联合国 $TD_{/B/C.I/38}$



联合国贸易和发展会议

Distr.: General 23 June 2015 Chinese

Original: English

贸易和发展理事会 贸易和发展委员会 第七届会议 2015 年 5 月 18 日至 22 日,日内瓦

贸易和发展委员会第七届会议报告

目录

		页次
→.	议定结论	2
二.	主席的总结	2
	A. 会议开幕	2
	B. 专家会议报告	4
	C. 贸易发展政策与 2015 年后可持续发展议程	7
	D. 结合现有区域贸易协定拟定国内政策	9
	E. 促进和加强三大支柱之间协同作用的进展报告	10
	F. 其他事项	13
三.	组织事项	13
	A. 会议开幕	13
	B. 选举主席团成员	13
	C. 通过议程和安排工作	13
	D. 通过委员会提交贸易和发展理事会的报告	14
	E. 闭幕全体会议	14
附件		
	出席情况	15



一. 议定结论

(议程项目4和5)

1. 贸易发展政策与 2015 年后可持续发展议程

(议程项目4)

贸易和发展委员会,

- 1. 强调即将拟定的 2015 年后发展议程的执行手段对推动贸易和发展的重要性:
- 2. 请贸发会议在执行 2015 年后发展议程的过程中,继续视需要为发展中国家拟定和审查国家贸易发展政策提供支助;
- 3 注意到将可持续发展规定纳入贸易和投资协定的趋势,并确认确保环境和社会 保护以及经济发展的重要性,在这方面强调所有利益攸关方,尤其是政府和私营部 门的责任。

2. 结合现有区域贸易协定拟定国内政策

(议程项目5)

贸易和发展委员会,

- 1. 确认多边主义在促进开放、包容、普遍、平等、基于规则和非歧视的贸易体系方面的持续重要性和作用,并确认在这方面,区域贸易协定应当作为多边贸易体系的补充,而非替代品;
- 2. 确认各国根据其国际义务,就协定进行谈判,拟定并施行最适当的经济和社会政策组合,以实现其发展的权利和灵活性:
- 3. 确认贸发会议在货物和服务国际贸易、初级商品、运输和贸易便利化以及技术 领域的工作,包括关于技术转让对贸易和发展影响的研究,并确认这类工作对加强 发展中国家应对主要发展挑战的能力至关重要;
- 4. 注意到专家会议的工作,鼓励贸发会议加强三大支柱之间的协同作用:
- 5. 请秘书处加大努力,丰富本委员会今后届会的审议,包括确保议会文件涉及贸易发展政策和多边贸易体系,以便扩大发展政策选项和鼓励更大的互动性,从而推动建立共识。

二. 主席的总结

A. 会议开幕

1. 下列发言人作了开幕发言: 贸发会议副秘书长、菲律宾代表(代表 77 国集团和中国)、坦桑尼亚联合共和国代表(代表非洲集团)、委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表(代表拉丁美洲和加勒比国家集团)、欧洲联盟代表(代表欧洲联盟及其成员国)、阿尔巴

尼亚代表(代表 D 组)、贝宁代表(代表最不发达国家集团)、瑞士代表(代表日本、美国、瑞士、加拿大、澳大利亚、挪威和新西兰组成的 JUSSCANNZ 集团)、巴巴多斯代表(代表小岛屿发展中国家)、中国代表、摩洛哥代表。

- 2. 副秘书长强调了贸易的重要性,并引用了利比里亚商业与工业部部长最近发表的"人重要,所以贸易重要"的言论。他指出,2015年是对发展具有决定意义的一年,因为将大致确定到 2030年应实现的可持续发展目标。他还强调,必须认识到贸易不只是一个全球规则手册,或是制定新的全球规则。在谈判和管理全球贸易时,需要降低贸易成本和维持包容性。
- 3. 许多区域集团和代表团的代表确认了制定 2015 年后可持续发展议程的过程的重要性,以及利用贸易推动可持续发展的必要性,并指出消除贫困和实现持续、公平的繁荣至关重要。该议程需要有充分的执行手段作为补充。一些区域集团和代表团的代表承认贸发会议作为联合国综合处理贸易与发展问题的协调中心的重要作用,贸发会议从贸易、投资、金融、技术和可持续发展角度处理贸易与发展问题,特别在制定可持续发展目标,以及通过必要的执行手段推动实现目标方面发挥了重要作用。一个区域集团的代表强调,基于千年发展目标的成就,可以形成一种通过加强发展国家的发展能力赋予其权力的新的发展思路。
- 4. 一些区域集团和代表团的代表强调了多边贸易体系的重要作用,并强调需要推动世界贸易组织(世贸组织)多哈回合的谈判,以便尽早成功实现其发展目标和愿望。一个区域集团的代表强调,重点已经偏离了多哈回合的初衷,从推动有利于发展的多边贸易体系转变为推动更大的自由化议程,并侧重北方的优先事项。个别区域集团和代表团的代表表示,区域贸易协定,包括南北贸易协定不应妨碍南南区域一体化和政策空间。
- 5. 一个区域集团的代表强调,特别是发达国家,可以通过有关政策框架和激励措施创造扶持型的国际环境,这些政策框架和激励措施除其他外,可以增加资金流动和对发展中国家的投资,扩大技术开发和转让,建立公平和有利于发展的国际贸易体系,推动发展中国家参与全球金融和经济治理。该代表对一些新出现的区域贸易协定和国际投资协定表示关切,因为它们载有比多边贸易机制下规定更加严格的规定,或是包含当前多边贸易协定中没有的额外条款。关于这一点,该代表强调,保留政策空间,以便在拟定和执行国内经济和发展政策方面拥有最大的灵活性至关重要。
- 6. 另一个区域集团的代表强调,区域和国际贸易协定有可能为更广泛的贸易一体化和进入区域和全球价值链提供支助,需要尽量发挥这种潜力。该代表还指出,所有国家都致力于多利益攸关方监测、问责和审查程序并在国家一级建立问责系统至关重要。另一个区域集团的代表指出了集团成员在实现更加开放的全球贸易方面面临的巨大挑战。居高不下的贸易成本被视为主要制约。贸发会议的研究和出版物显示,发展中国家可以得益于对贸易和运输便利化的投资,但同时也面临许多障碍,为此,一个区域集团的代表呼吁为针对发展中国家的技术援助和能力建设提供充足的资源,以便充分利用贸易作为发展的推动力。世贸组织《贸易便利化协定》为应对这一挑战发挥了重要作用。一个代表团强调,应当将劳工问题,尤其是体面工作,以及性别因素纳入贸易和相关政策。

GE.15-10307 (C) 3/16

7. 货物和服务国际贸易及初级商品司司长介绍了国际贸易,包括新出现的南南贸易的最新趋势,介绍了区域主义的情况,并提出需要实施扶持型的补充政策,以便从贸易中获益。

B. 专家会议报告

- 1. 多年期专家会议报告
- (a) 运输、贸易物流和贸易便利化问题多年期专家会议 (议程项目 3(a)(一))
 - 8. 运输、贸易物流和贸易便利化问题多年期专家会议第二届会议副主席兼报告员介绍了届会报告,指出会议不仅成功,而且十分及时,因为会议正好在 2013 年 12 月在印度尼西亚巴厘岛通过《贸易便利化协定》后举行。特别是,该会议结合《协定》探讨了以下四个主要问题:世贸组织规则与实地情况;贸易便利化改革的代价和收益及其对发展的影响;多边和区域贸易便利化谈判和协定—确保连贯一致;贸易便利化的执行—工具和体制环境。副主席兼特别报告员强调,实质讨论和介绍以及辅助文件,包括秘书处编写的辅助文件质量很高。他指出,从专家的各种观点和国家经验中得出了极为宝贵的真知灼见。
 - 9. 会议主席介绍了第三届会议报告,回顾了小岛屿发展中国家面临的一些共同的脆弱性和可持续发展挑战,包括对海空联运的高度依赖。他重申,为提高小岛屿发展中国家的贸易竞争力、推动它们进入全球市场,加强其运输基础设施的可持续性和抗御能力至关重要。他总结了会议的一些结论,强调:与会者一致认为,会议使专家们有机会重新审视小岛屿发展中国家的运输和贸易物流问题,进一步提升这一部门在国际政策议程中的地位;承认区域和区域间伙伴关系及合作的作用,包括关于抗灾能力建设、灾害风险融资和适应气候变化的伙伴关系及合作,尤为重要;需要针对小岛屿发展中国家的脆弱性提供相应的资金支持和能力建设。
 - 10. 委员会注意到分别载于TD/B/C.I/MEM.7/6和TD/B/C.I/MEM.7/9号文件的报告。
- (b) 初级商品与发展问题多年期专家会议

(议程项目 3(a)(二))

- 11. 初级商品特别股股长代表初级商品与发展问题多年期专家会议主席介绍了第七届会议报告,回顾了提出的主要政策建议。
- 12. 委员会注意到 TD/B/C.I/MEM.2/31 号文件所载报告。
- (c) 贸易、服务与发展问题多年期专家会议

(议程项目 3(a)(三))

13. 贸易、服务与发展问题多年期专家会议主席介绍了第三届会议报告,忆及会议 重点探讨了准备一个工具包有哪些可能要素,该工具包由一套最恰当的做法组成, 按部门编排,发展中国家可从中提取适合本国国情、有助于提高监管和体制效率和 有效性的资料。专家们交换了在建立和加强监管和体制框架过程中吸取的经验和教 训。特别是,届会借鉴了通过贸发会议服务政策审评吸取的经验。

- 14. 审议中传递的主要信息涉及服务部门中未利用的机会,包括实现 2015 年后可持续发展议程的机会。实现拟议目标和指标将直接或间接地取决于能否普遍获得基本服务和基础设施服务。不过,在日益开放的贸易环境中,制定适当的政策、监管和体制框架仍然是各国政府的一项重要挑战。这需要彻底地回顾和评估服务业。
- 15. 专家们承认,贸发会议关于服务业的全面工作为帮助各国应对这一挑战提供了一套工具包。贸发会议的服务政策审评是一项评价经济成果及部门监管机构、提出有针对性的实用解决办法的工具。会上介绍了孟加拉国、厄瓜多尔、印度尼西亚、牙买加、莱索托、巴拉圭、秘鲁、卢旺达和乌干达等国接受服务政策审评的情况,并交流了经验教训,结果普遍表明,各国希望利用服务业,特别是选列的重要服务部门作为增长和可持续发展的推动力。共同的经验表明以下方面至关重要:政策的协调一致、基于证据的政策制定和监管的数据要求、有效的体制和治理、有利的生产、技术和商业环境,以及培养劳动技能。
- 16. 主席强调,从讨论中可以明确看出,贸发会议关于服务业的工作,尤其是服务政策审评,在实地产生了实际影响,因为它让各国能够评估其服务部门,并为制定发展服务经济和贸易的国家战略提出可行的建议。
- 17. 委员会注意到 TD/B/C.I/MEM.4/9 号文件所载报告。
- (d) 促进经济一体化和合作问题多年期专家会议 (议程项目 3(a)(四))
 - 18. 促进经济一体化和合作问题多年期专家会议副主席兼报告员介绍了第二届会议报告,重点介绍了主要讨论和结果。专家们强调了减贫方面取得的成功,过去 25年的减贫速度惊人,还强调了入学率,尤其是撒哈拉以南非洲的入学率,以及降低儿童死亡率方面取得的成绩。在讨论关于国际合作的千年发展目标 8 时,专家们指出,该目标的实现情况令人失望。例如,虽然目标框架主要侧重通过官方发展援助和债务减免减少贫困,但是发达国家商定的援助款占国民总收入 0.7%的目标远未实现。
 - 19. 委员会注意到 TD/B/C.I/MEM.6/6 号文件所载报告。
- (e) 加强各级扶持性环境,支持包容性和可持续发展问题多年期专家会议 (议程项目 3(a)(五))
 - 20. 加强各级扶持性经济环境,支持包容性和可持续发展问题多年期专家会议主席介绍了第二届会议报告。忆及届会的主题是"建立一个扶持性多边贸易体系,促进包容性和可持续发展",主席称,该会议十分及时,因为国际社会正准备加强拟定2015年后可持续发展议程的工作,而世贸组织成员也在几天前开始为拟定旨在结束多哈回合的巴厘后工作方案重启谈判。秘书处编写的背景文件有助于确保活跃、有益和有成效的讨论。
 - 21. 主席在介绍讨论中出现的某些主要问题时指出,专家们承认贸易有望在 2015 年后议程中发挥关键的促进作用。在这方面,将贸易与其他补充政策联系起来的连贯的综合框架必不可少。具有包容性且运作良好的多边贸易体系可被视为全球公共

GE.15-10307 (C) 5/16

- 物品。巴厘成果在为多哈回合谈判提供新动力方面十分重要,但是结束该回合仍然 困难重重。主席忆及,一些发言人强调,代表团必须采取实用、灵活和有创造性的 方针,侧重"可以做到的"。
- 22. 与会者就近期区域贸易协定的增加以及不断深化进行了广泛讨论。主席指出,一些发言人认为,这是出于应对不同国家监管分歧的愿意。这类协定既有系统影响,也有发展影响,包括贸易结构的分散,以及小国可能被淘汰的风险。关于今后方向,主席忆及,虽然一些发言人认为多边贸易体系需要适应新问题和正在出现的问题,例如货币波动或气候变化,另一些发言人则认为,多哈回合取得成果必须优先于新问题的讨论。最后,主席称讨论大大促进了创新观点和政策选项的交流,深化了成员国之间的理解,加强了设在瑞士日内瓦的贸易和发展相关组织之间的协调。
- 23. 委员会注意到 TD/B/C.I/MEM.5/6 号文件所载报告。
- 2. 一年期专家会议报告
- (a) 获取金融服务产生的影响,尤其是汇款对发展的影响─在经济上扶持妇女和青年 问题专家会议

(议程项目 3(b)(一))

- 24. 获取金融服务产生的影响,尤其是汇款对发展的影响——在经济上扶持妇女和青年问题专家会议副主席兼报告员介绍了会议报告。注意到金融包容性已成为国际政策议程的一个重要因素,副主席兼报告员指出,发展中国家只有34%的企业有银行贷款,2011年仅50%的人口在正规金融机构有账户。妇女、青年、穷人、农村人口、移民和非正规经济部门的从业者更加因为缺乏金融包容性而受到影响。
- 25. 金融包容性意味着将资源用于满足个人和企业的具体需要,以及用于生产性投资,关于金融包容性在减贫和经济及社会发展方面的重要作用和贡献已达成广泛共识。由于技术进步以及新商业模式的出现和推广(包括政府政策和规章的结果),发展中国家的金融包容性迅速发展。特别值得注意的是出现了移动支付,不过其他国家和区域青睐不同的方法和政策。
- 26. 专家们强调了政府在以下方面的核心作用:推动适当的制度和规章、金融教育和消费者赋权、将带来额外市场竞争力的创新商业模式和技术,以及克服传统社会中的文化障碍,让妇女和青年参与其中。与会者强调了利用汇款进行基础设施和生产性投资,从而在当地创收的重要性。可以通过更加方便、迅速、安全和低成本的汇款方式推动金融包容性。最后,专家们讨论了金融包容性与影响服务业的贸易协定之间的关系。需要认真协调贸易自由化努力,并配合充分的国内监管,以促进金融包容性和稳定性。
- 27. 副主席兼特别报告员指出,会议大大加强了成员国对 2015 年后发展框架下这一重要发展议题的理解,并指出贸易会议将继续就这些问题开展工作,以便帮助发展中国家根据国情拟定针对个人和企业,尤其是中小型企业推动金融包容性的政策。
- 28. 委员会注意到 TD/B/C.I/EM.6/3 号文件所载报告。

(b) 社会融入方案及其对可持续和包容性发展和增长的影响问题专家会议 (议程项目 3(b)(二))

29. 社会融入方案及其对可持续和包容性发展和增长的影响问题专家会议主席介绍了会议报告。回顾会议的主要议题和问题,主席指出,在许多发展中国家,强劲的增长并未转化为可持续和包容性发展,部分原因是没有创造足够多高质量的工作和建立有效的分配机制。这导致人们担心被排除在增长进程外。传统的基于市场的政策不足以减少贫困和消除不平等,小组成员一致认为,社会包容方案是推动包容性发展的关键,这类方案必须成为生产能力建设和结构转型的一部分。推动社会包容还需要国际政策,例如援助政策领域进一步的协调。

30. 会上介绍了一些发展中国家的经验,其中强调了创造就业对社会包容性的重要性。专家们一致认为,推动社会包容性没有统一的模式,相反,每个国家需要制定自己的方案。此外,性别应当作为社会包容政策的核心。还提到领导力对发达国家和发展中国家都至关重要。主席提到,需要在私营部门进行能力建设,以便该部门更好地为包容性增长做出贡献,并指出,如果金融服务的获取、质量和使用方面没有实现金融包容性,那么也不可能实现社会包容性。最后,主席对会上的互动辩论表示赞赏,并感谢秘书处开展的工作。

31. 委员会注意到 TD/B/C.I/EM.7/3 号文件所载报告。

3. 竞争法和竞争政策问题政府间专家会议报告

(议程项目 3(c))

- 32. 货物和服务国际贸易及初级商品司司长代表竞争法和竞争政策问题政府间专家组主席介绍了第十四届会议的报告。司长回顾了秘书长的开幕发言和届会期间举行的圆桌讨论。届会期间,专家组就纳米比亚、菲律宾和塞舌尔三国的竞争法和竞争政策开展了自愿同行审评。此外,工作组还要求秘书处编写一份报告,介绍 2010 年第六次联合国全面审查《管制限制性商业惯例的一套多边协议的公平原则和规则》会议,包括 2012 年和 2013 年就消费者保护以及竞争政策与消费者政策关系举行的两次特设专家会议通过的工作方案和决定的执行情况。
- 33. 委员会注意到 TD/B/C.I/CLP/34 号文件所载报告。

C. 贸易发展政策与 2015 年后可持续发展议程

(议程项目4)

- 34. 委员会第一次非正式会议由贸发会议副秘书长主持。货物和服务国际贸易及初级商品司司长作了开幕发言,联合国促进性别平等和增强妇女权能署副执行主任、国际劳工组织负责政策事务的副总干事以及拉丁美洲开发银行的一名高管随后作了发言。贸发会议发展统计和信息处处长以及进出口银行和发展融资机构全球网络财长作了发言。发言之后进行了互动辩论。
- 35. 在为通过 2015 年后可持续发展议程不断做准备的过程中,考虑了一些可能将贸易与实现可持续发展目标联系起来的框架。一些小组成员强调贸易是具有变革性的 2015 年后议程的重要执行手段,指出贸易是实现包容性和可持续增长和发展的

GE.15-10307 (C) 7/16

必要条件,但非充分条件。一名小组成员详细介绍了拟议的国家执行框架一规划一执行一检查一调整/实行方法,详见 TD/B/C.I/37 号文件。该方法区分了以下四个阶段:规划阶段在该阶段,评估千年发展目标的实现进展可以作为拟定新的国家可持续发展战略的出发点)、适当政策的执行阶段、监测和评估阶段(数据素养是一个重要要求),以及实行阶段(通过不断调整政策,确保在长期实现可持续发展目标)。

- 36. 一些小组成员和代表提出的关切是贸易没有被充分纳入 2015 年后议程,他们认为这意味着缺乏激励贸易领域行动,以便其成为可持续发展主要支柱的决心。个别小组成员呼吁成员国通过确保将其他贸易问题纳入即将召开的第三届发展筹资问题国际会议(亚的斯亚贝巴, 2015 年 7 月),在一定程度上挽回这个错过的机会。
- 37. 关于将贸易纳入可持续发展目标框架的当前努力,一些小组成员强调了制定适当指标的重要性。这些指标将最终为国家战略和行动提供指导。一名小组成员阐述了贸发会议为拟议的可持续发展目标 17—可持续发展全球伙伴关系—提出的 19 项指标。经过广泛磋商,这些指标通过一种非党派方针拟定和选出,具有具体、可衡量、可实现、切合实际和有时限的特点,目的是充分体现这一具体目标的多层面性质。
- 38. 此外,一些小组成员承认贸易与许多专题目标,例如减贫、粮食安全、性别平等和就业方面的目标有联系。为此,一名小组成员强调,需要一个新的全球发展框架,该框架将克服实现男女平等和妇女赋权的结构性障碍。这将需要贸发会议努力确保所有与贸易有关的目标都考虑性别因素,还需要按性别分列的数据和目标。另一名小组成员重点谈到了贸易与就业之间的相互联系,这一点尤为重要,因为许多拟议的可持续发展目标都与劳工问题有关,包括关于消除贫困的目标 1、关于实现男女平等的目标 5、关于促进全面和生产性就业以及体面工作的目标 8,以及关于减少不平等的目标 10。
- 39. 贸易、性别平等和就业方面的目标之间的相互联系说明国家一级需要实施整体政策组合,以确保贸易对可持续发展的经济、社会和环境三大支柱产生积极影响。一名小组成员强调,政府需要采取统筹方法,以一种创造协同增效和尽量减少负面溢出效应的方式,将实现不同政策目标的工具组合起来。取决于国家的具体需要、条件和国情,各国具体选择使用的工具将有所不同。
- 40. 讨论侧重文件中多次提到的贸易与就业之间的协同增效,不过,正向关联并非自动形成,需要采取补充政策,例如推动提高工作质量和解决劳动力市场中结构性问题的政策,才能使贸易和投资成为发展的推动力。
- 41. 避免政策目标的取舍被一些小组成员视为一项重要但有挑战性的任务。例如,一个潜在的权衡就是将劳工标准纳入贸易协定,这可能对社会福利产生积极影响,但是也可能不利于参与全球价值链和贸易。不过,贸易协定中保障核心劳工权利和可接受的工作条件的规定可以有助于发展,包括通过防止消极的"竞次"效应推动发展。

- 42. 一名小组成员指出,环境可持续的贸易增长可以实现。例如, 安第斯生物贸 易方案将保护生物多样性、可持续利用资源、获取和利益分享方面顾及公平以及为 妇女和在农村创造就业和创收结合起来。
- 43. 在设计最优政策组合时,国家政府需要区域和全球一级提供扶持型政策环境和伙伴关系。一名小组成员强调,2015年后议程的期望需要通过适当地调动资源达成,包括调动国内资源、实施官方发展援助、南南发展合作、贸易援助计划及其他能力建设方案。
- 44. 关于国际机构的作用,一名小组成员考虑了通过国际劳工组织更好工作方案等 倡议加强体面工作议程与贸易及投资政策互补性的可能性。一些小组成员还强调, 区域开发银行和进出品银行在扩大南南合作和贸易、支持环境做法和政策、为可持 续发展提供技术援助和资金方面至关重要。
- 45. 最后,一些小组成员和代表一致认为,签署区域和双边贸易协定不应限制发展中国家的政策空间。贸易和投资协定中的一些条款限制了国家出于公共利益实施监管的能力,例如,对财政空间的限制妨碍了国家提供公共服务和社会保障时,应当保护国家免受这类条款的限制。

D. 结合现有区域贸易协定拟定国内政策

(议程项目5)

- 46. 货物和服务国际贸易及初级商品司司长在第二次非正式会议上作了介绍性发言。小组成员包括:智利常驻世界贸易组织代表团参赞、越南常驻联合国日内瓦办事处参赞、非洲联盟常驻联合国日内瓦办事处代表团大使,以及世界贸易组织贸易政策审议司顾问。发言后进行了互动辩论。
- 47. 关于区域贸易协定的讨论侧重协定的作用和影响一国拟定国内发展政策能力的能力,以及全球贸易的当前趋势。与会者指出,这类协定的数目在近 20 年迅速增加,现有 407 项协定生效。虽然大多数这类协定是双边协定,一名小组成员强调,多边协定的数目正在增加。另一个明显趋势是,贸易集团变得跨区域,大多在发达国家与发展中国家之间缔结。区域贸易协定的性质在范围和深度上都随着时间发生了变化。虽然一些协定仍然重申了世贸组织协定的规定,但是,另一些协定则包含竞争政策和劳工标准等新问题。一名小组成员指出,最近的区域贸易协定还包含投资条款,而在另一些情况下,投资协定的谈判与区域贸易协定的谈判同时进行。
- 48. 一些小组成员认为,建立区域贸易协定和超大型区域协定并非新现象,甚至不是最近才出现的现象。自 1948 年《关税及贸易总协定》以来,区域贸易政策就与多边贸易体系同时执行。不过,一些小组成员认为区域化的趋势日益增强,近年来尤为如此。
- 49. 一些小组成员强调,区域贸易协定和超大型区域贸易集团的出现是因为多边贸易体制缺乏活力,进而导致多边层面的贸易政策改革进展缓慢,这是一种正当的回应。在这方面,一名小组成员强调,国际贸易的许多进展出现在国家和区域一级。不过,他表示关切的是,区域贸易协定,特别是超大型贸易集团有可能进一步阻碍

GE.15-10307 (C) 9/16

多边贸易,尤其是农业方面多边贸易的进展。该小组成员还强调,对农业贸易规则的必要调整只能通过多边谈判完成。在这种背景下,以及在 2015 年后可持续发展议程的框架下,多边层面的农业政策改革对成功落实可持续发展目标,尤其是确保全球实现粮食安全至关重要。关于区域贸易集团提出的另一个问题是,签署区域贸易协定和使用非关税措施可能导致贸易转移。

- 50. 与会者考虑了将区域主义与多边主义结合的潜力,前提是这种结合从一开始就计划好并被纳入区域方针。关于这一点,一名小组成员强调了为取代和扩大拉丁美洲自由贸易协会而设立的拉丁美洲一体化协会的成功案例。另一名小组成员提到了非洲联盟的经验,称其为一体化进程的成功案例。这类一体化必须继续作为非洲国家发展战略的核心,因为这是通过加快国家间的政治和社会经济合作实现和平与繁荣所必需的。投资银行和货币基金等经济机构的存在为国家间的一体化提供了便利。非洲的最终目标是结成洲际关税同盟,这一安排可以通过规模经济和优惠的市场准入,有助于提高非洲的经济竞争力,推动非洲国家的工业化和多元化,以及克服对进口的依赖。要达到这种程度的经济一体化,非洲需要克服大量冲突和紧急情况,例如目前埃博拉病毒的暴发,并且建设基础设施,将生产者与消费者联系起来。
- 51. 一些小组成员承认国际贸易作为经济增长、繁荣和稳定的推动力的作用。在这方面,区域贸易协定被称为开展贸易以及与国际市场相联系的工具之一。小组成员强调,通过贸易协定将小经济体与较大的市场联系起来尤为重要。区域贸易协定与多边贸易协定并存,而不是多边贸易协定的替代品。多边贸易协定的最终目标同样是确保国家间更加自由的贸易。
- 52. 代表们的问题和评论强调,必须进一步研究区域贸易协定对全球贸易和发展的影响,尤其是对发展中国家和最不发达国家的影响,还强调了在区域贸易协定中纳入发展条款的重要性。最后,一些区域集团和代表强调需要开放、透明和非歧视的区域主义,目的是保留必要的政策空间,尤其是为较弱小的经济体保留政策空间。

E. 促进和加强三大支柱之间协同作用的进展报告 (议程项目 6)

- 53. 委员会主席宣布第四次非正式会议开幕并主持了会议。第四和第五次非正式会议的小组成员包括:技术和后勤司司长、货物和服务国际贸易及初级商品司司长、初级商品特别股股长、投资和物流司贸易物流处贸易促进科科长,以及货物和服务国际贸易及初级商品司贸易分析处的一名经济学家。发言后进行了互动辩论。
- 54. 讨论侧重促进和加强贸发会议工作三大支柱(研究与分析、建立共识和技术援助)之间协同作用的进展报告。过去一年,贸发会议报告了三大支柱下的主要成果,工作侧重增加三大支柱之间的协同作用。
- 55. 小组成员注意到,贸发会议推动和加强三大支柱之间协同作用的努力以及司际合作成果显著,对贸发会议的工作有利。一些区域集团和代表对贸发会议的工作质量表示赞赏,对促进协同作用的努力表示欢迎。一个区域集团的代表指出,应当尽可能加大机构间的协同作用。一名代表提议或许可以提出第四个支柱。

56. 许多区域集团和代表强调,贸发会议提供的持续支助至关重要,包括建立和加强成员国在贸易政策、贸易便利化和物流领域的能力,加强国家一级的机构间能力,以及即时帮助成员国履行世贸组织下的义务。一名代表强调了贸发会议提供的技术援助和能力建设方案的影响,随着参与方获得的技能和知识开始在区域内进一步传播,这些援助和方案产生了显著的溢出效应。另一名代表指出,贸发会议的工作使内陆国受益匪浅,并且通过建立共识,确保了贸易便利化继续在国家政策中占据重要地位。与会者普遍强调,需要保障在所有这些领域提供持续支助。此外,一名代表强调,贸易政策领域的能力建设,以及国际贸易谈判工具及其他培训方面的支助值得称道。

介绍技术和物流司的活动报告

- 57. 介绍强调,贸易便利化和运输是贸易物流处工作的重要组成部分,指出三大支柱之间的协同作用有所增强。她列举了大量事例,证明每个支柱下各项活动之间的当前协同作用,以及这些活动如何相辅相成、相得益彰、相互促进。
- 58. 委员会审议了贸易便利化和司际能力建设问题。关于三大支柱在贸易便利化和贸易物流方面的交叉性的介绍提供了补充信息,说明了最近关于海运和贸易便利化机构的分析结果,以及海关数据自动化系统、贸易培训方案和港口管理培训方案等技术援助项目的情况。
- 59. 司际合作的一个成功案例是贸发会议班轮航运双边连接指数。这一新指数以反映国家在运输和物流领域贸易竞争力的班轮航运连接指数为基础,是一项衡量两国之间双边连接情况的创新工具。随后的讨论强调,这类分析工具可能对显示贸易竞争力与运输成本的关系极为有用,为更好、更知情的政策制定提供了机会。

介绍初级商品特别股的活动报告

- 60. 介绍特别强调了与其他机构的合作,帮助依赖初级商品的发展中国家尽可能利用其自然资源,加强国际合作,以解决与初级商品经济有关的问题。初级商品市场的当前运作提出的许多挑战是初级商品特别股在第一支柱下的重点,包括初级商品的价格波动、粮食安全、市场情报和市场信息系统、小生产者面临的挑战以及国际初级商品组织与其他有关国际组织之间的协调。特别股在不同出版物述及这些挑战,特别是《初级商品与发展报告》及其统计出版物,包括《初级商品依赖状况》和《初级商品概览》系列出版物。该股还特别研究了关于初级商品的传统和当代问题,其工作已纳入《世界经济形势和前景报告》。此外,该股还编写了一份关于市场趋势和驱动力的文件,供联合国大会审议。
- 61. 第二和第三支柱也对初级商品特别股的工作至关重要。该股组织了许多与初级商品问题有关的活动,例如初级商品与发展问题多年期专家会议、全球初级商品论坛、非洲石油、天然气和矿产贸易和融资会议特别活动,以及采矿、矿产品、金属和可持续发展问题政府间论坛。通过这些活动,该股帮助在各国政府及其他初级商品利益攸关方之间,就可持续的初级商品管理涉及的主要问题建立共识。此外,该股还与其他国际初级商品机构合作,通过 20 国集团建立的农产品市场信息系统以及联合国能源机制改善全球的初级商品治理。该股还通过各种发展账户和信托基金

GE.15-10307 (C) 11/16

- 项目,帮助在初级商品的主要相关领域进行能力建设,这类项目旨在提高透明度—例如 Info Comm(初级商品信息网)、Info Share(信息共享系统)和铁矿石信息信托基金项目提供的市场信息—以及依据贸易标准加强能力和加强初级商品风险管理。
- 62. 自 2014 年中至 2015 年初以来,全球初级商品市场,包括农业初级商品和矿产品、铁砂和金属市场呈现价格下降趋势。出于影响所有市场的共同因素—供大于求、全球经济放缓和美元走强,初级商品价格自 2011 年起一直在下降。这一趋势导致出口收入下降,对依赖初级商品的发展中国家造成了负面影响。在市场价格下降、生产过剩和主要石油生产商竞相维持市场份额的背景下,能源问题引起了关注。关于初级商品价格波动的影响,贸发会议的研究显示,在发展中国家和最不发达国家,价格波动不利于粮食安全。提出的短期解决办法包括针对弱势群体的粮食储备和社会安全网,长期解决办法包括经济多元化、风险管理战略和提高附加值。
- 63. 委员会注意到,撒哈拉以南非洲的许多国家依赖初级商品,特别是可可、咖啡和棉花,它们占出口收入的很大比例。一些小组成员和一个区域集团的代表强调,价格下降时,需要为小农户提供支持。区域集团的代表对非洲国家补贴不足以及由此导致的初级商品生产者面临的不公平竞争表示关切。小农户渐渐地不再从事农业生产,而转向其他部门,对咖啡和可可等初级商品的供应构成了威胁。因此,需要使初级商品生产者免受全球初级商品市场价格波动的影响。
- 64. 委员会讨论了部分初级商品生产国希望采取的出口限制措施,以及这些措施可能在全球一级导致的摩擦和对贸易的干涉。关于这一点,一名代表指出,在依赖出口和缺乏附加值的情况下,对于某些初级商品生产国而言,出口限制可能是有效的政策工具。
- 65. 一名代表强调,成员国需要贸发会议迅速提供支持,应对贸易和初级商品领域出现的紧迫挑战。一些区域集团和代表呼吁贸发会议为推动实现非洲自由贸易区提供支持,并强调了贸易分析在拟定泛非棉花路线图方面的作用。一个区域集团的代表表示关切的是,如果出口限制的使用变得更加困难,依赖初级商品的发展中国家可能会丧失政策空间。出口限制对许多执行发展政策的工具有限的发展中国家很有用。一些区域集团和代表团强调生物燃料贸易至关重要,贸发会议可以考虑将该议题纳入今后工作。

介绍货物和服务国际贸易及初级商品司的活动报告

- 66. 介绍侧重当前工作和方法,强调司内的交付结构以及各支柱在贸易分析、贸易谈判、可持续发展和竞争领域的成果,以及贸易与性别的交叉问题。一些代表感谢该司提供各种有用的技术援助,在他们的国家产生了积极效果。他们指出,技术、创新、科研、非关税措施、竞争政策、服务政策和贸易政策等专题都对整体的可持续发展至关重要。
- 67. 一名代表强调,鉴于服务贸易的重要性日益增加,且区域贸易协定越来越侧重服务,包括劳工,关于服务部门的工作十分重要。服务政策审评重视创新,这一点对成员国尤为重要。该代表建议贸发会议应当在信息社会世界首脑会议中发挥重要作用,特别是加强关于发展中国家能力建设的在线课程。

68. 另一名代表确认,在巴拉圭开展的服务政策审评很有用,使巴拉圭认识到加强服务部门的重要性,例如对出口多样化(对出口货物成本高的内陆国家更加重要)和经济增长的重要性。服务政策审评使不同利益攸关方之间能够进行互动,讨论具体行动。该代表强调,贸发会议应当拥有充分资源,以便继续提供这类技术合作。最后,另一名代表要求就该司技术援助活动的筹资情况提供补充信息。

F. 其他事项

(议程项目7)

69. 鉴于联合国贸易和发展会议第十四届会议即将举行,委员会商定,委员会第八届 会议议程将在贸发十四大之后由贸易和发展理事会根据理事会主席团的建议决定。

三. 组织事项

A. 会议开幕

70. 贸易和发展委员会第七届会议于 2015 年 5 月 18 日由委员会第六届会议主席 Filloreta Kodra 女士(阿尔巴尼亚)在日内瓦万国宫主持开幕。

B. 选举主席团成员

(议程项目1)

71. 在2015年5月18日的开幕全体会议上,委员会选出主席团成员如下:

主席: Humberto Jimenez Torres 先生(厄瓜多尔)

副主席: Aleksandr Tselyuk 先生(白俄罗斯)

Thomas Fohgrub 先生(德国)

Debora Maria Ponce Ogaldez 女士(危地马拉)

Remedios Romeo Garcia 女士(西班牙)

Tran Van Son 先生(越南)

报告员: Faical Souissi 先生(摩洛哥)

C. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

72. 同样在开幕全体会议上,委员会通过临时议程(载于 TD/B/C.I/36 和 TD/B/C.I/36/Corr.1 号文件)如下:

- 1. 选举主席团成员。
- 2. 通过议程和安排工作。
- 3. 专家会议报告:

GE.15-10307 (C) 13/16

- (a) 多年期专家会议报告:
 - (一)运输、贸易物流和贸易便利化问题多年期专家会议;
 - (二) 初级商品与发展问题多年期专家会议:
 - (三) 贸易、服务和发展问题多年期专家会议:
 - (四) 促进经济一体化和合作问题多年期专家会议;
 - (五) 加强各级扶持性环境,支持包容性和可持续发展问题多年期专家 会议。
- (b) 一年期专家会议报告:
 - (一) 获取金融服务产生的影响,尤其是汇款对发展的影响——在经济上扶持妇女和青年问题专家会议;
 - (二) 社会融入方案及其对可持续和包容性发展和增长的影响问题专家会议。
- (c) 竞争法和竞争政策问题政府间专家组的报告。
- 4. 贸易发展政策与 2015 年后可持续发展议程。
- 5. 结合现有区域贸易协定拟定国内政策。
- 6. 促进和加强三大支柱之间协同作用的进展报告。
- 7. 其他事项。
- 8. 通过委员会提交贸易和发展理事会的报告。
- D. 通过委员会提交贸易和发展理事会的报告

(议程项目8)

73. 在2015年5月22日的闭幕全体会议上,委员会授权报告员在主席的领导下于会议结束后完成报告。该报告将提交贸易和发展理事会。

E. 闭幕全体会议

- 74. 主席认为,成员国认为本届会议富有建设性,十分有益。主席还认为,成员国 认可委员会在履行贸发会议为落实和执行联合国发展问题重大会议和首脑会议成 果做出贡献这一任务过程中开展的重要工作,并期待委员会在这方面继续开展工作。 委员会通过了主席关于在报告中反映委员会共识的口头决定。
- 75. 一个区域集团和若干代表团作了闭幕发言。

附件

出席情况1

1. 贸发会议下列成员国的代表以及委员会委员出席了会议:

阿富汗 伊朗伊斯兰共和国

阿尔及利亚 伊拉克 阿根廷 意大利 奥地利 牙买加 孟加拉国 日本 巴巴多斯 约旦 白俄罗斯 肯尼亚 不丹 马来西亚 巴西 摩洛哥 布基纳法索 莫桑比克 智利 巴拿马 中国 秘鲁 菲律宾 刚果 波兰 哥斯达黎加

科特迪瓦摩尔多瓦共和国吉布提俄罗斯联邦厄瓜多尔沙特阿拉伯埃及塞内加尔埃塞俄比亚塞尔维亚芬兰西班牙法国多哥

德国 特立尼达和多巴哥

加纳 突尼斯

危地马拉 坦桑尼亚联合共和国

几内亚 美利坚合众国

海地 委内瑞拉玻利瓦尔共和国

印度越南

印度尼西亚

2. 下列贸发会议成员派代表出席了会议:

教廷

3. 下列政府间组织派代表出席了委员会会议:

非洲、加勒比和太平洋国家集团

非洲联盟

1 与会者名单见 TD/B/C. I/INF. 7。

GE.15-10307 (C) 15/16

欧洲联盟

伊斯兰合作组织

太平洋岛屿论坛秘书处

南方中心

4. 下列联合国机关、机构和计(规)划署派代表出席了委员会会议: 联合国促进性别平等和增强妇女权能署

5. 下列专门机构和相关组织派代表出席了委员会会议:

国际劳工组织

联合国工业发展组织

世界贸易组织