



贸易和发展理事会
贸易和发展委员会
关于社会融入方案及其对可持续和
包容性发展和增长的影响的专家会议
2014年11月27日和28日，日内瓦

关于社会融入方案及其对可持续和包容性发展和增长的影响 的专家会议报告

2014年11月27日和28日于日内瓦万国宫举行

目录

	页次
一. 主席的总结.....	2
A. 开幕发言.....	2
B. 非正式会议.....	2
二. 组织事项.....	6
A. 选举主席团成员.....	6
B. 通过议程和安排工作.....	6
C. 通过会议报告.....	6
附件	
出席情况.....	7



一. 主席的总结

1. 本次专家会议侧重于社会融入方案及其对发展中国家可持续和包容性发展和增长的影响。会议还讨论了促进减贫和包容性发展所需要的政策和战略。会议讨论的关键问题包括：

- 发展中国家可以如何建立和支持更具包容性的发展道路？
- 结构转型、创造就业与包容性增长之间有什么联系？
- 发展中国家在使增长更具参与性和包容性，并对减贫、创造就业和公平产生影响方面有哪些成功经验和最佳做法？
- 发展中国家如何更好地将社会保障政策融入国家发展战略？
- 性别、资金、领导层和非正规性在促进增长进程中的社会融合方面有什么作用？

A. 开幕发言

2. 贸发会议副秘书长指出，尽管过去二十年里许多发展中国家经历了强劲增长，它们仍未实现可持续和包容性的发展。他认为，没有创造足够的优质就业机会和缺乏适当有效的机制来分配增长带来的惠益，是导致发展中国家增长进程中缺乏社会融合的一些因素。因此，他强调，发展中国家需要通过社会融入方案，让弱势群体有机会参与经济增长并从中受益。

B. 非正式会议

3. 专家会议分为三场会议。第一场会议的主题是“生产能力、结构转型和社会融合”。第二场会议的重点是发展中国家社会融入方案的经验和教训。最后一场会议处理性别、资金、领导层和非正规性等跨部门问题。每场会议都先由专题小组成员发言，随后进行互动讨论。

生产能力，结构转型和社会融合

4. 在第一场会议上，贸发会议秘书处作了发言，着重指出社会融入方案对包容性发展的重要性。秘书处强调，发展中国家需要摒弃将社会融入计划当作补救行动的做法，而是使它们成为生产能力建设和结构转型的固有组成部分。它指出，让穷人参与生产过程是为他们在发展进程中创造更美好前景的合理途径。此外，它指出，在生产能力建设进程中总的来说最好是尽早采取社会融入措施和政策。

5. 专题小组成员还就会议的主题交流了意见。他们认为，过去几十年里全球不平等有所扩大，且最近的全球危机进一步加剧了这种不平等，这一事实证明了穷人未能从增长中获得重大惠益。他们还指出，目前大多数经济体使用的发展模式

未能创造足够的体面工作机会，这导致了社会排斥。他们呼吁发展中国家进行结构转型，并将社会融入方案纳入转型议程。

6. 几位与会者强调，各国政府和国际社会需要全面应对国家内部和国家之间的不平等问题。他们认为，促进社会发展不仅是国家政府的责任，因为许多国际因素同样影响着各国政府促进社会融合的能力。在这方面，有人指出，世界经济状况、国际贸易、金融和援助政策应更加一致和透明，以便在世界范围内促进社会融合。

7. 一些专题小组成员认为，增长与发展的关系不是直线形的，因为经济增长并没有自动转化为包容性发展。例如，经常出现的情况是，在经济增长的同时，社会指标并没有改善。专题小组成员认为，包容性的经济增长，意味着增长必须影响到三个关键部门（农业、工业和服务业），不落下任何一个人，创造就业机会，减少不平等，并促进结构转型。在这方面，有人指出，经济发展和社会发展必须更好地结合起来。

8. 一些专题小组成员认为，正统的(基于市场的)政策，包括自由化、私有化和稳定宏观经济的政策，都不足以解决(收入和机会的)不平等，也不足以减少贫困和创造就业机会。在这方面，有人指出，公共部门在促进结构转型和使经济增长惠及所有利益攸关方方面可以发挥重要作用。有人指出，政府改革不应仅仅着眼于提高效率，也应该考虑到公平问题。他们认为，政府干预措施，包括提高生产能力、土地再分配、改善公共服务和水的提供、普及义务教育、普及医疗服务、住房补贴和适当的最低工资标准等，对于实现具有社会包容性的、基础广泛的可持续发展至关重要。

9. 几位专题小组成员指出，社会政策具有转型作用，因为它可以提高个人的生产能力，加强经济政策的再分配效应，减少增长的负担并保护人民免受风险。在此背景下，有人指出，社会政策和方案应被视为一种投资而不仅仅是一种成本。

10. 在互动辩论期间，一位与会者指出，各国政府往往需要在一种普遍的社会援助制度和一种专门针对穷人的制度之间作出选择。他指出，这是一个重要的挑战，尤其是当针对穷人意味着将中产阶级排除在外时，而在为社会方案争取政治支持时，中产阶级是必不可少的一个群体。

11. 一些与会者介绍了各自国家在社会方案方面的经验和处理这一问题所遇到的困难，他们强调指出，社会方案的效力有赖于社会中所有利益攸关方的共同努力。提供更好的受教育机会和消除歧视也有助于促进融入。与会者指出，社会融入方案需要资金，而这不能仅仅依靠各国政府。有必要设法鼓励私营部门为社会方案提供资金。与会者还提到必须为所有人创造财富和机会，并确保社会方案的可持续性。

社会融入方案：经验和教训

12. 在第二场会议期间，专题小组成员审查了发展中国家社会融入方案的经验和教训。有人指出，社会融入方案必须精心设计，以便得到有效执行。目标必须与社区利益紧密相连，并以一个明确的愿景为支撑。此外，方案的设计必须使得受益者能够逐渐退出，设计时还必须考虑到可持续性。

13. 一位专题小组成员认为，基于社区的旅游企业在促进旅游部门中的社会融合方面是有效的。此外，与本土企业相比，外国旅游企业对减少当地居民的贫困和提高他们的福祉所作的贡献较低。采取各种措施和行动，以促进当地有竞争力和稳定地供应国内产业有直接利益(即联系)的商品和服务，被引以为是最有可能产生催化作用的社会融合领域，能将非正规利益攸关方(例如，农民、手工艺者、木匠等)转化为正规经营者。还有人提到，旅游业的社会融入方案必然要求地方对旅游经济慷慨投入，并有可能使得当地的利益攸关方最终提高技能，特别是如果政府努力促进人民从非正规经济活动转向正规经济活动的话。

14. 几位专题小组成员指出，创造就业对于包容性发展至关重要，各国政府已经尝试借助就业保障计划促进社会融合。在这方面，有人指出，若想使社会方案产生预期影响，就必须以最佳规模运行。还必须对体制进行投资，以增强政府有效运行和实施方案的能力。

15. 在互动辩论期间，一些与会者表示，促进社会融合不存在统一的模式、方案或工具。每个国家需要基于自身的具体情况、资源基础以及文化和体制设置来制定政策和战略。不过，存在的共识是，发展中国家需要建设生产能力、刺激经济结构转型、促进体面工作并采取社会包容性政策，使弱势群体有机会参与经济增长并从中受益。

16. 一名与会者询问，是否有任何证据表明社会融入方案对于结构转型产生了积极影响。针对这一问题，有人指出，虽然有证据表明社会方案有助于提高生产力，但其对结构转型的影响更难确定，而研究人员亦尚未充分解决这一问题。

17. 互动辩论期间与会者提出的另一个问题是，执行社会方案需要资金，必须努力吸引私营部门资金流向社会部门的活动。在这方面，有人提出贸发会议应在指导私营部门支持社会方案方面发挥作用。

资金、性别、非正规性和领导层对促进社会融合发挥的作用

18. 第三场会议期间，一位专题小组成员认为，性别问题是促进社会融合政策的核心，因此各国政府必须设法将性别问题和关切更广泛地纳入国家发展战略。该发言者提出，性别平等是一项权利，政府应在保障和执行这项权利方面发挥作用。并指出，妇女遭受着社会排斥，通过结构转型来创造体面就业机会对于将妇女纳入增长进程至关重要。还强调说，结构转型非常重要，但各国政府在关于结构转型的讨论中必须仔细地对妇女进行认定和定位。这位专题小组成员认为这至

关重要，因为如果转型导致妇女并没有大量参与的活动得到促进，那么转型就不可能促进社会融合。

19. 另一位专题小组成员强调，在资助农业项目和方案时应采用纳入性别考虑的方针。方针包括确定目标群体、方案设计、执行和监督以及评价和影响评估。他指出，项目执行方面的挑战包括避免精英把持和政治压力，以及衡量和评价方案。这位专题小组成员还强调，有必要在家庭一级而不仅仅在国家一级审视经济转型。该发言者提到，如果妇女在家庭里没有发言权，或是不能掌控收入，社会融合将很难实现。

20. 一位专题小组成员还着重指出领导层在促进包容性发展方面的重要性。该发言者提到，治理不力会影响财政空间以及政府为社会融入方案出资的能力。因此，必须减少公共部门的腐败。此外，领导层必须具有前瞻性，且具有为处理社会融合问题采取纠正行动的政治意愿。还认为，提供优质教育、消除腐败、减少铺张浪费和倡导节俭文化是促进包容性增长的关键。领导层还需要表示出同情心和友善，并考虑到社会弱势群体的需求。

21. 另一位专题小组成员认为，在最不发达国家，非正规就业占了就业机会的绝大多数，而非正规就业中自营职业又占了大部分。在这种背景下，该发言者指出，在发展中国家，非正规性和社会排斥之间存在联系。这位小组成员强调，发展中国家不能依赖增长减少非正规性，同时指出解决非正规性问题需要的是结构转型。具体而言，需要使人们脱离非正规和生产力低的活动。该发言者还提到，社会融合的性质很重要，因为社会中可能存在不利的融合，因此应同样重视融合的条件。

22. 在互动辩论期间，与会者强调，能力建设对于加强私营部门促进包容性发展的作用很重要。他们还鼓励各国政府继续执行社会融入方案，并建议将这些方案体制化，而不是采取临时的执行方式。

23. 一位与会者想知道领导层是否不符合平等和社会融合的理念。对此，一些与会者表示，融合辩论的焦点不是平等而是公平。有人指出，平等和公平之间存在区别——关于社会融合的辩论大多涉及公平问题，而领导层为弱势群体受益于经济增长和赶上发展进程提供了空间。

24. 一些与会者认为，需要进一步讨论非洲在非正规性方面的挑战，并指出，基础设施的薄弱导致了非洲的非正规性。他们指出，小企业很难逐渐发展成中大型企业，而融资部门并不支持小企业的增长。他们还认为，如果在融资服务的提供、质量和使用方面不存在融资融合，就无法实现社会融合。因此，各国政府应使资融融合成为其社会融合政策的一个重要组成部分。

25. 一位与会者提到，社会融合的问题并不是非正规部门所独有的，因为发展中国家和发达国家的正规经济也存在类似的问题。因此，重要的是以一种全面的方式来处理社会融合问题，而不是侧重于非正规经济。

26. 一些与会者指出，治理不善的问题并不是石油出口国特有的，因此认为自然资源是发展中国家治理不善的原因也是错误的。他们认为，有些国家拥有丰富的自然资源，并加以有效管理和使用，以支持经济转型和包容性发展。

二. 组织事项

A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

27. 在开幕全体会议上，专家会议选举了下列主席团成员：

主席： Natalia Pacheco 女士(多民族玻利维亚国)

副主席兼报告员： Muhammad Takdir 先生(印度尼西亚)

B. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

28. 在 2014 年 11 月 27 日的开幕全体会议上，专家会议通过了本届会议的临时议程(TD/B/C.I/EM.7/1)。议程如下：

1. 选举主席团成员
2. 通过议程和安排工作
3. 社会融合方案及其对可持续和包容性发展和增长的影响
4. 通过会议报告

29. 在开幕全体会议上，专家会议还商定由主席总结会议讨论情况。

C. 通过会议报告

(议程项目 4)

30. 在 2014 年 11 月 28 日的闭幕全体会议上，专家会议授权副主席兼报告员在主席领导下在会议结束后最终完成报告。

附件

出席情况*

1. 下列贸发会议成员国的代表出席了本届专家会议：

阿富汗	莫桑比克
阿尔及利亚	缅甸
孟加拉国	尼泊尔
巴西	菲律宾
智利	波兰
中国	沙特阿拉伯
多米尼加共和国	新加坡
厄瓜多尔	西班牙
埃塞俄比亚	苏丹
印度尼西亚	瑞士
马来西亚	泰国
墨西哥	多哥
摩洛哥	突尼斯

2. 下列联合国机关、机构和方案的代表出席了会议：

经济和社会事务部
 联合国非洲经济委员会
 联合国训练研究所
 联合国社会发展研究所

3. 下列专门机构和有关组织的代表出席了会议：

国际农业发展基金会
 国际劳工组织
 联合国工业发展组织

* 与会者名单，见 TD/B/C.I/EM.7/INF.1。

4. 下列非政府组织的代表出席了会议：

普通类

喀麦隆促进国际经济合作组织

瑞士乡村非政府组织
