



贸易和发展理事会  
贸易和发展委员会  
贸易、服务与发展问题多年期专家会议  
第八届会议  
2020年9月23日和24日，日内瓦

## 贸易、服务与发展问题多年期专家会议第八届会议报告

2020年9月23日和24日在日内瓦万国宫举行



## 目录

	页次
导言 .....	3
一. 主席的总结.....	3
二. 组织事项 .....	7
附件	
出席情况 .....	8

## 导言

1. 贸易、服务与发展问题多年期专家会议第八届会议于 2020 年 9 月 23 日至 24 日在日内瓦万国宫举行，部分与会者远程参加。

## 一. 主席的总结

### A. 开幕全体会议

2. 贸发会议副秘书长致开幕词，强调由于冠状病毒病大流行，全球面临前所未有的卫生和经济危机。她强调，旅游业和航空业等一些行业受影响尤其严重。贸发会议最近的一项研究表明，由于新冠疫情对旅游业造成的冲击，全球经济将损失至少 1.2 万亿美元，占全球国内生产总值的 1.5%。此外，由于服务业女性比例较高，这场危机对女性影响很大，需要具有性别针对性的政策。与此同时，副秘书长强调，在后疫情时代，服务业将为增强经济复原力和经济复苏发挥重要作用。服务业与所有经济部门都有联系，因而提供了大量投入，可以成为帮助经济转型和实现可持续发展目标的工具。一些服务，如信息和通信技术服务，在疫情期间发挥了重要作用，因为它们帮助所有部门，包括受疫情影响最大的服务业部门实现了数字化转型。为了加强服务业对经济的扶持作用，副秘书长指出，有必要制定一套包容、一致和有针对性的政策，帮助发展中国家应对后疫情时代的可持续发展挑战，并实现结构转型。此外，她重申了多边讨论和国际合作——包括南南对话——对促成国际服务贸易谈判的重要性。最后，她概述了多年期专家会议第八届会议的重要性，这届会议为贸发会议及其成员国筹备 2021 年联合国贸易和发展会议第十五届大会(贸发十五大)提供了宝贵指导。

3. 国际贸易及初级商品司司长介绍了秘书处的背景说明(TD/B/C.I/MEM.4/23)。她强调，服务业可为实现许多可持续发展目标和疫情后的社会经济复苏发挥重要作用。她以服务业在现代农业和工业化中的重要作用为例，指出需要确保平衡的增长战略。她还指出，服务业的潜在作用不会自动产生，需要通过健全的监管和制度框架来加强服务业能力，通过明智的监管，在确保实现政策目标的同时，尽量减少对贸易的影响。最后，她强调，需要就国内政策制定、监管和贸易自由化采取一致和协调的方针，才能从今后的多边服务贸易协定中获益。

### B. 利用服务业包括基础设施服务实现可持续发展目标

(议程项目 3)

#### 服务业、对经济冲击的承受力与经济复苏

4. 服务业在经济和贸易附加值中占比很高，与其他部门的联系能够改变结构和促进多样化，这意味着服务业影响经济和贸易的复原力，需要被纳入疫情后经济复苏的政策组合。第一次非正式会议讨论了服务业可以如何做出这种贡献，以及发展中国家和最不发达国家在发挥服务业潜力方面面临的具体困难。

5. 一位嘉宾详细介绍了巴西政府为确定具体部门的服务贸易壁垒而采取的措施，包括与银行、海运以及专业服务和邮政服务等部门的监管机构开展技术讨论，在这些部门，降低限制程度有助于提高国民经济的整体竞争力。他介绍了巴

西航空运输业自由化的例子，自 2019 年 6 月起，该部门不再限制外国资本。最后，他指出，嵌入式服务越来越重要，值得特别关注，因为它们将助力后疫情时代的经济发展以及贸易和经济复苏。

6. 另一位嘉宾指出了新冠疫情为改变非洲贸易局面带来的一些机会，例如供应链数字化加快和电子商务平台迅速扩张。塞内加尔推出 **Rapidos** 等在线平台后，快递服务增加了 90%。即将推出的非洲电子贸易平台将为整个非洲大陆的货物和服务贸易提供额外空间。为确保贸易数字化的包容性，她强调需要健全的政策和法规，包括在税收和竞争领域；改进立法；政府的执行能力；促进创新和创造力；以及健全的消费者保护框架。她指出，区域一级的监管合作和协调也至关重要。《非洲大陆自由贸易区协定》服务协议的实施有助于克服与大流行病相关的挑战，并促进服务贸易，包括远程诊断和医疗咨询等医疗相关服务，在道路运输系统可能受阻的地区使用无人机运送重要药物，感染途径追踪和恢复情况监测，以及为制药公司和经销商建立数字供应链。非洲联盟 2020 年 2 月通过的《非洲数字化转型战略》概述了为非洲大陆数字化转型制定标准和开展合作的方法，强调了服务业对现代工业化进程的重要性以及联合的服务谈判和监管合作框架的必要性。

7. 一位嘉宾介绍了大韩民国抗击新冠的经验：政府通过扶持线上营销、实现公共服务和贸易服务的数字化、为商务旅客包机、为货物出口部署货运飞机，以及实施全行业数字化新政，努力减少商业障碍。其结果是，数字化进程加快，电子商务、物流、医疗、教育、金融技术和线上游戏等服务部门的商业机会扩大。在这种背景下，该嘉宾强调了保护初创企业和中小企业的重要性，特别是通过保护其知识产权和促进市场机会。政府实施了若干增强经济复原力的政策措施，包括培养创新型初创企业、促进企业和公共机构的数字化转型，以及帮助初创企业和中小企业通过线上平台对接国际市场。最后指出，国际合作对于消除贸易壁垒至关重要，可通过制定电子商务规则和简化通关程序来实现。

8. 另一位嘉宾强调，新冠疫情期间，旅游和运输等传统服务业在萎缩，而一些现代服务业却在蓬勃发展。信息技术支持的服务受益于疫情下加速出现的几个长期趋势，均与这类服务引领的数字化转型有关。然而，很少有发展中国家的公司在这些趋势中发挥作用。该嘉宾指出，鉴于拉丁美洲和加勒比面临的挑战，如农村地区宽带互联网接入有限和经济体的双重性(不论在哪个部门，大型信息技术密集型公司都是少数，而很少使用数字工具的中小企业占多数)，短期内难以实现数字化转型。需要提高公共和私营部门对服务在全球价值链中的战略作用的理解，包括信息技术支持的服务对所有部门竞争力的贡献。这些问题可在下一届全球服务论坛上更详细地讨论，该论坛将在贸发十五大期间与拉丁美洲服务业研究网络共同举办。

9. 在随后的讨论中，一名代表强调，发展中国家可以通过服务业实现经济多样化，作为疫情后恢复方案的一部分，并提到服务业在巴基斯坦经济中发挥重要作用，占国内生产总值的 54%和就业的三分之一。他称赞贸发会议在多年期专家会议上研究交叉问题以及审评服务业政策，鼓励贸发会议继续向发展中国家提供这种帮助。一名学术界人士指出，服务业为农业发展提供了关键投入，从而在疫情期间保障了粮食安全，在这方面，他提请注意新鲜蔬果部门的中小企业面临的问题，例如无法获得信息技术和冷藏设施，这可能会限制它们寻找新市场和储存产品的能力。一位业界人士详细介绍了肯尼亚园艺和食品出口行业面临的问题，并

询问发达国家是否可以降低卫生和植物检疫标准，以帮助发展中国家重新应对疫情带来的衰退。另一名学术界人士列举了欧洲联盟等区域降低海关要求的例子，但强调卫生和植物检疫标准比通关程序更难改变。

### 服务业驱动的数字化的发展潜力和挑战

10. 服务业，特别是信息和通信技术服务，加强了数字化，而数字化又有助于提高供应能力和经济竞争力，包括在若干服务业部门。新冠疫情凸显了服务业不同部门受到的不同影响：信息技术支持的服务贸易，如金融服务，运转正常，而个人服务部门则受到严重干扰。在第二次非正式会议上，嘉宾们分享了他们对适当的监管和制度框架的见解和经验，这些框架可以使发展中国家最大限度地受益于信息和通信技术服务。此外，他们还讨论了国际合作在这方面的作用。

11. 一位嘉宾着重阐述了许多部门即将迎来的数字化的潜在生产率红利。数字化程度高的部门生产率增长更快，数字化速度更快的部门包括那些与消费者有直接联系、资本周转更快的部门以及那些全球性而非地方性的部门。数字化程度最高的部门包括媒体和金融业；落后的是制药部门和制造业的分部门。他强调，数字化方面的挑战包括商业韧性、包容性、可持续性、先进的信息技术基础设施、以人为本的视角和循环生命周期管理。他指出，世界贸易组织尚未充分研究贸易数字化问题，相反，双边或区域框架正在逐步和部分引入贸易规则。

12. 另一位嘉宾详细介绍了数字化如何成为经济复苏的工具。信息技术支持的服务嵌入到商品和其他服务中，因此可以促进对整个经济有影响的其他部门的增长，如医疗、运输、金融和制造业。发展中国家未就业、未受教育或未接受培训的青年比例很高，接近 45%，他们可被视为未充分利用的重要资源，如有适当的战略，可以推动信息技术支持的服务。她强调指出，支持中小企业数字化的政策可以带来发展中经济体的经济复苏，因为正规部门的中小企业贡献了 40% 的国内生产总值。她指出，促进经济复苏的包容性数字化由三大支柱组成，即通过培养青年人推动数字化和信息技术支持的服务；支持中小企业的数字化；以及促进互联网接入。她列举了中亚和中东的一些经济体加强私营部门数字化和负担得起的互联网接入的例子。实现途径包括与其他国家合作；数字化倡议，如高科技园区和线上市场；以及政府政策。

13. 一位嘉宾强调了制度和监管框架、协调国内政策与贸易政策以及机构间合作的重要性。她指出，需要按照贸发会议秘书处编写的背景说明中的建议，进行监管影响评估，并强调指出，一些国家在连接性方面存在垄断，可能导致价格扭曲，例如在电信线路租赁方面。最后，她强调了《服务贸易总协定》电信服务附件的重要性以及投资和公平竞争的好处。

14. 另一位嘉宾重点阐述了数字化对金融服务的影响。信息和通信技术服务可以创造有利环境，以成本效益高的方式获得充分利用适当创新技术的金融服务，从而落实金融普惠政策。然而，有必要考虑数字金融服务带来的挑战，协调一致地促进金融普惠、金融稳定和金融廉洁，同时确保消费者得到保护。最后，数字金融服务需要相应的监管框架，在最大限度增加经济机会的同时，实现合法的政策目标。

15. 在随后的讨论中，一名代表强调了农业食品出口中服务附加值，即食品 and 饮料的生产、加工和保存的重要性，并强调服务附加值几乎占到全球农业食品出口

额的一半。服务业为制造、服务和农业食品价值链提供了重要投入，从而成为升级的重要工具。他强调，服务提供商往往必须位于提供服务的地区，根据世界贸易组织的数据，模式 3 是全球服务贸易的主导模式。因此，他强调，制度上的优势是企业决定是否投资的重要考虑因素。

### 贸发会议在利用服务业帮助实现可持续发展目标方面的作用

16. 冠状病毒病大流行凸显了利用服务业实现结构转型、提高供应能力、实现生产和贸易的多样化和升级以及提高竞争力的重要性。第三次非正式会议重点讨论了贸发会议可以如何加强对发展中国家和最不发达国家的援助，帮助它们借助服务贸易实现结构转型和可持续发展目标。

17. 一位嘉宾鼓励贸发会议继续协助安哥拉脱离最不发达国家类别，包括减少非法资金流动和债务。除其他外，需要协助的领域有：促进结构转型，以便有效利用自然资源和实现可持续增长；确定用于加强国内和国际资源调动的政策选项；通过技术升级和创新等方式，加强贸易与减贫、工业化和增值服务之间的联系，解决社会包容问题。

18. 另一位嘉宾指出，与许多已经开始经济多样化的其他发展中国家一样，服务贸易在摩洛哥过去二十年的经济发展战略中占据了重要地位。他介绍了贸发会议 2019 年 12 月以来与联合国开发计划署阿拉伯国家区域局联合进行的服务政策审评的最新情况，并强调指出，继贸发会议 2010 年以来在几个发展中国家进行了 11 次审评后，摩洛哥成为第一个开展这项工作的阿拉伯国家。他感谢贸发会议和联合国开发计划署对这一进程的支持，并指出审评采用的工作方法帮助摩洛哥对三个关键服务业部门的经济、监管、制度和商业环境进行了系统审评。审评可以帮助摩洛哥的政策制定者改善制度框架，确定贸易政策选项，以推进国家发展目标，包括可持续发展目标。最后，由于新冠疫情对国民经济的影响，审评进入了关键时刻，他表示希望第二阶段审评能够涵盖其他关键服务业部门的政策。

19. 一位嘉宾提请注意服务业在实现许多可持续发展目标方面的重要性，包括通过提高生产率实现经济增长和就业，以及通过多样化增强经济复原力。她建议，贸发会议可以在分析和倡导电信、信息和通信技术、运输和金融服务等优质基础设施服务以及相关监管和制度框架方面发挥主导作用，例如，发行专门介绍服务业的定期出版物，使发展中国家能够了解最新趋势，并拟订相应的法规或政策。此外，贸发会议可以发挥主导作用，特别是通过开展服务业政策审评，向发展中国家提供技术援助，帮助它们应对服务贸易趋势和形式的变化。例如，在技术和数字化领域，新的服务形式已经出现，发展中国家需要更新监管和政策框架，以便更好地支持这些创造就业的新领域和经济多样化。最后，在建立共识方面，该嘉宾建议，多年期专家会议可以讨论当前和相关的议题，包括服务业在数字化转型时代的影响。

20. 另一位嘉宾介绍了目前存在的差异，即发展中国家的企业提供的服务通常面向消费者，质量低、技术含量低，而发达国家的企业越来越多地占据生产导向型的中高端服务部门。尖端服务在全球价值链中发挥着关键作用，服务业是制造业、采矿业和农业的支柱。人工智能、研发、专利、数字平台、电子商务、支付系统、营销、分销、高级物流、银行和其他服务对于创造好工作、财富和繁荣将变得更加重要，但这些服务主要由发达经济体提供。该嘉宾同意其他嘉宾的意见，即许多服务行业为妇女和青年提供了重要的创收机会，并强调贸发会议应协

助讨论以下议题：研发和创新；生产政策；获得技术和进入市场；对初创企业和中小企业的支持以及中小企业的国际化；劳动力培训；筹集资金；以及贸易和投资政策等问题。特别是，应重视帮助发展中国家参与服务经济和贸易，发挥其推动结构转型的潜力，并实现可持续和持续的经济增长和就业。

21. 在随后的讨论中，一名与会者提出了如何将可持续性与发展相结合的问题，鼓励贸发会议继续发挥作用，帮助发展中国家利用服务业实现可持续发展目标。在这方面，一位嘉宾鼓励各国促进创新，从服务的消费者变为提供者，并表示应在政策上重视有助于生产和提高整体竞争力的增值服务。

## 二. 组织事项

### A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

22. 贸易、服务与发展问题多年期专家会议决定按照大会 2020 年 3 月 27 日第 74/544 号决定的规定，以默许程序选举主席团成员。截至 2020 年 9 月 21 日未收到反对，因此多年期专家会议选举 Alfredo Suescum 先生(巴拿马)担任主席，Nicola Hughes 女士(大不列颠及北爱尔兰联合王国)担任副主席兼报告员。

### B. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

23. 多年期专家会议决定按照大会 2020 年 3 月 27 日第 74/544 号决定的规定，以默许程序通过本届会议的临时议程(TD/B/C.I/MEM.4/22)。截至 2020 年 9 月 21 日未收到反对，因此议程内容如下：

1. 选举主席团成员；
2. 通过议程和安排工作；
3. 利用服务业包括基础设施服务实现可持续发展目标；
4. 通过会议报告。

### C. 会议成果

24. 在 2020 年 9 月 23 日的开幕会议上，多年期专家会议商定由主席总结讨论情况。

### D. 通过会议报告

(议程项目 4)

25. 在 2020 年 9 月 24 日的闭幕全体会议上，多年期专家会议授权副主席兼报告员在会议结束后完成报告。

## 附件

## 出席情况\*

## 1. 贸发会议下列成员国的代表出席了会议：

安哥拉	莱索托
阿塞拜疆	马达加斯加
孟加拉国	马里
巴巴多斯	毛里求斯
比利时	墨西哥
多民族玻利维亚国	黑山
巴西	摩洛哥
中国	缅甸
哥伦比亚	尼加拉瓜
刚果	尼日利亚
捷克	北马其顿
科特迪瓦	巴基斯坦
刚果民主共和国	巴拿马
多米尼加共和国	巴拉圭
厄瓜多尔	菲律宾
埃及	俄罗斯联邦
埃塞俄比亚	沙特阿拉伯
法国	塞内加尔
加蓬	南苏丹
冈比亚	西班牙
格鲁吉亚	斯里兰卡
德国	巴勒斯坦国
危地马拉	苏丹
圭亚那	阿拉伯叙利亚共和国
匈牙利	多哥
伊朗伊斯兰共和国	土耳其
意大利	大不列颠及北爱尔兰联合王国
哈萨克斯坦	瓦努阿图
科威特	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
黎巴嫩	津巴布韦

\* 本出席名单载列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/C.I/MEM.4/INF.8。



- 
2. 下列政府间组织派代表出席了会议：
    - 非洲联盟
    - 英联邦秘书处
    - 欧亚经济委员会
    - 欧洲联盟
    - 拉丁美洲一体化协会
    - 经济合作与发展组织
    - 非洲、加勒比和太平洋国家组织
    - 伊斯兰合作组织
    - 南方中心
    - 南部非洲关税同盟
  3. 下列联合国机关、机构和计(规)划署派代表出席了会议：
    - 联合国人权事务高级专员办事处
  4. 下列专门机构和相关组织派代表出席了会议：
    - 国际电信联盟
    - 世界贸易组织
  5. 下列非政府组织派代表出席了会议：
    - 普通类
      - 高等教育学位标准化国际网络
      - 最不发达国家观察
      - 喀麦隆促进国际经济合作组织
      - 公共服务国际
      - 阿拉伯银行联盟
-