



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
24 May 2019  
Russian  
Original: English

---

**Совет по торговле и развитию**  
**Комиссия по торговле и развитию**  
**Рассчитанное на несколько лет совещание**  
**экспертов по торговле, услугам и развитию**  
Седьмая сессия  
Женева, 1 и 2 мая 2019 года

**Доклад рассчитанного на несколько лет совещания  
экспертов по торговле, услугам и развитию о работе  
ее седьмой сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве 1 и 2 мая 2019 года



## Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение .....	3
I. Резюме, подготовленное Председателем .....	3
А. Первое пленарное заседание сессии .....	3
В. Укрепление производственного потенциала с помощью услуг .....	3
С. Заключительное пленарное заседание .....	10
II. Организационные вопросы .....	11
А. Выборы должностных лиц .....	11
В. Утверждение повестки дня и организация работы .....	11
С. Утверждение доклада о работе сессии. ....	12
Приложение	
Участники сессии .....	13

## **Введение**

Основной темой обсуждений на седьмой сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по торговле, услугам и развитию, проходившей 1 и 2 мая 2019 года в Женеве, были вопросы укрепления производственного потенциала с помощью услуг.

### **I. Резюме, подготовленное Председателем**

#### **A. Первое пленарное заседание сессии**

1. Заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД открыла седьмую сессию рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по торговле, услугам и развитию.
2. В своем вступительном слове она подчеркнула, что услуги способствуют общему росту производительности не только благодаря их прямому воздействию на экономику, но и косвенно, через влияние на другие секторы. Это означает, что услуги являются не альтернативой сельскому хозяйству или промышленному развитию, а ключевым фактором, содействующим укреплению сельскохозяйственного сектора и индустриализации.

#### **B. Укрепление производственного потенциала с помощью услуг**

(Пункт 3 повестки дня)

3. Директор Отдела международной торговли и сырьевых товаров ЮНКТАД, представляя справочную записку секретариата (TD/B/C.I/MEM.4/20), подчеркнула, что развитие услуг может способствовать укреплению производственного потенциала благодаря прямым и обратным связям между сферой услуг и другими секторами экономики. Странам следует устранять препятствия, мешающие сбору данных об услугах и их вкладу в продукцию других секторов экономики.

#### **Взаимосвязь между услугами и производственным потенциалом**

4. В ходе обсуждений в рамках дискуссионной группы в составе четырех экспертов один из них отметил, что в современной экономике производственный потенциал определяется главным образом имеющимися производственными ресурсами, предпринимательскими навыками и производственными связями. Многие виды деятельности в сфере услуг, такие как финансы, транспорт, профессиональные услуги и исследования и разработки, непосредственно связаны с сельским хозяйством и обрабатывающей промышленностью. В результате развитие сектора услуг оказывает прямое и позитивное воздействие на развитие производственного потенциала стран, особенно с учетом того, что повышение значимости услуг для обрабатывающей промышленности привело к тому, что сфера услуг и обрабатывающая промышленность стали настолько тесно взаимосвязанными, что промышленное развитие сегодня стало неотделимо от развития услуг. Он также отметил, что в отличие от предпроизводственных этапов, например от исследований и разработок и проектирования, и постпроизводственных этапов, таких как маркетинг и брендинг, открывающих широкие возможности для создания добавленной стоимости, этап производства из-за острой конкуренции характеризуется низкой добавленной стоимостью и низкой прибылью. Например, расходы на производство смартфонов одной конкретной марки составляют лишь около 29% от конечной цены. Владящая брендом компания не имеет своих производственных мощностей, используя для производства смартфонов подрядчиков с низкими издержками производства.
5. Один из участников дискуссионной группы отметил, что в развивающихся странах преобладают малые и средние предприятия (МСП) и что их развитие оказывает большое влияние на укрепление производственного потенциала этих стран.

Некоторые делегаты и участники дискуссии указали на стоящие перед МСП проблемы, связанные с их небольшим размером, отсутствием доступа к ресурсам и уязвимостью к неблагоприятной деловой среде. Они предложили различные варианты решения этих проблем. По мнению одного участника дискуссионной группы, одним из вариантов их поддержки может стать государственная политика резервирования определенной доли бюджета государственных закупок для приобретения товаров или услуг у МСП. Он и один делегат также заявили, что второй вариант заключается в разработке нормативных положений, требующих от крупных розничных сетей иметь в своих товарных запасах и продавать минимальный процент продукции МСП. Другой участник дискуссии предложил третий вариант, который заключается в том, чтобы помочь МСП интегрировать информационно-коммуникационные услуги и сгруппировать соответствующие виды деятельности вокруг производственных процессов, как это происходило в Республике Корея, где такое объединение происходило на базе международных промышленных отраслей (ппури). В международном промышленном секторе (ппури) преобладали малые и средние предприятия, производящие компоненты и готовую продукцию с помощью таких производственных технологий, таких как литье, формовка, штамповка, сварка, обработка поверхности и термическая обработка. Несколькими годами ранее правительство Республики Корея начало проводить политику создания «умных заводов», основанных на информационно-коммуникационных технологиях, с тем чтобы помочь МСП интегрировать методы управления производством, онлайн-связи с ключевыми деловыми партнерами и контроля в режиме реального времени в свои производственные системы. В настоящее время в проекте «умных заводов» участвуют 10% предприятий ппури. В результате производительность труда выросла на 18%, доля брака снизилась на 64%, а уровень автоматизации увеличился на 10%.

6. Другой участник дискуссии заявил, что с точки зрения глобальных производственно-сбытовых цепочек различные виды услуг способствуют выполнению разнообразных производственных, технологических и организационных функций. Услуги становятся все более разнородными с точки зрения их потенциала создания добавленной стоимости, технологического наполнения и возможностей консолидации процесса развития в масштабах всей экономики. В развитых и быстро индустриализующихся странах услуги производителей и наукоемкие и деловые услуги органично связаны с модернизацией обрабатывающей промышленности и сельского хозяйства, благодаря чему процессы трансформации производства и укрепления потенциала совместно способствуют созданию добавленной стоимости. Усилению такого симбиоза содействуют такие факторы, как аутсорсинг услуг в результате их отделения от промышленного производства, увеличение спроса вследствие модернизации сельского хозяйства, а также увеличение спроса и технический прогресс в высокотехнологичных отраслях обрабатывающей промышленности.

7. Выступающий отметил также, что в развивающихся странах с ограниченной производственной базой сектор услуг по-прежнему оказывает более ограниченное воздействие на трансформацию производственного сектора и производственные связи и что во многих случаях он в большей степени нацелен на извлечение добавленной стоимости, чем на ее создание. Тем не менее существуют некоторые важные механизмы, связанные, например, со стимулирующим влиянием финансовых услуг на спрос, торговли – на спрос и технологии и МСП – на инфраструктуру и технологии. Поэтому для использования дополняющих друг друга механизмов в интересах секторального развития политика в сфере услуг должна быть интегрирована в более широких рамках промышленной политики. Важно учитывать неоднородный характер сферы услуг, а также важность поддержки наукоемких услуг для более широкого процесса трансформации производства во всех секторах. Политика в сфере услуг должна учитывать особое положение развивающихся стран, в которых стимулирующее влияние на спрос и технический прогресс в высокотехнологичных отраслях обрабатывающей промышленности являются ограниченными. Поэтому необходимо, чтобы производственные услуги оказывали стимулирующее влияние и существовали возможности для налаживания связей и оказания технологических и организационных услуг в целях улучшения эффективности работы, повышения

стандартов качества и совершенствования организационных процессов на уровне компаний.

8. Некоторые делегаты подняли вопрос о том, чему следует отдавать приоритет – развитию сферы услуг или промышленному развитию. Отвечая на этот вопрос, некоторые участники дискуссионной группы отметили, что стратегии развития требуют сбалансированного подхода, охватывающего сектор услуг, обрабатывающую промышленность и сельское хозяйство, и предполагающего, что производственная база необходима для создания спроса на услуги и стимулирования инноваций, а услуги играют важную роль в обеспечении всех секторов необходимыми ресурсами и в реализации стратегий диверсификации и модернизации. Другой участник дискуссионной группы заявил, что при установлении стратегических приоритетов развивающимся странам следует определить ключевые товары, на рынках которых они могли бы быть конкурентоспособными, а затем выявить связи между различными услугами, имеющими отношение к соответствующим секторам, и обеспечить, чтобы производители имели доступ к таким услугам в достаточном объеме и чтобы они были достаточно разнообразными, качественными и доступными по цене. Несколько участников дискуссии подчеркнули, что необходимо переходить к видам деятельности, характеризующимся более высокой добавленной стоимостью и ориентированной прежде всего на сектор услуг.

9. Один делегат особо отметил роль ЮНКТАД и ее различных дискуссионных форумов, а также ее аналитическую работу в поддержку национальных стратегий по достижению целей в области устойчивого развития путем развития сектора услуг. Другой делегат выразил признательность ЮНКТАД за ее работу в области услуг и выразил надежду на будущее техническое сотрудничество в этой области.

#### **Расширение предоставления услуг в целях укрепления производственного потенциала**

10. В ходе обсуждения несколько участников заявили, что услуги служат инструментами для налаживания взаимодействия между различными видами деятельности.

11. Одна из участниц дискуссионной группы рассказала об опыте Портовой администрации Ямайки, где традиционная роль порта изменилась от выполнения функций перевалочного пункта (обслуживающего импорт и экспорт) к оказанию более совершенных логистических услуг (превращаясь в логистический центр) независимо от местного спроса/предложения. Это открыло возможности для наращивания производительного потенциала сектора услуг на Ямайке. В особой экономической зоне площадью 200 гектаров, прилегающей к порту Кингстон, предлагаются следующие виды услуг: простые сборочные операции, упаковка/переупаковка, маркировка/перемаркировка, сортировка, смешивание и т. д. Кроме того, оказываемые на территории порта сопутствующие услуги, такие как бункеровка (круизных судов и судов для сжиженного природного газа), шипчандлерское обслуживание (снабжение продовольствием и всем необходимым), утилизация и переработка отходов, ремонт судов, установка автомобильных частей и т. д., повышают ценность портовых услуг. Для того чтобы сделать порт привлекательным для бизнеса, необходимы значительные инвестиции. По итогам международных торгов правительство предоставило 30-летнюю концессию частной компании в обмен на инвестиции в размере 400 млн долл. США. Условия концессии предусматривают проведение дноуглубительных работ, а также строительство и эксплуатацию общедоступного контейнерного терминала. В то же время правительство выделило 25 млн долл. США на строительство объектов для коммерческих предприятий. Она отметила, что сочетание частных инвестиций в базовую инфраструктуру с государственными инвестициями в наземные объекты стимулирует развитие местных услуг. Пакет стимулов, предлагаемых предприятиям для размещения производства в новых помещениях на территории особой экономической зоны, включает налоговые льготы, программы подготовки кадров, с тем чтобы они могли применять ранее приобретенные навыки на производстве, а также ряд мер по упрощению процедур импорта/экспорта, таких как создание таможенного механизма «единого окна»

и системы портового сообщества, а также использование системы ЮНКТАД «АСОТД-уорлд плюс». Для поддержания конкурентоспособности портовые власти собирают данные, которые помогают сравнивать эффективность работы порта с деятельностью сходных портов.

12. Другой эксперт из дискуссионной группы и один из участников заявили, что, хотя МСП играют в развивающихся странах ключевую роль в укреплении национального производственного потенциала, они сталкиваются с острой нехваткой базовых инфраструктурных услуг, необходимых для хозяйственной деятельности, таких как энергоснабжение, водоснабжение, дорожные, транспортные и телекоммуникационные сети. Эксперт из дискуссионной группы указал на потребность в инвестициях, в том числе в инфраструктурные услуги, со стороны местных органов власти, с тем чтобы ослабить финансовую нагрузку на МСП. В отличие от развитых стран, где такие базовые услуги предоставляются за счет государственных инвестиций, в большинстве развивающихся стран эту роль вынуждены брать на себя МСП, делающие это за свой счет. Кроме того, он заявил, что развивающимся странам необходимо содействовать созданию благоприятных условий путем разработки соответствующей нормативной базы и повышения прозрачности регулирования, особенно в сфере правоприменения, в целях обеспечения стабильности, предсказуемости и доверия.

13. Другой участник дискуссионной группы отметил, что в арабских странах услуги играют ключевую роль в создании рабочих мест, инвестициях и торговле. Он подчеркнул, что услуги оказывают общее позитивное сопутствующее воздействие на другие производственные сектора и играют важную роль в интеграции арабского региона в международные производственные сети и углублении региональной экономической интеграции. В арабском регионе торговля услугами сдерживается различными барьерами, и условия торговли в этом регионе были признаны наиболее ограничительными по сравнению с другими крупными блоками. Для того чтобы сектор услуг мог реализовать свой потенциал и способствовать укреплению производственных мощностей в регионе, многим арабским странам необходимо реформировать свой сектор услуг и устранить барьеры, мешающие развитию и поощрению торговли услугами в регионе.

#### **Цифровые услуги и укрепление производственного потенциала**

14. В ходе группового обсуждения в составе четырех экспертов все участники согласились с тем, что мир переживает стремительный процесс цифровизации, ведущий к появлению цифровых услуг, которые оказывают все большее влияние на укрепление производственного потенциала стран. Развивающиеся страны могут воспользоваться преимуществами цифровых услуг главным образом благодаря тому, что они способствуют сокращению расходов. Обеспечивая снижение самых разных издержек, от вспомогательных до операционных, цифровые услуги позволяют развивающимся странам стать более конкурентоспособными и повысить свою экономическую жизнеспособность.

15. Один из участников дискуссии привел пример финансовых технологий, в которых используются финансовые инновации, ставшие возможными благодаря появлению новых технологий, и которые способствуют появлению новых моделей, приложений, процессов и продуктов, влияющих на предоставление финансовых услуг, финансовые рынки и учреждения. Финансовые технологии позволили значительно сократить расходы на информацию, координацию и заключение контрактов. В одноранговых платформах кредитования программное обеспечение и приложения для мобильных телефонов позволяют устанавливать связи между заемщиками и кредиторами без традиционных посредников, объединяя капитал из многих источников и облегчая доступ к капиталу для МСП и потребителей. Кроме того, такие платформы оказывают конкурентное давление на крупные банки, повышая общую экономическую эффективность. Финансовые технологии могут также использоваться для обслуживания населения, которое в настоящее время не имеет доступа к банковским услугам. Хотя, по оценкам, 1,7 млрд взрослых все еще не охвачены официальной финансовой системой, две трети людей, не пользующихся услугами

банков, имеют мобильные телефоны, которые могут открыть им доступ к цифровым финансовым услугам. Финансовые технологии и цифровые финансовые экосистемы могут стать мощными движущими силами инклюзивного роста, к которому призывает Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в результате содействия экономической и социальной интеграции. Услуги по переводу денежных средств с использованием цифровых технологий, такие как услуги системы «M-Pesa», позволившие сократить расходы и расширить охват населения, не требовали крупного первоначального капитала и значительных инвестиций в инфраструктуру.

16. Участник дискуссионной группы обратил в то же время внимание на многочисленные непредвиденные экономические, социальные и экологические последствия, в том числе на риск, связанный с увеличением объемов кредитования между физическими лицами или предприятиями, не подкрепленного гарантиями. Для того чтобы новые технологии создавали равные возможности для всех, необходимы регулирующие и надзорные меры, а также соответствующая политика. С тем чтобы финансовые услуги охватывали все население, требуется найти баланс между инновациями и рисками, координируя усилия на глобальном уровне с участием центральных банков, налаживая действенные партнерские отношения между государственным и частным секторами и поощряя инвестиции в цифровые технологии, способствующие устойчивой работе финансовой системы.

17. Другой участник дискуссии отметил, что в связи с развитием технологий меняется сам характер торговли: например, расширяется практика объединения товаров и услуг в комплексные пакеты, и с появлением новых средств оказания услуг, стирающих различия между способами предоставления услуг, они приобретают все более рыночный характер. Появление новейших технологий и информационных отраслей, связанных с использованием искусственного интеллекта, больших данных, квантовых вычислений и инструментов кибербезопасности, может привести к дальнейшим изменениям в методах ведения торговли.

18. Оратор заявил, что в основе цифровой торговли лежат данные, что осложняет задачи для торговой политики. Торговые правила основаны на разграничении товаров и услуг, проводить различия между которыми становится все труднее. Такая простая онлайн-сделка, как трансграничная покупка электронной книги, возможна благодаря целому ряду факторов, таких как либерализация соответствующих аудиовизуальных услуг, доступ к цифровым сетям для размещения заказа и возможность его электронной оплаты. Таким образом, компании сектора услуг волнуют барьеры на пути торговли товарами и наоборот. В этих меняющихся условиях необходимо решать новые вопросы. Например, в условиях расширения масштабов почтовой торговли повышается значение таможенных пошлин *de minimis* и облегчения процедур торговли, а ограничение потоков данных может приводить к непредвиденным последствиям.

19. Выступающий также отметил, что цифровые технологии, лежащие в основе всего цикла производства и доставки товаров в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек, открывают новые возможности для участия в торговле, например для женщин, микропредприятий и МСП. Цифровая экономика зависит от данных. При этом регулирование данных расширяется, включая иногда ограничение потоков данных и их локализации. В условиях цифровой экономики необходимо мыслить комплексно, сводя воедино несколько направлений политики для понимания существующей реальной связи между товарами, услугами и коммуникационными возможностями в торговле. Кроме того, требуются согласованные усилия для устранения расхождений в регулирующих положениях и применения принципов транспарентности, недискриминации и совместимости при устранении – что, по мнению оратора, имеет важное значение – излишних ограничений в торговле. Начиная с 2016 года тенденции в области регулирования в разных странах не отличаются однородностью и, как правило, в большей степени направлены на ужесточение, а не либерализацию регулирования.

20. Другой участник дискуссионной группы пояснила, что к услугам можно отнести практически все, что связано с цифровыми технологиями, и что цифровые услуги являются краеугольным камнем цифровой экономики. Одновременно

с повышением роли услуг растет и значение регулирования цифрового сектора, помогающего странам реализовать позитивный потенциал цифровой экономики. По ее мнению, надлежащее регулирование должно быть прозрачным, недискриминационным и беспристрастным. Эти принципы лежат в основе Генерального соглашения по торговле услугами и других соглашений Всемирной торговой организации. Надлежащая система регулирования цифрового сектора должна быть столь же инновационной, как и лежащая в ее основе цифровая экосистема, и опираться на сотрудничество между регулирующими органами в рамках правительства и на многостороннем уровне. Регулирующим органам также необходимо сохранять восприимчивость к новым технологиям и проявлять беспристрастность по отношению к ним. Некоторые другие участники дискуссии также подчеркнули, что регулирование должно носить упреждающий характер, особенно с учетом того, как быстро развиваются новые технологии.

21. Один из участников дискуссионной группы отметил, что надлежащее регулирование цифрового сектора имеет большое значение для стран, поскольку цифровая экономика представляет собой сложные экосистемы, основанные на зависящих друг от друга технологиях. Интернет, облако, блокчейн, искусственный интеллект и другие компоненты цифровой экономики работают только в сочетании друг с другом. В результате, когда правительства отдают предпочтение тем или иным технологиям, это не только сказывается на дискриминируемых технологиях, но и наносит ущерб всей цифровой экосистеме. Кроме того, цифровые экосистемы требуют эффективного сотрудничества и партнерства, которое слабое регулирование может подорвать.

22. Другой участник дискуссионной группы рассказал о развитии цифровых услуг и том воздействии, которое они оказывают на социально-экономическое положение Индонезии. Цифровые инновации в стране способствовали увеличению спектра цифровых услуг, доступных населению: поставщики цифровых услуг расширили предоставление услуг и дали потребителям возможность пользоваться услугами, которые в противном случае были бы им недоступны. Поставщики нецифровых услуг также выиграли от роста цифровых услуг, которые позволили им повысить эффективность своей работы и наладить более прямую связь с потребителями, сократив число посредников. Что касается рынка труда страны, то наиболее высокими темпами развивается сфера креативных цифровых услуг. Развитие этих услуг позволило изменить традиционную структуру рабочей силы, создав более широкие возможности для женщин-предпринимателей и обеспечив равные условия труда. Цифровые услуги также открывают новые возможности для начинающих предпринимателей и МСП, выводя из тени неформальные секторы индонезийской экономики. Рост электронных платежей способствовал расширению доступа населения к финансовым услугам, позволив лицам, не являющимся клиентами банков, получить доступ к финансированию. Расширение цифровой инфраструктуры может способствовать созданию более эффективной цифровой экосистемы, более доступной как для торговцев, так и для потребителей. В целях укрепления доверия потребителей страны могли бы унифицировать свои законы о кибербезопасности, неприкосновенности частной жизни и защите прав потребителей.

23. Некоторые делегаты выразили обеспокоенность по поводу того влияния, которое может оказать на процесс развития применение к некоторым аспектам цифровой экономики обязательных торговых норм, касающихся, например, налогообложения, политики защиты данных и регулирования Интернета, поскольку данные являются одним из ключевых элементов цифровой экономики и, следовательно, для индустриализации развивающихся стран в цифровую эпоху. Несколько участников дискуссии отметили, что мораторий Всемирной торговой организации на электронную торговлю касается таможенных пошлин, а не внутренних режимов налогообложения. Например, налоги с продаж могут быть включены в цену товаров, поставляемых в цифровом формате.

24. Другой участник дискуссионной группы подчеркнул важность международного сотрудничества и диалога, в том числе оказания поддержки развивающимся странам со стороны международных организаций в сфере регулирования и стандартизации.



Международные усилия в области регулирования должны осуществляться с учетом национальных реалий и возможностей для маневра в национальной политике, не противореча в то же время таким целям регулирования, как защита интересов потребителей. Сбалансированный подход мог бы предусматривать проведение коллегиальных обзоров, в ходе которых страны могли бы высказывать замечания по вопросам регулирования и его осуществления в других странах.

#### **Содействие повышению роли услуг в укреплении производственного потенциала на основе международного сотрудничества**

25. В ходе обсуждения в рамках дискуссионной группы в составе четырех экспертов несколько выступавших заявили, что общий потенциал развивающихся стран в области предоставления услуг остается ограниченным. Большинство стран являются нетто-импортерами коммерческих услуг. Полезным решением могло бы стать международное сотрудничество, в том числе в рамках региональных торговых и интеграционных соглашений и сотрудничества Юг–Юг. Один из участников дискуссионной группы отметила, что страны Африки уделяют основное внимание промышленному и сельскохозяйственному развитию в традиционном понимании. Поэтому роль услуг в укреплении производственного потенциала еще не стала предметом широкого политического обсуждения в Африке. Она также обратила внимание на то, что вопросы сертификации производства, поддержки сектора услуг для повышения конкурентоспособности других секторов и роли услуг в содействии торговле, обсуждаются недостаточно широко.

26. Некоторые участники дискуссионной группы отметили, что разрыв между принимаемыми решениями по вопросам политики и аналитической основой отчасти обусловлен нехваткой данных. Один из участников дискуссии отметил, что отсутствие данных о торговле услугами в разбивке по способам поставки, ограниченность информации о вкладе третьего способа поставки услуг в торговлю и отсутствие точной количественной оценки барьеров, влияющих на торговлю услугами, являются основными препятствиями информационного характера, мешающими директивным органам принимать обоснованные решения. Например, третий способ поставки услуг стал очень важен даже для некоторых развивающихся стран, таких как Бразилия, которым удалось добиться заметного коммерческого присутствия благодаря созданию филиалов в зарубежных странах, в том числе в развитых. Первый способ поставки услуг также приобретает все более важное значение в результате развития цифровой торговли. Выходя за рамки сферы услуг и анализируя связи между услугами и конкурентоспособностью обрабатывающей промышленности, страны должны в полной мере учитывать роль так называемого пятого способа поставки услуг (т. е. услуг, неразрывно связанных с производством продукции обрабатывающей промышленности, торговлей ей и занятостью в данном секторе) в своей статистике услуг. В этой связи Европейский союз и ЮНКТАД осуществляют совместный проект по количественной оценке вклада услуг в экспорт товаров в рамках пятого способа поставки услуг.

27. Другой участник дискуссионной группы заявил, что отсутствие двусторонней торговли услугами является еще одной проблемой для развивающихся стран. 13 стран – членов Латиноамериканской ассоциации интеграции сотрудничают в деле создания базы данных о двусторонней торговле услугами. Кроме того, Латиноамериканская ассоциация интеграции содействует обмену опытом между странами и проведению дискуссий по вопросам, касающимся развития сектора услуг в странах-членах, например услуг, основанных на знаниях.

28. Еще участник дискуссии заявил, что в Африке процесс региональной интеграции постепенно расширялся от регионального подхода к созданию зоны свободной торговли на Африканском континенте. Приоритетными секторами услуг для этой зоны свободной торговли являются транспорт, связь, финансы, туризм и деловые услуги, которые являются ключевыми инфраструктурными услугами, необходимыми для укрепления производственного потенциала. Вместе с тем необходимо согласовать секторальные обязательства, а также рамки сотрудничества в области регулирования. Можно было бы изучить возможности получения

синергического эффекта благодаря увязке стратегий развития сектора услуг с другими важными инициативами, такими как инициатива ускоренного промышленного развития Африки, Программа развития инфраструктуры в Африке и проект создания единого африканского рынка воздушных перевозок. Важно также вовлекать частный сектор в переговорный процесс в связи с созданием зоны свободной торговли на Африканском континенте на всех уровнях в целях расширения участия стран в интеграционных процессах в Африке.

29. Все члены дискуссионной группы и один делегат обсудили вопрос о надлежащей последовательности интеграции стран на региональном и международном уровнях. Один из участников дискуссионной группы и делегат предложили начинать с региональных торговых переговоров и соглашений, поскольку страны из одного и того же региона зачастую имеют более сходный потенциал развития. Некоторые участники дискуссии упомянули возможности одновременного участия стран в интеграционных процессах на разных уровнях. Один из них пояснил, что глубокая интеграция на региональном уровне может, например, происходить параллельно с интеграцией на глобальном уровне, поскольку региональный сектор услуг может оказаться недостаточно развитым или эффективным, для того чтобы обеспечить другим местным фирмам в регионе конкурентные преимущества для участия в конкуренции на глобальных рынках.

30. Другой участник дискуссионной группы и делегат заявили, что восемь стран – основателей «Развивающейся восьмерки», а именно Бангладеш, Египет, Индонезия, Исламская Республика Иран, Малайзия, Нигерия, Пакистан и Турция, укрепляют сотрудничество в области развития сферы услуг и торговли услугами. Этот участник дискуссии заявил, что сфера услуг занимает видное место среди шести приоритетных областей сотрудничества (сельское хозяйство и продовольственная безопасность, торговля, промышленность, туризм, транспорт и энергетика). В настоящее время на долю этого экономического блока приходится лишь 2,8% мирового экспорта услуг, и восемь стран являются нетто-импортерами услуг, дефицит которых в торговле услугами составил в 2017 году 20 млрд долл. США. Отдельные страны-члены подписали с различными партнерами 42 региональных торговых соглашения, однако лишь 12 из них содержат положения, касающиеся торговли услугами. Имеется значительный потенциал для расширения сотрудничества как между членами «Развивающейся восьмерки», так и между ними и другими странами.

## **С. Заключительное пленарное заседание**

31. На заключительном пленарном заседании Председатель сессии представил резюме основных выводов, сделанных по итогам обсуждений:

а) Необходимо укреплять связи между сектором услуг, без которых не может обойтись ни один сектор экономики, и другими секторами экономики, включая обрабатывающую промышленность.

б) Для раскрытия взаимодополняющего характера секторального развития политика в сфере услуг должна быть интегрирована в более широкую промышленную политику.

в) Развивающимся странам необходимо определить ключевые товары, на рынке которых они могут быть конкурентоспособными, выстроить связи с различными видами услуг вокруг соответствующих секторов и обеспечить производителям надлежащий доступ к этим услугам; в противном случае дополняющую роль может играть импорт.

г) Создание центров логистики вокруг портов может способствовать укреплению производственного потенциала за счет прямых и обратных связей и предоставления более эффективных услуг и тем самым содействовать созданию рабочих мест.

д) МСП нуждаются в государственной поддержке, в частности в рамках политики содействия развитию МСП. Такая государственная политика может

способствовать наращиванию производственного потенциала, в том числе благодаря предоставлению соответствующих местных услуг.

f) Развивающиеся страны нуждаются в укреплении человеческого капитала (навыков и специальных знаний) для развития своих секторов услуг и улучшения понимания правительствами потребностей в услугах на микроуровне.

g) При разработке политики правительствам необходимо стремиться к созданию благоприятных условий с привлечением частного сектора и обеспечению транспарентности в предоставлении инфраструктурных и иных услуг деловому сектору, с тем чтобы сделать предприятия конкурентоспособными.

h) Регулирующим органам при разработке норм регулирования следует предвосхищать будущее, особенно с учетом того, как быстро развиваются новые технологии, и находить баланс между рисками и инновационными подходами.

i) Сотрудничество и координация между государственными учреждениями и регулирующими органами на национальном уровне имеют важное значение для укрепления связей между сектором услуг, в том числе цифровыми услугами, и другими секторами экономики.

j) Цифровая экономика представляет собой сложную экосистему, и получение выгод от цифровых услуг зависит от наличия услуг, товаров и возможностей доступа. Поэтому правительствам и регулирующим органам необходимо увязывать воедино все смежные направления политики.

k) Сбор данных об услугах, в том числе применительно к производственному потенциалу и торговле, должен быть более тщательным, а данные должны быть общедоступным для принятия обоснованных стратегических решений. Более тесное сотрудничество между странами, в том числе по линии региональных и международных организаций, могло бы укрепить национальный потенциал в области сбора и анализа данных об услугах.

l) Следует активизировать обмен успешным опытом и извлеченными уроками между странами на региональном и многостороннем уровнях, в том числе в рамках сотрудничества Юг–Юг, для раскрытия потенциала услуг в целях укрепления производственных мощностей развивающихся и наименее развитых стран, прилагающих усилия для достижения целей в области устойчивого развития. ЮНКТАД и другие международные организации могли бы стать платформами для таких обменов.

## **II. Организационные вопросы**

### **A. Выборы должностных лиц**

(Пункт 1 повестки дня)

32. На своем первом пленарном заседании 1 мая 2019 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по торговле, услугам и развитию избрало г-на Алияра Леббе Абдул Азиза (Шри-Ланка) Председателем, а г-жу Дебору Понсе (Гватемала) заместителем Председателя-докладчиком.

### **B. Утверждение повестки дня и организация работы**

(Пункт 2 повестки дня)

33. Также на своем первом пленарном заседании делегаты рассчитанного на несколько лет совещания экспертов утвердили следующую предварительную повестку дня сессии (TD/B/C.I/MEM.4/19):

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.

3. Укрепление производственного потенциала с помощью услуг.
4. Утверждение доклада о работе сессии.

**С. Утверждение доклада о работе сессии**

(Пункт 4 повестки дня)

34. На своем заключительном пленарном заседании 2 мая 2019 года делегаты рассчитанного на несколько лет совещания экспертов поручили Докладчику после завершения работы сессии подготовить под руководством Председателя окончательный текст доклада.

## Приложение

### Участники сессии\*

1. На сессии присутствовали представители следующих государств – членов Конференции:

Алжир	Монголия
Ангола	Намибия
Бангладеш	Непал
Бразилия	Нигерия
Буркина-Фасо	Оман
Гватемала	Пакистан
Государство Палестина	Панама
Джибути	Перу
Египет	Республика Корея
Замбия	Российская Федерация
Индия	Саудовская Аравия
Иран (Исламская Республика)	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Испания	
Йемен	Тринидад и Тобаго
Кения	Тунис
Конго	Турция
Коста-Рика	Уганда
Кот-д'Ивуар	Украина
Ливан	Черногория
Мадагаскар	Швейцария
Марокко	Шри-Ланка
Мексика	Эквадор
Мозамбик	Ямайка

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Группа государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана  
 Евразийская экономическая комиссия  
 Европейский союз  
 Латиноамериканская ассоциация интеграции  
 Организация экономического сотрудничества и развития  
 Секретариат Форума тихоокеанских островов  
 Центр по проблемам Юга

3. На сессии были представлены следующие органы, подразделения и программы Организации Объединенных Наций:

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии  
 Международный торговый центр  
 Программа развития Организации Объединенных Наций

\* В этом списке указаны зарегистрировавшиеся участники. Поименный список участников см. в документе TD/B/C.I/MEM.4/INF.7.

4. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения и приравненные к ним организации:

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию  
Всемирная торговая организация

5. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

*Общая категория*  
«Виляж свисс ОНЖ»

---