



贸易和发展理事会
贸易和发展委员会
贸易、服务与发展问题多年期专家会议
第六届会议
2018年5月7日和8日，日内瓦

贸易、服务与发展问题多年期专家会议 第六届会议报告

2018年5月7日和8日在日内瓦万国宫举行



目录

	页次
导言.....	3
一. 主席的总结.....	3
A. 开幕全体会议.....	3
B. 服务贸易促进可持续包容性发展.....	3
C. 结论.....	8
二. 组织事项.....	9
A. 选举主席团成员.....	9
B. 通过议程和安排工作.....	9
C. 会议结果.....	9
D. 通过专家会议第六届会议报告.....	10
附件	
出席情况.....	11

导言

1. 贸易、服务与发展问题多年期专家会议第六届会议于 2018 年 5 月 7 日和 8 日在瑞士日内瓦万国宫举行。专家会议的目的是讨论服务贸易，特别是与供水和环境卫生、能源及粮食物流有关的事项，以期按照《2030 年可持续发展议程》的规定实现可持续包容性发展。

一. 主席的总结

A. 开幕全体会议

2. 贸发会议副秘书长在开幕词中指出，专家会议的召开特别及时，因为会议重点讨论 2018 年 7 月在纽约举行的联合国可持续发展问题高级别政治论坛将审视的六个可持续发展目标中的三个。这三个目标是关于水的目标 6、关于能源的目标 7 和关于确保采用可持续的消费和生产模式(包括减少生产和供应环节的粮食损失)的目标 12。专家会议可帮助为会员国的审查工作提供信息、做好准备。鉴于减少发达国家粮食浪费以及发展中国家和最不发达国家的粮食损失所需的供水和环境卫生服务、能源服务及物流服务方面供需差距极大，她鼓励与会者提出具体政策建议和最佳做法，特别是说明如何才能尽可能利用贸易服务的作用实现这三项目标。

3. 货物和服务国际贸易及初级商品司代理司长介绍了秘书处的背景说明，题为“服务贸易促进可持续包容性发展：供水和环境卫生、能源及粮食物流”(TD/B/C.I/MEM.4/17)，其中强调，国际贸易在提供基本服务方面的作用日益重要。例如，尽管目标 12 并没有具体提及物流服务，但高质量物流服务可有助于减少生产和供应环节的粮食损失。由于没有关于这些服务的专门的统计分类，难以获取直接贸易数据并进行证据分析。此外，贸易的贡献应列入对实现相关目标的进展的审视之中。

B. 服务贸易促进可持续包容性发展

(议程项目 3)

供水和环境卫生服务贸易与可持续发展目标 6

4. 实现目标 6 的难度极大。一位与会者提供的数据显示，在覆盖率不到 95% 的国家中，只有五分之一的国家正在取得良好进展，有望在 2030 年之前普及基本供水服务。对许多国家来说，主要问题仍然是确保水质和饮用水标准。环境卫生服务的难度更大，只有十分之一的国家正在取得令人满意的进展。分列的数据还显示，各国国内不同地区差距也很大。例如，巴拿马一些地区几乎没有供水和环境卫生服务，而其他地区接近于普及服务。

5. 据认为，基础设施对于支持供水和环境卫生服务至关重要。农村地区管道供水已大大增加。在农村地区，供水服务覆盖率尽管已提高，但仍然很难跟上人口增长的步伐。最重要的是，许多国家的管道系统缺乏成效，需要提高专业性，为此可从国外引进专业人才。环境卫生基础设施投资也有缺口。发展中国家城市地区建立下水道连接的工作进展甚微，停留于 60% 左右的覆盖率。这为建立公私伙

伴关系创造了机会，包括与外国公司建立这样的伙伴关系，突出反映了通过国际协作提供环境卫生服务的潜力。目标 6 明确承认，确保为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理的国际合作十分重要。

6. 多数国家在供水和环境卫生服务方面都有某种公私混合的安排，尽管程度不同。例如，智利该行业主要由私营公司运营，而在阿尔及利亚私营部门参与供水和环境卫生服务很有限。

7. 在智利，国有供水系统改为公私协作供水的过渡很成功，虽然一些困难仍然存在。1977 年，智利实行改革，整合了供水和环境卫生系统。该系统原先支离破碎，各地有不同的营运商，整合后由两个国有企业独立为两个最大城市圣地亚哥和瓦尔帕莱索提供服务。结果，供水普及率大增。此外，智利于 1998 年推出新法律，允许私营企业参与供水服务、下水道服务和废水管理服务。智利设立了一个独立的监管机构，负责确定水价格，并制定为最贫困者提供补助的方案。为了评估私有化的影响，监管机构采用实验性做法，允许私人资本投入五家最大的供水服务企业。监管机构还采取措施防止市场过于集中。由于进行了这些改革，供水已得到普及，下水道及废水处理普及率也距指标不远。整个改革进程是逐步推进的，有秩序，监管框架充实，这一切都有助于改革取得成功。

8. 在阿尔及利亚，外国公司通过监管机构核定的管理合同参与供水和环境卫生服务。为了确保人们能获得饮用水和环境卫生服务，阿尔及利亚自 2000 年代初以来，一直实施注重供水基础设施发展和体制改革战略和相关政策。虽然供水和环境卫生的财政和行政管理责任在于国家和各市政府，但有一个独立的监管机构负责监管供水和环境卫生服务情况，这些服务根据国家和各市政府授予公共企业的特许经营权以及通过授予外国公司的管理合同提供。目前，约 98% 的人口有安全饮用水供应。2017 年，环境卫生服务覆盖率以及现代下水道系统覆盖率达到 90%，而在 1999 年覆盖率为 72%。

9. 供水和环境卫生服务自由化在多边和区域贸易谈判中往往不是优先事项。例如，该行业没有被列入南部非洲发展共同体服务谈判议程。一位嘉宾解释了按照《服务贸易总协定》实现服务自由化可以如何帮助实现目标 6。多年来，公共部门和私营部门在供水服务方面的作用发生了变化。但由于供水合营的失败以及投资人与国家的争端，一些国家政府对供水服务私有化和自由化的做法有忧虑。尽管如此，各国可根据本国政策目标履行《服务贸易总协定》的承诺，例如促进投资流向供水行业。世界贸易组织成员国不妨在现有分类所涵盖的环境服务之外确立新的人类用水类别。这位嘉宾认为，如果与明确分类的供水服务对接，自愿根据《服务贸易总协定》逐步实现自由化，将使各国政府能以最适合本国发展目标步伐和方式扩大供水服务，从而具有更大的确定性。将供水保障及水所有权与供水基础设施的改善加以区分有好处。前者在政治上很敏感，后者则可能不那么敏感，允许有更多的贸易合作空间。

10. 若干与会者认为，不应因贸易承诺而导致出现政府监管供水服务价格和补助这种服务的政策空间受到限制的情况。贸易谈判达成的承诺应逐步予以落实，并与国内改革一致，智利的做法是一个例子。鉴于供水服务的敏感性，例如涉及供水保障、水权和所有权以及各社区和各国间潜在的冲突等问题，讨论的重点不应局限于贸易层面，也应考虑通过区域和国际合作可能取得的成果。与会者还突出指出各项可持续发展目标之间的相互关联性，包括目标 2 (消除饥饿，实现粮

食安全，改善营养状况和促进可持续农业)与目标 6 (为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理)之间的关联。大家从不同角度审视了供水问题(如作为一项人权、作为一项共享资源或作为一项服务)，政府追求的许多目标(例如普及饮用水供应和环境卫生服务、供水保障、社会经济发展和环境保护)应予以统筹综合考虑。

能源服务贸易与可持续发展目标 7

11. 许多与会者认为，能源服务是发展的动力，对实现其他可持续发展目标是必不可少的。然而，能源的获取仍然是一大挑战，对于许多发展中国家的众多农村民众来说尤其如此，他们仍然无法获得能源服务。一位嘉宾说，在国际层面关于能源的许多讨论都十分强调发电和供电问题，而不注意能源的其他需求，如清洁炊用燃料，而这个问题具有很强的性别含义。此外，能源融资的很大一部分用于提高能效及实施大项目，经常不关注农村问题和妇女问题。因此，必须通过并实施法律，按照目标 7 规定普及能源服务，以此来指导决策。大家经常提及订立可执行的法律规章的重要性，这有利于吸引外国投资，因为外国投资需要有稳定、可预测的环境。法律框架和体制安排等是实现目标 7 的先决条件。

12. 考虑能源消耗的环境影响十分重要。能源服务合作中也应考虑可再生能源和能效问题。

13. 若干与会者认为，能源服务贸易将有助于实现目标 7，因为能源不足的国家可从其他国家获取能源，可受益于最有竞争力的价格，受益于多样能源来源，从而增加获取能源的机会，降低价格，提高可靠性。

14. 与会者分享了一些区域经验。在南方共同市场，巴拉圭向阿根廷和巴西出口电力，并打算增加出口。巴拉圭的能源政策目标之一是巩固其作为南方共同市场区域能源一体化轴心的地位。在本国层面，供电服务由国家电力局垄断。所有家庭都有电力供应，低收入家庭可享受特价(常价的 25%)。

15. 欧洲联盟的经验显示了三方面区域能源合作的重要性，即促进跨界能源贸易，加强独立监管机构与能源运营商的合作，促进对能源基础设施投资的相互支持。能源是欧洲联盟成员国与欧洲联盟委员会共同承担的权限：成员国本着团结原则对其各种能源享有主权，各国在紧急情况下可相互依赖弥补供应短缺；欧洲联盟采取超越国家的措施实现能源保障，提高能效，建立跨界网络，在互补的基础上集中调用能源资源。通过整合能源市场，提高效率，开放竞争，造福消费者，预计到 2030 年可节约 400 至 700 亿欧元。自 2000 年以来，国家独立监管机构一直通过欧洲能源监管机构委员会开展合作。自 2011 年以来，各国独立监管机构通过欧洲监管部门合作机构协调监管任务及处理跨界问题，并为起草欧洲传输系统运营商网络共同守则制定指导原则。基础设施在欧洲各地得到进一步发展。欧洲联盟每两年通过一份清单，其中载列对整合欧洲能源市场至关重要的共同利益项目。费用在提供电力的国家与消费电力的国家间重新分配。目标是到 2020 年达到 10% 的互联程度，到 2030 年达到 15%，并降低成员国间的价格差异。如果每兆瓦时的价格差异超过 2 欧元，那就意味着互联性有待改善，基础设施需要建设。同样，如果进口能力低于消费高峰期网络负荷的 30%，营运商就必须为进口能源设想基础设施建设方案。能源一体化对于可再生能源尤其重要，因为可再生能源供应具有间断性，需要储存。

16. 在非洲，关于 2040 年情况的预测显示，实现目标 7 的压力增大，因为人口预计将翻倍，城市化将增加，中产阶级人数将为目前的三倍。要在 2040 年前使能源供应率达到 60%，发电量需要达到目前水平的六倍。这意味着发电和输电要有大量投资，才能满足预计的需求。为了应对这一挑战，现已为南部、东部、中部、西部和北部非洲拟订或更新了输电网总计划，以创建区域能源贸易市场，最终将非洲各地区电力供应点连接起来，形成整个非洲大陆的能源贸易市场。

17. 非洲发展地区性和整个非洲大陆的能源贸易市场的工作面临许多挑战。各国间现有的互联能力有限，因为每一地区内并非所有国家都充分接入电网。各地区网络处于不同发展阶段，应对不稳定性的能力各不相同。可供贸易的过剩能源很有限。除了南部非洲发展共同体运行的南部非洲电力联营安排外，不存在订有明确贸易规则的完善的地区性能源市场，各监管框架是不统一的。要在非洲发展具有活力的能源贸易市场，必须确立统一、明确、透明的规则框架，处理监管做法各异的问题。例如，这将适用于输电关税方法和定价原则、监督和成交、计量技术标准、争议解决和仲裁。此外，极为重要的是根据每个国家的体制能力，开放能源贸易市场，允许私营部门参与，促进提高效率，增加竞争。有必要建立贸易成员之间能源贸易量管理协调中心。便利人员及资本流动，也将是创立非洲能源贸易市场的一个关键要素。

18. 亚洲正在利用电力互联跨界供应作为区域内实现目标 7 的一个手段。许多国家拥有丰富的自然能源资源，如水电。但许多人仍然未能得到电力服务，人均耗电量仍然很低。这为跨界电力互联创造了机会。例如，老挝人民民主共和国与邻国有 33 个互联电网，并已成为一个净电力出口国。蒙古 20% 的电力从中国和俄罗斯联邦进口。这种电力贸易帮助国家满足北部边界地区和南部矿区居民的电力需求。

19. 亚洲能源合作的经验显示，应采取下列步骤发掘跨界能源互联和贸易的潜力和机会：

- (a) 加强有关国家间的政策对话；
- (b) 建立区域电力贸易和定价机制；
- (c) 统一电网建设和运行标准；
- (d) 根据各国发展目标联合研究能源互联规划；
- (e) 建立辅助机构，如大湄公河次区域电力贸易协调委员会(柬埔寨、中国、老挝人民民主共和国、缅甸、泰国和越南)；
- (f) 动员从事供电服务、金融服务和咨询服务的企业。

20. 由于能源服务日益复杂，技术含量不断增加，经常超越发展中国家的能力，发展中国家需要引进有形资本(技术和设备)和人力资本(专家、技术员、研究人员和管理人员)。国际社会必须为发展中国家和最不发达国家提供支持，帮助它们发展电力基础设施，提高输电配电能力，发展可再生能源。例如，大韩民国一直为包括埃塞俄比亚、莫桑比克和坦桑尼亚联合国共和国在内的最不发达国家提供官方发展援助。中国也通过一带一路倡议为这些国家提供援助，以改善能源服务。

21. 一位专家问及区域能源一体化的潜在风险，如区域监管机构的介入使国家丧失主权。然而，国家主权虽然仍然是值得关切的事项，但不妨碍区域监管合作，因为这种合作对于确保区域电力市场妥善运作至关重要。

物流服务贸易及减少粮食损失的努力与可持续发展目标 12

22. 目标 12 要求推广可持续消费和生产方式。粮食生产和消费在这方面发挥关键作用。这需要实施整合可持续性三大支柱(经济、社会和环境)的战略，力求经济效率和竞争性，增强社会融合，通过推广绿色物流保护环境。这还需要采取关照整个供应链的方法，考虑到生产、家庭和运输造成的影响。

23. 物流服务是反映供应链运输和分配阶段运营情况的重要标志，南部非洲发展共同体的例子就证实了这一点。共同体进出口服务的费用极高，这是物流运营效率低所致，而物流运营效率低的原因包括：

- (a) 线路和航行权受限制；
- (b) 公路使用收费；
- (c) 车辆标准各异；
- (d) 运输基础设施差；
- (e) 运输模式整合；
- (f) 运抵港口时间长，对内陆国家来说特别如此。

24. 结果，交付费用增加，时间延长，这对于易腐食品供应链的管理影响特别大。

25. 与会者一致认为物流服务贸易可增加竞争，并认为提高物流服务效率、降低费用、提高质量、缩短交付时间，有助于减少粮食损失，从而帮助实现目标 12。

26. 两位嘉宾强调为物流服务创造有利的监管环境的重要性。一项建议是允许公司(包括外国公司)提供各种综合服务。统计数据表明，农产品贸易量已超过商品贸易量。粮食损失的原因可从价值链各处找到，包括收成、装卸和库存、包装、分配及最后的消费。的确，许多公司以往仅仅提供单一物流服务(如货物装卸、储存和库存、货运代理或海关经纪)，而现在提供综合服务。粮食价值链的若干关键环节可得益于物流服务的改善及效率提高，这会推动物流服务外包和第三方物流服务迅速增长。经济合作与发展组织的服务贸易限制指数显示，货物装卸服务面临最大限制，涉及堆场利用、交叉补助等问题。因此，改善监管框架，取消对物流贸易的一些限制，可帮助减少粮食损失。

27. 与运输人员流动性相关的一个问题对于物品及时交付和供应链高效运作也很重要。虽然空运和海运人员的签证待遇优先，但卡车司机的签证程序却很繁琐。双边和区域合作也许是处理这一障碍的最佳途径。另一项建议是国际贸易谈判和协定通过在所有运输模式所涉服务方面的承诺，可在促进物流贸易方面发挥重要作用。通过这种贸易谈判也可便利自然人临时迁移(模式 4)。

28. 一位专家介绍了非洲的案例，说明基础设施不足、分配上的差距、储存能力不足及盘存管理不当是导致粮食严重损失的一部分因素。因此，建设跨越非洲的高速公路作为确保区域内和区域间交流以及将非洲与其他区域连接的手段，在

改善粮食物流贸易、增加相关出口机会方面很有希望。在这方面，以下措施可能有帮助：

- (a) 发展安全高效的运输基础设施；
- (b) 缔结区域过境运输协定，加强粮食物流合作和伙伴关系；
- (c) 利用智能通道、新技术和大数据管理，促进粮食通过贸易线路无缝运输；
- (d) 建立国家或区域运输观察站；
- (e) 建立生产和分配中心的连接。

29. 这位发言者还建议利用贸易物流不仅处理粮食供应问题，而且也确保使粮食价格为人们所负担得起，借以减贫，并注重区域内粮食贸易，同时注重从事跨界粮食贸易和农村贸易的妇女所受的影响。

30. 中国物流服务的改善有助于减少粮食短缺。在中国，专门从事粮食和饮料运送的许多物流公司发展迅速。为了促进物流服务发展，中国取消了对商业物流的所有限制，包括与贸易相关的物流服务，并鼓励发展综合物流服务。中国允许外国公司全资拥有企业并可自由建立合资企业。例如，联合包裹运输服务公司与中国私营公司顺丰快递结成了伙伴关系。结合信息通信技术并利用领先技术，例如无人仓库、分拣和物流机器人等，提高了中国物流服务的效率和水平。然而，一位专家认为，低技术解决方案还是需要的，以满足没有公路的农村社区的粮食物流需求。

C. 结论

关于前进道路的建议

31. 专家会议提出了下列建议：

(a) 所审视的服务的可及性、可负担性、可靠性和可持续性对于为所有人实现可持续发展目标至关重要，包括为最穷困和最弱势的国家和发展中国家中最穷困和最弱势的社群实现这些目标，以确保没有人落伍；

(b) 有力的法律和监管框架及体制安排是指导和确保所涉各种服务发展的必要条件，例如确保普及、充分、体面供水，并实现其他相关政策目标；

(c) 建设供水和环境卫生、能源和物流网络基础设施相关融资需求极大，非洲发展新伙伴关系关于整个非洲大陆电力互联需求的例子就说明了这一点，这将需要靠私营部门投资来补充政府投资；

(d) 供水保障和水所有权是许多国家合理关切的问题，因为这个问题事关基本人权，需要仔细有分寸地予以处理，而通过改善供水扩大且改善环境卫生服务的问题在政治上不那么敏感，可通过贸易合作等途径加以处理；

(e) 能源和能源贸易对于经济持续增长和减贫十分重要，但应考虑到农村和贫困地区的情况和性别层面(所有人口群体)，包括提供清洁高效炉灶的必要性；

(f) 能源服务贸易可通过订立具有约束力的区域协定帮助应对国家安全问题；

(g) 能源行业与供水和环境卫生行业的监管部门应具有独立性，不受政治干预，以便制定稳定、可预测的监管框架。监管部门与电力运营商的合作对于整合区域能源市场很重要，拉丁美洲的例子已显示了这一点；

(h) 发展中国家需要引进有形资本和人力资本(技能和专门知识)来发展其能源行业；

(i) 物流服务贸易能增加竞争性，提高服务效率，降低费用，提高质量，缩短交付时间；

(j) 国际贸易谈判和协定以及相互承认协定也可减少纸质文件及重复数据输入的必要性，有助于贸易便利化；

(k) 各国在改善综合物流服务方面应以统筹方式对待不同模式和部门；

(l) 要加强供水和环境卫生服务以及能源和物流服务，也需要高度重视改善执行方式(目标 17)；

(m) 在供水和环境卫生服务、能源服务和物流服务方面可推行南南合作和三角合作，因为这对所涉国家具有互惠性质；

(n) 贸发会议在服务贸易方面应加强与其他国际组织的合作和协作，以支持发展中国家努力实现可持续发展目标。

二. 组织事项

A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

32. 在 2018 年 5 月 7 日开幕全体会议上，贸易、服务与发展问题多年期专家会议选出 Salim Baddoura 先生(黎巴嫩)为主席，选出 Ryder Thomas 先生(大不列颠及北爱尔兰联合王国)为副主席兼报告员。

B. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

33. 在开幕全体会议上，专家会议还通过了本届会议临时议程(TD/B/C.I/MEM.4/16)。议程如下：

1. 选举主席团成员；
2. 通过议程和安排工作；
3. 服务贸易促进可持续包容性发展；
4. 通过专家会议第六届会议报告。

C. 会议结果

34. 在开幕全体会议上，专家会议还商定由主席对讨论情况作总结。总结将列入会后的报告，提交定于 2018 年 9 月举行的贸易和发展委员会下届会议。

D. 通过专家会议第六届会议报告

(议程项目 4)

35. 在 2018 年 5 月 8 日闭幕全体会议上，多年期专家会议授权副主席兼报告员在会议闭幕之后完成报告。

附件

出席情况*

1. 以下国家的专家代表出席了会议：

阿尔及利亚	马达加斯加
安哥拉	毛里求斯
巴林	墨西哥
贝宁	摩洛哥
巴西	尼泊尔
文莱达鲁萨兰国	尼日利亚
布基纳法索	巴拉圭
加拿大	西班牙
中国	斯里兰卡
刚果	苏丹
古巴	瑞典
科特迪瓦	泰国
刚果民主共和国	特立尼达和多巴哥
吉布提	突尼斯
多米尼加共和国	土耳其
埃及	乌干达
印度	乌克兰
约旦	大不列颠及北爱尔兰联合王国
哈萨克斯坦	爱尔兰
肯尼亚	坦桑尼亚联合共和国
科威特	津巴布韦
黎巴嫩	

2. 以下非贸发会议成员观察员国派代表出席了会议：

巴勒斯坦国

3. 以下政府间组织派代表出席了会议：

* 本名单载列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/C.I/MEM.4/INF.6。

非洲、加勒比和太平洋国家集团

经济合作与发展组织

伊斯兰合作组织

太平洋岛屿论坛秘书处

南方中心

4. 以下联合国机关、机构和计(规)划署派代表出席了会议：

国际贸易中心

联合国开发计划署

5. 以下专门机构和有关组织派代表出席了会议：

世界卫生组织

世界贸易组织

6. 以下非政府组织派代表出席了会议：

普通类

21 世纪非洲协会

国际贸易和可持续发展中心
