



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
9 June 2015  
Russian  
Original: English

---

**Совет по торговле и развитию  
Комиссия по торговле и развитию  
Рассчитанное на несколько лет совещание  
экспертов по торговле, услугам и развитию  
Третья сессия  
Женева, 11–13 мая 2015 года**

**Доклад рассчитанного на несколько лет совещания  
экспертов по торговле, услугам и развитию о работе его  
третьей сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве 11–13 мая 2015 года



## Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение . . . . .	3
I. Резюме Председателя . . . . .	3
А. Открытие сессии . . . . .	3
В. Услуги, развитие и торговля: регулятивные и институциональные аспекты . . . . .	4
С. Выводы . . . . .	19
II. Организационные вопросы . . . . .	20
А. Выборы должностных лиц . . . . .	20
В. Утверждение повестки дня и организация работы . . . . .	20
С. Итоги сессии . . . . .	20
D. Утверждение доклада о работе совещания . . . . .	20
Приложение	
Участники . . . . .	21

## Введение

Третья сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по торговле, услугам и развитию проходила 11–13 мая 2015 года. На совещании присутствовали более 150 участников, в том числе высокопоставленные представители директивных торговых органов и участников торговых переговоров, в частности послы и высокопоставленные чиновники национальных регулирующих органов, как из Женевы, так и из столичных городов. Состоявшееся обсуждение позволило обменяться опытом и извлеченными уроками в рамках работы по формированию оптимальных национальных основ политики, нормативно-правовых и институциональных рамок.

## I. Резюме Председателя

### A. Открытие сессии

1. Со вступительным заявлением к участникам обратился заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД. Напомнив о цели экспертного совещания, которая заключается в выявлении в сфере услуг передовой практики разработки политики и мер регулирования, работы институтов и ведения торговых переговоров, он подчеркнул растущую и существенную роль услуг в производстве, торговле и занятости. В развивающихся странах на долю услуг приходится 50% валового внутреннего продукта и 40% рабочих мест; в развитых странах эти показатели гораздо выше. Сектор услуг стал самым динамично растущим сегментом международной торговли, причем активное участие в этом росте приняли развивающиеся страны благодаря расширению торговли услугами и их материализации в товарах. В качестве темы на переговорах услуги становятся также частью основных условий и удается достичь повышения уровня либерализации благодаря заключенным недавно соглашениям о свободной торговле и находящемуся в стадии разработки многостороннему соглашению по торговле услугами с ограниченным кругом участников. Ряд услуг стали катализаторами всей экономической активности, определив перспективы национального роста и развития. Они играют ключевую роль в достижении будущих целей устойчивого развития.

2. Развитие сектора услуг имеет стратегическое значение, особенно с учетом его потенциала в деле искоренения нищеты и положительного побочного воздействия на другие сектора. Огромный незадействованный потенциал сектора услуг в развивающихся странах может быть использован в интересах устойчивого развития. "Наладить" осуществление политики и регулирования и работу институтов легко на бумаге, но сложно на практике. Эта задача является еще более сложной в развивающихся странах, где сектор услуг, как и системы регулирования, по-прежнему находятся в зачаточном и слабо развитом состоянии. В целях оказания странам помощи в преодолении этой серьезной проблемы ЮНКТАД проводит обзоры национальной политики в сфере услуг (ОНПУ). Такие обзоры используются в качестве инструмента оценки эффективности политики, регулирования и институциональных основ в области услуг и потенциала в сфере услуг и торговли.

3. Руководитель Сектора торговых переговоров и торговой дипломатии Отдела международной торговли товарами и услугами и сырьевых товаров открыла дискуссию и представила справочную записку секретариата (TD/B/C.I/MEM.4/8) "Услуги, развитие и торговля: регулятивные и институциональные аспекты". Она отметила, что сектора услуг, включая сектора инфраструктурных услуг (т.е. телекоммуникационные, финансовые, энергетические и транспортные услуги), имеют важнейшее значение для эффективного функционирования всей современной

экономики и укрепления ее производственного потенциала. Реализация предложенных целей и задач в области устойчивого развития прямо или косвенно зависит от доступа к базовым и инфраструктурным услугам. Помимо этого ожидается, что торговля в целом и торговля услугами в частности станут важным средством их осуществления. Напомнив, что целью третьей сессии является определение возможных элементов для подготовки справочника передовой практики, который был бы способен помочь развивающимся странам в повышении эффективности и действенности мер регулирования и институтов, она подчеркнула, что комплексная работа ЮНКТАД в сфере услуг позволила наработать инструменты, помогающие директивным и регулирующим органам оценивать потенциал услуг, уточнять практические подходы и определять наборы мер политики. К этому инструментарию относятся рассчитанное на несколько лет совещание экспертов, аналитические публикации, подробная методология проведения ОНПУ, обследования инфраструктурных регуляторов и страновые тематические исследования.

## **В. Услуги, развитие и торговля: регулятивные и институциональные аспекты**

(пункт 3 повестки дня)

### **Тенденции в сфере услуг, развития и торговли**

4. Многие эксперты-докладчики и участники признали, что сектор услуг кроет в себе значительный незадействованный потенциал. Сектора услуг жизненно важны для эффективного функционирования всей современной экономики и укрепления ее производственного потенциала. Кроме того, ожидается, что они будут способствовать достижению целей устойчивого развития на период после 2015 года. Для раскрытия обширного и многогранного потенциала секторов услуг крайне важное значение имеют меры политики, нормы регулирования и институциональная база. Продуманные стратегии и меры регулирования, а также эффективные институты могут способствовать созданию благоприятных внутренних условий. Вместе с тем одной из важнейших задач по-прежнему остается разработка надлежащей политики, механизмов регулирования и институциональных систем, в максимальной степени соответствующих национальным условиям и приоритетам. Возникает вопрос о том, как определить оптимальный стратегический и регулятивный подход для сектора услуг, обеспечить последовательность проводимой политики и создать необходимый регулятивный и институциональный потенциал, отстаивая при этом законные интересы общества. Решения должны быть адресными и должны учитывать особенности каждой страны; страновые подходы невозможно тиражировать слепо.

5. Ряд участников и экспертов-докладчиков указали, что услуги могут в значительной степени способствовать занятости и достойным условиям труда (учитывая, что 49% рабочих мест во всем мире приходится на сектор услуг). Один из экспертов отметил, что услуги играют важную роль в упрощении процедур торговли в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек (ГПСЦ), и сектор услуг открывает возможности для получения дополнительной добавленной стоимости, модернизации технологий и создания рабочих мест. Согласно исследованиям, проведенным Международной организацией труда, доля сектора услуг на рынке труда растет, особенно в рамках ГПСЦ, однако это увеличение не транслируется в повышение заработной платы, что в свою очередь говорит о необходимости обеспечения всеобщего процветания. Эти вызовы связаны с необходимостью преодоления неравенства в уровнях заработной платы и ее "теневом" характере в целях смягчения и преодоления проблемы "ловушки низкой производительности". Необходима реализация программ и мер, включая более

эффективные меры социальной защиты, инспекцию труда, базовые трудовые стандарты, упрощение налогообложения (например, корпоративный налог) и упрощение условий ведения бизнеса. Учитывая значительное число торговых соглашений, содержащих трудовые положения, налицо значительный потенциал для усиления взаимодополняемости мер политики в области торговли и инвестиций и в социально-экономической сфере. Для создания рабочих мест каждой из стран необходимо достичь национальных целей, связанных с предоставлением качественных услуг и обеспечением всеобщего доступа к ним.

6. Примером многообещающего потенциала сферы услуг является сектор информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и телекоммуникационные услуги. Один из экспертов-докладчиков отметил, что в секторе ИКТ информационные сети существенно облегчили торговлю услугами. Ежедневно к Интернету подключаются 550 000 человек, и потенциал электронной торговли растет в геометрической прогрессии. В развивающихся странах межкорпоративная электронная торговля растет быстрее, чем в странах развитых. Необходимо предпринять определенные шаги как на национальном, так и на международном уровне в целях измерения и анализа воздействия сетевой экономики. Во-первых, необходимо усовершенствовать сбор данных для более точного измерения влияния информационных сетей на производство, торговлю и занятость, в том числе в рамках более тесного сотрудничества между соответствующими международными организациями. Во-вторых, необходима разработка новой повестки дня в области развития, которая позволила бы более последовательно увязать торговые аспекты с целями в области устойчивого развития. В-третьих, необходимо активизировать текущую работу в сфере электронной торговли в рамках Всемирной торговой организации посредством укрепления сотрудничества с Международным союзом электросвязи (МСЭ) и ЮНКТАД.

7. Ожидается, что энергоуслуги будут играть центральную роль в достижении целей в области устойчивого развития. Один из экспертов-докладчиков отметил произошедшие в последнее время изменения режима регулирования услуг электроснабжения, связанные с ценообразованием, лицензированием, конфигурацией рынка и использованием возобновляемых источников энергии. Задача стратегий ценообразования все чаще смещается с простого установления тарифов на основе издержек к внедрению таких стимулов для достижения целей государственной политики, как стимулирование потребления электричества во время наименьшей загруженности сети, определение цены пользования сетью исходя из уровня издержек различных субъектов рынка либо их затратоэффективности в производстве энергии и поощрение льготных цен на возобновляемые источники энергии. Таким образом, меры регулирования играют ключевую роль в поиске баланса между необходимостью создания экономически привлекательных условий для поставщиков услуг и инвесторов и обеспечением выигрыша с точки зрения развития. Вместе с тем эти новые тенденции могут приводить к необходимости регулирования возникающих споров. Хотя национальные регулирующие органы все больше заинтересованы в таком режиме регулирования, который создает стимулы для повышения эффективности энергетических рынков, инвесторы могут столкнуться с фактором более высокой неопределенности, а значит могут не полностью доверять национальным институтам в случае возникновения споров.

8. Ряд экспертов и участников подчеркнули, что, хотя в сфере политики большое внимание уделяется вопросам доступа к рынкам, упрощению процедур торговли в этом секторе могло бы способствовать преодолению регулятивных различий и барьеров с помощью сближения норм регулирования и сотрудничества в этой сфере. Международная стандартизация в сфере услуг и сотрудничество в вопросах регулирования (в том числе по вопросам мобильности рабочей силы и развития инфраструктуры) имеют одинаково важное значение. Один из экспер-

тов-докладчиков подчеркнул, что Международная организация по стандартизации (ИСО) разрабатывает добровольные и основанные на консенсусе международные стандарты, включая стандарты в сфере услуг, и проводит оценки соответствия. Другой эксперт-докладчик указал на то, что в большинстве стран с развитой экономикой эти стандарты рассматриваются как минимальные и не достаточные для поощрения либерализации торговли. В общей сложности ИСО разработала 20 000 международных стандартов, 700 из которых относятся к сфере услуг, в том числе к компьютерным и информационным услугам, транспорту, телекоммуникациям, финансовым услугам, водоснабжению и туризму. Среди примеров стандартов ИСО можно назвать стандарты, связанные с международными идентификационными номерами, услугами специалистов по финансовому планированию и приватизации компаний, осуществляющих снабжение питьевой водой. Для разработки стандартов в сфере услуг необходимы анализ глобальных тенденций, формирование консенсуса, пересмотр действующих стандартов, разработка последовательных стратегий/стандартизации и проведение глобальных обследований.

9. Еще один эксперт-докладчик подчеркнул, что при проведении реформ в области политики и регулирования важно не ограничивать себя отраслевым подходом, поскольку сравнительные преимущества могут перетекать из одного сектора в другой. Необходимо также обеспечить согласованность стратегических подходов в различных секторах и сферах политики, влияющих на национальный потенциал в области торговли услугами и производства. Важнейшим залогом успеха являются согласованность и сотрудничество. Необходимо укреплять институциональную базу и меры политики, влияющие на формирование навыков и инноваций, так как эти аспекты являются важнейшими на международных рынках услуг. Демографические изменения оказывают все более серьезное воздействие на относительное распределение ресурсов, обуславливая необходимость реформы секторов услуг за границей. Активное вовлечение международного сообщества в координацию инфраструктурных проектов и сотрудничество в области регулирования играет важную роль в преодолении рисков для системы регулирования в условиях усиливающейся глобальной нестабильности. Нивелирование таких внешних факторов риска позволит сформировать регулятивные гарантии в различных сферах обеспечения безопасности, включая финансовую интернационализацию и финансовую безопасность, цифровую торговлю и информационную безопасность, трудовую мобильность и безопасность, а также демографические изменения и безопасность в вопросах здравоохранения и пенсионного страхования и, таким образом, станет предварительным условием либерализации сферы услуг. Некоторые формы сотрудничества в сфере регулирования были бы особенно полезны. К ним относятся: а) сотрудничество в целях либерализации торговли цифровыми услугами и обеспечения свободных потоков данных за счет преодоления различий в стандартах конфиденциальности; б) сотрудничество между странами происхождения и странами назначения в рамках четвертого способа поставок услуг; в) сотрудничество в целях устранения несоответствий в пруденциальном регулировании в финансовой сфере; и д) сотрудничество в сфере поддержания конкуренции.

#### **Изменение взаимосвязи между либерализацией торговли услугами и регулированием**

10. Многие эксперты-докладчики и участники согласились с тем, что торговля услугами открыла значительные возможности, особенно в условиях расширения ГПСЦ. Этот процесс высвечивает важное значение взаимозависимости между мерами регулирования и либерализацией торговли в сфере услуг. Доступ к эффективным услугам играет ключевую роль с точки зрения конкурентоспособно-

сти и снижения торговых издержек. Один из экспертов-докладчиков представил подготовленное Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) исследование, в котором используется индекс ограничительного влияния на торговлю услугами и демонстрируется важное значение как внутренних, так и импортируемых услуг в процессе торговли, связанной с ГПСЦ, с точки зрения наращивания добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности. Основные барьеры в торговле услугами зачастую связаны с национальными мерами регулирования, хотя не все такие меры могут считаться ограничительными. Эти ограничения приводят к замедлению деятельности в рамках ГПСЦ, что свидетельствует о взаимосвязи между политикой свободной торговли и экспортной конкурентоспособностью. Поощрение торговли услугами в рамках торговых соглашений диктует необходимость дальнейшего сближения режимов регулирования трансграничной торговли услугами и уменьшения различий между национальными нормами регулирования, которые напрямую воздействуют на деятельность компаний. Некоторые участники отметили, что само по себе участие в ГПСЦ является недостаточным и необходимо сделать акцент на таком участии, которое позволяло бы странам двигаться вверх по стоимостным цепочкам и совершенствовать свой технологический потенциал и профессиональные навыки. Для того чтобы страны могли достичь этих целей, необходимы дополнительные эмпирические исследования стратегий, помимо стратегии режима свободной торговли.

11. Многие участники и эксперты-докладчики отметили, что реформы в области торговли и национальные усилия в сфере регулирования должны осуществляться в увязке друг с другом. В большинстве случаев либерализация услуг, под которой понимается устранение барьеров для доступа к рынкам и введение национального режима, проводится в одностороннем порядке. По мере того как страны двигаются по пути либерализации, все более насущной становится потребность в эффективных мерах регулирования и укреплении институтов. Вызовы в сфере регулирования связаны с двумя аспектами – с разработкой законодательной базы и институциональной реформой. Разработка законодательства является сложной задачей, при решении которой нельзя допускать необоснованную свободу действий для органов регулирования. Сложность институциональной реформы заключается в необходимости обеспечения независимости регулятора и в поиске квалифицированных специалистов. Суть реформ в сфере регулирования заключается в создании нормативной базы и условий, способствующих конкуренции. Хотя либерализация может являться одним из элементов реформы политики в сфере услуг, не менее важное значение имеют другие согласованные и дополняющие меры политики. Речь идет, в том числе, о программах развития профессиональных навыков и инноваций, а также модернизации технологий. Необходимы также программы, способствующие выходу сферы услуг "из тени", так как зачастую многие услуги предоставляются в рамках неформального сектора экономики (особенно в случае малых и средних предприятий (МСП)).

12. Развивающиеся страны, в особенности наименее развитые страны (НРС), сталкиваются с трудностями в получении практических выгод от торговли услугами, ГПСЦ и либерализации торговли. Эти страны по-разному подходят к текущим переговорам по торговле услугами. Один из экспертов-докладчиков подчеркнул, что в его развивающейся стране, не входящей в число НРС, торговые соглашения рассматриваются как средство углубления интеграции страны в глобальную экономику. Торговые соглашения помогли стране укрепить, а не либерализовать действующие режимы регулирования, влияющие на торговлю услугами, и послать положительный сигнал инвесторам. Кроме того, в стране ощущается необходимость вмешательства государства в сферу услуг в интересах достижения обоснованных целей государственной политики, включая стимулирование

отраслевого развития, преодоление изъянов рынка, обеспечение защиты прав потребителей и создание положительных внешних эффектов, связанных с общественными благами. Принятие решения о либерализации зависит от следующего: а) характерны ли для данного сектора воздействие внешних факторов и наличие перекосов, и б) является ли нормативно-правовая и институциональная база регулирования данного сектора достаточно зрелой. В то же время необходима определенная гибкость в адаптации режима регулирования к конкретным обстоятельствам и требованиям политики при подкреплении эффективными институциональными механизмами.

13. Обеспечение коммерчески значимого преференциального доступа услуг на рынки в рамках изъятия для секторов услуг НРС является ключевой задачей НРС в ходе текущего Дохинского раунда переговоров. Другой эксперт-докладчик отметил, что в тех секторах, которые представляют интерес для НРС с точки зрения экспорта, по-прежнему сохраняются существенные торговые ограничения, а торговые переговоры так и не позволили поставщикам услуг из НРС получить какие-либо ощутимые преимущества. Так, например, в рамках четвертого способа поставок услуг отказы в предоставлении виз и другая ограничительная регулятивная практика, влияющая на временное перемещение физических лиц, на практике стали препятствием для поставщиков услуг из НРС. Направляя коллективный запрос НРС о предоставлении для услуг преференциального доступа к рынкам, НРС надеются на изменение режима регулирования на их основных экспортных рынках, включая взаимное признание и упрощение процедур, связанных с торговлей услугами. Вместе с тем налицо необходимость сохранения пространства для маневра в политике в сфере регулирования тех секторов, которые имеют важное значение с точки зрения достижения целей в области устойчивого развития и защиты прав потребителей в таких секторах, как телекоммуникационные, финансовые, образовательные и медицинские услуги.

14. Одним из ключевых элементов повестки дня торговых переговоров стали также вопросы сближения норм регулирования, особенно в контексте региональных и многосторонних переговоров с участием развитых стран. Все эксперты-докладчики отметили, что сближение норм регулирования стало необходимым потому, что компании все чаще сталкиваются с разнонаправленными и более жесткими национальными нормами регулирования (например, в сфере лицензирования), которые представляют собой существенные торговые барьеры. Один из экспертов-докладчиков отметил важность стимулирующих конкуренцию норм регулирования, которые предусматривают прозрачную, четкую и справедливую процедуру лицензирования, о чем свидетельствует утверждение справочного документа по телекоммуникационным услугам Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС). Такие нормы регулирования могут быть полезны странам, которые хотят закрепить имеющиеся у них высокие стандарты, особенно в тех секторах, где имеют значение национальные нормы регулирования. В рамках Соглашения по торговле услугами и мегарегиональных торговых соглашений работа, направленная на сближение норм регулирования и выработку новых норм, ведется, среди прочего, в таких областях, как защита окружающей среды, государственные предприятия, иностранные инвестиции (споры между инвесторами и государством), финансовые услуги, закупки, международный мобильный роуминг, местный компонент и признание профессиональной квалификации. Другой эксперт-докладчик отметил, что, поскольку эти вопросы регулирования не были включены в повестку дня на момент начала Дохинского раунда в 2001 году, возможно, следовало бы также рассмотреть их и в многостороннем контексте. Ряд участников выразили обеспокоенность по поводу совместимости подходов, основанных на Соглашении о торговле услугами и региональных торговых соглашениях, с многосторонними процессами в рамках ГАТС, особенно в контексте

последствий нормативной работы для не участвующих в этом процессе малых и уязвимых стран. Они указали на то, что малые и уязвимые страны, скорее всего, получают лишь незначительные преимущества от Соглашения по торговле услугами ввиду нехватки производственных мощностей и низкой конкурентоспособности.

15. Отметив, что право на регулирование признается положениями ГАТС, некоторые эксперты-докладчики и участники подчеркнули важность сохранения пространства для маневра в политике и права на регулирование ("регулятивный суверенитет"), особенно в региональном и "плюрилатеральном" контексте. Это связано с тем, что для достижения обоснованных целей государственной политики, связанных, среди прочего, с универсальным доступом, контролем качества и ценообразования, трудовыми и экологическими стандартами, по-прежнему требуется внедрение позитивных мер регулирования. Выход на более высокий региональный уровень гармонизации, признания и эквивалентности норм регулирования может оказывать ограничительное торговое воздействие на не участвующие в этом процессе страны, которые зачастую относятся к числу малых и уязвимых стран. Кроме того, некоторые из недавно включенных в региональные торговые соглашения нормативных положений, включая положения, касающиеся государственных предприятий и механизма урегулирования споров между инвесторами и государством, имеют определенные последствия для национальных стратегий в области развития и национальной автономии в области регулирования. Некоторые эксперты-докладчики заявили, что для преодоления этой обеспокоенности важно добиться более глубокого понимания практического применения таких положений и развития инклюзивного сотрудничества в сфере регулирования, с тем чтобы исключить негативные последствия для неучаствующих стран.

#### **На пути к оптимальной политике и регулированию: финансовые услуги**

16. Многие участники и эксперты-докладчики согласились с тем, что финансовые услуги должны способствовать росту реальной экономики. Такие базовые финансовые услуги, как платежные системы, все чаще рассматриваются как услуги общественной значимости, и регулирование играет особенно важную роль в этом секторе. Один из экспертов-докладчиков рассказал о нормативных и институциональных реформах финансового сектора, которые были проведены в крупных развитых странах после глобального финансового кризиса. В Европейском союзе был создан Европейский совет по системным рискам, задача которого заключается в контроле за системными рисками; в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии в рамках Закона о финансовых услугах 2012 года и Закона о финансовых услугах (о банковской реформе) 2013 года была проведена реструктуризация институциональных и нормативно-правовых рамок. Особое внимание в них теперь уделяется макропруденциальному регулированию, преодолению системных рисков и обеспечению комплексного охвата (например, "теневой" банковской деятельности). Главный акцент в этих нормах регулирования делается на активном надзоре за всей финансовой системой, т.е. на макропруденциальных целях, при подкреплении этого надзора перспективной оценкой потенциальных рисков и жесткой проверкой банковских моделей рисков и управления. Основная идея таких норм регулирования должна заключаться в нивелировании системных макропруденциальных рисков, контроле за внешними последствиями и поведением фирм и в вынесении надзорных решений на базе дискреционных полномочий.

17. Хотя важное значение финансового сектора для динамичного роста реальной экономики общепризнано, оптимальный размер финансового сектора по-прежнему остается спорным вопросом. Еще одним латентным аспектом дискус-

сий в сфере политики, который особенно важен для развивающихся стран, является роль государства в финансовом секторе. Один из экспертов-докладчиков заявил о том, что существенным остается значение государственных банков, на долю которых по-прежнему приходится 15% банковских активов, и это, по всей видимости, противоречит консервативному мнению о том, что государственная собственность обычно тормозит развитие финансового сектора и замедляет рост. Государственное вмешательство необходимо в случае сбоев рыночного механизма, а такие сбои обычно чаще происходят в развивающихся странах, в силу чего именно в них роль государства более значима. Как правило, государственные банки являются менее прибыльными. В то же время государственные банки зачастую занимаются политически мотивированным кредитованием. Нельзя с точностью подтвердить причинно-следственную связь между наличием государственных банков и замедлением роста. Одним из положительных примеров могут считаться государственные многосторонние банки развития. Так как априори нельзя говорить о преимуществе государственных или частных институтов, важно обеспечить эффективное управление как государственными, так и частными финансовыми учреждениями.

18. Реформы в сфере регулирования были проведены и в развивающихся странах, что служит отражением существующих в них особых проблем. Один из экспертов-докладчиков рассказал о проведенных в Китае реформах правил надзора за иностранными банками. В последнее время в этой стране были упорядочены правила выдачи административных разрешений и приняты меры по углублению интеграции с другими странами. Так, например, в Китае было отменено требование к иностранным банкам о переводе минимального объема операционного капитала из китайского головного офиса в каждое новое банковское отделение, которое открывается в стране, и о необходимости создания представительства в Китае перед открытием отделений. Несмотря на продолжающийся рост, доля иностранных банков в банковской отрасли Китая по-прежнему остается невысокой. Успешная модель управления, реализованная в Китайской (Шанхайской) экспериментальной зоне свободной торговли, где была внедрена инновационная модель управления на основе предоставления "национального режима до момента обоснования" и системы негативных перечней, на более позднем этапе будет воспроизведена в общенациональном масштабе. Эффективный надзор и регулирование иностранных дочерних компаний остаются сложной задачей, так как они подлежат регулированию в своей стране происхождения. Отмечается необходимость укрепления международного сотрудничества, в том числе в рамках Базельского комитета банковского надзора.

19. Доступность финансовых услуг по-прежнему является ключевым аспектом повестки дня в сфере регулирования в развивающихся странах. Один из экспертов-докладчиков отметил, что в Кении принцип доступности финансовых услуг рассматривается в качестве средства борьбы с нищетой и обеспечения эффективности денежно-кредитной политики. Конкретные меры охватывают три сферы обеспечения доступности финансовых услуг, а именно мобильную телефонию, банки, специализирующиеся на микрофинансировании, и агентские банковские услуги. Параллельно с этим правительство приняло меры по развитию дополнительных услуг, включая услуги бюро кредитных историй, валютного центра и защиты прав потребителей. Мобильные телефоны значительно способствуют расширению доступности финансовых услуг. Платформы мобильных платежей были объединены с финансовыми учреждениями, что позволило предоставлять различные финансовые услуги, включая переводы, платежи, депозиты и кредиты. Такие платформы повышают степень доступности финансовых услуг для многих клиентов и являются затратоэффективными для финансовых учреждений. Повышение степени доступности финансовых услуг способствует достижению целей

национальной денежно-кредитной политики и помогает снизить темпы инфляции. С учетом тесных экономических и финансовых связей Кении с соседними странами была признана необходимость регионального сотрудничества, гармонизации и надзора в сфере регулирования совместно с Восточноафриканским сообществом и членами других региональных экономических объединений (например, с членами Общего рынка восточной и южной частей Африки). Важное значение для выявления и анализа трансграничных и межотраслевых рисков в контексте предотвращения финансовых кризисов имеет совершенствование регионального механизма макрофинансового надзора.

20. Был поднят вопрос о том, каким образом реагировать на растущую взаимосвязь между финансовыми услугами и вызовами в области устойчивого развития, включая риски, связанные с экологическими факторами, факторами устойчивости и вопросами защиты прав человека. Хотя инвестиции в финансирование устойчивого развития не являются чем-то новым, недавно традиционные финансовые компании начали систематически учитывать эти аспекты в своих инвестиционных стратегиях. Ряд участников отметили отсутствие норм регулирования, ограничивающих кредитование и страхование фирм, которые наносят серьезный ущерб окружающей среде и вызывают обеспокоенность общественности и правозащитных кругов (например, инвестиционных сельскохозяйственных фирм, усугубляющих риски обезлесения). В некоторых развивающихся странах были разработаны механизмы увязки финансовых услуг с задачами преодоления рисков в области устойчивого развития, включая подписание соглашений с банками о выдаче "зеленых" кредитов, введение запрета на банковское кредитование фирм, вызывающих масштабное загрязнение окружающей среды, создание фондовой биржи для компаний, содействующих устойчивому развитию, введение нормативного обязательства включать вопросы экологии и устойчивого развития в финансовую отчетность и разработку социального индекса и индекса устойчивого развития в качестве индикатора для инвесторов.

21. Что касается надлежащей институциональной структуры органов финансового регулирования, то ряд экспертов-докладчиков согласились с тем, что здесь нельзя применять шаблонный подход. Они отметили, что если в финансовом секторе в основном доминируют банки, то оптимальным регулирующим органом является центральный банк, а если основным источником капитала являются небанковские учреждения, то необходим другой регулирующий орган, а не центробанк. Оптимальная институциональная система должна быть определена в соответствии с условиями конкретного рынка и режима регулирования той или иной страны и при условии обеспечения эффективной координации между вышеупомянутыми органами регулирования.

#### **На пути к оптимальной политике и регулированию: телекоммуникационные услуги и услуги сферы ИКТ**

22. Быстрое распространение услуг на базе ИКТ влияет на все аспекты экономической и повседневной жизни. Один из экспертов-докладчиков отметил, что по состоянию на 2014 год насчитывается почти 7 млрд. абонентов мобильной связи, что соответствует показателю проникновения в 96% и практически полной насыщенности рынка, и около 3 млрд. пользователей Интернета. Услуги на базе ИКТ могут открыть людям огромные возможности. Быстрое распространение телекоммуникационных услуг и услуг на базе ИКТ все в большей степени диктует необходимость изменения норм регулирования, и страны все чаще применяют нормы регулирования четвертого поколения, основанные на принципе исключения чрезмерного вмешательства, и акцентируют внимание на развитии конкуренции и регулировании *ex post*. Такая модель регулирования обусловила интегри-

рованный подход к данному сектору. Регулирование четвертого поколения распространено в Европе, где переход к нему начался раньше и проходил быстрее, чем в других регионах. Так, например, успешные модели в области мобильной широкополосной связи включают в себя развитие конкуренции в этом секторе и в сфере услуг международных шлюзов, возможность сохранения номера мобильного телефона, разрешение на изменение частоты, разрешение или предоставление полномочий на совместное использование инфраструктуры и утверждение национального плана развития широкополосной связи. Страны, принявшие подобные меры регулирования, добились 60-процентного проникновения мобильной широкополосной связи в 2013 году, в то время как среднемировой показатель составлял 27%. Эти тенденции говорят не только о том, что новое поколение регулирования стимулирует развитие современных услуг на базе ИКТ, но и о том, что медленное и непоследовательное внедрение норм регулирования может тормозить инновации и развитие рынка.

23. Многие эксперты-докладчики и участники отметили, что цифровой разрыв остается долгосрочной проблемой, требующей решения, и необходимы сознательные усилия, направленные на поощрение универсального доступа, развитие инфраструктуры широкополосной связи, повышение эксплуатационной совместимости и расширение совместного пользования инфраструктурой. Один из экспертов-докладчиков отметил различия в региональных тенденциях. Несмотря на всеяющий оптимизм прогресс, 4,3 млрд. человек по-прежнему не пользуются Интернетом, причем 90% из них живут в развивающихся странах; следовательно, необходимо принимать меры для преодоления цифрового разрыва, в том числе путем снижения издержек и ускорения внедрения сетей и услуг. Изменение спектра предоставляемых услуг и появление новых бизнес-моделей диктуют необходимость непрерывных реформ политики и регулирования сферы ИКТ в целях преодоления цифрового разрыва. Речь идет, среди прочего, об осуществлении планов развития широкополосного доступа, инновационных инвестиционных стратегиях, эксплуатационной совместимости, конкуренции, моделях совместного использования сетей и поощрении мобильных услуг и приложений. К перспективным тенденциям относятся также меры реагирования на вызовы в сфере разработки ИКТ и экосистем ИКТ. К таким вызовам относятся защита прав потребителей в интернет-пространстве, "большие данные" и их воздействие на бизнес-модели и конфиденциальность информации, а также новые достижения в управлении частотным спектром.

24. Так, например, в Швейцарии стратегия Федерального совета по вопросам информационного общества направлена на то, чтобы ИКТ стали ключевым фактором развития социально-экономической деятельности. Один из экспертов-докладчиков подчеркнул, что швейцарский подход к регулированию телекоммуникаций по сути основан на принципе максимального невмешательства, т.е. на регулировании *ex post* и отсутствии регулирования оптоволоконного доступа, которые подкрепляются внедрением технических стандартов. Швейцарский рынок широкополосной связи характеризуется жесткой инфраструктурной конкуренцией. Вместе с тем в рамках политики универсального доступа были внедрены упреждающие меры регулирования в целях обеспечения надлежащих универсальных услуг, поскольку услуги на базе коммерчески выгодных для бизнеса решений могли быть предоставлены только части населения (40% в случае Швейцарии). Обязательное всеобщее обслуживание гарантирует всему населению Швейцарии возможность воспользоваться определенным минимальным набором услуг. Кроме того, Швейцария совместно с местными компаниями разработала руководящие указания по расширению существующих кабельных сетей в отдаленном альпийском регионе, где жителям и туристам требуется более высокая

пропускная способность. Благодаря этой политике в Швейцарии внедрена одна из наиболее современных инфраструктур широкополосной связи.

25. В Республике Корея услуги на базе ИКТ и телекоммуникационные услуги выступают одним из ключевых движущих факторов экономического развития. Один из экспертов-докладчиков рассказал о том, как за последние 50 лет Республика Корея провела обширные реформы в корпоративном, финансовом и государственном секторах. Эта страна занимает одно из первых мест по уровню развития разработок в области ИКТ, и в 2013 году доля сектора ИКТ составляла 10% во внутреннем валовом продукте и 70% в экспорте. Важнейшую роль здесь сыграло правительство, которое занималось предоставлением и стимулированием необходимых инвестиций, а также разработкой ряда государственных программ по поддержке реализации генеральных планов в сфере ИКТ. В Республике Корея были приложены огромные усилия для развития сектора ИКТ и внедрения цифровых технологий и создано специальное министерство, занимающееся развитием услуг на базе ИКТ. Ключевыми факторами успеха были разработка нацеленной на будущее государственной политики, развитие государственно-частных партнерств, предоставление адресного финансирования и создание экспертных организаций. Правительство работает в тесном сотрудничестве с частным сектором, стимулируя инвестиции и разрабатывая стратегии развития путем создания Информационного фонда в сфере ИКТ, благодаря чему удалось запустить социально-экономические преобразования. Кроме того, были приняты программы в сфере образования и мобильности трудовых резервов, направленные на формирование кадровых ресурсов с необходимыми навыками.

26. Эксперты-докладчики отметили, что развитие услуг на базе ИКТ сблизило их с другими услугами, в том числе в сфере транспорта, сельского хозяйства, энергетики и образования. Поэтому возрастает необходимость более тесной координации действий между отраслевыми регулирующими органами. Регулирующие органы в сфере цифровых экосистем должны координировать свою работу с другими институтами, в том числе с органами финансового регулирования, министерствами здравоохранения и многими другими. Развитие "интернета вещей" и общий технологический и нормативно-правовой прогресс расширяют возможности вклада ИКТ в социально-экономическое развитие, но требуют при этом внимания к таким вопросам, как кибербезопасность и защита данных.

27. Примером может служить обеспечение доступности финансовых услуг. Повышение эффективности координации нормативно-правовых рамок в телекоммуникационной и финансовой сферах играет ключевую роль в проведении политики, необходимой для обеспечения доступности финансовых услуг. Один из экспертов-докладчиков отметил рост уровня доступности финансовых услуг за последние годы. Если в 2011 году около 2,5 млрд. человек не имели банковского счета, то в 2014 году это число уменьшилось до 2 млрд. человек. Важную роль в этом прогрессе сыграло использование технологий, и в частности развитие мобильных денежных рынков. Миллиард человек владеют мобильным устройством, но не имеют банковского счета. По имеющимся данным, в марте 2015 года в динамично развивающихся странах было внедрено 255 мобильных приложений по финансовым услугам. Другой эксперт-докладчик отметил, что в Кении услуги, связанные с мобильными деньгами, позволили повысить уровень доступности финансовых услуг: в этой стране 11,5 млн. человек используют услугу "М-Пеза" и другие финансовые услуги на базе мобильных телефонов. Процент взрослого населения, не имеющего доступа к формальным финансовым услугам, снизился с 38% в 2006 году до 24% в 2013 году. Эти существенные изменения в сфере мобильных финансовых услуг потребовали принятия мер регулирования со стороны Центрального банка. Так как мобильные счета не могут выполнять задачи

финансового посредничества, агенты "М-Пеза" были обязаны открыть счета в коммерческих банках.

28. Секретариат отметил Оперативную группу по цифровым финансовым услугам МСЭ, в рамках которой ведется совместная работа ЮНКТАД, МСЭ и других партнеров по объединению заинтересованных сторон, включая финансовые и телекоммуникационные организации, в целях разработки инструментария для экосистемы цифровых финансовых услуг.

### **Обзоры политики в области услуг, проводимые ЮНКТАД**

29. Секретариат ЮНКТАД представил дополнительную информацию о справочниках по услугам, в том числе по ОНПУ<sup>1</sup>. Задача ОНПУ заключается в удовлетворении важнейшей потребности развивающихся стран, связанной с формированием оптимальной национальной политической, нормативно-правовой и институциональной базы, которая наилучшим образом соответствует конкретным условиям и приоритетам политики страны. В них используется передовая методология, позволяющая проводить подробный анализ и оценку экономики услуг и торговли ими, в целях разработки рекомендаций по возможным направлениям проведения реформ; эта методология включает в себя также компонент, связанный с укреплением потенциала, и позволяет обмениваться опытом и извлеченными уроками. Для отдельных стран совместно с соседними странами были организованы курсы подготовки и ознакомительные поездки (в Чили и Южной Африке) и были проведены два региональных совещания (в Чили и в Эфиопии) в целях поощрения обмена опытом и извлеченными уроками. К настоящему моменту ОНПУ были проведены во многих странах и регионах<sup>2</sup>. Кроме того, секретариат представил замечания и рекомендации, касающиеся политики в сфере услуг различных стран (например, "белый документ" по сфере услуг Колумбии).

30. Эксперты-докладчики и отдельные участники рассказали об опыте проведения ОНПУ в различных странах и обменялись извлеченными уроками. В ходе обсуждения было отмечено практическое воздействие ОНПУ на местах и тот факт, что ОНПУ позволили странам провести оценку секторов услуг и получить действенные рекомендации по укреплению экономики услуг и торговли ими. Представители ряда стран выразили свою заинтересованность в проведении дополнительных ОНПУ или последующих обзоров в своих регионах<sup>3</sup>. В целом в докладах указывалось на заинтересованность стран в задействовании услуг в качестве ключевого фактора роста, диверсификации и устойчивого развития. Накопленный опыт свидетельствует о важности согласованности и координации политики; многостороннего подхода к разработке политики в сфере услуг (например, коалиции отраслей услуг); требований к данным, необходимых для разработки политики и норм регулирования на основе фактической информации; эффективных институтов и управления; стимулирования производственных технологий и развития деловой среды; развития трудовых навыков; и использования региональной и международной интеграции на рынках услуг, а также сотрудничества в сфере регулирования как одного из методов формирования благоприятной среды. В большинстве докладов национальные эксперты сообщили о том, что ряд принципиальных рекомендаций, сформулированных в результате проведения ОНПУ, были осуществлены или осуществляются в настоящее время.

<sup>1</sup> См. также TD/B/C.I/MEM.4/8.

<sup>2</sup> Например, в Анголе, Бангладеш, Кыргызстане, Лесото, Непале, Никарагуа, Парагвае, Перу, Руанде, Уганде, Ямайке, а также в андских странах и в странах Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК).

<sup>3</sup> Например, Лесото, Парагвай, Эквадор и Форум тихоокеанских островов.

31. Рассматривая ситуацию в Перу, выступавшая эксперт-докладчик отметила, что в ходе ОНПУ были выявлены определенные вызовы в сфере политики, требующие принятия стратегических мер, включая нехватку человеческого капитала, проблемы с инфраструктурой, административные барьеры, недостаточное взаимодействие технологий и незрелость рынков капитала. Она обратила внимание на ряд проблем в отдельных секторах. Речь идет о трудностях, с которыми сталкиваются МСП в получении доступа к актуальной информации об инженерных услугах, об отсутствии четкой политики секторального развития логистических услуг, нехватке источников финансирования в сфере услуг по разработке программного обеспечения и трудностях, связанных с учетом экспорта в рамках четвертого способа поставок услуг. Говоря об Уганде, выступавший эксперт-докладчик отметил, что после двух раундов ОНПУ в этой стране была сформирована целевая группа по услугам, которая разрабатывает меры государственного вмешательства и в настоящее время занимается официальным утверждением проекта национальной стратегии торговли услугами и проекта генерального плана. К урокам, извлеченным по итогам ОНПУ, относятся необходимость улучшения координации между различными государственными органами, потенциал, связанный с реализацией общерегиональных инициатив в рамках Восточноафриканского сообщества в целях упрощения процедур торговли, потребность в предоставлении правительством необходимой материальной и нематериальной инфраструктуры и в обеспечении регулирующими органами соблюдения требований к лицензированию.

32. Рассматривая ситуацию в Бангладеш, выступавший эксперт-докладчик отметил, что ОНПУ были проведены в сфере ИКТ и связанных с ИКТ услуг, туризма, отдельных профессиональных услуг (бухгалтерский учет, архитектурные и инженерные услуги и услуги среднего медицинского персонала) и в сфере экспорта людских ресурсов. В рамках анализа услуг сферы ИКТ и связанных с ними услуг в ОНПУ, среди прочего, была приведена рекомендация улучшать и расширять инфраструктуру информационных технологий и доступ к ним с особым акцентом на развитии людских ресурсов и повышении производительности, а также на упрощении и снижении стоимости финансовых транзакций. В сфере туризма рекомендации ОНПУ включали в себя разработку генерального плана развития индустрии туризма, создание качественной инфраструктуры и коммуникаций, привлечение инвестиций, развитие профессиональных навыков, диверсификацию услуг и формирование национального бренда, отвечающего целям индустрии туризма. Если говорить об экспорте людских ресурсов, то рекомендации сводились к интенсификации работы по развитию навыков, в том числе в рамках двусторонних соглашений и стимулирующих программ, а также улучшения координации между соответствующими министерствами и ведомствами. Глава делегации выразил свою благодарность ЮНКТАД в связи с завершением первого ОНПУ для Бангладеш. Замечания и рекомендации, сделанные в этом ОНПУ, помогут Бангладеш не только в формулировании прагматичных и последовательных мер политики в секторах услуг, но и в эффективном участии Бангладеш в качестве НРС на переговорах, касающихся изъятия в отношении услуг в рамках Всемирной торговой организации. Кроме того, ОНПУ поможет скорректировать в контексте комплексной национальной стратегии в сфере торговли услугами соответствующие цели на национальном уровне и в рамках региональных и международных торговых переговоров.

33. Говоря о ситуации в Парагвае, выступавший эксперт-докладчик отметил, что ОНПУ позволили этой стране провести необходимый анализ сектора услуг и взять на вооружение более стратегически ориентированный подход к развитию этого сектора. Кроме того, ознакомительная поездка в Чили, организованная для парагвайских госслужащих, позволила обменяться опытом и извлеченными уро-

ками. Методология проведения ОНПУ, совмещающая в себе кабинетные исследования, полевые исследования и очные беседы, а также многосторонние консультации, особенно полезна с точки зрения вовлечения в конструктивный диалог частного сектора. Страна запросила дополнительную помощь в осуществлении рекомендаций ОНПУ и проведении анализа других подсекторов услуг. Рассматривая ситуацию в Лесото, выступавший эксперт-докладчик отметил, что ОНПУ позволил этой стране проанализировать сферу услуг и выявить нормативные и институциональные проблемы. Благодаря этому была получена важная информация, использованная на переговорах в рамках Всемирной торговой организации и на региональных торговых переговорах (например, в контексте изъятий в отношении услуг для НРС, САДК). ОНПУ помог провести ситуационный анализ, необходимый для разработки национального плана развития туризма, который осуществляется в настоящее время. Выводы и рекомендации, представленные в ОНПУ, помогли обеспечить поддержку со стороны секретариата САДК в совершенствовании сбора данных по некоторым секторам услуг. Для дальнейшей разработки национального стратегического плана развития сектора услуг и торговли услугами была бы полезной дополнительная поддержка.

34. Что касается Ямайки, то выступавший эксперт-докладчик отметил, что обзор сектора услуг проводился в рамках помощи ЮНКТАД в разработке основ национальной политики в сфере торговли и охватывал такие области, как туризм, ИКТ, креативная отрасль (в частности, музыкальная) и финансовые услуги. В рамках ОНПУ была сделана рекомендация о необходимости разработки комплексной и последовательной стратегии для сектора услуг. Она должна включать в себя создание устойчивой макроэкономической среды и благоприятных условий, например путем решения таких задач, как сокращение времени регистрации предприятий, развитие финансового, человеческого и технологического потенциала с помощью адресных программ образования и профессиональной подготовки, укрепление институционального и регулятивного потенциала и внедрение стандартов. МСП, занимающиеся предоставлением услуг, в том числе в неформальном секторе экономики, следует укреплять с помощью кластерных стратегий в целях получения экономии за счет эффекта масштаба. Важным также считается совершенствование сбора данных об услугах. Рассматривая ситуацию в Руанде, выступавший эксперт-докладчик отметил, что в рамках ОНПУ основное внимание уделялось туризму и услугам на базе ИКТ. Рекомендации ОНПУ заключались в диверсификации туристических продуктов в целях увеличения времени пребывания в Руанде, в привлечении инвестиций, проведении маркетинговых мероприятий и улучшении качества. ИКТ являются центральным элементом "Стратегии-2020" в Руанде и демонстрируют значительные возможности, включая электронную медицину и электронную торговлю. Число абонентов мобильной связи неуклонно растет, однако услуги остаются относительно более дорогими из-за отсутствия выхода к морю, а предложение квалифицированной рабочей силы по-прежнему ограничено, и это свидетельствует о том, что директивным органам необходимо постоянно развивать этот сектор, в том числе в рамках политики закупок.

35. Рассматривая ситуацию в Эквадоре, один из участников отметил, что услуги воспринимаются в качестве важного элемента стратегии повышения экономической эффективности, конкурентоспособности и диверсификации экспорта. Вместе с тем нехватка данных и отсутствие необходимого законодательства влияют на способность правительства разрабатывать надлежащие меры политики и меры регулирования. В стране признается необходимость долгосрочных стратегий и с этой целью был создан центр анализа политики. Особенно важным признается развитие статистического потенциала, и первые шаги были направлены на систематизацию базы данных всех государственных и частных компаний, предо-

ставляющих услуги, а также на распространение информации и проведение обучающих мероприятий. Рассматривая ситуацию в Индонезии, другой участник отметил сложность разработки последовательной политики и указал на то, что политика в сфере услуг должна разрабатываться с участием частного сектора. Создав платформу для многосторонних консультаций и объединив таким образом государственные и частные предприятия, правительство смогло разъяснить необходимость формирования статистики торговли услугами в целях выработки принципиальных рекомендаций.

### **Возможные элементы справочника по определению передовой практики**

36. Председатель совещания отметил, что обмен опытом и извлеченными уроками в контексте разработки и повышения эффективности использования разнообразных инструментов, модулей и приложений, разработанных различными органами и учреждениями<sup>4</sup>, является полезным с точки зрения определения элементов разработки справочника, состоящего из подборки примеров передовой практики. Многие участники подчеркнули полезность работы ЮНКТАД в сфере услуг, в том числе созданного ею передового и инновационного инструментария, в частности ОНПУ.

37. Один из экспертов-докладчиков представил справочник, касающийся взаимосвязи между регулированием энергетического сектора и торговлей. Если говорить о регулировании, то вопросы регулирования можно разделить на три категории: а) регулирование, являющееся неотъемлемой и необходимой частью надзора в сфере услуг; б) регулирование, отражающее законные интересы с точки зрения регулирования, но не всегда являющееся неотъемлемой частью режима регулирования; и с) вопросы, связанные с режимом регулирования, но в значительной степени выходящие за рамки его охвата. Были извлечены определенные уроки в плане подходов к этим аспектам регулирования в рамках торговых переговоров в зависимости от категории. Например, в случае первой категории регулирования выход на рынок в секторе электроснабжения может вызывать трудности в определенных сегментах и рыночных структурах. Выдача лицензий или разрешений на монопольные услуги или услуги ключевых сетевых узлов, являющихся центральными предприятиями, должна производиться исходя из достаточно жестких пороговых условий доступа. На конкурентных рынках производства энергии и ее распределения требования к рыночному доступу могут быть несколько смягчены. В любом случае органам регулирования необходимо иметь определенную степень контроля за правилами доступа к рынку, позволяющую им контролировать финансовые и технические возможности потенциальных поставщиков той или иной услуги. Торговые правила могут обеспечивать равные условия, однако нельзя допускать, чтобы они предоставляли особую защиту для иностранных инвесторов в вопросах, касающихся регулятивных требований. Хотя страны должны иметь возможность менять структуру своего рынка, им следует избегать таких условий торговых соглашений, которые непреднамеренно изменяют рыночную структуру.

38. Всемирный банк разработал справочник для оценки режима регулирования торговли и инвестиций в сфере услуг. Другой эксперт-докладчик отметил, что регулирование необходимо для того, чтобы обеспечить высокое качество и низкую стоимость услуг. В этой связи оценка режима регулирования играет важнейшую роль в выявлении возможных ограничений и барьеров на пути к расши-

---

<sup>4</sup> Например, ЮНКТАД, ИСО, Международная организация труда, МСЭ, Всемирный банк, ОЭСР, Центр исследований инфраструктурных предприятий (Университет Флориды) и Медиа-лаборатория Массачусетского технологического института.

рению участия в международной торговле. Основные этапы, прописанные в вышеупомянутом справочнике, состоят из: а) выявления ограничений путем схематического анализа горизонтальных и секторальных мер регулирования, воздействующих на широкий спектр секторов; б) эмпирического анализа воздействия мер регулирования с точки зрения структуры рынка, цен, качества и доступа; и с) анализа практической применимости альтернативных мер регулирования и институциональных моделей в целях выработки соответствующих вариантов. Тем не менее процесс оценки все еще сопряжен с некоторыми проблемами. Одна из них заключается в необходимости более четкого определения целей этого процесса. Другая связана со сбором информации, который на практике является сложным из-за нехватки данных и ограничений доступа к информации. И наконец, определение альтернативных вариантов в регулировании является не столь очевидным процессом, поскольку на практике сложно вынести конкретные рекомендации относительно оптимальных действенных вариантов помимо предложений общего характера.

39. Еще один эксперт-докладчик представила обзор опыта регулирующего органа энергетического сектора Франции в контексте оптимизации регулирования инфраструктурных услуг. Она отметила, что основной проблемой для регулирующих органов в процессе регулирования базовых инфраструктурных услуг является обеспечение баланса между необходимостью выстраивания экономически привлекательных условий для предоставления услуг и требованиями надежности, доступности и устойчивости. Необходимо тщательно отслеживать результаты решений в сфере регулирования в целях получения информации для необходимых улучшений. В Европейском союзе расширение обязанностей и полномочий регулирующих органов сопровождалось ужесточением требований к независимости и введением регулирования, основанного на фактической информации. Регулирующие органы в энергетической сфере поддерживают сотрудничество в целях обеспечения последовательности и стабильности режима регулирования с помощью добровольных механизмов сотрудничества в рамках Европейского союза и за его пределами. Одной из наиболее актуальных областей сотрудничества являются вопросы эффективности регулирования, и необходимым признается коллегиальное укрепление потенциала и непрерывное совершенствование инструментария органов регулирования в энергетической сфере (например, французский клуб органов регулирования инфраструктурных услуг, сеть экономических органов регулирования ОЭСР). Для этого необходимы подбор и согласование соответствующих методологий сбора данных, что позволяет совершенствовать разработку регулятивных стимулов.

40. В сфере ИКТ и телекоммуникаций МСЭ наработал передовую практику, необходимую для подготовки соответствующего справочника. Один из экспертов-докладчиков отметил, что, поскольку новые связанные с ИКТ экосистемы (например, "интернет-вещей", облачные технологии, электронная медицина) и прорывные технологии коренным образом меняют модели ведения бизнеса в этой отрасли, регулирование сектора ИКТ должно развиваться параллельно и в ногу с этими технологическими инновациями. Это имеет важное значение для формирования единых платформ, необходимых для непрерывной инновационной деятельности и развития рынка. В этой связи он рекомендовал задействовать передовую практику регулирования сферы ИКТ, включая внедрение регулирования, основанного на принципе минимального вмешательства, определение в качестве приоритетного принципа справедливого, равного и недискриминационного режима для всех участников рынка, упорядочение процедур, облегчающих доступ к рынку, обеспечение единых правил игры и предсказуемости мер регулирования. В контексте рамок регулирования ИКТ необходимо учитывать ряд важнейших факторов успеха. К ним относятся стратегия и рамки регулирования внедре-

ния широкополосной связи, стратегия развития электронного правительства, национальные стратегии кибербезопасности и политика и стратегия в области стандартов и инноваций в сфере ИКТ.

41. Центр исследований инфраструктурных предприятий Университета Флориды накопил значительный объем справочной информации об инфраструктурном регулировании, которая доступна в Интернете. Эксперт-докладчик отметил, что этот сетевой ресурс включает в себя ссылки на более чем 500 справочных материалов и тематических исследований и обширный глоссарий, облегчающий процесс обучения. Информация доступна на девяти языках. Этот веб-сайт структурирован по ключевым темам и разделам и позволяет найти ответы на различные вопросы, связанные с конкретными действиями и шагами в сфере регулирования, которые необходимо предпринять для решения различных вопросов регулирования (например, льготные тарифы). Медиа-лаборатория Массачусетского технологического института разработала набор инструментов, позволяющих визуализировать объемный массив данных для облегчения анализа экономического развития, связанного с экономической деятельностью, торговлей и занятостью в сфере услуг. Сюда относятся такие инструменты, как "Аналитический центр экономической сложности" и "Дата вива" – платформа полуавтоматического генерирования сетевых интерактивных визуализаций структурированных наборов данных.

## **С. Выводы**

### **Дальнейшая работа**

42. Совещание позволило обменяться опытом и извлеченными уроками различных стран и определить возможные элементы для подготовки справочника, состоящего из подборки примеров передовой практики. Участники, среди прочего, предложили следующие области дальнейшей работы ЮНКТАД:

- a) продолжать и укреплять комплексную качественную работу ЮНКТАД в сфере услуг;
- b) расширять число стран, охваченных ОНПУ, и проводить последующую работу по результатам внедрения и реализации планов действий;
- c) содействовать разработке справочников, касающихся политической, нормативно-правовой и институциональной базы в сфере услуг;
- d) проводить исследования и помогать развивающимся странам в оценке и определении оптимальной национальной политической, нормативно-правовой и институциональной базы, в том числе оказывая помощь в поощрении эффективного участия в ГПСЦ и проведении анализа результатов регулирования;
- e) проводить аналитическую работу, направленную на то, чтобы торговля, торговля услугами и торговые соглашения согласовывались с другими ключевыми стратегиями, включая стратегии в области развития и цели устойчивого развития;
- f) участвовать в международной и национальной работе в целях совершенствования сбора статистических данных об услугах, в том числе путем участия ЮНКТАД в работе Межучрежденческой целевой группы по статистике международной торговли услугами;
- g) укреплять межучрежденческое сотрудничество по вопросам, находящимся на стыке торговли, услуг, ИКТ, энергетики, транспорта и финансовых услуг, включая вопросы "цифровой экосистемы";

h) оказывать поддержку развивающимся странам в вовлечении в многосторонние и региональные переговоры и многосторонние переговоры с ограниченным кругом участников по вопросам торговли и инвестиций, влияющие на сектор услуг, и укреплять кооперационные механизмы и соглашения, в том числе путем проведения исследований, касающихся новых и находящихся на стадии разработки норм регулирования и сближения норм регулирования;

i) изучать воздействие стандартов в сфере услуг на торговлю и развитие сектора услуг;

j) поощрять многосторонний диалог в сфере услуг, в том числе в рамках Глобального форума по услугам, в целях выработки единой политики и методов регулирования.

## **II. Организационные вопросы**

### **A. Выборы должностных лиц**

(Пункт 1 повестки дня)

43. На своем первом пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов избрало следующих должностных лиц:

Председатель: г-н Ксавье Амелио Карим (Южная Африка)

Заместитель Председателя-докладчик: г-жа Джейми Муди (Соединенные Штаты Америки)

### **B. Утверждение повестки дня и организация работы**

(Пункт 2 повестки дня)

44. На том же заседании 11 мая 2015 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов утвердило предварительную повестку дня сессии (документ TD/B/C.I/MEM.4/7). Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Услуги, развитие и торговля: регулятивные и институциональные аспекты.
4. Утверждение доклада о работе совещания.

### **C. Итоги сессии**

45. Также на своем первом пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов постановило поручить Председателю подготовить резюме обсуждений.

### **D. Утверждение доклада о работе совещания**

(Пункт 4 повестки дня)

46. На своем заключительном пленарном заседании 13 мая 2015 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов поручило заместителю Председателя-докладчику после завершения совещания подготовить окончательный доклад.

## Приложение

### Участники<sup>5</sup>

1. На совещании присутствовали представители следующих государств – членов ЮНКТАД:

Аргентина	Маврикий
Бангладеш	Мавритания
Барбадос	Мадагаскар
Бахрейн	Марокко
Беларусь	Мексика
Бразилия	Мозамбик
Буркина-Фасо	Нигерия
Бурунди	Нидерланды
Венесуэла (Боливарианская Республика)	Оман
Габон	Парагвай
Гаити	Перу
Гватемала	Польша
Гвинея	Республика Корея
Грузия	Республика Молдова
Джибути	Руанда
Доминиканская Республика	Саудовская Аравия
Египет	Сенегал
Йемен	Сингапур
Индия	Соединенные Штаты Америки
Индонезия	Судан
Иордания	Таиланд
Ирак	Тринидад и Тобаго
Испания	Тунис
Италия	Турция
Канада	Уганда
Кения	Франция
Китай	Чили
Колумбия	Швейцария
Конго	Эквадор
Коста-Рика	Эфиопия
Кот-д'Ивуар	Южная Африка
Кыргызстан	Ямайка
Лесото	

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Группа государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона  
 Экономическое сообщество западноафриканских государств  
 Европейский союз  
 Международная организация по стандартизации  
 Организация экономического сотрудничества и развития  
 Организация восточнокарибских государств  
 Организация исламского сотрудничества  
 Центр "Юг"

<sup>5</sup> В настоящем списке указаны зарегистрировавшиеся участники. Поименный список участников см. TD/B/C.I/MEM.4/INF.3.

3. На сессии были представлены следующие органы, подразделения и программы Организации Объединенных Наций:

Международный торговый центр  
Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии

4. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения и приравненные к ним организации:

Международное бюро труда  
Международный союз электросвязи  
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию  
Группа Всемирного банка  
Всемирная торговая организация

---