



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
3 September 2018
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию

Комиссия по торговле и развитию

Десятая сессия

Женева, 12–16 ноября 2018 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Торговля, многостороннее сотрудничество и устойчивое
развитие**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

В течение нескольких десятилетий создавалась система международной торговли, которая вносит существенный вклад в улучшение условий жизни во всем мире. Эта система имеет важное значение для экономического, социального и экологического развития как в развитых, так и в развивающихся странах, по-прежнему необходима для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития. Вместе с тем имеются опасения относительно целостности этой системы, а также перспектив устойчивого роста мировой торговли и осуществления всеобъемлющей повестки дня в области развития. Директивным органам следует обеспечить распределение между всеми странами выгод от торговли и использование результатов нынешнего сотрудничества в тематических и региональных областях в качестве основы для многостороннего сотрудничества и глобального устойчивого развития.



Введение

1. В последние годы число людей, имеющих доступ к некоторым видам медицинской помощи, например к вакцинации против кори, достигло максимальных показателей, а доля населения, страдающего от недоедания и живущего в условиях крайней нищеты, находится на самом низком уровне¹. Значительный вклад в эти положительные изменения внесли многостороннее сотрудничество и торговля. Во многих странах международная торговля и инвестиции ускорили структурные преобразования и экономический рост, а торговля открыла доступ к более широкому ассортименту товаров и услуг, включая фармацевтическую продукцию. Вместе тем прогресс остается медленным и во многих областях ограниченным. Таким образом, настоятельно необходимо активизировать сотрудничество, и Повестка дня на период до 2030 года и ее амбициозные цели формируют универсальную программу по улучшению условий жизни для всех. Мировое сообщество признает важную роль торговли; в Целях торговля рассматривается в качестве катализатора, а в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития государства – члены Организации Объединенных Наций заявили, что «международная торговля является одной из движущих сил всеохватного экономического роста и сокращения масштабов нищеты и способствует поощрению устойчивого развития»². Достижение Целей требует согласованных и совместных усилий всех заинтересованных сторон.

2. Международная торговля прямо упоминается в рамках нескольких Целей и задач и связана с многими другими Целями. В сочетании с надлежащими дополнительными мерами торговля открывает доступ к иностранным товарам, услугам и рынкам, позволяя пользоваться эффектом масштаба и создавать рабочие места. Торговля дает возможность более эффективно использовать производительные ресурсы и может способствовать структурным преобразованиям, которые могут стать толчком к долгосрочному экономическому развитию как в развитых, так и в развивающихся странах. Однако выгоды от торговли не возникают автоматически и не распределяются равномерно. В последнее время ряд стран критически переосмысливает многостороннее сотрудничество и торговлю, а также глобализацию в целом. Возрастает связанная с торговыми проблемами напряженность, которая вполне может достичь достаточно опасного уровня. С тем чтобы торговля приносила пользу устойчивому развитию, охватывающему экономическую, социальную и экологическую сферы, требуются не только дополнительные меры на национальном уровне, но и многостороннее сотрудничество. В отсутствие политики совместного процветания, четких правил и надлежащих норм регулирования торговля может усиливать социальную напряженность, углублять неравенство и вести к ухудшению состояния окружающей среды.

3. Важнейшую роль в решении трансграничных проблем в области развития играют глобальные коллективные действия, основанные на многостороннем торговом сотрудничестве. Решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития имеет активизация глобального партнерства, а его краеугольным камнем остается многосторонняя торговая система. Многие вопросы, такие как субсидирование сельского хозяйства и рыболовства, могут быть решены только в рамках многосторонних форумов. Кроме того, многосторонняя торговая система, будучи наиболее эффективной системой для всех сторон, имеет важное значение для защиты наиболее уязвимых стран, которые занимают слабые переговорные позиции, но при этом зачастую больше других испытывают необходимость в обеспечении прогресса.

¹ На основе данных Всемирного банка и Всемирной организации здравоохранения.

² A/RES/69/313.

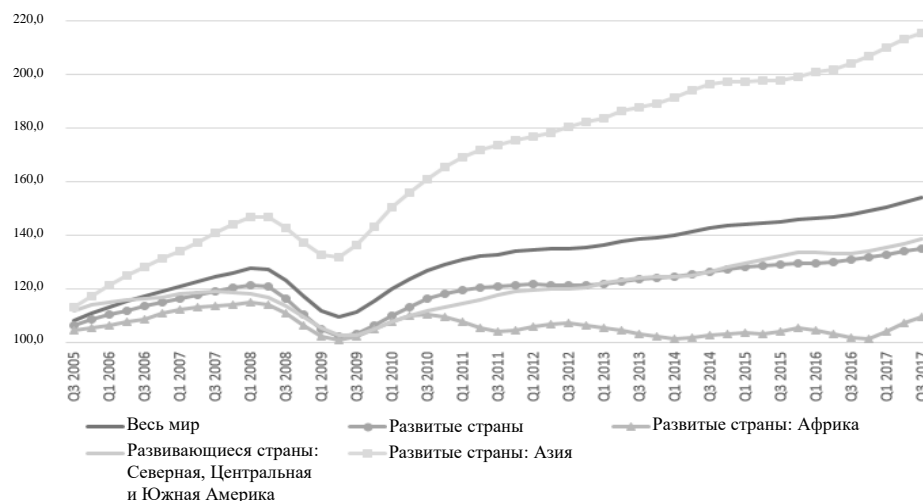
I. Тенденции в области международной торговли и развития

4. Все бóльшая обеспокоенность состоянием торговли, размерами глобальных доходов и темпами экономического роста пока не нашла отражения в связанных с торговлей показателях. В 2017 году отмечался быстрый рост торговли как товарами, так и услугами, однако такой положительной динамики оказалось недостаточно для того, чтобы добиться существенного прогресса в выполнении задач, сформулированных в рамках тех Целей, которые непосредственно связаны с торговлей.

A. Торговля товарами

5. Вслед за двухлетним падением в 2017 году объем мировой торговли частично восстановился. На смену снижению пришел быстрый рост, который достиг почти 11% и в результате которого стоимостной объем мирового товарного экспорта увеличился до 17,7 трлн долл. США. Тем не менее стоимостные показатели как развитых, так и развивающихся стран по-прежнему значительно ниже уровня 2014 года. Сокращение мировой торговли в 2015 и 2016 годах было обусловлено главным образом падением стоимостного объема торговли из-за снижения цен на сырьевые товары и колебания валютных курсов. В 2016 году объем мирового экспорта вырос на 1,2%, однако это были самые низкие темпы роста после глобальной рецессии (диаграмма 1). Увеличение физического объема торговли в 2017 году на 4,4% объясняется улучшением показателей мировой экономики, которая в 2016 и 2017 годах выросла соответственно на 2,5 и 3,1%.

Диаграмма 1
Объем экспорта, 2005–2017 годы
(Q1 2005 года = 100)



Источник: расчеты секретариата ЮНКТАД на основе базы данных ЮНКТАДстат.

Примечание: для корректировки сезонных колебаний использована центрированная скользящая средняя по четырем кварталам.

Сокращение: Q – квартал.

6. Если абстрагироваться от положительной краткосрочной динамики торговли, то сохраняются долгосрочные тенденции расхождения в темпах роста экспорта между развивающимися странами. После спада ни одному региону, за исключением развивающихся стран Азии, не удалось вернуться на путь роста экспорта, наметившийся до финансового кризиса. Больше других пострадали развивающиеся страны Африки, и после краткого подъема в 2010 году объем их экспорта пока не растет устойчивыми темпами. В 2011–2016 году постепенное снижение цен, в частности на продовольственные товары, сельскохозяйственное сырье, минеральное

сырье, руды и металлы, сдерживало внешний спрос на экспорт многих стран, зависящих от сырьевого сектора.

7. В краткосрочном плане ожидается, что показатели в 2018 и 2019 годах будут продолжать улучшаться, а прогнозируемый рост мирового производства составит 3,7% в год³. Пересмотр прогнозов в сторону повышения главным образом затрагивает развитые страны, что обусловлено значительным ростом заработной платы, в целом благоприятными инвестиционными условиями и положительным воздействием мер бюджетного стимулирования в Соединенных Штатах Америки. Подъему в странах – экспортерах сырьевых товаров способствует повышение цен на энергоносители и металлы.

8. Нынешний экономический подъем не распространяется на все регионы мира, при этом существуют значительные риски. В частности, темпы роста в странах с переходной экономикой и странах Южной и Центральной Африки значительно ниже среднемирового уровня. Кроме того, устойчивости процесса оживления экономики угрожают такие факторы, как рост торговых противоречий между крупными странами, неопределенность в отношении денежно-кредитной политики в развитых странах, геополитическая напряженность и повышение уровня задолженности.

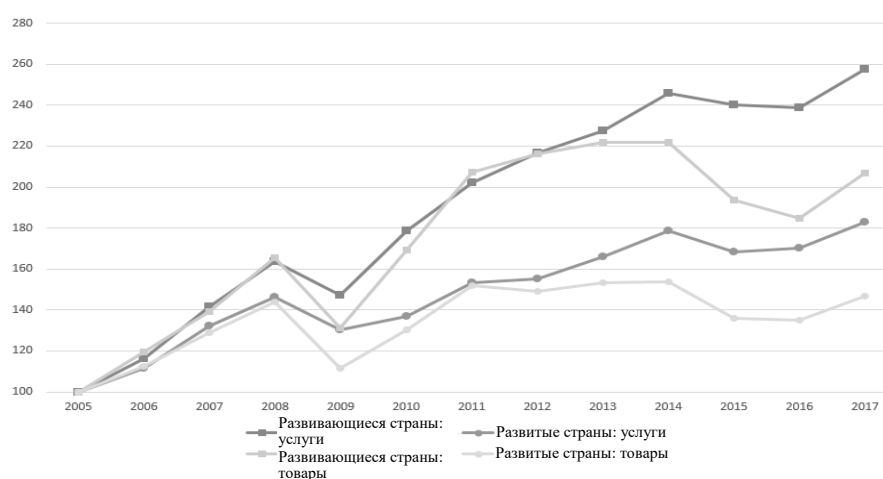
В. Торговля услугами

9. В 2017 году объем мировой торговли услугами вырос по сравнению с 2016 годом на 7,8% и составил 5,4 трлн долл. США. Как в развитых, так и в развивающихся странах отмечается подъем, который помогает обеим группам стран превзойти уровень экспорта докризисного периода. Торговля услугами продолжала характеризоваться устойчивостью как во время глобальной рецессии, так и в период недавнего падения объема мировой торговли (диаграмма 2). Если во время глобальной рецессии (2009 год) и последнего спада в торговле (в совокупности за 2015 и 2016 годы) объем мировой торговли товарами снизился соответственно на 22,2 и 15,5%, то показатели сокращения торговли услугами составили менее половины от показателей сокращения торговли товарами (соответственно 10,6 и 4,5%).

Диаграмма 2

Объем экспорта товаров и услуг в стоимостном выражении, 2005–2017 годы

(2005 год = 100)



Источник: расчеты секретариата ЮНКТАД на основе базы данных ЮНКТАДстат.

³ Организация Объединенных Наций, 2018 год, «Мировое экономическое положение и перспективы, 2018 год» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.18.P.C.2, Нью-Йорк).

С. Достижение Целей, связанных с торговлей

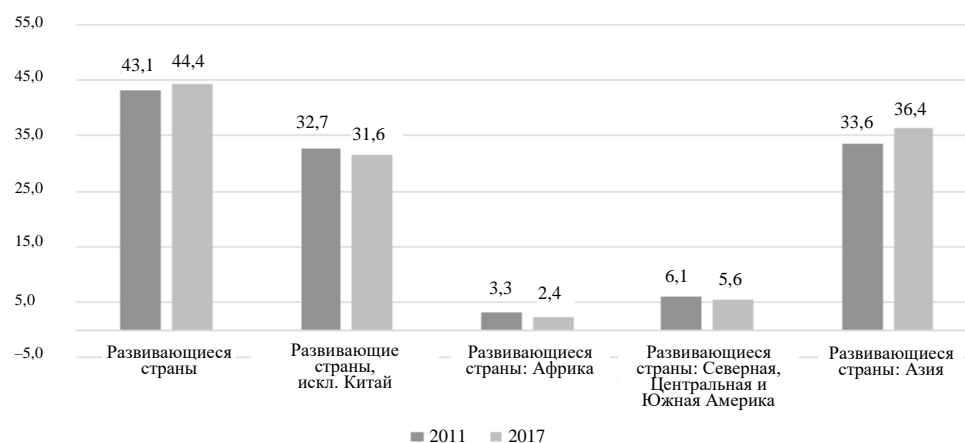
10. Достижение Целей по-прежнему является серьезной проблемой. Например, задача 17.11 требует значительного увеличения экспорта развивающихся стран. Однако с 2011 года был достигнут лишь незначительный прогресс в повышении доли этих стран в мировом товарном экспорте. Она возросла с 43,1 до 44,4%, при этом основная часть роста приходится на страны Азии и, в частности, Китай. Если исключить Китай, то данные покажут не рост, а снижение их доли. Второй элемент задачи 17.11 требует удвоения к 2020 году доли наименее развитых стран в мировом экспорте. Однако доля товарного экспорта этих стран не только оставалась значительно ниже целевого показателя в 2,21%, но и опустилась ниже уровня 2011 года, который часто используется в качестве базисного (диаграмма 3).

Диаграмма 3

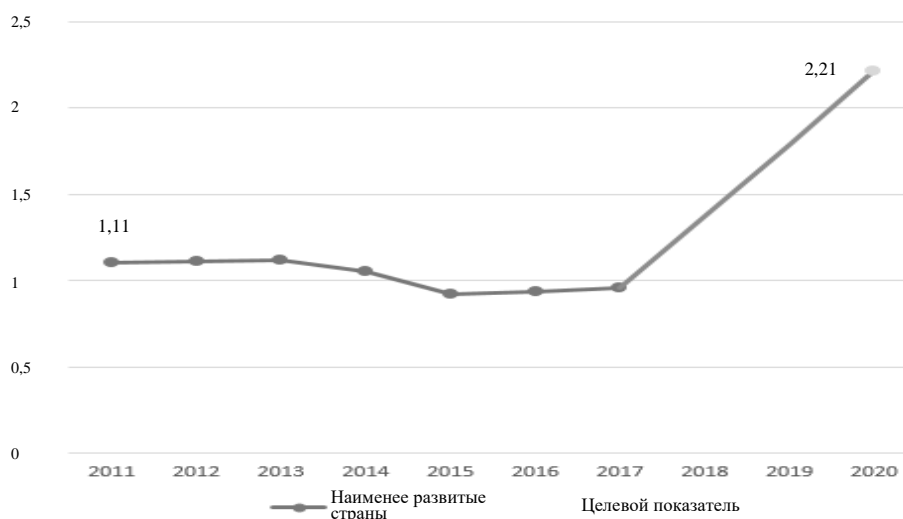
Прогресс в выполнении задачи 17.11

(в процентах)

а) Доля развивающихся стран в мировом экспорте товаров, 2011 и 2017 годы



б) Доля наименее развитых стран в мировом экспорте товаров, 2011–2017 годы



Источник: расчеты секретариата ЮНКТАД на основе базы данных ЮНКТАДстат.

11. Незначительный прогресс в выполнении задачи 17.11 также отмечается применительно к торговле услугами. За последние шесть лет доля развивающихся стран увеличилась с 28,1 до 29,5%. Доля наименее развитых стран в мировом экспорте услуг также увеличилась с 0,68 до 0,73%, т. е. задача удвоения экспорта была выполнена лишь на 7%.

12. Достижению Целей препятствуют структурные проблемы и низкий производственный потенциал. Зависимые от сырья наименее развитые страны испытывают уязвимость к внешним потрясениям, воздействующим на цены и спрос, и нуждаются в реализации программ содействия структурным преобразованиям и создания внутреннего производственного потенциала. Наращиванию экспорта развивающихся стран по-прежнему препятствует отсутствие доступа на рынки. Кроме того, проблемы, связанные с транспортным сообщением, упрощением процедур торговли и нетарифными мерами, создают гораздо более серьезные барьеры для экспорта, чем тарифы, которые зачастую являются низкими, особенно в отношении наименее развитых стран. В этой связи необходимо укрепление глобального партнерства и согласованности между различными направлениями политики и создание институционального потенциала на национальном уровне⁴.

D. Торговля Юг–Юг

13. Торговля товарами между развивающимися странами, включая как экспорт, так и импорт, значительно увеличилась, особенно в 2000-х годах. По состоянию на 2017 год она составляла около 25% мировой торговли. Большая часть этого роста связана с Китаем; если из этого показателя исключить Китай, то доля торговли Юг–Юг снизится до 19%. Внутрорегиональная торговля между развивающимися странами составляет относительно небольшую долю от их общего объема торговли, за исключением развивающихся стран Азии, где эта доля равна примерно 53%. Соответствующая доля у развивающихся стран Африки и Америки составляет соответственно 14,1 и 16,4%, а у наименее развитых стран – менее 4%. Вместе с тем внутрорегиональную торговлю между развивающимися странами можно назвать более передовой, чем торговлю с регионами развитых стран, поскольку она открывает возможности для диверсификации продукции и наращивания национального потенциала в обрабатывающем секторе, особенно в отношении средне- и высокотехнологичной продукции. Так, на последний тип продукции приходится 17,3% торговли между наименее развитыми странами и лишь 4% экспорта в другие страны. Аналогичная ситуация наблюдается в сфере экспорта продукции обрабатывающей промышленности, который составляет 17,9% торговли между наименее развитыми странами и лишь 13,1% экспорта в другие страны.

II. Сотрудничество в области торговли и Цели

14. Международная торговля может оказать положительное воздействие на все аспекты устойчивого развития: экономический, социальный и экологический. Однако это воздействие не происходит автоматически. Торговые правила и стратегии обеспечивают общую основу и создают экономические стимулы, на которые реагируют экономические субъекты. Стратегии необходимо разрабатывать таким образом, чтобы обеспечить активизацию торговли и не нанести вред устойчивому развитию. Помимо особого упора на торговлю и торговую политику как средства достижения целей в области устойчивого развития, Повестка дня на период до 2030 года также отражает твердую приверженность многостороннему подходу в области торговли, и «государствам настоятельно рекомендуется воздерживаться от введения в действие и применения любых односторонних экономических, финансовых и торговых мер, которые не соответствуют международному праву»⁵.

2.1 Торговля в качестве средства осуществления

15. Ряд Целей и задач, связанных со всеми тремя аспектами, содержат ссылки на торговлю как средство осуществления, и служат руководством для реализации

⁴ UNCTAD, 2016, How to ensure the continued participation of least developed countries in the multilateral trading system? 3 February. Доступно по адресу <http://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=1196>.

Примечание: информация со всех веб-сайтов, упоминаемых в сносках, приводится по состоянию на август 2018 года.

⁵ A/RES/70/1.

возможностей торговли в интересах устойчивого развития (таблица 1). Вклад торговли и торговой политики в экономический аспект устойчивого развития подчеркивается в Целях 8, 10 и 17, включая упор на меры содействия успешной интеграции развивающихся стран и наименее развитых стран в мировую торговую систему. Вклад торговли и торговой политики в социальную сферу особо отмечается в Целях 2 и 3, согласно которым вклад торговли в устойчивое развитие не является автоматическим, а зависит от разработки надлежащей политики. Так, международная торговля может содействовать борьбе с голодом и недоеданием различными способами, в том числе за счет расширения доступа к более разнообразному рациону питания и компенсации потерь сельскохозяйственных культур в результате неурожая. Вместе с тем рыночные диспропорции могут повышать уязвимость и усугублять голод. Данная проблема затрагивается в задаче 2.b. Торговля позволяет большему числу людей получить доступ к необходимым лекарствам, однако правила торговли могут сдерживать прогресс стран в достижении Целей, и этот вопрос рассматривается в Цели 3. В Цели 14 подчеркивается вклад торговли и торговой политики в экологический аспект устойчивого развития. Например, в рамках задачи 14.6 затрагивается вопрос о том, как правила торговли могут способствовать развитию более устойчивых методов рыболовства.

2.2 Другие ссылки на торговлю в Целях

16. Цели и задачи, о которых говорилось выше, связаны с торговлей как средством осуществления, однако ее значение и потенциальный вклад в устойчивое развитие выходят за рамки тех вопросов, которые непосредственно затрагиваются этими задачами. Например, торговля может способствовать сокращению масштабов нищеты (Цель 1) и обеспечению гендерного равенства (Цель 5) посредством создания новых рабочих мест и деловых возможностей для женщин в экспортном секторе, помогая тем самым расширению их экономических и социальных прав. Кроме того, между устойчивым развитием и расширением использования нетарифных мер в торговле можно проследить множество прямых связей. Такие меры все чаще включают в себя санитарные и фитосанитарные меры и технические барьеры в торговле, задача которых заключается в защите жизни человека, животных и растений и других элементов окружающей среды. Такие меры непосредственно регулируют определенные аспекты тех вопросов, которые затрагиваются Целями, включая продовольствие, питание и здравоохранение (Цели 2 и 3); устойчивую энергетику (Цель 7); устойчивое производство и потребление (Цель 12); борьбу с изменением климата (Цель 13); и защиту экосистем (Цель 15). Например, многие нетарифные меры позволяют странам регулировать производство и импорт продукции, которая наносит ущерб окружающей среде, при этом другие меры направлены на защиту здоровья человека от рисков, обусловленных добавками, загрязняющими веществами, токсинами и болезнетворными организмами в пищевых продуктах и напитках. Такие меры оказывают положительное воздействие в общемировом масштабе.

Таблица 1

Торговля как средство осуществления в Повестке дня на период до 2030 года

Экономический аспект: прямые ссылки на торговлю

Задача 8.a	Увеличить оказываемую в рамках инициативы «Помощь в торговле» поддержку развивающихся стран, особенно наименее развитых стран
Задача 10.a	Проводить в жизнь принцип особого и дифференцированного режима для развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, в соответствии с соглашениями Всемирной торговой организации
Задача 17.10	Поощрять универсальную, основанную на правилах, открытую, недискриминационную и справедливую многостороннюю торговую систему в рамках Всемирной торговой организации, в том числе благодаря завершению переговоров по ее Дохинской повестке дня в области развития

Задача 17.11 Значительно увеличить экспорт развивающихся стран, в частности в целях удвоения доли наименее развитых стран в мировом экспорте к 2020 году

Задача 17.12 Обеспечить своевременное предоставление всем наименее развитым странам на долгосрочной основе беспоплинного и неквотируемого доступа на рынки

Экономический аспект: примеры других связей с торговлей

Цель 1 Торговля открывает возможности для получения доходов и может способствовать снижению цен на продовольствие и потребительские товары, тем самым содействуя сокращению масштабов нищеты

Цель 8 Торговля может способствовать созданию рабочих мест, повышению заработной платы и улучшению условий труда

Социальный аспект: прямые ссылки на торговлю

Задача 2.b Устранять и пресекать введение торговых ограничений и возникновение искажений на мировых рынках сельскохозяйственной продукции, в том числе посредством параллельной ликвидации всех форм субсидирования экспорта сельскохозяйственной продукции... в соответствии с мандатом Дохинского раунда переговоров по вопросам развития

Задача 3.b Оказывать содействие исследованиям и разработкам вакцин и лекарственных препаратов для лечения инфекционных и неинфекционных болезней, которые в первую очередь затрагивают развивающиеся страны, обеспечивать доступность недорогих основных лекарственных средств и вакцин в соответствии с Дохинской декларацией [«Соглашение по ТРИПС»] и общественное здравоохранение... и, в частности, обеспечить доступ к лекарственным средствам для всех

Социальный аспект: примеры других связей с торговлей

Цель 5 Торговля может обеспечить занятость и возможности получения дохода для женщин, содействуя расширению их прав и возможностей

Цель 16 Жесткие юридические обязательства в рамках торговых соглашений могут способствовать созданию эффективных, подотчетных и транспарентных институтов

Экологический аспект: прямые ссылки на торговлю

Задача 14.6 К 2020 году запретить некоторые формы субсидий для рыбного промысла, содействующие созданию чрезмерных мощностей и перелову..., признавая, что надлежащее и эффективное применение особого и дифференцированного режима в отношении развивающихся и наименее развитых стран должно быть неотъемлемой частью переговоров по вопросу о субсидировании рыбного промысла, которые ведутся в рамках Всемирной торговой организации

Экологический аспект: примеры других связей с торговлей

Цель 12 Нетарифные меры могут регулировать производство и запрещать и/или контролировать импорт продукции, наносящей ущерб окружающей среде

Цель 13 Нетарифные меры могут регулировать производство и торговлю с точки зрения выбросов углерода, в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотским протоколом к ней

Источник: A/RES/70/1.

2.3 Глобальные решения проблем устойчивого развития: обзор успешных примеров в торговом сообществе

17. На многостороннем уровне торговое сообщество предпринимает многочисленные попытки добиться того, чтобы развитие было устойчивым. С помощью различных мер регулирования и упрощения процедур торговли мировые торговые круги коллективно согласовали такие механизмы, которые имеют позитивные последствия для устойчивого развития, и некоторые из этих многосторонних достижений освещаются в настоящем разделе. ЮНКТАД отмечает, что необходимо сделать гораздо больше.

Реформы в области упрощения процедур торговли и Автоматизированная система обработки таможенных данных

18. Соглашение об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации вступило в силу в феврале 2017 года, было ратифицировано 137 странами и направлено на ускорение трансграничной торговли, повышение прозрачности, расширение возможностей для участия в глобальных производственно-сбытовых цепочках и сокращение возможностей для коррупции. Это соглашение способно снизить торговые издержки на 14,3% и обеспечить рост мировой торговли до 1 трлн долл. США в год, что может оказать заметное воздействие на беднейшие страны. Оно считается важнейшей многосторонней инициативой и увязывается, в частности, с достижением Цели 16, касающейся содействия построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях; и Цели 17, касающейся укрепления средств осуществления и активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

19. ЮНКТАД ведет работу по поощрению реформ в области упрощения процедур торговли с 1980-х годов. Так, ЮНКТАД поощряет создание национальных комитетов по упрощению процедур торговли – механизма государственно-частного партнерства, который может охватывать все соответствующие заинтересованные организации на национальном уровне в целях поощрения и содействия осуществлению реформ в области упрощения процедур торговли. В соответствии с Соглашением об упрощении процедур торговли создание подобного комитета является обязательным. На сегодняшний день ЮНКТАД оказала помощь более чем 50 странам в деле создания и обеспечения работы таких комитетов, главным образом в рамках программы ЮНКТАД в области расширения возможностей, которая представляет собой программу по наращиванию потенциала для заинтересованных сторон в таких комитетах. Кроме того, компьютеризированная система управления таможенными данными ЮНКТАД – Автоматизированная система обработки таможенных данных – помогает ускорить таможенную очистку и свести к минимуму административные расходы более чем в 90 странах путем оказания помощи развивающимся странам в модернизации их таможенных операций, сокращении операционных затрат времени и средств, рационализации процедур и повышении прозрачности операций (таблица 2). Наконец, система электронной регистрации ЮНКТАД обеспечивает страны инструментом для выполнения обязательств по Соглашению о прозрачности посредством оказания помощи в создании торговых информационных порталов.

Таблица 2

Последние примеры успешного использования Автоматизированной системы обработки таможенных данных

Афганистан	Сокращение неучтенных грузов с 90 до 2%
Фиджи, Папуа-Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова и Вануату	Количество шагов таможенной очистки сократилось с 35 до 10
Ямайка	Таможенная очистка 70% ввозимых на коммерческой основе импортных товаров осуществляется менее чем за 24 часа
Руанда	За 3 года средний срок таможенной очистки импортных товаров сократился с 11 дней до 34 часов, средний срок таможенной очистки экспортных товаров сократился с 3 дней до 34 часов; за один год средние расходы на таможенную очистку сократились с 35 до 5 долл. США

Источник: секретариат ЮНКТАД.

Всеобщая система преференций и беспошлинный и неквотируемый доступ на рынки

20. Всеобщая система преференций была учреждена ЮНКТАД в целях создания благоприятных условий торговли для развивающихся стран и наименее развитых стран посредством оказания им помощи в увеличении экспортных поступлений, содействии индустриализации и ускорении экономического роста. В соответствии с этой системой на отдельные товары, производимые в развивающихся странах, устанавливаются пониженные или нулевые тарифные ставки. Наименее развитые страны получают особый и преференциальный режим в отношении более широкого ассортимента продукции и в их отношении применяется более существенное снижение тарифов. Кроме того, между развивающимися странами была создана Глобальная система торговых преференций, которая направлена на распространение положений Всеобщей системы на торговлю между развивающимися странами и способствует укреплению сотрудничества по линии Юг–Юг. В период 1995–2016 годов торговля между развивающимися странами увеличилась более чем в два раза, и по сравнению с предыдущим десятилетием развитые страны ввозят из развивающихся стран больше товаров. Такая интеграция не только способствует устойчивому росту, сокращению масштабов нищеты и голода и преодолению неравенства в доходах в развивающихся странах, но и приносит пользу как компаниям, так и потребителям в более развитых странах за счет доступа к новым рынкам и снижения потребительских цен и цен промежуточных товаров. Кроме того, в 2005 году члены Всемирной торговой организации договорились обеспечить беспошлинный и неквотируемый доступ на рынки для товаров из наименее развитых стран. С тех пор почти все члены из числа развитых стран и ряд развивающихся стран-членов предоставили либо полностью, либо почти полностью беспошлинный и неквотируемый доступ на рынки для товаров из наименее развитых стран.

Дохинская декларация, посвященная Соглашению по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности в контексте здравоохранения

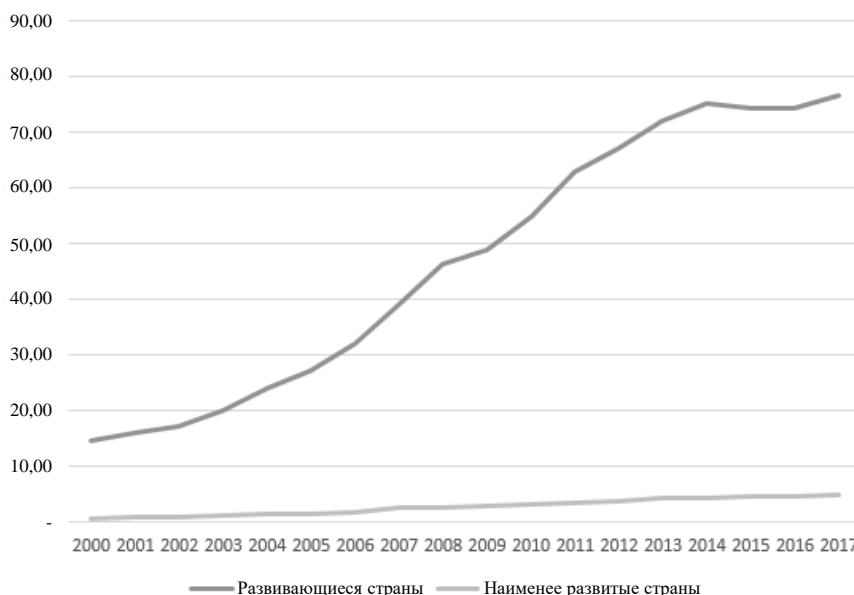
21. Всемирная торговая организация приняла эту декларацию в 2001 году, признавая важность распространения изыятия в отношении фармацевтической продукции на развивающиеся и наименее развитые страны. Соглашение, вступившее в силу в 1995 году, первоначально затрудняло таким странам закупку и распространение патентованных медикаментов, например для лечения ВИЧ/СПИДа и малярии. Декларация подтвердила гибкость статьи 31 Соглашения в том, что касается отступления от патентных прав и облегчения доступа к лекарственным препаратам. Изъятие было впервые применено в 2007 году, когда Руанда уведомила Всемирную торговую организацию о своем намерении импортировать из Канады лекарства для лечения ВИЧ/СПИДа. Канада выдала принудительную лицензию, позволяющую

канадской фармацевтической компании использовать девять запатентованных изобретений для изготовления этого лекарственного препарата и его экспорта в Руанду, снизив стоимость до 0,20 долл. США, тогда как стоимость фирменных эквивалентов составляла 6 долл. США. После принятия Декларации импорт лекарств развивающимися и наименее развитыми странами значительно возрос (диаграмма 4). На одиннадцатой Конференции министров Всемирной торговой организации в 2017 году две трети членов ратифицировали протокол о внесении поправок в Соглашение в целях обеспечения дополнительной гибкости в том, что касается предоставления специальных принудительных лицензий для экспорта лекарственных препаратов, благодаря чему становится возможным экспорт непатентованных лекарственных препаратов по разумным ценам в страны с ограниченным потенциалом производства фармацевтической продукции. Такая многосторонняя поддержка увязана с достижением задачи 3.8 – обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения, в том числе защиту от финансовых рисков, доступ к качественным основным медикосанитарным услугам и доступ к безопасным, эффективным, качественным и недорогим основным лекарственным средствам и вакцинам для всех.

Диаграмма 4

Импорт лекарственных средств, в том числе ветеринарных медикаментов, 2000–2017 годы

(в млрд долл. США)



Источник: расчеты секретариата ЮНКТАД на основе базы данных ЮНКТАДстат.

Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения

22. Эта конвенция вступила в силу в 1975 году и в настоящее время насчитывает 183 государства-участника⁶. Конвенция направлена на регулирование международной торговли определенными видами диких животных и растений и является одним из первых многосторонних природоохранных соглашений, в котором для достижения его целей широко используются связанные с торговлей меры. Конвенция призвана укреплять международное сотрудничество в целях защиты определенных видов от чрезмерной эксплуатации. Такое многостороннее сотрудничество связано с достижением задачи 15.7, касающейся принятия срочных мер для того, чтобы положить конец браконьерству и контрабандной торговле охраняемыми видами флоры и фауны. Конвенция имеет положительные последствия как для развитых, так и для развивающихся стран. Партнерство ЮНКТАД с секретариатом Конвенции в рамках инициативы «Биотрейд» призвано укрепить защиту видов, перечисленных в Конвенции, с тем чтобы способствовать улучшению жизни малоимущих групп

⁶ См. www.cites.org/eng/disc/parties/index.php.

населения в отдаленных и маргинальных районах, которые занимаются выращиванием этих видов и торговлей ими, и расширять возможности предприятий, выполняющих требования Конвенции и национального законодательства. Реализацией инициативы «Биотрейд» занимаются развивающиеся страны Африки, Азии и Латинской Америки, а также компании в развитых странах, таких как Германия, Италия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Франция и Швейцария⁷. Кроме того, многие развитые страны извлекают для себя выгоду в экологической сфере за счет импорта экологичной продукции из развивающихся стран, осуществляющих инициативу «Биотрейд».

23. И наконец, по состоянию на 2017 год в более чем 160 странах насчитывалось 12 000 сторон, подписавших Глобальный договор Организации Объединенных Наций и, среди прочего, взявших на себя обязательство проявлять повышенную ответственность в плане состояния окружающей среды.

III. Достижение конкретных Целей: ключевые области для реализации проектов многостороннего сотрудничества

24. Основанная на правилах, открытая многосторонняя торговая система считается одним из локомотивов глобального экономического роста и увеличения среднего дохода на душу населения с 1947 года. Так, например, данная система обеспечила снижение среднего уровня тарифов в Японии, Соединенных Штатах Америки и Европе с 22% в 1947 году до приблизительно 3% в 2000 году, причем этот уровень остается примерно таким же и сегодня, что дает как развитым, так и развивающимся странам возможности доступа к рынкам. Вместе с тем многосторонняя торговая система в настоящее время сталкивается с определенными проблемами. Например, высказывается озабоченность в связи с различиями в уровне заработной платы, хотя и установлено, что в большей степени, чем торговля, на разрыв в заработной плате между различными группами работников с разным уровнем квалификации влияют связанные с квалификацией технические изменения⁸. Другие вызывающие озабоченность факторы, например касающиеся адаптационных издержек и распределительных последствий торговли, а также способности достижения национальных целей политики, затрагивают вопросы, имеющие важное значение для формирования многосторонней торговой системы и разработки вспомогательных мер политики на национальном уровне. Кроме того, высказывается озабоченность относительно способности этой системы справиться с вопросами внутригосударственного регулирования на фоне роста фрагментации производства в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек. В настоящем разделе рассматриваются три фактора, которые могут подорвать многостороннюю торговую систему и оказать воздействие как на развитые, так и на развивающиеся страны.

3.1 Расширение использования протекционистских мер

25. После финансового кризиса, особенно в последние месяцы, растет использование протекционистских мер, например в связи с повышением тарифов между Китаем и Соединенными Штатами Америки: обе эти страны ввели тарифы на товары стоимостью в десятки миллиардов долларов США. Китай отмечает, что введенные им тарифы являются ответом на повышение тарифов Соединенными Штатами Америки, а Соединенные Штаты заявляют, что их тарифы являются реакцией на проблемы, связанные с правами интеллектуальной собственности и промышленной политикой. Эта ситуация имеет далеко идущие последствия.

⁷ ЮНКТАД, 2017 год, *20 Years of Biotrade: Connecting People, the Planet and Markets* («20 лет биоторговли: объединение людей, всей планеты и рынков») (издание Организации Объединенных Наций, Женева).

⁸ J Zeira, 2007, Wage inequality, technology, and trade, *Journal of Economic Theory*, 137(1):79–103.

26. Во-первых, повышение тарифов ухудшает условия доступа к рынку в каждой целевой стране. Исследование ЮНКТАД показывает, что возможное повышение и несоблюдение рамочных правил Всемирной торговой организации будет в первую очередь оказывать воздействие на бедные и зависимые от торговли страны. Если бы страны использовали тарифные ставки, основываясь на своей рыночной силе, а не на согласованных ставках, средний уровень тарифов мог бы увеличиться с 3 до 30% для экспортеров из Соединенных Штатов и до 35 и 40% для экспортеров из Европейского союза и Китая соответственно. Вместе с тем эти показатели являются низкими по сравнению с показателями в отношении других развивающихся стран, которые могут столкнуться с тарифами выше 50%. Это исследование показывает, что средние тарифы будут значительными, особенно для экспортеров из стран Южной и Центральной Америки и некоторых стран Африки к югу от Сахары⁹. Таким образом, установление тарифов на основе рыночной силы может привести к беспрецедентному в новейшей истории повышению тарифов и угрозе ухудшения доступа к рынкам для всех, и особенно для наиболее слабых стран, а также окажет существенное воздействие на перспективы достижения цели удвоения доли наименее развитых стран в мировом экспорте к 2020 году. Кроме того, это может поставить под угрозу хрупкое экономическое оживление, которого удалось достичь после глобального финансового кризиса, и тем самым подорвать рост и развитие во всем мире и ограничить возможности использования торговли для достижения других целей.

27. Во-вторых, растет использование нетарифных мер, как это отмечают различные источники, включая Всемирную торговую организацию. В ее докладе о торговых мерах Группы 20 в период с октября 2015 года по май 2016 года подчеркивается, что количество новых мер по ограничению торговли, введенных Группой 20, достигло самого высокого с 2009 года среднего ежемесячного показателя и превысило количество мер, направленных на упрощение процедур торговли¹⁰. Кроме того, согласно исследованию, проведенному в рамках независимого проекта по мониторингу торговой политики с использованием более широкого определения протекционистских мер, неуклонно растет число действующих торговых барьеров¹¹. С учетом растущего преобладания нетарифных мер защиты над тарифными мерами директивные органы должны обращать пристальное внимание на нетарифные меры.

3.2 Политическая неопределенность, сдерживающая инвестиции

28. Сохраняющаяся политическая неопределенность обусловлена ослаблением политической и общественной поддержки торговой интеграции между некоторыми государствами, а также корректировкой курса, регрессом и пересмотром существующих и предлагаемых торговых договоров, включая выход Соединенных Штатов Америки из Транстихоокеанского партнерства, решение Соединенного Королевства о выходе из Европейского союза и неудачи на переговорах в рамках Североамериканского соглашения о свободной торговле и Трансатлантического торгового и инвестиционного партнерства.

29. Политическая неопределенность усугубляется потенциальной проблемой, связанной с одним из важных элементов механизма урегулирования споров Всемирной торговой организации, который служит гарантом эффективного применения норм и правил Всемирной торговой организации. Назначение судей в Апелляционный орган в настоящее время приостановлено, и если этот вопрос не будет решен, то число судей будет меньше юридически необходимого порогового значения.

30. Повышение тарифов в форме раундов ответных мер может подорвать международное сотрудничество в других связанных с устойчивым развитием областях. Нынешние разногласия в сфере торговли отвлекают внимание от многосторонних усилий, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития. В одном из недавних исследований Всемирного банка анализируется возможное воздействие повышения тарифов и снижения доверия инвесторов на

⁹ UNCTAD, 2018, Nobody really wins a «trade war», 25 April. Доступно по адресу <http://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=1740>.

¹⁰ См. https://www.wto.org/english/news_e/news16_e/trdev_21jun16_e.htm.

¹¹ Global Trade Alert, Global dynamics, доступно по адресу www.globaltradealert.org/global_dynamics.

торговую конъюнктуру и благосостояние, и делается вывод о том, что новые тарифы приведут к сокращению двусторонней торговли, разрыву глобальных производственно-сбытовых цепочек и увеличению спроса на заменители из развивающихся стран. В частности, если бы Китай и Соединенные Штаты ввели тарифы на все товары, которыми они торгуют между собой, то объем мирового экспорта сократился бы на 1,2%, а объем совокупного дохода всех стран мира – на 0,3%. Однако наибольшее воздействие повышения тарифов на развивающиеся страны может быть связано со снижением инвестиций; если компании отложат решения об инвестициях на фоне неопределенности относительно доступа к рынкам, снижение мирового экспорта может составить до 3%, а снижение совокупного дохода всех стран мира – до 1,7%¹².

3.3 Вторичные последствия, которые могут создать «победителей» и «проигравших»

31. Усиление напряженности в сфере торговли может иметь вторичные последствия. Во-первых, рыночные диспропорции могут изменить географический контур глобальных производственно-сбытовых цепочек, что приведет к возникновению «победителей» и «проигравших», а перед экспортерами промежуточной продукции в развивающихся странах может встать сложный выбор: сохранять или менять своих покупателей-партнеров за границей? Во-вторых, установление крупными странами-импортерами высоких тарифов на некоторые виды продукции может привести к возникновению излишков на мировых рынках, что, в свою очередь, может привести к резкому увеличению импорта в другие страны. Эти изменения могут повлиять на национальных производителей и экспортеров многих стран. Общее воздействие на благосостояние определить сложно, однако страны могут повысить тарифы для защиты отечественных отраслей. Например, поскольку две трети импорта Соединенных Штатов из Китая связано с глобальными производственно-сбытовыми цепочками, страны Восточной Азии, которые интегрированы в эти цепочки в качестве поставщиков промежуточной продукции, могут пострадать в результате снижения спроса; сильнее всего пострадает китайская провинция Тайвань, за которой следуют Малайзия, Республика Корея, Гонконг (Китай) и Сингапур¹³. Страны, устанавливающие тарифы в отношении некоторых торговых партнеров, скорее всего увеличат свой импорт из других стран; например, некоторые развивающиеся страны смогут заработать на поставках сельскохозяйственной продукции в Китай, компенсирующих снижение объема импорта из Соединенных Штатов.

IV. Решение проблем

32. Активизация глобального торгового партнерства имеет решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития, а универсальная, основанная на правилах, открытая, недискриминационная и справедливая многосторонняя торговая система продолжает оставаться краеугольным камнем такого партнерства. В целях ослабления нынешней напряженности в сфере торговли были выдвинуты предложения по реформированию Всемирной торговой организации. В ходе одиннадцатой Конференции на уровне министров была высказана обеспокоенность в отношении несправедливых конкурентных условий¹⁴, и опасность дестабилизации системы привела к тому, что некоторые члены проявили готовность пересмотреть отдельные правила Всемирной торговой организации. Например, в июне 2018 года Китай и Европейский союз договорились создать рабочую группу в целях

¹² World Bank, 2018, Impacts on global trade and income of current trade disputes, Macroeconomics, trade and investment practice notes No. 2, доступно по адресу <http://documents.worldbank.org/curated/en/685941532023153019/Impacts-on-Global-Trade-and-Income-of-Current-Trade-Disputes>.

¹³ Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе базы данных об объеме торговли в пересчете на добавленную стоимость Организации экономического сотрудничества и развития, доступно по адресу www.oecd.org/sti/ind/measuring-trade-in-value-added.htm.

¹⁴ См. <https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2017/december/joint-statement-united-states>.

сотрудничества в деле реформирования Всемирной торговой организации¹⁵. Вместе с тем, учитывая сложность существующих проблем, эта реформа, скорее всего, не будет результативной в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Тем не менее многие страны осознают, что необходимо приложить все усилия для содействия созданию основанной на правилах международной торговой системы. Как отмечалось в настоящей главе, многостороннее сотрудничество для достижения Целей необходимо во многих областях.

4.1 Проблемы, требующие сотрудничества

Повышение эффективности Всемирной торговой организации

33. Недостаточный прогресс на многосторонних торговых переговорах в рамках Дохинского раунда, а также признание в Декларации министров 2015 года, что члены придерживаются различных мнений в отношении дальнейшего хода переговоров, могут повлиять на центральную роль многосторонней торговой системы. Наряду с этим, на одиннадцатой Конференции министров по некоторым вопросам был принят ряд министерских решений, включая, в частности, подтверждение приверженности дальнейшему конструктивному взаимодействию в рамках переговоров по субсидированию рыболовства. Три группы стран объявили о новых инициативах в целях продвижения переговоров по вопросам электронной торговли, упрощения процедур инвестиционной деятельности, а также микро-, малых и средних предприятий. Эти инициативы были поддержаны как новые многообещающие способы достижения прогресса некоторыми членами Всемирной торговой организации, а именно небольшими группами заинтересованных стран, участвующих в переговорах по многосторонним соглашениям и конкретным современным проблемам. Вместе с тем другие участники выразили обеспокоенность по поводу того, что такой подход может противоречить основополагающим для Всемирной торговой организации принципам многосторонности и принятия решений на основе консенсуса. Кроме того, в рамках Дохинского раунда не были согласованы конкретные мандаты по этим темам, при этом остаются без решения такие вопросы, как вопрос о сельскохозяйственных субсидиях. Одиннадцатая Конференция министров не привела к укреплению многосторонней торговой системы и повестки дня в области развития, лежащей в основе Дохинского раунда¹⁶. В то же время Всемирная торговая организация по-прежнему играет важнейшую роль в достижении Цели 17, в частности в выполнении задачи 17.10.

Субсидирование рыболовства

34. Согласно оценкам, около трети мировых рыбных запасов находится на биологически неустойчивом уровне¹⁷. Рыбохозяйственные субсидии, такие как субсидии на топливо, способствуют перелову. Рыба и морепродукты являются одним из наиболее торгуемых в мире продовольственных товаров: около 38% мирового производства поступает на международный рынок; рыболовство обеспечивает около 200 млн рабочих мест, при этом на морепродукты приходится 17% потребляемых во всем мире животных белков¹⁸. Переговоры о рыболовных субсидиях в рамках Всемирной торговой организации начались в 2001 году в целях уточнения и совершенствования существующих правил. Задача 14.6 Повестки дня на период до 2030 года направлена на то, чтобы к 2020 году запретить некоторые формы субсидий для рыбного промысла, содействующие созданию чрезмерных мощностей и перелову, отменить субсидии, содействующие незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу, и воздерживаться от введения новых таких субсидий. Итогом одиннадцатой Конференции министров стало подтверждение

¹⁵ См. <http://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=1873>.

¹⁶ См. www.wto.org/english/news_e/spra_e/spra209_e.htm.

¹⁷ UNCTAD, 2018, World Trade Organization fisheries subsidies negotiations: Down but not out, 17 July, доступно по адресу <http://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=1816>.

¹⁸ UNCTAD, 2018, 90 [per cent] of fish stocks are used up – fisheries subsidies must stop, 13 July, доступно по адресу <http://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=1812>; UNCTAD, 2018, From fish to dish – securing a sustainable future for the fisheries sector, 17 July, доступно по адресу <http://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=1815>.

приверженности продолжению переговоров в целях принятия соглашения о всеобъемлющих и эффективных мерах регулирования к двенадцатой Конференции на уровне министров в 2019 году, т. е. непосредственно перед истечением крайнего срока, установленного в задаче 14.6. Содействовать формированию консенсуса и обеспечению устойчивого рыболовства призваны также другие многосторонние подходы. Например, в 2016 году ЮНКТАД, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде предложили создать совместный план действий в целях прекращения субсидирования и будут и впредь оказывать странам поддержку в формировании консенсуса в области субсидирования рыболовства.

Гендерное равенство

35. Торговля продолжает играть ключевую роль в обеспечении возможностей трудоустройства для женщин. Многие развивающиеся страны создали рабочие места для женщин в трудоемких отраслях обрабатывающей промышленности, ориентированных на экспорт. Собственный заработок может повысить статус женщин в семьях и общинах. Кроме того, туризм, один из основных источников экономического роста и притока иностранной валюты во многих развивающихся странах, является сектором, в котором занято большое число женщин. Вместе с тем серьезной проблемой по-прежнему остается отсутствие гендерного равенства. Заработная плата и условия труда женщин нередко являются менее выгодными, а имеющиеся виды работы зачастую не обеспечивают расширение их прав и возможностей. Так, по данным ЮНКТАД, региональная интеграция в Восточной Африке и в целом интеграция в мировые рынки привела к увеличению занятости женщин в традиционных категориях «синих воротничков», тогда как занятость женщин на рабочих местах категории «белых воротничков», связанных с более высоким уровнем ответственности и заработной платы, не увеличилась¹⁹. В настоящее время на многостороннем уровне предпринимаются усилия для увязки торговой политики с задачами обеспечения гендерного равенства и расширения экономических прав и возможностей женщин. На одиннадцатой Конференции министров 118 членов и наблюдателей Всемирной торговой организации поддержали совместную декларацию о женщинах и торговле, направленную на содействие расширению экономических прав и возможностей женщин, расширение участия женщин в торговле и создание дополнительных и лучше оплачиваемых рабочих мест для женщин. В декларации подтверждается связь между гендерной проблематикой и торговлей и подчеркивается роль торговли и многостороннего сотрудничества в этой области. Сотрудничество необходимо во всех областях, связанных с этой декларацией, с соответствующими дискуссиями по вопросам политики и усилиями межправительственных организаций по проведению анализа и предоставлению данных, необходимых для выработки мер политики с учетом гендерной проблематики. Выгоды такого сотрудничества могут ощутить на себе все стороны.

4.2 Примеры удачного сотрудничества

36. В последнее время были успешно осуществлены или продолжают осуществляться несколько других проектов в области сотрудничества, главным образом на региональном уровне.

Африканская континентальная зона свободной торговли

37. В марте 2018 года 44 из 55 членов Африканского союза подписали соглашение о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли, а также Протокол о торговле товарами и Протокол о торговле услугами. Это стало значительным шагом в направлении развития торговли и интеграции на континенте, который может способствовать укреплению многосторонней торговой системы, нередко зависящей от поддержки сильных игроков. Углубление интеграции и укрепление стран африканского континента, население которого составляет 1,2 млрд человек, а совокупный валовой внутренний продукт – 2,1 трлн долл. США, могли бы

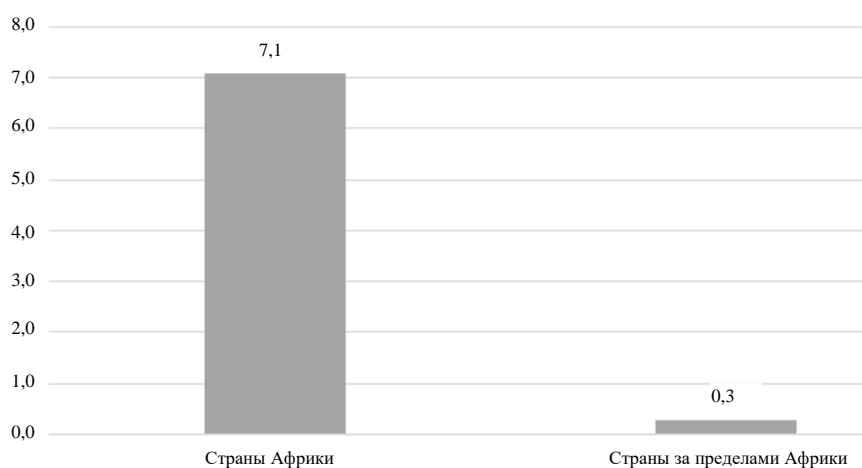
¹⁹ ЮНКТАД, 2018 год, *East African Community Regional Integration: Trade and Gender Implications* («Региональная интеграция в рамках Восточноафриканского сообщества: торговля и гендерные последствия») (издание Организации Объединенных Наций, Женева).

превратить Африку в один из столпов многостороннего сотрудничества²⁰. Исследования ЮНКТАД и других организаций свидетельствуют о том, что Африка имеет значительный потенциал, который может быть задействован путем углубления региональной интеграции²¹. Внутрорегиональная торговля, будучи стимулом роста экспорта в Африке, помогла стабилизировать экспортные доходы во время глобальной рецессии (диаграммы 5 и 6). Кроме того, внутриафриканскую торговлю можно назвать более передовой, поскольку она характеризуется более существенной долей продукции обрабатывающей промышленности и средне- и высокотехнологичной продукции, а также более разнообразным ассортиментом продукции, чем экспорт в страны за пределами Африки. Это делает внутриафриканскую торговлю более устойчивой и менее подверженной ценовым потрясениям в сырьевом секторе и может наряду с мерами политики в области развития облегчить структурные преобразования и создание производственного потенциала. Цель состоит в том, чтобы выстроить Африканскую континентальную зону свободной торговли на принципах широкой либерализации, гибкости в отношении проблемных товаров, особого режима для наименее развитых стран, опираясь на имеющиеся достижения, в частности в рамках региональных экономических сообществ в Африке. Согласно исследованиям ЮНКТАД, внутриафриканская торговля может вырасти на 33%, а совокупная занятость и валовый внутренний продукт – примерно на 1%²².

Диаграмма 5

Средние темпы роста товарного экспорта стран Африки по регионам конечного назначения 2005–2017 годы

(в процентах)



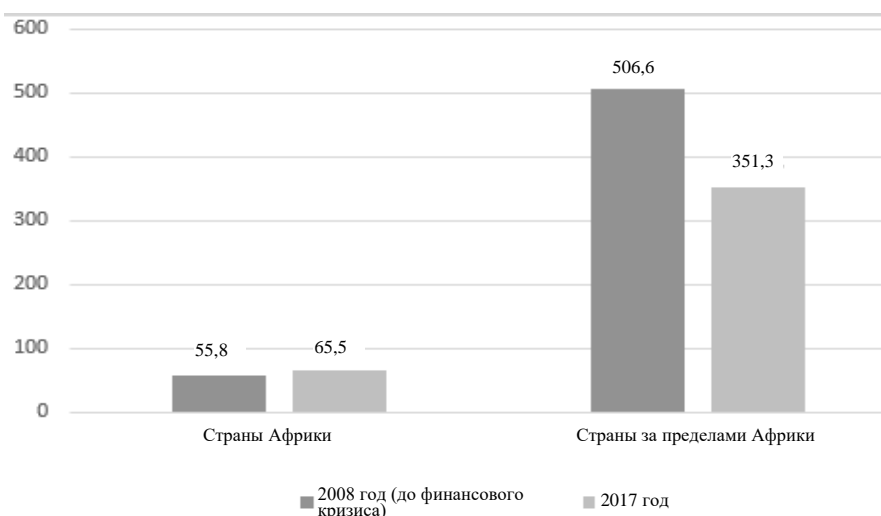
Источник: расчеты секретариата ЮНКТАД на основе базы данных ЮНКТАДстат.

²⁰ Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе базы данных ЮНКТАДстат.

²¹ UNCTAD, 2018, African Continental Free Trade Area: Challenges and opportunities of tariff reductions, UNCTAD Research Paper No. 15.

²² Там же.

Диаграмма 6
Экспорт товаров стран Африки, 2008 и 2017 годы
 (в млрд долл. США)



Источник: расчеты секретариата ЮНКТАД на основе базы данных ЮНКТАДстат.

Транстихоокеанское партнерство

38. В марте 2018 года 11 развитых и развивающихся стран с выходом к Тихому океану, а именно Австралия, Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Канада, Малайзия, Мексика, Новая Зеландия, Перу, Сингапур, Чили и Япония, подписали Всеобъемлющее и последовательное соглашение о транстихоокеанском партнерстве. Это масштабное региональное торговое соглашение снижает тарифы, а также содержит требование к членам соблюдать ряд нормативных стандартов в таких областях, как трудовое законодательство, электронная торговля и охрана окружающей среды. Оно является преемником Соглашения о транстихоокеанском партнерстве, подписанного в 2016 году этими странами и Соединенными Штатами Америки и не вступившего в силу в результате выхода из него Соединенных Штатов. Действие ряда положений Соглашения о транстихоокеанском партнерстве, многие из которых касались интеллектуальной собственности, в рамках Всеобъемлющего и последовательного соглашения о транстихоокеанском партнерстве было приостановлено, причем в него были включены новые статьи, касающиеся главным образом ратификации, выхода и присоединения. Транстихоокеанское партнерство охватило бы 36% общемирового валового внутреннего продукта; Соглашение охватывает население численностью около 500 млн человек и более 13% общемирового валового внутреннего продукта. Несколько подписавших сторон подчеркнули, что подписание Соглашения является признаком сотрудничества и открытости²³. Недавние исследования показали, что гармонизация нетарифных мер в течение десятилетнего периода после 2020 года может оказать общее положительное воздействие в странах – участницах Соглашения; даже базовые сценарии сближения норм регулирования, при которых ни одна из стран не повышает и не снижает уровень использования нетарифных мер, демонстрируют выгоды для каждой страны и совокупный рост реального валового внутреннего продукта (ВВП), а также стремительный экономический рост во Вьетнаме и Сингапуре²⁴.

Прочие соглашения

39. В том же регионе и с участием многих членов Всеобъемлющего и последовательного соглашения о транстихоокеанском партнерстве ведутся переговоры по Региональному всеобъемлющему соглашению об экономическом

²³ См. https://foreignminister.gov.au/transcripts/Pages/2018/jb_tr_180219a.aspx.

²⁴ A Strutt, C Knebel, R Peters and T Walmsley, 2018, Modelling the harmonizing of non-tariff measures: An application to goods trade in the Trans-Pacific Partnership region, Global Trade Analysis Project Resource No. 5561, доступно по адресу https://www.gtap.agecon.purdue.edu/resources/res_display.asp?RecordID=5561.

партнерстве между десятью членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Австралией, Индией, Китаем, Новой Зеландией, Республикой Корея и Японией. Сфера действия этого соглашения может стать не такой масштабной, как у Транстихоокеанского партнерства.

40. Продолжение и углубление сотрудничества в рамках ряда существующих торговых соглашений можно видеть на примере АСЕАН, которая продолжает сокращать и ликвидировать пограничные и внутренние нормативные барьеры, препятствующие торговле, в целях достижения основанного на конкуренции, эффективного и бесперебойного движения товаров в этом регионе. Большинство тарифов были устранены, а защитные торговые меры и издержки, связанные с соблюдением стандартов, сводятся к минимуму, что требует повышения транспарентности; активизации работы в направлении полной ликвидации нетарифных барьеров; обеспечения эквивалентности технических регламентов, гармонизации стандартов, согласования с международными стандартами и взаимного признания процедур; упорядочения процедур и снижения потребностей в сертификатах, разрешениях и лицензиях для импорта и экспорта.

41. На двенадцатом совещании Объединенного консультативного комитета АСЕАН по упрощению процедур торговли было принято решение использовать для национальных торговых репозитариев и торговых репозитариев АСЕАН данные о нетарифных мерах, собранные ЮНКТАД и Институтом экономических исследований АСЕАН и Восточной Азии²⁵. Эти репозитарии призваны обеспечить прозрачность и определенность для компаний региона.

Микропредприятия и малые и средние предприятий

42. Прозрачность также является одной из главных целей новой неофициальной группы микропредприятий и малых и средних предприятий, созданной после того, как на одиннадцатой Конференции министров 87 членов Всемирной торговой организации, на долю которых приходится около 78% мирового экспорта, сделали совместное заявление. К числу других целей относятся, в частности, улучшение доступа таких предприятий к информации, создание для них более предсказуемых нормативно-правовых условий и разработка методов сокращения торговых издержек. Помимо прогресса, достигнутого на одиннадцатой Конференции министров, Международный торговый центр, ЮНКТАД и Всемирная торговая организация создали сайт «Global Trade Helpdesk» («Служба поддержки по вопросам мировой торговли»), обеспечивающий микропредприятиям и малым и средним предприятиям доступную информацию по вопросам торговли и регулирования торговли и направленный на повышение прозрачности путем объединения информации об уведомлениях Всемирной торговой организации, тарифах и требованиях в отношении правил происхождения для преференциального доступа, налогов и нетарифных мерах, включая санитарные и фитосанитарные меры и технические барьеры в торговле.

Электронная торговля

43. На одиннадцатой Конференции министров члены Всемирной торговой организации в количестве 71 договорились начать исследовательскую работу в направлении будущих переговоров в рамках этой организации по торговым аспектам электронной торговли с открытым участием для всех членов. Эта группа стран признала особые возможности и проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, в частности наименее развитые страны, а также микропредприятия и малые и средние предприятия. Исследования ЮНКТАД показывают, что рост цифровой экономики может иметь глубокое преобразующее воздействие и бросать вызов правительствам, коммерческим предприятиям и гражданам в плане проверки их способности к адаптации²⁶. Поскольку предприятия и потребители все чаще покупают товары и услуги в Интернете, продавцы без присутствия в Интернете могут терять свою заметность на рынке. Цифровые технологии оказывают глубокое воздействие на

²⁵ См. <http://asean.org/storage/2012/05/AEC-2025-Trade-Facilitation-SAP-FINAL-rev.pdf>.

²⁶ ЮНКТАД, 2017 год, *Information Economy Report: Digitalization, Trade and Development* («Доклад об информационной экономике: Цифровизация, торговля и развитие») (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.17.P.D.8, Нью-Йорк и Женева).

торговлю за счет расширения возможностей торговли услугами, фрагментации производства и торговли на более мелкие задачи, автоматизации, внедрения трехмерной печати и опоры на цифровые платформы. Основная часть мировой электронной торговли, объем которой составляет 26 трлн долл. США, осуществляется в развитых странах, тогда как в наименее развитых странах покупки в Интернете делает менее 2% населения²⁷. Чтобы не допустить роста неравенства в доходах из-за современного цифрового разрыва в 2016 году ЮНКТАД приступила к осуществлению инициативы «Электронная торговля для всех». Это партнерство является результатом совместных усилий по расширению масштабов сотрудничества и повышению прозрачности и эффективности помощи в области инклюзивной электронной торговли. Оно направлено на устранение существующих пробелов в знаниях и обеспечение максимальной отдачи от взаимодействия с партнерами путем выстраивания взаимосвязей и поощрения сотрудничества между странами-бенефициарами, партнерами и донорами.

V. Выводы

44. Торговля является неотъемлемой частью устойчивого экономического, социального и экологического развития. Международная торговля может способствовать достижению целей в области устойчивого развития и во многих случаях необходима для этого. Торговля – это не тот вид деятельности, в рамках которого для того, чтобы одна сторона выиграла, другая сторона должна проиграть. Торговля ведет к увеличению выгоды для всех сторон и приносит пользу как развитым, так и развивающимся странам. Вместе с тем общепризнано то, что выгоды от торговой интеграции распределяются между странами и внутри них неравномерно и зачастую приносят пользу лишь узкому кругу сторон. Негативные последствия для всеохватности и социальных и экологических аспектов зачастую должным образом не рассматриваются. Эти неравномерные результаты могут быть основной причиной недавно возникшего скептицизма в отношении выгод глобализации и торговли, а также усиления антиинтеграционных настроений и стратегий. Кроме того, на торговлю часто ссылаются как на источник проблем. В силу этого, на национальном, региональном и многостороннем уровнях необходимо принимать меры, направленные на сохранение и наращивание вклада торговли в обеспечение устойчивого и инклюзивного развития.

45. На десятой сессии Комиссии по торговле и развитию делегаты, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы:

а) для совместной реализации выгод от торговли и глобализации необходимы дополнительные меры политики. Обеспечить смягчение адаптационных издержек и всеохватность процветания должны программы регулирования рынка труда и социальные программы. Меры структурной и макроэкономической политики должны обеспечить максимальное использование потенциальных экономических выгод и предусматривать обязательные нормы регулирования в целях предотвращения деградации окружающей среды. Директивные органы необходимо снабдить результатами аналитических исследований, в которых учитываются воздействие распределения и внешние последствия деятельности и содержатся рекомендации относительно мер по их преодолению;

б) важно, чтобы в рамках анализа и политического дискурса проводилось различие между воздействием изменений в торговле и других факторов, таких как технологические изменения;

в) торговля может оказывать огромное позитивное воздействие на достижение Целей, если она не носит дискриминационный характер. Повестка дня на период до 2030 года направлена на создание универсальной, основанной на правилах, открытой, недискриминационной и справедливой многосторонней торговой системы. Необходимо избегать действий, способных подорвать такую систему, а потенциальные и реальные угрозы для системы должны восприниматься с

²⁷ UNCTAD, 2018, [UNCTAD] eTrade for all celebrates first year with a bang, 23 April, доступно по адресу <http://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=1738>.

осторожностью, с тем чтобы не допустить обострения взаимной напряженности. В укреплении этой системы заинтересованы все группы стран;

d) в условиях отсутствия консенсуса на многостороннем уровне следует поощрять сотрудничество на региональном и плюрилатеральном уровне, которое могло бы выступать в качестве одной из основ многосторонней торговой системы. Например, положения региональных торговых соглашений должны в максимально возможной степени основываться на международных стандартах, а плюрилатеральные соглашения должны быть открытыми для присоединения. Возможно создание новых партнерств;

e) ЮНКТАД оказывает государствам-членам поддержку в достижении консенсуса по вызывающим озабоченность вопросам, связанным с торговлей и развитием, предоставляя развитым и развивающимся странам площадку для сотрудничества с другими заинтересованными сторонами в целях решения основных проблем без необходимости разрабатывать правила, имеющие обязательную силу. Этот форум может быть более эффективно использован для решения текущих проблем. Кроме того, в исследованиях ЮНКТАД подчеркивается, что польза от торговли не возникает сама по себе и без дополнительных мер не всегда носит всеохватный характер. Руководствуясь пожеланиями государств-членов, ЮНКТАД будет наращивать свои усилия в целях содействия информированному обсуждению и разработке вариантов политики, направленных на поддержку всеохватного устойчивого развития.
