



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
9 June 2016  
Russian  
Original: English

**Совет по торговле и развитию**  
**Комиссия по торговле и развитию**  
**Совещание экспертов по вопросам торговли**  
**в качестве инструмента расширения**  
**экономических прав и возможностей женщин**  
Женева, 23–24 мая 2016 года

**Доклад о работе совещания экспертов по вопросам  
торговли в качестве инструмента расширения  
экономических прав и возможностей женщин,**

состоявшегося во Дворце Наций в Женеве 23–24 мая 2016 года

**Содержание**

*Стр.*

Введение .....	2
I. Резюме Председателя .....	2
A. Выступления на открытии совещания .....	2
B. Торговля как инструмент расширения экономических прав и возможностей женщин .....	5
II. Организационные вопросы .....	14
A. Выборы должностных лиц .....	14
B. Утверждение повестки дня и организация работы .....	14
C. Итоги совещания .....	15
D. Утверждение доклада о работе совещания .....	15
Приложение	
Участники .....	16

GE.16-09453 (R) 270616 040716



\* 1 6 0 9 4 5 3 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Введение

Совещание экспертов по вопросам торговли в качестве инструмента расширения экономических прав и возможностей женщин было проведено во Дворце Наций в Женеве (Швейцария) 23–24 мая 2016 года. Цель совещания заключалась в обсуждении политики и мер, необходимых для того, чтобы торговля и торговая политика в полной мере способствовали расширению экономических прав и возможностей женщин. В частности, ожидалось, что совещание поможет формированию у участников более глубокого понимания связей между торговлей и гендерными вопросами; проведет обсуждение путей обеспечения согласованности между торговлей и расширением экономических прав и возможностей женщин; а также прольет свет на пути разработки и осуществления преобразующих действий для обеспечения гендерного равенства и расширения экономических прав и возможностей женщин в соответствии с Повесткой дня для устойчивого развития до 2030 года и Аддис-Абебской программой действий.

Участники заслушали сообщения 13 экспертов, представлявших правительства, межправительственные организации, частный сектор, гражданское общество и научные круги. В работе совещания приняли участие около 80 представителей более чем 20 стран с разным образованием и опытом работы. Для содействия обсуждению секретариат ЮНКТАД подготовил справочный документ «Торговля как инструмент расширения экономических прав и возможностей женщин» (TD/B/C.I/EM.8/2).

## I. Резюме Председателя

### A. Выступления на открытии совещания

1. В своем вступительном слове заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД напомнил о твердом обязательстве международного сообщества решать проблему неравенства. Он пояснил смысл выражения «расширение прав и возможностей женщин», которое может пониматься как увеличение способности женщин своими силами изменить свою жизнь и, в более общем плане, изменить структуру, которая ставит их в подчиненное положение по отношению к мужчинам. В свою очередь, расширение экономических прав и возможностей женщин можно понимать как способность женщин пользоваться всеми экономическими правами и независимостью. Он подчеркнул, что расширение прав и возможностей женщин отвечает интересам не только женщин, но и всех людей, и привел следующий пример: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций отметила, что если бы женщины имели равный с мужчинами доступ к ресурсам, то общий объем сельскохозяйственного производства в развивающихся странах мог бы увеличиться на 2,5–4%.

2. Что касается конкретных связей между расширением прав и возможностей женщин и торговлей, то заместитель Генерального секретаря отметил, что торговля по самой своей природе влияет на распределение ресурсов и сдвиги в распределении могут влиять на ту роль, которую играют женщины как работники, производители, потребители и налогоплательщики. Дифференцированные по гендеру последствия могут быть оценены на трех уровнях. Во-первых, на национальном уровне открытость торговли способна уменьшить таможенные поступления, особенно в развивающихся странах, что в свою очередь мо-

жет сказаться на величине и структуре государственных расходов с соответствующими гендерными последствиями. Во-вторых, на секторальном уровне конкурентоспособные экспортные сектора могут расширяться и создавать новые рабочие места, в то время как конкурирующие с импортом сектора могут сокращаться. Секторальное перераспределение такого рода может иметь гендерные последствия, особенно если мужчины или женщины преобладали в затрагиваемых секторах. В-третьих, на уровне домохозяйств торговля вызывает изменения в относительных ценах товаров и услуг, имеющие последствия для реальных доходов в гендерной плоскости.

3. Заместитель Генерального секретаря подчеркнул, что оценки последствий торговли в гендерном разрезе должны служить основой разработки и осуществления торговой политики. Для содействия этим усилиям ЮНКТАД создала программу работы по вопросам торговли, гендера и развития, которая могла бы помочь директивным органам придать конкретное наполнение усилиям по расширению прав и возможностей женщин. В рамках программы подготовлена серия докладов о влиянии торговли в гендерном разрезе в ряде развивающихся стран и наименее развитых стран, а также подборка учебных материалов, которые послужили основой двух успешных интерактивных курсов по торговле и гендерной проблематике. В заключение заместитель Генерального секретаря подчеркнул, что четырнадцатая сессия Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию откроет возможность дальнейшего продвижения к гендерному равенству.

4. Начальник Группы ЮНКТАД по торговле, гендерной проблематике и развитию отметил, что взаимосвязь между торговлей, сельским хозяйством и гендером сложна и многоаспектна и в большой степени зависит от конкретных условий. Однако можно сделать некоторые обобщения относительно гендерных структур и ограничений в торговле сельскохозяйственной продукцией и развитии сельских районов. Например, в то время как в некоторых ситуациях женщины столь же активно, что и мужчины, занимаются производством экспортных культур, обычно именно мужчины реализуют продукцию и распоряжаются доходами от их продажи. Такие гендерные структуры отражают глубоко укоренившиеся социальные нормы, а также гендерные трудности в доступе к производственным ресурсам и услугам. Он отметил, что в отношении гендерных последствий торговли либерализация торговли не имеет определенно позитивных или негативных последствий для женщин, работающих в сельском хозяйстве, поскольку эти последствия варьируются между разными подгруппами женщин в зависимости от обособления отраслей, сельскохозяйственного уклада, существующих механизмов землевладения и отношений внутри семьи.

5. В большинстве случаев, заметил выступающий, влияние либерализации на положение женщин двояко. Например, от повышения доступности импорта продовольствия в результате либерализации торговли выиграют женщины как потребители – при эрозии и без того скудных доходов сельских женщин как производителей продовольствия. Аналогично, диверсификация и рост товарного характера сельскохозяйственного производства могут создавать для сельских женщин новые возможности, но они же создают для них серьезные проблемы. В сельскохозяйственном производстве более благоприятные условия, как правило, имеют товарные хозяйства, имеющие более широкий доступ к факторам производства и сбытовой сети, и существует тенденция вытеснения бедных мелких производителей, в том числе женщин-крестьянок, на землях с предельной продуктивностью. Что касается несельскохозяйственной занятости, то экспортноориентированный агропромышленный комплекс может создавать новые и более привлекательные возможности занятости для женщин, но такие отрасли и

связанные с ними формы организованных производственно-сбытовых цепочек, например контрактное сельское хозяйство, также создают гендерные проблемы. Женщины, занятые в пищевой промышленности, обычно занимаются неквалифицированным трудоемким трудом, имея ограниченные возможности повышения квалификации, в некоторых секторах женщины подвергаются воздействию пестицидов и других опасных условий, их заработная плата, как правило, низка, а их работа имеет случайный и нестабильный характер и никак не защищена от все большего воздействия внешних шоков. Необходимы активные меры для того, чтобы сельские женщины могли использовать преимущества и возможности интеграции торговли.

6. Что касается обрабатывающей промышленности, то оратор обратил внимание на последующие процессы феминизации и дефеминизации труда. Что касается первого, то факты указывают на положительную связь между долей базовых готовых изделий в экспорте и долей женщин в общей занятости. Ориентированные на экспорт трудоемкие отрасли промышленности, такие как швейная и текстильная промышленность, производство несложной электроники и игрушек, демонстрируют предпочтение в пользу работниц-женщин из-за высокой международной конкуренции, которая влечет за собой использование дешевой рабочей силы для сокращения расходов, наряду с разными представлениями о работе мужчин и женщин, которые, как правило, ведут к сегрегации женщин в трудоемких отраслях. В результате женщины сталкиваются с горизонтальной и вертикальной сегрегацией, где под первой понимается неравная представленность мужчин и женщин в разных профессиях и на разных должностях, а под второй – то обстоятельство, что мужчины обычно имеют больший удельный вес в верхней части профессиональной иерархии, а женщины – в нижней ее части. Что касается дефеминизации труда, то имеются факты, указывающие на то, что модернизация промышленности сопровождалась дефеминизацией занятости, поскольку считается, что мужчины больше соответствуют требованиям, предъявляемым к работникам. В целом, хотя стимулируемый торговлей рост в обрабатывающей промышленности создает возможности трудоустройства для женщин, он также породил новые структурные факторы неравенства и уязвимости.

7. Выступающий отметил, что сектор услуг признан важнейшим источником рабочих мест в развивающихся странах, в частности для женщин. Однако либерализация торговли услугами не приводит автоматически к улучшению результатов для женщин. В этом секторе сохраняется неравенство в оплате труда и имеются факты гендерной сегрегации, которая часто отводит женщинам низкооплачиваемую и менее ценную роль или вытесняет женщин в неформальный сектор мелких предприятий услуг. Центральный аспект – виды услуг, предоставляемые женщинами. Участие в оказании низкопроизводительных услуг с ограниченным потенциалом накопления капитала и квалификации, например, в мелкой торговле и оказании личных и бытовых услуг, дает женщинам меньше возможностей улучшения социально-экономического положения, а участие в оказании услуг, требующих средней или высокой квалификации, может расширить экономические и социальные возможности и права женщин.

8. Оратор подчеркнул связь между торговлей и гендером в Повестке дня устойчивого развития до 2030 года и Аддис-Абебской программе действий. Первая открыла возможность решения гендерных вопросов на многодисциплинарной и комплексной основе. Цели устойчивого развития 1, 2, 5 и 16 ставят задачи и показатели, крайне актуальные для расширения экономических прав и возможностей женщин. Оратор отметил две основные проблемы, а именно необходимость идти дальше постановки задачи расширения экономических

прав и возможностей женщин, признав права женщин как права человека и необходимость полного осуществления Повестки дня устойчивого развития до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий, несмотря на масштабность действий, необходимых для достижения преобразований.

9. Один из делегатов подчеркнул, что расширение прав и возможностей женщин и девочек неизменно является целью политики Финляндии, решающим фактором экономического успеха страны и важным элементом сотрудничества в целях развития. Он подчеркнул позитивные результаты международной торговли для женщин; торговля создает новые возможности занятости женщин в таких отраслях, как швейная и текстильная промышленность и производство несложной электроники, и способствовала улучшению условий и качества работы, поскольку работа в компании, встроенной в цепочку создания стоимости, имеет лучшие условия, чем работа в домашнем хозяйстве. Кроме того, существует положительная корреляция между торговлей и расширением прав женщин. Однако потенциал торговли используется далеко не в полной мере и в конечном счете во многом зависит от местной практики выработки политики и от социальных норм.

## **В. Торговля как инструмент расширения экономических прав и возможностей женщин**

(Пункт 3 повестки дня)

### **Связи между торговлей и гендером в сельскохозяйственном секторе**

10. На 1-м заседании основное внимание уделялось взаимосвязи между торговлей и гендером в сельскохозяйственном секторе. На заседании были изучены возможности, которые торговля способна создать для расширения прав и возможностей и улучшения условий жизни женщин, занятых в сельском хозяйстве, и связанные с этим проблемы. Обсуждение было посвящено главным образом гендерным последствиям повышения товарного характера и диверсификации сельского хозяйства. Эксперты обратили внимание на зависящий от контекста и сложный характер взаимосвязи между торговлей и гендером в сельском хозяйстве.

11. Один из экспертов представил подробную информацию об этой взаимосвязи и призвал осмыслить роль торговли как инструмента расширения экономических прав и возможностей женщин. Есть тенденция чрезмерного упрощения: гендер стал использоваться как синоним пола, при этом данное понятие имеет более глубокие нюансы. С этим связано то, что политический дискурс сместился с оценки пересекающихся факторов неравенства, когда гендерные вопросы оцениваются в их взаимосвязи с этничностью, классовой принадлежностью и местоположением, и был заменен упрощенным дискурсом, основанным на бинарных оппозициях (мужчины и женщины). Эксперт подчеркнул, что с точки зрения права на питание сдвиг в сторону усиления товарного характера сельского хозяйства не оказывает явно положительного или отрицательного воздействия на сельские домохозяйства, поскольку это воздействие неодинаково для разных подгрупп. В анализе обеспеченности средствами к существованию в состав сельского населения включаются различные категории, затрагиваемые торговлей различными способами, в том числе домохозяйства, зависящие от земли как источника средств к существованию, работники, занятые на условиях подрядного сельского хозяйства и других схем сельхозподряда, а также работники экспортоориентированных производств агропромышленного комплекса. В некоторых ситуациях процесс усиления товарного характера привел к

серьезным сбоям на национальном уровне с точки зрения права на питание. Например, в Камбодже земля стала использоваться для производства каучука, но после падения цен на каучук работники не стали возвращаться к выращиванию овощей. Вместо этого сельские домохозяйства отправили молодых женщин работать на швейных фабриках в столице, но такая работа, хотя и приносит заработок, также питает новые модели потребления, которые могут быть неустойчивыми в сельских районах. Вопрос стоит так: не скрывает ли упор на продуктивность сельского хозяйства и необходимость устранения гендерного разрыва в сельском хозяйстве уклон в сторону агропромышленной модели, во многом зависящей от внешних вводимых ресурсов, и не является ли торговля не инструментом расширения экономических прав и возможностей женщин, а своей противоположностью, т. е. женщины служат инструментом торговли, выступая в качестве резерва дешевой рабочей силы. В частности, эксперт подчеркнул необходимость основанного на правах человека подхода. Некоторые правозащитные формулировки были включены в Цели устойчивого развития; в них подчеркивается задача борьбы с голодом, но, в частности, цель 2 не содержит формулировки о праве на питание.

12. Другой эксперт подчеркнул сложность взаимосвязи между торговлей и гендером и необходимость избегать упрощений, представляя предварительные выводы исследований о гендерных последствиях роста нетрадиционного сельскохозяйственного экспорта, в том числе киноа в Многонациональном Государстве Боливия биологически чистого кофе в Лаосской Народно-Демократической Республике, кардамона в Непале и бобов и ирландского картофеля в Руанде. На качество исследований влияет отсутствие данных, отчасти из-за того, что в них одновременно изучалась и наемная работа и сельское хозяйство. Обследования, предназначенные для изучения городского труда, могут не в полной мере отражать аспект сезонности, центральный элемент сельскохозяйственной оплачиваемой занятости, в то время как понятие основной работы в сельском хозяйстве может вводить в заблуждение. Эксперт отметил, что гендер – это важная аналитическая линза, позволяющая оценивать социальную включенность сельского перехода. Сфера охвата анализа охватывает расширение экономических прав и возможностей и другие аспекты расширения прав и возможностей, включая разделение основных функций в репродуктивной сфере. Предварительные выводы указывают на разные результаты в зависимости от гендера. Например, в Непале право принятия решений (в отношении того, производить ли кардамон), как сообщается, в равной мере имеют женщины и мужчины, в то время как имущество главным образом принадлежит мужчинам, и они же контролируют использование химических удобрений. В челночной торговле между Руандой и Угандой женщины преобладали среди торговцев в двух округах, а мужчины – в двух других. Одна из причин этого может заключаться в том, что некоторые женщины были организованы в кооперативы, из чего следует, что у них имеются финансовые ресурсы для инвестирования. В Лаосской Народно-Демократической Республике мужчины доставляют кофе на промышленные пункты и преобладают среди получателей профессиональной подготовки. Таким образом, расширение экономических прав и возможностей женщин не обязательно ведет к росту социальных прав и возможностей, и наоборот.

13. Другой эксперт остановился на устойчивости добровольных стандартов и системах ответственного инвестирования, рассмотрев вопрос о том, в какой степени такие добровольные инструменты включают гендерные аспекты и каково их гендерное воздействие. В ходе обследования было рассмотрено пять основных стандартов и систем и пять гендерных критериев (доступ к земле, доступ к производственным ресурсам, репродуктивная нагрузка, занятость и при-

нятие решений). Анализ показал, что стандарты не включают многочисленных упоминаний гендерных вопросов, за исключением занятости и упоминания бремени репродуктивного плана, в то время как системы были немного более чувствительны к гендеру. В целом гендерное воздействие изученных стандартов и систем было ограничено. Тем не менее процедуры выдачи свидетельств укрепили земельные права женщин, например, в Мексике и Центральной Америке. Эксперт отметил, что необходимо получить дополнительные данные для отслеживания гендерных последствий добровольных стандартов устойчивости и ответственных систем инвестирования.

14. Последовавшее затем обсуждение выявило противоположные представления о росте товарности производства. Некоторые участники считали, что усиление товарного характера и диверсификация сельского хозяйства ведут к росту доходов на основе создания рабочих мест и улучшения условий труда. Признавая, что рост товарного характера производства может создавать возможности занятости, один эксперт подчеркнул сложность оценки с точки зрения права на питание. Например, в секторе цветоводства в Кении и Эфиопии созданы новые возможности трудоустройства женщин, однако существуют опасения относительно качества и стабильности созданных рабочих мест и опасности «гонки уступок» для привлечения прямых иностранных инвестиций. Кроме того, крупномасштабное производство роз требует высоких затрат воды и больших площадей, что ставит серьезные вопросы экологичности и чревато посягательством на право на питание. Что касается преобразований в сельских районах в Камбодже, то сельская инфраструктура была улучшена главным образом благодаря прямым иностранным инвестициям, но они же стимулировали массовую миграцию в города и перекосы в структуре потребления. Таким образом, социально-экономические последствия тенденции роста товарности и диверсификации сельского хозяйства необходимо оценивать в долгосрочной перспективе.

15. Затрагивался также вопрос о том, что может быть сделано для изменения укоренившихся социальных норм, которые включают социально закрепленные роли мужчин и женщин. Эксперты подчеркнули, что то неявное допущение, что гендерные нормы социально укоренены и могут быть изменены только благодаря просвещению, – это только часть проблемы. Гендерные нормы воспроизводятся еще и институтами и рынками, а в этой области политика может быть изменена. Женщины по-разному затрагиваются торговлей на протяжении цикла их жизни (например, женщины могут работать на сборочных производствах 10–15 лет, а потом уходить с них), и этот вопрос может привносить дополнительную сложность во взаимосвязи торговли и гендера. Например, в Камбодже в результате торговых льгот, предоставленных Соединенными Штатами Америки в швейной промышленности, более 350 000 сельских девушек заняты в производстве одежды, и некоторые вернулись в свои деревни, чтобы выйти замуж, а затем остались в деревне; изменения в моделях потребления тех, кто вернулся, порождают сложные социальные проблемы.

16. Один эксперт подчеркнул, что ключевая проблема расширения прав и возможностей женщин – осуществление политики. Расширение экономических прав и возможностей женщин связано с повесткой дня преобразований, которая требует поддержки изменений общественными и женскими движениями. Один из участников обратил внимание на необходимость уделения большего внимания франкоязычным африканским странам, часто игнорируемым в анализе. Другой участник подчеркнул огромный потенциал женщин в диаспоре и необходимость инвестировать в сети диаспор и использовать их для передачи ресурсов и ноу-хау женщинам дома.

**Связи между торговлей и гендером в секторе обрабатывающей промышленности, ориентированной на экспорт**

17. На 2-м заседании основное внимание было уделено связи между торговлей и гендерной проблематикой в секторе обрабатывающей промышленности, ориентированной на экспорт. Участники сессии обсудили структурные меры, необходимые для того, чтобы женщины получали выгоды от расширения торговли и успешно справлялись с проблемами, возникающими у них в этом секторе.

18. Основываясь на результатах исследования по вопросам гендерного равенства в глобальных цепочках создания стоимости, один из экспертов затронул важную роль сектора трудоемких экспортноориентированных производств в создании возможностей трудоустройства женщин. Создавая альтернативы неформальной занятости, рост в этом секторе способствовал выходу женщин на формальный рынок труда. Эксперт подчеркнул, что одним из важных последствий этого для женщин стало улучшение доступа к кредитам, что в свою очередь способствовало улучшению условий их жизни.

19. Другой эксперт подчеркнул, что женщины составляют около 60–80% работников зон экспортной переработки (экспортного производства) в развивающихся странах. Число таких зон в развивающихся странах росло по экспоненте – с 79 зон в 25 странах в 1975 году, с около 800 000 занятых, до примерно 3 500 зон с 66 млн. работников в 130 странах в настоящее время. Эксперт также подчеркнул негативные аспекты занятости на экспортноориентированных предприятиях, где права работников нередко ограничены, поскольку здесь доступ к профсоюзам и свобода ассоциации в целом не гарантируется, что часто приводит к тяжелым условиям труда. Свобода ассоциации лежит в основе расширения прав и возможностей женщин, создавая условия для отстаивания женщинами своих прав. Еще один эксперт рекомендовал принимать на уровне правительства действия в поддержку соблюдения прав женщин на коллективные переговоры и свободы ассоциации.

20. Еще одной проблемной областью является перспектива ухода женщин из обрабатывающей промышленности из-за дефеминизации рынка труда. Согласно имеющимся данным, модернизация промышленности коррелирует со значительным снижением доли женщин в общей занятости, что может быть связано с гендерными стереотипами и отсутствием доступа к профессиональной подготовке без отрыва от производства. Один из экспертов отметил, что после ухода из экспортноориентированных отраслей женщины, как правило, переходят в неформальную экономику, в частности неформальную экономику услуг. Это подчеркивает роль сектора услуг как крупного резервного сектора, и необходимы дополнительные исследования, которые позволили бы тщательно изучить этот недостаточно проработанный вопрос.

21. Другой эксперт подчеркнул потенциальные дефляционные последствия политики, ориентированной на экспорт, высказав мнение, что больше внимания необходимо уделять «торгуемым» товарам в целом (товарам, реализуемым на экспорт и внутри страны) для интеграции женщин на рынке труда. Ориентация на политику, которая влечет за собой дефляционное давление, может неблагоприятно повлиять на экономическую активность и таким образом ограничить возможности существенного прогресса в гендерных вопросах.

22. Способность женщин успешно выступать в производственном секторе сдерживается отсутствием или ограниченностью доступа к земле как производственному ресурсу и обеспечению в целом в результате сохраняющихся разли-

чий в выборе возможностей образования и в результатах учебы, а также недостаточной веры в свои силы. Для решения проблемы отсутствия обеспечения могут предприниматься инициативы, направленные на предоставление женщинам финансовых услуг. Один эксперт подчеркнул, однако, ограничения проектов доступного для всех финансирования, таких как инициативы в области микрофинансирования, которые привели к образованию чрезмерной задолженности у заемщиков. Кроме того, доступное для всех финансирование часто направлено на потребление и удовлетворение чрезвычайных потребностей, а не создание новых видов экономической активности.

23. Эксперты отметили, что сохраняющаяся гендерная сегрегация в области образования – ключевой вопрос с точки зрения результатов полученного образования по признаку гендера, поскольку она ведет к гендерной сегрегации в сфере занятости. Женщины, как правило, избегают риска, и такой ограниченный менталитет препятствует развитию успеха. Расширение прав и возможностей, определяемое как увеличение своих сил и уверенности, – это концепция с мощным преобразовательным потенциалом, способная стимулировать изменения в плане установок и предпринимательского динамизма. Эксперты подчеркнули возможности, вытекающие из развития глобального аутсорсинга. Однако, поскольку такой аутсорсинг требует инвестиций в основной капитал, женщины могут оказаться здесь в неблагоприятном положении. В соответствии со своими стратегиями экономии фирмы больше не покрывают стоимость капитальных инвестиций при аутсорсинге некоторых видов деятельности: такие расходы передаются работникам, выполняющим переданные на внешний подряд функции. Как следствие, люди с недостаточным инвестиционным потенциалом не смогли воспользоваться новыми возможностями. Одним из решений может быть создание оборудованных бизнес-кластеров, специально предназначенных для работниц-женщин. Такая стратегия может быть интегрирована в существующие инициативы, такие как программы помощи в интересах торговли.

24. Однако эксперты поставили под сомнение целесообразность создания бизнес-кластеров в развивающихся странах, поскольку это может повлечь за собой нарушение существующих обязательств согласно законодательству о правах интеллектуальной собственности, соглашениям о свободной торговле и связанным с торговлей инвестиционным мерам. Принципиальная позиция поощрения гендерного равенства должна ставить вопрос о том, как такие обязательства могут необоснованно ограничивать долю добавленной стоимости и препятствовать модернизации и промышленному развитию. Выработка продуманных требований локализации, которые не нарушают принципов Всемирной торговой организации, будет здесь возможной альтернативой.

25. Один эксперт высказал мнение, что в некоторых случаях либерализация произошла слишком рано в процессе индустриализации. Если отечественные обрабатывающие предприятия начинают слишком рано сталкиваться с иностранной конкуренцией, от этого выигрывают крупные фирмы за счет мелких производителей. Таким образом, поскольку женщины, как правило, работают на более мелких предприятиях, резкая либерализация торговли может нанести им ущерб.

26. Эксперты высказали разные мнения по вопросу политического пространства и его отношении к гендерному равенству. Некоторые эксперты подчеркнули, что поиск пространства для маневра в политике тесно связан с гендерным равенством. В частности, достаточное политическое пространство для контроля за притоком и оттоком капитала составляет одно из главных требований выработки и проведения на макроуровне национальной политики, нацеленной на

решение вопросов гендерного равенства. Однако общие вопросы макроуровня – политическое пространство и глобальные экономические структуры – не обязательно препятствуют правительствам принимать меры для расширения возможностей женщин: вопрос заключается не в политическом пространстве, а в достаточно результативных действиях на национальном уровне для расширения прав и возможностей женщин на основе осуществления законодательства и политики. Эксперты согласились с тем, что многое должно быть сделано с привлечением социальных сил на национальном уровне. Один эксперт подчеркнул важность благоприятной деловой среды на международном уровне, в которой компании будут нести ответственность за нарушения трудового или налогового законодательства; иностранным инвесторам необходим общественный договор, а не просто защита их прав.

#### **Связь между торговлей и гендером в секторе услуг**

27. На 3-м заседании была рассмотрена связь между торговлей и гендерными факторами в секторе услуг. Участники сессии обсудили возможности обеспечения того, чтобы расширение участия женщин в этом секторе имело для них положительные результаты, включая проведение в этом секторе учитывающей гендерные аспекты политики.

28. Один из экспертов рассказал об усилиях Колумбии по увеличению числа женщин, работающих в секторе услуг в целом и в сфере туризма в частности. В Колумбии гендерный разрыв в заработной плате составляет около 21% , а доступ женщин к Интернету составляет 37% показателя по мужчинам. Были созданы некоторые инструменты для удовлетворения потребностей малых и средних предприятий с целью повышения среди них доли предприятий, продолжающих работу. Эксперт рекомендовал три меры, имевшие решающее значение для расширения участия женщин в экономике, а именно более строгое соблюдение международных норм, возможности повышения профессиональной подготовки и добросовестное выполнение законов. Соблюдение международных стандартов, таких как стандарты Международной организации по стандартизации, а также оценки соответствия остаются проблемой для поставщиков услуг в Колумбии.

29. Другой эксперт подчеркнул, что в Эфиопии многие женщины заняты на малых и средних предприятиях сферы услуг. Из-за большого числа женщин среди работников ожидается, что стратегия правительства, нацеленная на учет гендерной проблематики во всех направлениях политики и законодательных актах, будет отвечать интересам таких предприятий. Для расширения возможностей женщин и задействования их потенциала хозяйствующих субъектов рекомендовалось разработать и внедрить экономиящие время и трудосберегающие технологии, учитывающие потребности женщин.

30. Еще один эксперт остановился на проведении государством адресных мероприятий, которые позволяют женщинам иметь доступ к ресурсам и улучшать свое положение в общей среде торговли. В таких рекомендациях подчеркивается, что женщины должны иметь доступ к ресурсам (с помощью финансовых учреждений) и подготовку (с помощью обучения). Эта цель может быть достигнута путем создания, в частности, специальных инструментов финансирования для малых и средних предприятий и сберегательных систем и путем создания учебных центров передового опыта, к которым женщины могли бы получать более легкий доступ. Примеры тех мер, которые могли бы принести большую пользу женщинам – владельцам торговых фирм, – это Упрощенный режим торговли Общего рынка востока и юга Африки и предоставление нало-

говых скидок и льгот, которые могут способствовать участию женщин в формальном секторе.

31. Наконец, еще один эксперт остановился на расширении прав и возможностей африканских женщин. Все большее число женщин в Африке переходят из сельскохозяйственного сектора в сектор услуг, который стал источником экономического роста и занятости и, как следствие, движущей силой расширения экономических прав и возможностей женщин. Необходима гендерная политика, задействующая потенциал женщин в секторе услуг, такая как политика предоставления налоговых льгот для поощрения экспорта услуг принадлежащих женщинам предприятий; снижение тарифов на товары, необходимые для предприятий сектора услуг; а также меры политики, поощряющие создание банками и финансовыми учреждениями более инновационных учитывающих гендерный аспект продуктов и услуг, чтобы женщины смогли открыть и модернизировать свое предприятие.

32. Эксперты согласились с тем, что туризм остается основным источником занятости в целом и для женщин в частности, как в сельских, так и в городских районах. Женщины представлены во всей цепочке создания стоимости в качестве владельцев объектов размещения, питания и сувенирной торговли, а также гидов и туроператоров. Несмотря на новые возможности, открывающиеся благодаря расширению туризма, женщины по-прежнему сталкиваются с ограниченностью доступа к более высокооплачиваемой работе и наиболее доходным подсекторам активности. Во всех странах женщины чаще всего заняты на менее квалифицированной работе, например в качестве портье, горничных в гостиницах и официанток в ресторанах. Кроме того, женщины чаще вынуждены заниматься непостоянной или неофициальной работой и тем самым их доход более уязвим. В гостиничном бизнесе часто встречаются сексуальные домогательства и сходные посягательства на женщин.

33. Эксперты отметили, что еще одна проблема состоит в том, что большая часть стоимости, созданной туризмом, достается не местным общинам, в которых женщины играют более доминирующую роль, а скорее крупным туроператорам и брокерам, среди которых по-прежнему доминируют мужчины. Общий консенсус состоял в том, что сектор туризма следует расширять на основе стратегического и учитывающего гендерные аспекты подхода. Например, в Эфиопии национальный учебный центр гостиничного бизнеса и туризма предоставляет обучение, уделяя особое внимание женщинам и молодежи. Кроме того, диверсификация предложения туристических услуг может способствовать реализации женщинами еще не использованных возможностей, например в общинном туризме, в котором женщины особенно активны. Схемы распределения доходов для перенаправления выгод от туризма местным общинам и связи между сектором туризма и производством – перспективные направления, позволяющие женщинам получать больше полезных результатов от своей работы в секторе туризма. Женщины, занятые в сфере туризма, часто сталкиваются с той дополнительной сложностью, что у них мало возможностей овладеть иностранными языками, несмотря на тот факт, что во многих странах девочки по успеваемости в школе опережают мальчиков.

34. В ходе последовавшего затем обсуждения подчеркивалось, что женщины, занятые в неформальной челночной международной торговле, вносят большой вклад в экономический рост и государственные доходы в Африке к югу от Сахары. Такая торговля создает для женщин ощутимые возможности трудоустройства и заработка. Однако имеются некоторые пробелы, а именно невидимость, стигматизация, насилие, домогательства и коррупция работников тамо-

жен, плохие условия труда, нехватка данных, неграмотность и отсутствие признания вклада челночной торговли в экономику. Поскольку многие женщины работают в неформальном секторе, образование является для них ключевым фактором мобильности. Таким образом, предоставление женщинам соответствующей профессиональной подготовки с помощью обучения на рабочем месте остается важнейшей предпосылкой перехода женщин в формальный сектор услуг на работу по оказанию услуг, требующую средней и высокой квалификации. Предприятия формального сектора имеют более легкий доступ к финансам и технологиям, но и для них в этой области сохраняются препятствия, а именно острая нехватка времени у женщин и их ограниченный доступ к технической подготовке и образованию в областях науки, технологии, инженерного дела и математики.

### **Гендерное равенство и расширение экономических прав и возможностей женщин в новой глобальной парадигме**

35. На 4-м заседании рассматривались вопросы гендерного равенства и расширения экономических прав и возможностей женщин в новой глобальной парадигме, заданной Повесткой дня устойчивого развития до 2030 года и Аддис-Абебской программой действий. Участники обсуждения подчеркнули те возможности, которые эта парадигма открывает для женщин, и ее возможные недостатки. Согласно общему мнению участников, Повестка дня устойчивого развития до 2030 года и Цели устойчивого развития служат основой расширения прав и возможностей женщин и всестороннего учета гендерной проблематики в процессе развития. Однако изолированные действия были расценены как недостаточные для решения сквозных проблем. Цели устойчивого развития подчеркивают положительные аспекты взаимозависимости, признавая, что достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин могут внести решающий вклад в прогресс по всем целям и задачам.

36. Один эксперт подчеркнул, что гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин имеют центральное значение для всемерного осуществления прав человека и, кроме того, что эта теория экономически эффективна. Торговля, создавая большое количество новых рабочих мест, главным образом в формальном секторе, способствует расширению экономических прав и возможностей женщин. Таким образом, правозащитный подход и экономическая эффективность взаимосвязаны.

37. Другой эксперт напомнил о неявных социальных последствиях торговых соглашений, сосредоточив внимание на Транс-Тихоокеанском партнерстве и на необходимости заблаговременной оценки воздействия соглашений для определения возможного влияния реформы торговой политики на доходы населения. Такие оценки позволят соответствующим министерствам заранее планировать и разрабатывать стратегии адаптации. Детализированные по признаку пола данные имеют важнейшее значение для разработки обоснованной политики. Социальная политика, в том числе в вопросах пенсий, пособий по нетрудоспособности и пособий по беременности и родам и по уходу за детьми, среди прочего, имеют решающее значение для расширения экономических прав и возможностей и эмансипации женщин. Вложения в эту составляющую общественного договора будут иметь решающее значение для освобождения женщин от неоплачиваемого ухода за детьми и домашней работы. Ключевой вопрос – как финансировать социальные вложения и мобилизовать ресурсы.

38. Эксперт подчеркнул, что практически во всех странах, в том числе в самых бедных, имеется национальный потенциал для финансирования социаль-

ных вложений. Возможны несколько путей, включая перераспределение государственных расходов (например, путем отмены или сокращения военных расходов и увеличения налоговых поступлений, например за счет налогообложения добычи полезных ископаемых), пресечение незаконных финансовых потоков (например, уклонения от налогов), использование финансовых и валютных резервов, заимствование или реструктуризацию долга, проведение более стимулирующей макроэкономической политики (например, допускающей в определенных пределах инфляцию или дефицит) и помощь в целях развития, особенно для наименее развитых стран. Ресурсы для расширения прав и возможностей женщин есть, но такое их расширение не рассматривается в качестве одной из приоритетных задач. После этого участники обсуждения перешли к связанному с этим вопросу о том, как страны смогут достичь Целей устойчивого развития, если в то же время они будут сокращать государственные расходы, следуя ортодоксальной экономической политике и проводя политику адаптации, что уменьшает их возможности бюджетного маневра. Аддис-Абебская программа действий служит основой нового общественного договора, предусматривающего социальную защиту и основные государственные услуги для всех и поэтому имеет основополагающее значение для осуществления задачи 5.4 Целей устойчивого развития – «Обеспечить признание неоплачиваемого ухода за детьми и работы по дому».

39. Другой эксперт подчеркнул, что важно сосредоточить внимание на механизмах, которые позволили бы активно осуществлять Повестку дня устойчивого развития до 2030 года и Аддис-Абебскую программу действий. Он назвал три группы институциональных механизмов, которые могут быть задействованы в связи с Аддис-Абебской программой действий, выходящих за рамки механизмов, в которых традиционно обсуждаются проблемы женщин (таких как Комиссия Организации Объединенных Наций по положению женщин и Комиссия Организации Объединенных Наций по народонаселению и развитию), а именно механизмы глобального, национального и субнационального уровней, а также учреждения по правам человека. Механизмы глобального уровня включают Глобальный форум по инфраструктуре, Механизм содействия развитию технологий и Форум Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций по финансированию развития. Эксперт заявил, что важно активно участвовать в деятельности таких механизмов, всесторонним образом учитывать гендерные факторы в их работе и задействовать имеющиеся средства в интересах расширения прав и возможностей женщин. На национальном и субнациональном уровне большое значение имеет структура институтов. Ключевой вопрос заключается в том, как улучшить национальные и местные учреждения, чтобы они в большей степени увязывали свою работу с новой парадигмой устойчивого развития. Необходимы более совершенные аналитические методы, позволяющие проследить взаимосвязь между торговлей и расширением экономических прав и возможностей женщин путем установления причинно-следственных связей. Кроме того, для разработки справедливой политики торговли необходимы методы, обеспечивающие более широкое участие общественности. Такие методы необходимо разрабатывать надлежащим образом, поскольку, в худшем случае, этим процессом можно будет манипулировать, а формирование торговой политики в конечном счете может отражать интересы конкретных заинтересованных групп, а не общие интересы. Важное значение имеют новые статистические системы сбора, обработки и анализа новых данных. Наконец, механизмы и учреждения по правам человека могли бы играть определенную роль в оказании помощи для содействия расширению экономических прав и возможностей женщин в рамках международной торговой системы.

40. Участники согласились с тем, что частный сектор может послужить локомотивом борьбы с бедностью и социальной включенности. Однако для того, чтобы это произошло, необходимо создать институциональную и нормативную базу, способствующую развитию частного сектора. Меры по улучшению положения женщин, принимаемые в некоторых странах, например квоты для женщин в системе размещения госзаказа в Кении, могут не достичь ожидаемых результатов из-за ограниченных возможностей предложения. Хотя дух предпринимательства имеет важное значение, такой дух часто оказывается востребован для выживания (предприятий, ориентированных на выживание), а не для модернизации и расширения масштабов производства. Для создания добавленной стоимости и индустриализации необходимы инвестиции и технологии, и частному сектору потребуется решить два важных вопроса, а именно обеспечение гендерного равенства в сфере труда (например, на основе перехода трудящихся-женщин в формальный сектор, позволяющего устранить дискриминацию в политике и обеспечить социальную защиту) и создание страховочной сети на случай спада.

41. В ходе обсуждения также обсуждались такие дополнительные вопросы, как виды заинтересованных сторон, необходимых для институционального строительства и практической отдачи их обсуждений; взаимозависимость между экономическими правами и возможностями женщин; необходимость выйти за рамки формального гендерного равенства для достижения фактического равенства; возможное влияние возросшего участия женщин в производственной деятельности на репродуктивные задачи и возможная вызванная этим опасность двойного бремени, особенно в отсутствие надлежащих государственных услуг и социальной защиты; возможности обеспечения того, чтобы больше ресурсов предоставлялось непосредственно организациям, отстаивающим права женщин, а также возможности повышения их роли при разработке торговой политики.

## **II. Организационные вопросы**

### **A. Выборы должностных лиц**

(Пункт 1 повестки дня)

42. На своем 1-м пленарном заседании 23 мая 2016 совещание избрало г-на Юху Ниemi (Финляндия) Председателем, а г-жу Лусиану Надер (Уругвай) – заместителем Председателя – Докладчиком.

### **B. Утверждение повестки дня и организация работы**

(Пункт 2 повестки дня)

43. Также на своем 1-м пленарном заседании совещание утвердило свою предварительную повестку дня, содержащуюся в документе TD/B/C.I/EM.8/1. Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Торговля как инструмент расширения экономических прав и возможностей женщин.

4. Утверждение доклада о работе совещания.

**С. Итоги совещания**

44. На своем заключительном пленарном заседании 24 мая 2016 года совещание решило поручить Председателю составить резюме обсуждения.

**Д. Утверждение доклада о работе совещания**

(Пункт 4 повестки дня)

45. Также на своем заключительном пленарном заседании совещание поручило заместителю Председателя – Докладчику под руководством Председателя доработать доклад после завершения совещания.

## Приложение

### Участники<sup>1</sup>

1. В работе совещания приняли участие следующие государства – члены ЮНКТАД:

Австралия	Монголия
Азербайджан	Намибия
Алжир	Парагвай
Бразилия	Польша
Гана	Саудовская Аравия
Демократическая Республика Конго	Соединенные Штаты
Доминиканская Республика	Тунис
Исламская Республика Иран	Туркменистан
Испания	Турция
Йемен	Финляндия
Колумбия	Чили
Мавритания	Швеция
Мексика	Эфиопия

2. На совещании были представлены следующие межправительственные организации:

Европейский союз  
Международная организация франкоязычных стран  
Организация восточнокарибских государств  
Секретариат Содружества  
Центр «Юг»

3. На совещании были представлены следующие органы, организации и программы Организации Объединенных Наций:

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций  
Международный торговый центр  
Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

4. На совещании были представлены следующие специализированные учреждения и связанные организации:

Международная организация труда  
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

5. На совещании были представлены следующие неправительственные организации:

*Общая категория*

Камерунская организация поощрения международного экономического сотрудничества

<sup>1</sup> В списке участников указаны зарегистрированные участники. Список участников см. в TD/B/C.I/EM.8/INF.1.

Международная сеть по вопросам стандартизации дипломов о высшем образовании  
Международное общество «За единство и доверие потребителей»  
Международный центр торговли и устойчивого развития  
НПО «Виляж сюисс»  
Экшенейд

---