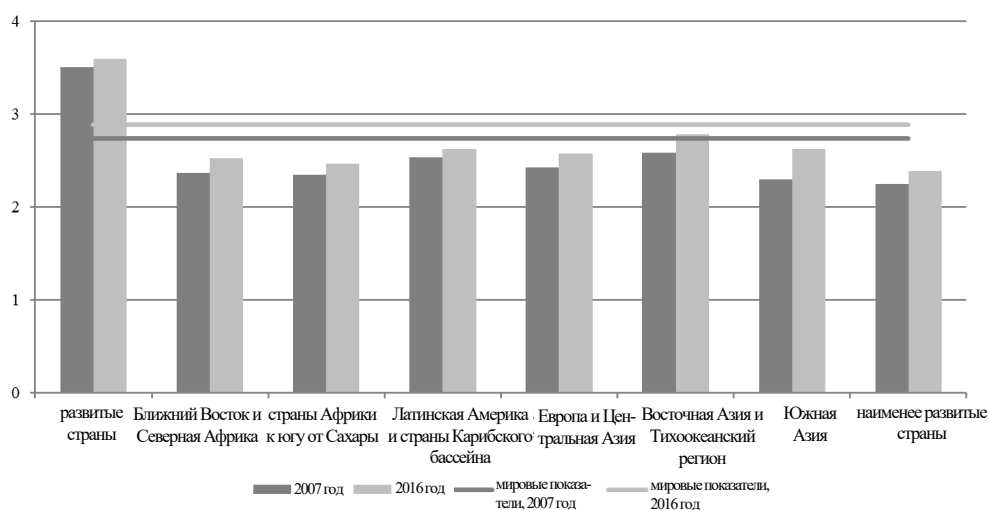
24. Развивающиеся страны отстают в обеспечении эффективности логистики, несмотря на некоторое улучшение в странах с любым уровнем дохода и во всех развивающихся регионах в период с 2007 по 2016 год. В 2016 году, в то время как развитые страны получили общий индекс эффективности логистики 3.6, для стран Африки к югу от Сахары он составил 2.5, а для наименее развитых стран – 2.4 (рис. 5).

¹⁰ Международное энергетическое агентство, 2017 год, публикация «World Energy Balances 2017» (Организация экономического сотрудничества и развития).

¹¹ ЮНКТАД, 2017 год, «Доклад о наименее развитых странах, 2017 год: роль доступа к энергии в трансформации экономики» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.17.II.D.6, Нью-Йорк и Женева).

Рис. 5
Индекс эффективности логистики: общий, в разбивке по уровню дохода и по региону, 2007 и 2016 годы

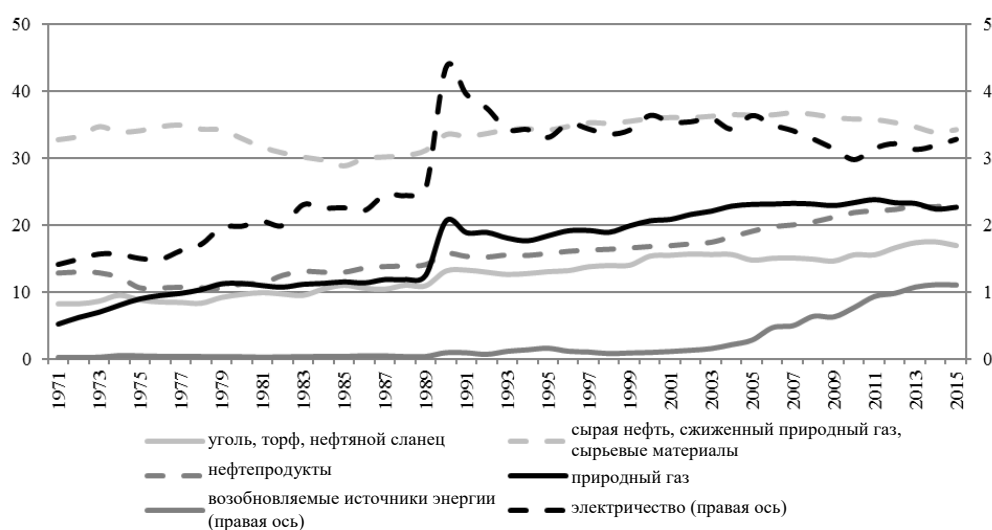
(1 = низкий; 5 = высокий)



Источник: Всемирный банк, «Показатели мирового развития».

25. Международная торговля играет все более важную роль в предоставлении этих услуг. Однако и здесь возникают трудности с получением сведений напрямую из текущих статистических данных по торговле. Что касается энергетического сектора, то одним из способов оценки объемов энергоснабжения через торговлю является вычисление доли импорта в энергоснабжении. Энергоснабжение за счет импорта энергоносителей становится актуальным для большинства типов энергоресурсов. На международных рынках уже давно существует спрос на сырую нефть, сжиженный природный газ и сырьевые материалы, причем на импорт приходится свыше 30% мировых поставок. В 2015 году импорт занимал также значительную долю в поставках угля (17%), нефтепродуктов (23%) и природного газа (23%). На импорт электроэнергии и возобновляемых источников энергии приходилось лишь 3% и 1% соответственно от общего объема мировых поставок. Вместе с тем в период с 2010 по 2015 год глобальная доля импорта возобновляемых источников энергии увеличивалась на 7,5% ежегодно (рис. 6).

Рис. 6
Доля импорта в мировых поставках в разбивке по виду энергии, 1971–2015 годы
 (в процентах)



Источник: Международное энергетическое агентство, 2017 год, публикация «Headline global energy data, 2017», имеется по адресу https://www.iea.org/media/statistics/IEA_HeadlineEnergyData_2017.xlsx (доступно с 15 февраля 2018 года).

26. Торговля логистическими услугами, связанными с водой, санитарией, энергией и продовольствием, в основном осуществляется посредством коммерческого присутствия (способ 3), а ее объем может быть приблизительно вычислен по объему инвестиций в новые проекты. Секторы электро-, газо- и водоснабжения являются крупнейшими получателями прямых иностранных инвестиций: 15% от общего объема инвестиций в новые проекты в 2016 году. Этот сектор является вторым по скорости роста после текстильной промышленности. В период с 2006 по 2016 год его ежегодные темпы роста составляли 9%. На возобновляемые источники энергии приходится две трети мировых инвестиций в строительство электростанций, так как они зачастую являются наиболее дешевым источником энергии для новых станций¹².

27. Кроме того, торговля логистическими услугами происходит, в основном, посредством способа 3. По мере того, как компании уделяют все больше и больше внимания укреплению профильной компетенции, логистические операции все чаще отдаются на внешний подряд. Рынок логистических услуг, предоставляемых третьими сторонами, был сформирован для получения преимуществ от использования новых технологий в целях повышения эффективности процессов и снижения затрат, что может способствовать ежегодному расширению этого рынка на 4,4% в период с 2015 по 2022 год¹³. Несмотря на свою важность, предоставление иных сопутствующих и вспомогательных транспортных услуг не может в сколько-нибудь значительной степени способствовать расширению экспорта услуг в платежном балансе. В 2016 году они составляли примерно 0,6% от совокупного экспорта услуг в Европейском союзе, а в период с 2010 по 2016 год рынок таких услуг расширился лишь на 1,4% ежегодно¹⁴.

¹² ЮНКТАД, 2017 год, «Доклад о мировых инвестициях, 2017 год: инвестиции и цифровая экономика» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.17.II.D.3, Женева).

¹³ См. <https://www.gminsights.com/blogs/third-party-logistics-3PL-industry-trends> (доступно с 19 февраля 2018 года).

¹⁴ ОЭСРстат (база данных Организации экономического сотрудничества и развития).

III. Усилия, направленные на расширение торговли в секторе водоснабжения и санитарии

28. Ранее основными поставщиками услуг в секторе водоснабжения, таких как распределение водных ресурсов, водопользование и санитария, являлись государства. За последние несколько десятилетий, однако, некоторые страны, например Кения, Йемен и Замбия, перешли от этой модели к расширению участия частного сектора в предоставлении услуг в сфере водоснабжения, оставив при этом за собой связанные с этим государственные закупки и регулирование. В связи с расширением участия частных субъектов возник рынок таких услуг, в частности услуг по охране окружающей среды. Основная часть торговли этими услугами осуществляется при помощи способа 3 и связанного с ним перемещения физических лиц (способ 4), однако способ 1 (трансграничная торговля) и способ 2 (потребление за границей) по-прежнему применяются, например при предоставлении консультационных услуг. Однако, как было отмечено ранее, масштаб этого рынка оценить трудно по причине ограниченности статистических данных о торговле услугами по охране окружающей среды. Большинство компаний, предоставляющих такие услуги, базируются в развитых странах, которые являются ведущими экспортерами услуг по охране окружающей среды и занимают большую долю рынка.

29. Хотя водные ресурсы и не упоминаются в Генеральном соглашении по торговле услугами, в нем говорится о «любых услугах в любом секторе, за исключением услуг, поставляемых при осуществлении функций правительственной власти». Это свидетельствует о том, что Соглашение может применяться к сектору водоснабжения, в том числе к таким основным услугам, как распределение водных ресурсов, за исключением случаев, когда эти услуги поставляются при осуществлении функций правительственной власти. В ходе Уругвайского раунда переговорщики не посчитали необходимым выделить услуги в области водоснабжения в отдельную категорию классификации, которой они пользовались во время переговоров.

30. В результате, услуги в области водоснабжения и санитарии были включены в категорию услуг по защите окружающей среды, в которую входят следующие четыре подкатегории (см. таблицу):

- a) услуги по канализации¹⁵;
- b) услуги по уничтожению отходов;
- c) услуги по санитарной очистке и аналогичные услуги;
- d) прочие услуги.

Секторы услуг по охране окружающей среды в соответствии с Генеральным соглашением по торговле услугами

<i>Сектор</i>	<i>Определение</i>
Услуги по канализации	Услуги по удалению, обработке и уничтожению нечистот. Применяемое оборудование: канализационные трубы, коллекторы или водоотводы; сточные колодцы и отстойники; процессы, например разжижение, просеивание и фильтрование, осаждение или химическое образование осадка. (Не включены: сбор, очистка и распределение воды относятся к категории услуг, связанных с природной водой. Строительство, ремонт и реконструкция коллекторов относятся к категории строительных работ на внутренних водных путях, в гаванях, на плотинах и других системах водоснабжения.)

¹⁵ Это единственный подсектор услуг по охране окружающей среды, имеющий непосредственное отношение к водным ресурсам.

<i>Сектор</i>	<i>Определение</i>
Услуги по уничтожению отходов	Услуги по сбору и уничтожению отходов: услуги по сбору отходов (будь то отходы домохозяйств или промышленных и торговых предприятий), услуги по транспортировке и уничтожению отходов путем сжигания или иными путями, а также услуги по сокращению объема отходов.
Услуги по санитарной очистке и аналогичные услуги	Прочие услуги по санитарной очистке и аналогичные услуги, включая услуги по уборке уличных пространств и по уборке снега и льда.
Прочие услуги	Пояснительные заметки отсутствуют.

Источник: Предварительная Классификация основных продуктов Организации Объединенных Наций.

31. 71 член Всемирной торговой организации (ВТО) взял на себя конкретные обязательства по предоставлению экологических услуг. Наибольшее число обязательств касаются канализационных услуг (60 членов), за которыми следуют три других подсектора (см. таблицу), обязательства по каждому из которых взяли на себя 59 членов. 47 членов взяли на себя обязательства в рамках четырех подсекторов. В рамках способа 3 – наиболее подходящего для предоставления экологических услуг, основные ограничения связаны с горизонтальными обязательствами, к которым, как правило, относятся требования в отношении официального утверждения, критерии экономической необходимости, ограничения на покупку или аренду недвижимости, ограничения на владение акциями, требования о наличии вида на жительство для директоров, а также налоговые и дотационные меры, которые, таким образом, распространяются на экологические услуги. Ограничения, связанные с горизонтальными обязательствами членов, также применяются в рамках способа 4.

32. Вопрос оказания экологических услуг был затронут в ходе переговоров по услугам в рамках Дохинского раунда. В то же время товары и услуги экологического характера были выделены в качестве возможной темы проведения переговоров в Дохинской декларации. В то время как экологические услуги обсуждались в рамках переговоров по услугам, экологические товары обсуждались в рамках переговоров о доступе к рынкам несельскохозяйственных товаров. Некоторые развивающиеся страны представили свои предложения для переговоров. С учетом того факта, что открытие рынков может создать благоприятные условия для развития сектора экологических услуг в развивающихся странах, в одном из предложений, выдвинутых в ходе переговоров, была подчеркнута необходимость создания необходимых условий для защиты здоровья, безопасности и охраны окружающей среды и предложено увязать доступ к рынкам с передачей соответствующих ноу-хау. Было также предложено принять обязательства, гарантирующие экспорт услуг из развивающихся стран теми способами, которые представляют для них интерес.

33. Девять членов ВТО стали соавторами многостороннего запроса, касающегося экологических услуг, о принятии обязательств по всем подсекторам услуг экологического характера в соответствии с разделом 94 предварительной Классификации основных продуктов Организации Объединенных Наций (в отличие от классификации ВТО, содержащей лишь четыре подсектора). Они просили затрагиваемых членов Организации полностью открыть способ 2 и, в тех случаях, когда это возможно, способ 1, и обеспечить мобильность поставщиков экологических услуг. Что касается способа 3, то они просили снять ограничения, касающиеся доли иностранного участия, и отменить требования, касающиеся совместных операций. Тем не менее в этой просьбе не нашли отражения вопросы, касающиеся водных ресурсов, используемых человеком, а именно – вопросы сбора, очистки и распределения природных водных ресурсов, а также контрактов на госзакупки.

34. Региональные торговые соглашения, как правило, включают в себя обязательства в отношении экологических услуг, которые аналогичны обязательствам участвующих Сторон ВТО или выходят за их рамки. Анализ таких соглашений свидетельствует о том, что соглашения из негативного перечня имеют чуть более высокий уровень обязательств, чем из позитивного, и что различия между обязательствами в рамках ВТО и обязательствами, содержащимися в региональных торговых соглашениях, более значительны для развивающихся стран, поскольку они, как правило, имеют меньше обязательств в рамках ВТО. Примерами стран, которые пошли дальше в региональных торговых соглашениях, чем в Генеральном соглашении по торговле услугами, могут служить Пакистан (соглашение между Пакистаном и Малайзией), Перу (соглашение между Перу и Китаем) и страны Центральной Америки и Карибского бассейна (соглашение с Европейским союзом). Некоторые развитые страны, в том числе Австралия, Япония и Норвегия, а также ряд стран Европейского союза также вышли за рамки своих обязательств в рамках ВТО в отдельных торговых соглашениях из позитивного перечня. Ни одно региональное торговое соглашение из негативного перечня не исключает экологические услуги полностью. Оговорки, как правило, касаются водоснабжения и служб по очистке сточных вод, а также других важных подсекторов. Горизонтальные оговорки в отношении государственных услуг или коммунальных служб, как правило, также имеют отношение к экологическим услугам¹⁶.

35. Учитывая тот факт, что развитие технологий в разных странах находится на разном уровне, торговля услугами может способствовать их распространению за счет устранения торговых барьеров. В то время как экологические услуги, охватываемые торговыми соглашениями, могут рассматриваться в качестве одного из средств расширения доступа к услугам, которые могут способствовать достижению цели 6 (например, за счет импорта консультационных услуг, связанных с очисткой сточных вод, или комплексных инженерно-технических услуг в рамках проектов по водоснабжению), эти торговые потоки будут иметь отношение, скорее, к услугам неинфраструктурного характера. Таким образом, одной из приоритетных задач остается привлечение инвестиций для создания водохозяйственной инфраструктуры¹⁷. Анализ инвестиций в этот сектор играет также важную роль для получения полного представления о мерах, принимаемых правительствами для достижения цели 6.

36. Сотрудничество имеет важное значение для управления водными ресурсами и для решения таких деликатных вопросов, как распределение водных ресурсов, первичные и вторичные последствия загрязнения воды и водозаборов, истощительное расходование воды и финансирование механизмов рационального водопользования, как было отмечено в докладе Генерального секретаря о проведении Международного года водного сотрудничества (A/69/326). Нагрузка на водные ресурсы связана с различными видами экономической деятельности, включая сельское хозяйство и промышленность, а также с сопутствующими негативными внешними факторами, такими как загрязнение окружающей среды и стремительная урбанизация. Региональное водное сотрудничество может принимать различные формы: от трансграничной передачи водных ресурсов до рационального пользования общими водными ресурсами, такими как грунтовые водоносные слои и бассейны рек; обмена научными данными; финансового и технического сотрудничества; и управления водными ресурсами с учетом гендерных факторов.

37. Примером регионального водного сотрудничества является Проект по освоению водных ресурсов Лесото, который предусматривает строительство разветвленной сети туннелей и плотин для перемещения воды из гор Лесото в Южную Африку. Лесото, в свою очередь, получает доход и гидроэлектроэнергию из Южной Африки. На первом этапе, завершенном в 2004 году, было успешно проведено перераспределение водных ресурсов, а в рамках второго этапа к 2020 году будет налажена доставка воды. Страны начали переговоры в Ботсване для того, чтобы

¹⁶ ВТО, 20 августа 2010 года, публикация «Background note on environmental services», S/C/W/320.

¹⁷ Ле Вернуа, 2017 год, рабочий документ № 669 Института Азиатского банка развития «The trade and water nexus».

оценить возможность передачи водных ресурсов из Лесото в Ботсвану и ее потенциальные последствия для запланированной и уже реализуемой передачи в Южную Африку. Несмотря на то, что передача водных ресурсов в Южную Африку представляет 10% от общего объема государственных доходов, а их передача в Ботсвану будет способствовать их дальнейшему увеличению, директивным органам следует принимать меры для того, чтобы уравновесить потоки доходов и национальные потребности в области развития¹⁸.

IV. Усилия, направленные на расширение торговли услугами в области энергоснабжения

38. Улучшение положения в области предоставления услуг по энергоснабжению, в том числе расширение торговли такими услугами, может играть важную роль для достижения цели 7, так как эти услуги занимают ключевое место в производстве, потреблении, торговле и рациональном использовании энергии. Примером может послужить Мьянма, где, несмотря на высокий уровень самодостаточности, лишь 35% населения по состоянию на 2014 год имели доступ к электроэнергии по причине отсутствия в стране единой системы распределения электроэнергии¹⁹. По этой же причине уровень электрификации сельских районов в Лаосской Народно-Демократической Республике в настоящее время составляет 30%²⁰.

39. Торговля услугами в области энергоснабжения подпадает под действие различных мер, закрепленных в законах и подзаконных актах, или применяемых на практике соответствующими органами власти или регулирующими органами. Они, как правило, принимают форму требований в отношении выхода на рынок, нормативно-правовых требований и процедур (например, получения лицензий и сертификации) и предусмотрены, в основном, в способах 3 и 4. Способ 3 подразумевает ограничения доступа на рынок для иностранных поставщиков услуг, включая запреты на въезд, квоты на предоставление услуг, критерии экономической необходимости, ограничение доли иностранного участия и требования, касающиеся создания совместных компаний и осуществления совместных операций иностранными поставщиками услуг. Последние сталкиваются с ограничениями на национальном уровне, включая дискриминационные требования, касающиеся получения лицензий, и наличие процедур и дотаций, доступных только для граждан. Ограничения на ввоз оборудования для производства и технического обслуживания также препятствуют торговле услугами.

40. К препятствиям, существующим в рамках способа 4, относятся квоты, критерии экономической необходимости, критерии влияния на рынок труда, непризнание иностранных академических званий и образования, строгие визовые требования и утомительные процедуры получения виз, ограничения сроков пребывания в принимающих странах, требования, касающиеся гражданства и наличия вида на жительство у членов совета компаний, и ограничения на присутствие иностранных менеджеров. Требования относительно предоставления трансграничных услуг в области энергоснабжения исключительно посредством коммерческого присутствия на практике ограничивают трансграничную торговлю услугами в области энергоснабжения. В этом секторе существуют дополнительные барьеры, включая различия в технических стандартах, отсутствие единых сетей в национальных системах энергоснабжения и ограниченный доступ третьих сторон к сетям передачи и распределения. Отсутствие во всех способах торговли услугами транспарентных

¹⁸ Всемирный банк, 2016 год, рабочий документ «Lesotho water security and climate change assessment».

¹⁹ Азиатский банк развития, 2016 год, публикация «Greater Mekong Subregion: Energy Sector Assessment, Strategy and Road Map» (Манила).

²⁰ «Intelligent Energy Systems and Mekong Economics», 2016, публикация «Alternatives for Power Generation in The Greater Mekong Sub-Region, Vol. 3, Power Sector Vision for the Lao People's Democratic Republic».

правительственных правил и процедур также является препятствием для иностранных поставщиков услуг.

41. Кроме того, торговле услугами в области энергоснабжения препятствует отсутствие регулирования, которое необходимо, например, для преодоления сбоев в работе рыночного механизма, таких как: концентрация рынка, информационная асимметрия, ограниченный доступ к операторским сетям, тот факт, что регуляторы отдают предпочтения пользователям существующих крупных сетей и чинят препятствия новым пользователям – как правило, мелким поставщикам услуг.

42. ВТО не признает услуги в области энергоснабжения в качестве отдельного сектора или подсектора, они, в основном, распределены между другими секторами и подсекторами. Количество обязательств, взятых на себя членами ВТО в отношении услуг в области энергоснабжения, довольно невелико, что частично объясняется тем, что эти услуги не выделены в отдельную категорию. В некоторых подсекторах содержатся обязательства, имеющие отношение к энергии и услугам в области энергоснабжения, например к вспомогательным услугам в области добычи полезных ископаемых и распределения энергоресурсов, в особенности электричества, и трубопроводной транспортировки. Кроме того, ряд секторов и подсекторов охватывают важные услуги в области энергоснабжения, связанные, например, с транспортировкой, распределением, строительством, консультированием и инженерно-техническими работами.

43. Либерализация услуг в области энергоснабжения стала одной из тем переговоров в ходе Дохинского раунда. Десять государств – членов ВТО составили совместный многосторонний запрос, касающийся расширения и углубления обязательств в отношении услуг в области энергоснабжения, в котором были упомянуты некоторые из перечисленных выше мер. С учетом сходства секторов энергоснабжения и телекоммуникаций, в ходе Дохинского раунда было высказано предложение принять нормы регулирования в отношении энергии, схожие со справочными документами по основным телекоммуникационным услугам, и обсуждены конкурентные гарантии, создание единых энергосетей и универсальное обслуживание.

44. Либерализация ряда услуг в области энергоснабжения, в особенности имеющих первостепенное значение для сектора, может потребовать от стран усилий по увеличению поставок энергоносителей с учетом того факта, что услуги по производству, передаче и распределению энергоресурсов в прошлом предоставлялись правительствами и были строго регламентированы в силу крупных объемов инвестиций и того, что они рассматривались в качестве общественного блага. Это по-прежнему актуально для многих развивающихся и наименее развитых стран. Вместе с тем либерализацию этих услуг следует проводить с учетом нормативно-правового и институционального потенциала каждой конкретной страны и необходимости обеспечения универсального доступа к услугам после их либерализации.

45. Региональные торговые соглашения по линии Север–Юг и Юг–Юг часто распространяются на услуги в области энергоснабжения. Обязательства, взятые на себя развивающимися странами в соответствии с такими соглашениями, как правило, шире обязательств в рамках ВТО. Например, в соответствии с Рамочным соглашением по услугам Ассоциации государств Юго-Восточной Азии некоторые члены Ассоциации взяли на себя обязательства, дополняющие их обязательства в рамках ВТО и касающиеся производства энергии, включая электроэнергию, и вспомогательных услуг по распределению энергоресурсов при ограничении доли иностранного участия до 40–70%.

46. В ряде соглашений о свободной торговле между Соединенными Штатами Америки и ее торговыми партнерами, некоторые из которых являются развивающимися странами, содержатся обязательства, напрямую касающиеся услуг в области энергоснабжения, в частности услуг по распределению энергоресурсов и

вспомогательных услуг, а также услуг по передаче и распределению электроэнергии²¹. В то время как способы 1 и 2 являются по большей части открытыми, другие способы предусматривают ряд ограничений. В рамках способа 3 существует возможность установления монополий и получения эксклюзивных прав для поставщиков услуг по передаче и распределению электроэнергии, а также по оптовому распределению нефтепродуктов, ограничения, касающиеся количества поставщиков услуг и концессий на оказание вспомогательных услуг по распределению энергоресурсов, ограничения совокупной доли иностранного капитала в энергетических предприятиях и при распределении энергоресурсов, а также требования, касающиеся расширения иностранных компаний, которые стремятся получить разведочные контракты. Способ 4 предусматривает квоты, критерии экономических потребностей, в том числе для сотрудников, прибывших в страну в результате внутрифирменного перевода и занимающихся предоставлением вспомогательных услуг в области распределения энергоресурсов, а также критерии постоянного проживания для иностранных управляющих директоров и требования, касающиеся гражданства.

47. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что одной лишь либерализации торговли недостаточно для стимулирования торговых потоков в области услуг по энергоснабжению между партнерами. Либерализация торговли электроэнергией в Андском сообществе не привела к ее расширению из-за отсутствия единых энергосетей, разной практики ценообразования, связанной с трансграничным распространением, и различий в нормативно-правовом регулировании по вопросам, касающимся окружающей среды, официальной отчетности и налогообложения. Эти проблемы могут быть решены только путем согласования мер нормативно-правового регулирования и сотрудничества между заинтересованными сторонами²².

48. Важность регионального сотрудничества и координации для упрощения процедур торговли энергоресурсами и услугами в области энергоснабжения побудила страны к принятию мер, направленных на упрощение региональной торговли энергоресурсами и услугами в области энергоснабжения за счет заключения соглашений, напрямую касающихся энергетического сектора независимо от того, существуют ли между странами торговые соглашения или нет. Одним из примеров (см. вставку) является Соглашение о функционировании региональной торговли электроэнергией, заключенное между шестью странами субрегиона Большого Меконга (Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Таиланд и Вьетнам).

Субрегион Большого Меконга

Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Таиланд, Вьетнам и Мьянма являются участниками Соглашения о торговле услугами, разработанного в соответствии с Рамочным соглашением о всеобъемлющем экономическом сотрудничестве между Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии и Китаем. Соглашение, которое вступило в силу в июле 2007 года, содержит некоторые обязательства, напрямую связанные с энергетикой. В целях создания регионального энергетического рынка и решения проблемы «энергонищеты» в регионе, обладающем ограниченными энергоресурсами, в декабре 2002 года эти страны подписали Соглашение о функционировании региональной торговли электроэнергией, надеясь наладить эффективные с точки зрения затрат региональные поставки энергоносителей путем объединения энергосистем и облегчения торговли электроэнергией. Это соглашение способствовало продвижению двусторонней торговли. Камбоджа импортирует электроэнергию из Лаосской Народно-Демократической Республики (Юг) с 2010 года, из Таиланда с 2009 года и из Вьетнама (Юг) с 2008 года; Лаосская

²¹ Примерами могут служить соглашения о свободной торговле, заключенные США и Чили, США и Иорданией, и США и Республикой Корея.

²² Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, 2011 год, публикация «Centroamérica: Mercados Mayoristas de Electricidad y Transacciones en el Mercado Eléctrico Regional» (издание Организации Объединенных Наций, Мехико).

Народно-Демократическая Республика (Север) осуществляет импорт из китайской провинции Юньнань, начиная с 2009 года; Вьетнам (Север) импортирует из китайской провинции Юньнань, начиная с 2004 года; а китайская провинция Юньнань импортирует из Мьянмы, начиная с 2008 года. Такое укрепление торговли способствовало расширению доступа местного населения к энергоресурсам и услугам в области энергоснабжения. К слову, запас электроэнергии в Камбодже невелик и практически полностью зависит от импорта. Импорт электроэнергии из соседних стран вносит весомый вклад в электроснабжение приграничных районов.

В то же время региональный рынок электроэнергии еще не стал реальностью. Серьезным сдерживающим фактором является отсутствие постоянного органа для надзора и контроля за деятельностью. Для решения этой задачи в декабре 2013 года в рамках Координационного комитета по региональной торговле электроэнергией был создан Региональный энергетический координационный центр. Целью создания Комитета, в состав которого входят представители министерств энергетики, предприятий по производству электроэнергии и регулирующих органов, является регламентирование торговли электроэнергией в субрегионе Большого Меконга за счет активной координации мер по планированию и эксплуатации энергосетей в целях оптимизации использования ресурсов многочисленных сетей, управления нагрузкой единых энергосетей и создания необходимых условий для установления цен и регулирования доступа третьих сторон к энергосети. Из-за проблем с хостинговой площадкой Комитет до сих пор не функционирует. Его функции выполняют две рабочие группы. Одна из них занимается вопросами регулирования в целях обеспечения совместимости технических операций в рамках национальных энергетических систем и функционирования новых финансовых механизмов на региональном уровне. Вторая группа разрабатывает стандарты результативности деятельности и сетевые коды, внедряет общие стандарты оперативной безопасности, надежности и качества в рамках единой системы энергоснабжения в субрегионе Большого Меконга, принимает меры для поощрения комплексного планирования в целях расширения энергосистем и обеспечивает доступ к объединенным энергосетям для пользователей на недискриминационной основе.

В 2016 году страны субрегиона завершили создание двусторонних трансграничных связей путем заключения соглашений о закупках между энергетическими предприятиями отдельных стран субрегиона, поставляющих электроэнергию энергетическим предприятиям другой страны. В настоящее время они планируют создать эффективный региональный рынок электроэнергии, разрешив торговлю электроэнергией между сетями любых двух стран субрегиона, вероятно, при помощи средств транспортировки третьей страны. Ожидается, что к 2022 году в субрегионе Большого Меконга будут приняты стандарты результативности деятельности и сетевые коды, нормативные рамочные руководящие принципы и методика установки тарифов на передачу электроэнергии. Это будет способствовать созданию конкурентоспособного регионального рынка электроэнергии и позволит странам-экспортерам, таким как Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма, устанавливать более выгодные цены, чем в рамках нынешнего подхода. В результате эти страны получают дополнительные выгоды от экспорта электроэнергии.

Источник: Азиатский банк развития, 2016 год.

49. Энергетический сектор в Центральной Америке, Колумбии и Мексике характеризуется сильной асимметрией, обусловленной различиями в размерах, уровне развития и обеспеченности ресурсами каждой из стран. Страны Центральной Америки сталкиваются с серьезными проблемами в том, что касается поставок нефти, в то время как Колумбия и Мексика, хотя и имеют собственные трудности в области энергоснабжения, все же обладают гораздо большими запасами угля и газа (Колумбия) и нефти и газа (Мексика). Для повышения эффективности и доступности энергоснабжения в регионе за счет энергетической интеграции и регионального рынка электроэнергии была создана Объединенная электросеть для стран Центральной

Америки (также известна по своей испанской аббревиатуре SIEPAC), в рамках которой было запланировано строительство 1 800-километрового газопровода, охватывающего всю Центральную Америку, а с 2010 года – создание единой энергосети Мексики и Гватемалы. Были созданы фьючерсный и спот-рынки. Кроме того, были разработаны правовые документы, направленные на поддержание функционирования регионального рынка, например, Рамочное соглашение о создании регионального рынка электроэнергии и Правила регулирования электроэнергетических сетей²³.

50. Согласно последним имеющимся данным, в 2013 году объем региональной энергетической торговли возрос почти в два раза, по сравнению с 2012 годом. Основными экспортёрами электроэнергии стали Гватемала и Мексика, воспользовавшиеся преимуществами этой региональной инфраструктуры и рынка. Страны-участницы анализируют способы укрепления регионального рынка электроэнергии в целях заключения долгосрочных контрактов и усиления институциональных рамок, в том числе разработанных Советом министров Центральноамериканской интеграционной системы (или ЦАИС)²⁴.

V. Усилия, направленные на упрощение торговли услугами, связанными с продовольствием

51. Логистические услуги являются одним из ключевых компонентов продовольственной производственно-сбытовой цепи, связывающей производителей и потребителей, и способствующей интеграции внутренних рынков в общемировой рынок за счет экспорта и импорта. Укрепление этих услуг поможет сократить сроки доставки и снизить издержки и, тем самым, будет способствовать достижению цели 12 за счет сокращения потерь продовольствия.

52. Логистические услуги не выделены в отдельную категорию в классификации ВТО. Вместе с тем существует категория транспортных услуг в разбивке по виду транспорта – это морские перевозки, перевозки воздушным транспортом, железнодорожные и прочие перевозки (трубопроводный транспорт, транспортировка в космическом пространстве и внутренний водный транспорт). В рамках каждой из этих групп перечислены услуги, такие как аренда оборудования, буксировка и маневровые услуги. Кроме того, существует отдельная категория под названием «Вспомогательные и дополнительные транспортные услуги» (погрузочно-разгрузочные услуги, услуги хранения и складские услуги, услуги компаний-грузоперевозчиков и пр.).

53. Рассредоточенность логистических услуг по всей секторальной классификации может быть обусловлена изменениями в деловой практике. Такие концепции, как перевозки из порта в порт, уступили место перевозкам от двери до двери, морские суда сегодня считаются плавучими складами, которые облегчают доставку точно в срок, а главным приоритетом частного сектора стало эффективное функционирование производственно-сбытовой цепочки. Со времени создания перечня все больше компаний стали отдавать на внешний подряд неосновные виды деятельности, что привело к росту числа третьих сторон, предоставляющих логистические услуги.

54. 102 государства – члена ВТО взяли на себя конкретные обязательства, касающиеся оказания логистических услуг. В разбивке по категориям больше всего обязательств было взято по авиатранспортным услугам (68), затем следуют услуги

²³ Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, 2011 год, публикация «Países en el Proyecto Mesoamérica: Tendencias económicas y sociales», имеется по адресу <http://www.proyectomesoamerica.org/joomla/images/Documentos/Articulos/Pa%C3%ADses%20en%20el%20PM%20-%20Tendencias%20econ%C3%B3micas%20sociales.pdf> (accessed 22 February 2018).

²⁴ Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, 2015 год, публикация «Una mirada a los países del Proyecto Mesoamérica» (издание Организации Объединенных Наций, Мехико).

морского транспорта (62), вспомогательные услуги для всех видов транспорта (60), дорожно-транспортные услуги (59), железнодорожные транспортные услуги (40), внутренние водные перевозки (21), трубопроводный транспорт (16), прочие транспортные услуги (8) и космический транспорт (3).

55. Вопрос предоставления логистических услуг обсуждался в ходе Дохинского раунда. В целях привлечения внимания к либерализации этих услуг 7 членов ВТО составили совместный многосторонний запрос, который получил поддержку 13 других членов, включая некоторых членов из числа развивающихся стран. В запросе содержался призыв к принятию конкретных обязательств по основным логистическим и транспортным услугам в области грузоперевозок в рамках способов 1, 2 и 3; другим связанным с этим логистическим услугам в рамках способа 3; и неосновным логистическим услугам в области грузоперевозок – услугам, необходимым для обеспечения всеохватного характера рынка логистических услуг в области грузоперевозок. Были сформулированы другие многосторонние запросы, касающиеся конкретных видов транспорта, например, воздушного и морского.

56. Суть вышеупомянутого запроса состояла в том, чтобы выработать ряд обязательств, касающихся:

- a) разрешения на поставку логистических услуг в области грузоперевозок в целом;
- b) обеспечения доступности и использования основных и сопутствующих логистических услуг в области грузоперевозок на разумных и недискриминационных условиях;
- c) обеспечения того, чтобы различные процедуры и формальности, такие как требования к документам, таможенное оформление, таможенный досмотр и электронная обработка, не были чрезмерно обременительными;
- d) принятия электронных версий торгово-административных документов.

57. Пункты c) и d) были, по всей видимости, учтены в Соглашении об упрощении процедур торговли, которое вступило в силу в 2017 году.

58. Предоставление логистических услуг подразумевает сотрудничество заинтересованных сторон как из государственного, так и из частного секторов. Для решения задач, обусловленных непростым характером логистических услуг, многие страны создали координационные механизмы по вопросам логистики, например Малайзийский национальный совет по развитию логистики, Национальный комитет по логистической политике (Республика Корея) и Национальный логистический комитет (Таиланд). Они могут быть полезны для разработки странами программ по либерализации логистических услуг.

59. Высокое качество логистических услуг может способствовать развитию региональной торговли сельскохозяйственными товарами и сокращению потерь продовольствия. Исследование²⁵ сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек в странах Центральной Америки показало, что от 29% до 48% импортных цен на зерно составляют логистические издержки. Эти издержки можно сократить за счет принятия мер, направленных на упрощение предоставления логистических услуг, в частности за счет:

- a) пересмотра процедур досмотра и пересечения границ;
- b) согласования мер фитосанитарного и таможенного контроля;
- c) создания возможностей для встречных перевозок на международных маршрутах автомобильных перевозок;
- d) согласования норм морских и автомобильных перевозок в разных странах;

²⁵ Всемирный банк, 2011 год, публикация «Food prices: Eating the costs of logistics», имеется по адресу <http://blogs.worldbank.org/latinamerica/food-prices-eating-the-cost-of-logistics>.

- e) защиты прав прохода автодорожных коридоров в целях предотвращения заторов;
- f) разрешения современных методов управления²⁶.

60. Согласно оценкам, реформы, направленные на повышение конкуренции, могут снизить стоимость транспортировки продуктов питания в Западной Африке на 50% в течение 10 лет. В другом исследовании был сделан вывод о том, что 50-процентное снижение транспортных расходов будет способствовать росту сельскохозяйственного ВВП на 7% в Мозамбике и на 3% в соседней Малави, не имеющей выхода к морю²⁷. Учитывая трудности, с которыми сталкиваются правительства при разработке соответствующих комплексных стратегических мер, усилия по смягчению негативных внешних факторов выбросов из грузовых транспортных средств путем ограничения движения на некоторых дорогах на Филиппинах снижают эффективность усилий, направленных на сокращение послеуборочных потерь продовольствия, на которые, по оценкам, приходится 22% розничной стоимости²⁸.

61. Вводимые ограничения, например правила в отношении каботажа, в соответствии с которыми перевозкой могут заниматься лишь местные компании из соседних стран, не имеющих выхода к морю, также приводят к снижению эффективности и росту расходов; такие меры часто применяются в отношении трансграничной торговли (способ 1) и потребления за границей (способ 2)²⁹. Эти ограничения вынуждают грузовики передвигаться пустыми, даже несмотря на наличие грузов, имеющих тот же пункт назначения. Еще одна проблема заключается во включении основных продовольственных продуктов в список «чувствительных» товаров во многих региональных торговых соглашениях.

62. Страны укрепляют сотрудничество в целях упрощения предоставления логистических услуг, связанных с торговлей сельскохозяйственными товарами. В последние годы Соединенные Штаты Америки и Мексика стремились упростить логистические процедуры, с тем чтобы сократить потери продовольствия, поскольку существующие нормативно-правовые правила, в результате которых увеличивается время ожидания на границе, влекут за собой порчу продуктов питания. Например, было проложено четыре новых дорожных полосы на пропускном пункте Ногалес-Марипоса, через который в Соединенные Штаты Америки попадает половина продовольственных товаров, производимых в Мексике зимой³⁰. Ремонт федеральной трассы в Мексике, которая заменит дороги, проложенные в 1940-х годах, мог бы сократить время транспортировки из Мексики в Техас более чем на шесть часов, что позволило бы сэкономить до 1 500 долл. США для каждого грузовика, связанных с задержками и порчей продуктов³¹.

VI. Выводы

63. Вода необходима для развития человеческого потенциала и вносит жизненно важный вклад во все секторы экономики. При разработке политики следует учитывать оба эти аспекта во всей их совокупности. В связи с расширением участия частных субъектов в оказании услуг, связанных с водой и санитарией, возник рынок таких услуг, в частности экологических. Несмотря на то, что водные ресурсы, используемые человеком, редко становятся объектом либерализации, расширение торговли другими

²⁶ Там же.

²⁷ Всемирный банк, 2012 год, публикация «Africa Can Help Feed Africa: Removing Barriers to Regional Trade in Food Staples», No. 73387.

²⁸ Business Mirror, 2017 год, «Government exempts suppliers of farm produce from truck ban», 13 марта.

²⁹ Всемирный банк, 2012 год.

³⁰ United States–Mexico High-level Regulatory Cooperation Council, 2013, U.S.-Mexico 21st Century Border Management: 2013 Progress Report, имеется по адресу <https://www.dhs.gov/sites/default/files/publications/press/21cb-progress-report-2013.pdf> (доступно с 21 февраля 2018 года).

³¹ Centre for North American Studies, 2017 год, публикация «Economic impacts of increased United States imports of fresh produce from Mexico by 2025», Report 2017-1.

услугами в области водоснабжения и санитарии, в том числе за счет либерализации на многостороннем и региональном уровнях, подкрепленное соответствующей политикой и нормативно-правовыми рамками, позволило бы решить некоторые проблемы, связанные с нехваткой воды или ее качеством, способствуя тем самым достижению цели 6.

64. Повышение качества услуг в области энергоснабжения позволило бы добиться значительного прогресса в достижении задач в рамках цели 7. Для этого от стран может потребоваться принятие мер по расширению торговли услугами в области энергоснабжения на национальном, региональном и многостороннем уровнях. Нет никаких сомнений в том, что каждая страна заинтересована в упрощении процедур торговли такими услугами, особенно имеющими первостепенное значение для сектора. Прогресс или отсутствие прогресса в либерализации энергетических услуг на региональном и многостороннем уровнях может дать толчок обсуждению различных подходов к упрощению процедур торговли услугами в области энергоснабжения. При принятии мер следует тщательно изучить аспекты, касающиеся развития, включая нормативно-правовой и институциональный потенциал развивающихся стран.

65. Логистические услуги являются одним из ключевых компонентов продовольственной производственно-сбытовой цепи, связывающей производителей и потребителей и способствующей интеграции внутренних рынков в общемировой рынок за счет экспорта и импорта. Совершенствование логистических процедур может способствовать сокращению сроков доставки и снижению затрат, способствуя тем самым улучшению продовольственного снабжения и внося вклад в достижение цели 12, в частности задачи по сокращению потерь продовольствия.

66. Опыт, накопленный в отдельных регионах, свидетельствует о том, что необходимо найти решение как для проблем, связанных с доступом на рынок, так и с нормативно-правовыми расхождениями. Последние могут быть решены, например, путем сотрудничества и согласования мер в области нормативно-правового регулирования. Кроме того, данные по услугам в области водоснабжения, санитарии и энергоснабжения, а также по торговле в этих секторах, довольно трудно собрать. Повышение эффективности сбора данных по-прежнему имеет крайне важное значение для развития этих секторов. Необходимо принять дополнительные меры для повышения эффективности сбора данных по этим секторам, поскольку улучшение их качества по-прежнему имеет ключевое значение для формирования научно-обоснованной политики.
