



贸易和发展理事会

贸易和发展委员会

第十三届会议

2022年11月21日至25日，日内瓦

贸易和发展委员会第十三届会议报告

2022年11月21日至25日在日内瓦万国宫举行

目录

	页次
导言.....	2
一. 贸易和发展委员会第十三届会议采取的行动.....	2
二. 主席的总结.....	4
三. 组织事项.....	13
附件	
出席情况.....	15



导言

贸易和发展委员会第十三届会议于 2022 年 11 月 21 日至 25 日在日内瓦万国宫举行，与会者以线上线下相结合方式参会。

一. 贸易和发展委员会第十三届会议采取的行动

A. 贸易在发展主导的全球能源转型中的作用

(议程项目 6)

商定结论

贸易和发展委员会

1. 重申国际贸易能够通过实现多样化和可持续发展目标，包括关于确保人人获得负担得起、可靠和可持续的现代能源的目标 7，成为推动经济转型的重要动力；
2. 欢迎相关多年期专家会议继续就(a) 初级商品与发展问题以及(b) 贸易、服务与发展问题进行实质性讨论；
3. 承认服务贸易对实现经济多样化的作用；注意到专家们关于可数字交付服务及当前相关监管做法的讨论；并注意服务数据非正式工作组的设立；
4. 肯定对贸发会议秘书处关于贸易和贸易政策如何促进能源可持续转型特别是发展中国家能源可持续转型的背景文件的建设性审议；
5. 强调贸发会议、相关联合国组织和其他国际组织，包括联合国各区域委员会的贸易部门，应根据各自任务、利用各自资源，协同推动贸易在全球能源可持续转型方面的作用，以实现可持续发展目标，不让任何一个人掉队；
6. 表示关切生活成本危机及其不利影响，特别是对发展中国家的不利影响；
7. 赞赏地注意到贸发会议秘书处就非关税措施、循环经济等替代经济框架、可持续海洋经济、贸易与性别问题、竞争和消费者保护方面的法律和政策以及自愿可持续性标准等问题为发展中国家开展的可持续发展能力建设举措；鼓励贸发会议继续开展这些领域的工作；
8. 呼吁贸发会议秘书处继续研究气候变化对发展中国家贸易条件的影响，以及环境可持续性如何能够促进全球贸易；
9. 呼吁贸发会议秘书处继续监测并报告贸易趋势和政策，包括这些趋势和政策对竞争、消费者保护和创意经济的影响；
10. 鼓励各利益攸关方，特别是政府、私营部门和包括学术界在内的民间社会在科学、技术和创新领域分享知识并促进合作和伙伴关系，以推动技术发展，支持能源转型；
11. 还呼吁贸发会议秘书处继续支持发展中国家在可再生能源生产和贸易方面的竞争力，并分析国际贸易和贸易政策如何能够促进全球能源转型。

2022 年 11 月 25 日

闭幕全体会议

B. 贸易地理与供应链重构：对贸易、全球价值链和海运的影响

(议程项目 7)

商定结论

贸易和发展委员会

1. 重申贸易便利化、海关自动化、完善的运输基础设施、服务、港口管理、有利的法律及监管框架的重要性，以及确保贸易物流系统的效率、可持续性和韧性的重要性；
2. 赞赏地确认贸发会议在发展中国家就贸易便利化、过境、海关自动化、可持续货运、物流方面的公私伙伴关系、航运连通性、供应链韧性、港口管理和运输法方面开展的能力建设举措；
3. 确认海关数据自动化系统方案通过利用最新技术和经实地验证的经验，努力协助成员国，包括最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家实现高效海关程序的自动化、统一和简化，推动海关改革；并注意到受惠国对此表示感谢；
4. 鼓励海关数据自动化系统方案继续拓展范围，除海关自动化外，拓展至国际贸易便利化和建立连接政府机构的电子政务解决方案，例如协助建立基于先进技术的国家单一窗口系统，包括为此争取相关资金；
5. 注意到海运物流对维持全球贸易高效流动的作用因疫情对海运供应链的影响受到了考验，这突出了韧性、竞争、贸易便利化和数字化、区域贸易和物流合作以及向可持续航运公正过渡的重要性；
6. 称赞贸发会议的《海运述评》和其他相关出版物，其中的分析、见解和海运统计资料对实现健全的海运服务很重要，特别是在疫情引发了诸多挑战的背景下；
7. 呼吁贸发会议根据《布里奇顿协定》加强工作，以支持实施贸易便利化改革，包括世界贸易组织的《贸易便利化协定》，并加强支持制定和实施适当的法律和监管框架。

2022 年 11 月 25 日

闭幕全体会议

C. 委员会采取的其他行动

1. 贸易和发展委员会在 2022 年 11 月 21 日和 25 日的全体会议上审议了议程项目 3、4 和 5。

(a) 专家会议报告

(议程项目 3)

(一) 初级商品与发展问题多年期专家会议

2. 副主席兼报告员代表初级商品与发展问题多年期专家会议第十三届会议主席介绍了报告。

3. 委员会注意到这份载于 TD/B/C.I/MEM.2/55 号文件的报告。

(二) 贸易、服务与发展问题多年期专家会议

4. 副主席兼报告员代表贸易、服务与发展问题多年期专家会议第九届会议主席介绍了报告。

5. 委员会注意到这份载于 TD/B/C.I/MEM.4/27 号文件的报告。

(三) 加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议

6. 加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议第五届会议主席介绍了报告。

7. 委员会注意到这份载于 TD/B/C.I/MEM.8/15 号文件的报告。

(四) 运输、贸易物流和贸易便利化多年期专家会议

8. 副主席兼报告员代表运输、贸易物流和贸易便利化多年期专家会议第九届会议主席介绍了报告。

9. 委员会注意到这份载于 TD/B/C.I/MEM.7/27 号文件的报告。

(b) 竞争法和竞争政策政府间专家组的报告

(议程项目 4)

10. 贸发会议秘书处代表竞争法和竞争政策政府间专家组第二十届会议主席介绍了报告。

11. 贸易和发展委员会注意到这份载于 TD/B/C.I/CLP/66 号文件的报告，并赞同其中所载的商定结论。

(c) 消费者保护法律和政策政府间专家组的报告

(议程项目 5)

12. 贸发会议秘书处代表消费者保护法律和政策政府间专家组第六届会议主席介绍了报告。

13. 贸易和发展委员会注意到这份载于 TD/B/C.I/CPLP/32 号文件的报告，并赞同其中所载的商定结论。

二. 主席的总结

A. 开幕全体会议

14. 贸发会议秘书长在开幕词中指出，疫情、气候变化和生活成本危机正极速导致贫困和饥饿问题加剧，地缘政治正在主导当前的全球化。委员会的议程包含这方面的两项实质性议题。秘书长在谈及这两个议题时强调，贸易政策和区域贸易协定可以极大地促进可再生能源行业的区域价值链，特别是可以支持发展中国家在低碳增长中实现生产多样化；贸易便利化，包括贸易的数字化，为应对国际贸

易方面的一些系统性挑战发挥着重要作用。秘书长最后强调，贸易、物流和能源转型方面的国际政策议程需要重新将发展问题置于核心位置。

15. 一些区域集团和几位代表指出，气候变化正在对一些国家造成生存挑战，需要采取紧急行动，向全球低碳经济转型。在这方面，一个区域集团和几位代表欢迎《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议的成果。另一个区域集团和几位代表指出，为应对气候变化的挑战，需要采取整体和多边办法。一个区域集团和一位代表指出，全球能源转型如果想持续下去，就必须在经济方面具有可行性，特别是在发展中国家。几个区域集团和一位代表强调了国际贸易体系在转型中的重要作用，并强调贸易协定可以加强区域协调与合作以及可再生能源生产。此外，一个区域集团和几位代表指出，必须以公正、公平和有利于发展的方式实现转型，并回顾了共同但有区别的责任和各自能力的原则。一个区域集团和一位代表指出，能源转型既是挑战也是机遇。另一位代表提及与可再生能源商业化、可负担性、原材料需求和储存设施开发有关的挑战：指出能源的政治化导致全球碳氢化合物市场价格上涨；并指出需要以渐进、平衡和技术中性的方式实现转型。一个区域集团和几位代表指出，贸易限制措施可能会阻碍能源转型方面的努力。另一个区域集团指出，乌克兰战争扰乱了全球能源系统，影响到全世界人民，加剧了能源和粮食市场已有的紧缩趋势，引发了价格波动和能源安全风险。一个区域集团和几位代表强调，技术转让、能力建设、公平的市场准入、资源调用和获得资金对于确保发展中国家实现可持续、由发展主导的转型至关重要。两位代表就此指出，可再生能源价值链仅集中在少数几个国家，发展中国家需要参与高附加值的生产活动，而不仅仅是出口原材料。

16. 若干区域集团和一位代表强调，生产、贸易、全球价值链和海运正面临干扰和不确定性。一个区域集团强调了疫情期间全球供应链网络显现的脆弱性，并强调需要加大投资和能力建设，促进发展中国家的贸易便利化改革，该区域集团还提及贸发会议在这方面提供的支持。另一个区域集团指出，海运物流可能会极大地影响进口和消费价格，特别是会影响小岛屿发展中国家。一位代表指出，差距仍然存在，尤其是区域内贸易成本最高的非洲国家之间。另一位代表强调，依赖过境运输的内陆发展中国家面临着高昂的贸易成本，导致其出口产品在世界市场的竞争力下降。此外，一位代表指出，高昂的过境和海运成本可能不利于能源转型。一些区域集团和代表强调，必须在发展中国家加大对基础设施、能力建设、数字化和适应气候变化的投资，以系统地加强海运的韧性。一个区域集团和一位代表指出，《非洲大陆自由贸易区协定》等区域贸易协定有可能加强发展中国家间的跨境贸易。若干区域集团和几位代表指出，疫情引发的供应链危机以及能源危机可能会对发展中国家，特别是对小岛屿发展中国家和内陆发展中国家产生重大影响。一个区域集团强调，必须投资于可持续的基础设施、服务和流程，包括投资于数字化转型，以加强海运和海港的韧性。两位代表询问，贸发会议如何帮助减轻内陆发展中国家和最不发达国家因供应链中断受到的影响，秘书处在回答时强调了海关自动化系统以及过境走廊协调部门之间的政治意愿和信任的重要性。一些区域集团和几位代表提及了贸发会议在多边贸易系统中的作用；称赞了贸发会议在研究与分析、技术援助和能力建设方面开展的方案，包括贸易便利化工具和指导方针，例如海关数据自动化系统、港口管理、贸易培训方案和电子商务方案等，还称赞了贸发会议作为联合国全球粮食、能源和金融危机应对小组组成

员发挥的领导作用；并鼓励贸发会议继续开展这些领域的工作，包括支持发展中国家的结构转型，同时考虑到内陆发展中国家和最不发达国家的特殊情况。

国际贸易及初级商品司和技术物流司的专题介绍

17. 首先介绍的专题为“贸易地理与供应链重构：对贸易、全球价值链和海运的影响”。秘书处指出，海运为所有国家带来了供应链、可负担的消费价格和必需品交付方面的惠益。由于疫情导致成本增加以及航运连通性下降，再加上经济放缓和乌克兰战争的影响，这些方面的发展停滞不前，同时海运的一些新趋势将产生长期影响。捐助界可给予该部门更多关注，并帮助发展中国家建设韧性。而发展中国家可以通过以下方式做好准备：提高海运和海港的韧性；确保该部门的竞争性和多样化选择；投资于贸易便利化和数字化；支持区域性贸易和物流合作，作为对多边解决方案的补充；并致力于公正和公平地向低碳航运过渡。

18. 介绍的第二个专题为“贸易在发展主导的全球能源转型中的作用”。秘书处指出，在气候危机的背景下这种转型迫在眉睫，并强调了背景文件中的关键信息。国际贸易是一种催化剂，可以促进更多地采用具备气候适应力的贸易政策、做法、技术和生产方式。要增加可再生能源的产量，“一刀切”的贸易政策不可行，不同的本地需求、自然条件、财政和投资激励措施以及技术吸收能力会导致不同的选择。

19. 在随后的讨论中，一些代表强调，内陆发展中国家和过境国因经常受到地缘政治的不利影响而面临挑战。一位代表以乍得为例，指出该国在实现能源转化方面存在困难，并要求贸发会议说明开展了哪些工作为最不发达国家提供机会以及循环经济在能源转型中的作用。一个区域集团指出，贸发会议需要就能源转型问题做更多分析工作。最后，秘书处强调，各利益攸关方之间的协调至关重要。

B. 专家会议报告

(议程项目 3)

(a) 初级商品与发展问题多年期专家会议

20. 副主席兼报告员在介绍初级商品与发展问题多年期专家会议第十三届会议的报告时，列举了多米尼加共和国和毛里求斯从初级商品市场转向多样化经济的例子，这两个国家通过投资旅游业和服务业实现了经济多样化，减少了对糖业生产的依赖。

(b) 贸易、服务与发展问题多年期专家会议

21. 副主席兼报告员在介绍贸易、服务与发展问题多年期专家会议第九届会议报告时指出，有人建议设立一个服务数据非正式工作组。秘书处将就此向成员国发出一份普通照会，请各国在定于 2023 年第一季度举行的非正式工作组首次会议之前作出答复，说明是否有意参与并提名专家。

(c) 加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议

22. 一位代表强调，多年期专家会议进程对发展中国家很有益，有助于为发展中国家创造就区域化的优势和益处交流经验、实现多样化并参与区域价值链的机

会。另一位代表指出，专家会议报告的结论有助于委员会及贸易和发展理事会整合问题，发展中国家将从中受益；此外，应就多个将要建立的机制展开讨论，以确保将报告中的结论和建议转化为更大范围的政策讨论，这也符合《布里奇顿协定》关于振兴工作的规定。

(d) 运输、贸易物流和贸易便利化多年期专家会议

23. 两位代表强调，内陆发展中国家和过境国面临物流方面的挑战和困难，并强调需要建立走廊，让货物能从最近的港口出海。一位代表强调，捐助方和发展中国家需要加强合作，沿国家间走廊建立物流和运输基础设施。另一位代表建议设立一个谈判和交换意见的论坛，以便为实现过境运输方面的贸易便利化找到切实可行的整体解决办法。一位代表强调了贸发会议在技术援助和能力建设方面的重要作用。

C. 竞争法和竞争政策政府间专家组的报告

(议程项目 4)

D. 消费者保护法律和政策政府间专家组的报告

(议程项目 5)

24. 一位代表指出，除建议外，同行审评还可提出落实建议的程序，包括通过贸发会议的能力建设工作予以落实。

E. 贸易在发展主导的全球能源转型中的作用

(议程项目 6)

25. 为讨论本议程项目，委员会举行了两场小组讨论会。来自下列实体的专家参加了第一场小组讨论会：智利常驻世界贸易组织代表团、国际可再生能源署、HDF 能源公司和国际消费者联合会。秘书处介绍性发言中指出，要实现净零排放，到 2050 年可再生能源发电量占比需提高至 90%。贸易为迅速发展的可再生能源市场带来了机会，并为获取可再生能源生产所需的货物和服务提供了途径。贸易政策可以帮助降低关税、减少非关税壁垒，进而推动能源转型，而区域贸易协定可以促进可再生能源生产和消费网络的发展。这方面的关键问题包括：发展中国家如何促进可再生能源的获取和生产？如何在跨境层面提供相关帮助？贸易谈判如何能促进公正和公平的转型？

26. 第一位嘉宾介绍了智利在可再生能源生产和贸易方面的经验。她指出，智利在过去 25 年中经历了重大的体制和政治改革，其国家能源政策也不断发展。智利具备发展太阳能、风能、水能和其他能源的潜力，需要对能源网络进行投资，以整合可再生能源并打造智能的能源系统。此外，为进行传输和储存、满足需求和实现能源多样化，还需要更多的基础设施。对可再生能源的重视还能带来社会效益，如经济增长和实现更全面的产业结构的可能性。该嘉宾最后强调，公平的能源转型能够帮助提高社会的韧性和生产力，发展更加可持续的经济部门，并创造更多的就业和机会。需要落实环境税、环境可持续政策并扩大创新型金融工具的规模来筹集转型所需资金。

27. 第二位嘉宾谈到了发展中国家对全球可再生能源产能的贡献。2021年，全球80%的新增能源产能来自可再生能源，其中大部分来自太阳能和风能，70%的新增产能集中在少数几个国家和地区。在非洲，虽然存在发展可再生能源的巨大潜力和需求，但相关投资却很少，而依赖水力发电的拉丁美洲有可能受到气候变化的影响。各国可以利用可再生能源来减少对外部能源的依赖。该嘉宾着重指出，需要考虑以下三个因素：跨境可再生能源贸易将变得越来越重要；氢能这一重要能源的家庭使用可能会增加；绿色商品的生产可能帮助实现经济产出的多样化。该嘉宾最后指出，国际可再生能源署支持采取整体办法来转变整个能源系统，这也将影响到其他经济部门，此外还应将循环经济纳入这一进程，以实现能源转型的商业效益。

28. 第三位嘉宾谈到了如何为实现能源转型提供所需技术和资金，指出绿色氢能是实现人类活动、工业和交通去碳化的关键驱动力之一。虽然可再生能源领域已公布的新项目很多，但其中只有10%正在实施并已进入可行性研究阶段。在国际贸易方面，该嘉宾指出，非洲可以通过向欧洲等地出口可再生能源获得参与全球能源转型的机会，但为实现这一长期愿景，需要可负担的国家项目，并为这些项目提供便利。例如，东部和南部非洲主要面临的挑战包括可负担性、高利率和对能源的高额补贴。

29. 第四位嘉宾谈到了消费者在今后的可再生能源生产、贸易和价格方面的作用。中小企业依赖于消费者的信任，在能源转型过程中应增强消费者的权能。各国在这方面的良好做法和成功干预措施各不相同，包括节能奖励、开展关于转型的对话、提供使用新能源的配套服务和为可再生能源社区提供支助。消费者可能会做出不同的选择，但是生活成本危机和气候危机正在制造变化，而且消费者需要的是快速、公平和负责任的转型。政策制定者不仅需要考虑供应方，还需要考虑需求方，需要提高认识，改善可负担性、可用性、可靠性和安全性，并为消费者在家庭层面做出改变提供支持。该嘉宾最后指出，对保护消费者重要性的认识日益提高，这将发挥促进作用，这方面的目标应是：让可持续能源成为消费者不费力的选择。

30. 在小组讨论中，嘉宾们讨论了如何发挥本地潜能。北南能力建设对于获得技术和专门知识来说很重要，但南南合作也很重要。私营部门和银行需要采取新的做法，以实现变革。绿色能源产品需要市场，消费者也需要能够很容易地获得这类能源。示范性项目是一个可行的办法，但必须确保可负担性。在行业迅速变化的背景下，需要从一开始就让消费者参与同监管机构的磋商，民间社会团体可以在此基础上交流相关国际最佳做法，还应以透明的方式让消费者了解将发生哪些改变，以及可以信赖哪些技术；并需要为弱势社区提供针对性支助。最后，嘉宾们指出，数据治理至关重要，监管机构需要设立适当的数据保护措施。

31. 在随后的讨论中，一个区域集团和几位代表重申了为发展中国家进行能力建设和培训的重要性，以及多边银行和发展伙伴在为发展中国家提供能源转型所需资金方面的作用。一个区域集团和一位代表指出，非洲在确保可负担性、满足需求以及实现环境可持续性和能源转型需求之间的平衡等方面面临挑战。两位代表强调，需要考虑转型的整体成本和收益，以及地缘政治紧张局势如何严重地影响一些市场。一个区域集团和两位代表强调了与转型有关的国家和区域承诺、努力和政策措施。一个区域集团举例说明了为发展中国家转型提供资金的双边和区域性举措。一位代表强调了《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会

议在能源转型方面的主要成果。一个区域集团强调：各国有必要制定政策，而这产能和投资有要求；贸易可以发挥促进作用；应在更大范围内将能源转型融入各国经济，将各经济体纳入绿色价值链。最后，嘉宾们强调：国际贸易治理有助于履行气候和能源方面的承诺；有必要在各贸易论坛上加强关于技术转让的讨论，以提高各国的技术能力；需要优先考虑那些能够吸引生产投资和最大限度地增加当地就业的国家项目。

32. 来自下列实体的专家参加了第二场小组讨论会：欧洲经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、西亚经济社会委员会以及拉丁美洲和加勒比经济委员会。秘书处介绍性发言中详细说明了三种不同的能源消费情景，其中各类燃料的使用量和相关碳排放量各不相同。

33. 第一位嘉宾指出，欧洲内部的能源消费水平存在差异。在 17 个转型期经济体中，可再生能源占能源消费量的比例从 0.1% 到 40% 不等；2014 年以来，虽然风电和光伏发电量持续增长，但该区域可再生能源的总体平均占比一直保持在 20%。该嘉宾指出，欧洲已采取了一系列举措，并指出需要开发新的监管工具，以促进增加可再生能源的使用。她强调，能源相关产品的贸易量出现增长，其增长速度超过了制造业产品、电力和可再生能源。关于绿色氢能，仍然存在运输、世界范围内关键原材料的分配不均以及过剩能源的储存等方面的问题。该嘉宾最后指出，关税和非关税壁垒方面的贸易政策、技术要求的统一、国际标准的制定以及包含可持续发展相关条款的贸易协定的推广都有助于找到解决办法。

34. 第二位嘉宾强调了亚洲及太平洋经济社会委员会 33 个成员国之间的差异。他详细介绍了区域层面的多种举措，包括与利益攸关方合作设立次区域和区域平台，以及国家层面的举措，如不丹努力生产和销售水电，老挝人民民主共和国向邻国出售电力等。该嘉宾指出，一份最近的报告显示，与碳密集型产品相比，绿色产品承受着更高的关税和更多的非关税措施，许多新的区域贸易协定虽然载有一项或多项关于环境的条款，却并未导致碳密集型产品的进口减少。

35. 第三位嘉宾强调了西亚在太阳能发电和水力发电方面的巨大潜力。许多成员国在继续生产和出口石油的同时，拥有良好的能源结构。西亚经济社会委员会致力于促进贸易协定的磋商，包括关于能源转型和减排目标的磋商。该嘉宾关切地指出，设置贸易壁垒将对发展中国家造成负面影响，并会减慢实现可持续发展目标的进程。尽管西亚具备开发可再生能源的潜力，但该区域现有的自由贸易协定不包含关于能源转型的条款，也未纳入激励措施。

36. 第四位嘉宾强调了拉丁美洲和加勒比区域在生产和利用可再生能源能力方面的进展。该区域可再生能源的占比从 1971 年的 25% 上升到 2020 年的 34%，61% 的电力来自可再生能源。氢能的生产或能改变能源格局，阿根廷、巴西、智利、哥伦比亚、墨西哥以及特立尼达和多巴哥是该区域的主要氢能生产国。该嘉宾强调了绿色氢能的潜力，并指出，虽然该区域的锂储量占世界总量的一半以上，但各国需要重点关注加工矿产品的出口，而不仅仅是原矿的出口。该嘉宾建议提高化石燃料的关税，降低可再生能源产品的关税，并利用政府采购工具来抑制化石燃料的生产，刺激可再生能源的使用。在这方面，多边协定是探索新规则和新合作方式的最有效工具。

37. 在随后的讨论中，一位嘉宾在回答关于关键矿产可持续开采的保障机制的问题时建议，可以通过供应链对矿产进行追踪，这有助于促进可持续开采。一位代

表询问，非关税措施是否足以限制化石燃料的使用。一位嘉宾指出，发电厂需要大量投资，并且不可能很快就关闭；因此，需要逐步转向进口氢能等其他解决方案，并需要制定激励措施，促使各国放弃使用化石燃料。一位代表以印度对太阳能电池板征收高进口税为例，询问这是否是促进太阳能电池板本地生产的好策略，一位嘉宾在回答时指出，这可能不是最佳办法，因为这既会损害消费者，也不会为本地生产提供支持；各国政府可以考虑利用贸易和投资，特别是外国直接投资，来支持太阳能电池板生产企业。另一位嘉宾指出，各国政府还可以调整能源转型政策与创新政策，实现二者的匹配。一位代表对氢能的大规模生产和出口造成的环境影响表达了关切。一名嘉宾指出，在这方面，预防原则至关重要。另一位嘉宾指出，选择生产氢能是一项战略性国家决策，各国需要确保按照世界贸易组织的规定制定贸易激励措施，以打造良好的能源结构。一位嘉宾强调，不同类型的氢能造成的影响也不同，各国需要循序渐进地进行技术和监管方面的投入，以确保对环境的保护。一位代表指出，巴勒斯坦国在实现可持续发展目标的具体目标方面仍然落后，他对此表示关切，并提议设立一个由联合国各实体组成的联合工作组，以帮助各国实现目标。另一位代表强调了发展中国家面临的挑战，包括缺乏启动绿色项目的资金、技术和能力。一位嘉宾建议，可以利用过渡性融资，重点关注虽然并非“纯绿色”但相较而言已更为环保的解决方案。另一位嘉宾指出，各国需要设计为最不发达国家提供优惠待遇的区域贸易协定，保护脆弱的国家。一位嘉宾在回答一位代表关于如何启动和推进氢能生产的问题时，强调了外国直接投资和政府以资金和扶持政策提供援助的重要性。

F. 贸易地理与供应链重构：对贸易、全球价值链和海运的影响 (议程项目 7)

38. 为讨论本议程项目，委员会举行了两场小组讨论会。来自下列实体的专家参加了第一场小组讨论会：国际港口协会、东非共同体、几内亚托运人理事会和大韩民国庆尚国立大学。秘书处在介绍性发言中谈到了海运的长期趋势和供应链危机的影响。近几十年来，全球航运网络在某些方面有所改善，与此同时，出现了一种更具垄断性或寡头垄断性的市场结构。自疫情暴发以来，这些趋势并未继续，这仅是一种暂时的变化，还是市场将长期向近岸外包而非市场整合转变的迹象，仍有待观察。

39. 在小组讨论中，前两位嘉宾指出，为应对今后危机和实现能源转型，应在基础设施升级、贸易便利化改革、法规和准则的一致性和透明度、能力建设、数字化、协调和信息交流等关键行动领域做好准备。第三位嘉宾强调，应考虑到各地区的具体情况，并着重指出了内陆发展中国家面临的挑战，指出贸发会议和发展伙伴应就设立贸易便利化机制以及建设港口和内陆基础设施提供援助。第四位嘉宾详细介绍了一个关于设立港口基础设施完善度指数的项目，该指数将衡量集装箱吞吐量排名前 50 的港口在准时率、安全和安保以及数字化方面的表现，该嘉宾还指出，可以扩大该指数的覆盖范围，纳入发展中国家。

40. 在随后的讨论中，几位代表强调了发展中国家面临的物流方面的挑战。一个区域集团和一位代表谈到了在采用最新技术、培训劳动力和监管框架标准化方面的挑战。两位代表强调了全球供应链危机以及粮食和能源危机对小岛屿发展中国家的不利影响，并指出应进一步提供技术和资金援助以缓解这些影响。一位代表强调了内陆发展中国家面临的物流方面的挑战，一位嘉宾强调了技术对连接这些

国家的重要作用。另一位代表强调，能源转型和气候变化可能导致航运成本增加，并围绕替代运输路线分享了建议。一位代表详细介绍了深海矿物勘探方面新出现的挑战。另一位代表对海运和港口基础设施的安保表示关切。一位代表欢迎就全球供应链论坛的规划问题作进一步讨论；另一位代表提议设立一个海运成本工作组；还有一位代表提议，委员会可在今后届会上讨论农业初级商品供应链的管理问题。一位嘉宾在回答一位代表关于近岸外包影响的问题时指出，为解决根本性问题，必须继续争取业界的支持。秘书处回答了两位代表关于贸发会议所发挥作用的问题，强调了贸发会议工作的三大支柱，并以最近对国际海事组织温室气体短期减排措施的评估为例进行了说明，经评估发现，发展中经济体和小岛屿经济体将受到更多不利影响，并建议今后制定基于市场的措施，将相关收入用于为受减排措施影响的国家提供技术援助。

41. 来自下列实体的专家参加了第二场小组讨论会：东帝汶旅游贸易与工业部、冈比亚国家税务局、伊拉克海关总署和卢旺达国家税务局。秘书处在介绍性发言中强调，发展中国家如果要利用贸易驱动发展并在世界经济中保持竞争力，需要高效的贸易物流系统、数字化和变革管理、政府机构和私营部门间的合作，还需要学习其他国家的经验。

42. 第一位嘉宾详细介绍了东帝汶执行《贸易便利化协定》的经验，提及了与贸发会议在制定海关法规和海关现代化方面的合作，并详细介绍了因此获得的益处，如税收增加、可预测性和生产力得到提高等。他强调，网络基础设施薄弱和能力差距是推进贸易便利化改革方面的主要挑战。

43. 第二位嘉宾介绍了冈比亚在海关数据自动化系统升级方面的经验，并着重介绍了使用海关数据自动化系统的主要益处，如灵活性、便利性和完全一体化的流程。主要成效包括货物清关所需时间和费用的减少、海关税收的增加。该嘉宾指出，资金问题和疫情影响带来了挑战。

44. 第三位嘉宾详细介绍了伊拉克如何与贸发会议合作实施海关数据自动化系统，并借此实现了国家海关程序的自动化。该嘉宾着重介绍了迄今为止取得的进展以及贸发会议向伊拉克海关部门提供的支持，包括为此开展的一系列能力建设讲习班。

45. 第四位嘉宾详细介绍了卢旺达的贸易便利化改革。她指出，使用海关数据自动化系统能够解决问题并获得益处，包括大幅减少贸易成本和通关程序所需时间，提高贸易商的合规性以及数据的安全性、完整性和透明度。该嘉宾谈到了确保成功实施该系统的以下关键因素：政治意愿和决心、私营部门的参与、适当的信息技术基础设施、工作人员的能力建设以及流程的数字化。她强调了私营部门的参与和自动化程序对加快清关流程的重要性。

46. 在随后的讨论中，一位代表对贸发会议向冈比亚国家税务局提供的支持表示赞赏，并着重介绍了已实施的贸易便利化改革和取得的积极成果，建议进一步开展政策战略方面的交流，确保运输和贸易便利化能始终以低成本效益的方式维持货物和服务的交付。一位代表强调了巴勒斯坦国面临的供应链方面的挑战和货物跨境流动方面的障碍，指出技术转让对建设物流设施至关重要，以及需要针对内陆发展中国家面临的过境问题提供具体解决方案。一位代表介绍了塔吉克斯坦在贸易便利化改革方面的经验，以及如何与贸发会议合作加强各项贸易能力，包括海关数据自动化系统的实施。一位嘉宾回答了一位代表就伊拉克项目提出的问

题，指出海关数据自动化系统的实施分三个阶段，将在每一阶段结束时进行评估。一位代表着重介绍了津巴布韦通过使用海关数据自动化系统获得的益处，并表示支持贸发会议在贸易和运输便利化方面的能力建设方面的工作。

G. 关于促进和加强三大支柱间协同作用的进展报告

(议程项目 8)

47. 贸发会议秘书处概括性地介绍了在研究与分析、建立共识和技术合作这三大工作支柱下开展的工作。

技术和物流司介绍活动报告

48. 技术和物流司司长介绍了该司在三大支柱下开展的工作。她指出，技术和物流司开展了多个领域的研究，并着重介绍了《海运述评》，这一旗舰出版物述及了疫情后恢复、贸易模式的转变、数字化、脱碳和市场整合的问题。司长说，技术合作工作主要受需求驱动，并指出，海关数据自动化系统帮助增加了税收、提高了透明度并加强了问责制，产生了积极影响。她举例说明了这方面的重要成效：孟加拉国 2017-2021 年的海关税收增加了 50%；布隆迪 71% 的进口医疗品的清关程序用时缩短至 24 小时以内。在建立共识方面，除其他活动外，该司与亚洲及太平洋经济社会委员会联合开展的关于海运连通性的工作不仅具有规范作用，而且有助于为改善海运活动打造政策能力，柬埔寨、斐济、巴布亚新几内亚、所罗门群岛、泰国和越南参与了这项工作。2021 和 2022 年，3,791 名港口管理人员参与了“贸易培训”港口管理项目，其中 37% 为女性。最后，作为良好做法的案例，司长提及了与各区域委员会合作开展的关于疫情期间运输和贸易连通性的项目。

49. 在随后的讨论中，一位代表表示支持该司《海运述评》的出版工作和《贸易便利化协定》的执行工作。几位代表详细介绍了在国家贸易系统中部署海关数据自动化系统的益处。一位代表就海关数据自动化系统的实施与税收增加之间相关性的分析研究提出了问题，该司司长在回答时指出，虽然尚未进行相关计量经济学研究，但通过观察发现，各国的税收都有所增加，其原因可能是各国通过应用海关数据自动化系统而提高了透明度和效率，并改善了问责制。

国际贸易及初级商品司介绍活动报告

50. 国际贸易及初级商品司司长介绍了该司在三大支柱下开展的工作。该司努力根据《布里奇顿协定》确保竞争性商业环境，让市场为消费者服务，包括为此消除贸易壁垒、确保疫情后的恢复、降低对初级商品的依赖、利用服务贸易的数字化转型以及衡量非法贸易的影响。例如，该司为建立和实施非洲大陆自由贸易区监测、报告和消除非关税壁垒的在线机制提供了支持，包括与非洲大陆自由贸易区秘书处合作培训了 2,500 名官员。该司司长以下列实例说明了该司的工作：在博茨瓦纳、肯尼亚、马拉维、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚为约 300 名小型跨境贸易商提供了支助，并重点关注女性贸易商；在马拉维和多哥开展了经济多样化项目；在东加勒比和中美洲地区开展了海洋经济和贸易战略项目；在埃塞俄比亚、老挝人民民主共和国、蒙古和乌兹别克斯坦开展了关于减少对初级商品依赖的项目；于 2022 年 9 月主办了第二届非法贸易问题论坛；参加了 2022 年 4 月第四次关于目标 14 与贸易有关问题的海洋论坛；在东加勒比地区开展了蓝色生物

贸易项目；以及在巴巴多斯、伯利兹和哥斯达黎加开展了海洋经济和贸易战略项目。

51. 在随后的讨论中，一位代表强调了该司工作的重要性。另一位代表强调，该公司成功地为巴勒斯坦国高级公职人员进行了培训。

三. 组织事项

A. 会议开幕

52. 贸易和发展委员会第十三届会议于 2022 年 11 月 21 日在日内瓦万国宫由第十二届会议副主席 Enkhtaivan Dashnyam 先生(蒙古)主持开幕。

B. 选举主席团成员

(议程项目 1)

53. 贸易和发展委员会在 2022 年 11 月 21 日的开幕全体会议上选举了下列主席团成员：

主席： Usha Chandnee Dwarka-Canabady 女士(毛里求斯)

报告员： Seçkin Özbek 先生(土耳其)

副主席： Devabrata Chakraborty 先生(孟加拉国)

Maira Mariela Macdonal Álvarez 女士(多民族玻利维亚国)

Prasith Suon 先生(柬埔寨)

C. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

54. 贸易和发展委员会在 2022 年 11 月 21 日的开幕全体会议上通过了本届会议的临时议程(TD/B/C.I/52)。议程内容如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 专家会议报告：
 - (a) 初级商品与发展问题多年期专家会议；
 - (b) 贸易、服务与发展问题多年期专家会议；
 - (c) 加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议；
 - (d) 运输、贸易物流和贸易便利化多年期专家会议。
4. 竞争法和竞争政策政府间专家组的报告。
5. 消费者保护法律和政策政府间专家组的报告。

6. 贸易在发展主导的全球能源转型中的作用。
7. 贸易地理与供应链重构：对贸易、全球价值链和海运的影响。
8. 关于促进和加强三大支柱间协同作用的进展报告。
9. 其他事项。
10. 通过委员会提交贸易和发展理事会的报告。

D. 其他事项

(议程项目 9)

第十四届会议临时议程草案

55. 贸易和发展委员会在 2022 年 11 月 25 日的闭幕全体会议上商定，由贸易和发展理事会根据理事会主席团的建议确定议程。

E. 通过委员会提交贸易和发展理事会的报告

(议程项目 10)

56. 贸易和发展委员会在 2022 年 11 月 25 日的闭幕全体会议上授权主席在会议结束后完成报告。报告将提交贸易和发展理事会审议。

附件

出席情况*

1. 贸发会议下列成员国的代表出席了会议：

阿富汗	科威特
阿尔巴尼亚	黎巴嫩
阿尔及利亚	马达加斯加
安哥拉	毛里求斯
阿根廷	墨西哥
孟加拉国	蒙古
巴巴多斯	摩洛哥
比利时	莫桑比克
贝宁	尼泊尔
多民族玻利维亚国	尼日尔
博茨瓦纳	尼日利亚
巴西	巴基斯坦
布基纳法索	秘鲁
佛得角	菲律宾
柬埔寨	卡塔尔
智利	俄罗斯联邦
中国	卢旺达
刚果	沙特阿拉伯
古巴	塞内加尔
刚果民主共和国	塞尔维亚
多米尼加共和国	塞舌尔
埃及	斯里兰卡
萨尔瓦多	巴勒斯坦国
斯威士兰	苏丹
埃塞俄比亚	泰国
冈比亚	东帝汶
格鲁吉亚	特立尼达和多巴哥
德国	突尼斯
危地马拉	土耳其
几内亚	乌干达
圭亚那	大不列颠及北爱尔兰联合王国
海地	坦桑尼亚联合共和国
洪都拉斯	美利坚合众国
印度	乌拉圭
伊朗伊斯兰共和国	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
伊拉克	越南
牙买加	也门
约旦	赞比亚
肯尼亚	津巴布韦

* 本出席名单载列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/C.I/INF.13。

2. 下列政府间组织派代表出席了会议：

商品共同基金
欧洲联盟
伊斯兰开发银行
伊斯兰合作组织
非洲托运人协会联盟

3. 下列专门机构和有关组织派代表出席了会议：

西亚经济社会委员会
非洲经济委员会
欧洲经济委员会
拉丁美洲和加勒比经济委员会
联合国粮食及农业组织
联合国难民事务高级专员公署
联合国儿童基金会
联合国开发计划署
联合国训练研究所
联合国毒品和犯罪问题办公室
万国邮政联盟
世界贸易组织

4. 下列非政府组织派代表出席了会议：

普通类

国际消费者联合会
全球贸易商会议
高等教育学位标准化国际网络
